U 182/78
v.1-2

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ВЪ РОССІИ.

его исторія и современное устройство

ВЪ СВЯЗИ СЪ ИЗЛОЖЕНІЕМЪ

СМѢТНОЙ СИСТЕМЫ, КАССОВАГО ПОРЯДКА И УСТРОЙСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОТЧЕТНОСТИ.

ЧАСТЬ I.

Предисловіе.
Введеніе.
Гл. I. Историческое развитіе госуд. контроля.
Гл. II. Современное устройство госуд. контроля.
Гл. III. Государственный бюджетъ.
Гл. IV. Организація и операціи госуд. кассъ.

В. А. Саковича.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

1896.

Печатано съ разрѣшенія Государственнаго Контроля.

2007051515

Типо-литографія Берманъ и Рабиновичъ. Почтамтская ул., 13.

ЗАМѢЧЕННЫЯ ОПЕЧАТКИ.

Страница.	Строка.	Напечатано.	Слѣдуетъ.
IX	15 снизу	царствоанія	царствованія
X	15 снизу	172—	1725—
XII	19 сверху	Leyroy Veaulieu	Leroy Beaulieu
XIII	2 снизу	Leyroy Veaulieu	Leroy Beaulieu
XVII	2 снизу	разсматриваему	разсматриваемому
XXI	15 сверху	о результахъ	о результатахъ
15	6 сверху	въ всѣхъ	во всѣхъ
17	5 снизу	на наравнѣ	наравнѣ
33	11 снизу	неучинененіи	неучиненіи
55	1 снизу	представляется	представляются
68	12 и 13 сверху	ле- альную	легальную
81	9 сверху	финансомъ	финансовъ
86	8 и 9 сверху	и и	и
119	12 сверху	ближній	ближней
121	3 снизу	а въ въ	а въ
127	18 снизу	Іоановнна	Іоанновна
130	8 снизу	коммунификацій	коммуникацій
144	15 сверху	распорядитей	распорядителей
145	4 снизу	коммиссію	коммисію
151	1 снизу	критики	критикѣ
175	17 сверху	коммиссіею	коммисіею
196	2 сверху	казначества	казначейства
198	10 снизу	присутслвій	присутствій
199	2 снизу	становленные	установленные
210	11 сверху	для выполненіи	для выполненія
216	14 снизу	тѣмъ	тѣми
229	11 сверху	воспрещается	воспрещаются
235	12 снизу	бюжетнаго	бюджетнаго
237	2 снизу	съ всѣми	со всѣми
253	въ прим. 3 снизу	31	§ 31
262	13 сверху	Перечехь	Перечень
268	15 сверху	невинностей	повинностей
278	7 сверху	подраздѣленіемъ	подраздѣленіямъ
289	13 сверху	вмѣстѣ	вмѣстѣ съ
317	17 сверху	Возм но	Возможно
324	6 снизу	казначйства	казначейства
327	10 сверху	числомъ	числовомъ
330	1 сверху	полиціе	полиціей
339	7 снизу	обращается	обращаются
357	3 сверху	иодбираются	и отбираются

СОДЕРЖАНІЕ.

Литература IX

Предисловіе . . . . . XV—XXIV

Образованіе запаса кандидатовъ на классныя должности по вѣдомству государственнаго контроля. Краткій обзоръ однородныхъ институтовъ въ западныхъ государствахъ: Франціи, Пруссіи, Австріи и Италіи.

Введеніе . . . . . 1—108

I. Существо русскаго государственнаго устройства . . . 1

II. Права верховной власти 3

О раздѣленіи властей по русскому праву. Законодательныя права Императора. О законѣ. Образованіе законовъ; моменты образованія законовъ. Возбужденіе законодательнаго вопроса. Составленіе законопроекта. Обсужденіе законопроекта. Санкція законопроекта. Обнародованіе законовъ. Юридическое значеніе этого акта. Право обнародованія законовъ. Право охраненія законовъ. Форма обнародованія законовъ. Кодификація законовъ. Полное собраніе законовъ. Сводъ законовъ. Собраніе узаконеній и распоряженій правительства. Сводъ военныхъ постановленій. Сводъ морскихъ законовъ. Морской уставъ. Сводъ морскихъ постановленій. Сборникъ законодательныхъ постановленій, относящихся до Царства Польскаго. Сборникъ постановленій Великаго Княжества Финляндскаго. Вѣстникъ финансовъ, промышленности и торговли. Указатель правительственныхъ распоряженій по министерству финансовъ. О формѣ изданія отдѣльныхъ законодательныхъ актовъ. Исполненіе и отмѣна закона. Права Императора въ области суда и управленія, свѣтскаго и церковнаго.

III. Объ органахъ управленія 27

Существо государственныхъ должностей. Принятіе на службу и опредѣленіе къ должностямъ. Обязанности служащихъ. Права служащихъ. Акты служебнаго состоянія. Классификація русскихъ государственныхъ установленій.

A. Органы законодательства и верховнаго управленія . . . 38

1. Государственный Совѣтъ. Компетенція Государственнаго Совѣта. Составъ Государственнаго Совѣта. Организація Государственнаго Совѣта. Государственная канцелярія. Дѣлопроизводство Государственнаго Совѣта:

въ департаментахъ, въ общемъ собраніи. Форма Высочайшаго утвержденія. Особыя правила дѣлопроизводства Государственнаго Совѣта по разсмотрѣнію государственной росписи.

2. Комитетъ министровъ. Предметы вѣдѣнія. Организація Комитета министровъ. О порядкѣ разсмотрѣнія желѣзнодор. дѣлъ въ соединенномъ присутствіи изъ Комитета министровъ и департамента государственной экономіи.

3. Совѣтъ министровъ. Предметы вѣдѣнія. Порядокъ засѣданій и движеніе дѣлъ.

4. Спеціальные совѣты: военный и адмиралтействъ-совѣты и опекунскій совѣтъ.

Б. Высшіе органы управленія подчиненнаго 56

1. Правительствующій Сенатъ. Организація Сената. Юридическое положеніе сенаторовъ. Компетенція Сената. Первый департаментъ. Департаментъ межевой. Департаментъ герольдіи. Департаменты судебные. Кассаціонные департаменты.

2. Святѣйшій Правительствующій Синодъ.

3. Министерства. Понятія о министерствахъ; значеніе министерствъ, организація министерствъ. Совѣтъ министра. Общее присутствіе департамента. Спеціальные совѣты. Департаменты министерствъ и канцелярія министра. Права министровъ. Положеніе министерствъ въ ряду другихъ государственныхъ установленій; отношеніе министерствъ къ власти законодательной; отношеніе министерствъ къ власти судебной; отношеніе министерствъ къ высшей исполнительной власти. Отношенія министровъ между собою. Отношенія министерствъ къ управленію подчиненному. Отвѣтственность министровъ; контроль надъ министерствами; отвѣтственность министровъ. Современная система министерствъ.

Министерство финансовъ. Министръ финансовъ. Товарищъ министра финансовъ. Центральные органы министерства финансовъ. Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ. Тарифный комитетъ. Департаментъ желѣзнодорожныхъ дѣлъ. Департаментъ окладныхъ сборовъ. Департаментъ неокладныхъ сборовъ. Департаментъ таможенныхъ сборовъ. Департаментъ государственнаго казначейства. Главное казначейство. Монетный дворъ. Пробирныя палатки. Департаментъ торговли и мануфактуръ. Совѣтъ торговли и мануфактуръ. Главная палата мѣръ и вѣсовъ. Кредитныя учрежденія. Особенная канцелярія по кредитной части. Комитетъ финансовъ. Государственная Коммисія погашенія долговъ. Государственный банкъ. Конторы государственнаго банка. Отдѣленія государственнаго банка Учетно-ссудные комитеты. Агенства государственнаго банка. Сберегательныя кассы. Экспедиція заготовленія государственныхъ бумагъ. Государственный дворянскій земельный банкъ. Крестьянскій поземельный банкъ. Мѣстные органы министерства финансовъ: Казенная палата. Податные инспекторы и податныя присутствія. Фабричные инспекторы. Казначейства. Акцизное управленіе Мѣстныя таможенныя учрежденія.

Глава I. Историческое развитіе государственнаго контроля . . . . 109—176

I. Со 2-й половины 17-го столѣтія до конца царствованія Петра I (1654—1722 г.г.). 109

Приказъ счетныхъ дѣлъ. Ближняя канцелярія. Сенатъ и ближняя канцелярія. Коллегіи. Камеръ-коллегія. Штатсъ-конторъ-коллегія. Ревизіонъ-коллегія.

II. Съ 1722 г. до учрежденія министерствъ при Александрѣ I (1722—1810 г.г.) 124

Ревизіонъ-контора при Сенатѣ. Ревизіонъ-коллегія при Екатеринѣ I. Генеральная счетная коммисія при Аннѣ Іоанновнѣ, съ 1733 г. Ревизіонъ-коллегія при Елизаветѣ Петровнѣ. Счетныя экспедиціи при казенныхъ палатахъ съ 1775 г. Государственная экспедиція свидѣтельства счетовъ

III. Съ Александра I до Александра II (1810—1856 г.г.) . . 130

Главное управленіе ревизіи государственныхъ счетовъ. Система генеральной отчетности. Положеніе о государственномъ контролѣ 1836 г.

*IV. Преобразованіе государственной отчетности (1856—1866 г.г.).*138

Контрольный комитетъ. В. А. Татариновъ и его труды. Высшая коммисія. Спеціальная коммисія. Контрольная реформа. Временная ревизіонная коммисія. Контрольныя палаты.

V. Контрольныя учрежденія новаго типа 162

Осуществленіе принципа предварительнаго и фактическаго контроля. Контроль желѣзнодорожный, строительный и эксплоатаціонный. Контроль по постройкѣ и улучшенію коммерческихъ портовъ. Контроль по постройкѣ крѣпостей и казармъ. Полевой контроль.

IV. Вопросъ о техническомъ контролѣ 175

Глава II. Современное устройство государственнаго контроля . . 177—210

I. Составъ учрежденій государственнаго контроля 177

Составъ центральныхъ учрежденій. Составъ мѣстныхъ учрежденій. Особыя постоянныя и временныя должности и установленія государственнаго контроля.

II. Предметы вѣдомства учрежденій государственнаго контроля. 184

Компетенція вообще. Кругъ вѣдомства и предѣлы власти каждаго изъ контрольныхъ учрежденій въ частности. Государственный контролеръ. Товарищъ государственнаго контролера. Совѣтъ государственнаго контроля. Департаментъ гражданской отчетности. Отдѣлъ кредитной отчетности. Департаментъ военной и морской отчетности. Департаментъ желѣзнодорожной отчетности. Центральная бухгалтерія. Канцелярія государственнаго кон-

троля. Коммисія для повѣрки отчетности установленій государственнаго контроля. Коммисія для повѣрки годовыхъ отчетовъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ за прежнее время и текущихъ отчетовъ тѣхъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, при которыхъ не учреждено мѣстнаго правительственнаго контроля. Контрольныя палаты. Контроль надъ оборотами эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ. Мѣстныя контрольныя учрежденія по надзору за постройкою и эксплоатаціею желѣзныхъ дорогъ и коммерческихъ портовъ, переустройствомъ водныхъ путей, а также постройкою казармъ и другихъ сооруженій военнаго и морскаго вѣдомствъ.

Составъ, предметы вѣдѣнія, права и обязанности общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій.

III. Отношенія учрежденій государственнаго контроля между собою 200

Къ совѣту государственнаго контроля. Къ государственному контролеру. Мѣстныхъ учрежденій къ центральнымъ.

IV. Значеніе государственнаго контроля въ ряду органовъ правительственной власти и средства его для выполненія своей задачи 202

Отношеніе государственнаго контроля къ власти законодательной. Отношеніе государственнаго контроля къ власти судебной. Отношенія государственнаго контроля къ другимъ органамъ исполнительной власти. Средства государственнаго контроля для выполненія своей задачи.

Глава III. Государственный бюджетъ . . . . . 211—302

I. Общія понятія о государственномъ бюджетѣ 211

Понятіе о государственномъ бюджетѣ. Условія раціональнаго бюджета. Единство, полнота, централизація, закономѣрность, спеціализація (полная и неполная), срочность, гласность, техническая сторона бюджета. Виды бюджета: По способу составленія (брутто и нетто бюджеты). По способу обсужденія (консолидація бюджета); нормальный бюджетъ; обыкновенный и чрезвычайный бюджетъ. По продолжительности дѣйствія. Составленіе бюджета. Исполненіе бюджета. Отчетъ объ исполненіи бюджета. Порядокъ составленія и обсужденія бюджета въ отдѣльныхъ государствахъ: Италіи, Пруссіи, Австро-Венгріи, Бельгіи, Франціи и Англіи.

II. Русская смѣтная система 236

Преобразованіе государственной отчетности по системѣ смѣтъ. Труды Спеціальной коммисіи. Смѣтныя правила.

1. *Понятія о государственной росписи и финансовыхъ смѣтахъ* 252

Составныя части государственной росписи. Содержаніе государственной росписи. Обыкновенные доходы. Обыкновенные расходы. Недостатки существующей классификаціи государственной росписи расходовъ и расходныхъ смѣтъ. Чрезвычайные доходы и расходы. Составныя части финансовыхъ смѣтъ.

2. *Порядокъ составленія финансовыхъ смѣтъ* 264

Смѣтные матеріалы. Частныя росписанія мѣстныхъ учрежденій. Условные кредиты. Дополнительныя смѣты. Чрезвычайныя потребности. О срокахъ представленія въ Государственный Совѣтъ финансовыхъ смѣтъ. Объ участіи государственнаго контроля въ предварительной повѣркѣ финансовыхъ смѣтъ. О замѣчаніяхъ министерства финансовъ и государственнаго контроля по финансовымъ смѣтамъ, представляемыхъ въ Государственный Совѣтъ. Порядокъ составленія, разсмотрѣнія и утвержденія государственной росписи. О порядкѣ распубликованія государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ.

3. *Условія исполненія государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ.* . . . . . 277—302

Срокъ дѣйствія государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ. О срокахъ заключенія кредитовъ по смѣтамъ системы государственнаго кредита. О расходахъ на удовлетвореніе потребностей прежнихъ лѣтъ. О сверхсмѣтныхъ кредитахъ. Изъятія изъ общаго порядка испрошенія сверхсмѣтныхъ кредитовъ.

4. *Связь съ финансовыми смѣтами средствъ, остающихся въ распоряженіи отдѣльныхъ вѣдомствъ* 287

Спеціальныя средства. Депозиты.

5. *Особыя правила о порядкѣ составленія, разсмотрѣнія и исполненія финансовыхъ расходныхъ смѣтъ военнаго и морскаго министерствъ* 291

Военное министерство. Морское министерство.

6. *Смѣты земскихъ повинностей въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія* 297

Порядокъ составленія смѣтъ. Порядокъ представленія губернскихъ проектовъ смѣтъ и раскладокъ въ министерства. Порядокъ производства дѣлъ о смѣтахъ и раскладкахъ въ министерствахъ и Государственномъ Совѣтѣ.

Глава IV. Организація и операціи государственныхъ кассъ . . . 303—358

I Общія понятія о государственныхъ кассахъ 303

Единство кассы. Основныя черты устройства кассъ. Техническая сторона устройства и операцій государственныхъ кассъ. Устройство кассъ въ главнѣйшихъ государствахъ: Италіи, Австро-Венгріи, Пруссіи, Франціи, Бельгіи и Англіи.

II. Устройство кассъ въ Россіи 314

Преобразованіе кассоваго порядка. Труды Спеціальной коммиссіи. Кассовыя правила. Содержаніе ихъ. Организація государственныхъ кассъ. Составъ казначействъ. Предметы дѣйствій государственныхъ кассъ. Главное казначейство. Казначейства: губернскія, областныя, уѣздныя, окружныя и мѣстныя. Военныя казначейства. Кассы спеціальныхъ сборщиковъ. Касса госуд. коммиссіи погашенія долговъ. Государственный банкъ. Основанія и порядокъ дѣйствій государственныхъ кассъ. Кассовыя росписанія.

1) Порядокъ пріема суммъ 328

1) Вносимыхъ плательщиками непосредственно; 2) передаваемыхъ изъ распорядительныхъ управленій и изъ другихъ кассъ; 3) присылаемыхъ по почтѣ; 4) удерживаемыхъ при производствѣ денежныхъ выдачъ, и 5) перечисляемыхъ по оборотнымъ ассигновкамъ. О квитанціяхъ и талонахъ.

2. *Храненіе и свидѣтельство суммъ въ кассахъ* 334

Свидѣтельство наличности кассъ. Срочныя свидѣтельства. Внезапныя свидѣтельства. Послѣдствія свидѣтельства кассъ. Акты.

3. Основанія для отпуска суммъ 343

Частныя ассигнованія. Переводныя требованія. Именные списки кредиторовъ казны; порядокъ составленія, назначеніе и срокъ дѣйствія ихъ. Списки продолженнымъ на 2 смѣтные періода кредитамъ строительнымъ. Правила о назначеніи денежныхъ выдачъ. Порядокъ отпуска суммъ. Ассигновки: прямыя, авансовыя, оборотныя. Горныя ассигновки. Производство платежей. Отпуски авансовые: по мелочнымъ расходамъ, по операціямъ, по содержанію отдѣльныхъ учрежденій, по командировкамъ. Оборотныя перечисленія. Замѣняющіе ассигновки расходные документы. Отпускъ суммъ кассами спеціальныхъ сборщиковъ.

ЛИТЕРАТУРА.

1. Сводъ законовъ Россійской Имперіи.
2. 1-ое, 2-ое и 3-е Полныя Собранія Законовъ Россійской Имперіи.
3. Сборникъ циркуляровъ по государственному контролю съ 1864 г.
4. Сборникъ постановленій совѣта госуд. контроля.
5. Всеподданнѣйшіе отчеты госуд. контролера съ 1864 г.
6. Сборникъ Русскаго Историческаго Общества.
7. *Градовскій.* Начала русскаго государственнаго права, т. I, II, III.
8. *Градовскій.* Законъ и административное распоряженіе.
9. *Алексѣевъ.* Русское государственное право.
10. *Ивановскій.* Новыя ученія о законѣ.
11. *Коркуновъ.* Указъ и законъ.
12. Собраніе узаконеній и распоряженій правительства.
13. Сводъ военныхъ постановленій.
14. Вѣстникъ Финансовъ.
15. Правительств. Вѣстникъ.
16. *Коркуновъ.* Русское государственное право.
17. *Сокольскій.* Учебникъ русскаго государственнаго права.
18. *Свѣшниковъ.* Русское государственное право.
19. Архивъ Государственнаго Совѣта.
20. *Даневскій.* Исторія Госуд. Совѣта. 1859 г.
21. *Щегловъ.* Госуд. Совѣтъ въ Россіи, въ особенности въ царствованіе Александра I. Т. I, Ярославль. 1892 г.
22. Журналы Комитета министровъ 1802—1826 г.г. (т. I—II. СПБ. 1889—91).
23. *А. Ермоловъ.* Комитетъ министровъ въ царствованіе Императора Александра I. СПБ. 1891 г.
24. *В. Латкинъ.* Комитетъ министровъ въ началѣ царствоанія Императора Александра I. (Юрид. В. 89 г. № 9).
25. *Н. Коркуновъ.* Комитетъ министровъ, какъ органъ надзора за земскими учрежденіями (Юрид. Лѣтопись 1890 г. № 12).
26. Вѣстникъ Европы 1866 г., т. III.
27. *Петровскій.* О Сенатѣ въ царствованіе Петра Великаго. М. 1876 г.
28. *Дмитріевъ.* Исторія судебныхъ инстанцій.
29. *Милюковъ.* Госуд. хозяйство Россіи въ связи съ реформою Петра I.
30. *Малышевъ.* Курсъ гражданскаго судопроизводства.
31. *Фойницкій.* Курсъ уголовнаго судопроизводства.
32. *Буцковскій.* Очеркъ кассаціоннаго порядка отмѣны рѣшеній по суд. уст. 1864 г.
33. Его-же. Очерки судебныхъ порядковъ. 1874 г.
34. *Богдановичъ.* Исторія царствованія Императора Александра I и Россіи въ его время. СПБ. 1869 г., 6 томовъ.

35. *Делла-Воссъ.* Руководство для изученія таможеннаго дѣла.

36. *Иловайскій.* Курсъ финансоваго права. Одесса, 1893 г.

37. *Хавскій.* Собраніе россійскихъ законовъ о Госуд. Совѣтѣ, Сенатѣ и министерствахъ вообще, со времени Александра I, 1801—1827 г.г. СПБ. 1827 г.

38. *Успенскій.* Повѣствованіе о древней Руси.

39. *Лохвицкій.* Губернія.

40. *Андреевскій.* Русское госуд. право.

41. Полное собраніе русскихъ лѣтописей. Т. 1-ый.

42. *Котошихинъ.* Россія въ царствованіе Алексѣя Михайловича, изд 3-е 1884 г. Глава VII, о приказахъ.

43. Собраніе госуд. граматъ и договоровъ, хранящихся въ госуд. коммисіи иностр дѣлъ, изд. гр. Румянцевымъ въ 4-хъ т. М. 1813—1827.

44. Акты историческіе, собранные и изданные Археографической коммисіей, 5 томовъ.

45. Дополненіе къ актамъ историческимъ, т I—XI.

46. Акты археографической экспедиціи, въ 4-хъ т.

47. Древняя росс. вивліоѳека, изд. Новиковымъ 22 т.

48. Матеріалы для статистики Россійской Имперіи, издаваемые при статистическомъ отдѣленіи совѣта министерства внутреннихъ дѣлъ. СПБ. 1839 г., статья Арсеньева объ устройствѣ управленія въ Россіи съ XV до исхода XVIII в.

49. *Градовскій.* Исторія мѣстнаго управленія въ Россіи. СПБ. 1868 г.

50. *Владимирскій Будановъ.* Обзоръ исторіи русскаго права въ Россіи. Кіевъ. 1888 г.

51. *Пановъ* Московскіе приказы (Московскія Вѣдомости 1855 г., №№ 36, 71—82)

52. *Андреевскій.* О намѣстникахъ, воеводахъ и губернаторахъ. СПБ. 1864 г.

53. *Кранихфельдъ.* Взглядъ на финансовую систему и финансовыя учрежденія Петра Великаго.

54. *Романовичъ - Славатинскій.* Историческій очеркъ губернскаго управленія отъ первыхъ преобразованій Петра Великаго до учрежденія губ. 1775 г.

55. *Лешковъ.* Черты управленія въ Россіи по указамъ XVIII в. (172—1762 г. Русскій Вѣстникъ 1863 г., № 7).

56. *Поповъ.* Административныя преобразованія Петра Великаго (Русскій Вѣстникъ 1861 г., № 4).

57. *Сперанскій.* О госуд. установленіяхъ въ 1827 г. (напечатано въ Архивѣ историко-юридическихъ свѣдѣній, относящихся до Россіи,—Калачова, кн. III и IV 1859 г.).

58. *А Вицынъ.* Краткій очеркъ управленія въ Россіи отъ Петра Великаго до изданія общаго учрежденія министерствъ. Казань, 1855 г.

59. *Б. Чичеринъ.* Областныя учрежденія Россіи въ XVII в. М. 1856 г.

60. *Бѣляевъ.* Лекціи по исторіи русскаго законодательства. М. 1879 г

61. *Загоскинъ.* Исторія права Московскаго государства Казань. 1877 г.

62. *П. Ивановъ.* Описаніе государств. разряднаго архива, съ присовокупленіемъ списковъ со многихъ хранящихся въ ономъ любопытныхъ документовъ. Москва, 1842 г.

63. Энциклопедическій лексиконъ, т. VI, стр. 495, статья Языкова о боярскихъ спискахъ.

64. *Викторовъ.* Описаніе записныхъ книгъ и бумагъ старинныхъ дворцовыхъ приказовъ 1584—1725 г. 2 т. Москва, 1877 г.

65. *Хльбниковъ.* О вліяніи общества на организацію государства въ царскій періодъ русской исторіи. СПБ. 1869.

66. Описаніе документовъ и бумагъ, хранящихся въ Московскомъ архивѣ министерства юстиціи, кн. V, Москва 1888 г., II отдѣлъ, статья Токарева: Ближняя канцелярія при Петрѣ Великомъ и ея дѣла.

67. *Пекарскій.* Наука и литература при Петрѣ I.

68. Описаніе документовъ и бумагъ, хранящихся въ Московскомъ архивѣ министерства юстиціи, книга V, Москва 1888 г., статьи Шимко и Газдаво-Голомбіевскаго, Гоздаво Голомбіевскаго, Токарева.

69. *Троцина.* Исторія судебныхъ учрежденій въ Россіи. СПБ. 1851 г.

70. *Ключевскій.* Боярская дума древней Руси. Москва 1882 г.

71. О нынѣшнемъ состояніи государственнаго управленія въ Московіи, донесеніе Оттона Плейера въ 1710 г., изд. Имп. Общ. ист. и др. Росс. при Моск. университетѣ. М. 1874. г.

72. *Градовскій.* Высшая администрація Россіи XVIII ст. и генералъ-прокуроры.

73. Россія при Петрѣ Великомъ по рукописному извѣстію Іоанна Готтгильфа Фоккеродта, переводъ А. М. Шемякова, изд. Имп. Общ. ист. и др. Росс. при Моск. университетѣ. Москва 1874 г.

74. *Лихачевъ.* Разрядные дьяки XVI в. СПБ. 1888 г.

75. Значеніе Сперанскаго въ исторіи русскаго законодательства 1-ой половины 19-го ст, статья Александра Филиппова (въ Русской Мысли 1889 г. № 4).

76. *Костомаровъ.* Русская исторія въ жизнеописаніяхъ ея дѣятелей 1874 г.

77. *Кавелинъ.* Сочиненія. Москва, 1859 г.

78. *Ивановъ.* Описаніе государственнаго архива старыхъ дѣлъ. Москва, 1850 г.

79. *Калачевъ.* Архивъ историко-юридич. свѣдѣній, относящихся до Россіи, 3 книги, Москва 1850—1861 г.г.

80. Русскій Архивъ, издаваемый въ Москвѣ съ 1863 г.

81. *Максимовичъ.* Указатель россійскихъ законовъ, 14 частей. Москва, 1892—1812 г.

82. *Высоцкій.* Уставныя, судныя и губныя граматы, сохранившіяся изъ древняго періода Россіи до соборнаго уложенія царя Алексѣя Михайловича. СПБ. 1860 г.

83. *Неволинъ.* Образованіе управленія въ Россіи отъ Іоанна III до Петра Великаго гл. III, VI т. полнаго собранія его сочиненій СПБ. 1859 г.

84. *Соловьевъ.* Исторія Россіи съ древнѣйшихъ временъ.

85 *Есиповъ.* Сборникъ выписокъ изъ архива бумагъ о Петрѣ Великомъ.

86. Русская Старина 1889, апрѣль, Записки Александра Михайловича Тургенева.

87. Записки отдѣленія русской и славянской археологіи Императорскаго русскаго археол. общества. Т. IV СПБ. 1887 г.

88. *Карамзинъ.* Исторія государства Россійскаго Т. IX, гл. II.

89. Обзоръ царствованія Государя Императора Александра II и его реформъ (1855—1871) СПБ. 1871 г.

90. *Гр. Толстой.* Исторія финансовыхъ учрежденій Россіи со времени основанія государства до кончины Императрицы Екатерины II. СПБ. 1848 г.

91. *Гагемейстеръ.* Розысканія о финансахъ древней Россіи. СПБ. 1833 г.

92. *Бліохъ.* Финансы Россіи въ XIX ст. Т. I—IV 1882 г.

93. *Романовичъ-Славатинскій.* Пособіе для изученія русскаго государственнаго права. 1871 г.

94. *Голиковъ.* Дѣянія Петра Великаго. Т. XIII стр. 273 -285 (въ прил. о разныхъ учрежденіяхъ).

95. *Сергѣевичъ.* Вѣче и князь.

96. *Сергѣевичъ,* Юридическія древности.

97. *Корфъ.* Жизнь гр. Сперанскаго.

98. *Дюгамель.* Опытъ госуд. права Россійской Имперіи. 1833 г.

99. *Сперанскій.* Руководство къ познанію законовъ. СПБ.

100. *Leyroy Veaulieu.* L'empire des Tsars et les Russes, 2-ой т.

101. *Von Posselt.* Leibnitz und Peter der Grosse.

102. *Шпилевскій.* Объ источникахъ русскаго права въ связи съ развитіемъ государства до Петра I (ученыя записки Казанскаго университета за 1862 г.).

103. *Вѣстникъ археологіи и исторіи,* издаваемый Археологич. институтомъ, вып. VII СПБ. 1888 г.

104. *Блёхъ.* Устройство финансоваго управленія и контроля въ Россіи въ историческомъ ихъ развитіи. СПБ. 1895 г.

105. *Головачевъ.* 10 лѣтъ реформъ (1861—1871) СПБ. 1872 г.

106. *Лебедевъ.* Финансовое право, изд. 2-ое 1889—1893 г.г.

107. Преобразованіе госуд. контроля и нѣкоторыхъ частей финансовой администраціи въ Россіи (Мор. Сб. 1869 г. №№ 6, стр. 436 и 12, стр. 284)

108. Всеподанн. докладъ госуд. контролера о развитіи и дѣятельности госуд. контроля съ 1855—1880 г.г. СПБ. 1880 г.

109. 25-лѣтіе преобразованнаго госуд. контроля (Счетоводство 1889 г., № 7).

110. Очеркъ развитія кассовыхъ и контрольныхъ учрежденій въ Россіи за истекшее 25-лѣтіе, Львова (Счетоводство 1889 г. № 12, 14 15, 17, 18).

111. Обзоръ бюджетнаго законодательства въ Россіи за 1862 1890 г., изд. госуд. канцеляріи.

112. *Алышевскій* О прошломъ и нынѣшнемъ устройствѣ госуд. контроля въ Россіи. СПБ. 1881,

113. *Бочковскій.* Организація госуд. контроля въ Россіи сравнительно съ государствами западной Европы. СПБ. 1895 г.

114. *Бунге.* Государственное счетоводство и финансовая отчетность въ Англіи.

115. Bulletin de statistique et de législation comparée 1888., pages 214—220. Англія. Ликвидація бюджетовъ.

116. *Татариновъ.* Государственная отчетность въ Австріи. Франціи. Бельгіи. Пруссіи. } 2-ое изд. Кауфмана

117. *Пясецкій.* Счетная палата и система государственной отчетности итальянскаго королевства 1884 г.

118 Bulletin de statistique et de legislation comparée 1888 XXIV, о государственной отчетности въ Италіи.

119. Тамъ-же VII. О преобразованіи государственной отчетности во Франціи.

120. Преобразованіе государственной отчетности:

1. *По системѣ смѣтъ.* Объяснительная записка. СПБ. 1861 г.
2. *По устройству кассъ.* Объяснительная записка и проектъ правилъ СПБ. 1863.
3. Приложенія. СПБ. 1863 г.

121. *Dislère.* Les budjets de l'Europe et des Etats-unis. 1892.

122. Bergeret. Mécanisme du budjet de l'Etat 2 ed. 1884.

123. *Заблоцкій-Десятовскій.* Финансовое управленіе и финансы въ Пруссіи. СПБ. 1871 г. 2 т.

124. *Борисоглѣбскій.* О системѣ единства кассы (Сб. свѣд. и мат. по м ф. 1866, 1).

125. Правила и формы новаго кассоваго и ревизіоннаго порядка на время опыта единства кассы съ 1 января 1866 г. изд 3-е 1888 г. (нѣтъ въ продажѣ).

126. Табели о порядкѣ поступленія доходовъ и документовъ, представляемыхъ на ревизію по разнымъ вѣдомствамъ. 15 частей 1865—1866 г.

127. Правила о назначеніи денежныхъ выдачъ по разнымъ вѣдомствамъ, 3-е изд. 1866 г. въ 24 частяхъ.

128. Инструкція казеннымъ палатамъ по управленію кассами м. ф., утв. министромъ финансовъ по соглашенію съ государственномъ контролеромъ 21 іюня 1878 г. изд 2-ое СПБ. 1879 г.

129. Инструкція казначействамъ, тоже.

130. Инструкція каз. палатамъ, главному, губернскимъ и у. казначействамъ о билетахъ государственнаго казначейства, утв. м. ф. 13 апрѣля 1892 г. по соглашенію съ государственнымъ контролеромъ.

131. *Патлаевскій,* Курсъ финансоваго права.

132. Инструкція контрольнымъ палатамъ 1866 г.

133. *Львовъ.* Курсъ финансоваго права. Казань 1888

134. *Янжулъ.* Финансовое право.

135. *Leyroy Veaulieu.* Traité des finances 3-e éd. 1883.

136. *Н. Широковъ:* Контрольный ежегодникъ, 3 года.

Предисловіе.

Настоящій трудъ, исполненный младшимъ ревизоромъ департамента гражданской отчетности государственнаго контроля В. А. Саковичемъ, вызванъ послѣдовавшимъ, по журнальному распоряженію государственнаго контролера 1 января 1894 г., образованіемъ, въ видахъ возможнаго усовершенствованія всѣхъ отраслей ревизіоннаго дѣла [1]), *запаса кандидатовъ на классныя должности по вѣдомству государственнаго контроля*, для пополненія состава, главнымъ образомъ, мѣстныхъ учрежденій государственнаго контроля лицами, окончившими курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ.

Согласно выработанному съ этой цѣлью и утвержденному государственнымъ контролеромъ особому „Положенію“ [2]), изъявившія желаніе поступить на службу въ государственный контроль лица съ высшимъ образовательнымъ цензомъ, по распоряженіямъ государственнаго контролера, принимаются, не позднѣе одного года по окончаніи курса, какъ на дѣйствительную службу, такъ и по вольному найму, для изученія пріемовъ ревизіи въ центральныхъ и мѣстныхъ (въ С.-Петербургѣ) контрольныхъ учрежденіяхъ, подъ руководствомъ особо уполномоченнаго лица, направляющаго подготовительную дѣятельность кандидатовъ, сообразно съ требованіями контрольной службы.

Одновременный составъ такихъ кандидатовъ опредѣленъ въ 10 человѣкъ, при чемъ каждый изъ нихъ получаетъ, во время подготовительныхъ для полученія классной должности

---

[1]) Циркуляръ по государственному контролю 14 мая 1894 № 19.

[2]) «Положеніе объ образованіи запаса кандидатовъ на классныя должности по государственному контролю».

занятій, вознагражденіе по 30 рублей въ мѣсяцъ. Подготовительныя занятія каждаго кандидата продолжаются 6 мѣсяцевъ, послѣ чего имъ производится формальное испытаніе, для удостовѣренія въ степени усвоенія ими пріемовъ ревизіи той или другой отчетности и вообще обязанностей контрольной службы, на основаніи котораго они признаются достойными къ опредѣленію на классныя должности, или нѣтъ; въ послѣднемъ случаѣ они обязываются представить прошеніе объ увольненіи отъ службы и дальнѣйшихъ занятій.

На практикѣ вскорѣ однако обнаружилось, что, за рѣдкими исключеніями (лишь лица съ юридическимъ образованіемъ), поступающіе на службу молодые люди, даже съ высшимъ образованіемъ, не имѣютъ почти никакихъ познаній не только въ области государственнаго и финансоваго права вообще, но и въ отношеніи организаціи государственнаго управленія и мѣста, принадлежащаго въ системѣ его государственному контролю, и поэтому одно практическое обученіе ревизіонному дѣлу—путемъ указанія пріемовъ ревизіи той или другой отчетности и изученія отдѣльныхъ положеній и правилъ—крайне затрудняетъ для обучающагося усвоеніе общихъ началъ и положеній, примѣнимыхъ ко всякому виду ревизіонной дѣятельности, и даетъ вообще не вполнѣ удовлетворительные результаты.

Въ виду этого руководящій, подъ наблюденіемъ уполномоченнаго государственнымъ контролеромъ лица [1]), авторъ настоящаго труда, изыскивая мѣры къ облегченію усвоенія контрольнаго дѣла лицами, съ нимъ незнакомыми, остановился на мысли о составленіи для всѣхъ лицъ, опредѣляющихся на службу въ учрежденія государственнаго контроля, особаго руководства, въ которомъ необходимыя для нихъ познанія были-бы изложены въ систематическомъ порядкѣ и взаимной ихъ связи.

Предлагаемая первая часть настоящаго труда, составленная по одобренной товарищемъ государственнаго контролера программѣ, содержитъ, кромѣ введенія, въ которомъ излагаются общія положенія русскаго государственнаго права,

---

[1]) Журнальное распоряженіе государственнаго контролера 7 января 1894 г. № 30.

4 главы, обнимающія въ послѣдовательномъ порядкѣ: 1, историческое развитіе государственнаго контроля; 2, современное его устройство; 3, государственный бюджетъ и русскую дѣйствующую смѣтную систему, и 4, организацію и операціи государственныхъ кассъ.

Система изложенія выполненной части предпринятаго труда обусловливается слѣдующими соображеніями.

Всякій родъ службы, смотря по обширности его, требуетъ болѣе или менѣе серьезной спеціальной подготовки. Обладаніе извѣстной суммой теоретическихъ познаній по данной отрасли облегчаетъ усвоеніе практической стороны дѣла. Но только полное знакомство съ нимъ—теоретическое и практическое — должно давать право на полученіе отвѣтственной должности.

Въ финансовой службѣ вообще и въ частности — контрольной, счетной и кассовой — такое несоотвѣтствіе подготовки лица съ занимаемою должностью тѣмъ неудобнѣе, что въ этомъ родѣ службы существуетъ множество спеціальностей, требующихъ каждая особаго изученія, вслѣдствіе чего обладаніе однимъ общимъ образованіемъ оказывается въ данномъ случаѣ особенно недостаточнымъ.

Чтобы осмысленно и съ знаніемъ дѣла относиться къ принятымъ на себя обязанностямъ, каждый поступающій на государственную службу долженъ имѣть хотя общія понятія о государственномъ устройствѣ и организаціи государственнаго управленія. Эти свѣдѣнія еще болѣе необходимы для контрольнаго чиновника, которому, по самому свойству контрольной службы, приходится входить въ сношенія почти со всѣми отдѣльными органами государственнаго управленія, а для этого ему необходимо знать основныя черты устройства государственнаго механизма, отдѣльныхъ его органовъ и въ частности мѣсто, принадлежащее государственному контролю въ системѣ государственнаго управленія [1]).

Съ этою цѣлью въ введеніи къ разсматриваему труду излагаются общія начала русскаго государственнаго права,

---

[1]) Общество, мало знакомо съ учрежденіемъ и назначеніемъ государственнаго контроля. Нерѣдко приходится слышать вопросъ—что такое государственный контроль, самостоятельное-ли государственное установленіе, или часть какого-либо министерства; обыкновенно его считаютъ составною частью министерства финансовъ.

обнимающія собою слѣдующіе вопросы: существо русскаго государственнаго устройства, права верховной власти, ученіе о законѣ, объ органахъ управленія, классификація русскихъ государственныхъ установленій, причемъ подробно разсматривается организація (центральные и мѣстные органы) и компетенція министерства финансовъ какъ въ виду особаго положенія, занимаемаго этимъ вѣдомствомъ, такъ и въ виду общихъ задачъ, преслѣдуемыхъ государственнымъ контролемъ и министерствомъ финансовъ по охранѣ государственной собственности вообще и въ частности по наблюденію за правильнымъ и законнымъ движеніемъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ.

Затѣмъ для чиновника государственнаго контроля, службѣ въ которомъ онъ рѣшается посвятить свои силы, не безинтересно, надо думать, ознакомиться съ curriculum vitae, если можно такъ выразиться, этого учрежденія. Это знакомство, помимо общаго интереса, представляется необходимымъ для уясненія нѣкоторыхъ вопросовъ и положеній о современномъ устройствѣ государственнаго контроля.

По этимъ соображеніямъ предлагается въ I главѣ настоящаго труда историческій очеркъ развитія государственнаго контроля, со 2-й половины XVII столѣтія до нашихъ дней. Исторія государственнаго контроля представляетъ особенный интересъ, въ виду тѣхъ безчисленныхъ измѣненій, которымъ подвергалось это государственное установленіе, съ самаго начала своего возникновенія. Она показываетъ, какъ постепенно нарождалось сознаніе необходимости государственнаго контроля, какъ, несмотря ни на какія препятствія, задачи его постепенно расширялись, объединялась его дѣятельность и становилась все болѣе плодотворной и цѣлесообразной, какъ оно стало независимымъ и равноправнымъ въ ряду другихъ государственныхъ установленій.

Къ сожалѣнію, приходится указать на крайне скудную литературу по исторіи русскаго государственнаго контроля. Отдѣльныхъ изслѣдованій, спеціально посвященныхъ этому предмету нѣтъ совсѣмъ; въ тѣхъ-же сочиненіяхъ по государственному и финансовому праву, гдѣ обойти этотъ вопросъ полнымъ молчаніемъ невозможно, онъ изслѣдуется какъ-бы мимоходомъ. Поэтому необходимые матеріалы для составленія настоящаго очерка приходилось извлекать преимуще-

ственно изъ Полн. Собр. Зак. Росс. Имперіи, актовъ, собранныхъ археографической коммисіей и полнаго собранія русскихъ лѣтописей.

Современное устройство государственнаго контроля излагается во II-й главѣ, въ которой подробно разсматривается составъ учрежденій государственнаго контроля (центральныхъ, мѣстныхъ, особыхъ, постоянныхъ и временныхъ должностей и установленій), компетенція каждаго изъ учрежденій, отношенія учрежденій государственнаго контроля къ другимъ государственнымъ установленіямъ — высшимъ, равнымъ и нисшимъ — и наконецъ значеніе государственнаго контроля въ ряду органовъ правительственной власти и средства его для выполненія своей задачи. Необходимость этого рода свѣдѣній не нуждается въ поясненіяхъ.

Послѣ этихъ общихъ свѣдѣній слѣдуетъ изложеніе спеціальныхъ положеній, которыя должны быть предпосланы изложенію началъ устройства ревизіи.

Сообразно съ этимъ въ 3-й главѣ даются общія понятія о государственномъ бюджетѣ, виды и отличительные признаки его, обзоръ бюджетнаго законодательства главныхъ западноевропейскихъ государствъ, русская дѣйствующая смѣтная система, построенная на основаніи такъ наз. смѣтныхъ правилъ и всѣхъ послѣдующихъ законоположеній, изданныхъ въ дополненіе и развитіе ихъ. Въ этой главѣ подробно излагается понятіе, форма и содержаніе государственной росписи и финанс. смѣтъ министерствъ и главныхъ управленій, порядокъ составленія, разсмотрѣнія, утвержденія и исполненія той и другихъ, дается понятіе о спеціальныхъ средствахъ и депозитахъ и наконецъ излагаются особыя правила о составленіи, разсмотрѣніи и исполненіи финансовыхъ смѣтъ военнаго и морскаго министерствъ и смѣтъ земскихъ повинностей въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, подлежащихъ разсмотрѣнію въ Государственномъ Совѣтѣ.

Четвертая глава содержитъ подробное изложеніе организаціи государственныхъ кассъ, по системѣ единства кассы, виды и предметы дѣйствій этихъ кассъ.

Все вышеизложенное составляетъ содержаніе 1-й части предлагаемаго труда. Во 2-ю часть войдутъ три большіе раздѣла, входящіе въ составъ понятія о государственной отчетности: счетоводство, отчетность и ревизія.

Счетоводство и отчетность обнимутъ исторію, системы, счетоводство и отчетность распорядительныхъ управленій, казначействъ, кассъ спец. сборщиковъ, кассы государственной коммисіи погашенія долговъ и государственнаго банка.

Въ отдѣлъ объ устройствѣ ревизіи войдутъ: 1, общія основанія ревизіи, 2, роды ревизіи; 3, порядокъ ревизіоннаго производства; 4, послѣдствія ревизіи; 5, отчеты учрежденій государственнаго контроля; 6, о храненіи и уничтоженіи повѣряемой установленіями государственнаго контроля отчетности и дѣлъ государственнаго контроля.

Въ эту (2) часть будутъ включены необходимыя для полноты изложенія приложенія и дополненія, помѣщеніе которыхъ въ текстѣ представляется неудобнымъ или по ихъ объему, или по второстепенному интересу, ими представляемому; затѣмъ—литература, алфавитный и предметный указатели.

Въ виду спеціальнаго характера разработываемаго предмета, главными источниками для выполненія настоящаго труда служили оффиціальныя изданія, какъ-то: П. С. З. Рос. Имп., Св. Зак., Сборн. военныхъ постановленій, Собраніе узаконеній и распор. правительства, отдѣльныя оффиціальныя и полуоффиціальныя изданія (правила, инструкціи, записки и проч.) и подлинныя дѣла государственнаго контроля. Кромѣ этихъ пособій авторъ пользовался перечисленными въ прилагаемомъ указателѣ литературы трудами по русской исторіи и юридическимъ наукамъ.

Въ основаніе общей части (введенія) положенъ капитальный трудъ покойнаго профессора А. Д. Градовскаго „Общія начала русскаго государственнаго права“. Равнымъ образомъ приняты во вниманіе лучшіе труды по русскому государственному и финансовому праву профессоровъ Лебедева, Янжула, Патлаевскаго, Алексѣева, Львова, Куплеваскаго, Коркунова, Свѣшникова, Сокольскаго и др.

Въ заключеніе представляется нелишнимъ указать, какими гарантіями обставлено въ большинствѣ западноевропейскихъ государствъ пополненіе отвѣчающаго своему назначенію личнаго состава служащихъ. Тамъ давно уже сознана необходимость полнаго соотвѣтствія подготовки даннаго лица съ занимаемою имъ должностью, для чего пріобрѣтеніе штатной должности и дальнѣйшее движеніе по службѣ обусловливаются извѣстными, установленными закономъ спеціальными

требованіями. И хотя въ каждомъ государствѣ замѣчаются свои особенности въ постановкѣ этого вопроса, но въ общемъ дѣло сводится къ производству особыхъ экзаменовъ по опредѣленнымъ программамъ, для поступленія на службу и повышенія въ должности, видоизмѣняющихся сообразно требованіямъ службы того или другаго рода, напр.:

Во *Франціи*, смотря по роду службы, требуются спеціальныя познанія. Съ этой цѣлью существуетъ институтъ сверхштатныхъ, для поступленія въ который надо имѣть дипломъ bachelier de lettres, что соотвѣтствуетъ нашему аттестату зрѣлости, и выдержать небольшое, устное и письменное, повѣрочное испытаніе въ особой коммисіи. Выборъ лицъ, допускаемыхъ къ служебнымъ экзаменамъ и выборъ вопросовъ очень строги. Директоры управленій составляютъ списки желающихъ, съ отмѣтками о результатахъ ихъ пробной службы. Вопросы для письменнаго испытанія составляются на каждый годъ особой коммисіей, назначаемой главнымъ директоромъ; онъ-же назначаетъ день, въ который это испытаніе должно быть произведено во всѣхъ экзаменаціонныхъ коммисіяхъ одновременно. Каждая такая коммисія имѣетъ въ своемъ вѣдѣніи по нѣсколько департаментовъ и 12—15 кандидатовъ. Написанные послѣдними отвѣты на заданныя темы отсылаются запечатанными въ главное управленіе, гдѣ ихъ разсматриваетъ особая коммисія и ставитъ отмѣтки. Лица, получившія худыя отмѣтки, къ продолженію экзамена не допускаются. Остальные кандидаты подвергаются затѣмъ устному испытанію въ новыхъ коммисіяхъ по вопросамъ, составленнымъ въ центральной коммисіи, въ присутствіи члена этой послѣдней. Затѣмъ составляются списки кандидатовъ по качеству получаемыхъ каждымъ изъ нихъ балловъ и по отмѣткамъ объ ихъ пробной службѣ. Во многихъ отрасляхъ административной службы кандидаты подвергаются ежегодному экзамену съ возрастающими требованіями. Случается при этомъ, что они лишаются должностей, пріобрѣтенныхъ ими по первоначальному экзамену. Передержки экзаменовъ допускаются только въ видѣ исключенія.

Въ *Пруссіи* различается нисшая и высшая финансовая служба. Для подготовки къ нисшей службѣ существуетъ институтъ сверхштатныхъ чиновниковъ. Для поступленія въ него требуется представленіе свидѣтельства объ окончаніи

курса среднеучебнаго заведенія и удостовѣренія, что проситель имѣетъ средства для прожитія безъ пособія отъ казны не менѣе 3-хъ лѣтъ, а по требованію, и болѣе. Сверхъ того, желающіе поступить на службу подвергаются финансовымъ оберъ-инспекторомъ испытанію въ четкости письма, устному и письменному испытанію въ нѣмецкомъ языкѣ, исторіи, географіи, математикѣ и способности ясно излагать свои мысли на заданную тему. Въ продолженіе 3-хъ лѣтняго испытанія имъ предоставляется возможность изучить всѣ отрасли счетной службы; вознагражденіе при этомъ, если и дается, то въ видѣ исключенія. Чрезъ 2 года занятій они подвергаются испытанію въ степени усвоенія ими необходимыхъ для полученія классной должности знаній. Не выдержавшіе испытанія увольняются; выдержавшіе назначаются на годъ на службу въ пограничную стражу и только послѣ этого опредѣляются въ податные надзиратели или въ канцелярскіе чиновники провинціальныхъ финансовыхъ управленій. Затѣмъ уже идетъ дальнѣйшее повышеніе.

Для поступленія на высшую финансовую службу требуется слушаніе не менѣе 3-хъ лѣтъ курса юридич. и госуд. наукъ въ университетѣ и два экзамена. Первый „юридическій“ экзаменъ сдается при аппеляціонномъ судѣ и состоитъ изъ письменнаго и устнаго испытанія въ знаніи юридическихъ и государственныхъ наукъ и исторіи права. Выдержавшій этотъ экзаменъ получаетъ званіе референдарія и приводится къ присягѣ на вѣрность службы. Второй экзаменъ „большой государственный“ производится въ особой испытательной коммисіи. Чтобы подвергнуться ему, надо предварительно пробыть не менѣе 2-хъ лѣтъ на испытаніи при судебныхъ мѣстахъ и столько-же при мѣстахъ административныхъ. Представившій удостовѣреніе въ отбытіи этого испытанія получаетъ званіе губернскаго референдарія и можетъ наконецъ быть допущенъ къ большому государственному экзамену — тоже устному и письменному; тутъ требуется знаніе прусскаго государственнаго и гражданскаго права, политики народнаго хозяйства и финансовой науки. Съ устнымъ испытаніемъ соединяется прочтеніе доклада, составленнаго по актамъ, даннымъ за 3 дня до того. Для письменнаго испытанія надо сдѣлать двѣ работы на тему по государственному и административному праву; на каждую изъ этихъ работъ

дается 6-ти недѣльный срокъ. Въ случаѣ неудачи „большой экзаменъ“ можно повторить, но только одинъ разъ. Кандидатъ, его выдержавшій, получаетъ званіе губернскаго ассесора, съ правомъ на занятіе должности въ среднихъ служебныхъ мѣстахъ. Наконецъ для полученія званія члена провинціальнаго финансоваго управленія, надо имѣть право на занятіе среднихъ административныхъ или судебныхъ должностей и практическую подготовку къ службѣ по финансовому вѣдомству, по особой инструкціи министра финансовъ. Подобныя-же требованія существуютъ и во многихъ другихъ государствахъ Германіи.

Въ *Австріи* требуется для занятія должности: 1, окончаніе 4-лѣтняго курса юридическихъ и государственныхъ наукъ въ одномъ изъ австрійскихъ университетовъ, согласно установленному закономъ плану; 2, сдача государственнаго экзамена въ требуемыхъ наукахъ или полученіе степени доктора права, по сдачѣ такъ назыв. „строгаго“ экзамена; 3, выдержаніе спеціальнаго экзамена, смотря по роду службы; къ этому экзамену допускаются только по отбытіи опредѣленнаго срока практическихъ занятій избранной спеціальностью. Для счетной и кассовой службы требуется особый экзаменъ по наукѣ государственной бухгалтеріи.

Въ *Италіи*, по закону .8 апрѣля 1880 г., установлены спеціальные экзамены для поступленія на службу и повышенія въ должности по вѣдомствамъ финансовому и счетному. Эти испытанія — устныя и письменныя—производятся по конкурсу, по утверждаемымъ министерскимъ декретомъ программамъ, отдѣльно въ центральныхъ и мѣстныхъ учрежденіяхъ и по каждому роду службы. Испытанія производятся въ особыхъ коммисіяхъ, утверждаемыхъ министромъ. Желающій быть допущеннымъ къ экзамену долженъ быть итальянцемъ (итальянскимъ подданнымъ), имѣть удостовѣреніе въ хорошемъ поведеніи, быть не моложе 18 и не старше 30 лѣтъ и имѣть дипломъ объ окончаніи курса не ниже лицея или техническихъ институтовъ. Лица, удовлетворяющія этимъ требованіямъ, подвергаются испытанію, имѣющему цѣлью удостовѣрить, что экзаменующіеся обладаютъ ясными и глубокими познаніями въ различныхъ дѣйствующихъ финансовыхъ законахъ, а также умѣютъ толковать и примѣнять ихъ. Результаты этихъ испытаній опредѣляются

баллами, причемъ предпочтеніе дается лицамъ съ высшимъ образованіемъ. При сужденіи о результатахъ испытанія принимаются во вниманіе также степень способности и усердія къ службѣ каждаго кандидата.

Къ изложенному остается добавить нѣсколько словъ. То, что въ государствахъ Западной Европы составляетъ предметъ законодательства и обставляется всевозможными гарантіями, у насъ является пока счастливымъ исключеніемъ, обязаннымъ своимъ появленіемъ мудрой предусмотрительности и заботливости стоящаго во главѣ учрежденія государственнаго дѣятеля[1]).

Образованный государственнымъ контролеромъ съ 1 января 1894 г. институтъ кандидатовъ на классныя должности по вѣдомству государственнаго контроля, по идеѣ своей приближающійся къ только-что указаннымъ однороднымъ институтамъ, существующимъ въ западноевропейскихъ государствахъ, на дѣлѣ восполнитъ пробѣлъ нашего законодательства, заключающійся въ отсутствіи, за немногими исключеніями, гарантій для успѣха службы даннаго рода и удовлетворитъ сознанной потребности пополненія личнаго состава учрежденій государственнаго контроля лицами съ высшимъ образовательнымъ цензомъ.

За кратковременное свое существованіе этотъ институтъ далъ теоретическую и практическую подготовку десяткамъ молодыхъ людей съ высшимъ университетскимъ образованіемъ, которые, послѣ надлежащаго испытанія, получали штатныя должности по вѣдомству государственнаго контроля и съ успѣхомъ исполняютъ возложенныя на нихъ обязанности.

Вл. Саковичъ.

2-го Сентября 1895 г.
С.-Петербургъ.

---

[1]) Срав. циркуляръ по государственному контролю 20 октября 1893 года № 53, о привлеченіи на службу въ государственный контроль лицъ съ высшимъ образованіемъ.

Введеніе.

I. Существо русскаго государственнаго устройства.

Россія, по формѣ своего государственнаго устройства, есть *монархія неограниченная*, которою управляетъ Государь Императоръ—Монархъ *Самодержавный*, чрезъ правительственныя учрежденія, *Имъ установленныя*, посредствомъ лицъ, *Имъ назначенныхъ*, и по законамъ, *отъ Него данныхъ*. Сущность этой формы правленія, по русскому праву, опредѣляется двумя взаимно пополняющими и поясняющими другъ друга статьями основныхъ государственныхъ законовъ [1]): *первою* и *сорокъ седьмою*.

Ст. 1-я, заимствуя свое содержаніе изъ законовъ Петра I [2]), Анны Іоанновны [3]) и Павла I [4]), такъ опредѣляетъ свойства принадлежащей Русскому Монарху власти: „Императоръ Всероссійскій есть Монархъ самодержавный и неограниченный. Повиноваться верховной Его власти, не токмо за страхъ, но и за совѣсть, Самъ Богъ повелѣваетъ.“

Выраженіе *„самодержавный“* означаетъ, что Русскій Императоръ не раздѣляетъ Своихъ верховныхъ правъ ни съ какимъ установленіемъ, или сословіемъ въ государствѣ, т. е. что каждый актъ Его воли получаетъ обязательную силу, неза-

---

1) Св. Зак. Росс. Имперіи, т. I ч. I, основные госуд. законы. Раздѣлъ I.—О священныхъ правахъ и преимуществахъ Верховной Самодержавной Власти. Изд. 1892 г.

2) Воинскій артикулъ 30 марта 1716 г. (П. С. З. № 3006, арт. 20—толк., стр. 325), Морской уставъ 13 января 1720 г. (П. С. З. № 3485, ч. V ст. 2—толк., стр. 59) и Духовный регламентъ 25 января 1721 г. (П. С. З. т. VI, № 3718).

3) Манифестъ Анны Іоанновны 28 февраля 1730 г., при восшествіи на престолъ (П. С. З. № 5509).

4) Учрежденіе объ Императорской Фамиліи 5 апр. 1797 г., § 71 (П. С З. № 17906, стр. 535).

висимо отъ согласія другаго установленія. По началамъ русскаго государственнаго права, Монархъ дѣйствуетъ въ законодательствѣ и управленіи верховномъ непосредственно и независимо; хотя эти функціи отправляются Имъ при участіи нѣкоторыхъ высшихъ установленій [1]), но послѣднія имѣютъ только совѣщательный голосъ, необязательный для Императора. Органы управленія подчиненнаго дѣйствуютъ Его именемъ и по Его повелѣнію [2]).

Неограниченность верховной власти выражается въ томъ, что воля Императора не стѣснена извѣстными юридическими нормами, поставленными выше Его власти [3]). Русское право признаетъ лишь нѣкоторыя начала обязательными для Императорской власти; таковы постановленія о вѣрѣ и преемствѣ престола [4]).

Верховная власть (*верховность*) Русскаго Монарха выражается въ томъ, что Ему принадлежитъ высшая (вручаемая отъ Бога), безотвѣтственная власть въ государствѣ. Вмѣстѣ съ тѣмъ власть Русскаго Монарха разсматривается и какъ великое служеніе предъ Господомъ [5]). Повиновеніе самодержавной неограниченной власти Монарха носитъ на себѣ характеръ религіознаго освященія. Церковь учитъ русскій народъ повиноваться верховной самодержавной власти „не изъ-за страха передъ нею, но изъ-за совѣсти". Повиновеніе это—нравственный долгъ русскаго гражданина, закрѣпляемый его вѣрноподданнической присягой [6]).

Юридическій, правомѣрный характеръ русскаго государственнаго устройства, т. е. такого, въ которомъ все управленіе совершается на основаніи законовъ, и законами-же опредѣляются права и обязанности подданныхъ, выраженъ въ ст. 47 осн. зак., гласящей: „Имперія Россійская упра-

---

[1]) Государственнаго Совѣта, Комитета и Совѣта Министровъ, Опекунскаго Совѣта, Военнаго Совѣта и Адмиралтействъ-Совѣта (см. ниже).

[2]) Св. Зак., т. I, ч. I, ст. 80.

[3]) Т. е. въ томъ, что въ римскомъ правѣ опредѣляется формулою: Princeps legibus solutus est.

[4]) Св. Зак., т. I, ч. I, ст. 13, 17 и 41.

[5]) Сравни прим. 2 къ ст. 36 о. з., въ которомъ приведенъ текстъ молитвы, произносимой Государемъ предъ муропомазаніемъ при коронаціи.

[6]) Сравни формулу вѣрноподданнической присяги (Св. Зак., т. I, ч. I, приложеніе V, изд. 1892 г.).

вляется на твердомъ основаніи положительныхъ законовъ, учрежденій и уставовъ, отъ Самодержавной Власти исходящихъ" [1]). Слѣдовательно, воля верховной власти получаетъ для гражданъ обязательную силу только съ момента выраженія ея въ формѣ общаго закона. Законъ опредѣляетъ какъ содержаніе правъ верховной власти, такъ и обязанностей подданныхъ. У органовъ власти нѣтъ тайныхъ правъ, какъ у гражданъ нѣтъ тайныхъ обязанностей. Разъ изданный законъ признается основаніемъ всѣхъ дѣйствій государственной власти и ея органовъ до тѣхъ поръ, пока онъ не будетъ отмѣненъ равнымъ ему закономъ [2]). Главнѣйшія условія закономѣрнаго управленія государствомъ заключаются въ томъ, чтобы законы были ясны, опредѣленны, точны, всѣмъ извѣстны и, насколько возможно, кодифицированы, а для ихъ примѣненія необходима правильная организація государственныхъ учрежденій.

II. Права верховной власти.

Права государственной власти, въ полномъ ихъ объемѣ, принадлежатъ Государю Императору, какъ главѣ государства. Нѣтъ той сферы управленія, которая бы не была подчинена Его самодержавію. Но изъ этого не слѣдуетъ, чтобы Императоръ осуществлялъ всѣ свои права *непосредственно*. Какія матеріальныя затрудненія, и даже фактическая невозможность, были бы для верховной власти—вѣдать непосредственно всѣ подробности управленія, и до какихъ неслыханныхъ размѣровъ разрослось бы законодательство, при внесеніи въ него мелкихъ административныхъ распоряженій, сдѣланныхъ верховною властью. На первыхъ ступеняхъ государственнаго развитія, при простотѣ и несложности общественыхъ отношеній того времени, монархи входили въ мельчайшія подробности управленія и сами чинили судъ и расправу. Въ настоящее время только въ сферахъ законодательства и вер-

---

[1]) Св. Зак. т. I, ч. I, Раздѣлъ I. О законахъ, изд. 1892 г. Источниками ст. 47 послужили: 1, Манифестъ Екатерины II, 14 дек. 1766 г., о выборѣ депутатовъ въ коммисію для сочиненія уложенія (П. С. З. т. XVII, № 12801), и 2, Манифестъ Александра I 1 января 1810 г., объ учрежденіи Государственнаго Совѣта (П. С. З. т. XXXI № 24064).

[2]) Св. Зак. т. I, ч. I, ст. 72 и 73.

ховнаго управленія проявляется непосредственная дѣятельность верховной власти. Поэтому правильная организація монархіи предполагаетъ существованіе *органовъ управленія подчиненнаго*, которымъ верховною властью вѣряется опредѣленная степень власти и которые дѣйствуютъ, на точномъ основаніи законовъ и уставовъ [1]), именемъ Императора, но самостоятельно въ кругу предоставленныхъ имъ дѣлъ. Равнымъ образомъ и отправленіе правосудія вѣряется въ настоящее время особымъ, независимымъ въ предѣлахъ своей компетенціи, судебнымъ установленіямъ, верховною властью учреждаемымъ, дѣйствующимъ ея именемъ и подъ верховнымъ ея надзоромъ [2]).

О раздѣленіи властей по русскому праву.

Начало раздѣленія властей, по русскому праву, не предполагаетъ образованіе въ государствѣ нѣсколькихъ верховныхъ органовъ власти съ особыми функціями; имъ разрѣшается лишь вопросъ объ осуществленіи различныхъ правъ единой государственной власти (въ смыслѣ раздѣленія ея функцій). Этому требованію раздѣленія властей, необходимаго во всякой формѣ правленія, удовлетворяетъ система подчиненныхъ органовъ власти, имѣющихъ свою компетенцію и опредѣленную степень власти.

Вся совокупность различныхъ функцій государственной власти дѣлится на двѣ категоріи. Одна изъ нихъ предполагаетъ дѣятельность лица или установленія, стоящаго *выше закона* (закономъ не связаннаго—princeps legibus solutus est), являющагося творцомъ дѣйствующаго права, восполняющаго его пробѣлы, отмѣняющаго въ иныхъ случаяхъ примѣненіе закона. Сюда относятся: изданіе законовъ, аутентическое толкованіе ихъ [3]), помилованіе преступника и т. д.

Другія функціи власти, по существу своему, предполагаютъ дѣятельность *органовъ подзаконныхъ*, облеченныхъ строго опредѣленными правами и несущихъ *отвѣтственность* за

---

[1]) Св. Зак., т. I, ч. I, ст. 80 и 81.

[2]) По выраженію Сперанскаго (Руководство къ познанію законовъ, стр. 90), власть верховная *правитъ* (gouverne) установленіями, ею учрежденными, а установленія *управляютъ* (administrent) дѣлами, имъ вѣренными, по уставамъ ихъ и учрежденіямъ (Сб. Р. И. О. т. XXX, стр. 380).

[3]) Толкованіе закона, исходящее непосредственно отъ верховной власти.

неправильное пользованіе этими правами. Сюда относятся дѣятельность *судебная* и *административная*. Каждый актъ судебной власти есть не что иное, какъ примѣненіе *общаго* закона къ отдѣльному случаю. Задача правосудія не можетъ быть непосредственно осуществляема верховною властью; оно должно быть предоставлено особому органу—подзаконному, зависящему отъ единой верховной власти — суду, который дѣйствуетъ ея именемъ, подъ ея верховныхъ надзоромъ; верховная власть сохраняетъ за собою право помилованія лицъ, осужденныхъ судомъ и т. д. Дѣятельность административная также имѣетъ своимъ основаніемъ *общій законъ*, опредѣляющій кругъ вѣдомства и степень власти каждаго органа управленія. Только при этомъ условіи административная дѣятельность государства можетъ быть заключена въ предѣлы, гарантирующіе неприкосновенность правъ частныхъ лицъ, опредѣленныхъ общимъ законодательствомъ государства.

Эти начала проведены и въ русскомъ законодательствѣ. Во 1-хъ, самодержавная власть, начиная съ Петра I [1]), устраняетъ себя отъ отправленія правосудія. Въ учр. мин. 1811 г. и въ Св. Зак. начало это выражено такъ: „власть судебная, *во всемъ ея пространствѣ*, принадлежитъ сенату и мѣстамъ судебнымъ“ [2]). Во 2-хъ, основные законы различаютъ: управленіе *верховное*, въ которомъ власть Императорская дѣйствуетъ непосредственно, отъ управленія *подчиненнаго*, въ которомъ опредѣленная степень власти ввѣряется Императоромъ различнымъ мѣстамъ и лицамъ [3]).

По общему смыслу русскаго законодательства непосредственная дѣятельность верховной власти необходима въ тѣхъ случаяхъ, когда или отдѣльный вопросъ не можетъ быть разрѣшенъ силою существующихъ законовъ, или когда вообще требуется видоизмѣнить законъ.

Законодат. права Императора.

Такимъ образомъ власть Русскаго Императора дѣйствуетъ непосредственно и всецѣло, безъ всякихъ ограниченій, прежде всего въ законодательствѣ [4]).

---

[1]) Градовскій. «Высшая администрація XVIII в.», стр. 101 и слѣд., также примѣчаніе на стр. 2.

[2]) Св. Зак., т. I, ч. II, учр. мин., ст. 178; учр. Сената ст. 3; изд. 1892 г.

[3]) Св. Зак., т. I, ч. I, ст. 80 и 81.

[4]) Св. Зак., т. I, ч. I, ст. 51.

Сосредоточивая законодательную власть *исключительно* въ Особѣ Императора, русское законодательство признаетъ всѣ остальныя власти *подзаконными*, вслѣдствіе чего власть ихъ ограничивается предѣлами извѣстной компетенціи, внѣ которой ихъ требованія не имѣютъ обязательной силы. Этому положенію не противорѣчитъ однако предоставленное новѣйшими узаконеніями нѣкоторымъ органамъ [1]) право издавать въ извѣстныхъ случаяхъ общеобязательныя постановленія не только въ исполненіе, но и въ развитіе и дополненіе законовъ. Но постановленія эти ни въ какомъ случаѣ не должны противорѣчить дѣйствующимъ законамъ.

О законѣ. Основные законы подробно излагаютъ ученіе о законодательствѣ и законѣ [2]). Подъ именемъ законодательной дѣятельности разумѣется не только изданіе или отмѣна цѣлыхъ законоположеній или статей Свода, но и всякая существенная, хотя и частичная перемѣна въ существующихъ положеніяхъ, напр. дополненіе и аутентическое разъясненіе закона [3]). Законъ есть установляемое госуд. властью общее правило, опредѣляющее права и обязанности гражданъ между собою и къ государству и служащее основаніемъ для разрѣшенія конкретныхъ случаевъ въ судебной и административной практикѣ. Такимъ образомъ, законъ, являясь основаніемъ всѣхъ правъ и обязанностей, по степени своей обязательной силы занимаетъ первое мѣсто въ ряду другихъ видовъ постановле-

---

[1]) Сенату: ст. 204, учр. сената. Св. Зак., т. I, ч. II, изд. 1892 г.
Министрамъ: ст. 158 общаго наказа мин.
Генералъ-Губернаторамъ: Высоч. утв. 14 августа 1881 г. положеніе объ усиленной охранѣ (т. XIV, Св. Зак., Уставъ о пред. и прес. прест., изд. 1890 г., ст. 1, прим. 2, прил. 1).
Губернаторамъ: тоже, ср. т. II, общ. губ. учр., ст. 421—428.
Градоначальникамъ: Учр. градонач., ст. 999—1000, т. II, Св. Зак., общ. учр. губ., изд. 1892 г.
Земскимъ учрежденіямъ: Пол. о земск. учрежд. 12 іюня 1890 г. (Объ обяз. пост. зем. см. у Коркунова, «Указъ и Законъ» Спб. 1894 г.).
Городскимъ Думамъ: Город. Полож. 1892 г. (право участія въ изданіи обяз. постановленій).
Губернскимъ по фабричнымъ дѣламъ Присутствіямъ: Собр. узак. 1894 г. № 45, ст. 358.

[2]) Св. Зак., т. I, ч. I, ст. 47—49. Судебные Уставы, Св. Зак. т. XVI.

[3]) Св. Зак., т. I, ч. I, ст. 55—57.

ній и правилъ, а потому въ законодательствѣ должны быть опредѣлены извѣстные признаки для отличія закона отъ другихъ распоряженій госуд. власти; такими общими внѣшними признаками юридической силы закона являются слѣдующіе: 1) законъ долженъ исходить отъ верховной власти [1]; 2) законъ долженъ быть составленъ, разсмотрѣнъ и утвержденъ установленнымъ порядкомъ (законодательнымъ въ отличіе отъ административнаго) [2]; 3) законъ долженъ быть обнародованъ компетентной властью, въ опредѣленной формѣ [3].

Образованіе законовъ.

Процессъ разработки проекта закона слагается изъ слѣдующихъ моментовъ: 1) иниціатива, или починъ закона, 2) составленіе законопроекта, 3) разсмотрѣніе и обсужденіе законопроекта, и 4) утвержденіе или санкція законопроекта.

I.

Возбужденіе законодат. вопроса.

Починъ (иниціатива) закона есть право непосредственнаго возбужденія законодательнаго вопроса. Внѣшнимъ выраженіемъ этого права является *оффиціальное и обращенное къ верховной власти заявленіе* о необходимости изданія новаго закона, или отмѣны устарѣвшаго и неудобнаго. Починъ закона можетъ исходить или отъ самого правительства, или отъ частныхъ лицъ и обществъ: отсюда различіе *оффиціальнаго* почина отъ *частнаго*. Право законодательнаго почина принадлежитъ прежде всего источнику законодательной власти — Императору, когда по Высочайшему усмотрѣнію и непосредственному повелѣнію Государя составляются проекты новыхъ законовъ; затѣмъ — тремъ высшимъ въ государствѣ органамъ исполнительной власти—сенату, синоду и министерствамъ [4], однако не иначе, какъ съ разрѣшенія въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ Императора [5]. Государственный Совѣтъ, какъ законодательное учрежденіе, не имѣетъ права законодательнаго почина [6]; его роль ограничивается

---

[1]) Св. Зак., т. I, ч. I, ст. 51.
[2]) » » » » 49—50.
[3]) » » » » 57—58.
[4]) Св. Зак., т. I, ч. I, ст. 49—52; сравни ст. 160 учр. мин. (т. I, ч. II,
[5]) Св. Зак., т. I, ч. II, ст. 162 учрежд. мин.
[6]) Св. Зак., т. I, ч. I, ст. 49.

однимъ разсмотрѣніемъ и обсужденіемъ уже возбужденныхъ законодательныхъ вопросовъ [1]).

Право почина предоставляется въ извѣстной степени и условно и нижнимъ установленіямъ. На основаніи ст. 52 осн. зак., „въ случаѣ неясности или недостатка существующаго закона, каждое мѣсто и правительство имѣетъ право и обязанность представлять о томъ по порядку своему начальству. Если встрѣченное сомнѣніе не разрѣшается прямымъ смысломъ закона, тогда начальство обязано представить Правительствующему Сенату и Министерству по принадлежности". Если существующій законъ не даетъ возможности разрѣшить встрѣтившееся сомнѣніе, тогда представляется два средства: или испросить отъ верховной власти аутентическое толкованіе [2]), или издать новый законъ [3]).

Въ примѣненіи къ судебнымъ установленіямъ общій порядокъ возбужденія законодательныхъ вопросовъ, указанный въ ст. 52 осн. зак., со времени судебной реформы 1864 г. измѣненъ. Въ настоящее время возбужденіе законодательныхъ вопросовъ, необходимость котораго можетъ явиться при разсмотрѣніи дѣла судебнымъ порядкомъ, предоставляется прокурорскому надзору. На осн. ст. 136 учр. суд. уст., „если при рѣшеніи дѣла судомъ обнаружена неполнота закона и прокуроръ окружнаго суда признаетъ необходимымъ возбудить законодательный вопросъ, то, независимо отъ рѣшенія дѣла судомъ, на осн. уст. уг. и гр. суд., доноситъ о замѣченной неполнотѣ закона прокурору судебной палаты, отъ котораго зависитъ представить возбужденный вопросъ на усмотрѣніе Министра Юстиціи" [4]).

Отъ права законодательнаго почина въ собственномъ смыслѣ (оффиціальнаго) слѣдуетъ отличать право частнаго

---

[1]) Св. Зак., т. I, ч. I, ст. 50.

[2]) Это толкованіе можетъ быть испрошено или чрезъ Комитетъ Министровъ, на осн. ст. 177 учр. мин., или при личномъ докладѣ министра Государю, который можетъ изъяснить смыслъ закона словеснымъ Высочайшимъ повелѣніемъ (ст. 55 осн. зак.). Тотъ же путь указывается Сенату, въ ст. 227 учр. Сената.

[3]) Тогда, на осн. ст. 49 основ. зак. и ст. 162 учр. мин., испрашивается Высочайшее разрѣшеніе на внесеніе проекта новаго закона въ Государственный Совѣтъ.

[4]) Ср. также примѣчаніе 2-е къ ст. 52 осн. зак., буквально воспроизводящее ст. 136 учр. суд. уст.

ходатайства объ изданіи новаго закона. Ходатайство это, исходящее отъ частныхъ лицъ и обществъ, не влечетъ за собою непремѣнно разсмотрѣнія дѣла законодательнымъ порядкомъ. По русскому законодательству право ходатайства признается: 1) за каждымъ отдѣльнымъ лицомъ, 2) за общественными и сословными собраніями. Право частныхъ лицъ представлять на усмотрѣніе верховной власти прошенія съ проектомъ предлагаемаго закона было опредѣлено въ учрежденіи Коммисіи прошеній [1]). По ст. 60, „если Коммисія прошеній признаетъ проектъ заслуживающимъ вниманія, то испрашиваетъ [2]) Высочайшее повелѣніе на внесеніе его въ Государственный Совѣтъ“ [3]).

Право ходатайства предоставлено сословнымъ и общественнымъ собраніямъ, хотя и не въ одинаковой степени. Правомъ непосредственнаго ходатайства пользуется только дворянство, могущее въ случаяхъ важныхъ приносить всеподданнѣйшія прошенія Государю, адресуя конверты въ собственныя руки Его Императорскаго Величества [4]). Земства и города, а также крестьянскія общества, сельскіе и волостные сходы права непосредственнаго обращенія къ верховной власти не имѣютъ. Ихъ представленія о хозяйственныхъ пользахъ и нуждахъ уѣзда или губерніи, или города идутъ чрезъ губернское начальство. Само собою разумѣется, что всѣ означенныя права имѣютъ сословное и мѣстное значеніе въ томъ смыслѣ, что ходатайство сословныхъ и общественныхъ собра-

---

[1]) Св. Зак., т. I, ч. II, изд. 1857 г. учрежд. Коммисіи прошеній, ст. 10.

[2]) По предварительному соглашенію съ подлежащими министерствами: ст. 58 и 59.

[3]) Высочайше утвержд. 9 іюня 1884 г. (П. С. З. т. IV, № 2505) мнѣніе Государственнаго Совѣта объ упраздненіи Коммисіи прошеній и временныя правила отъ того же числа, о принятіи и направленіи прошеній, на Высочайшее Имя приносимыхъ, не содержатъ указаній на подачу прошеній съ представленіемъ проектовъ. Конечно, отсутствіе указаній на право частнаго лица просить объ усовершенствованіи какой-либо отрасли законодательства не есть еще запрещеніе. О всякаго рода прошеніяхъ, подаваемыхъ частными лицами начальству, будетъ-ли это прошеніе направлено къ измѣненію законодательства, или же къ удовлетворенію какихъ-либо нуждъ административнымъ порядкомъ,—въ Уставѣ о пред. и пресѣч. прест. (Св. Зак., т. XIV) содержится только одно ограниченіе, чтобы они не подавались скопомъ и заговоромъ (ст. 122 и 128).

[4]) Св. Зак., т. IX, ст. 142–143.

ній не должно касаться вопросовъ государственнаго устройства и управленія и интересовъ другихъ сословій [1]).

2.

Составленіе законопроекта.

Послѣдствіемъ исходящей отъ верховной власти или принятой ею инціативы является *составленіе самаго проекта закона*, которое можетъ быть поручено или вѣдомству, возбудившему законодательный вопросъ, или особой спеціальной коммиссіи; послѣднее имѣетъ мѣсто относительно особо важныхъ предметовъ, причемъ составъ и дѣлопроизводство подобной коммиссіи опредѣляется учреждающимъ послѣднюю Высочайшимъ указомъ [2]).

Составленіе законопроекта предполагаетъ соображеніе готовящагося измѣненія со всѣми частями дѣйствующаго кодекса и точное изъясненіе всѣхъ мотивовъ, которые привели къ этому измѣненію. Поэтому въ представленіи подлежащаго вѣдомства по тому или другому законодательному вопросу должно быть точное указаніе: 1) на существующіе законы и учрежденія, 2) на недостатокъ ихъ или важныя неудобства, опытомъ удостовѣренныя, 3) проекта закона или учрежденія, и 4) тѣхъ статей прежняго закона, которыя новымъ постановленіемъ получаютъ отмѣну или иное измѣненіе частью или цѣликомъ, причемъ всѣ предполагаемыя измѣненія должны быть указаны въ отмѣткахъ подъ статьями краткими словами: въ *поясненіе* такой-то статьи, въ *дополненіе*, въ *отмѣну*, въ *перемѣну*, въ *ограниченіе* или *замѣну*; это необходимо для облегченія труда Гос. Совѣта при соображеніи соотношенія новаго закона съ системой законодательства своднаго. Каждый законопроектъ, до поступленія его на окончательное разсмотрѣніе въ Гос. Совѣтъ, подлежитъ предварительному разсмотрѣнію въ совѣтѣ министра, если законодательный вопросъ возбужденъ въ министерствѣ. Въ случаѣ разногласія, возникшаго при предварительномъ обсужденіи законопроекта между министромъ и его совѣтомъ, въ представленіе включается изложенное вкратцѣ мнѣніе совѣта

---

[1]) См. примѣчаніе къ ст. 112, т. IX Св. Зак., по прод. 1868 г.

[2]) Таковы напр. коммиссіи, выработавшія: Положеніе о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости 1861 г., Судебные Уставы 1864 г., Уставъ о воинской повинности 1874 г.

министра, чтобы Гос. Совѣтъ могъ видѣть, въ чемъ состояло означенное разногласіе. Проектъ закона долженъ быть написанъ въ формѣ закона, т. е. въ такомъ видѣ, чтобы его примѣненіе не представляло никакихъ затрудненій со стороны редакціи, и затѣмъ должно быть точно указано его мѣсто въ Сводѣ Законовъ. Въ видахъ правильнаго составленія проектовъ въ редакціонномъ отношеніи, въ составленіи послѣднихъ участвуетъ государственная канцелярія (отдѣленіе свода законовъ, бывшій кодификаціонный отдѣлъ). По ст. 164 учр. мин. изд. 1892 г., министръ входитъ въ сношеніе съ государственной канцеляріей „въ тѣхъ случаяхъ, когда по важности или роду предмета онъ признаетъ то нужнымъ“: въ прочихъ же случаяхъ ограничивается сообщеніемъ государственному секретарю, для свѣдѣнія, копіи съ вносимаго въ Гос. Совѣтъ представленія. Законопроектъ, затрогивающій интересы различныхъ вѣдомствъ, на осн. ст. 165 учр. мин., подлежитъ предварительному разсмотрѣнію тѣхъ министерствъ, которыхъ онъ касается, и которыя приходятъ къ соглашенію путемъ всесторонней критики законопроекта. Благодаря такому разностороннему обсужденію проекта закона, Гос. Совѣту представляется возможность съ бо́льшею полнотою обсудить всѣ доводы за и противъ новаго закона.

3.

Обсужденіе законопроекта

Составленный по возбужденному вопросу законопроектъ долженъ быть подвергнутъ обсужденію. Это такъ называемое оффиціальное обсужденіе бываетъ двухъ видовъ: *предварительное*—при составленіи законопроекта, какъ указано выше въ п. 2, и *окончательное*. Послѣднее имѣетъ мѣсто въ Государственномъ Совѣтѣ (ст. 50 осн. з. и ст. 162 у. м., изд. 1892 г.), куда законопроектъ вносится съ Высочайшаго соизволенія и и гдѣ онъ обсуждается: 1) въ департаментѣ или департаментахъ Совѣта, смотря по своему содержанію [1]), и 2) въ общемъ собраніи Государственнаго Совѣта, которое обсуж-

[1]) Напр., если законопроектъ имѣетъ общегосударственное значеніе, то онъ поступаетъ въ департаментъ законовъ, проектъ финансовый—въ департаментъ государственной экономіи, и т. д.

дастъ его окончательно—какъ въ принципѣ, такъ и въ деталяхъ—и дастъ ему окончательную редакцію[1]).

Вообще, такъ какъ роль Государственнаго Совѣта, по русскому законодательству, исключительно совѣщательная, то и окончательное обсужденіе законопроекта въ Государственномъ Совѣтѣ подготовляетъ только матеріалъ для рѣшенія, которое имѣетъ быть принято верховной властью. Государственному Совѣту принадлежитъ не только обсужденіе законопроектовъ, но и самое изготовленіе законовъ. Ст. 43 и 85 учр. гос. сов. постановляютъ, что заключенія департаментовъ и общаго собранія излагаются такъ, чтобы, въ случаѣ Высочайшаго ихъ утвержденія, они могли перейти въ окончательное исполненіе въ томъ самомъ видѣ, въ какомъ находились въ журналѣ. Если данный законъ предполагается изложить не прямо въ формѣ мнѣнія Государственнаго Совѣта, а въ видѣ особаго устава, положенія, учрежденія, правилъ, или-же законъ предполагается обнародовать при именномъ указѣ Сенату, то Государственный Совѣтъ обсуждаетъ и проектъ самаго законоположенія, и проектъ именнаго указа какъ по содержанію, такъ и редакцію ихъ. Обыкновенно фактическое изготовленіе законодательныхъ актовъ падаетъ на государственную канцелярію. Но если форма предполагаемаго къ изданію закона почему-либо обращаетъ на себя вниманіе Государственнаго Совѣта, то онъ и о ней постановляетъ свое заключеніе. И въ томъ случаѣ, если Государь не утвердитъ ни одного изъ мнѣній, воспослѣдовавшихъ въ Совѣтѣ, а положитъ особую резолюцію, самое изложеніе именнаго указа (ст. 119 учр. гос. сов. изд. 1892 г.) или словеснаго Высочайшаго повелѣнія изготовляется въ государственной канцеляріи, причемъ словесныя Высочайшія повелѣнія излагаются за подписью предсѣдателя Государственнаго Совѣта (ст. 123 у. г. с.). Разсмотрѣнный Государственнымъ Совѣтомъ законопроектъ, вмѣстѣ съ журналомъ засѣданій, представляется на утвержденіе верховной власти (ст. 50 осн. з.).

[1]) Порядокъ разсмотрѣнія законопроектовъ и объемъ правъ и обязанностей Гос. Совѣта въ этомъ отношеніи подробно изложенъ ниже, въ отдѣлѣ о Гос. Совѣтѣ.

4.

Санкція законопроекта.

Обсужденіемъ и изготовленіемъ законопроектовъ исчерпывается участіе Государственнаго Совѣта въ процессѣ образованія законовъ. Утвержденіе или санкція законопроекта, т. е. обращеніе его въ законъ, и обнародованіе закона, т. е. обращеніе его къ исполненію, совершаются непосредственнымъ дѣйствіемъ верховной власти.

Санкція закона есть самостоятельный творческій актъ верховной въ государствѣ власти, которымъ законопроекту сообщается обязательная сила закона. Санкцію законопроекта верховною властью русское законодательство признаетъ существеннымъ условіемъ обязательной его силы. По ст. 50 о. з. „всѣ предначертанія законовъ восходятъ на Высочайшее усмотрѣніе и не иначе поступаютъ къ предназначенному ихъ совершенію, какъ дѣйствіемъ самодержавной власти". Въ силу этого „никакое мѣсто или правительство въ государствѣ не можетъ само собою установить новаго закона, и никакой законъ не можетъ имѣть своего совершенія безъ утвержденія самодержавной власти" (ст. 51 о. з.).

Обнародованіе законовъ.

Санкціей законопроекта заканчивается движеніе его въ области законодательной. Лишь съ этого момента законопроектъ получаетъ обязательную силу закона, т. е. въ принципѣ дѣлается общимъ правиломъ для извѣстнаго рода дѣлъ. Но дѣйствительное приведеніе закона въ исполненіе нуждается въ особомъ актѣ—*обнародованіи закона* (promulgatio), которое является уже актомъ исполнительной власти. Цѣль обнародованія закона заключается въ томъ, чтобы сдѣлать законъ общеизвѣстнымъ, такъ какъ только послѣ этого государство можетъ требовать соблюденія правила, изложеннаго въ ст. 50 о. з.: „никто не можетъ отговариваться невѣдѣніемъ закона, если онъ былъ обнародованъ установленнымъ порядкомъ".

Юридическое значеніе этого акта.

Обнародованіе закона есть актъ юридически весьма важный, такъ какъ примѣненіе закона становится обязательнымъ лишь съ момента его обнародованія. По ст. 59 о. з. „законы получаютъ силу не прежде, какъ со дня ихъ обна-

родованія." [1]) Необходимость этого акта доказывается, во 1-хъ, тѣмъ, что на практикѣ не всегда послѣ утвержденія закона начинается приведеніе его въ дѣйствіе: иногда сама законодательная власть отдѣляетъ эти два момента довольно продолжительнымъ періодомъ времени; во 2-хъ, существенное условіе исполненія закона состоитъ въ его общеизвѣстности.

Обнародованіе закона имѣетъ цѣлью не только сдѣлать законъ общеизвѣстнымъ, но и опредѣлить срокъ, съ котораго должно начаться его дѣйствіе. Срокъ этотъ опредѣляется или со времени, назначеннаго въ самомъ законѣ, или по общему правилу, котораго придерживается и русское право, законъ получаетъ обязательную силу не прежде, какъ со дня его объявленія. По ст. 59 о. з. „въ присутственныхъ мѣстахъ законъ начинаетъ примѣняться и долженъ быть прилагаемъ къ дѣламъ не прежде, какъ со дня полученія его въ томъ мѣстѣ, къ исполненію котораго онъ подлежитъ". Вотъ почему каждое законодательство устанавливаетъ срокъ, по истеченіи котораго обнародованный законъ считается юридически общеизвѣстнымъ.

Право обнародованія законовъ.

По русскому законодательству слѣдуетъ различать повелѣніе объ обнародованіи закона отъ самаго обнародованія. Первое исходитъ отъ самодержавной власти. Именной указъ Правительствующему Сенату, сопровождающій передаваемое послѣднему новое узаконеніе, оканчивается словами: „Правительствующій Сенатъ не оставитъ сдѣлать къ исполненію сего надлежащее распоряженіе" [2]).

Самое обнародованіе законовъ во всеобщее свѣдѣніе возложено, начиная съ Петра I, на Правительствующій Сенатъ (ст. 57 о. з.) по I департаменту (у. с. ст. 19 п. 1), а въ губерніяхъ на губ. правленіе (ст. 58 о. з.) [3]). Въ данномъ случаѣ подъ обнародованіемъ разумѣется собственно разсылка законовъ присутственнымъ мѣстамъ: Сенатъ разсылаетъ ихъ центральнымъ учрежденіямъ и губернскимъ правленіямъ; эти

---

[1]) На практикѣ допускается иногда по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ введеніе въ дѣйствіе нѣкоторыхъ новыхъ правилъ по телеграммамъ министровъ, до полученія соотвѣтствующаго № Собранія узаконеній.

[2]) Св. Зак., т. I изд. 1892, ст. 57 о. з.; сравни указъ 16 марта 1714 г. (П. С. З. т. V, № 2785).

[3]) Ср. также Св. Зак., т. II, ч. I, ст. 716, п. 1.

послѣднія всѣмъ другимъ мѣстнымъ учрежденіямъ, чрезъ городскую и уѣздную полицію.

Собственно-же обнародованіе совершается посредствомъ напечатанія закона въ Собраніи узаконеній и распоряженій правительства [1]), откуда онъ можетъ быть перепечатываемъ въ всѣхъ частныхъ изданіяхъ: газетахъ, журналахъ и т. д.

Процессъ обнародованія закона состоитъ въ слѣдующемъ: получивъ списокъ новаго закона, Сенатъ заслушиваетъ его въ I общемъ собраніи, затѣмъ печатаетъ его въ своей типографіи въ нужномъ числѣ экземпляровъ. Сдавъ оригиналъ закона для храненія въ сенатскій архивъ и сообщивъ въ *выдѣленіи* Синоду объ исполненіи новаго закона, съ приложеніемъ его экземпляра, Сенатъ разсылаетъ новый законъ министрамъ, губернаторамъ и въ губернскія правленія при указахъ объ его исполненіи.

Право охраненія законовъ.

Въ Сенатѣ сосредоточивается не только обнародованіе законовъ, но и общее *охраненіе* законовъ. Оно состоитъ вообще въ наблюденіи за дѣйствительнымъ примѣненіемъ закона по точному и буквальному его смыслу и обнимаетъ собою слѣдующія права въ частности: 1) право при самомъ обнародованіи закона указывать на порядокъ и способъ его примѣненія; 2) силою изданныхъ уже законовъ разрѣшать всѣ недоразумѣнія, которыя могутъ возникнуть при примѣненіи закона, и 3) слѣдить за дѣйствительнымъ и правильнымъ примѣненіемъ законовъ и пресѣкать всякія злоупотребленія въ этомъ отношеніи. Это право во всемъ его объемѣ принадлежитъ исключительно Сенату. Поэтому всѣ законы, хотя

[1]) Первоначально узаконенія обнародывались Прав. Сенатомъ въ формѣ отдѣльныхъ печатныхъ указовъ. Съ 1 января 1863 г. повелѣно всѣ манифесты, Высочайшія повелѣнія, указы Сената, постановленія, имѣющія силу закона,—все то, что впослѣдствіе должно быть внесено въ П. С. З Росс. Имп.,—печатать въ особо учрежденномъ изданіи—«Собраніи узаконеній и распоряженій правительства», которое издается въ качествѣ приложенія къ Сенатскимъ Вѣдомостямъ, по мѣрѣ накопленія матеріала. Въ циркулярномъ опредѣленіи Прав. Сената 9 окт. 1884 г. (Собр. уз. 1885 г., № 18, ст. 165) разъяснено, что распубликованіе закона въ Собр. уз. и расп. пр. имѣетъ значеніе оффиціальнаго его обнародованія и въ присутственномъ мѣстѣ каждый законъ воспріемлетъ свою силу и долженъ быть прилагаемъ къ дѣламъ со дня полученія въ томъ мѣстѣ листовъ Собранія узаконеній и распоряженій правительства, въ которыхъ онъ пропечатанъ.

бы они содержались въ именныхъ повелѣніяхъ, данныхъ особенно какому-нибудь лицу или мѣсту, должны быть отъ тѣхъ мѣстъ и лицъ вносимы въ Сенатъ, за исключеніемъ узаконеній, подлежащихъ особенной тайнѣ. Охраненію Сената подлежатъ тѣ законы, которые обнародываются во всеобщее свѣдѣніе. Поэтому ни одно общее узаконеніе не можетъ быть приведено въ исполненіе прежде представленія въ Сенатъ [1]). Эта мысль проводится въ нашемъ законодательствѣ еще со времени Петра I [2]), узаконенія котораго по этому предмету вошли въ учрежденіе Сената, изданное въ 1802 году [3]). Узаконенія хранятся въ сенатскомъ архивѣ. Подлинные именные указы изъ архива никому для справокъ не выдаются, исключая того случая, когда бы они потребовались присутствіемъ Сената.

Форма обнародованія законовъ.

Форма обнародованія законовъ предполагаетъ, во 1-хъ, *способъ*, посредствомъ котораго они доводятся до всеобщаго свѣдѣнія, и, во 2-хъ, *образъ* изложенія ихъ содержанія.

Для удовлетворенія перваго условія служитъ въ настоящее время главнымъ образомъ *печать*, хотя и теперь правительство нуждается въ нѣкоторыхъ дополнительныхъ мѣрахъ: важнѣйшіе законодательные акты прочитываются въ церквахъ и на площадяхъ [4]).

Второе условіе—образъ изложенія содержанія законовъ—достигается *кодификаціей законовъ*, или сведеніемъ отдѣльныхъ постановленій дѣйствующаго права въ переработанную систему, проникнутую однимъ общимъ началомъ. Для правильнаго изложенія и затѣмъ помѣщенія, куда слѣдуетъ, новаго закона необходимо разобрать: 1) какъ онъ относится къ законодательству минувшему и, слѣдовательно, каково его значеніе въ историческомъ развитіи соотвѣтствующихъ законовъ;

---

[1]) Ст. 57 осн. зак., прим. 2-е; срав. уч. мин. ст. 203.

[2]) Указы 11 мая 1719 г., 14 мая 1723 г. и 10 авг. 1724 г. (П. С. З. №№ 3372, 4224 п. 8 и 4547)

[3]) 1802 г. сент. 8 (20405, п. 5): „Всѣ именные И. В. указы, кромѣ подлежащихъ особливой тайнѣ, должны вноситься въ Сенатъ отъ всѣхъ мѣстъ и лицъ, которымъ оные даны будутъ". Въ 1814 т. дек. 24 (25 758) Сенатъ, по предложенію Министра Юстиціи, подтвердилъ всѣмъ правительственнымъ мѣстамъ и лицамъ объ исполненіи этой обязанности.

[4]) Напр. Манифестъ 19 февр. 1861 г. объ освобожденіи крестьянъ отъ крѣпостной зависимости.

2) какія дополненія, измѣненія или нововведенія вноситъ онъ въ законодательство дѣйствующее, и 3) какое мѣсто должно быть отведено ему въ сводѣ однородныхъ съ нимъ законовъ. Такимъ образомъ кодификація преслѣдуетъ троякую цѣль: 1) выдѣлить изъ всей массы законодательнаго матеріала тѣ положенія, которыя могутъ быть названы дѣйствующими, свести ихъ въ одно цѣлое и расположить ихъ въ извѣстной системѣ; 2) устранить противорѣчія между различными отдѣльными узаконеніями, и 3) дать не только оффиціальнымъ учрежденіямъ, но и всему обществу возможность познакомиться съ законодательствомъ во всемъ его объемѣ.

Что касается сборниковъ русскаго законодательства, то необходимо замѣтить, что они далеко не отвѣчаютъ требованіямъ кодификаціи въ научномъ смыслѣ слова, и что у насъ преобладаетъ, за немногими развѣ исключеніями (Уложеніе 1845 г., Судебные уставы 1864 г.), система *консолидаціи законовъ*, т. е. сведеніе въ одно цѣлое отдѣльныхъ постановленій, издававшихся въ различное время, въ различныхъ формахъ и редакціяхъ и не всегда точно между собою согласованныхъ. Тѣмъ не менѣе слово „кодификація“, именно въ послѣднемъ смыслѣ, давно уже пріобрѣло у насъ право гражданства, причемъ въ оффиціальныхъ сферахъ подъ неи понимается, говоря словами Сперанскаго, „систематическое приведеніе законовъ въ составъ ясный, правильный и однообразный“.

Систематическое изложеніе отечественныхъ законовъ издавна было предметомъ особыхъ заботъ правительства, которое вмѣстѣ съ тѣмъ сознавало необходимость самаго тѣснаго сближенія дѣятельности собственно законодательной съ дѣломъ кодификаціи. Мысль эта получила осуществленіе уже въ началѣ текущаго столѣтія, при самомъ образованіи въ 1810 г. высшаго законодательнаго установленія въ Россіи— Государственнаго Совѣта, когда въ число учрежденій, при немъ состоящихъ, вошла на наравнѣ съ государственной канцеляріей, также коммисія составленія законовъ, находившаяся до того времени въ вѣдѣніи Министра Юстиціи [1]).

31 января 1826 г. послѣдовалъ на имя предсѣдательствовавшаго тогда во всѣхъ департаментахъ Государствен-

---

[1]) 1-е II С. З. № 24064, 1810 г.

наго Совѣта, князя Лопухина, Высочайшій рескриптъ о преобразованіи коммиссіи составленія законовъ во II Отдѣленіе Собственной Его Величества Канцеляріи [1]), на которое и было возложено составленіе своднаго уложенія или свода всѣхъ дѣйствующихъ законовъ. Это дѣло было выполнено подъ руководствомъ Сперанскаго [2]). По цѣли учрежденія II Отдѣленія труды его должны были заключаться: 1) въ составленіи хронологическаго сборника всѣхъ по возможности узаконеній, начиная съ уложенія царя Алексѣя Михайловича; 2) въ приведеніи ихъ въ систематическій порядокъ, съ исключеніемъ всего отмѣненнаго и недѣйствующаго, и 3) въ усовершенствованіи законовъ или въ составленіи, на основаніи данныхъ, представляемыхъ приведеннымъ въ порядокъ законодательствомъ, а также указаній и началъ, выработанныхъ историческою жизнью нашего отечества и утвержденныхъ наукою права, возможно полныхъ и твердыхъ законовъ въ формѣ уложеній.

Осуществленіемъ двухъ первыхъ частей порученнаго II Отдѣленію дѣла явились: 1) Полное Собраніе Законовъ Россійской Имперіи, и 2) Сводъ Законовъ Россійской Имперіи.

Полное Собраніе законовъ содержитъ въ себѣ, въ хронологическомъ порядкѣ, историческій матеріалъ русскаго законодательства, служащій для него основаніемъ и необходимый для объясненія мотивовъ и смысла дѣйствующихъ законовъ. Полныхъ Собраній три.

Первое Полное Собраніе Законовъ, состоящее изъ 45 томовъ (въ 48 книгахъ) — 40 т. текста и 5 т. приложеній — начинается съ уложенія царя Алексѣя Михайловича (29 янв. 1649 г.) и продолжается до 12 дек. 1825 г., т. е. по день изданія манифеста Императора Николая I о восшествіи на престолъ.

---

[1]) 2-е II. С. З. № 114. Причины, вызвавшія означенное преобразованіе, указаны въ самомъ рескриптѣ: „При первоначальномъ обозрѣніи разныхъ частей государственнаго управленія, обративъ особенное вниманіе на Уложеніе отечественныхъ Нашихъ Законовъ, усмотрѣлъ Я, что труды, съ давнихъ лѣтъ по сей части предпринятые, были многократно прерываемы и потому доселѣ не достигли своей цѣли. Желая, сколь можно, удостовѣрить успѣшное ихъ совершеніе, Я призналъ нужнымъ принять ихъ въ непосредственное Мое вѣдѣніе. Для сего приказалъ Я учредить въ Собственной Моей Канцеляріи особое для нихъ отдѣленіе".

[2]) Корфъ. Жизнь гр. Сперанскаго, II, стр. 303 и слѣд.

Второе Полное Собраніе Законовъ, состоящее изъ 55 томовъ текста и обширнаго, въ 4-хъ томахъ, алфавитнаго указателя къ нему, значительно облегчающаго пользованіе этимъ многотомнымъ изданіемъ, обнимаетъ законодательство Императоровъ Николая I и Александра II—съ 13 дек. 1825 г. по 28 февр. 1881 г. включительно. Каждый томъ Втораго Полнаго Собранія Законовъ заключаетъ въ себѣ всѣ законы истекшаго года.

Третье Полное Собраніе Законовъ [1]) заключаетъ въ себѣ законоположенія со дня восшествія на престолъ Императора Александра III. По настоящее время изданы I—XI томы [2]).

На основаніи II. С. З. составленъ **Сводъ Законовъ Росс. Имперіи**, въ который было включено все дѣйствующее законодательство, доведенное до 1832 г. и распредѣленное въ 15 томахъ. Въ концѣ 1833 г. Сводъ былъ готовъ и изданъ; обязательную же силу получилъ лишь съ 1 января 1835 года. Задача Свода заключалась, по словамъ манифеста 31 января 1833 г. объ его изданіи [3]), въ томъ, чтобы выдѣлить не потерявшіе силу законы и привести ихъ въ систему.

Въ 1842 г. послѣдовало второе изданіе Свода, отличавшееся отъ перваго увеличеніемъ числа статей почти вдвое (съ 36000 ст. изд. 1832 г. до 70000 ст. изд. 1842 г.). Важнѣйшая редакціонная перемѣна состояла въ разработкѣ и и включеніи въ X т. законовъ, дѣйствовавшихъ въ Западномъ краѣ (Литовскаго статута) и въ Малороссіи (въ губ. Черниговской и Полтавской). Кромѣ того, на ряду съ составленіемъ общаго Свода былъ изданъ Сводъ мѣстныхъ узаконеній губерній прибалтійскихъ и нѣкоторыхъ мусульманскихъ

---

[1]) В. у. 11 іюня 1885 г. мнѣніе Гос. Сов. о дальнѣйшемъ изданіи П. С. З. Р. И. (3-е II. С. З. № 3050). Выс. повелѣніемъ 12 нояб. 1892 г. государственному секретарю предоставлено, съ разрѣшенія предсѣдателя Гос. Совѣта и по соглашенію съ подлежащими министрами и главноуправляющими, издавать въ Гос. типографіи, на казенный счетъ, новыя законоположенія съ изложеніемъ разсужденій, на коихъ они основаны. Предоставленное означеннымъ Выс. повелѣніемъ право сохранено за государ. секретаремъ В. у. 27 дек. 1893 г. мнѣніемъ Гос. Совѣта, объ устройствѣ кодификаціонной части въ гос. канцеляріи (Собр. уз. 1894 г. № 15, ст. 101).

[2]) 15 мая 1895 г. вышелъ XI т. 3-го II. С. З., содержащій въ себѣ узаконенія за 1891 г. (Собраніе уз. 1895 г. № 95, ст. 721).

[3]) II. С. З. т. VIII, № 5947.

законовъ, дѣйствующихъ на Кавказѣ и за Кавказомъ, въ исправленномъ текстѣ съ русскимъ переводомъ.

3-е изданіе Свода появилось въ 1857 году. Въ этомъ изданіи въ VIII т. введены уставы счетные (ч. 2 этого тома)[1]), въ XI—управленіе духовными дѣлами иностранныхъ исповѣданій. Кромѣ того, 1-я книга XV т. замѣнена уложеніемъ 1845 г. Хотя число томовъ осталось прежнее (15), но въ дѣйствительности ихъ 21, такъ какъ нѣкоторые томы раздѣлены на части, напр.: II т.—2 ч., VIII—2 ч., X—3 ч., XI—2 ч., XII—2 ч. Съ 1857 г. полнаго изданія Свода не было, но въ разное время издавались лишь нѣкоторые томы и части Свода. Такъ, въ разное время въ него включены: примыкающее къ I т. учрежденіе орденовъ и др. знаковъ отличія; 1 ч. II т.—общее губернское учрежденіе и учрежденіе управленія Кавказскаго и Закавказскаго края, входящее во 2 ч. II т.; уставъ о службѣ гражданской—III т., законы о состояніяхъ—IX т. и, какъ приложеніе къ нему, положеніе о сельскомъ состояніи и много др.

Всѣ узаконенія, выходящія послѣ изданія томовъ и частей Свода, въ отмѣну или дополненіе дѣйствующихъ зако-

---

[1]) Приведеніе въ систему счетныхъ правилъ, установившихся путемъ опыта, постепенно, въ разное время, было начато еще при Сперанскомъ, потомъ работы были пріостановлены и возобновились лишь въ 1839 г., но только въ 1846 г. бывшее II Отдѣленіе С. Е. В. Канцеляріи, совмѣстно съ Государственнымъ Контролеромъ, изготовило проектъ счетнаго устава, который, по разсмотрѣніи министерствами и послѣ подробнаго пересмотра въ Госуд. Контролѣ, получилъ силу закона 7 окт. 1848 г. (Ср. Ж. М. Н. Пр. 1850 г. т. 68; Отчетъ Гос. Контролера за 1848 г.) Счетные уставы дѣлятся на: 1) «*Общій счетный уставъ*», содержащій правила о счетахъ, книгахъ и счетныхъ документахъ, о ревизіи счетовъ, о свидѣтельствѣ наличности денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, о судопроизводствѣ по дѣламъ о нарушеніи счетныхъ уставовъ; 2) «*Особенные уставы*», содержащіе правила счетоводства для отдѣльныхъ министерствъ и ихъ частей. Уставы особенные имѣютъ: вѣдомство Св. Синода, учрежденія Императрицы Маріи, Государственная типографія, Комитетъ призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ, министерства: Народнаго Просвѣщенія, Юстиціи, Финансовъ, Госуд. Имущ., Иностран. Дѣлъ, Внутрен. Дѣлъ, Императорскаго Двора, Путей Сообщенія. Съ введеніемъ новой системы счетоводства, отчетности и ревизіи указанные счетные уставы во многомъ устарѣли и утратили свою силу. Вырабатываемый въ настоящее время въ Государственномъ Контролѣ проектъ новаго счетно-ревизіоннаго устава имѣетъ цѣлью замѣнить счетные уставы, кодифицированные во 2-й части VIII т. Св. Зак.

новъ, систематизируются въ порядкѣ книгъ и статей его и издаются въ видѣ Продолженій Св. Зак.; каждый годъ выходитъ „Очередное Продолженіе“, а по накопленіи многихъ Продолженій издается „Сводное Продолженіе“, обнимающее всѣ измѣненія, вошедшія въ ежегодныя „Продолженія“ и тѣмъ самымъ ихъ отмѣняющія.

Такъ какъ на ряду съ изданіями послѣднихъ годовъ дѣйствуютъ изданія предшествующихъ, до 1857 г. включительно, то каждый томъ снабжается *сравнительнымъ указателемъ*, заключающимъ въ себѣ свѣдѣнія объ отмѣнѣ, измѣненіи или дополненіи статей предыдущаго изданія, вмѣстѣ съ указаніемъ на измѣненіе нумераціи статей. Кромѣ того, въ каждомъ томѣ имѣется *хронологическій указатель*, въ которомъ заключаются свѣдѣнія о времени изданія того или другаго законоположенія (по Собр. узак.) и соотвѣтствующія статьи Продолженія Св. Зак.

Сводъ Законовъ есть лишь съ внѣшней стороны систематизированное собраніе дѣйствующихъ узаконеній и притомъ далеко не полное. Законодательныя постановленія, содержащіяся въ Сводѣ, не охватываютъ собою всего государственнаго права Россіи; въ немъ объединено законодательство только по гражданской части. Многія весьма важныя постановленія не вошли въ Сводъ, напр.: постановленія, относящіяся до военной части, сухопутной и морской, законодательство, касающееся организаціи православной церкви, и мѣстные законы (для Финляндіи, бывшаго Царства Польскаго). Наконецъ, важнѣйшіе акты царствованія Императора Александра II, каковы Положеніе о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, и Судебные Уставы, оказалось невозможнымъ ввести въ систему Свода: они составляютъ особыя къ нему приложенія.

Всѣ новѣйшія измѣненія обнародываются въ **„Собраніи узаконеній и распоряженій правительства“**—періодическомъ погодномъ изданіи, которое печатается въ видѣ приложенія къ **Сенатскимъ Вѣдомостямъ**: это изданіе является необходимымъ пособіемъ для знанія дѣйствительнаго положенія нашего законодательства въ той или другой его отрасли [1]).

---

[1]) Не имѣющія общаго значенія постановленія верховной власти или высшаго правительства, какъ напр. именныя грамоты и рескрипты, приказы о назначеніяхъ на должности и о наградахъ и проч., печатаются въ Сенатскихъ Вѣдомостяхъ, выходящихъ два раза въ недѣлю.

Кромѣ общаго Свода Законовъ у насъ дѣйствуютъ еще слѣдующіе спеціальные законодательные сборники:

1. **Сводъ военныхъ постановленій**, напечатанный въ 1838 г., но получившій обязательную силу закона съ 1 января 1840 г. Въ этотъ Сводъ вошли всѣ военныя постановленія, начиная съ Воинскаго Устава Петра I до 1838 года. Состоитъ изъ 12 томовъ. Второе изданіе появилось въ 1859 г. Въ 1869 г. вышло третье изданіе, съ оглавленіемъ ко всему Своду; нѣкоторыя части остались однако въ изданіи 1859 года. Къ Своду 1869 г. изданы 3 продолженія (по 1 іюля 1886 г.); нѣкоторыя отдѣльныя книги вышли въ новыхъ изданіяхъ [2]).

Масса не сведеннаго матеріала содержится въ Высочайшихъ приказахъ, въ „приказахъ по военному вѣдомству“ и въ циркулярахъ Главнаго Штаба, разбросанныхъ въ Собр. узак.

2. **Сводъ морскихъ уголовныхъ законовъ**, изданный въ1851 г., въ одномъ томѣ, состоящемъ изъ 2-хъ книгъ. Нынѣ дѣйствующій **„Морской Уставъ“** составленъ въ 1885 г. Съ 1886 г. Канцеляріей Морскаго Министерства издается **„Сводъ Морскихъ постановленій“**; вышли I—XVIII книги. Многія узаконенія, не вошедшія въ названный Сводъ, существуютъ въ отдѣльныхъ изданіяхъ Главнаго Морскаго Штаба. Кромѣ того, нѣкоторыя военно-морскія узаконенія встрѣчаются въ общемъ Св. Зак.; учрежденіе морскаго министерства введено въ т. I, ч. II, изд. 1892 г.

3. **Сборникъ законодательныхъ постановленій, относящихся до Царства Польскаго:** 1) Дневникъ законовъ Герцогства Варшавскаго, 1807—1812 г.г. (4 т.); Дневникъ законовъ Царства Польскаго, 1815—1871 г.г. (71 т.); позднѣйшія постановленія издаются въ Собр. узак. 2) Сборникъ узаконеній и распоряженій правительства, относящихся до губерній Царства Польскаго за 1871—1872 г.г. Постановленія Учредительнаго Комитета въ Царствѣ Польскомъ, 1865—1871 г.г. (21 т.). Сборникъ правительственныхъ распоряженій по Учред. Комитету въ Царствѣ Польскомъ за 1864—1870 г.г., 7 том., 1867—1871 г.г. 3) Сборникъ административныхъ постановленій Царства Польскаго, 1866—1868 г.г., въ 20 томахъ.

4. Узаконенія Великаго Княжества Финляндскаго помѣщаются въ **„Сборникѣ постановленій Великаго Княжества Финлянд-**

[2]) Напр. Уставъ военно-судебный, дисциплинарный и др.

скаго,"—издается съ 1808 по 1860 г. въ Гельсингфорсѣ на шведскомъ языкѣ, а съ 1860 г. на русскомъ и отдѣльно на шведскомъ.

Спеціально по финансовому законодательству служитъ также пособіемъ издаваемый Министерствомъ Финансовъ **„Вѣстникъ Финансовъ, промышленности и торговли. Указатель правительственныхъ распоряженій по Министерству Финансовъ"** (съ 1865 по 1882 г. онъ носилъ только это второе названіе). Есть кромѣ того сборники постановленій и распоряженій также по отдѣльнымъ отраслямъ государственныхъ доходовъ: напр. Сборникъ правительственныхъ распоряженій по управленію акцизными сборами.

Важныя указанія къ разъясненію смысла законовъ даетъ кассаціонная практика Сената (Сборникъ рѣшеній кассаціонныхъ департаментовъ Сената, издается съ 1866 г.).

Не вошли въ Св. Зак. законы и указы, относящіеся къ управленію духовныхъ дѣлъ православнаго исповѣданія. Нѣкоторые законы по этому предмету были издаваемы отдѣльно, напр. Духовный регламентъ 25 января 1721 г., или въ новѣйшее время Уставъ духовныхъ консисторій 9 апрѣля 1883 года. Распоряженія по духовному вѣдомству можно найти въ издававшемся до 1893 г. „Церковномъ Вѣстникѣ" и въ издающихся нынѣ „Церковныхъ Вѣдомостяхъ" [1]).

По отдѣльнымъ вѣдомствамъ издаются особыя собранія распоряженій, приказовъ и циркуляровъ, напр. по военному вѣдомству, министерствамъ: Народнаго Просвѣщенія, Юстиціи и др.

Кромѣ этихъ изданій существуютъ еще и др. изданія, напечатанныя по распоряженіямъ оффиціальныхъ лицъ, но не имѣющія самостоятельнаго значенія, а представляющія выборки изъ Свода Зак. и другихъ непосредственныхъ источниковъ законодательства, касающіяся того или другаго вѣдомства. Эти изданія имѣютъ главною цѣлью облегчить чиновникамъ, служащимъ въ томъ или другомъ вѣдомствѣ, пользованіе законодательнымъ матеріаломъ. Такъ, по Министерству Народнаго Просвѣщенія, кромѣ указаннаго выше

---

[1]) Съ 1868 г., кромѣ вышеуказаннаго Пол. Собр. Зак. (см. стр. 18) издается еще Полное Собраніе Законовъ по вѣдомству православнаго исповѣданія. До настоящаго времени вышло 5 томовъ съ 1721 по 1724 г.

сборника распоряженій и циркуляровъ, изданнаго самимъ Министерствомъ, существуетъ еще Собраніе постановленій по Министерству Народнаго Просвѣщенія, въ которое внесены всѣ законоположенія по этой части, исходящія отъ верховной власти. По распоряженію Государственнаго Контролера изданы (послѣднее изданіе 1888 г.) правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, въ видѣ сборника, въ который вошли законоположенія изъ разныхъ томовъ Свода Законовъ.

Вообще для всѣхъ вѣдомствъ существуетъ центральный органъ, въ которомъ печатаются законы и Высочайшія повелѣнія; это—„Правительственный Вѣстникъ".

О формѣ изданія отдѣльныхъ законодат. актовъ.

Формы отдѣльныхъ законодательныхъ актовъ установлены закономъ, причемъ надо различать формы, установленныя для законовъ, и формы, въ которыхъ изъявляется воля верховной власти въ порядкѣ управленія. Ст. 53 осн. зак. гласитъ: „Законы издаются въ видѣ уложенія, уставовъ, учрежденій, грамотъ, наказовъ (инструкцій), манифестовъ, указовъ, мнѣній Государственнаго Совѣта и докладовъ, удостоенныхъ Высочайшаго утвержденія". Примѣчаніе къ этой статьѣ добавляетъ: „Высочайшія повелѣнія въ *порядкѣ управленія* изъявляются сверхъ сего рескриптами и приказами" [1]).

Исполненіе и отмѣна закона.

Вслѣдъ за обнародованіемъ закона начинается его *исполненіе*, т. е. примѣненіе его къ дѣламъ и отношеніямъ, имъ опредѣляемымъ. Моментъ, съ котораго начинается это исполненіе, опредѣляется ст. 59 о. з., по которой: „законъ получаетъ обязательную силу не прежде, какъ со дня объявленія".

Сила закона сохраняется до *отмѣны* его въ установленномъ порядкѣ и замѣны его новымъ закономъ. По ст. 72 осн. зак. „всякій законъ сохраняетъ свое дѣйствіе, покуда не будетъ отмѣненъ силою новаго закона". Отмѣнить существующій законъ можетъ только та власть, которая его установила, т. е. законодательная, хотя фактически законъ можетъ быть иногда отмѣненъ силою самой жизни, когда онъ не имѣетъ примѣненія въ силу новыхъ потребностей. Фактически право представлять объ отмѣнѣ законовъ сосредо-

[1]) Св. Зак., т. I, ч. I, изд. 1892 г.

точилось въ рукахъ тѣхъ лицъ, которымъ присвоено право законодательнаго почина, т. е., главнымъ образомъ, министровъ. Порядокъ отмѣны закона тотъ же, что и при составленіи закона, и опредѣленъ въ ст. 73 о. з.

Права Императора въ области суда и управленія.

Право внутренняго управленія и суда, на основаніи существующихъ законоположеній, вѣряется подчиненнымъ правительственнымъ и общественнымъ установленіямъ. Каждое изъ нихъ имѣетъ свой опредѣленный кругъ дѣлъ, въ предѣлахъ котораго оно дѣйствуетъ самостоятельно [1]). Но на ряду съ законодательною дѣятельностью стоятъ такіе акты и мѣры, которые даже силою закона не могутъ быть предоставлены власти подчиненнаго установленія, такъ какъ въ нихъ проявляются существенные аттрибуты государственнаго верховенства. Эти исключительные случаи по предметамъ подчиненнаго управленія вызываютъ непосредственную дѣятельность верховной власти. Такъ, Монарху, какъ обладателю верховной власти, принадлежитъ:

1) *Въ области правосудія*: а) Право *помилованія и смягченія наказанія*, какъ актъ милосердія, отмѣняющій примѣненіе закона. б) Право *утвержденія нѣкоторыхъ судебныхъ приговоровъ, особенно важныхъ*, причемъ эти приговоры не могутъ быть приведены въ исполненіе впредь до воспослѣдованія Высочайшаго разрѣшенія [2]). в) Въ нѣкоторыхъ случаяхъ даже судебное преслѣдованіе не можетъ быть начато безъ Высочайшаго разрѣшенія; сюда относятся случаи привлеченія къ отвѣтственности и суду за преступленія по должности членовъ Государственнаго Совѣта, министровъ и главноуправляющихъ, сенаторовъ всѣхъ департаментовъ, генералъ-губернаторовъ и др. [3]).

2) Въ порядкѣ *исполнительно-административномъ* (свѣтскомъ) верховная власть Монарха дѣйствуетъ прежде всего въ случаяхъ неправильнаго примѣненія закона, или въ случаѣ необходимости разрѣшить тѣ или другія затрудненія въ администраціи, когда эти затрудненія не могутъ быть устранены

---

[1]) Св. Зак., изд. 1892 г., т. I, ч. II, ст. 80 и 81.

[2]) Ходатайство о помилованіи и смягченіи наказанія и судебные приговоры, нуждающіеся въ верховномъ утвержденіи, докладываются Государю Министромъ Юстиціи.

[3]) Собр. узак. 1889 г. № 15 Выс. утв. 15 февр. 1889 г. мн. Гос. Сов.

силою существующихъ законовъ. Затѣмъ Монарху принадлежитъ:

а) *право представительства государства во внѣшнихъ сношеніяхъ,* выражающееся въ: 1) *активномъ и пассивномъ правѣ посольства,* т. е. правѣ аккредитованія представителей при иностранныхъ правительствахъ и правѣ одобренія и пріема иностранныхъ пословъ, 2) *правѣ объявленія войны и заключенія мира,* 3) *правѣ заключенія союзовъ и договоровъ съ иностранными державами;*

б) *верховное военное право,* по которому Императоръ есть глава военной силы государства—какъ сухопутной, такъ и морской—состоящей подъ Его верховнымъ командованіемъ (ст. 1 Положенія о военномъ министерствѣ 1869 г.);

в) *верховное должностное право:* на нѣкоторыя должности Монархъ назначаетъ по непосредственному своему усмотрѣнію, въ другихъ—утверждаетъ, въ третьихъ—предоставляетъ подчиненнымъ властямъ, дѣйствующимъ въ этомъ случаѣ Его именемъ. Воля верховной власти относительно измѣненія въ служебномъ положеніи лицъ, состоящихъ въ государственной службѣ, выражается въ *Высочайшихъ приказахъ* (прилож. къ ст. 53);

г) *верховное право пожалованія почестей и отличій,* напр.: возведеніе въ дворянство и почетное гражданство, пожалованіе чиновъ, орденовъ, титуловъ и т. п.

д) *верховное финансовое право,* по которому только Монархъ можетъ налагать на гражданъ общія подати и повинности, только Онъ одинъ можетъ распоряжаться наличными средствами государства; поэтому государственная роспись доходовъ и расходовъ, послѣ обсужденія ея въ Государственномъ Совѣтѣ, получаетъ силу финансоваго закона только съ момента собственноручнаго утвержденія ея Государемъ Императоромъ, непосредственному разрѣшенію Котораго подлежатъ и всѣ кредиты—дополнительные и экстраординарные,—также какъ и всѣ штаты—постоянные и учреждаемые на неопредѣленное время;

е) *верховное территоріальное право,* по которому одинъ Государь Императоръ можетъ отчуждать государственныя имущества въ частныя руки или въ пользу другихъ государствъ и, наоборотъ, частную собственность на общественную пользу за соотвѣтствующее вознагражденіе.

3) Въ области *управленія церковнаго* права самодержавія опредѣляются ст. 43 осн. зак., гласящей: „въ управленіи церковномъ самодержавная власть дѣйствуетъ посредствомъ Святѣйшаго Правительствующаго Синода, ею учрежденнаго". Изъ этой статьи видно, что: 1) самодержавная власть дѣйствуетъ только въ *управленіи церковномъ* [1]), и 2) что она дѣйствуетъ чрезъ *особый ею учрежденный органъ* [2]). Права верховной власти по отношенію къ церкви состоятъ: 1) въ блюстительствѣ правовѣрія и чистоты церкви, 2) въ правѣ назначенія лицъ высшей церковной іерархіи, и 3) въ правѣ верховнаго надзора за дѣйствіями духовныхъ установленій.

Отношеніе верховной власти къ христіанамъ иностранныхъ исповѣданій и иновѣрцамъ опредѣляется тѣмъ, что ихъ церковныя дѣла вѣдаются „ихъ духовными властями и особыми правительствами, верховною властью къ сему предназначенными" (осн. зак. ст. 46).

III. Объ органахъ управленія.

Существо государствен. должностей.

Государственная должность есть установленный закономъ постоянный объемъ правъ и обязанностей лицъ, при посредствѣ которыхъ дѣйствуетъ государство для *непрерывнаго* осуществленія своихъ задачъ. Отсюда слѣдуетъ:

1. Что государственная должность есть установленіе *постоянное*; этимъ признакомъ права и обязанности, соединяемыя съ должностью, отличаются отъ случайныхъ и временныхъ порученій, которыя всякое частное лицо можетъ получить отъ государственной власти.

2. Въ понятіе должности входитъ другой существенный признакъ: *кругъ вѣдомства*, т. е. опредѣленная область государственныхъ задачъ, возложенныхъ *закономъ* на данное установленіе до тѣхъ поръ, пока онѣ, въ силу новаго закона, не будутъ переданы другому установленію. Этимъ актомъ законодательной власти устанавливается невмѣшательство другихъ мѣстъ и лицъ въ область даннаго установленія. Компетенція государственныхъ должностей опредѣляется:

---

[1]) Т. е. компетенція верховной власти ограничивается тѣми дѣлами, которыя вообще могутъ быть предметомъ церковной администраціи, не касаясь самыхъ догматовъ и обрядовъ православной вѣры.

[2]) Т. е., что Синодъ есть государственно-церковное установленіе, получившее свою власть отъ Монарха и дѣйствующее Его именемъ.

а) *родомъ дѣлъ*, предоставляемыхъ установленію (законодательная, судебная и административная отрасли государственной власти), б) *пространствомъ дѣйствія* власти (общегосударственныя или центральныя и мѣстныя установленія), и в) *взаимнымъ отношеніемъ* высшихъ и низшихъ установленій одной и той же отрасли управленія и суда (іерархическая компетенція).

3. Государственныя должности предназначены къ осуществленію *опредѣленныхъ* цѣлей *государства*, а потому и могутъ пріобрѣтаться только способами публичнаго права, а именно актами государственной власти, которыми данное лицо призывается къ отправленію извѣстной должности; этимъ признакомъ государственныя должности противополагаются: а) должностямъ общественнымъ (церковь, общины сельская и городская—и др. общественныя единицы), и б) должностямъ, предназначеннымъ для личныхъ услугъ Монарха.

4. *Нравственное существо должности* выражается въ *сознаніи* должностнаго лица, что оно служитъ высшимъ интересамъ политическаго общества, а не пассивнымъ орудіемъ личныхъ цѣлей того или другаго представителя власти. Это сознаніе сообщаетъ занимающему должность лицу дѣйствительный авторитетъ и направляетъ его къ исполненію лежащаго на немъ долга.

5. Государственная должность предполагаетъ *самостоятельность* служебныхъ актовъ, совершаемыхъ носителемъ ея въ предѣлахъ предоставленной ему закономъ власти и подъ его отвѣтственностью предъ закономъ.

Организація должности опредѣляется соотвѣтствующими учрежденіями, число должностей всякаго рода—штатами [1]); какъ самые штаты, такъ и измѣненія ихъ утверждаются въ законодательномъ порядкѣ. Лицо, занимающее данную должность, называется *должностнымъ лицомъ*. Функціи, права и обязанности должностнаго лица, равно какъ порядокъ назначенія его на должность и увольненія, опредѣляются законами, на основаніи которыхъ оно принимается въ службу и опредѣляется къ должностямъ, во время прохожденія службы поль-

[1]) Штатами назыв. узаконенія, опредѣляющія содержаніе служащихъ въ различныхъ его видахъ. Штаты, въ смыслѣ постоянныхъ окладовъ содержанія, противополагаются росписаніямъ временныхъ должностей и присвоеннаго имъ содержанія.

зуется опредѣленными закономъ правами и несетъ опредѣленныя обязанности, на основаніи точныхъ правилъ увольняется отъ службы и получаетъ при отставкѣ пенсіи и единовременныя пособія. Всѣ эти условія опредѣляются тѣми законами, которые въ нашемъ законодательствѣ названы *уставами о службѣ гражданской*. Эти уставы излагаются въ III томѣ Свода Зак. [1]), состоящемъ изъ трехъ книгъ: 1) уставъ о службѣ по опредѣленію отъ правительства [2]), 2) уставы о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ, и 3) уставы эмеритальныхъ кассъ гражданскаго вѣдомства [3]).

Дѣятельность должностнаго лица, въ которой осуществляются задачи государства и проявляется государственная власть, обставлена особыми условіями. Одни изъ нихъ имѣютъ цѣлью обезпеченіе правъ гражданъ; сюда относятся постановленія закона о кругѣ вѣдомства и степени власти каждаго должностнаго лица и о правилахъ, которыя послѣднее должно соблюдать при отправленіи своихъ служебныхъ обязанностей. Другаго рода условія имѣютъ своею цѣлью обезпеченіе безпрепятственной дѣятельности должностныхъ лицъ; сюда относятся карательныя мѣры, подъ защитою которыхъ находятся какъ служебныя дѣйствія, такъ и личность должностныхъ лицъ, при исполненіи ими обязанностей службы.

Всѣ положенія о службѣ гражданской могутъ быть сгруппированы слѣдующимъ образомъ: а) положенія о принятіи

---

[1]) Послѣднее изданіе III т. Св. Зак. относится къ 1876 году, послѣдующія къ нему продолженія—къ 1890 (сводное), 1891 и 1893 г. г.

[2]) Въ этотъ-же томъ включено Выс. утв 13 іюня 1886 г. (Собр. уз. 1886 г., № 76) Положеніе объ особыхъ преимуществахъ гражданской службы въ отдаленныхъ мѣстностяхъ, а также въ губерніяхъ западныхъ и Царства Польскаго (изд. 1890 г., прод. 1891, 1893 г г.).

[3]) а) Министерства Юстиціи, б) Горныхъ Инженеровъ, в) Инженеровъ Путей Сообщенія, г) дѣтскихъ пріютовъ вѣдомства учрежденій Императрицы Маріи, и д) С.-Петербургской пожарной команды. Уставы эмеритальныхъ кассъ военно-сухопутнаго и морскаго вѣдомствъ помѣщены: первый въ приказахъ по военному вѣдомству № 126, 8 іюля 1894 г.—Выс. утв. 20 мая 1894 г. положеніе объ эмеритальной кассѣ, съ приложеніями и правилами о введеніи его въ дѣйствіе; второй—въ II. С. З. т. XLVI, № 50 276.—В. у. 7 дек. 1871 г. положеніе объ эмерит. кассѣ морскаго вѣдомства, съ послѣдующимъ къ нему измѣненіями и дополненіями: 22 мая 1879 г, 2 дек. 1885 г. и 24 февр. и 9 мая 1886 г. (П С. З., т. LIV, № 59671, т. V, № 3346 и т. VI, №№ 3538 и 3683).

въ гражданскую службу и опредѣленіи въ должности, б) положенія, опредѣляющія права и обязанности служащихъ, в) положенія о прекращеніи службы, и г) положенія объ актахъ служебнаго состоянія.

Принятіе на службу и опредѣленіе къ должностямъ.

Русское законодательство отличаетъ принятіе на службу отъ опредѣленія къ должностямъ. Всѣ лица, занимающія государственныя должности, состоятъ на государственной службѣ; только для нѣкоторыхъ немногихъ должностей допускается замѣщеніе по найму. Но не всѣ лица, состоящія на государственной службѣ, занимаютъ въ то-же самое время государственныя должности: есть лица, причисленныя къ различнымъ вѣдомствамъ, безъ опредѣленія ихъ на извѣстную должность. Законъ опредѣляетъ прежде всего условія принятія на службу; условія эти слѣдующія:

1. *Физическія*: а) *Полъ*. По общему правилу въ гражданскую службу принимаются только лица мужескаго пола; лицамъ же женскаго пола лишь въ видѣ исключенія открытъ доступъ на службу по вѣдомствамъ: учебному [1]), телеграфному и по счетной части нѣкоторыхъ другихъ вѣдомствъ [2]). б) *Возрастъ*. Причисленіе къ гражданскому вѣдомству обусловливается достиженіемъ 14-ти лѣтняго возраста, начало-же дѣйствительной службы считается съ 16 лѣтъ [3]). Для занятія нѣкоторыхъ должностей требуется достиженіе общегражданскаго совершеннолѣтія, а для занятія судебной должности—достиженіе 25 лѣтняго возраста

2. *Нравственныя*: а) *Обладаніе гражданскою честью*. Лица, подвергшіяся уголовному наказанію, лишаются права поступать на государственную службу. Временное лишеніе права вступленія въ государственную службу является послѣдствіемъ выхода изъ духовнаго званія, или исключенія изъ него (ст. 10). б) *Образованіе*. Для вступленія въ гражданскую службу требуется общій образовательный цензъ, обязательный для всѣхъ безъ изъятія лицъ (ст. 17); для занятія же нѣкоторыхъ должностей въ разныхъ вѣдомствахъ, помимо общаго образова-

---

[1]) По вѣдомству учебныхъ заведеній Императрицы Маріи и др. женскихъ учебныхъ заведеній.

[2]) Сравни циркуляръ по Госуд. Контролю 9 сентября 1893 г. № 45, о допущеніи къ занятіямъ по желѣзнодорожному контролю лицъ женскаго пола по вольному найму.

[3]) Т. III. Св. Зак. изд. 1876 г., ст. 13.

нія, требуется еще спеціальное образованіе, уровень котораго опредѣляется самымъ родомъ той или другой службы [1]).

3. *Религіозныя.* Различіе вѣроисповѣданія или племени не препятствуетъ поступленію на службу (ст. 2). Единственное исключеніе изъ этого составляетъ недопущеніе на гражданскую службу евреевъ, не получившихъ высшаго образованія (ст. 7, 46, 56, 57).

4. *Политическія.* а) *Подданство.* По ст. 4 иностранцы не могутъ быть принимаемы на государственную службу. Исключенія изъ этого общаго правила указаны въ статьяхъ 47—57 и нѣкоторыхъ другихъ. *б) Принадлежность къ извѣстному состоянію или сословію.* Русское законодательство различаетъ два разряда лицъ: одни пользуются правомъ поступать на государственную службу въ силу своего происхожденія; другія лишены этого права и могутъ пріобрѣсти его только путемъ образованія, которое даетъ слѣдующія права и преимущества: а) оно открываетъ доступъ на службу лицамъ, не имѣющимъ этого права по своему происхожденію, б) оно сообщаетъ всѣмъ лицамъ, получившимъ его, нѣкоторыя преимущества при поступленіи на службу вообще, и в) нѣкоторые виды образованія сообщаютъ лицамъ, получившимъ его, преимущественное право занимать извѣстныя должности.

Съ введеніемъ всесословной воинской повинности, поступленіе на государственную службу обусловливается отбытіемъ въ установленномъ порядкѣ этой повинности [2]).

Объ опредѣленіи къ должностямъ законъ содержитъ слѣдующія общія правила: 1) о власти, которой принадлежитъ право назначенія на должности, 2) объ условіяхъ, требуемыхъ отъ кандидата на должность, и 3) о самомъ порядкѣ назначенія. Право назначенія на должности есть одинъ изъ аттрибутовъ верховной власти, но Монархъ непосредственно назначаетъ только на высшія должности (первыхъ 3-хъ классовъ: члены Государственнаго Совѣта, члены Комитета и Совѣта Министровъ, Сенаторы, члены Синода, министры и главноуправляющіе и ихъ товарищи, генералъ-губернаторы и

---

[1]) Напр. по ученой и учебной частямъ, по судебному, инженерному, артиллерійскому, духовному и др. вѣдомствамъ.

[2]) Уставъ о воинской повинности, ст. 28 (т. IV); т. III, ст. 8.

др.), на другія – назначаетъ по представленію начальниковъ отдѣльныхъ вѣдомствъ (должности 4-го класса: директоры департаментовъ, оберъ-прокуроры Сената и прокуроры судебныхъ палатъ, ихъ товарищи, губернаторы и нѣкоторыя должности V-го класса—управляющіе мѣстными учрежденіями), наконецъ, нѣкоторыя должности замѣщаются самими начальниками по принадлежности [1]).

Самый порядокъ назначенія опредѣляется слѣдующими правилами: для поступленія на службу вообще требуется подача лицомъ, желающимъ поступить на службу, прошенія, составленнаго по установленной формѣ (на Высочайшее имя) и съ приложеніемъ всѣхъ перечисленныхъ въ ст. 181—183, т. III и ст. 97 и 100 т. IV уст. о воинской повин. докумтовъ [2]).

Принятіе въ службу и опредѣленіе къ должностямъ совершается приказами подлежащихъ властей, публикуемыми во всеобщее свѣдѣніе въ Сенатскихъ Вѣдомостяхъ и „Правительственномъ Вѣстникѣ“. Принятый въ службу обязанъ принести присягу до вступленія въ отправленіе должности. Содержаніе этой присяги тождественно съ текстомъ общей вѣрноподданнической присяги (осн. зак., т. I Св. Зак., приложеніе V). Обязанность принесенія присяги распространяется и на вольнонаемныхъ. Принесеніе спеціальной присяги установлено: 1) по суд. вѣдомству (учр. суд. уст. ст. 225 и прил. II), 2) для членовъ Государственнаго Совѣта, 3) для чиновниковъ государственной канцеляріи, 4) для почетныхъ опекуновъ опекунскаго совѣта и др. Кромѣ присяги всѣ лица, опредѣляемыя къ должности, обязаны дать подписку въ томъ, что они не принадлежали и не будутъ принадлежать къ тайнымъ обществамъ, подъ какимъ-бы названіемъ они не существовали (ст. 183 прим. 2-е.).

Обязанности служащихъ.

Обязанности и права служащихъ опредѣлены въ главѣ 6-й, раздѣлѣ III, книгѣ I устава о службѣ гражданской.

---

[1]) На осн. статей 163 и 159 т. III уст. сл. прав. по прод. 1886 г., допускается замѣщеніе по вѣдомству Государственнаго Контроля должностей: а) до VIII класса включительно—вольнонаемными лицами, и б) до V класса—лицами, не имѣющими соотвѣтствующихъ чиновъ.

[2]) Прошенія объ опредѣленіи на службу подлежатъ оплатѣ обыкновеннымъ гербовымъ сборомъ, на основ. ст. 8 герб. устава (т. V изд. 1893 г.).

Всѣ обязанности служащихъ могутъ быть сведены къ 3 категоріямъ: 1) обязанности относительно Монарха, 2) обязанности къ другимъ служащимъ, и 3) обязанности къ частнымъ лицамъ.

I. Обязанности служащихъ къ Монарху состоятъ: 1) въ особой вѣрности какъ Государю, такъ и государству (ст. 713); 2) въ нелицемѣрномъ, добросовѣстномъ и усердномъ, согласно данной присягѣ, исполненіи возложенныхъ на нихъ должностей (ст. 714); 3) въ храненіи ввѣренной имъ и касающейся службы и пользы Государя тайны (ст. 716), и 4) въ знаніи и ненарушимомъ храненіи всѣхъ уставовъ государственныхъ (ст. 715).

II. Обязанности служащихъ къ другимъ служащимъ могутъ быть раздѣлены на обязанности относительно лицъ начальствующихъ и на обязанности относительно лицъ подчиненныхъ. Относительно первой категоріи законъ предписываетъ повиновеніе *законномѣрное*, т. е. подчиненное лицо обязано исполнять только законныя и имѣющія служебный характеръ распоряженія начальства. Распоряженія, противныя законамъ, подчиненный не только не обязанъ исполнять, но даже подвергается отвѣтственности за ихъ исполненіе (ст. 719). Относительно обязанностей начальствующихъ къ подчиненнымъ законъ воспрещаетъ начальствующимъ позволять себѣ жестокое и неприличное обращеніе съ подчиненными и всякіе поступки, противные законамъ и важности службы, и подвергать подчиненныхъ отвѣтственности и наказаніямъ не въ установленномъ законами порядкѣ (ст. 722).

III. Обязанности служащихъ относительно частныхъ лицъ состоятъ: 1) въ неприпріятномъ къ нимъ отношеніи; 2) въ неучиненіи имъ проволочекъ въ ихъ законныхъ требованіяхъ, и 3) въ вѣжливомъ съ ними обращеніи.

За нарушеніе служебнаго долга должностныя лица могутъ быть привлечены къ отвѣтственности въ гражданскомъ, административномъ и уголовномъ порядкѣ. Въ первомъ случаѣ устанавливается обязанность возмѣщенія причиненнаго нарушеніемъ служебнаго долга убытка. Порядокъ производства опредѣляется особыми положеніями устава гражд. судопроизводства. Въ административномъ и уголовномъ порядкѣ назначаются наказанія и взысканія за преступленія и проступки по должности. Главное различіе между администра-

тивною и уголовною отвѣтственностью заключается въ самомъ порядкѣ производства: въ первомъ случаѣ взысканія и наказанія налагаются начальствами по подлежащихся административной отвѣтственности лицъ (улож. о нак., ст. 65), во второмъ—уголовная отвѣтственность имѣетъ мѣсто только по суду. Преданіе должностныхъ лицъ уголовному суду зависитъ отъ начальства, назначившаго обвиняемаго на должность, а относительно чиновъ первыхъ 3-хъ классовъ—отъ Высочайшаго распоряженія, на основ. мнѣнія Государственнаго Совѣта воспослѣдовавшаго.

Прекращеніе служебныхъ обязанностей.

Прекращеніе служебныхъ обязанностей можетъ быть: а) *временное*—во время отпуска (ст. 728—747), и б) *полное*—при увольненіи чиновника въ отставку (ст. 748—764). Въ послѣднемъ случаѣ различается: 1) увольненіе по прошенію самого служащаго (предварительно увольненія въ отставку служащій долженъ сдать всѣ находящіяся въ его завѣдываніи дѣла); увольняютъ въ отставку тѣ власти, которымъ предоставлено назначеніе на данную должность; 2) увольненіе безъ прошенія, на основ. закона 7 ноября 1850 г. [1]), и 3) исключеніе изъ службы, для котораго необходимъ судебный приговоръ и которое влечетъ за собою навсегда лишеніе права поступленія на государственную и общественную службу.

Права служащихъ.

Служебнымъ положеніемъ должностныхъ лицъ обусловливаются слѣдующія ихъ права:

1. *Право на особенную уголовную охрану ихъ безопасности и достоинства*, обусловливающую для нихъ возможность безпрепятственнаго осуществленія власти. Наше законодательство грозитъ тяжкими карами за неповиновеніе и сопротивленіе властямъ и за оскорбленіе должностныхъ лицъ при отправленіи ими своихъ обязанностей, или по поводу отправленія ими таковыхъ (улож. о наказ., ст. 262—288, уст. мир. 29—34).

2. *Право на полученіе отъ государства содержанія* во время службы и право на пенсію по оставленіи службы. Со-

---

[1]) Высоч. утв. 7 ноября 1850 г. Положеніе Комитета Министровъ о порядкѣ увольненія отъ службы и опредѣленія вновь на службу неблагонадежныхъ чиновниковъ (П. С. З., т. XXV № 24606). Сравни ст. 761 и 806 т. III Св. Зак., уст. сл. пр., изд. 1876 г.

держаніе служащихъ слагается изъ трехъ элементовъ: жалованья, столовыхъ денегъ и квартирныхъ денегъ, или квартиръ въ натурѣ. Назначеніе содержанія и его размѣръ опредѣляются: 1) должностью (размѣры-же зависятъ отъ спеціально установленныхъ для каждаго вѣдомства или учрежденія штатовъ), 2) особыми Высочайшими повелѣніями, и 3) распоряженіемъ начальства (канцелярскимъ чиновникамъ и служителямъ изъ общей суммы, штатомъ на нихъ опредѣленной, по мѣрѣ трудовъ, способностей и заслугъ каждаго).

Содержаніе по оставленіи службы распадается на *пенсіи и единовременныя пособія*, выдаваемыя какъ самимъ служащимъ, такъ и ихъ вдовамъ и дѣтямъ. Размѣръ этихъ пенсій и пособій опредѣляется: 1) классомъ должности, которую занималъ служащій, и 2) числомъ лѣтъ службы [1]). Единовременныя пособія представляютъ однократныя денежныя выдачи должностнымъ лицамъ, оставляющимъ службу по болѣзни и не имѣющимъ права на пенсію, или ихъ семействамъ послѣ ихъ смерти (ст. 140—155 уст. о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ).

3. Право на различныя почетныя преимущества (661—711). Къ почетнымъ правамъ и преимуществамъ принадлежатъ: 1. *Право производства въ чины по гражданской службѣ* (ст. 263—538). Относительно *порядка производства въ чины* различаются: *а*) производство въ первый классный чинъ (ст. 69, 79, 80, 81, 85, 86, 116, 121, 122, 136, 142, 143, 144 и 309—318), *б*) производство въ чины до V класса включительно за выслугу лѣтъ (указъ 9 іюля 1892 г.—собр. узак. № 70 ст. 730), и *в*) производство во всѣ чины безъ изъятія за отличія; въ этомъ случаѣ соблюдается срокъ представленія къ наградѣ (681) и норма, установленная для наградъ (671), составляющая извѣстный процентъ общаго числа служащихъ въ данномъ вѣдомствѣ (ст. 668 и 669). 2. *Право быть причисленнымъ къ Россійскимъ Императорскимъ и Царскимъ Орденамъ.* *3. Право быть представляемымъ* къ другимъ различнымъ наградамъ (662), кромѣ чиновъ и орденовъ: а) Высочайшее благоволеніе—*общее*, объявляемое всему вѣдомству, и *именное*, объявляемое одному или нѣсколькимъ лицамъ поименно.

[1]) Св. Зак. т. III, уставъ о пенсіяхъ, ст. 1—260.

Значеніе Высочайшаго именнаго благоволенія состоитъ въ сокращеніи для получившаго его лица на одинъ годъ сроковъ, установленныхъ для полученія чиновъ и орденовъ за выслугу лѣтъ; б) назначеніе арендъ (691—694); в) подарки отъ Высочайшаго имени (695—698), и г) единовременныя денежныя выдачи (699—700).

Акты служебнаго состоянія.

Акты служебнаго состоянія суть документы двоякаго рода: одни изъ нихъ относятся къ лицамъ, состоящимъ на службѣ; другіе выдаются лицамъ, оставившимъ службу (ст. 777—812). Акты 1-го рода имѣютъ слѣдующее значеніе: 1) они удостовѣряютъ *гражданскія права служащихъ*, 2) служатъ средствомъ *надзора за служащими* при прохожденіи ими службы, 3) удостовѣряютъ *права служащихъ по службѣ*, т. е. ихъ права на полученіе наградъ, на повышеніе въ чинахъ и т. п. Къ актамъ 1-го рода относятся, *формулярные* (*послужные*) *списки*, которые каждое учрежденіе обязано вести о каждомъ изъ служащихъ въ немъ отдѣльно [1]). Къ актамъ второго рода относятся *аттестаты*, выдаваемые увольняемымъ въ отставку лицамъ (794—803). Аттестатъ есть документъ, свидѣтельствующій о прекращеніи служебныхъ отношеній и содержащій въ себѣ какъ свѣдѣнія о прохожденіи службы, такъ и о причинахъ ея оставленія. Аттестатъ имѣетъ двоякое значеніе: 1) онъ есть видъ на жительство, поэтому онъ наз. также безсрочнымъ паспортомъ (794), и 2) онъ удостовѣряетъ обстоятельства прежняго прохожденія службы, на случай поступленія отставнаго вновь на службу [2]).

Классификація русскихъ госуд. установленій.

Всѣ государственныя установленія Имперіи, по степени власти и по пространству ихъ дѣйствія, можно раздѣлить на установленія управленія *высшаго* (общегосударственныя или центральныя) и установленія управленія *низшаго* (мѣстныя). Въ свою очередь установленія первой категоріи распадаются на установленія управленія *верховнаго* и установленія управленія *подчиненнаго*. Это послѣднее дѣленіе вытекаетъ изъ смысла статей 80 и 81 о. г. з., по которымъ въ управленіи

---

[1]) Содержаніе и форма послужныхъ списковъ указаны въ ст. 799 и прим. къ ней и ст. 780—793 т. III, уст. о сл. прав.; изд. 1876 г.

[2]) Содержаніе и форма аттестата указаны въ ст. 796 и 797 т. III,

верховномъ власть Государя дѣйствуетъ *непосредственно*, въ дѣлахъ-же управленія *подчиненнаго* опредѣленная степень власти *вверяется* мѣстамъ и лицамъ, дѣйствующимъ отъ Его имени и по Его повелѣнію. Такимъ образомъ отличительнымъ признакомъ *мѣстъ управленія подчиненнаго* является именно то, что они облечены *извѣстною долею власти* (ст. 81), тогда какъ установленія управленія верховнаго, не имѣя самостоятельной доли власти, принимаютъ лишь участіе въ *непосредственномъ* отправленіи Монархомъ власти верховнаго управленія. Къ этой категоріи установленій (имѣющихъ характеръ совѣщательныхъ при Императорѣ учрежденій) относятся: Государственный Совѣтъ, Комитетъ Министровъ, Совѣтъ Министровъ, Комитетъ Сибирской жел. дороги, Военный Совѣтъ, Адмиралтействъ-Совѣтъ, Опекунскій Совѣтъ [1]).

Къ первой категоріи установленій (облеченныхъ извѣстною долею власти) относятся: Правительствующій Сенатъ, Св. Правительствующій Синодъ и Министерства и Главныя Управленія [2]).

Выраженія „верховныя“ и „подчиненныя“ указываютъ на отношенія установленій къ правамъ верховной власти, а не на отношенія этихъ установленій между собою: названія-же „низшія“ и „высшія“ указываютъ именно на взаимныя іерархическія отношенія этихъ установленій; такъ напр.: Государственный Совѣтъ и Сенатъ по отношенію къ губернскимъ установленіямъ суть одинаково высшія установленія, хотя Сенатъ относится къ высшимъ мѣстамъ управленія подчиненнаго, а Государственный Совѣтъ къ области управленія верховнаго.

Установленія обѣихъ этихъ категорій составляютъ мѣста высшаго управленія (1-ая категорія—высшія мѣста управленія верховнаго, 2-ая категорія—высшія мѣста управленія подчиненнаго), власть которыхъ дѣйствуетъ на пространствѣ

---

[1]) На основ. п. 2 прил. къ ст. 195 (прим.) Общ. Сч. Уст. изд. 1857 г. по прод. 1890 г., изъятъ отъ ревизіи Госуд. Контроля.

[2]) Впрочемъ на практикѣ провести строгое дѣленіе госуд. установленій на двѣ указанныя категоріи крайне трудно, такъ какъ нѣкоторыя изъ перечисленныхъ учрежденій, какъ напр. Военный и Адмиралтействъ-Совѣты, Комитетъ Сибирской жел. дороги, Сенатъ и др. имѣютъ смѣшанный характеръ, относясь по степени предоставленной имъ власти къ 1-ой категоріи, а по роду дѣлъ—ко второй.

всей Имперіи (общегосударственныя или центральныя), въ отличіе отъ низшихъ или мѣстныхъ органовъ управленія (губернскихъ, областныхъ и др.), власть которыхъ ограничивается предѣлами даннаго округа. Въ управленіи мѣстномъ различаются органы государственные отъ органовъ общественныхъ (органы самоуправленія: дворянскаго и крестьянскаго, городскаго общественнаго управленія и учрежденія земскаго самоуправленія).

А. Органы законодательства и верховнаго управленія.

I. Государственный Совѣтъ.

Государственный Совѣтъ есть совѣщательное учрежденіе, призванное Монархомъ подавать свои мнѣнія по вопросамъ, подлежащимъ непосредственному разрѣшенію верховной власти.

Первая попытка учредить особое *постоянное законосовѣщательное* установленіе относится къ самому началу царствованія Императора Александра I. Именно 30 марта 1801 г. [1]) послѣдовалъ указъ Сенату объ учрежденіи: „для разсмотрѣнія и уваженія государственныхъ дѣлъ и постановленій, вмѣсто временнаго при Дворѣ Совѣта, на особенныхъ правилахъ *Совѣта непремѣннаго*“, который однако съ самаго начала своей дѣятельности усвоилъ названіе Государственнаго Совѣта [2]). Совѣтъ 1801 г. долженъ былъ имѣть характеръ *постояннаго* учрежденія и былъ названъ „непремѣннымъ не въ лицахъ его составляющихъ, но въ его установленіи“. Организація, компетенція и дѣлопроизводство новаго Совѣта были опредѣлены Наказомъ Совѣту, даннымъ 5 апрѣля 1801 года. По смыслу этого Наказа, Совѣтъ признается учрежденіемъ *законосовѣщательнымъ*, призваннымъ къ тому, „чтобы постановить силу и блаженство Имперіи Всероссійской на *незыблемомъ основаніи закона*“. Въ 1810 г., было издано „Образованіе Государственнаго Совѣта“, которое, по словамъ манифеста 1 января 1801 г., должно было удовлетворить со-

---

[1]) П. С. З. № 19806.

[2]) Архивъ Гос. Совѣта т. III, ч. 1, стр. 2.

знанной потребности „учреждать постепенно образъ управленія на твердыхъ и непремѣнныхъ основаніяхъ закона“ [1]. 15 апрѣля 1842 г. послѣдовало новое учрежденіе Государственнаго Совѣта, появленіе котораго мотивировалось предстоявшимъ тогда новымъ изданіемъ Свода Законовъ [2]. Нынѣ дѣйствующее „Учрежденіе Государственнаго Совѣта“, изд. 1886 г. (Св. Зак. т. I, ч. II) сохранило во всѣхъ своихъ существенныхъ чертахъ „Образованіе Государственнаго Совѣта 1810 г.“ Главнѣйшія измѣненія и дополненія послѣдовали: 1) по закону 9 марта 1892 г., о согласованіи Свода Законовъ съ новыми правилами, опредѣляющими порядокъ привлеченія къ отвѣтственности высшихъ чиновъ государственнаго управленія по обвиненію въ нарушеніи долга службы [3]; 2) по закону 27 декабря 1893 г., объ устройствѣ кодификаціонной части въ государственной канцеляріи [4]; 3) по закону 6-го іюня 1894 г., о новомъ уставѣ Государственнаго банка [5]; 4) по закону 5 іюня 1895 г., объ измѣненіи порядка ревизіи государственныхъ кредитныхъ установленій [6].

Общее значеніе Государственнаго Совѣта опредѣляется статьями 1-ю и 2-ю Учрежденія: „Въ порядкѣ государственныхъ установленій Совѣтъ составляетъ сословіе, въ коемъ всѣ части управленія, въ главныхъ ихъ отношеніяхъ къ законодательству, соображаются и чрезъ него восходятъ къ

---

[1]) П. С. З. № 24064.

[2]) П. С. З. № 15518.

[3]) 9 марта 1892 г. постановлено распространить на Генералъ-Губернаторовъ правила объ отвѣтственности членовъ Государственнаго Совѣта и министровъ, Высочайше утвержденныя 15 февраля 1889 г. (Собр. уз. 1889 г., ст. 136 и 3 II. С. З., т. IX, № 5787).

[4]) 27 декабря 1893 г. постановлено: кодификаціонный отд при Государственномъ Совѣтѣ упразднить съ 1 января 1894 г. Въ дополненіе и измѣненіе подлежащихъ статей Учрежденія Государственнаго Совѣта (Св. Зак., т. I, ч. II, изд. 1892 г.) и Уставовъ Счетныхъ (Св. Зак., т. VIII, ч II) постановить: въ составѣ государственной канцеляріи образуется отдѣленіе св. законовъ, на обязанности котораго возлагается разработка и изданіе свода законовъ и мѣстныхъ узаконеній Имперіи и полнаго собранія законовъ (Собр. уз. 1894 г., № 15, ст. 101).

[5]) Собр. уз. 1894 г., № 101, ст. 698.

[6]) Собр. уз. 1895 г., № 103, ст. 783.

Верховной Императорской власти“ [1]). Вторая статья гласитъ: „Посему всѣ законы, уставы и учрежденія въ первообразныхъ ихъ начертаніяхъ предлагаются и разсматриваются въ Государственномъ Совѣтѣ“ [2]). При сосредоточеніи всѣхъ видовъ власти въ лицѣ Императора, Государственный Совѣтъ, оставаясь законосовѣщательнымъ установленіемъ, является совѣтомъ Государя и по другимъ дѣламъ, подлежащимъ непосредственному вѣдѣнію верховной власти. Разнообразная по своему составу компетенція Государственнаго Совѣта не представляется чѣмъ-то замкнутымъ: по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ въ Государственный Совѣтъ могутъ быть внесены всякаго рода дѣла. Въ виду этого всѣ предметы вѣдѣнія Государственнаго Совѣта могутъ быть раздѣлены, на осн. ст. 23 учр. [3]), на слѣдующія группы, а именно, предварительному разсмотрѣнію Государственнаго Совѣта подлежатъ: 1) дѣла законодательныя, 2) высшія административныя, 3) финансовыя мѣры, требующія Высочайшаго разрѣшенія, 4) частные законы, касающіеся юридическаго положенія частныхъ лицъ физическихъ и юридическихъ и ихъ имущества, 5) дѣла судебныя, подлежащія разрѣшенію Высочайшей власти, и 6) Государственный Совѣтъ можетъ быть облеченъ чрезвычайными полномочіями.

I. Къ *дѣламъ законодательнымъ* относятся не только установленіе новыхъ или полная отмѣна прежнихъ законовъ, но и частныя измѣненія въ дѣйствующихъ законахъ, равно какъ толкованіе послѣднихъ. „Образованіе Государственнаго Совѣта 1810 г.“ желало сдѣлать Государственный Совѣтъ единственнымъ мѣстомъ разсмотрѣнія законодательныхъ вопросовъ въ томъ смыслѣ, что никакой законопроектъ не можетъ быть ни утвержденъ Императоромъ безъ обсужденія его въ Совѣтѣ, ни представленъ Государю мимо Совѣта. Но уже учрежденіе министерствъ 1811 г. [4]) допустило въ этомъ

---

[1]) Св. Зак. т. I, ч. II, учр. г. с. ст. I изд. 1886 г. Въ этой статьѣ дословно воспроизведенъ текстъ статьи 1-й „Образованія Госуд. Совѣта. 1 января 1810 г.“

[2]) Текстъ второй статьи „Образованія г. с. 1810 г.“, съ нѣкоторыми измѣненіями въ изложеніи, сохраненъ въ ст. 50 о. з. изд. 1886 г.

[3]) Св. З. изд. 1892 г. т. I, ч. II, у. г. с. ст. 23.

[4]) П. С. З. т. XXXI № 24688.

отношеніи отступленія, которыя съ теченіемъ времени постепенно увеличивались. Мало по малу съ нимъ начали конкурировать др. установленія [1]): 1) Министры, по непосредственнымъ докладамъ которыхъ стали получать Высочайшее разрѣшеніе нѣкоторые законодательные вопросы [2]); 2) Комитетъ Министровъ, какъ учрежденіе, чрезъ которое верховная власть, дѣйствуя въ порядкѣ исполнительномъ, толкуетъ и изъясняетъ законы [3]); 3) Сенатъ [4]); 4) Синодъ, имѣющій законосовѣщательное значеніе по вопросамъ церковнымъ; 5) Адмиралтействъ-Совѣтъ [5]), и 6) Военный Совѣтъ [6]). Инициатива указанныхъ изъятій принадлежитъ исключительно Государю.

II. Высшіе *административные вопросы*, по скольку они требуютъ Высочайшаго разрѣшенія (учр. гос. сов., ст. 23); сюда относятся: мѣры и общія распоряженія, издаваемыя въ видахъ успѣшнаго исполненія существующихъ законовъ (п. 4); общія внутреннія мѣры въ *чрезвычайныхъ* случаяхъ пріемлемыя (п. 5); объявленіе войны, заключеніе мира и др. важныя внѣшнія мѣры, когда по усмотрѣнію обстоятельствъ онѣ могутъ

---

[1]) Сравн. ст. 24 учр. государственнаго совѣта и ст. 55 осн. гос. зак.

[2]) Учр. министерствъ ст. 161 и 170; ср. ст. 24 учр. гос. сов.

[3]) Учр. Комитета Министровъ.

[4]) Учр. Сената. Кромѣ того Высочайше утвержд. мнѣніемъ Гос. Сов. 29 мая 1869 г. (Собр. узак. № 418) предоставлено Министру Юстиціи подносить непосредственно на утвержденіе Государя разныя опредѣленія Сената, прежде разсматривавшіяся предварительно въ Гос. Совѣтѣ.

[5]) Адмиралтействъ-Совѣтъ (сводъ морскихъ постановленій, книга I, изд. 1886 г.) есть высшее законод. учрежденіе въ морскомъ министерствѣ (см. учр. морскаго министерства, св. зак. т. I, ч. II, изд. 1892 года). Главный начальникъ флота и морскаго вѣдомства предсѣдательствуетъ въ Адмиралтействъ-Совѣтѣ, вице-предсѣдатель—Управляющій морскимъ министерствомъ. Кромѣ предсѣдателя и вице-предсѣдателя Совѣтъ состоитъ изъ 5 членовъ, назначаемыхъ именными указами Пр. Сенату изъ адмираловъ и вице-адмираловъ (2-е П. С. З. № 50364, ст. 8). Отношеніе Адмиралтействъ-Совѣта къ Госуд. Сенату опредѣляется прим. 2 къ ст. 50 осн. зак. (прод. 86 г.) и выражается въ томъ, что на Высочайшее утвержденіе непосредственно изъ А.-С. могутъ быть подносимы не законопроекты, а лишь проекты постановленій по технической и строевой частямъ и проекты наказовъ учрежденіямъ морскаго вѣдомства, если притомъ исполненіе ихъ не требуетъ новыхъ расходовъ госуд. казначейства.

[6]) Организація Военнаго Совѣта опредѣляется положеніемъ о военномъ министерствѣ 1869 г. В. С. есть высшее учрежденіе по дѣламъ воен-

подлежать предварительному общему соображенію (п. 6); дѣла объ утвержденіи въ почетныхъ достоинствахъ (п. 16); дѣла по особеннымъ Высочайшимъ повелѣніямъ вносимыя (п. 24).

III. *Финансовыя* мѣры, требующія Высочайшаго утвержденія (учр. гос. сов., ст. 23), а именно: 1) Государственная роспись доходовъ и расходовъ и финансовыя смѣты министерствъ и главныхъ управленій, сверхсмѣтные кредиты, дополненіе росписанія существующихъ по разнымъ управленіямъ сборовъ и доходовъ, не подлежащихъ внесенію въ финансовыя смѣты министерствъ и гл. управленій, способы уравненія государственныхъ доходовъ и расходовъ и чрезвычайныя финансовыя мѣры (п. 7). 2) Дѣла объ отчужденіи части государственныхъ доходовъ или имуществъ въ частныя руки (п. 8). 3) Дѣла о вознагражденіи частныхъ лицъ за имущества, отчуждаемыя для нуждъ государства (п. 9). 4) Смѣты и раскладки земскихъ, губернскихъ и частныхъ повинностей въ губерніяхъ, въ которыхъ не введены земскія учрежденія (п. 10. 5) Введеніе въ пользу городскихъ поселеній новыхъ сборовъ и налоговъ, требующихъ законодательнаго учрежденія (п. 11). 6) Утвержденіе различныхъ штатовъ, хотя бы временныхъ, въ видѣ опыта (п. 12). 7) Разсмотрѣніе отчетовъ о государственныхъ доходахъ и расходахъ (п. 13). 8) Сложеніе казенныхъ недоимокъ и взысканій (п. 14). 10) Постановленія губернскихъ земскихъ собраній и городскихъ думъ, въ которыхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ усмотрѣно что-либо несоотвѣтствующее общимъ госу-

---

наго законодательства и хозяйства, а также по обсужденію важнѣйшихъ вопросовъ о состояніи войскъ и военныхъ заведеній (Положеніе о военномъ министерствѣ, ст. 56 и 57); ему же принадлежитъ общее завѣдываніе дѣлами эмеритальной кассы военно-сухопутнаго вѣдомства. Военный Совѣтъ подчиняется непосредственно верховной власти и никакое правительственное мѣсто или лицо не дастъ ему предписаній и не можетъ требовать отъ него отчетовъ. Военный Совѣтъ состоитъ изъ членовъ (18) по непосредственному Высочайшему назначенію изъ высшаго генералитета (стр. 58). Предсѣдательствуетъ въ немъ Военный Министръ. Дѣла, связанныя съ испрошеніемъ новыхъ кредитовъ (ст. 72), или имѣющія связь съ другими частями управленія, и всѣ вообще законодательныя дѣла по гражданскому управленію казачьихъ войскъ, вносятся по принадлежности въ Государственный Совѣтъ или въ Комитетъ Министровъ. На внесеніе дѣла изъ Военнаго Совѣта въ Государственный Совѣтъ испрашивается каждый разъ предварительное Высочайшее соизволеніе (ст. 80 и 81).

дарственнымъ нуждамъ, или явно нарушающее интересы мѣстнаго населенія, если отъ измѣненія или отмѣны этихъ постановленій должно послѣдовать возвышеніе земскаго или городскаго обложенія (со времени введенія въ дѣйствіе положенія о земскихъ учрежденіяхъ 1890 г. и городоваго положенія 1892 г.—п. п. 22 и 23).

IV. *Частные законы*, касающіеся юридическаго положенія частныхъ лицъ, физическихъ и юридическихъ и ихъ имущества, напр.: учрежденіе компаній на акціяхъ, когда ими испрашиваются особыя преимущества или исключительныя привилегіи.

V. *Судебныя дѣла*, подлежащія разрѣшенію Высочайшей власти, переносимыя изъ общихъ собраній Сената, когда съ разрѣшеніемъ ихъ не согласенъ Министръ Юстиціи, или когда въ Сенатѣ не составилось узаконеннаго большинства голосовъ (2/3). Дѣла по разногласіямъ Сената съ Военнымъ и Адмиралтействъ-Совѣтами. Преданіе суду за преступленіе по должности высшихъ чиновъ, занимающихъ должности первыхъ 3-хъ классовъ, какъ по судебному, такъ и по административному вѣдомствамъ [1]).

VI. Наконецъ Государственный Совѣтъ можетъ быть облеченъ и *чрезвычайными* полномочіями—именно въ случаѣ продолжительнаго и дальняго отсутствія Императора, что было сдѣлано въ 1812 и 1814 годахъ.

Составъ Государственнаго Совѣта.

Личный составъ Государственнаго Совѣта опредѣляется всецѣло волею Государя. Основаніемъ назначенія въ члены Государственнаго Совѣта служитъ непосредственно Высочайшее довѣріе [2]). Слѣдовательно членомъ Государственнаго Совѣта можетъ быть назначенъ безъ различія возраста, образованія, чина, сословія. Каждый членъ Совѣта можетъ быть во всякое время уволенъ и сами члены могутъ просить объ увольненіи ихъ отъ должности. Званіе членовъ Совѣта совмѣстимо съ должностями административными и судебными, но только не въ судебныхъ установленіяхъ, образованныхъ

---

[1]) 15 февраля 1889 г. Собр. уз. № 15 (П. С. З. т. IX № 5787) и особое Присутствіе при Государственномъ Совѣтѣ для предварительнаго разсмотрѣнія жалобъ на опредѣленія департаментовъ Сената.

[2]) По ст. 2 учр. „Государственный Совѣтъ составляется изъ особъ Высочайшею довѣренностью въ сословіе сіе призываемыхъ“.

на основ. судебныхъ уставовъ Императора Александра II, такъ какъ, согласно ст. 246 учр. суд. уст., никто изъ должностныхъ лицъ судебнаго вѣдомства не вправѣ занимать другой должности какъ по судебному, такъ и по административному вѣдомствамъ. Членъ Совѣта можетъ быть только почетнымъ мировымъ судьею. Министры лишь ex officio суть члены Государственнаго Совѣта, т. е. пока занимаютъ министерскій постъ (ст. 4). Члены Государственнаго Совѣта раздѣляются на присутствующихъ только въ общихъ собраніяхъ Совѣта и присутствующихъ и въ департаментахъ его.

Организація Государст. Совѣта.

Въ составѣ Госуд. Совѣта различаютъ двѣ инстанціи: *департаменты* и *общее собраніе* (ст. 8).

Департаменты.

Всѣхъ департаментовъ четыре: 1) *Департаментъ законовъ*, на предварительное разсмотрѣніе котораго поступаютъ всѣ законопроекты, имѣющіе общее значеніе; 2) *Департаментъ военныхъ дѣлъ* (фактически не существующій); 3) *Департаментъ дѣлъ гражданскихъ и духовныхъ*, куда поступаютъ дѣла юстиціи, управленія духовнаго и полиціи, и 4) *Департаментъ государственной экономіи*, вѣдомство котораго обнимаетъ предметы общей промышленности, наукъ, торговли, финансовъ, земскихъ повинностей, казначейства и счетовъ (ст. 25). Департаментамъ предоставляется приглашать въ свои засѣданія и постороннихъ лицъ, если отъ нихъ можно ожидать полезныхъ указаній (ст. 12). Для дѣлъ важныхъ и сложныхъ могутъ быть назначаемы, по соглашенію предсѣдателей, соединенныя засѣданія 2-хъ или 3-хъ департаментовъ (ст. 19). Каждый департаментъ состоитъ изъ назначенныхъ, по непосредственному Высочайшему усмотрѣнію, предсѣдателя и членовъ, не менѣе трехъ. Министры не могутъ быть предсѣдателями департаментовъ (ст. 10). Распорядокъ и полномочія предсѣдателя и членовъ департаментовъ возобновляются каждые полгода (ст. 11). Нѣкоторыя дѣла, менѣе важныя, рѣшаются въ департаментахъ окончательно.

Общее Собраніе.

Общее собраніе состоитъ: 1) изъ членовъ департаментовъ (ст. 14); 2) изъ всѣхъ министровъ; 3) изъ членовъ, не присутствующихъ въ департаментахъ (ст. 13), подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Государственнаго Совѣта (de jure —

Государя - ст. 5, de facto —одного изъ Имъ назначенныхъ членовъ—ст. 6), полномочія котораго возобновляются ежегодно именнымъ указомъ на имя Совѣта (ст. 7). Министры, по соглашенію съ Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта, могутъ замѣнять себя своими товарищами. Для объясненій по дѣлу министры могутъ кромѣ того командировать своихъ товарищей или директоровъ департаментовъ. Эти лица не имѣютъ совѣщательнаго голоса и оставляютъ засѣданіе по выслушаніи ихъ объясненій. Засѣданія какъ департаментовъ, такъ и общаго собранія не публичны; только съ начала 1893 года еженедѣльно публикуется списокъ дѣлъ, предназначенныхъ къ разсмотрѣнію въ департаментахъ Государственнаго Совѣта.

Государст. Канцелярія.

Для дѣлопроизводства при Государственномъ Совѣтѣ состоитъ государственная канцелярія, которою завѣдываетъ государственный секретарь (ст. 16). Канцелярія дѣлится на отдѣленія, соотвѣтствующія департаментамъ Государственнаго Совѣта (ст. 17); затѣмъ особо существуютъ: отдѣленіе свода зак., преобразованное изъ упраздненнаго по Высочайшему повелѣнію 18 сентября 1893 г. кодификаціоннаго отдѣла при Государственномъ Совѣтѣ [1]); (тѣмъ-же Высочайшимъ повелѣніемъ учреждена должность товарища государственнаго секретаря), государственная типографія, отдѣленіе дѣлъ государственнаго секретаря и архивъ Государственнаго Совѣта [2]). Отдѣленіями государственной канцеляріи управляютъ статсъ-секретари, въ вѣдѣніи которыхъ находятся помощники статсъ-секретарей, дѣлопроизводители и прочіе чины. Кромѣ того при Государственномъ Совѣтѣ состоитъ *Особое присутствіе* для предварительнаго разсмотрѣнія всеподданнѣйшихъ жалобъ на опредѣленія департаментовъ Сената,

---

[1]) Именной Высочайшій указъ, данный Гос. Совѣту 18 сентября 1893 г. (Собр. уз. № 148, ст. 1203).

[2]) Архивъ Государственнаго Совѣта, дѣла котораго до 1886 г. находились въ одномъ помѣщеніи съ архивомъ Правительствующаго Сената, въ 1886 г. перемѣщенъ во вновь построенное зданіе (въ Мраморной улицѣ), съ богатыми внутренними приспособленіями. Въ 1863 г. послѣдовало Высочайшее повелѣніе составить систематическое описаніе архива Государственнаго Совѣта и госуд. канцеляріи; во исполненіе этого повелѣнія въ 1869 г. изданъ I т. въ 2-хъ ч., заключающій въ себѣ протоколы Совѣта при Дворѣ Императрицы Екатерины II.

состоящее изъ предсѣдателя и 4 членовъ, назначаемыхъ Высочайшею властью изъ числа членовъ Государственнаго Совѣта и сенаторовъ. Оно утверждено въ 1884 г. подъ названіемъ „Временнаго Присутствія“ и въ 1890 г. переименовано въ „Особое Присутствіе“. Жалобы по существу имъ не разбираются. Присутствіе даетъ лишь свое заключеніе о томъ, уважительны-ли или нѣтъ выставленные въ жалобѣ доводы для переноса дѣла въ общее собраніе Сената. Заключенія эти представляются на усмотрѣніе Государя Императора.

Дѣлопроизводство Госуд. Совѣта.

Порядокъ движенія дѣла опредѣляется 4-мя моментами: 1) изготовленіемъ дѣла къ докладу; 2) разсмотрѣніемъ его въ департаментѣ; 3) обсужденіемъ въ общемъ собраніи, и 4) представленіемъ на Высочайшее усмотрѣніе.

Въ Департаментахъ.

1) Разсмотрѣніе дѣла въ *департаментахъ* основывается на *докладѣ*, изготовленномъ въ государственной канцеляріи. Всѣ дѣла поступаютъ въ Государственный Совѣтъ или по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, или по представленіямъ министровъ, чрезъ государственную канцелярію и присылаются на имя государственнаго секретаря (ст. 27), который распредѣляетъ ихъ по отдѣленіямъ; послѣднія изготовляютъ ихъ къ слушанію въ департаментахъ (ст. 30 и 165). О всѣхъ дѣлахъ, приготовленныхъ къ докладу, статсъ-секретари отдѣленій представляютъ перечневые списки предсѣдателямъ департаментовъ Государственнаго Совѣта, отъ которыхъ зависитъ назначеніе дѣлъ къ слушанію. Отвѣтственность за точность свѣдѣній, изложенныхъ въ докладѣ, лежитъ на государственномъ секретарѣ, статсъ-секретаряхъ и ихъ помощникахъ (ст. 166, 167, 31, 172, 154, 155, 159). Каждое дѣло, приготовленное къ слушанію, поступаетъ въ соотвѣтствующій департаментъ (ст. 28), съ слѣдующими однако изъятіями изъ этого общаго правила: а) нѣкоторыя дѣла поступаютъ прямо въ общее собраніе (чрезвычайныя, внутреннія и важныя внѣшнія мѣры), и б) дѣло можетъ быть предложено прямо общему собранію по Высочайшему повелѣнію (ст. 29, 53 и 54). Разсужденія въ департаментахъ основываются на: 1) существѣ дѣла, изложенномъ въ докладѣ, который по распоряженію статсъ-секретаря читается или помощниками статсъ-секретарей или дѣлопроизводителями; 2) на объясненіяхъ министра, или лица, имъ командированнаго (ст. 33, 35 и слѣд.).

Если департаментъ, въ отсутствіи министра, постановитъ заключеніе, несогласное съ его представленіемъ, то онъ обязанъ увѣдомить его объ этомъ или частнымъ образомъ чрезъ статсъ-секретаря, или оффиціально—посредствомъ передачи журнала своего засѣданія чрезъ государственнаго секретаря. Министръ, въ случаѣ согласія на измѣненія, сдѣланныя департаментомъ, подписываетъ журналъ вмѣстѣ съ другими членами (ст. 46 и 47). По соглашенію съ министромъ, дѣло можетъ быть возвращено ему или какъ несостоявшееся, или для дополненія его новыми справками. Въ случаѣ несогласія съ заключеніемъ департамента, министру предоставляется въ теченіе недѣли, представить особое мнѣніе, послѣ чего департаментъ обязанъ снова разсмотрѣть дѣло. Результатомъ пересмотра можетъ быть перемѣна журнала (въ случаѣ согласія департамента съ мнѣніемъ министра). Въ противномъ случаѣ мнѣніе министра или вносится въ журналъ, или прилагается къ нему (смотря по объему этого мнѣнія).

2. По каждому дѣлу, разсмотрѣнному въ департаментѣ, составляется особый *журналъ*, содержащій въ себѣ какъ общее мнѣніе, принятое департаментомъ, такъ и особыя мнѣнія несогласившихся съ большинствомъ членовъ (ст. 41—45).

3. Дѣла, разсмотрѣнныя въ департаментахъ, поступаютъ на окончательное сужденіе общаго собранія, за исключеніемъ слѣд. категорій дѣлъ: 1) нѣкоторыя дѣла непосредственно восходятъ изъ департамента на Высочайшее усмотрѣніе, мимо общаго собранія, а именно: постановленія департаментовъ, изъясняющія смыслъ существующихъ законовъ и приложеніе ихъ къ частнымъ случаямъ [1]), и заключеніе департамента государственной экономіи объ ассигнованіи сверхсмѣтныхъ кредитовъ, и 2) дѣла, окончательно (даже безъ представленія на Высочайшее утвержденіе) разрѣшаемыя собственною властью департамента: а) о возвращеніи министру его представленія, по соглашенію съ нимъ, или въ качествѣ несостоявшагося, или для дополненія его новыми справками; б) о сообщеніи дѣламъ, независимо отъ разрѣшенія ихъ по существу, законнаго направленія; в) дѣла, присылаемыя въ

[1]) Но это правило не примѣняется: а) если въ департаментахъ произойдетъ разногласіе; б) если постановленіе департамента отмѣняетъ рѣшеніе Сената или мнѣніе большинства его общаго собранія, и в) къ дѣламъ, по которымъ мнѣніе министра расходится съ заключеніемъ департамента.

Совѣтъ только для свѣдѣнія (ст. 50), и г) нѣкоторыя дѣла о земскихъ повинностяхъ. За исключеніемъ вышеперечисленныхъ дѣлъ, всѣ остальныя переходятъ изъ департаментовъ въ общее собраніе Государственнаго Совѣта.

Въ Общемъ Собраніи.

Правила о засѣданіяхъ въ *общемъ собраніи* распадаются на правила: 1) о порядкѣ вступленія дѣлъ (ст. 52—55); 2) о порядкѣ слушанія дѣла (ст. 64—76), и 3) о постановкѣ заключенія (ст. 77—86). Слушаніе дѣла въ общемъ собраніи начинается съ чтенія журнала департамента по данному дѣлу, сопровождаемаго разъясненіями предсѣдателя и государственнаго секретаря. Общихъ преній по закону не допускается (ст. 75). „Когда всѣ статьи разсужденія будутъ пройдены и предметъ достаточно соображенъ“ (ст. 77), предсѣдатель закрываетъ разсужденіе и приступаетъ къ голосованію. На лицъ служащихъ въ Государственномъ Совѣтѣ распространяется обязанность строгаго храненія служебной тайны (ст. 96 и 164). Постановленіе заключеній происходитъ по окончаніи преній. Если нѣтъ разногласій, то заключеніе Государственнаго Совѣта вносится въ журналъ, причемъ оно излагается такъ точно, какъ оно должно перейти потомъ въ окончательное исполненіе (ст. 86). Въ случаѣ разногласія, въ журналъ вносятся *только два мнѣнія большинства и меньшинства* (ст. 81 п. 1). Особыя мнѣнія, не согласныя ни съ большинствомъ, ни съ меньшинствомъ, должны быть заявлены въ то самое засѣданіе, когда дѣло заслушано и обсуждено, а затѣмъ письменно должны быть доставлены на имя государственнаго секретаря въ теченіе недѣли. Въ слѣдующемъ засѣданіи особыя мнѣнія прочитываются послѣ проекта журнала, къ которому они относятся, но до его подписанія. Совѣту предоставляется право, по выслушаніи этихъ мнѣній, приступить къ новому сужденію и измѣнить прежній журналъ. При отказѣ Государственнаго Совѣта вновь обсудить дѣло, каждому члену предоставляется, не стѣсняясь прежнимъ мнѣніемъ, присоединиться къ особому мнѣнію, что и отмѣчается въ журналѣ. Къ каждому мнѣнію, занесенному въ журналъ, должно быть присоединено положительное заключеніе, такъ чтобы, въ случаѣ Высочайшаго утвержденія одного изъ нихъ, оно могло быть обращено къ окончательному исполненію въ томъ самомъ видѣ, въ какомъ записано въ журналѣ. Журналъ подписывается предсѣдателемъ и членами исключительно въ Государственномъ Совѣтѣ.

Мнѣнія Государственнаго Совѣта получаютъ обязательную силу только послѣ Высочайшаго утвержденія. Всѣ дѣла, разсмотрѣнныя въ Государственномъ Совѣтѣ, представляются Государю въ видѣ *меморій*, т. е. краткихъ отчетовъ о засѣданіяхъ (съ 1842 г.). Меморія подносится Государю за подписью предсѣдателя и государственнаго секретаря. Высочайшее утвержденіе имѣетъ различныя формы. Собственноручнаго утвержденія (подписи) требуютъ: 1) всѣ новые законы, 2) установленіе налоговъ и отмѣна ихъ, 3) государственная роспись, 4) новые постоянные штаты разныхъ управленій и вѣдомствъ, и 5) дѣла объ экпропріаціи (ст. 94). Законы излагаются въ извѣстной формѣ и подписываются Императоромъ. Прочія дѣла излагаются въ формѣ *мнѣній* Государственнаго Совѣта и утверждаются надписью: „Быть по сему", если дѣло рѣшено въ Государственномъ Совѣтѣ единогласно, или Государь согласенъ съ мнѣніемъ большинства. Если-же Императоръ согласенъ съ мнѣніемъ меньшинства, съ мнѣніемъ отдѣльныхъ членовъ, или постановитъ собственную резолюцію, то исполненіе по дѣлу совершается *Именнымъ указомъ* (ст. 114 - 116) [1]). Государь можетъ утверждать и словесно (ст. 55 ос. гос. зак.). Если Императоръ утверждаетъ мнѣніе Государственнаго Совѣта, единогласное или по большинству голосовъ, *словесно*, то резолюція излагается въ слѣдующей формѣ: *„Его Императорское Величество воспослѣдовавшее мнѣніе въ общемъ собраніи (или департаментѣ) Государственнаго Совѣта по дѣлу о томъ-то Высочайше утвердить соизволилъ и повелѣлъ исполнить"* [2]). Если словесно утверждено мнѣніе меньшинства, или положена собственная резолюція, то такой актъ называется объявленнымъ указомъ. Словесно утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта объявляется чрезъ предсѣдателя Государственнаго Совѣта (ст. 60 осн. з.). Резолюція подписывается предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта, скрѣпляется государственнымъ секретаремъ и статсъ-секретаремъ.

Особыя правила дѣлопроизводства установлены для внесенія и разсмотрѣнія въ департаментѣ государственной экономіи государственной росписи, финансовыхъ смѣтъ министерствъ

---

[1]) Форма Именнаго указа слѣд.: «Разсмотрѣвъ то-то и то-то и принявъ во вниманіе такія-то обстоятельства, повелѣваемъ . . . . . » и затѣмъ излагается самое повелѣніе.

[2]) Самый актъ наз. объявленнымъ Высочайшимъ повелѣніемъ.

и главныхъ управленій и представленій по испрошенію сверхсмѣтныхъ кредитовъ, а также для дѣлъ о земскихъ повинностяхъ, которыя разсматриваются въ томъ-же департаментѣ не иначе, какъ въ присутствіи министровъ: финансовъ, земледѣлія и государственныхъ имуществъ, внутреннихъ дѣлъ и удѣловъ и государственнаго контролера [1]).

II. Комитетъ Министровъ.

Комитетъ министровъ есть установленіе, въ которомъ сосредоточивается по закону разсмотрѣніе высшихъ исполнительныхъ дѣлъ, подлежащихъ Высочайшему утвержденію и которое служитъ такимъ образомъ къ проведенію въ государственное управленіе однообразныхъ началъ по различнымъ отраслямъ администраціи. Учрежденіе Комитета министровъ совпадаетъ съ учрежденіемъ министерствъ. Въ ст. 11 манифеста 8 сентября 1802 г. [2]) опредѣленъ порядокъ предварительнаго разсмотрѣнія докладовъ, подносимыхъ Государю всѣми министрами. Самое-же названіе Комитета упоминается только въ ст. 15: „Дѣла обыкновенныя трактуются въ Комитетѣ, составленномъ единственно изъ нихъ“ (министровъ). Въ началѣ Комитетъ имѣлъ характеръ чрезвычайнаго установленія. Указомъ 20 марта 1812 г. [3]), предъ отбытіемъ въ армію, Императоръ Александръ I утвердилъ первое учрежденіе Комитета, которое легло въ основаніе нынѣ дѣйствующаго положенія [4]). Комитету данъ особый предсѣдатель (должность постоянная), въ составъ его введены, кромѣ министровъ, предсѣдатели департаментовъ Государственнаго Совѣта, учреждена особая должность управляющаго дѣлами Комитета министровъ. Сила положенія 1812 г. подтверждена указами 1814 и 1816 гг. [5]). Съ тѣхъ поръ компетенція Комитета расширялась отдѣльными узаконеніями, которыми въ особенности богато начало царствованія Императора Николая I. Въ 1836 г. Комитетъ министровъ получилъ свою особую организацію, которая съ небольшими измѣненіями существуетъ до настоящаго времени.

[1]) Подробности внесенія, разсмотрѣнія и утвержденія государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ министерствъ и главн. управленій указаны ниже, въ главѣ о смѣтной системѣ.

[2]) П. С. З. № 20406.

[3]) П. С. З. № 25043.

[4]) П. С. З. № 25044.

[5]) П. С. З. №№ 25356 и 25620.

Кругъ дѣлъ, подвѣдомственныхъ Комитету министровъ, опредѣляется ст. 23 учрежденія его [1]), согласно которой Комитету принадлежатъ двоякаго рода предметы:

I. Дѣла, такъ называемыя *текущія*, которыя по роду своему производятся первоначально въ отдѣльныхъ министерствахъ и главныхъ управленіяхъ; сюда относятся: 1) тѣ дѣла, разрѣшеніе которыхъ превышаетъ степень власти, предоставленной каждому министру въ отдѣльности (если они не могутъ быть разрѣшены на основаніи законовъ Сенатомъ и нуждаются въ Высочайшемъ разрѣшеніи); 2) дѣла, возбуждающія сомнѣніе; 3) дѣла, нуждающіяся въ соображеніи и содѣйствіи разныхъ вѣдомствъ, и 4) нѣкоторыя дѣла по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ.

II. Дѣла, въ особенности подлежащія разсмотрѣнію Комитета (по самому роду ихъ представляющія исключеніе изъ общаго правила), перечисляются въ ст. 26 учр. и могутъ быть раздѣлены на слѣдующія пять группъ: 1. Вопросы высшей полиціи. 2. Дѣла, касающіяся личнаго состава подчиненныхъ должностныхъ лицъ (выговоры губернаторамъ и губернскимъ правленіямъ по представленіямъ какъ министровъ, такъ и Сената). 3. Финансовыя дѣла государства (штаты временныхъ установленій, учреждаемыхъ на срокъ). 4. Дѣла по надзору за земскимъ и городскимъ самоуправленіемъ. 5. Предположенія о разъясненіи и развитіи устава православнаго миссіонерскаго общества. Въ Комитетъ министровъ поступаютъ также записки Финляндскаго Генералъ-Губернатора съ его заключеніями о дѣлахъ, которыя имѣютъ близкое отношеніе какъ къ управленію Финляндіей, такъ и къ управленію другихъ частей Имперіи (ст. 27).

Степень власти Комитета министровъ, какъ установленія совѣщательнаго по дѣламъ исполнительнымъ, опредѣляется слѣдующими правилами: 1) Комитетъ не имѣетъ иниціативы по дѣламъ, подлежащимъ его разсмотрѣнію; 2) его положенія не имѣютъ силы безъ Высочайшаго утвержденія (ст. 59); 3) онъ не имѣетъ подчиненныхъ ему исполнительныхъ органовъ.

1. Внесеніе дѣла на разсмотрѣніе Комитета министровъ зависитъ: а) отъ Высочайшаго усмотрѣнія, и б) отъ усмотрѣнія министровъ по принадлежности. Законъ указываетъ съ точ-

[1]) Св. Зак., т. I, ч. II, изд. 1892 г.

ностью лишь нѣкоторыя дѣла, о которыхъ министры обязаны представлять Комитету.

2. Самостоятельному рѣшенію предоставлены: а) представленія министровъ объ отклоненіи ходатайствъ земскихъ собраній, б) представленія министра внутреннихъ дѣлъ объ уничтоженіи книгъ, признанныхъ особенно вредными, в) дѣла о принятіи къ свѣдѣнію какихъ-либо донесеній, и г) дѣла о назначеніи пенсій и единовременныхъ пособій. Заключенія Комитета по этимъ вопросамъ имѣютъ рѣшительное значеніе, но при условіи, чтобы они были единогласны и не составляли изъятій изъ существующихъ правилъ.

3. Комитетъ не имѣетъ своей исполнительной власти. Приведеніе въ дѣйствіе его положеній предоставляется министрамъ по принадлежности.

Организація Комитета министровъ.

Комитетъ министровъ состоитъ: 1) изъ лицъ, засѣдающихъ въ немъ ex officio: а) всѣ министры и главноуправляющіе, и б) предсѣдатели департаментовъ Государственнаго Совѣта; 2) изъ лицъ по непосредственному усмотрѣнію Государя. Комитету предоставляется приглашать въ свои засѣданія разныхъ должностныхъ лицъ „для объясненія или для общаго съ ними сужденія". Предсѣдатель Комитета назначается Императоромъ и, по смыслу ст. 2 учрежденія, не можетъ принадлежать къ числу лицъ, засѣдающихъ въ Комитетѣ ex officio. Полномочія предсѣдателя постоянны.

Завѣдываніе дѣлопроизводствомъ возлагается на канцелярію Комитета министровъ, съ управляющимъ дѣлами Комитета во главѣ. При немъ состоятъ: помощникъ управляющаго, начальники отдѣленій и ихъ помощники. Въ завѣдываніи каждаго отдѣленія находятся дѣла одного или нѣсколькихъ министерствъ, согласно особому росписанію. Кромѣ того въ составъ канцеляріи входятъ общая экспедиція и архивъ.

Движеніе дѣлъ начинается съ канцеляріи. Всѣ дѣла присылаются въ Комитетъ на имя управляющаго Комитетомъ и распредѣляются по отдѣленіямъ, для приготовленія ихъ къ докладу. Дѣла назначаются къ слушанію предсѣдателемъ и притомъ „не по очереди вступленія, а по мѣрѣ ихъ важности и настоятельности разрѣшенія". Засѣданія Комитета всегда общія (in pleno—въ отличіе отъ Государственнаго Совѣта, гдѣ 2 инстанціи). Заключеніе Комитета вносится въ журналъ. Докладъ Государю по дѣламъ, требующимъ Его утвержденія,

совершается представленіемъ Ему: 1) журналовъ Комитета въ подлинникѣ, и 2) подлинныхъ представленій министровъ, по которымъ состоялось опредѣленіе Комитета. Высочайшее утвержденіе совершается посредствомъ собственноручной надписи: „*Исполнить*". Послѣ этого журналъ возвращается управляющему дѣлами Комитета для исполненія.

Въ 1891 г. [1]), въ видѣ опыта, по дѣламъ желѣзнодорожнымъ были установлены слѣдующія временныя правила: 1. Дѣла о сооруженіи и эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ непосредственнымъ распоряженіемъ казны, или чрезъ отдачу оныхъ частнымъ предпринимателямъ, или обществамъ безъ всякаго со стороны казны пособія, пожертвованія или гарантіи, разсматриваются и разрѣшаются нынѣ существующимъ порядкомъ. 2. Всѣ желѣзнодорожныя дѣла, возникающія отъ отдачи жел. дорогъ частнымъ предпринимателямъ или обществамъ съ правительственною гарантіей, субсидіей или инымъ пожертвованіемъ изъ средствъ казны, разсматриваются въ Соединенномъ присутствіи изъ Комитета министровъ и департамента государственной экономіи, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя Комитета министровъ. 3. Сужденіе названнаго Соединеннаго присутствія и окончательныя заключенія, вмѣстѣ съ проектами условій, уставовъ и т. п., представляются на Высочайшее Его Императорскаго Величества благоусмотрѣніе и утвержденіе, и 4. Завѣдываніе дѣлами Соединеннаго присутствія возлагается на управляющаго дѣлами Комитета министровъ, а дѣлопроизводство оныхъ сосредоточивается въ канцеляріи Комитета министровъ на основаніяхъ, опредѣленныхъ въ учрежденіи Комитета.

III. Совѣтъ Министровъ.

Совѣтъ министровъ учрежденъ 12 ноября 1861 г. [2]) для предварительнаго обсужденія тѣхъ особенно важныхъ государственныхъ дѣлъ, по которымъ Государю Императору благоугодно лично выслушать обмѣнъ мнѣній между министрами

---

[1]) Высочайшее повелѣніе 11 декабря 1891 г., объявленное министромъ юстиціи (Собр. уз. 1892 г., ст. 105). О порядкѣ разсмотрѣнія желѣзнодорожныхъ дѣлъ въ Соединенномъ присутствіи изъ Комитета министровъ и департамента государственной экономіи Государственнаго Совѣта (3-е П. С. З. т. XI, № 8155).

[2]) П. С. З. т. XXXVI, № 37619.

и преподать руководящія указанія для бо́льшаго единства и солидарной дѣятельности отдѣльныхъ министровъ. Такимъ образомъ существенное отличіе Совѣта министровъ отъ Комитета министровъ заключается, во 1-хъ, въ томъ, что Совѣтъ министровъ не мыслимъ безъ личнаго присутствія Государя и, во 2-хъ, при помощи Совѣта министровъ Монархъ вводитъ единство между различными подчиненными ему министрами. Совѣтъ министровъ составляется подъ личнымъ предсѣдательствомъ Государя Императора изъ всѣхъ министровъ и главноуправляющихъ отдѣльными частями (ст. 4) и другихъ лицъ по непосредственному Высочайшему назначенію (ст. 5); въ засѣданіяхъ присутствуетъ также государственный секретарь для представленія изъ дѣлъ Государственнаго Совѣта свѣдѣній по законодательнымъ вопросамъ.

Учрежденіе Совѣта министровъ не ограничиваетъ компетенціи Государственнаго Совѣта и Комитета министровъ. Совѣщанія Совѣта министровъ касаются вопросовъ, такъ сказать, предшествующихъ составленію законопроекта, который впослѣдствіи долженъ быть представленъ Государственному Совѣту; слѣдовательно Высочайшему разрѣшенію на составленіе и внесеніе проекта должно предшествовать обсужденіе его въ Совѣтѣ министровъ (ст. 2). Совѣтъ министровъ не имѣетъ строго опредѣленной компетенціи. Дѣла, вносимыя съ согласія Государя въ Совѣтъ министровъ, раздѣляются на:

1. Дѣла *законодательныя:* „первоначальныя предположенія, возникающія въ министерствахъ и главныхъ управленіяхъ о необходимости отмѣнить или измѣнить какой-либо изъ дѣйствующихъ законовъ“ (подчиненіе законодательной иниціативы контролю другихъ министровъ). Затѣмъ свѣдѣнія объ усовершенствованіи законодательнымъ порядкомъ извѣстнаго министерства и наконецъ отмѣна закона, относящагося къ министерству (ст. 2, п. 1, 2 и 3).

2. Дѣла *исполнительныя:* а) для поддержанія единства въ управленіи—„свѣдѣнія о важнѣйшихъ распоряженіяхъ каждаго министерства по его вѣдомству“; б) для контроля надъ дѣятельностью отдѣльныхъ министерствъ (ст. 2, п. 4, 5 и 6).

По усмотрѣнію Государя обсужденію Совѣта министровъ могутъ быть предоставлены и другія дѣла; всѣ дѣла, указанныя въ ст. 2, вносятся каждый разъ по особому Высочайшему повелѣнію.

Порядокъ засѣданій и движеніе дѣлъ.

Засѣданія Совѣта министровъ не имѣютъ опредѣленныхъ сроковъ (каждый разъ по усмотрѣнію Государя). Для дѣлопроизводства Совѣтъ министровъ не имѣетъ собственной канцеляріи; оно возлагается на управляющаго дѣлами Комитета министровъ (ст. 7). Дѣла, назначенныя Государемъ къ докладу, препровождаются министрами, по принадлежности, къ управляющему за 3 дня до засѣданія. Докладъ дѣлъ возлагается на министровъ, а вмѣсто нихъ на управляющаго дѣлами Комитета министровъ; если министръ будетъ дѣлать устный докладъ, то онъ обязанъ препроводить къ управляющему справку о предметѣ доклада (ст. 8). Членамъ Совѣта разсылается печатный реестръ дѣламъ, назначеннымъ къ докладу. Въ порядкѣ постановленія Высочайшихъ резолюцій слѣдуетъ различать два случая: а) немедленно по окончаніи преній проектъ резолюціи излагается или министромъ на его докладѣ, или управляющимъ, по соглашенію съ министромъ, и затѣмъ представляется на Высочайшее утвержденіе, и б) дѣло по своей сложности и важности можетъ быть обращено Государемъ къ новому разсмотрѣнію безъ Него; разсмотрѣніе поручается особой коммиссіи изъ членовъ Совѣта или другихъ лицъ. Результаты совѣщанія представляются Государю въ видѣ краткой меморіи чрезъ управляющаго дѣлами Комитета министровъ; Высочайшая резолюція излагается на меморіи и объявляется членамъ Совѣта министровъ. По законодательнымъ вопросамъ проектъ резолюціи долженъ быть сообщенъ государственному секретарю. Дѣятельность Совѣта министровъ имѣетъ исключительно подготовительный характеръ. И удостоившіяся Высочайшаго одобренія заключенія Совѣта могутъ имѣть своимъ послѣдствіемъ или устраненіе возбужденнаго вопроса, или передачу его на дальнѣйшее разсмотрѣніе подлежащихъ учрежденій. Поэтому заключенія Совѣта министровъ и не подлежатъ обнародованію. Совѣтъ министровъ собирается очень рѣдко: послѣднее засѣданіе было въ 1883 году.

IV. Спеціальные Совѣты.

Кромѣ Комитета и Совѣта министровъ, содѣйствующихъ Монарху въ осуществленіи Его правительственныхъ функцій по всѣмъ отраслямъ государственнаго управленія, существуютъ еще по отдѣльнымъ вѣдомствамъ *спеціальныя совѣщательныя учрежденія,* положенія которыхъ также представляется непо-

средственно на Высочайшее утвержденіе. Таковы: военный совѣтъ, адмиралтействъ-совѣтъ [1]) и опекунскій совѣтъ.

Опекунскій совѣтъ (уставъ опекунскаго совѣта 11 декабря 1873 г. § 1 и 2) [2]) есть высшее государственное учрежденіе для разсмотрѣнія дѣлъ, относящихся къ управленію вѣдомствомъ Императрицы Маріи и состоящее, — что придаетъ ему совершенно особое положеніе, — „подъ непосредственными Высочайшими Ихъ Императорскихъ Величествъ повелѣніями“; слѣдовательно Высочайшія повелѣнія исходятъ и отъ Государыни Императрицы. Эта особенность объясняется тѣмъ, что дѣла управленія вѣдомствомъ Императрицы Маріи не суть въ собственномъ смыслѣ дѣла государственнаго управленія, а скорѣе дѣла царской благотворительности. Опекунскій совѣтъ состоитъ, подъ предсѣдательствомъ главноуправляющаго вѣдомствомъ, изъ неопредѣленнаго числа почетныхъ опекуновъ, назначаемыхъ Высочайшею властью именными указами опекунскому совѣту (§ 7). Особой канцеляріи при опекунскомъ совѣтѣ нѣтъ, а дѣла „заготовляются“ въ подлежащихъ экспедиціяхъ собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи по вѣдомству Императрицы Маріи и докладываются старшими чиновниками этой канцеляріи (§§ 14 и 38). Дѣла, связанныя съ установленіемъ новыхъ расходовъ для государственнаго казначейства, или касающіяся другихъ вѣдомствъ, вносятся изъ опекунскаго совѣта, по принадлежности, въ Государственный Совѣтъ или въ Комитетъ министровъ, но во всякомъ случаѣ не иначе, какъ съ предварительнаго Высочайшаго соизволенія.

Б. Высшіе органы управленія подчиненнаго.

I. Правительствующій Сенатъ.

Учрежденный 22 февраля 1711 г. [3]) Сенатъ, по ст. 1 его учрежденія есть „верховное мѣсто, которому въ гражданскомъ порядкѣ суда, управленія и исполненія подчинены всѣ вообще мѣста и установленія Имперіи, кромѣ тѣхъ, кои особеннымъ закономъ именно изъяты отъ сей зависимости“ [4]).

---

[1]) О военномъ и адмиралтействъ совѣтахъ сказано выше (стр. 41 и 42).

[2]) П. С. З. т. XLVIII № 52885.

[3]) П. С. З. т. IV, №№ 2321, 2328.

[4]) Св. З. Р. Имп. т. I ч. II, изд. 1892 г. учр. Сената, ст. 1.

Организація Сената.

По ст. 5 учрежденія, Сенатъ составляется изъ особъ первыхъ 3-хъ классовъ, по непосредственному избранію Императора; сенаторы назначаются какъ изъ военныхъ, такъ и изъ гражданскихъ чиновъ. Званіе сенатора соединимо и съ другими должностями „въ иныхъ установленіяхъ", какъ судебныхъ, такъ и административныхъ (ст. 7). Только сенаторы кассаціонныхъ департаментовъ не могутъ, ради независимости судебной власти (учр. суд. уст. 1864 г., ст. 246), соединять своего званія съ другими должностями, за исключеніемъ должности почетнаго мироваго судьи, совмѣстимой съ званіемъ сенатора. Кромѣ того, законъ указываетъ кругъ лицъ, изъ которыхъ должны быть избираемы сенаторы кассаціонныхъ департаментовъ, а именно изъ лицъ, состоявшихъ не менѣе 3-хъ лѣтъ въ должностяхъ оберъ-прокурора, предсѣдателя, члена или прокурора судебной палаты (ст. 208). Сенаторы раздѣляются на: 1) присутствующихъ въ департаментахъ, и 2) носящихъ званіе сенатора, въ департаментахъ не присутствующихъ. Кромѣ лицъ, носящихъ званіе сенаторовъ, въ Сенатѣ ex officio присутствуютъ: 1) министры и замѣняющіе ихъ въ извѣстныхъ случаяхъ ихъ товарищи, 2) генералъ-губернаторы и военные губернаторы (ст. 8), и 3) въ Сенатъ могутъ быть приглашаемы посторонія лица, съ правомъ совѣщательнаго голоса.

Сенатъ по русскому праву есть сложное установленіе, въ которомъ находится цѣлый рядъ особыхъ коллегій, составленныхъ изъ сенаторовъ; эти коллегіи носятъ различныя названія: 1) *департаментовъ*, 2) *общихъ собраній*, 3) *присутствій (соединенное, особое, дисциплинарное)*.

Департаменты Сената.

По ст. 13 учр. с. „по различію дѣлъ, Сенату ввѣренныхъ, каждый департаментъ имѣетъ опредѣленное свое вѣдомство, которое ограничивается или извѣстнымъ числомъ губерній, или самымъ родомъ дѣлъ, ему порученныхъ". Всѣ дѣла, ввѣренныя Сенату, на основаніи ст. 23 учрежденія, дѣлятся на 4 группы: 1) дѣла управленія, 2) дѣла судебныя гражданскія, 3) дѣла судебныя уголовныя, и 4) дѣла межевыя. По каждому роду дѣлъ департаменты Сената суть самостоятельныя коллегіи, съ правомъ рѣшительнаго голоса, и указы ихъ равны указамъ всего Сената.

Департаментовъ Сената въ настоящее время 8; дѣлятся они на: *административные*—I, II (крестьянскій) и герольдіи, и *судебные* — старые судебные: IV (гражданскій), V (уголовный) и межевой, и 2 кассаціонныхъ, образованныхъ въ составѣ

Сената съ 1864 года. Каждый департаментъ составляется изъ первоприсутствующаго и тѣхъ сенаторовъ, которые по Высочайшему усмотрѣнію назначены въ немъ присутствовать. Полномочія первоприсутствующаго возобновляются ежегодно. Въ 1-мъ департаментѣ первоприсутствующій не назначается, а предсѣдательствуетъ въ немъ старшій въ чинѣ сенаторъ. Такое исключеніе мотивировано тѣмъ, что 1-й департаментъ является собственно административнымъ установленіемъ, хранителемъ закона, и какъ-бы Особа Государя Императора есть первоприсуствующій въ этомъ департаментѣ [1]). Учрежденіе первоприсутствующихъ не отмѣняетъ силы постановленія, что „единое лицо Императорскаго Величества предсѣдательствуетъ въ Сенатѣ“ (ст. 4). Первоприсутствующіе въ кассаціонныхъ департаментахъ назначаются также по Высочайшему усмотрѣнію, причемъ полномочія ихъ не подлежатъ ежегодному возобновленію. Первоприсутствующаго замѣняетъ сенаторъ, старшій въ чинѣ, или назначенный по Высочайшему усмотрѣнію особый исправляющій должность первоприсутствующаго. Число сенаторовъ, назначаемыхъ въ департаменты, не опредѣлено и зависитъ отъ Государя, но во всякомъ случаѣ въ каждомъ департаментѣ должно присутствовать не менѣе 3-хъ (ст. 20). Надзоръ за правильностью дѣлопроизводства и рѣшенія дѣлъ, а равно самое дѣлопроизводство, возлагается въ каждомъ департаментѣ на *оберъ-прокуроровъ* Сената (въ департаментѣ герольдіи—на герольдмейстера), а канцелярскія обязанности—на товарищей оберъ-прокуроровъ, оберъ-секретарей, секретарей и ихъ помощниковъ (въ департаментѣ герольдіи—на товарищей герольдмейстера). Въ 1-мъ департаментѣ два товарища оберъ-прокурора. Назначеніе оберъ-прокурора двоякое: 1) Слѣдить за правильностью дѣлопроизводства въ Сенатѣ; слѣдовательно ему принадлежитъ право протеста въ случаѣ неправильнаго рѣшенія дѣла и протестъ его имѣетъ послѣдствіемъ переносъ дѣла на разсмотрѣніе высшей инстанціи—общаго собранія Сената. При самомъ разсмотрѣніи дѣла сенаторами оберъ-прокуроръ обязанъ содѣйствовать скорѣйшему его исходу, или „соглашать сенаторовъ къ единогласной резолюціи“. Замѣчанія оберъ-прокурора излагаются письменно, въ видѣ такъ называемаго согласительнаго предложенія (ст. 129). 2) Оберъ-прокуроръ обязанъ наблюдать за по-

[1]) 2-е П. С. З. № 5113.

рядкомъ дѣлопроизводства, слѣдовательно онъ—главный начальникъ канцеляріи департамента Сената.

Общія собранія Сената суть соединенія нѣсколькихъ департаментовъ (ст. 14 учр.), являющіяся второй и высшей инстанціей, для разсмотрѣнія дѣлъ, по которымъ не состоялось или не могло вступить въ законную силу рѣшеніе одного изъ департаментовъ Сената. Такихъ общихъ общихъ собраній въ Сенатѣ 4: 1) такъ называемое *первое* составляется изъ департаментовъ I, II и герольдіи; 2) *второе* изъ межевого IV и V; 3) *третье* есть общее собраніе 2-хъ кассац. департаментовъ и 4) *четвертое* составляется изъ департаментовъ 1-го и двухъ кассаціонныхъ. Обязанности первоприсутствующаго въ общихъ собраніяхъ исполняются старшимъ по чину изъ первоприсутствующихъ департаментовъ, находящихся на лицо. Обязанности прокурорскія возлагаются непосредственно на министра юстиціи, которому при самомъ учрежденіи этой должности (1802) переданы права и обязанности генералъ-прокурора. Дѣлопроизводство по общимъ собраніямъ сосредоточивается въ особой и общей для нихъ канцеляріи, состоящей подъ наблюденіемъ одного изъ оберъ-прокуроровъ, по назначенію министра юстиціи (ст. 54 и 58). Кассаціонные департаменты (2) также имѣютъ свое общее собраніе, въ которомъ обязанности первоприсутствующаго возлагаются не на старшаго по чину изъ департаментскихъ первоприсутствующихъ, а на особое лицо (ст. 119). Общія Собранія Сената.

Для разрѣшенія вопросовъ по пререканіямъ о подсудности между судебными и административными мѣстами и по нѣкоторымъ другимъ дѣламъ составляются соединенныя присутствія. Такихъ присутствій въ Сенатѣ 5: соединенныя I, II и III присутствія, когда 1-ый департаментъ соединяется съ каждымъ изъ кассаціонныхъ департаментовъ въ отдѣльности, или же съ общимъ ихъ собраніемъ; IV—особое присутствіе для суда по государственнымъ преступленіямъ, и V—высшее дисциплинарное присутствіе для наложенія дисциплинарныхъ мѣръ на лицъ судебнаго вѣдомства. Соединенныя присутствія Сената.

По ст. 248 у. с., каждый сенаторъ является, какъ-бы, совѣтникомъ короны и обязанъ предостерегать ее отъ могущаго произойти вреда. Отсюда вытекаютъ и другія права сенаторовъ, напримѣръ: право объявлять словесныя Высочайшія повелѣнія (о. з. ст. 55 прим., у. с. ст. 249). Кромѣ того, на сена- Юридическое положеніе Сенаторовъ. Ихъ права.

торовъ возлагаются нѣкоторыя особыя порученія (ревизіи—съ Петра Великаго, П. С. З. № 3931).

Отвѣтственность сенаторовъ опредѣляется, во 1-хъ, тѣмъ, что сенаторы предаются суду за преступленія по должности не иначе, какъ на основаніи Высочайше утвержденныхъ мнѣній Государственнаго Совѣта; во 2-хъ, сенаторы за преступленія по должности судятся въ кассаціонныхъ департаментахъ, въ ихъ судебномъ присутствіи (у. с. ст. 248).

Компетенція Сената.

„Безпристрастному и нелицемѣрному Сената правосудію принадлежитъ верховная ревизія суда по дѣламъ гражданскимъ, уголовнымъ и межевымъ, а равно и завѣдываніе судебною частью въ качествѣ верховнаго кассаціоннаго суда“ (ст. 3).

Такимъ образомъ Сенатъ является не только административнымъ, но и судебнымъ установленіемъ. Судебная реформа привела къ образованію въ составѣ Сената совершенно обособленныхъ *кассаціонныхъ департаментовъ,* чѣмъ осуществилась старая мысль, высказанная еще въ 1802 г. гр. Румянцевымъ, о раздѣленіи Сената на судебный и правительственный.

Сенату принадлежитъ: 1) высшій надзоръ въ порядкѣ управленія и исполненія (у. с. ст. 2 и 3); 2) попеченіе о повсемѣстномъ отправленіи правосудія; 3) надзоръ за собираніемъ податей и расходами штатными; 4) прекращеніе незаконныхъ дѣйствій администраціи, сдѣлавшихся извѣстными Сенату; 5) попеченіе о средствахъ къ облегченію народныхъ нуждъ, и 6) попеченіе объ охраненіи общаго спокойствія и тишины.

Степень власти Сената вообще опредѣляется слѣдующими постановленіями закона: 1) по всѣмъ дѣламъ, могущимъ получить рѣшеніе на основаніи существующихъ законовъ, постановленія Сената разсматриваются какъ приговоръ послѣдней инстанціи; 2) законъ, признавая Сенатъ „верховнымъ“ установленіемъ, тѣмъ самымъ подчиняетъ ему всѣ прочія установленія Имперіи (ст. 1: изъяты министерство двора, опекунскій совѣтъ и проч.); 3) постановленія Сената въ предѣлахъ его вѣдомства имѣютъ безусловную, обязательную силу; 4) только верховная власть ограничиваетъ Сенатъ,—сенатскій указъ можетъ быть пріостановленъ только именнымъ повелѣніемъ Государя Императора (ст. 223 и 224).

Первый департаментъ.

Согласно ст. 24 учр., 1-й департаментъ назначенъ преимущественно для дѣлъ управленія: 1) онъ обнародываетъ за-

коны (право, исключительно принадлежащее Сенату—ст. 26); 2) является хранителемъ правъ и преимуществъ разныхъ сословій въ Имперіи (ст. 29); 3) издаетъ административныя распоряженія (ст. 26); 4) надзираетъ за всѣми мѣстными управленіями (ст. 30); 5) производитъ судебное разбирательство по дѣламъ казеннаго управленія (ст. 32); 6) вѣдаетъ дѣла административной юстиціи (возникающія изъ нарушеннаго или спорнаго права); 7) разъясняетъ смыслъ дѣйствующихъ узаконеній; 8) разрѣшаетъ сомнѣнія, возникающія при примѣненіи законовъ; 9) разсматриваетъ начеты казны и на казну.

Права финансоваго контроля, предоставленныя 1-му департаменту, представляютъ слабый остатокъ того времени, когда Сенатъ былъ поставленъ во главѣ финансоваго контроля, когда ревизіонъ-коллегія была подчинена непосредственно этому высшему установленію. Ст. 2 учр. с. гласитъ, что и въ настоящее время онъ „надзираетъ за собираніемъ податей и за расходами штатными". Но средства осуществленія не соотвѣтствуютъ этому праву. На 1 й департаментъ возложены, по ст. 32 учр.: 1) разсмотрѣніе заключеній совѣта Государственнаго контроля по дѣламъ о начетахъ на разныя вѣдомства; 2) дѣла о сложеніи безнадежныхъ взысканій и недоимокъ свыше 10.000 руб.; 3) разсмотрѣніе дѣлъ о возвратѣ изъ казны суммъ, поступившихъ въ нее неправильно. Предоставляя Сенату нѣкоторое участіе въ надзорѣ за финансовымъ управленіемъ, законъ предоставляетъ ему и извѣстныя права по дѣламъ казеннаго управленія, т. е. въ нѣкоторыхъ хозяйственныхъ операціяхъ разныхъ вѣдомствъ. Сюда относятся: 1) разрѣшеніе на заключеніе разными вѣдомствами контрактовъ, если контрактная сумма будетъ превышать полномочія даннаго вѣдомства; 2) разрѣшеніе на измѣненіе сроковъ вызововъ или торговъ, ихъ порядка и на замѣнь подряда коммисіонерскимъ способомъ или наоборотъ; 3) толкованія контрактовъ, въ случаѣ недоумѣній или затрудненій, возникшихъ въ заключившихъ ихъ вѣдомствахъ.

Департаментъ герольдіи.

Предметы вѣдомства учрежденнаго въ 1848 г. [1]) департамента герольдіи слѣдующіе: 1) дѣла о принадлежности къ дворянскому состоянію и веденіе родословныхъ книгъ; 2) дѣла о

[1]) 2-ое П. С. З. № 22269

перемѣнѣ фамилій; 3) дѣла о сочиненіи гербовъ; 4) дѣла о службѣ гражданской; 5) пересмотръ рѣшеній бывшей герольдіи Имперіи, въ случаѣ жалобъ на нихъ; 6) поясненіе и подтвержденіе законовъ, относящихся до дѣлъ, департаменту герольдіи предоставленныхъ; 7) составленіе адресъ-календаря.

Департаментъ межевой.

Управленіе межеваніемъ при Елизаветѣ Петровнѣ было сосредоточено въ рукахъ Сената. Екатерина II указомъ о генеральномъ межеваніи учредила при Сенатѣ межевую экспедицію, которая въ 1794 г. [1]) была преобразована въ межевой департаментъ.

Предметы вѣдомства межеваго департамента слѣдующіе: 1) аппеляціонныя дѣла, переносимыя изъ межевой канцеляріи временъ генеральнаго межеванія; 2) дѣла по судебному разбирательству при спеціальномъ межеваніи; 3) ревизія слѣдственныхъ дѣлъ о преступленіяхъ должностныхъ лицъ по межевой части; 4) дѣла по отводу Всемилостивѣйше пожалованныхъ земель; 5) дѣла по надѣленію землями городовъ, казенныхъ крестьянъ, колонистовъ и кочевыхъ инородцевъ; 6) дѣла о выдѣлѣ участковъ изъ въѣзжихъ лѣсовъ; 7) разсмотрѣніе въ апелляціонномъ и ревизіонномъ порядкахъ гражданскихъ дѣлъ, поступающихъ изъ городовъ и областей эриванской, тифлисской, кутаисской, бакинской и дагестанской.

Департаменты судебные.

Предметы вѣдомства судебныхъ департаментовъ Сената—IV гражданскаго и V уголовнаго слѣдующіе: 1) охраненіе въ подчиненныхъ мѣстахъ установленнаго порядка по производству дѣлъ и исполненію рѣшеній; 2) ревизія самаго существа дѣла, поэтому: а) *гражданскому* департаменту принадлежатъ всѣ вообще поступающія въ Сенатъ по апелляціи и ревизіи тяжебныя дѣла и судебные споры между частными лицами и между ними и казною, б) *уголовному* департаменту принадлежатъ всѣ поступающія въ Сенатъ дѣла уголовныя, слѣдственныя, по отзывамъ подсудимыхъ, по протестамъ губернскихъ прокуроровъ [2]).

---

[1]) П. С. З. №№ 12488, 12540, 12541 и 17227.

[2]) Св. Зак. т. I, ч. II, ст. 22, 23, 25, 26, изд. 1892 г.

Кассаціонные департаменты (1864 г.).

„Въ составѣ Правительствующаго Сената образуются, для завѣдыванія судебною частью, въ качествѣ верховнаго кассаціоннаго суда, 2 кассаціонные департамента, одинъ для уголовныхъ, другой для гражданскихъ дѣлъ“ [1])—для отмѣны рѣшеній, при постановленіи которыхъ были нарушены существенныя формы судопроизводства или допущено неправильное примѣненіе закона; новое разсмотрѣніе дѣла по существу передается въ такихъ случаяхъ другому суду, равной степени съ судомъ, постановившимъ прежнее рѣшеніе.

Предметы вѣдомства кассаціонныхъ департаментовъ раздѣляются на: 1) дѣла по разсмотрѣнію кассаціонныхъ жалобъ и протестовъ; 2) дѣла судебныя, разсматриваемыя департаментами въ судебномъ ихъ присутствіи; 3) дѣла по надзору за судебными установленіями. Кассаціонныя жалобы могутъ быть приносимы только *на окончательныя рѣшенія*, т. е. вступившія въ законную силу. *Окончательными* признаются рѣшенія: а) съѣздовъ мировыхъ судей [2]); б) окружныхъ судовъ, если эти рѣшенія постановлены съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей, и в) судебныхъ палатъ [3]).

Дѣлопроизводство въ Сенатѣ.

I. Вступленіе дѣлъ. Дѣла вступаютъ въ Сенатъ чрезъ министерство юстиціи или непосредственно чрезъ канцеляріи Сената. 1) Чрезъ министерство юстиціи вступаютъ всѣ именныя Высочайшія повелѣнія, а также мнѣнія Государственнаго Совѣта, положенія Комитета министровъ и объявляемыя Сенату Высочайшія повелѣнія. 2) Чрезъ канцеляріи подлежащихъ департаментовъ вступаютъ всѣ остальныя дѣла. Оберъ-прокуроръ, какъ начальникъ канцеляріи, отмѣчаетъ на реестрѣ время поступленія бумагъ и передаетъ ихъ въ регистратуру (у. с. ст. 47—49).

II. Изготовленіе дѣлъ къ докладу происходитъ въ канцеляріи департамента. Дѣла приготовляются къ докладу и назначаются къ слушанію оберъ-прокуроромъ, который руководствуется при этомъ установленной закономъ очередью (у. с. ст. 51—74).

---

[1]) Ст. 114 учр. суд. устан. 1864 г. Св. З. т. XV ч. I, изд. 1883 г.

[2]) Ст. 172 уст. уг. суд. и ст. 184 уст. гр. суд.

[3]) Ст. 854 уст. уг. суд. ис т. 892 уст. гр. суд.

III. Сужденіе о дѣлахъ и рѣшеніе ихъ производится въ присутствіи департаментовъ. Для рѣшенія дѣла должно быть въ присутствіи не менѣе 3-хъ сенаторовъ (у. с. 75—76). Порядокъ слушанія опредѣляется статьями 82—85 у. с., порядокъ голосованія—ст. 87—88.

Въ Департаментахъ.

IV. Для постановленія *рѣшенія* въ департаментахъ требуется *единогласіе*, за исключеніемъ слѣдующихъ дѣлъ (ст. 94 учр. с.): 1) Дѣла, производящіяся въ частномъ порядкѣ, а равно дѣла какъ по жалобамъ на присутственныя мѣста и на должностныхъ лицъ административнаго вѣдомства, такъ и по представленіямъ этихъ мѣстъ и лицъ,—рѣшаются въ департаментахъ Сената окончательно большинствомъ $^2/_3$ голосовъ (ст. 95 у. с.). 2) Дѣла по представленіямъ о прекращеніи слѣдствій по государственнымъ преступленіямъ и по дѣламъ о сообществахъ, предусмотрѣнныхъ ст. 318—324 ул. о нак. по изд. 83 г.,—рѣшаются въ I департаментѣ Сената по большинству голосовъ (ст. 97). 3) Дѣла по донесеніямъ и сообщеніямъ о преступленіяхъ по должности въ административныхъ вѣдомствахъ и по просьбамъ о вознагражденіяхъ за вредъ и убытки, причиненные этими преступленіями, а равно дѣла о преданіи суду должностныхъ лицъ означенныхъ вѣдомствъ за такія преступленія—разрѣшаются въ I департаментѣ простымъ большинствомъ (ст. 96).

Въ Общихъ Собраніяхъ.

Въ общихъ собраніяхъ дѣла рѣшаются окончательно большинствомъ голосовъ. Исключеніе составляютъ дѣла, поступающія изъ перваго департамента въ I-е и II-е общія собранія, которыя рѣшаются въ послѣднихъ не простымъ большинствомъ, а большинствомъ $^2/_3$ голосовъ (ст. 108 у. с.).

Состоявшаяся резолюція въ департаментахъ или общихъ собраніяхъ излагается письменно въ канцеляріи, и не позднѣе 3-хъ дней представляется сенаторамъ (ст. 146); по одобреніи послѣдними, вносится въ журналъ, который не далѣе, какъ на другой день, подписывается сенаторами (ст. 151). На основаніи этихъ журналовъ составляются опредѣленія Правительствующаго Сената (ст. 67 и 152). Исполненіе по опредѣленіямъ Сената производится въ видѣ указовъ Правительствующаго Сената или въ видѣ всеподданнѣйшихъ докладовъ и рапортовъ (ст. 164).

II. Святѣйшій Правительствующій Синодъ.

Синодъ, учрежденный 14 февраля 1721 г. [1]), есть высшее установленіе церковнаго управленія, заимствующее свою власть отъ Монарха и дѣйствующее Его именемъ: положеніе его въ дѣлахъ управленія духовнаго соотвѣтствуетъ положенію Сената въ области управленія гражданскаго.

Синодъ состоитъ изъ членовъ *постоянныхъ*, Высочайше назначаемыхъ пожизненно (всѣ митрополиты, экзархъ Грузіи), изъ которыхъ одинъ (митрополитъ Новгородскій и С.-Петербургскій) называется Первенствующимъ членомъ Синода, и *временныхъ*, вызываемыхъ, по Высочайшимъ повелѣніямъ, изъ епархій (нѣкоторые епархіальные архіереи) для временнаго присутствованія въ Синодѣ. Постоянные члены назначаются изъ лицъ чернаго и бѣлаго духовенства. Временные члены не освобождаются отъ управленія ввѣренныхъ имъ епархій. При Синодѣ состоитъ оберъ-прокуроръ, сравненный съ 1835 г. по законодательнымъ и высшимъ распорядительнымъ дѣламъ духовнаго управленія съ министрами: присутствуетъ въ высшихъ государственныхъ установленіяхъ, чрезъ него Синодъ сносится со всѣми государственными учрежденіями, онъ представляетъ Государю Императору доклады отъ имени Святѣйшаго Синода и объявляетъ послѣднему Высочайшія повелѣнія по дѣламъ духовнаго вѣдомства. Затѣмъ оберъ-прокуроръ является главнымъ начальникомъ хозяйственнаго и учебнаго управленія при Синодѣ и синодской канцеляріи; на немъ же лежитъ и составленіе ежегодныхъ всеподданнѣйшихъ отчетовъ о состояніи церкви. При оберъ-прокурорѣ состоятъ: 1) его товарищъ, 2) чиновники за оберъ-прокурорскимъ столомъ, 3) юрисконсультъ съ помощникомъ, и 4) канцелярія оберъ-прокурора. При Синодѣ состоятъ: 1) синодальная канцелярія, 2) училищный совѣтъ духовно-учебныхъ заведеній, 3) учебный комитетъ, 4) хозяйственное управленіе, 5) контроль, и 6) типографія. Органами Синода на мѣстахъ состоятъ 2 синодальныя конторы: московская [2]) и грузино-имеретинская [3]), и епархіаль-

---

[1]) П. С. З. т. VI № 3734.

[2]) Первоприсутствующій—Московскій митрополитъ, члены и прокуроръ, ср. П. С. З. №№ 3954, 6718, 11842, 11959, 29045 и 27872.

[3]) Предсѣдатель—экзархъ Грузіи, члены изъ чернаго и бѣлаго духовенства (коллегіальный составъ), прокуроръ и секретарь.

ныя управленія (епископы, ихъ викаріи и консисторіи).

Компетенція Синода слагается изъ дѣлъ троякаго рода: 1) дѣлъ управленія церковью въ собственномъ смыслѣ; 2) дѣлъ по части духовно-учебной, и 3) дѣлъ по части хозяйственнаго управленія.

I. Синоду, какъ блюстителю чистоты вѣры, принадлежитъ: а) попеченіе о церковномъ благочиніи и благоустройствѣ, б) мѣропріятія объ искорененіи расколовъ и суевѣрій, в) руководственное наблюденіе за епархіальнымъ управленіемъ, г) избраніе архіереевъ и др. духовныхъ властей, д) надзоръ за направленіемъ духовной письменности, е) духовный судъ, ж) духовное просвѣщеніе, з) цензура книгъ духовнаго содержанія, для чего подъ его вѣдѣніемъ дѣйствуютъ духовные цензоры, и) заботы о матеріальномъ обезпеченіи духовенства, і) дѣла брачныя и бракоразводныя. Вообще, Синодъ есть высшая административная и судебная инстанція по всѣмъ дѣламъ русской церкви.

II. Для разсмотрѣнія вопросовъ по учебно-воспитательной части и для наблюденія за состояніемъ этой части въ духовно-учебныхъ заведеніяхъ при Синодѣ учрежденъ съ 1867 г. *Учебный Комитетъ духовно-учебныхъ заведеній*, состоящій изъ предсѣдателя и членовъ духовныхъ—по непосредственному избранію Синода, и свѣтскихъ—назначаемыхъ Синодомъ по предложеніямъ оберъ-прокурора. *Училищный совѣтъ* вѣдаетъ дѣла по устройству, развитію и поддержанію церковно-приходскихъ школъ въ Имперіи. Совѣтъ состоитъ, подъ предсѣдательствомъ одного изъ присутствующихъ въ Синодѣ архіереевъ, изъ членовъ духовныхъ и свѣтскихъ, назначаемыхъ Синодомъ.

III. Для завѣдыванія всѣми суммами и имуществами, состоящими въ распоряженіи Святѣйшаго Синода, при немъ состоитъ съ 1839 г. [1]) *Хозяйственное управленіе*, вѣдающее также хозяйственную часть духовно-учебныхъ заведеній, счетоводство по суммамъ, отпускаемымъ изъ государственнаго казначейства. *Контроль* производитъ ревизію книгъ и отчетовъ по оборотамъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, состоящихъ въ завѣдываніи Святѣйшаго Синода (спеціальныя средства) [2]).

---

[1]) 2-ое П. С. З. №№ 9705, 10912, 10916 и 12071.

[2]) Отчетность въ спеціальныхъ средствахъ Синода ревизіи Гос. к—ля не подлежитъ.

III. Министерства.

Понятіе о министерствахъ.

Министерства суть учрежденія, завѣдывающія отдѣльными опредѣленными отраслями управленія на всемъ пространствѣ государства. Къ министерствамъ причисляются всѣ установленія (такъ называемыя главныя уравненія), которыя, хотя и не носятъ названія министерствъ, но дѣйствуютъ на правахъ послѣднихъ, сосредоточивая въ себѣ ту или другую отдѣльную отрасль администраціи [1]).

Значеніе министерствъ.

Значеніе министерствъ опредѣляется ст. 152 у. м., согласно которой „въ порядкѣ государственныхъ силъ министерства суть установленія, чрезъ которыя верховная исполнительная власть дѣйствуетъ на всѣ части управленія.“ Это значитъ, что министерства, участвуя въ управленіи верховномъ, воспринимаютъ волю Монарха относительно ввѣренной каждому изъ нихъ отрасли управленія и проводятъ эту волю, т. е. предначертанія и намѣренія Государя, въ дѣйствительную жизнь. Такое объясненіе находитъ себѣ подтвержденіе въ ст. 155 у. м., по которой „всѣ министры въ своихъ дѣйствіяхъ подчинены непосредственно верховной власти“.

Организація министерствъ.

Устройство министерствъ опредѣляется однимъ общимъ принципомъ, выраженнымъ въ ст. 1 у. м., по которой „управленіе каждымъ министерствомъ ввѣряется одному лицу по непосредственному избранію Императорскаго Величества“.

Товарищъ министра не раздѣляетъ съ министромъ его власти и получаетъ самостоятельное значеніе во время отсутствія послѣдняго или его болѣзни, когда онъ вступаетъ во всѣ права министра. Но на замѣну министра его товарищемъ всякій разъ требуется особое Высочайшее повелѣніе, объявляемое Сенату и обнародуемое во всеобщее свѣдѣніе (ст. 220). Законъ разсматриваетъ товарища министра, какъ одного изъ членовъ совѣта министра (ст. 221). Затѣмъ министръ можетъ возлагать на товарища присутствованіе вмѣсто себя въ Государственномъ Совѣтѣ и другихъ высшихъ установленіяхъ, причемъ онъ вступаетъ во всѣ права и обязанности министра (ст. 222 у. м., ст. 36 у. г. с., ст. 65 у. с. по прод. 1868, 1872 и др.). Наконецъ министръ можетъ поручить своему товарищу въ управленіе какую-либо часть, но не иначе, какъ съ Высочайшаго разрѣшенія (ст. 223 у. м.).

---

[1]) Ст. 159 общаго наказа мин. Св. З., т. I ч. II изд. 1892 г.

Всѣ части министерства дѣлятся на совѣщательныя при министрѣ учрежденія и на учрежденія, подготовляющія дѣла къ докладу. Къ первымъ относятся: а) совѣтъ министра, б) общія присутствія въ департаментахъ, и в) спеціальные совѣты, состоящіе при нѣкоторыхъ департаментахъ. Ко вторымъ—департаменты и канцелярія министра.

Совѣтъ министра.

Совѣтъ министра есть высшее въ министерствѣ установленіе; онъ составляется изъ директоровъ департаментовъ [1]) и изъ лицъ, особо назначенныхъ по Высочайшему повелѣнію (ст. 11); кромѣ того въ совѣтъ могутъ быть приглашены лица, отъ которыхъ можно ожидать полезныхъ свѣдѣній. Компетенція совѣта опредѣляется ст. 83 у. м. и дѣлится на леальную и факультативную, именно въ совѣтъ вносятся напредварительное разсмотрѣніе: а) важнѣйшія дѣла, производящіяся въ департаментахъ, какъ-то: 1) дѣла законодательнаго характера, 2) финансовыя смѣты министерства, 3) важнѣйшія распоряженія по хозяйственному управленію, 4) дѣла административной юстиціи, 5) дѣла по надзору за дѣйствіями мѣстъ и лицъ, подчиненныхъ министерству и по жалобамъ на нихъ, 6) дѣла по упущеніямъ разныхъ чиновниковъ и о преданіи ихъ суду, 7) дѣла по производству въ чины и опредѣленіямъ наградъ по департаментамъ и предположенія объ особыхъ испытаніяхъ на должности, для отправленія которыхъ требуются спеціальныя познанія; б) такія дѣла, которыя министръ найдетъ нужнымъ предложить на обсужденіе совѣта (компетенція факультативная).

Совѣтъ министра имѣетъ власть только совѣщательную, т. е. мнѣніе совѣта не обязательно для министра; но, въ случаѣ переноса дѣла въ высшее государственное установленіе, въ представленіи министра, предъ его заключеніемъ, излагается вкратцѣ и мнѣніе совѣта, чтобы высшее государственное учрежденіе могло видѣть, въ чемъ заключалось разногласіе министра съ его совѣтомъ [2]). Исполненіе постановленія совѣта поручается одному изъ департаментовъ по принадлежности, т. е. тому въ которомъ дѣло первоначально возникло.

Общее присутствіе департамента.

Въ департаментахъ важныя дѣла вносятся на разсмотрѣніе *общаго присутствія департамента* (ст. 16), состоя-

---

[1]) Директоры департаментовъ суть члены совѣта министра ex officio.

[2]) Особое самостоятельное положеніе занимаетъ совѣтъ государственнаго контроля, см. ниже.

щаго изъ директора, вице-директора и начальниковъ отдѣленій (ст. 17). Порядокъ разсмотрѣнія и исполненія дѣлъ опредѣляется ст. 102 упр. мин.

Спеціальные совѣты.

Въ нѣкоторыхъ министерствахъ есть еще спеціальные совѣты, напр.: совѣтъ торговли и мануфактуръ (по департаменту торговли и мануфактуръ), медицинскій, главнаго управленія по дѣламъ печати, горный совѣтъ, сельскохозяйственный совѣтъ и друг. Назначеніе этихъ спеціальныхъ совѣтовъ опредѣляется соотвѣтствующими о каждомъ изъ нихъ положеніями.

Департаменты министерствъ и канцелярія министра.

Установленіями докладывающими, по общему правилу, являются *департаменты и канцелярія министра*. Департаментовъ въ каждомъ министерствѣ нѣсколько, соотвѣтственно отраслямъ управленія, входящимъ въ составъ каждаго изъ министерствъ. Канцелярія министра назначена для личной его переписки по особенно важнымъ дѣламъ Въ канцелярію министра поступаютъ дѣла особенно важныя, каковы: а) Высочайшія повелѣнія и указы, б) сношенія министра съ другими министрами и генералъ-губернаторами, в) дѣла особенной важности по текущему управленію, г) жалобы на распоряженія начальства, подвѣдомственнаго министру, д) отзывы на распоряженія министра, и е) дѣла секретныя (ст. 40). Изъ всей этой массы дѣлъ доклады подготовляются канцеляріей по дѣламъ секретнымъ (ст. 45); всѣ остальныя дѣла распредѣляются между департаментами, спеціально для того предназначенными, которые являются нормальными органами доклада (ст. 49). Но департаменты, кромѣ этого, имѣютъ и свою степень власти. Это объясняется исторически тѣмъ, что многіе департаменты образованы изъ тѣхъ коллегій или главныхъ управленій, которымъ нѣкогда были ввѣрены задачи центральнаго управленія.

Въ виду такого двоякаго значенія департаментовъ, производящіяся въ нихъ дѣла дѣлятся на 3 категоріи: текущія, чрезвычайныя и не терпящія времени (ст. 70 у. м.). Дѣла *текущія* разрѣшаются въ подлежащемъ департаментѣ, подъ наблюденіемъ и подписью директора, а исполненіе по нимъ производится въ соотвѣтствующемъ отдѣленіи (ст. 71 и 72). Подъ именемъ *чрезвычайныхъ* дѣлъ разумѣются: 1) дѣла, которыя не могутъ быть разрѣшены силою существующихъ законовъ и правилъ, и 2) особенно важныя дѣла, требующія особенныхъ мѣръ или преслѣдованія виновныхъ (ст. 74). Эти

дѣла представляются на разрѣшеніе министра въ формѣ докладовъ, составляемыхъ въ двухъ видахъ: 1) въ видѣ записокъ, изготовленныхъ въ департаментѣ, съ проектомъ заключенія; эти записки изготовляются только по дѣламъ особенно важнымъ и сложнымъ; 2) дѣла, не столь важныя, представляются министру въ подлинникѣ, со справками департамента. Дѣла, *не терпящія времени*, не составляя особаго рода дѣла и не требуя особой власти для ихъ разрѣшенія, подлежатъ лишь скорѣйшему разрѣшенію и исполняются въ департаментахъ (ст. 75 у. м.).

Права министровъ.

По ст. 157 у. м., министрамъ предоставлены слѣдующія права: 1) опредѣленіе и увольненіе чиновниковъ, 2) надзоръ за дѣйствіями всѣхъ подчиненныхъ мѣстъ и лицъ, съ правомъ удаленія отъ должности и преданія суду въ случаѣ важныхъ преступленій, 3) разрѣшеніе силою существующихъ законовъ всѣхъ затрудненій и сомнѣній, возникающихъ въ администраціи при исполненіи законовъ и распоряженій; въ случаяхъ, превышающихъ власть министра, послѣдній испрашиваетъ Высочайшія разрѣшенія на принятіе чрезвычайныхъ мѣръ, и 4) по ст. 158 у. м., министръ облекается *дискреціонною* властью, т. е. неограничиваемою законодательными постановленіями; но въ этихъ случаяхъ министръ обязанъ доказать: а) настоятельность самой нужды чрезвычайной мѣры, и б) невозможность ожидать разрѣшенія высшей власти, въ виду настоятельности этой нужды. Кромѣ этой дискреціонной власти права министровъ усилены въ настоящее время de facto и отчасти по закону нѣкоторыми полномочіями—правомъ издавать распоряженія въ развитіе дѣйствующихъ законовъ Общаго постановленія объ этомъ предметѣ въ сводѣ законовъ не имѣется, но эти полномочія указываются каждый разъ въ отдѣльныхъ распоряженіяхъ.

Положеніе министерствъ въ ряду другихъ госуд. установленій.

Права, предоставленныя министрамъ, и разнообразіе ихъ задачъ приводятъ ихъ въ соприкосновеніе со всѣми государственными установленіями и со всѣми видами власти. Поэтому въ законѣ возможно точно опредѣлено положеніе министерствъ въ ряду другихъ государственныхъ установленій.

Отношеніе министерствъ къ власти законодательной.

1. По ст. 160 у. м. „отношенія министровъ по части законодательной состоятъ въ томъ, что они могутъ представлять о необходимости изданія новаго закона или учрежденія или объ отмѣнѣ прежняго“, т. е. министрамъ по закону пре-

доставлены права: 1) законодательнаго почина (см. выше, стр. 7), 2) участія въ разсмотрѣніи законопроектовъ, 3) объявленія словесныхъ Высочайшихъ повелѣній (прим. къ ст. 55 о. з.), и 4) министры обязаны присутствовать въ общихъ собраніяхъ Государственнаго Совѣта, гдѣ и участвуютъ въ голосованіи наравнѣ съ прочими членами (учр. г. с. ст. 4, 35, 38, 46—48, 57 и слѣд.).

Отношеніе министерствъ къ власти судебной.

2. По ст. 178 у. м., „судебная власть во всемъ ея пространствѣ принадлежитъ Сенату и мѣстамъ судебнымъ", поэтому „министры никого судить и наказывать не могутъ" (ст. 179 у. м.). Тѣмъ не менѣе точное разграниченіе между судебною и высшею исполнительною властями провести трудно, потому что послѣдняя облечена нѣкоторыми функціями, напоминающими функціи судебной власти. Такъ, въ вѣдѣніи министровъ сосредоточиваются разные виды карательной власти (административная юстиція, дисциплинарныя права по отношенію къ служащимъ). Кромѣ карательной власти, администраціи принадлежитъ нѣкоторое участіе въ гражданской юрисдикціи, напримѣръ по искамъ, сопряженнымъ съ казеннымъ интересомъ, требуются заключенія министра по принадлежности; по дѣламъ, сопряженнымъ съ казеннымъ интересомъ, министрамъ и главноуправляющимъ дается право „независимо отъ участвующихъ въ дѣлѣ сторонъ входить въ кассаціонные департаменты Сената съ представленіями объ отмѣнѣ рѣшеній судебныхъ палатъ". Затѣмъ судебные уставы предоставляютъ взаимному соглашенію министровъ возникающіе между ними споры о казенномъ имуществѣ (ст. 1297 уст. гр. суд.). Вѣдѣнію администраціи подлежитъ также разсмотрѣніе жалобъ и различныхъ неисправностей по подрядамъ и поставкамъ, заключаемымъ частными лицами съ казенными управленіями (ст. 1300 уст. гр. суд.).

Отношеніе министерствъ къ высшей исполнительной власти.

3. Министерства считаются органами верховной власти, дѣйствующей въ исполнительномъ порядкѣ, въ которомъ послѣдняя дѣйствуетъ также чрезъ Комитетъ министровъ, а высшимъ установленіемъ управленія подчиненнаго является Сенатъ. Такимъ образомъ существо предоставленной министрамъ власти приводитъ ихъ въ соприкосновеніе съ одной стороны съ Сенатомъ, съ другой—съ Комитетомъ министровъ. Эти отношенія министровъ къ Сенату и Комитету министровъ возникаютъ въ томъ случаѣ, когда разрѣшеніе извѣстныхъ

дѣлъ превышаетъ степень данной имъ власти, или когда власть эта недостаточна для приведенія извѣстныхъ мѣръ въ надлежащее исполненіе, а именно: 1) когда требуется сдѣлать циркулярное предписаніе объ исполненіи даннаго закона по всѣмъ вѣдомствамъ: принятіе такой мѣры превышаетъ власть министра, поэтому оно должно быть издано чрезъ Сенатъ (ст. 176 у. м.); 2) отношенія министровъ къ Комитету министровъ возникаютъ въ тѣхъ случаяхъ, когда „законы и учрежденія недостаточны", т. е. когда дѣло не можетъ быть разрѣшено Сенатомъ, или когда по силѣ закона данный предметъ требуетъ Высочайшаго разрѣшенія (ст. 174 и 177 у. м.).

Отношеніе министровъ между собою.

4. По ст. 183 учр. м., каждый министръ является самостоятельнымъ представителемъ ввѣренной ему части, которою онъ управляетъ подъ личною отвѣтственностью предъ Императоромъ. Но по ст. 182 министры не должны расходиться въ общихъ цѣляхъ управленія и уклоняться отъ нѣкоторыхъ общихъ началъ политики, принятой верховною властью. Это единство въ общемъ направленіи министровъ поддерживается верховною властью и ближайшимъ средствомъ для такой цѣли является учрежденіе совѣта министровъ (см. выше, стр. 53).

Отношенія министровъ къ управленію подчиненному.

5. Хотя, по ст. 188 учр. м., подчиненныя мѣста и лица обязаны безпрекословно и съ точностью исполнять предписанія министровъ, но ст. 77 осн. зак. и ст. 190, 191 и 195 учр. м. устанавливаютъ принципъ закономѣрнаго повиновенія, т. е. подчиненныя мѣста и лица обязаны безпрекословно и съ точностью исполнять только *законныя предписанія* министровъ.

Отвѣтственность министровъ.

Организація отвѣтственности слагается изъ двухъ моментовъ: а) государство должно быть вооружено *надзоромъ* за дѣятельностью министерства; этому требованію надзора соотвѣтствуетъ у насъ *система отчетности*; б) законодательство должно опредѣлить условія самой *отвѣтственности* въ тѣсномъ смыслѣ, т. е. условія возбужденія уголовнаго преслѣдованія противъ лицъ административнаго вѣдомства, которыя преступаютъ предѣлы своихъ полномочій, или вообще не оправдываютъ оказаннаго имъ довѣрія.

Контроль надъ министерствами.

Согласно ст. 128—136 учр. м., для удостовѣренія въ правильности дѣлопроизводства по каждому департаменту и министерству производятся такъ называемыя *ревизіи*: директоръ обязанъ производить ревизію дѣлъ во всѣхъ отдѣленіяхъ департаментовъ, министръ производитъ ревизію всѣхъ депар-

таментовъ чрезъ особо избранныхъ лицъ. Но ревизія есть актъ, исходящій отъ самого министра, и составляетъ, такъ сказать, домашнее средство министерства. Болѣе важнымъ средствомъ надзора за дѣятельностью министерствъ является отчетность. Подъ названіемъ *отчетности министерствъ* разумѣется обязанность послѣднихъ представлять извѣстныя свѣдѣнія о положеніи дѣлъ въ каждомъ министерствѣ. Эти свѣдѣнія касаются: 1) Денежныхъ вопросовъ — исполненія смѣты каждаго министерства. 2) Министръ представляетъ *годовой отчетъ* о состояніи управленія ввѣренной ему части на усмотрѣніе Государя. Предварительное составленіе этого отчета (ст. 175 и слѣд.) поручается отдѣльнымъ департаментамъ, и уже изъ отчетовъ послѣднихъ составляется общій министерскій отчетъ, который предварительно разсматривается въ совѣтѣ министра. Отчеты представляются на Высочайшее усмотрѣніе; окончательное ихъ разсмотрѣніе должно происходить въ Совѣтѣ министровъ [1]). Въ отчетѣ должны быть указаны: состояніе дѣлъ за предшествующій годъ, успѣхи, сдѣланные министерствомъ въ истекшемъ году, результаты новыхъ законоположеній, изданныхъ правительствомъ, и вліяніе ихъ на ту или другую часть управленія. 3) Отъ министровъ требуются *отчеты о видахъ и предположеніяхъ*, касающихся улучшенія различныхъ частей управленія. Этого рода отчеты предполагаютъ обязанность каждаго министра представить на Высочайшее одобреніе планъ будущаго управленія и отъ времени до времени представлять объ исполненіи этого плана. Такимъ образомъ эти отчеты являются средствомъ наблюденія за совершенствованіемъ ввѣренной каждому изъ министровъ части.

Отвѣтственность министровъ.

Отъ отчетности, какъ средства надзора за дѣятельностью министерствъ, должно отличать *отвѣтственность министровъ*, какъ средство пресѣченія неправильныхъ дѣйствій, совершающихся въ министерствѣ. Юридическая отвѣтственность министровъ, по ст. 208 учр. м., возбуждается въ случаяхъ: 1) превышенія министромъ предѣловъ предоставленной ему власти, и 2) бездѣйствія власти. Отвѣтственность министра можетъ быть возбуждена: 1) жалобами частныхъ лицъ, при-

[1]) Ст. 2 п. 6 учр. Совѣта министровъ. Такъ какъ Совѣтъ министровъ собирается очень рѣдко, то фактически разсмотрѣніе министерскихъ отчетовъ происходитъ въ Комитетѣ министровъ.

носимыми непосредственно Государю Императору, чрезъ канцелярію Его Императорскаго Величества по принятію прошеній, на Высочайшее имя приносимыхъ; 2) донесеніями мѣстныхъ начальниковъ о незаконныхъ распоряженіяхъ министра; 3) производствомъ суда надъ должностными лицами министерства, когда окажется, что злоупотребленія этихъ лицъ были вызваны распоряженіями министра; 4) обозрѣніемъ губерній, когда окажется, что злоупотребленія въ губерніи зависѣли отъ дѣйствій министра; 5) разсмотрѣніемъ отчетовъ, поступающихъ на усмотрѣніе Императора; 6) если откроются въ подчиненныхъ мѣстахъ какія-либо злоупотребленія, вызванныя распоряженіями министра. Каждое изъ такихъ заявленій о злоупотребленіяхъ министра должно быть представлено на Высочайшее усмотрѣніе и получаетъ ходъ только съ Высочайшаго утвержденія [1]); въ этомъ случаѣ дѣло передается въ департаментъ гражданскихъ и духовныхъ дѣлъ Государственнаго Совѣта, который обсуждаетъ вопросъ въ составѣ не менѣе 7 членовъ. Департаментъ сообщаетъ привлекаемымъ къ отвѣтственности лицамъ какъ о предметахъ обвиненія, такъ и объ имѣющихся доказательствахъ, и требуетъ отъ нихъ объясненій. По разсмотрѣніи представленныхъ объясненій и собраніи свѣдѣній, какія для разъясненія дѣла окажутся необходимыми, департаментъ даетъ заключеніе о дальнѣйшемъ направленіи дѣла. Мнѣніе Государственнаго Совѣта можетъ имѣть двоякое послѣдствіе: а) если окажется отсутствіе всякаго злаго умысла со стороны министра и неспособность его къ управленію, то онъ лишается Высочайшаго довѣрія и устраняется отъ должности; б) если же въ дѣйствіяхъ министра будутъ найдены признаки преступленія, то онъ предается верховному уголовному суду, на основаніи ст. 1062 уст. уг. судопр., причемъ предварительное слѣдствіе по дѣлу возлагается, по особому Высочайшему назначенію, на одного изъ сенаторовъ кассаціонныхъ департаментовъ и обвинительный актъ составляется на основаніи заключенія коммисіи Государственнаго Совѣта. Верховный уголовный судъ не есть установленіе постоянно существующее. Онъ учреждается на каждый случай по особому Высочайшему указу и составляется, подъ предсѣдательствомъ

[1]) Законъ 15 февраля 1889 г., объ опредѣленіи порядка отвѣтственности чиновъ первыхъ трехъ классовъ (3-е П. С. З т. IX № 5787).

предсѣдателя Государственнаго Совѣта, изъ предсѣдателей департаментовъ Государственнаго Совѣта и первоприсутствующихъ въ кассаціонныхъ департаментахъ Сената и въ общемъ ихъ собраніи. Прокурорскія обязанности возлагаются на министра юстиціи.

Современная система министерствъ образовалась путемъ чисто практическимъ, т. е. раздѣленіемъ между отдѣльными министрами разныхъ государственныхъ коллегій, приблизительно сродныхъ по своему назначенію. Съ этой цѣлью 8 сентября 1802 г. было издано первое учрежденіе министерствъ [1]), по которому все управленіе было раздѣлено на 8 частей: военно-сухопутныхъ и морскихъ силъ, иностранныхъ дѣлъ, юстиціи, внутреннихъ дѣлъ, финансовъ, коммерціи и народнаго просвѣщенія. 25-го іюля 1810 года послѣдовало новое раздѣленіе государственныхъ дѣлъ на пять главныхъ группъ [2]): 1) внѣшнія сношенія — министерство иностранныхъ дѣлъ, 2) устройство внѣшней безопасности—министерство военно-сухопутныхъ и военно-морскихъ силъ, 3) устройство государственной экономіи, 4) устройство суда гражданскаго и уголовнаго—министерство юстиціи и 5) устройство внутренней безопасности — министерство полиціи. Государственная экономія, по мысли законодателя, должна была обнять всѣ установленія, предназначенныя для государственнаго хозяйства и для содѣйствія народному благосостоянію; сюда были отнесены: министерства финансовъ и народнаго просвѣщенія, ревизія государственныхъ счетовъ и главное управленіе путей сообщенія; потомъ къ нимъ же было присоединено главное управленіе духовныхъ дѣлъ иностранныхъ вѣроисповѣданій. 25-го іюня 1811 года было издано общее учрежденіе министерствъ, [3]) которое въ главныхъ чертахъ остается безъ существенныхъ измѣненій до настоящаго времени. Не смотря на внесеніе бо́льшаго порядка въ раздѣленіи министерствъ, нельзя провести строго теоретическихъ началъ въ учрежденіи отдѣльныхъ министерствъ. Задачи, преслѣдуемыя отдѣльными министерствами, носятъ довольно смѣшанный характеръ, почему раздѣленіе ихъ на группы представляется крайне затруднительнымъ.

Современная система министерствъ.

---

[1]) П. С. З. т. XXVII № 20406.
[2]) П. С. З. т. XXXI № 24307.
[3]) П. С. З. т. XXXI № 24688.

Въ настоящее время все государственное управленіе раздѣлено между слѣдующими министерствами и главными управленіями:

1. Министерство Императорскаго Двора и канцелярія Его Императорскаго Величества.
2. Министерство иностранныхъ дѣлъ.
3. Министерство военное.
4. Министерство морское.
5. Министерство финансовъ.
6. Министерство земледѣлія и государственныхъ имуществъ.
7. Министерство внутреннихъ дѣлъ.
8. Министерство народнаго просвѣщенія.
9. Министерство путей сообщенія.
10. Министерство юстиціи.
11. Государственный контроль.
12. Главное управленіе государственнаго коннозаводства.

Изъ числа перечисленныхъ министерствъ подробно излагаются ниже устройство и предметы вѣдомства министерства финансовъ, какъ въ виду его особаго положенія въ ряду другихъ министерствъ и того значенія, какое имѣетъ это вѣдомство на народное благосостояніе, такъ и тѣхъ общихъ задачъ, которыя по закону возложены на министерство финансовъ и государственный контроль по охранѣ государственнаго достоянія вообще и въ частности по наблюденію за правильнымъ и законнымъ движеніемъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ государства.

Министерство финансовъ.

Министерство финансовъ учреждено, въ числѣ другихъ министерствъ, 8-го сентября 1802 г., для попеченія о различныхъ источникахъ государственныхъ доходовъ и распредѣленія этихъ доходовъ между отдѣльными вѣдомствами. [1]) Въ вѣдѣніе министерства финансовъ отданы: 1) бергъ-коллегія [2]); 2) монетный дворъ; 3) экспедиція заготовленія и храненія вексельной и гербовой бумаги (при мануфактуръ-коллегіи) и

[1]) П. С. З. т. XXVII № 20406 ст. V; ср. П. С. З. т. XXXI №№ 24307 и 24686.

[2]) Замѣненная съ 1806 г. горнымъ департаментомъ; послѣдній отошелъ въ 1873 г. въ мин. госуд. имуществъ (П. С. З. т. XLVIII № 52910).

часть экспедиціи государственнаго хозяйства, имѣвшая въ своемъ вѣдѣніи дѣла по коммерческому столу; 4) лѣсная часть [1]); 5) оброчныя статьи; 6) хозяйственное управленіе казенными землями; 7) государственные банки; 8) придворные банкиры и коммисіонеры; 9) казенныя палаты по управленію винными подрядами, откупами и проч.; 10) составленіе государственной росписи.

По учрежденію министерствъ 25 іюня 1811 г. [2]) на министерство финансовъ возложено завѣдываніе источниками государственныхъ доходовъ, податями, сборами, пошлинами всякаго рода, дѣлами горными и соляными и государственными имуществами. Кромѣ того въ его вѣдѣніи сосредоточились дѣла внѣшней торговли [3]) и управленіе таможенною частью [4]). Дѣла по движенію суммъ остались въ вѣдомствѣ государственнаго казначейства [5]). Дальнѣйшія преобразованія значительно измѣнили кругъ вѣдомства разсматриваемаго министерства. Съ одной стороны компетенція его расширялась: изъ министерства внутреннихъ дѣлъ въ его вѣдомство переданы дѣла мануфактуръ и внутренней торговли [6]). Въ 1821 г. государственное казначейство введено въ составъ министерства финансовъ [7]). Затѣмъ, для удовлетворенія потребностей государственнаго кредита, при министерствѣ финансовъ учреждались новыя установленія. Съ другой стороны изъ вѣдомства министерства финансовъ было изъято въ 1837 г. управленіе государственными имуществами [8]) Въ настоящее время министерство финансовъ вѣдаетъ слѣдующіе главные предметы: 1) источники государственныхъ доходовъ, за ис-

---

[1]) Переданная въ 1837 г. въ вѣдѣніе учрежденнаго 26 дек. 1837 г. м—ства госуд. имущ. (П. С. З. т. XII № 10834).

[2]) П. С. З. т. XXXI № 24688.

[3]) За упраздненіемъ 25 іюля 1810 г. (П. С. З. т. XXXI № 24307) м—ства коммерціи.

[4]) Тоже; ср. П. С. З. т. XXXI № 24307 § 8, № 24326, отд. VII п. 5 и № 24688.

[5]) По учрежденію 1811 г. (24688) м-ство ф. образовано изъ 4-хъ департаментовъ: 1) госуд. имуществъ, 2) горныхъ и соляныхъ дѣлъ, 3) внѣшней торговли, и 4) разныхъ податей и сборовъ.

[6]) Указъ 4 сентября 1819 г. П. С. З. т. XXXVI № 27964.

[7]) П. С. З. т. XXXVII, №№ 28542 и 28710.

[8]) 2-ое П. С. З. т. XII №№ 10834 и 10907. Съ отмѣною акциза съ соли въ 1881 г. перешло въ м—ство гос. им. (гор. д—ть) соляное управленіе (П. С. З. т. LV № 61857).

ключеніемъ государственныхъ имуществъ; 2) движеніе государственныхъ суммъ; 3) управленіе государственнымъ кредитомъ, т. е. доставленіе государству кредита и покрытіе государственныхъ обязательствъ; 4) дѣла по учрежденію поземельныхъ, коммерческихъ и др. банковъ, ссудо-сберегательныхъ товариществъ, и по надзору за ними; 5) завѣдываніе торговлею и промышленностью; 6) тарифное дѣло желѣзныхъ дорогъ [1]); 7) денежныя земскія повинности (въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ), и 8) составленіе смѣты государственнымъ доходамъ и расходамъ (учр. м. ст. 384 и 385). Такимъ образомъ министерство финансовъ по русскому праву является вѣдомствомъ, непосредственно вліяющимъ на весь ходъ внутренней и внѣшней политики Имперіи; значеніе его въ дѣлѣ народнаго благосостоянія является громаднымъ, такъ какъ въ его вѣдѣніи находятся не только самые источники доходовъ, но ему въ значительной мѣрѣ подчинено все, что касается торговли и промышленности Имперіи.

Министръ финансовъ.

Во главѣ министерства финансовъ поставленъ *министръ*, права и обязанности котораго опредѣляются какъ общимъ учрежденіемъ министерствъ (ст. 152—159), такъ и особыми спеціальными узаконеніями [2]). Ни одинъ изъ министровъ не имѣетъ такой массы полномочій по разнымъ частямъ управленія, какъ министръ финансовъ. По одному таможенному уставу онъ можетъ своими циркулярами измѣнять почти всѣ постановленія этого устава. Затѣмъ по всѣмъ другимъ частямъ финансоваго управленія его право административныхъ распоряженій поставлено очень широко: не только порядокъ дѣятельности мѣстныхъ органовъ, но цѣлый рядъ правилъ, касающихся примѣненія даннаго закона къ мѣсту, предоставлено ему дѣлать, по соглашенію съ другими вѣдомствами, слѣдовательно министръ финансовъ имѣетъ самую обширную компетенцію.

Товарищъ министра финансовъ.

Товарищъ министра финансовъ [3]) занимаетъ поэтому какъ-

[1]) По закону 8 марта 1889 г. (2-е II. С. З. т. IX № 5831) въ министерствѣ финансовъ сосредоточено завѣдываніе дѣлами, касающимися руководительства дѣйствіями частныхъ жел. дорогъ, а равно направленіе тарифнаго дѣла казенныхъ жел. дорогъ.

[2]) Св. Зак. т. I ч. II изд. 1892 г. учр. мин. ф., ст. 472—485.

[3]) Съ 1892 г. два товарища министра фин.; см. Высочайшій приказъ по м—ству фин. 7-го сентября 1892 г. № 25 (Вѣстникъ финансовъ 1892 г. № 37).

бы болѣе привилегированное положеніе, чѣмъ товарищи другихъ министровъ. По ст. 486 учр. м., „къ обязанностямъ товарища министра финансовъ относятся завѣдываніе текущими дѣлами министерства и переписка по нимъ. Онъ подписываетъ за министра исходящія бумаги, но отвѣты по его сношеніямъ обращаются къ лицу самаго министра"; на товарища министра финансовъ, сверхъ общихъ обязанностей, возлагается предсѣдательствованіе въ совѣтѣ торговли и мануфактуръ.

При министрѣ состоятъ: 1) *совѣтъ министра* [1]), на общемъ основаніи (см. выше, стр. 68); 2) *совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ* [1]); 3) *тарифный комитетъ* [2]); 4) *общая канцелярія* [3]); 5 *ученый комитетъ*, составленный изъ опредѣленнаго числа членовъ и ученаго секретаря; на обязанности комитета лежатъ: а) разсмотрѣніе финансовыхъ проектовъ и учрежденій, б) наблюденіе за ходомъ финансовой части въ западно-европейскихъ государствахъ и сообщеніе о всѣхъ важныхъ результатахъ министру, в) изысканіе способовъ распространенія свѣдѣній по финансовой части между чиновниками министерства финансовъ (ст. 586 учр.); комитетъ имѣетъ свою библіотеку; 6) *чиновники особыхъ порученій;* 7) *юрисконсультъ съ помощниками.*

Центральные органы министерства финансовъ.

Обширнымъ кругомъ дѣятельности министерства финансовъ опредѣляется и его составъ, т. е. распредѣленіе подлежащихъ дѣлъ по департаментамъ.

I. Завѣдываніе тарифнымъ дѣломъ сосредоточено, по закону 8 марта 1889 г., [3]) въ министерствѣ финансовъ, при которомъ образованы особыя учрежденія по тарифнымъ дѣламъ: а) совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ, б) тарифный комитетъ, и в) департаментъ желѣзнодорожныхъ дѣлъ.

Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ.

А. *Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ* состоитъ, подъ предсѣдательствомъ министра финансовъ, изъ его товарища, директоровъ департаментовъ желѣзнодорожныхъ дѣлъ и торговли и мануфактуръ, 2-хъ членовъ отъ министерства путей сообщенія, по одному члену отъ министерствъ земледѣлія и государственныхъ имуществъ и внутреннихъ дѣлъ и государственнаго контроля, 3-хъ представителей земледѣльческой промышленности, 2-хъ представителей торговли и мануфак-

---

[1]) П. С. З. XXXI №№ 24686, 24688.

[2]) 3-е П. С. З. т. IX № 5831. Съ 8-го марта 1889 г.

[3]) 3-е П. С З. т. IX № 5831.

туръ, одного представителя горнозаводской промышленности и 3-хъ представителей частныхъ желѣзныхъ дорогъ [1]). Вѣдѣнію совѣта подлежатъ: а) *всѣ общіе тарифные вопросы:* установленіе правилъ относительно составленія публикаціи, введенія въ дѣйствіе и отмѣны тарифовъ, составленіе предположеній о предѣльныхъ нормахъ для провозныхъ платъ и опредѣленіе высшихъ размѣровъ дополнительныхъ и другихъ сборовъ, установленіе правилъ для съѣздовъ представителей желѣзныхъ дорогъ по тарифнымъ вопросамъ, правилъ тарифной статистики, способовъ устраненія соперничества желѣзныхъ дорогъ между собою и распредѣленія между ними сборовъ; б) *частные тарифные вопросы*, передаваемые изъ тарифнаго комитета, или возбуждаемые другими вѣдомствами; в) *возраженія* правленій желѣзныхъ дорогъ и съѣздовъ ихъ представителей на распоряженія по тарифному дѣлу департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ. Засѣданія совѣта назначаются по мѣрѣ надобности. Дѣла рѣшаются большинствомъ голосовъ. Единогласныя рѣшенія совѣта приводятся въ исполненіе немедленно, а рѣшенія, принятыя большинствомъ, приводятся въ исполненіе лишь въ томъ случаѣ, когда на сторонѣ большинства находятся всѣ присутствующіе члены отъ министерствъ и самъ министръ финансовъ и если въ теченіе мѣсяца противъ него не послѣдуетъ возраженія со стороны другихъ вѣдомствъ, имѣющихъ своихъ представителей въ совѣтѣ; въ противномъ случаѣ заключеніе совѣта вносится чрезъ Комитетъ министровъ на Высочайшее усмотрѣніе. Если рѣшеніе совѣта вызываетъ измѣненіе дѣйствующихъ узаконеній или Высочайше утвержденныхъ предѣльныхъ нормъ провозныхъ платъ, то оно вносится на Высочайшее утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ.

Тарифный комитетъ.

Б. *Тарифный комитетъ* состоитъ, подъ предсѣдательствомъ директора департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ, изъ 2-хъ членовъ отъ министерства финансовъ, по 1-му—отъ мини-

[1]) Члены отъ министерствъ и государственнаго контроля назначаются Высочайшею властью, по представленіямъ подлежащихъ министровъ и государственнаго контролера. Представители частныхъ желѣзныхъ дорогъ избираются общимъ съѣздомъ ихъ представителей и утверждаются министромъ финансовъ. Представители торговли, мануфактуръ, земледѣлія и горнозаводской промышленности приглашаются министрами финансовъ и земледѣлія и государственныхъ имуществъ и утверждаются верховною властью.

стерствъ путей сообщенія, земледѣлія и государственныхъ имуществъ и государственнаго контроля, причемъ, въ случаѣ надобности, могутъ быть приглашаемы въ его засѣданія представители желѣзныхъ дорогъ и съѣздовъ ихъ, а также и другія лица. Разсмотрѣнію комитета подлежатъ важнѣйшіе изъ частныхъ тарифныхъ вопросовъ, находящихся въ прямой связи съ потребностями населенія и нуждами промышленности и тарифные вопросы меньшей важности, передаваемые на разсмотрѣніе комитета министромъ финансомъ, директоромъ департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ или другими вѣдомствами. Рѣшенія комитета подлежатъ исполненію, если не будутъ остановлены министромъ финансовъ, для передачи дѣла на рѣшеніе совѣта по тарифнымъ дѣламъ. Засѣданія назначаются по мѣрѣ надобности, причемъ для открытія засѣданія требуется присутствіе, кромѣ предсѣдателя, не менѣе 3-хъ членовъ. Дѣла рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ, а, въ случаѣ разногласія, переносятся въ совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ.

Департаментъ желѣзнодорожныхъ дѣлъ.

В. *Департаментъ желѣзнодорожныхъ дѣлъ* сосредоточиваетъ въ себѣ: 1) дѣлопроизводство совѣта по тарифнымъ дѣламъ и тарифнаго комитета; 2) сношенія съ правительственными и общественными учрежденіями, правленіями желѣзныхъ дорогъ и съѣздами ихъ представителей, а также частными обществами и лицами по желѣзнодорожнымъ дѣламъ; 3) разсмотрѣніе и обсужденіе представленій желѣзныхъ дорогъ и ихъ съѣздовъ объ измѣненіяхъ въ дѣйствующихъ тарифахъ; 4) возбужденіе и разработку тарифныхъ предположеній въ цѣляхъ охраненія интересовъ населенія, промышленности, торговли и казны; 5) рѣшеніе частныхъ тарифныхъ вопросовъ, не подлежащихъ рѣшенію тарифнаго комитета; 6) надзоръ за неуклоннымъ соблюденіемъ нормъ и правилъ относительно составленія, введенія въ дѣйствіе, примѣненія и отмѣны тарифовъ. Рѣшенія департамента могутъ быть обжалованы въ совѣтѣ по тарифнымъ дѣламъ и министру финансовъ.

Департаментъ окладныхъ сборовъ.

II. *Департаментъ окладныхъ сборовъ*[1]) завѣдываетъ поступленіемъ прямыхъ налоговъ. Въ его вѣдѣніи состоятъ: подати

1) Преобразованный въ 1863 г. (II. С. З. т. XXXVIII № 39487) изъ распорядительнаго отдѣленія департамента разныхъ податей и сборовъ и особаго управленія земскими повинностями, состоявшаго при департаментѣ государственнаго казначейства.

разныхъ наименованій, земскія повинности тѣхъ губерній, гдѣ не введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, ревизская часть (дѣла о причисленіи и исключеніи лицъ податнаго состоянія, дѣла о перечисленіяхъ изъ одного состоянія въ другое), составленіе государственной окладной книги, повѣрка окладовъ и учетъ числа душъ всѣхъ состояній, подлежащихъ платежу податей, а также пошлины крѣпостныя и съ безмезднаго перехода имущества.

Департаментъ неокладныхъ сборовъ.

III. Въ *Департаментѣ неокладныхъ сборовъ* [1]) сосредоточено завѣдываніе акцизами [2]) и пошлинами канцелярскими и гербовыми. Онъ вѣдаетъ управленіе разными неокладными сборами и составляетъ высшую инстанцію по наложенію административныхъ взысканій за нарушеніе уставовъ питейнаго, свекло-сахарнаго и другихъ.

Съ введеніемъ съ 1895 года, на основаніи закона 8 іюня 1893 г. [3]), казенной продажи питей въ губерніяхъ Пермской, Оренбургской, Уфимской и Самарской и съ распространеніемъ, по закону 2 мая 1895 г. [4]), этой продажи на другія губерніи, главное завѣдываніе и все дѣлопроизводство по этой операціи сосредоточено въ департаментѣ неокладныхъ сборовъ, въ составѣ котораго образованъ особый отдѣлъ по казенной продажѣ питей.

Съ 1872 г. при этомъ департаментѣ состоитъ повѣрочная экспедиція для акцизныхъ снарядовъ [5]). Кромѣ того при немъ состоятъ: 1) статистическій отдѣлъ, въ составѣ завѣдывающаго отдѣломъ и двухъ его помощниковъ, и 2) особыя должностныя лица для надзора за вывозомъ за границу обложенныхъ акцизомъ продуктовъ и издѣлій, 3) техническій комитетъ и 4) гербовое казначейство. Къ предметамъ вѣдомства техническаго комитета относятся: 1) обсужденіе и разработка техническихъ вопросовъ, возникающихъ по производствамъ, обложеннымъ акцизомъ; 2) наблюденіе за техническою стороною этихъ производствъ; 3) испытаніе, повѣрка

---

[1]) Переименованномъ въ 1863 г. изъ департамента разныхъ податей и сборовъ (П. С. З. т. XXXVIII № 39487).

[2]) Съ питей, табака, сахара, прессованныхъ дрожжей, нефтянныхъ маслъ и зажигательныхъ спичекъ по всей Имперіи.

[3]) Собр. уз. 1893 г. № 97 ст. 822.

[4]) Собр. уз. 1895 г. № 85 ст. 621.

[5]) См. приложеніе къ ст. 9 питейнаго устава и доп. къ ст. 443 учрежд. министерствъ, по прод. 1868 г.

и исправленіе снарядовъ, служащихъ для учета акциза; 4) наблюденіе за дѣйствіемъ контрольныхъ снарядовъ на заводахъ, и 5) ознакомленіе чиновъ акцизнаго надзора со способами обращенія съ означенными снарядами. При комитетѣ состоятъ лабораторія и мастерскія. Гербовое казначейство завѣдываетъ пріемомъ, храненіемъ и отпускомъ гербовыхъ знаковъ (гербовой бумаги, гербовыхъ марокъ, бандеролей, бланковъ и проч.), а также разсылкою ихъ въ казенныя палаты.

Департаментъ таможенныхъ сборовъ.

IV. Таможенная часть, т. е. взиманіе пошлинъ по установленному тарифу съ товаровъ, ввозимыхъ въ государство, а равно завѣдываніе таможенною стражею, дѣлами по преслѣдованію контрабанды, по браку товаровъ и по карантинному управленію, сосредоточены въ *департаментѣ таможенныхъ сборовъ*. Съ 1885 г. при министерствѣ финансовъ состоитъ *особое присутствіе*, для предварительнаго обсужденія вопросовъ по примѣненію таможеннаго тарифа и по жалобамъ на рѣшенія департамента таможенныхъ сборовъ, изъ директоровъ и вице-директоровъ департамента торговли и мануфактуры и таможенныхъ сборовъ, начальниковъ подлежащихъ отдѣленій указанныхъ департаментовъ и 2—3 экспертовъ, по назначенію министра финансовъ изъ техниковъ или членовъ совѣта торговли и мануфактуръ, получившихъ высшее техническое образованіе. Департаменту таможенныхъ сборовъ подчинены управленія таможенныхъ округовъ, таможни, таможенныя заставы, таможенные посты и переходные пункты. Изъ вѣдѣнія департамента выдѣлено по закону 15-го марта 1893 г. [1]) *управленіе отдѣльнаго корпуса пограничной стражи*, съ подчиненіемъ послѣдняго министру финансовъ, которому присвоено званіе шефа пограничной стражи. Управленіе возложено на командира отдѣльнаго корпуса пограничной стражи, на правахъ директора департамента; при немъ штабъ корпуса изъ 3-хъ отдѣленій.

Департаментъ госуд. казначейства.

V. Департаментъ государственнаго казначейства [2]) вѣдаетъ движеніе казенныхъ суммъ по приходамъ и расходамъ всѣхъ казначействъ, главное счетоводство приходовъ и рас-

---

[1]) Собр. уз. 1893 г., № 162 ст. 1270.

[2]) Учрежденъ въ составѣ министерства финансовъ 2 февр. 1821 г. (П. С. З. т. XXXVII, №№ 28542, 28543 и 28710), послѣ преобразованія экспедиціи о государственныхъ доходахъ.

ходовъ и повѣрку кассовыхъ оборотовъ главнаго казначейства и казенныхъ палатъ.

Главное казначейство.

VI. Подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ департамента государственнаго казначейства находится *главное казначейство*, учрежденное въ 1822 г. [1]) въ С.-Петербургѣ въ качествѣ центральной государственной кассы. Главное казначейство обязано принимать, хранить, отпускать и вести счетоводство суммъ на расходы, производимые по общему государственному (центральному) управленію; чрезъ посредство его центральныя учрежденія производятъ расходы въ С.-Петербургѣ и открываютъ кредиты въ губерніяхъ. На главное казначейство возложено храненіе спеціальныхъ средствъ и депозитовъ центральныхъ учрежденій (за исключеніемъ спеціальныхъ капиталовъ Св. Синода), суммъ эмеритальныхъ кассъ, Александровскаго комитета о раненныхъ и комитета призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ. Главное казначейство находится въ вѣдѣніи управляющаго и его помощника и состоитъ изъ главнаго казначея, главнаго бухгалтера и другихъ должностныхъ лицъ [2]).

Монетный дворъ.

VII. *Монетная и пробирная части* остались въ вѣдомствѣ министерства финансовъ, послѣ перевода въ 1873 г. горнаго департамента въ вѣдомство министерства государственныхъ имуществъ. Въ настоящее время управленіе монетною частью сосредоточено въ Особенной канцеляріи по кредитной части, въ непосредственномъ вѣдѣніи которой состоитъ *С.-Петербургскій монетный дворъ* [3]), управляемый начальникомъ монетнаго двора; при немъ помощникъ и общее присутствіе, образуемое, подъ предсѣдательствомъ начальника, изъ его помощника и управляющихъ отдѣльными техническими и счетной частями. Начальникъ монетнаго двора имѣетъ общій надзоръ за дѣятельностью лицъ, его составляющихъ, и дѣйствіями двора. Помощникъ начальника наблюдаетъ за вѣрностью вѣса металловъ, принимаемыхъ на монетный дворъ, за вѣрностью вѣса монеты и издѣлій, передаваемыхъ изъ частей техническихъ въ часть казначейскую, за количествомъ и качествомъ поставляемыхъ мате-

[1]) П. С. З. т. XXXVII №№ 28544 и 28545 и т. XXXVIII № 28959.

[2]) В. у. 14 мая 1893 г. штатъ главнаго казначейства (Собр. уз. № 82, ст. 689).

[3]) 3-е П. С. З. т. V, № 3381.

ріаловъ и припасовъ и проч. Отвѣтственность за вѣрность пробъ монетныхъ сплавовъ, монеты и слитковъ лежитъ на управляющемъ передѣлами, пробиреръ-контролерѣ и пробирерѣ по передѣламъ. Управляющій медальной частью и пробиреръ-контролеръ отвѣчаютъ за вѣрность пробы медалей.

Главное управленіе пробирной частью сосредоточено съ 1 іюня 1894 г. [1]) въ департаментѣ торговли и мануфактуръ. Мѣстное завѣдываніе пробирною частью принадлежитъ *пробирнымъ палаткамъ*, непосредственно подчиненнымъ названному департаменту. Пробирныя палатки учреждаются по ближайшему усмотрѣнію министра финансовъ и распространяютъ свои дѣйствія на нѣсколько губерній, областей и отдѣльные города, составляющіе пробирный округъ данной пробирной палатки. Общія обязанности и занятія пробирныхъ учрежденій заключаются въ: 1) наблюденіи за точнымъ исполненіемъ постановленій пробирнаго устава (введеннаго въ Сводъ Зак. т. XI ч. II изд. 1893 г., уставъ о промышленности); 2) испытаніи и клейменіи золотыхъ и серебряныхъ издѣлій; 3) взиманіи пробирныхъ пошлинъ и другихъ сборовъ по производству пробъ; 4) участіи въ надзорѣ за соблюденіемъ правилъ производства предназначенныхъ для торговли издѣлій изъ золота, серебра, накладнаго серебра и др.; 5) испытаніи рудъ, минеральныхъ веществъ, горючихъ матеріаловъ и вообще ископаемыхъ, а также производствѣ различныхъ химическихъ анализовъ. Подробности примѣненія пробирными учрежденіями пробирнаго устава излагаются въ особой утверждаемой министромъ финансовъ инструкціи. Отчетность пробирныхъ учрежденій подлежитъ ревизіи государственнаго контроля.

Пробирныя палатки.

VIII. На *департаментъ торговли и мануфактуръ* [2]) возложено попеченіе о развитіи торговли и мануфактурной промышленности. Въ вѣдѣніи департамента состоятъ дѣла по внѣшней и внутренней торговлѣ, фабрикамъ, мануфактурамъ и заводамъ, по выдачѣ торговыхъ свидѣтельствъ и билетовъ и о поступающемъ за нихъ сборѣ, по выдачѣ привилегій на изобрѣтенія (кромѣ привилегій по сельской промышленности), объ акціонерныхъ обществахъ, о торговомъ мореходствѣ, биржевыя учрежденія, надзоръ за бракомъ товаровъ, дѣла о вѣсахъ

Департаментъ торговли и мануфактуръ.

---

[1]) Выс. пов. 22 апр. 1894 г.

2) 4-го ноября 1819 г. П. С. З. т. XXXVI № 27964.

и мѣрахъ и другія дѣла, подробно указанныя въ учрежденіяхъ, уставахъ, положеніяхъ и правилахъ по принадлежности.

Совѣтъ торговли и мануфактуръ.

При департаментѣ образованъ съ 1872 г. особый *совѣтъ торговли и мануфактуръ* [1]), взамѣнъ прежде дѣйствовавшихъ мануфактурнаго комитета и коммерческаго совѣта [2]). Совѣтъ въ С.-Петербургѣ, подъ предсѣдательствомъ товарища министра финансовъ, состоитъ изъ 24 членовъ, избираемыхъ министромъ финансовъ изъ среды фабрикантовъ, торговцевъ и и ученыхъ на 4 года, съ Высочайшаго утвержденія. Составъ совѣта возобновляется чрезъ каждые два года, причемъ на каждое вакантное мѣсто представляется отъ совѣта 3 кандидата. Въ составѣ совѣта въ качествѣ непремѣнныхъ членовъ должны быть: механикъ, химикъ и инженеръ. Компетенція совѣта опредѣляется слѣдующими предметами: 1) обсужденіе, по предложенію министра финансовъ, вопросовъ мануфактуръ и торговли, вопросовъ объ устройствѣ мануфактурныхъ заведеній, о распредѣленіи ихъ на разряды, по степени вліянія на общественное здравіе и безопасность, о дозволеніи открытія въ С.-Петербургѣ фабрикъ, заводовъ и ремесленныхъ заведеній, представляющихъ безпокойство или опасность для сосѣднихъ жителей; 2) разсмотрѣніе прошеній о выдачѣ привилегій на изобрѣтенія, кромѣ прошеній о привилегіяхъ по сельскому хозяйству; 3) представленія правительству по вопросамъ торговымъ и промышленнымъ, по иниціативѣ не менѣе какъ 3-хъ членовъ совѣта. Отдѣленіе совѣта въ Москвѣ состоитъ изъ 32 членовъ, назначаемыхъ порядкомъ, установленнымъ для С.-Петербургскаго совѣта. Предсѣдательствующій избирается отдѣленіемъ изъ среды его членовъ, съ утвержденія министра финансовъ. Предметы вѣдомства Московскаго отдѣленія сходны съ задачами С.-Петербургскаго совѣта. На его обязанности лежитъ кромѣ того составленіе отчета о положеніи торговли и промышленности въ Москвѣ и Московской губерніи. Кромѣ того имѣются еще городскіе мануфактурные комитеты, подъ предсѣдательствомъ

---

[1]) 2-ое П. С. З. т. XLVII, №№ 50957 и 51717.

[2]) Мануфактурный комитетъ и коммерческій совѣтъ были учреждены, первый—въ 1828 г., второй—въ 1829 г., по мысли гр. Канкрина, для того, чтобы чрезъ нихъ могли выражаться нужды коммерческаго и мануфактурнаго сословій (2-ое П. С. З. 1828 г. т. III № 2146 и 1829 г. т. IV № 3250).

губернатора изъ 6 выборныхъ членовъ отъ дворянства и купечества, въ Варшавѣ и Одессѣ. Члены комитетовъ избираются на 4 года мѣстнымъ купечествомъ и промышленниками.

Главная палата мѣръ и вѣсовъ.

При департаментѣ торговли и мануфактуръ находится *главная палата мѣръ и вѣсовъ*, учрежденная, по закону 8 іюня 1893 г. [1]), для сохраненія въ государствѣ единообразія, вѣрности и взаимнаго соотвѣтствія мѣръ и вѣсовъ. Въ ближайшемъ завѣдываніи управляющаго, назначаемаго, съ Высочайшаго разрѣшенія по представленію министра финансовъ, изъ лицъ, имѣющихъ спеціальную научную подготовку, главная палата мѣръ и вѣсовъ обязана: а) хранить основные образцы единицъ мѣры и вѣса, принятыхъ въ Россіи; б) хранить копіи съ образцовъ иностранныхъ единицъ вѣса и мѣры; в) изготовлять точныя копіи съ основныхъ образцовъ, служащія областнымъ и губернскимъ повѣрочнымъ учрежденіямъ для повѣрки торговыхъ мѣръ и вѣсовъ, а равно періодически вывѣрять эти копіи по основнымъ образцамъ; г) производить, по особымъ разрѣшеніямъ министра финансовъ, испытанія и вывѣрки разнаго рода спеціальныхъ измѣрительныхъ приборовъ, за исключеніемъ спиртомѣровъ и другихъ снарядовъ, служащихъ для учета акциза; д) составлять сравнительныя таблицы русскихъ и иностранныхъ мѣръ; е) изслѣдовать и обсуждать вопросы, касающіеся мѣръ и вѣсовъ какъ по предложенію министра финансовъ, такъ и возникающихъ при производящихся въ главной палатѣ работахъ.

Кредитныя учрежденія.

IX. Управленіе *кредитною частью*, соотвѣтственно различнымъ видамъ и цѣлямъ государственнаго и общественнаго кредита, сосредочено также въ министерствѣ финансовъ и ввѣрено различнымъ установленіямъ.

1. На основаніи Высочайше утвержденнаго 5 іюня 1895 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта [2]), права и обязанности упраздненнаго этимъ закономъ совѣта государственныхъ кредитныхъ установленій [3]) распредѣлены между министерствомъ финан-

---

[1]) Собр. уз. 1893 г., № 108 ст. 889.

[2]) Собр. уз. 1895 г., № 103, ст. 783, объ измѣненіи порядка ревизіи госуд. кредитныхъ установленій.

[3]) Для высшаго наблюденія за всѣми государственными кредитными установленіями манифестомъ 7 мая 1817 г. (П. С. З. т. XXXIV № 26834) былъ учрежденъ *совѣтъ государственныхъ кредитныхъ установленій*, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя Государственнаго Совѣта, изъ непремѣнныхъ его членовъ—министра финансовъ и государственнаго контролера—и 6 членовъ отъ дворянства и 6 отъ купечества, избиравшихся на 3 года.

совъ, государственнымъ контролемъ и Государственнымъ Совѣтомъ, а именно: годовые отчеты государственнаго банка, государственнаго дворянскаго земельнаго и крестьянскаго поземельнаго банковъ составляются управляющими этими банками по принадлежности, разсматриваются въ совѣтахъ этихъ банковъ, и по одобреніи министромъ финансовъ, препровождаются къ государственному контролеру; съ заключеніемъ послѣдняго вносятся министромъ финансовъ въ Государственный Совѣтъ, который разсматриваетъ ихъ въ общихъ видахъ государственнаго хозяйства и соотвѣтствія дѣятельности ихъ съ цѣлями, указанными въ ихъ уставахъ. Государственный контроль производитъ ревизію оборотовъ государственнаго, дворянскаго земельнаго и крестьянскаго поземельнаго банковъ и государственной коммисіи погашенія долговъ.

Особенная канцелярія по кредитной части.

2. *Особенная канцелярія министра финансовъ по кредитной части* учреждена 5 декабря 1824 г. [1]), для завѣдыванія займами и ссудами какъ по внѣшнему, такъ и по внутреннему кредиту. Компетенція канцеляріи слагается изъ дѣлъ: 1) вообще до кредитной части относящихся; 2) по внѣшнему кредиту: сношенія по внѣшнимъ займамъ, распоряженія о платежѣ процентовъ и капитала по нимъ, всѣ внѣшнія денежныя операціи и производство заграничныхъ расходовъ по разнымъ министерствамъ и управленіямъ, и 3) дѣла о долгахъ государственному казначейству разныхъ лицъ и обществъ. Съ упраздненіемъ съ 1 іюля 1895 года С.-Петербургской сохранной казны [2]), находившіяся въ ея вѣдѣніи дѣла возложены на особенную канцелярію по кредитной части.

Комитетъ финансовъ.

Ежегодные отчеты о заграничныхъ денежныхъ операціяхъ представляются въ особый *комитетъ финансовъ*, который состоитъ изъ нѣсколькихъ членовъ Государственнаго Совѣта и

(Св. Зак. т. XI ч. 2 уст. кред., изд. 1893 г.). Совѣтъ наблюдалъ за точнымъ исполненіемъ государственными кредитными установленіями уставовъ и законовъ, изданныхъ для ихъ руководства, ревизовалъ ежегодно счеты и книги этихъ установленій и представлялъ чрезъ министра финансовъ отчетъ Государю Императору о дѣятельности каждаго изъ нихъ (за исключеніемъ сохранной и ссудной казенъ). Для предварительной повѣрки отчетовъ и ревизіи кассъ въ кредитныхъ установленіяхъ, совѣтъ избиралъ изъ своей среды *ревизіонный комитетъ*, въ составѣ 4-хъ членовъ, подъ предсѣдательствомъ государственнаго контролера.

[1]) П. С. З. т. XXXI № 30139.

[2]) Собр. уз. 1895 г., № 90 ст. 653.

министра финансовъ. Онъ учрежденъ въ министерство гр. Гурьева (1802—1823 г.г.), собственно для разсмотрѣнія государственной росписи. Въ учрежденіи Государственнаго Совѣта о существованіи комитета финансовъ упоминается только мимоходомъ, въ примѣчаніи къ ст. 51, именно по поводу его участія въ вопросахъ государственнаго кредита. Никакихъ постановленій ни о составѣ комитета, ни о кругѣ его дѣятельности въ сводѣ законовъ не имѣется.

Государств. Коммисія погашенія долговъ.

3. *Государственная коммисія погашенія долговъ* учреждена въ 1810 г. [1]), для завѣдыванія погашеніемъ государственныхъ долговъ и движеніемъ ввѣренныхъ ей капиталовъ. По образованію 1817 г. [2]), всѣми операціями, производившимися въ коммисіи, завѣдывало правленіе, на которое были возложены: забота объ утвержденіи государственнаго кредита, храненіе подлинной долговой книги, назначеніе суммъ на погашеніе долговъ и составленіе срочныхъ и годовыхъ вѣдомостей о движеніи ввѣренныхъ коммисіи капиталовъ. Сама коммисія завѣдывала: 1) платежемъ процентовъ по внѣшнимъ и внутреннимъ срочнымъ долгамъ и непрерывныхъ доходовъ по долгамъ безсрочнымъ; 2) платежемъ капиталовъ по всѣмъ внутреннимъ срочнымъ долгамъ и внѣшнему займу, выкупомъ безрочныхъ долговъ, и 3) пріемомъ, храненіемъ и выдачей суммъ. Съ учрежденіемъ въ 1817 г. совѣта государственныхъ кредитныхъ установленій, главный надзоръ за дѣятельностью государственной коммисіи погашенія долговъ былъ предоставленъ послѣднему [3]). Съ упраздненіемъ совѣта, на основаніи закона 5 Іюня 1895 г. (см. выше, стр. 87), обороты коммисіи подлежатъ ревизіи государственнаго контроля, которому предоставлено также право свидѣтельства кассы ея на общемъ основаніи [4]).

Государственный Банкъ.

4. *Государственный банкъ*, преобразованный въ 1860 г. изъ государственнаго коммерческаго банка, былъ учрежденъ „для оживленія промышленности и торговли“, и открылъ свои

---

[1]) П. С. З. т. XXXI № 24244; ср. Св. З. т. XI ч. II, уст. кред., изд. 1893 г. и Выс. утв. 20 февраля 1895 г. мн. Госуд. Сов., объ устройствѣ гос. коммисіи погашенія долговъ (Собр. уз. 1895 г. № 75 ст. 506).

[2]) П. С. З. т. XXXIV № 26791; ср. П С. З. т. XXXVI № 27680 и т. XXXVII № 28169.

[3]) П. С. З. т. XXXIV № 26834

[4]) Собр. уз. 1895 г., № 103, ст. 783, п. V, 1.

дѣйствія 1 іюля 1860 г. [1]). На банкъ были возложены двоякаго рода обязанности: финансовыя и общія коммерческія. *Финансовыя* обязанности банка заключались: а) въ ликвидаціи долговъ прежнихъ государственныхъ кредитныхъ установленій, б) въ реализаціи выкупной операціи, и в) въ веденіи особаго счета, который банкъ имѣетъ съ государственнымъ казначействомъ. *Коммерческія* операціи банка были: 1) учетъ векселей и др. срочныхъ обязательствъ; 2) выдача ссудъ; 3) пріемъ вкладовъ; 4) переводъ денегъ; 5) покупка и продажа % бумагъ за счетъ довѣрителей, и др. коммисіонныя операціи. По уставу 1860 г. государственный банкъ состоялъ въ ближайшемъ вѣдѣніи министра финансовъ и подъ наблюденіемъ совѣта государственныхъ кредитныхъ установленій. Операціями банка завѣдывало правленіе, состоявшее изъ управляющаго, 6 директоровъ и 3-хъ депутатовъ отъ совѣта государственныхъ кредитныхъ установленій. Тогда-же [2]) въ составъ государственнаго банка введена экспедиція государственныхъ кредитныхъ билетовъ, учрежденная въ 1843 году, по случаю замѣны ассигнацій и депозитныхъ билетовъ государственными кредитными билетами [3]). Мѣстными органами государственнаго банка являются *конторы* и *отдѣленія государственнаго банка*. Конторы учреждены въ 1862 г. [4]). Бывшій Польскій банкъ преобразованъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 3 іюня 1885 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, въ Варшавскую контору государственнаго банка [5]). Въ 1863 г. постепенно учреждаются отдѣленія государственнаго банка въ разныхъ городахъ Имперіи [6]).

6-го іюня 1894 г. послѣдовало Высочайшее утвержденіе новаго устава государственнаго банка [7]), который, по ст. 1 этого устава, „имѣетъ цѣлью облегченіе денежныхъ оборотовъ, содѣйствіе, посредствомъ краткосрочнаго кредита, оте-

[1]) П. С. З. т. XXXV № 35847. Гос. коммерческій банкъ учрежденъ 7 мая 1817 г. (П. С. З. т. XXXIV № 26837) для облегченія и расширенія коммерческихъ оборотовъ.

[2]) П. С. З. т. XXXV № 35847.

[3]) 2-ое П. С. З. т. XVIII №№ 16903 и 16904.

[4]) П. С. З. т. XXXVII № 37829.

[5]) 3-е П. С. З. т. V № 3019.

[6]) П. С. З. т. XXXVIII № 40411, т. XL №№ 42237, 42469, 42530, 42531—42534, 42552, 42553, 42594, 42709.

[7]) Собр. уз. 1894 г. № 101 ст. 698.

чественной торговлѣ, промышленности и сельскому хозяйству, а также упроченіе денежной кредитной системы". Государственный банкъ подчиненъ непосредственно министру финансовъ, которому принадлежитъ высшее руководство его дѣятельностью. Общее управленіе банкомъ принадлежитъ совѣту банка и управляющему. Совѣтъ банка состоитъ, подъ предсѣдательствомъ управляющаго банкомъ, изъ директора особенной канцеляріи по кредитной части, члена отъ государственнаго контроля, товарищей управляющаго банкомъ, управляющаго С.-Петербургской конторою банка, членовъ отъ министерства финансовъ [1]) по Высочайшему назначенію, по представленію министра финансовъ, и по одному члену отъ дворянства и купечества. Предметы вѣдомства совѣта распадаются на двѣ категоріи: къ 1-ой принадлежатъ дѣла, по которымъ постановленія совѣта представляются, чрезъ управляющаго банкомъ, на усмотрѣніе или утвержденіе министра финансовъ; ко 2-ой—дѣла, предоставленныя окончательному разрѣшенію совѣта. Управляющій банкомъ, назначаемый Высочайшимъ указомъ Правительствующему Сенату, въ качествѣ ближайшаго начальника банка, сосредоточиваетъ общее руководство операціями банка и общее наблюденіе за правильностью дѣлопроизводства, исполненіемъ устава и наказа банка, а также за сохранностью всѣхъ его кассъ и цѣнностей. Управляющій имѣетъ двухъ товарищей, назначаемыхъ Высочайшими приказами по министерству финансовъ, исполняющихъ различныя порученія управляющаго по управленію банкомъ.

При центральномъ управленіи банка состоятъ: 1) *отдѣлъ кредитныхъ билетовъ*, въ завѣдываніи директора, назначенный для обмѣна кредитныхъ билетовъ, выпуска ихъ въ обращеніе и уничтоженія изъятыхъ изъ обращенія билетовъ, а также для храненія размѣннаго капитала кредитныхъ билетовъ и металлическаго фонда, обезпечивающаго выпускъ билетовъ въ обращеніе; 2) *судебный отдѣлъ*, съ директоромъ отдѣла во главѣ, на который возложено общее наблюденіе за производствомъ взысканій по просроченнымъ долгамъ

---

[1]) По закону 2 мая 1895 г., объ измѣненіи управленія Спб. ссудной казною (Собр. уз. 1895 г. № 90 ст. 653), управленіе этой казною возлагается на одного изъ членовъ совѣта государственнаго банка отъ министерства финансовъ.

банку и за оставшимися за банкомъ залогами и закладами, а также составленіе разныхъ гражданскихъ актовъ, касающихся банка; 3) *юрисконсультъ*, которому можетъ быть поручено завѣдываніе судебнымъ отдѣломъ; 4) *центральная бухгалтерія*, для веденія общаго счетоводства и составленія періодическихъ балансовъ и годовыхъ отчетовъ; 5) *инспекція*, состоящая изъ инспекторовъ, назначаемыхъ министромъ финансовъ, по представленію управляющаго банкомъ, на которую возлагается контроль производимыхъ всѣми учрежденіями банка операцій и производство ревизій этихъ учрежденій, по порученію управляющаго банкомъ; 6) *канцелярія*, и 7) *управленіе сберегательными кассами*, завѣдывающее этими кассами и составляющее годовой отчетъ по ихъ операціямъ.

Мѣстныя учрежденія банка суть: 1) *конторы*, 2) *отдѣленія*, и 3) *агентства*. *Конторы государственнаго банка* учреждаются въ наиболѣе крупныхъ торгово-промышленныхъ центрахъ. Каждой конторѣ подчиняется, въ порядкѣ управленія и отчетности, извѣстное число отдѣленій, которыя составляютъ округъ конторы. Агентства подчиняются или отдѣленіямъ, или непосредственно конторамъ. Каждая контора, подъ начальствомъ управляющаго, состоитъ изъ директоровъ и правленія конторы. *Отдѣленіе банка* находится въ завѣдываніи управляющаго и состоитъ изъ контролеровъ. При конторахъ и отдѣленіяхъ банка, для опредѣленія размѣра кредита, который можетъ быть открытъ въ банкѣ частнымъ лицамъ, фирмамъ и учрежденіямъ, и для оцѣнки благонадежности представляемыхъ къ учету векселей, закладовъ и заловъ по ссудамъ, учреждаются *учетно-ссудные комитеты*, состоящіе подъ предсѣдательствомъ управляющихъ конторами или отдѣленіями, изъ директора, завѣдывающаго учетно-ссудной операціей (въ отдѣленіяхъ — контролера) и членовъ по приглашенію: по кредитамъ торговымъ и промышленнымъ—изъ лицъ, извѣстныхъ своею опытностью въ торговлѣ и промышленности, а по кредитамъ сельскохозяйственнымъ — изъ свѣдущихъ мѣстныхъ сельскихъ хозяевъ, а также управляющихъ мѣстными отдѣленіями государственнаго дворянскаго земельнаго и крестьянскаго банковъ (гдѣ они учреждены). Кромѣ того предсѣдателемъ могутъ быть приглашаемы въ комитетъ, по соглашенію съ подлежащими начальствами, съ правомъ совѣщательнаго го-

лоса, чины податной инспекціи и крестьянскаго управленія (земскіе начальники, мировые посредники), а равно свѣдущія по спеціальнымъ отраслямъ промышленности и торговли лица. *Агентства банка* состоятъ изъ агента, его помощника (въ случаѣ надобности) и письмоводителя, для производства простѣйшихъ банковыхъ операцій.

Операціи государственнаго банка раздѣляются на общія *коммерческія* и *финансовыя* (за счетъ государственнаго казначейства). Къ первымъ относятся: 1) учетъ векселей и др. срочныхъ обязательствъ; 2) выдача ссудъ и открытіе кредитовъ; 3) пріемъ вкладовъ, денежныхъ и на храненіе; 4) покупка и продажа векселей и другихъ цѣнностей, и 5) переводъ суммъ и др. коммисіонныя операціи (ст. 72 уст. гос. б.) За счетъ государственнаго казначейства производятся слѣдующія операціи: 1) платежъ процентовъ по купонамъ государственныхъ займовъ, выдача новыхъ купонныхъ листовъ и обмѣнъ облигацій, производство тиражей, уплата капитала по билетамъ, вышедшимъ въ тиражъ, выдача выигрышей по выигрышнымъ займамъ и производство тѣхъ же операцій по гарантированнымъ правительствомъ займамъ, согласно особымъ распоряженіямъ министра финансовъ; 2) продажа, по порученію министра финансовъ, вновь выпускаемыхъ государственныхъ и гарантированныхъ правительствомъ бумагъ и обмѣнъ облигацій конвертируемыхъ займовъ на новыя и оплата за счетъ казны выкупаемыхъ облигацій; 3) исполненіе обязанностей по выкупной операціи, возлагаемыхъ на банкъ министромъ финансовъ; 4) пріемъ за счетъ государственнаго казначейства вѣчныхъ вкладовъ; 5) пріемъ за счетъ подлежащихъ казначействъ казенныхъ сборовъ, и 6) исполненіе обязанностей по ликвидаціи бывшихъ кредитныхъ установленій, возлагаемыхъ на банкъ дѣйствующими узаконеніями. (ст. 179 уст. гос. б.).

Сберегательныя кассы.

5. *Сберегательныя кассы* учреждены по указу 30 октября 1841 г. [1]), съ цѣлью дать возможность недостаточнымъ всякаго званія людямъ сберегать вѣрнымъ и выгоднымъ способомъ свои небольшіе остатки. Первоначально сберегательныя кассы были открыты при С.-Петербургской и Московской сохранныхъ казнахъ, а затѣмъ и въ другихъ мѣстахъ

---

[1]) П. С. З. XVI № 14981.

при приказахъ общественнаго призрѣнія [1]). Въ 1860 г. эти кассы были подчинены министерству финансовъ [2]), а въ 1862 г. вмѣсто нихъ были учреждены городскія сберегательныя кассы, завѣдываніе которыми было возложено на государственный банкъ, подъ наблюденіемъ министерства финансовъ [3]). Городскія сберегательныя кассы состояли при уѣздныхъ казначействахъ или при городскихъ думахъ и ратушахъ и находились подъ главнымъ вѣдѣніемъ государственнаго банка. Въ 1864 г. сберегательныя кассы были открыты при конторахъ и отдѣленіяхъ государственнаго банка [4]), а въ 1884 г. состоялось Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта объ учрежденіи сберегательныхъ кассъ при всѣхъ губернскихъ и другихъ казначействахъ и отдѣленій этихъ кассъ въ городахъ и наиболѣе значительныхъ торговыхъ, промышленныхъ и земледѣльческихъ селеніяхъ [5]). Въ 1889 г. открыты почтово-телеграфныя сберегательныя кассы (по соглашенію начальника главнаго управленія почтъ и телеграфовъ и управляющаго государственнымъ банкомъ).

1-го іюня 1895 г. [6]) послѣдовало Высочайшее утвержденіе новаго устава государственныхъ сберегательныхъ кассъ, которыя, согласно ст. 1 этого устава, „имѣютъ цѣлью пріемъ вкладовъ для приращенія изъ процентовъ, въ видахъ доставленія населенію способовъ къ накопленію сбереженій“. Управленіе государственными сберегательными кассами состоитъ при совѣтѣ государственнаго банка [7]); ближайшее завѣдываніе кассами возлагается на одного изъ директоровъ государственнаго банка [8]). Директору государственныхъ сберегательныхъ кассъ принадлежитъ по дѣламъ кассъ исполнительная и распорядительная власть въ предѣлахъ, указанныхъ уставомъ государственныхъ сберегательныхъ кассъ, наказомъ и особыми распо-

[1]) П. С. З. т. XXI № 20534, годъ 1846.
[2]) П. С. З т. XXXV № 35895.
[3]) П. С. З XXXVII № 38798.
[4]) П. С. З. XXXIX № 40716.
[5]) 3-е П. С. З. т. IV № 2047.
[6]) Собр. узак. 1895 г. № 98 ст. 731, уставъ государственныхъ сберегательныхъ кассъ.
[7]) П. 7 ст. 26 уст. гос. банка (Собр. уз. 1894 г. № 101 ст. 698); ср. ст. 15 уст. гос. сбер. кассъ.
[8]) Ст. 39 устава гос. банка; ср. ст. 15 уст. гос. сбер. кассъ.

ряженіями министра финансовъ. Правила производства операцій, а также порядокъ счетоводства и отчетности во всѣхъ вообще государственныхъ сберегательныхъ кассахъ опредѣляются наказомъ, разсматриваемымъ совѣтомъ государственнаго банка и утверждаемымъ министромъ финансовъ, по предварительномъ соглашеніи съ подлежащими вѣдомствами относительно кассъ, открываемыхъ при состоящихъ въ ихъ вѣдѣніи учрежденіяхъ, и съ государственнымъ контролеромъ относительно правилъ счетоводства и отчетности. Годовой отчетъ государственныхъ сберегательныхъ кассъ составляется директоромъ этихъ кассъ, вносится управляющимъ государственнымъ банкомъ въ совѣтъ банка; по разсмотрѣніи въ совѣтѣ и одобреніи министромъ финансовъ, препровождается государственному контролеру, съ заключеніемъ котораго вносится министромъ финансовъ въ Государственный Совѣтъ. Расходы государственныхъ сберегательныхъ кассъ подлежатъ ревизіи государственнаго контроля, который можетъ производить свидѣтельствованіе хранящихся въ государственныхъ сберегательныхъ кассахъ наличныхъ денегъ и процентныхъ бумагъ порядкомъ, установляемымъ государственнымъ контролеромъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ и главными начальниками подлежащихъ вѣдомствъ.

Экспедиція заготовленія государств. бумагъ.

6. *Экспедиція заготовленія государственныхъ бумагъ* учреждена въ 1818 г., для заготовленія ассигнаціонной и другихъ бумагъ съ государственнымъ гербомъ [1]), и состояла изъ правленія и двухъ отдѣленій. Правленію принадлежалъ общій надзоръ за производствомъ дѣлъ и работъ во всѣхъ ея частяхъ; о дѣйствіяхъ экспедиціи оно представляло министру финансовъ вѣдомости. На отдѣленія экспедиціи было возложено производство ассигнаціонной и гербовой бумаги. На основаніи Выс. утверж. 31 января 1878 г. положенія [2]), экспедиція состоитъ, подъ начальствомъ управляющаго и его помощника, изъ смотрителей, казначея, архитектора, чиновниковъ особыхъ порученій, правителя канцеляріи и др. должностныхъ лицъ. Пріемная, магазинъ и кладовая экспедиціи и ея мастерскія для производства работъ составляютъ отдѣльныя части, которыми завѣдываютъ смотрители по принадлежности.

---

[1]) П. С. З. т. XXXV № 27496.

[2]) 2-ое П. С. З. т. LIII № 58137.

Государственный дворянскій земельн. банкъ.

7. *Государственный дворянскій земельный банкъ* учрежденъ 3 іюня 1885 г. [1]), съ цѣлью поддержанія землевладѣнія потомственныхъ дворянъ посредствомъ выдачи наличными деньгами долгосрочныхъ ссудъ подъ залогъ принадлежащихъ имъ земель (ст. 1). Государственный дворянскій земельный банкъ распространяетъ свои операціи на всю Европейскую Россію, за исключеніемъ Финляндіи, губерній Царства Польскаго, прибалтійскаго края и Закавказья (ст. 2), и состоитъ въ ближайшемъ вѣдѣніи министра финансовъ (ст. 3). Центральное управленіе банкомъ возложено на управляющаго, его товарища и совѣтъ банка, состоящій, подъ предсѣдательствомъ управляющаго, изъ его товарища и членовъ (не болѣе 8), назначаемыхъ министромъ финансовъ, члена отъ государственнаго контроля [2]), и изъ членовъ (не болѣе 3), избираемыхъ дворянскими собраніями. На совѣтъ банка возложено: разрѣшеніе выдачи ссудъ, выпуска закладныхъ листовъ, постановленіе о назначеніи заложенныхъ имѣній въ продажу и разсмотрѣніе ходатайствъ заемщиковъ о льготахъ, повѣрка и утвержденіе представляемыхъ отдѣленіями оцѣнокъ и расцѣнокъ имѣній, изъявленіе согласія или несогласія на раздробленіе заложенныхъ имѣній, на отчужденіе частей ихъ и на заключеніе договоровъ по этимъ имѣніямъ и разрѣшеніе предлагаемыхъ управляющимъ общихъ вопросовъ по операціямъ банка.

Производство операцій банка на мѣстахъ возложено на *отдѣленія банка*, открываемыя съ разрѣшенія министра финансовъ, отъ котораго зависитъ указаніе губерній и уѣздовъ, входящихъ въ кругъ вѣдѣнія каждаго отдѣленія. Отдѣленіе банка состоитъ изъ управляющаго, назначаемаго министромъ финансовъ, членовъ-оцѣнщиковъ, назначаемыхъ имъ-же, и членовъ отъ дворянства, избираемыхъ на 3 года губернскими дворянскими собраніями, въ числѣ 2-хъ отъ каждой губерніи, входящей въ районъ дѣйствій отдѣленія, и участвующихъ въ обсужденіи и рѣшеніи дѣлъ, касающихся губерній, отъ которыхъ они выбраны. На отдѣленія возложены: принятіе заявленій отъ лицъ, желающихъ получить изъ банка ссуду, повѣрка документовъ, необходимыхъ для залога и правильности произ-

---

[1]) Рескриптъ, данный дворянству 21 апрѣля 1885 г., и Высоч. утв. положеніе о госуд. двор. зем. банкѣ, 3-е II. С З. т. V № 3016 (Собр. уз. 1885 г. іюня 14-го, ст. 560).

[2]) Собр. узак. 1895 г. № 103 ст. 783.

веденныхъ имѣніямъ оцѣнокъ, и представленіе на окончательное разрѣшеніе совѣта банка своихъ заключеній о выдачѣ ссудъ. Порядокъ выдачи ссудъ, опредѣленный положеніемъ о государственномъ дворянскомъ земельномъ банкѣ [1]), измѣненъ послѣдовавшими 12 октября 1889 г. именными Высочайшими указами Правительствующему Сенату и министру финансовъ, объ единовременномъ выпускѣ 5% закладныхъ съ выигрышами листовъ на сумму 80 мил. руб. нарицательнаго капитала [2]). Вслѣдъ за этимъ 12 іюня 1890 г. утвержденъ новый уставъ государственнаго дворянскаго земельнаго банка, измѣнившій и дополнившій прежде дѣйствовавшее положеніе и вышеприведенные законодательные акты 12 октября 1889 г., въ смыслѣ расширенія района операцій банка и облегченія заемщиковъ по погашенію ссудъ [3]). По Высоч. утвержден. 6 іюня 1894 г. [4]) мнѣнію Государственнаго Совѣта государственному дворянскому земельному банку предоставлено выдавать ссуды потомственнымъ дворянамъ на покупку недвижимыхъ имѣній отъ лицъ не русскаго происхожденія въ губерніяхъ: Виленской, Ковенской, Гродненской, Минской, Витебской, Могилевской, Кіевской, Волынской и Подольской. Новая льгота дарована заемщикамъ дворянскаго банка, пониженіемъ процентовъ по погашенію ссудъ, Всемилостивѣйшимъ манифестомъ 14 ноября 1894 г. [5]).

Порядокъ дѣлопроизводства и счетоводства въ центральномъ управленіи банка и его отдѣленіяхъ опредѣляется наказомъ, а производство оцѣнокъ—особыми инструкціями; наказъ и инструкціи, по разсмотрѣніи ихъ совѣтомъ банка, утверждаются министромъ финансовъ.

Крестьянскій поземельный банкъ.

8. *Крестьянскій поземельный банкъ* учрежденъ 18 мая 1882 г. [6]), съ цѣлью облегченія крестьянамъ всѣхъ наименованій возможности увеличивать свои надѣлы покупкою продающихся земель. 27 ноября 1895 г. банку данъ новый уставъ [7]), на основаніи котораго управленіе банкомъ, состоящимъ въ не-

[1]) Собр. уз. 1885 г. іюня 14-го, ст. 560.
[2]) » » 1889 г., № 117 ст. 977.
[3]) » » 1890 г., № 62, ст. 584.
[4]) » » 1894 г., № 115 ст. 840.
[5]) » » 1894 г., № 187 ст. 1303.
[6]) 3-е П. С. З. т. II, № 894. Высоч. утв. положеніе о крестьянскомъ поземельномъ банкѣ (Собр. уз. 1882 г. 31 мая, ст. 338).
[7]) Собр. уз. 1895 г. № 193, ст. 1627.

посредственномъ вѣдѣніи министра финансовъ, возложено на совѣтъ банка, управляющаго банкомъ и его товарища. Совѣтъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ управляющаго, изъ его товарища и членовъ, въ числѣ не болѣе 5, назначаемыхъ министромъ финансовъ, и члена отъ государственнаго контроля [1]).

По ст. 23 устава вѣдомству совѣта банка подлежатъ:

I. Дѣла, по которымъ постановленія совѣта представляются чрезъ управляющаго банкомъ на усмотрѣніе или утвержденіе министра финансовъ: 1) предположенія объ измѣненіи или дополненіи устава банка; 2) изданіе, измѣненіе и дополненіе наказа; 3) обсужденіе смѣты расходовъ; 4) разсмотрѣніе годоваго отчета; 5) открытіе, закрытіе и устройство, на основаніи росписанія и подлежащихъ узаконеній, мѣстныхъ отдѣленій банка и опредѣленіе губерній и уѣздовъ, въ предѣлахъ которыхъ каждое изъ нихъ дѣйствуетъ; 6) выпускъ свидѣтельствъ банка; 7) разрѣшеніе ссудъ на суммы, превышающія установленные наказомъ предѣлы для окончательнаго разрѣшенія ихъ въ совѣтѣ.

II. Дѣла, предоставленныя окончательному разрѣшенію совѣта: 1) производство тиражей погашенія свидѣтельствъ банка; 2) повѣрка и утвержденіе представляемыхъ мѣстными учрежденіями оцѣнокъ и разцѣнокъ имѣній; 3) разрѣшеніе ссудъ на суммы, не превышающія предѣловъ, установленныхъ наказомъ; 4) опредѣленіе порядка хозяйственнаго завѣдыванія принадлежащими банку землями; 5) продажа земель, принадлежащихъ банку; 6) совершеніе актовъ и договоровъ отъ имени банка и выдача полномочій и довѣренностей по дѣламъ банка.

Производство операцій банка на мѣстахъ возложено на *отдѣленія банка*, учреждаемыя совмѣстно съ отдѣленіями государственнаго дворянскаго земельнаго банка, или самостоятельно, и на губернскихъ или уѣздныхъ непремѣнныхъ членовъ отдѣленій. Отдѣленія состоятъ, подъ предсѣдательствомъ управляющаго, назначаемаго министромъ финансовъ, изъ члена по назначенію мѣстнаго губернатора, и 2-хъ членовъ по избранію губернскаго земскаго собранія; въ тѣхъ-же губерніяхъ, гдѣ земскія учрежденія не введены, — по приглашенію губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія. Отдѣленія банка исполняютъ слѣдующія обязанности: 1) принимаютъ заявленія о выдачѣ ссудъ и представляютъ объ утвержденіи ихъ; 2) содѣйствуютъ продавцамъ и покупщикамъ, при совершеніи сдѣ-

[1]) Собр. уз. 1895 г. № 103 ст. 783.

локъ, сообщеніемъ необходимыхъ свѣдѣній; 3) выдаютъ разрѣшенныя ссуды; 4) ходатайствуютъ о льготахъ и разсрочкахъ въ платежахъ по ссудамъ въ случаѣ бѣдствій, постигшихъ заемщиковъ, и 5) дѣлаютъ распоряженія по взысканію просроченныхъ ссудъ.

Мѣстные органы М-ва Ф.

Дѣла финансоваго управленія на мѣстахъ сосредоточиваются въ: 1) казенной палатѣ; 2) губернскомъ акцизномъ управленіи, и 3) таможенныхъ учрежденіяхъ.

Казенная палата.

Казенная палата есть губернскій органъ министерства финансовъ, состоящій въ вѣдѣніи департамента государственнаго казначейства. Казенная палата учреждена 7-го ноября 1775 г. Императрицей Екатериною II [1]), и первоначально все казенное управленіе губерніи было сосредоточено въ казенной палатѣ [2]). Съ теченіемъ времени кругъ вѣдомства казенной палаты постепенно съуживался, но главныя перемѣны относятся къ царствованіямъ Императоровъ Николая I и Александра II. Инструкція казеннымъ палатамъ 1831 г. [3]) еще сохранила общія основанія учрежденія 1775 г. Палата состояла, подъ предсѣдательствомъ вице-губернатора, изъ совѣтниковъ и ассессоровъ и завѣдывала дѣлами, касающимися управленія казеннаго и государственными имуществами, а также ревизіей счетовъ въ губерніи, и дѣлилась на 6 отдѣленій: 1) хозяйственное, 2) лѣсное [4]), 3) питейныхъ сборовъ [5]), 4) казначействъ, 5) соляное [4]) и 6) контрольное. Учрежденіе въ 1837 г. особаго министерства государственныхъ имуществъ [6]) и въ 1838 г. мѣстныхъ органовъ послѣдняго, для управленія государственными имуществами въ губерніяхъ [7]), должно было въ свою очередь отразиться на ком-

---

[1]) П. С. З. т. XX № 14392 ст. 117—123 и др.

[2]) По опредѣленію учрежденія о губерніяхъ «казенная палата не что иное есть, какъ соединенный департаментъ камеръ и ревизіонъ коллегій, которому поручаются въ смотрѣніе домостроительныя и казенныя дѣла губерній».

[3]) П. С. З. т. VI, №№ 4832 и 4833.

[4]) Соляное и лѣсное отдѣленія существовали не во всѣхъ губерніяхъ

[5]) Съ 1819 г., когда въ 29 великорос. губерніяхъ сборъ питейныхъ доходовъ взятъ въ казенное управленіе (П. С. З. т. XXXIV № 26764).

[6]) П. С. З. т. XI № 10.834.

[7]) Подъ названіемъ палатъ государственныхъ имуществъ (П. С. З. т. XIII № 11189).

петенціи казенной палаты. Кромѣ того вице-губернаторъ былъ введенъ въ составъ губернскаго правленія, въ качествѣ старшаго члена этого установленія и помощника губернатора по общему управленію губерніей [1]). Казенная палата получила особаго предсѣдателя [2]), распалась на 5 отдѣленій: 1) ревизское, 2) питейныхъ сборовъ, 3) казначействъ, 4) соляное, и 5) контрольное, — и составлена изъ совѣтниковъ, губернскаго казначея, губернскаго контролера и одного или болѣе ассессоровъ; изъ этихъ лицъ составлялось, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя палаты, общее присутствіе послѣдней, при которой кромѣ того состояли: канцелярія, чиновники особыхъ порученій и различные надзиратели и ревизоры по акцизной части. Образованіе въ 1863 г. особыхъ акцизныхъ управленій [3]) и учрежденіе въ 1865 г. контрольныхъ палатъ [4]) еще болѣе сократили компетенцію казенной палаты. Одновременно съ этими послѣдними реформами казенная палата изъ коллегіальнаго учрежденія была обращена въ учрежденіе бюрократическое [5]).

Въ настоящее время она имѣетъ 3 отдѣленія: первое, второе и третье [6]). Вмѣстѣ съ тѣмъ произошли существенныя измѣненія въ самомъ устройствѣ палаты. По законамъ 30 мая 1878 г. [7]) и 30 апрѣля 1885 г. [8]), казенная палата состоитъ изъ управляющаго, его помощника (въ столицахъ), члена отъ правительства въ губернскомъ распорядительномъ комитетѣ, начальниковъ отдѣленій. При палатѣ состоятъ секретарь, чиновники особыхъ порученій и другіе чины [9]). Общее присутствіе казенной палаты составляется, подъ предсѣдательствомъ управляющаго, изъ его помощника и начальниковъ отдѣленій. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ въ общемъ присутствіи предсѣдательствуетъ губернаторъ, именно при производствѣ торговъ и подрядовъ для вѣдомствъ, не подчинен-

---

[1]) П. С. З. т. XII № 10303. В. у. 3 іюня 1837 г. общій наказъ гражданскимъ губернаторамъ.

[2]) Тамъ-же, п. 3.

[3]) П. С. З. т. XXXVI № 37197.

[4]) П. С. З. т. XXXIX №№ 41513, 41604.

[5]) П. С. З. т. XLI № 43336 годъ 1866.

[6]) Св. З. т. II ч. I ст. 1002 Общаго губ. учр., изд. 1892 г.

[7]) 2-ое П. С. З. т. LIII № 58596.

[8]) 3-ое П. С. З. т. V № 2907.

[9]) Св. З. т. II ч. I по прод. 79 г. ст. 833.

ныхъ министерству финансовъ. При производствѣ нѣкоторыхъ другихъ дѣлъ, въ общемъ присутствіи требуется присутствованіе члена отъ контрольной палаты [1]), именно при производствѣ дѣлъ: 1) объ уничтоженіи билетовъ государственнаго казначейства и купоновъ отъ нихъ, обмѣненныхъ и оплаченныхъ казначействами, контрмарокъ за обывательскія подводы, зачтенныя установленнымъ порядкомъ въ подать; 2) объ уничтоженіи вышедшей изъ употребленія гербовой бумаги, испорченныхъ листовъ бланковъ ассигновокъ, испорченныхъ листовъ приходнаго журнала и разсчетныхъ листовъ на полученіе пенсій. При производствѣ торговъ на подряды по военному вѣдомству въ составѣ общаго присутствія палаты долженъ находиться депутатъ отъ военнаго вѣдомства. [2]) Общіе предметы вѣдомства казенной палаты слѣдующіе: 1) счетоводство и отчетность по приходу и расходу суммъ, обращаемыхъ въ подвѣдомыхъ палатѣ кассахъ (губернскія и уѣздныя казначейства); 2) дѣла о народной переписи, о перечисленіи лицъ податнаго состоянія въ другіе классы: 3) личный составъ чиновъ, служащихъ въ вѣдомствѣ казенныхъ палатъ; 4) дѣла по производству торговъ по казеннымъ подрядамъ и поставкамъ; 5) дѣла по наложенію взысканій за нарушеніе уставовъ казеннаго управленія (до 300 р.) и правилъ о пошлинахъ за право торговли и промысловъ. Казенная палата не собираетъ и не устанавливаетъ никакихъ сборовъ, а только наблюдаетъ за поступленіемъ установленныхъ закономъ сборовъ и за тѣмъ, чтобы не было взимаемо сборовъ закономъ не установленныхъ; равнымъ образомъ она не допускаетъ никакого расхода безъ ассигнованія министерства финансовъ, хотя-бы было объявлено именное Высочайшее повелѣніе. Изъ этого общаго положенія есть изъятіе только для мѣстностей, объявленныхъ на военномъ положеніи [3]).

Кромѣ того казенная палата, облечена правами административной юстиціи въ предѣлахъ, указанныхъ уставами казеннаго управленія, именно: палатѣ принадлежитъ право наложенія взысканій за нарушеніе уставовъ казеннаго упра-

---

[1]) Тамъ-же, ст 849 п. 2 и 3.

[2]) Тамъ-же, ст. 836.

[3]) Положенія Комитета министровъ 1877 г. января 14 и іюня 25 (П. С. З. №№ 56837 и 57505.

вленія, кромѣ дѣлъ акцизныхъ, а равно постановленіе рѣшеній по нарушеніямъ правилъ о пошлинахъ за право торговли и промысловъ [1]). Вся совокупность дѣлъ, подвѣдомыхъ палатѣ, распредѣляется между отдѣленіями и общимъ присутствіемъ ея. Дѣла, поступающія въ общее присутствіе, дѣлятся на 2 разряда. Одни изъ этихъ дѣлъ поступаютъ въ общее присутствіе непосредственно: а) дѣла о торгахъ на подряды и поставки [2]), б) уничтоженіе контрмарокъ за обывательскія подводы, в) уничтоженіе вышедшей изъ употребленія гербовой бумаги и т. п. предметовъ, г) свидѣтельствованіе губернскаго казначейства, д) дѣла по исключенію изъ оклада оброчной подати земель, неправильно включенныхъ во владѣнныя записи (старозаимочныя земли). Къ 2-му разряду относятся дѣла, поступающія въ общее присутствіе палаты изъ отдѣленій, по предварительномъ разсмотрѣніи ихъ послѣдними по принадлежности: а) дѣла по наложенію взысканій за нарушеніе уставовъ казеннаго управленія, когда сумма взысканія будетъ превышать 300 р. на одно лицо, б) дѣла о назначеніи слѣдствій о преданіи суду лицъ, подчиненныхъ казенной палатѣ, в) сложеніе недоимокъ по безнадежности ихъ поступленія или неправильно числящихся, а также возвратъ денегъ, поступившихъ въ казну неправильно, г) дѣла о перечисленіи платежей, занесенныхъ ошибочно изъ одного сбора въ другой, и д) управляющему палатою предоставляется передать на разсмотрѣніе общаго присутствія всякое сложное или возбуждающее сомнѣніе дѣло. По ст. 879 учрежденія казенной палаты [3]) члены общаго присутствія имѣютъ лишь совѣщательный голосъ, самое-же дѣло рѣшается не по большинству голосовъ, а по усмотрѣнію управляющаго палатою. Членамъ общаго присутствія предоставляется подавать особыя мнѣнія, которыя записываются въ журналъ и представляются управляющимъ палатою на усмотрѣніе министра финансовъ.

Управляющій казенною палатою, сверхъ обязанностей, лежащихъ на немъ по управленію ввѣренною частью, призывается также къ засѣданію въ различныхъ губернскихъ комитетахъ

---

[1]) 2-ое П. С. З № 41779 ст. 95, 138 и 139

[2]) Казенная палата производитъ торги на всякую сумму, но утверждаетъ своею властью торги лишь на сумму до 5 тыс. руб.

[3]) Св. З. т, II ч. I.

и присутствіяхъ, въ которыхъ онъ является представителемъ казеннаго интереса. Такъ, онъ есть непремѣнный членъ губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ и по городскимъ дѣламъ присутствій; кромѣ того онъ участвуетъ въ особыхъ присутствіяхъ судебной палаты по дѣламъ о разрѣшеніи подсудности. Исполнительной власти казенная палата не имѣетъ; ея безспорныя требованія приводятся въ исполненіе полиціей.

Съ установленіемъ по закону 14 мая 1893 [1]) государственнаго квартирнаго налога, общее въ предѣлахъ губерніи или области завѣдываніе имъ возложено на мѣстную казенную палату, съ образуемымъ при ней губернскимъ или областнымъ присутствіемъ.

Податные инспекторы и податныя присутствія.

При казенныхъ палатахъ состоятъ *податные инспекторы и податныя присутствія.* Установленіе дополнительныхъ налоговъ на промыслы, хотя и далеко не для нихъ однихъ, вызвало учрежденіе, въ составѣ мѣстнаго финансоваго управленія, по закону 30 апрѣля 1885 г. [2]), новой финансово-административной должности — податныхъ инспекторовъ, на которыхъ возложено: 1) постоянное наблюденіе за правильностью торговли во ввѣренныхъ имъ участкахъ; 2) участіе въ генеральныхъ повѣркахъ правъ на торговлю; 3) предсѣдательство въ уѣздныхъ податныхъ присутствіяхъ; 4) содѣйствіе казеннымъ палатамъ по приведенію въ извѣстность цѣнности и доходности имуществъ, подлежащихъ обложенію въ доходъ казны; 5) исполненіе другихъ обязанностей и порученій казенныхъ палатъ; между прочимъ они производятъ внезапную ревизію казначействъ, по распоряженію управляющаго казенною палатою. Такимъ образомъ податные инспекторы являются необходимымъ органомъ для приведенія въ ясность и упорядоченія свѣдѣній, касающихся платежной способности промышленниковъ и торговцевъ. Податные инспекторы участвуютъ въ засѣданіяхъ уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій по дѣламъ, касающимся взиманія казенныхъ сборовъ, и вообще отбыванія денежныхъ повинностей. Эти присутствія могутъ поручать инспекторамъ повѣрку дѣйствій волостныхъ и сельскихъ должностныхъ лицъ по раскладкѣ, взиманію и расходованію денежныхъ сборовъ. О замѣченныхъ неправильностяхъ въ дѣйствіяхъ правительственныхъ и общественныхъ установленій относи-

---

[1]) Собр. узак. 1893 г. № 79 ст. 659.

[2]) П. С. З. т. V № 2907.

тельно казенныхъ сборовъ податной инспекторъ, не дѣлая самъ распоряженій, доноситъ казенной палатѣ. Податные инспекторы предсѣдательствуютъ также въ городскихъ по квартирному налогу присутствіяхъ, образованныхъ по закону 14 мая 1893 г. [1]), для опредѣленія причитающихся съ плательщиковъ окладовъ квартирнаго налога; эти присутствія состоятъ изъ приглашаемыхъ на 1 годъ 4—6 мѣстныхъ квартирохозяевъ. Для установленія возможно большаго единства въ дѣятельности податныхъ инспекторовъ, наблюденіе за нею поручено особому лицу при центральномъ управленіи. Податныя присутствія учреждены по закону 15 января 1885 г. спеціально для раскладки дополнительнаго сбора съ торговли и промысловъ [2]).

Фабричные инспекторы.

Для надзора за заведеніями фабрично-заводской промышленности и за взаимными отношеніями фабрикантовъ и рабочихъ учреждена *фабричная инспекція* [3]), подчиненная непосредственно департаменту торговли и мануфактуръ, въ составѣ старшихъ фабричныхъ инспекторовъ, фабричныхъ инспекторовъ, дѣлопроизводителей, завѣдывающихъ канцеляріей инспектора, и кандидатовъ на должность фабричнаго инспектора.

Казначейства.

Органами казенной палаты, непосредственно ей подчиненными, являются *казначейства*: губернскія, областныя, уѣздныя, окружныя и мѣстныя [4]). Составъ казначействъ опредѣляется по разрядамъ штатами; самое распредѣленіе казначействъ по разрядамъ предоставлено министру, не выходя изъ размѣра общей штатной на содержаніе ихъ суммы [5]). Личный составъ казначействъ слѣдующій: казначеи, ихъ помощники (въ губернскихъ городахъ), бухгалтеры, старшіе и младшіе, письмоводители, присяжные. Общія обязанности казначействъ состоятъ: 1. Въ пріемѣ государственныхъ доходовъ, храненіи ихъ, производствѣ платежей и передвиженіи денежныхъ суммъ изъ одного казначейства въ другое или въ государственный банкъ; всѣ эти дѣйствія казначейства, какъ органы исполнительные, совершаютъ лишь по требованіямъ распорядительныхъ управленій, сами-же по себѣ они не могутъ ни производить какихъ-либо

[1]) Собр. узак. 1893 г. № 79 ст. 659.
[2]) » » 1885 г. № 12 ст. 99.
[3]) » » 1894 г. № 45 ст. 358. Высоч. утвержд. 14 мая 1894 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта.
[4]) Св. З. т. II изд. 1892 г. ст. 1072.
[5]) Тамъ-же, ст. 1073 и 1074.

расходовъ, ни взыскивать налоги, ни слагать недоимки, ни останавливать взысканіе ихъ или дѣлать отсрочки платежей. Казначейства слѣдятъ за своевременнымъ и бездоимочнымъ поступленіемъ доходовъ, представляя подлежащей казенной палатѣ свѣдѣнія о накопившихся недоимкахъ, для понужденія къ ихъ уплатѣ. Избытокъ доходовъ противъ предстоящихъ расходовъ уѣздныя казначейства передаютъ въ опредѣленные сроки въ губернскія казначейства, а эти послѣднія—въ мѣстныя отдѣленія государственнаго банка. 2. Въ пріемѣ, храненіи и отпускѣ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ правительственныхъ учрежденій (кромѣ вѣдомства Святѣйшаго Синода), нѣкоторыхъ особыхъ суммъ, какъ-то кабинета Его Величества, приказовъ общественнаго призрѣнія и др. 3. Въ храненіи суммъ земскихъ, городскихъ и сословныхъ. Съ пріемомъ и храненіемъ суммъ связано завѣдываніе ихъ поступленіемъ, поэтому казначейства разсылаютъ окладные листы по сельскимъ обществамъ. 4. Въ производствѣ нѣкоторыхъ казенныхъ операцій, напримѣръ продажа гербовой бумаги и марокъ, бандеролей, бланковъ, свидѣтельствъ, патентовъ по акцизнымъ сборамъ и пр. 5. Въ выдачѣ свидѣтельствъ на право торговли и промысловъ, билетовъ на торговыя и промышленныя заведенія и паспортовъ мѣщанамъ.

Акцизное управленіе.

До 1863 г. доходъ казны съ потребляемаго вина получался отъ отдачи права продажи вина на откупъ. Завѣдываніе питейными доходами на мѣстахъ было сосредоточено въ казенной палатѣ, въ составѣ которой находилось особое отдѣленіе питейныхъ сборовъ (см. выше). Вѣдомству той-же палаты подлежали и др. косвенные налоги, какъ-то: акцизъ съ табака и съ производимаго въ Россіи сахара. Въ 1863 г. [1]) система обложенія потребляемыхъ напитковъ измѣнилась. Предметомъ налога сдѣлалось не право продажи выкуриваемаго вина, а самое его производство, причемъ налогъ установился въ двоякомъ видѣ: 1) *акциза* съ производимаго количества питей, и 2) *патентнаго сбора* съ заводовъ для приготовленія питей и издѣлій изъ вина и спирта, а также съ заведеній для продажи крѣпкихъ напитковъ.

Главное завѣдываніе акцизнымъ и патентнымъ сборами сосредоточено въ министерствѣ финансовъ по департаменту

[1]) П. С. З. т. XXXVI № 37197.

неокладныхъ сборовъ; ближайшее управленіе этою частью на мѣстахъ ввѣрено *губернскимъ акцизнымъ управленіямъ* и подчиненнымъ имъ *окружнымъ акцизнымъ управленіямъ* въ уѣздахъ. Каждое губернское акцизное управленіе завѣдываетъ акцизными сборами одной или нѣсколькихъ губерній, смотря по числу заводовъ въ каждой изъ нихъ; каждое окружное акцизное управленіе открывается на одинъ или нѣсколько уѣздовъ. Послѣ изданія положенія объ акцизномъ управленіи, въ вѣдѣніе акцизныхъ управленій — губернскихъ и окружныхъ,—кромѣ дохода питейнаго, переданы всѣ другіе акцизные сборы.

Губернское акцизное управленіе состоитъ изъ управляющаго съ помощникомъ (въ нѣкоторыхъ мѣстахъ) и ревизоровъ. Управляющій акцизными сборами и состоящія при немъ лица опредѣляются и увольняются непосредственно министромъ финансовъ, по представленію департамента неокладныхъ сборовъ, тогда какъ начальники губернскихъ установленій въ собственномъ смыслѣ опредѣляются по представленію министра Высочайшими указами или приказами. Назначеніе прочихъ лицъ, служащихъ по акцизному управленію, зависитъ отъ управляющаго. Къ этимъ подчиненнымъ должностнымъ лицамъ относятся чины *окружнаго акцизнаго управленія*, которое состоитъ изъ надзирателя акцизными сборами и его помощниковъ; между ними распредѣляются участки округа, соотвѣтствующіе обыкновенно уѣздамъ. Для надзора за табачными фабриками установлены контролеры и надсмотрщики. На должности по акцизному вѣдомству могутъ быть опредѣляемы лица всѣхъ состояній, которыя, служа въ акцизномъ управленіи, пользуются содержаніемъ и всѣми служебными преимуществами, исключая правъ на чины и пенсіи, если по правамъ своего состоянія и по другимъ условіямъ, указаннымъ въ законѣ, не имѣютъ права поступать на государственную службу.

Акцизному управленію принадлежатъ слѣдующія общія права: 1) наблюденіе за исполненіемъ всѣхъ установленныхъ по производству и торговлѣ напитками правилъ; 2) ревизія заводовъ и другихъ мѣстъ, приготовляющихъ предметы, подлежащіе акцизному сбору, и 3) право преслѣдованія лицъ, нарушающихъ установленныя правила акцизнаго сбора.

Съ установленіемъ по закону 8 іюня 1893 г. [1]) казенной

---

[1]) Собр. уз. 1893 г. № 97 ст. 822.

продажи питей, общее въ предѣлахъ губерніи завѣдываніе этой операціей возложено на мѣстное губернское акцизное управленіе.

Въ случаѣ нарушенія правилъ акцизнаго сбора, акцизному управленію предоставляется двоякій исходъ: а) возбуждать законное преслѣдованіе въ мѣстахъ судебныхъ, и б) право самостоятельнаго наложенія штрафовъ въ административномъ порядкѣ, при условіи обжалованія рѣшенія министерству финансовъ по департаменту неокладныхъ сборовъ. Въ послѣднемъ случаѣ изслѣдованіе о нарушеніяхъ представляется окружнымъ надзирателемъ, съ его заключеніемъ, управляющему акцизными сборами, которому и принадлежитъ право наложенія взысканій въ предѣлахъ, указанныхъ закономъ, именно: въ административномъ порядкѣ разсматриваются дѣла по нарушеніямъ правилъ о сборѣ въ тѣхъ случаяхъ, когда за эти нарушенія положено только денежное взысканіе.

Хотя акцизныя управленія и не входятъ въ кругъ губернскихъ установленій, подчиняясь непосредственно министру финансовъ, но законъ призналъ необходимымъ подчинить ихъ въ извѣстной мѣрѣ губернаторскому надзору. Губернаторъ есть представитель высшей правительственной власти въ губерніи; въ лицѣ его по закону сосредоточивается мѣстный надзоръ за всѣми находящимися въ губерніи административными мѣстами и должностными лицами гражданскаго вѣдомства. Поэтому губернатору принадлежитъ право ревизіи акцизныхъ управленій: 1) на общемъ основаніи, причемъ ревизія можетъ простираться на различные заводы и фабрики, подчиненные контролю акцизнаго управленія, и 2) въ случаяхъ особой важности губернаторъ имѣетъ право командировать отъ себя довѣренное лицо, для ревизіи фабрикъ и заводовъ, и объ открытыхъ злоупотребленіяхъ доносить министру финансовъ.

Мѣстныя таможенныя учрежденія.

Управленіе таможенною частью на мѣстахъ [1]) распредѣляется между *таможенными округами*, въ составъ которыхъ входитъ опредѣленное число *таможенъ, таможенныхъ заставъ таможенныхъ постовъ и переходныхъ пунктовъ*. Каждымъ таможеннымъ округомъ управляетъ начальникъ округа, при которомъ состоятъ: окружный таможенный ревизоръ, штабъ-офицеръ для производства дѣлъ, касающихся пограничной стражи, чиновники особыхъ порученій, архитекторъ для производства

[1]) Св. З. т. VI, изд. 1892 г. учрежденіе таможеннаго управленія.

строительныхъ работъ, секретарь (и помощникъ секретаря въ западныхъ таможенныхъ округахъ) и писцы. Кромѣ того въ западныхъ таможенныхъ округахъ составъ каждаго управленія увеличенъ однимъ оберъ-офицеромъ для порученій, изъ общаго состава пограничной стражи. Таможни, таможенныя заставы и переходные пункты суть особыя учрежденія для пропуска товаровъ по внѣшней торговлѣ Имперіи. Таможни, сообразно предоставленнымъ имъ правамъ по пропуску и очисткѣ пошлиной товаровъ, дѣлятся на: 1) *главныя складочныя таможни*, и 2) *таможни 1-го, 2-го и 3-го классовъ*.

ГЛАВА I.

Историческое развитіе Государственнаго Контроля.

I. Съ 2-й половины 17 ст. до конца царствованія Петра I (1654—1722 г.г.).

Современное устройство Государственнаго контроля въ Россіи выработалось постепенно—путемъ историческимъ, а потому, для полнаго знакомства и оцѣнки этого учрежденія, необходимо прослѣдить исторію его развитія.

Памятники русской исторіи свидѣтельствуютъ о крайне медленномъ развитіи государственной жизни нашихъ предковъ. Не говоря уже про вѣдомство контроля, зачатки котораго съ трудомъ только можно отыскать въ исторіи государственной жизни московской Руси, всѣ другія отрасли управленія находились въ полномъ неустройствѣ. Поэтому напрасно было-бы искать слѣды вѣдомства контроля какъ въ древнѣйшую эпоху русскихъ княжествъ до Владиміра Св. такъ и въ удѣльно-вѣчевомъ періодѣ. Контроль, если и существовалъ какой-либо, то онъ въ силу домашняго, такъ сказать, управленія и отправлялся домашнимъ способомъ. Да въ существованіи его врядъ-ли чувствовалась тогда необходимость. Съ одной стороны, въ виду крайне несложнаго управленія, когда всѣ части его зависѣли отъ единоличнаго усмотрѣнія князя, контроль не могъ бы имѣть большаго значенія; съ другой, вслѣдствіе отсутствія какой-либо однообразной системы управленія и точнаго раздѣленія различныхъ его частей, дѣятельность контроля была-бы, по меньшей мѣрѣ, безуспѣшна.

Только со времени Іоанна III (1464—1505) управленіе пріобрѣтаетъ нѣкоторую правильность. Конечно, объ учрежденіяхъ самого Іоанна немногое извѣстно съ достовѣрностью; тѣмъ не менѣе княженіе его справедливо можно считать на-

чаломъ новаго правительственнаго устройства. Это устройство было прямымъ результатомъ утвержденнаго имъ единодержавія и уже при ближайшихъ его преемникахъ получило полное свое развитіе. Созданіе государственнаго единства превратило частное хозяйство княжеское въ государственное.

Іоаннъ III, отказавшись платить дань татарамъ и присоединивъ къ московскому княжеству Новгородъ и остальные удѣлы, занялся внутреннимъ устройствомъ государства. Съ этого времени княжеская власть вступаетъ въ борьбу съ боярствомъ. Съ паденіемъ послѣдняго, вмѣсто порученія различныхъ отраслей управленія нѣсколькимъ приближеннымъ лицамъ, возникаютъ отдѣльныя учрежденія—присутственныя мѣста, извѣстныя впослѣдствіе подъ именемъ *приказовъ*, число которыхъ во второй половинѣ XVI вѣка и XVII-мъ постепенно возрастаетъ. Въ системѣ приказнаго управленіе и слѣдуетъ искать зерно развитія вѣдомства контроля.

Существенныя черты новаго государственнаго устройства состояли въ слѣдующемъ: вмѣсто лицъ, прежде случайно назначавшихся для разныхъ дѣлъ, теперь управляли постоянныя присутственныя мѣста, имѣвшія опредѣленное устройство, опредѣленный кругъ и образъ дѣйствій. Если не было еще по многимъ частямъ управленія точныхъ законовъ, то ихъ замѣнялъ по крайней мѣрѣ установившійся уже неизмѣнный обычай. По мѣрѣ присоединенія къ великому княжеству московскому разныхъ областей, задачи управленія сдѣлались гораздо сложнѣе и разнообразнѣе, вслѣдствіе чего увеличивалось и число отдѣльныхъ органовъ управленія, завѣдывавшихъ присоединенными областями. Въ это же время могла и должна была появиться потребность контроля. Отсюда и органъ его—какой нибудь приказъ. И дѣйствительно въ 1654 г., по случаю войны, былъ учрежденъ такой приказъ, *приказъ счетныхъ дѣлъ*, на обязаности котораго лежала первоначально повѣрка раздачи войскамъ жалованья.

Приказъ счетныхъ дѣлъ.

Этотъ приказъ, какъ отдѣльное самостоятельное учрежденіе, въ записныхъ книгахъ[1]) упоминается съ 1656 по 1701 годъ. По словамъ Котошихина, [2]) „счетный приказъ, а въ немъ

[1]) Древняя Россійская Вивліоѳика, Новикова. Москва 1791 г. изд. 2, ч. XX.

[2]) Котошихинъ. О Россіи въ царствованіе Алексѣя Михайловича, изд. 3. 1884 г. Глава VII о приказахъ.

сидятъ два дьяка и вѣдаютъ и дѣлаютъ дѣла всего московскаго государства, приходъ и расходъ и остатокъ по книгамъ за многіе годы. А приходъ въ него бываетъ остаточныя деньги, которыя въ которомъ году съ кого не взяты въ царскую казну, также въ которомъ году за расходомъ что осталось въ остаткѣ; а собирая такія деньги на Москвѣ и изъ городовъ въ расходы ни въ какія не даются безъ царскаго указа". Учрежденіе его имѣло цѣлью надзоръ за поступленіемъ доходовъ и производствомъ расходовъ и собираніе остаточныхъ экономическихъ суммъ, оставшихся въ какомъ либо правительственномъ мѣстѣ, за сдѣланнымъ уже расходомъ[1]). Кромѣ того въ него поступали деньги, не поступившія въ казну въ томъ году, въ которомъ онѣ должны были поступить; но самъ онъ никакихъ расходовъ безъ царскаго указа не производилъ. Онъ занимался повѣркою дохода, расхода и остатковъ денежныхъ суммъ по книгамъ во всемъ государствѣ, для чего по окончаніи года всѣ приказы представляли ему на ревизію свои приходо-расходныя книги за истекшій годъ. Но такъ какъ эти книги представляли одни валовые итоги прихода и расхода за весь годъ по каждому отдѣльному приказу, и кромѣ того не сопровождались никакими документами, то сколько-нибудь успѣшная ревизія дѣлалась фактически невозможною и сводилась къ простой ариѳметической повѣркѣ голыхъ цифръ. Крайнее разнообразіе предметовъ вѣдомства отдѣльныхъ приказовъ и отсутствіе какой-либо однообразной системы въ веденіи приходо-расходныхъ книгъ еще болѣе затрудняли дѣятельность счетнаго приказа.

Съ 1656 по 1667 годъ онъ назывался *приказомъ столовыхъ и счетныхъ дѣлъ*, потому что въ это время на него была возложена повѣрка отчетности по содержанію царскаго стола.

Составъ приказа счетныхъ дѣлъ былъ образованъ по примѣру другихъ приказовъ. Во главѣ его стоялъ бояринъ[2]), въ помощь которому назначалось нѣсколько дьяковъ (3), завѣдывавшихъ отдѣленіями (повытьями) или столами; въ вѣдѣніи ихъ находились подъячіе (2), на которыхъ лежали обя-

---

[1]) Акты Археограф. Экспедиціи. т. III № 143.

[2]) Боярин Илья Даниловичъ Милославскій, 1657—1668 г. (Др. Росс. Вивліоѳика, Новикова. Москва 1791 г. изд. 2, ч. XX).

занности письмоводства; кромѣ того, при приказѣ состояли пристава (12), сторожа (4) и др. Приказъ дѣлился на два отдѣленія: первое [1]) завѣдывало *столовымъ дьякомъ*, т. е. повѣряло отчетность по содержанію царскаго стола: второе [2])— *счетнымъ дьякомъ*, т. е. повѣряло приходо-расходныя книги другихъ приказовъ за истекшій годъ. Въ такомъ видѣ приказъ счетныхъ дѣлъ просуществовалъ безъ особенныхъ измѣненій до 1701 г., когда его обязанности были переданы въ *ближнюю канцелярію*. Это новое учрежденіе, замѣнившее упраздненную боярскую думу, было составлено изъ лицъ, завѣдывавшихъ различными приказами [3]).

Въ такомъ положеніи находилось дѣло контроля въ до-Петровской Руси. Хотя выдѣленіе этого вѣдомства въ особое установленіе указываетъ на появленіе сознанія необходимости существованія, для производства сколько-нибудь успѣшной ревизіи правильности поступленія доходовъ и производства расходовъ, отдѣльнаго органа вполнѣ самостоятельнаго, не находящагося ни въ какой зависимости отъ тѣхъ вѣдомствъ, дѣйствія которыхъ ему пришлось-бы повѣрять, тѣмъ не менѣе одного выдѣленія и обособленія этого учрежденія было далеко не достаточно для исполненія возложенныхъ на него обязанностей. Приказъ счетныхъ дѣлъ, не вооруженный ни достаточными правами, ни необходимыми средствами, не могъ сдѣлать свою дѣятельность сколько-нибудь плодотворною; всѣ его усилія въ этомъ отношеніи были тщетны.

Ближняя канцелярія.

Ближняя канцелярія, наслѣдовавшая отъ приказа счетныхъ дѣлъ его обязанности финансоваго контроля, становится извѣстною по приказнымъ дѣламъ съ 1701 г. 14-го марта этого года былъ изданъ именной указъ [4]), исполненіемъ котораго, вѣроятно, и началась дѣятельность этого учрежденія.

Этотъ указъ предписывалъ всѣмъ приказамъ и ратушамъ доставить въ ближнюю канцелярію подлинныя перечневыя

---

[1]) Имъ завѣдывалъ въ 1657 г. дьякъ Богданъ Арефьевъ (тамъ-же).

[2]) Имъ завѣдывали въ 1657—1671 г. дьяки Иванъ Ломакинъ и Семенъ Карый, а съ 1671 г. Давыдъ Коршіевъ сынъ Дерябинъ и Ермолай Воробьевъ (тамъ-же).

[3]) Въ 1703 г. ею завѣдывалъ думный дворянинъ и печатникъ Никита Моиссеевичъ Зотовъ (тамъ-же).

[4]) Викторовъ. Описаніе записныхъ книгъ и бумагъ старинныхъ дворцовыхъ приказовъ 1584—1725 г. Москва 1877 г. 2 тома.

вѣдомости о наличномъ составѣ денежной и всякой другой казны, о приходѣ и расходѣ ея съ 1 января 1701 г., о наличномъ составѣ служилыхъ людей, съ обозначеніемъ получаемыхъ ими окладовъ жалованія и проч., каковыя вѣдомости доставлять на будущее время помѣсячно, а въ январѣ погодно.

Какъ видно изъ содержанія этого указа, на ближнюю канцелярію возлагалась обязанность контроля надъ всѣми центральными учрежденіями по дѣламъ государственнаго хозяйства и вообще завѣдыванія финансовою частью въ государствѣ; дѣятельность ея выражалась въ ревизіи приходо-расходныхъ книгъ и исполненіи тѣхъ или другихъ порученій которыя изрѣдка возлагались на нее Государемъ.

Составъ ближней канцеляріи былъ вполнѣ однороденъ съ составомъ приказовъ. Главное завѣдываніе ею было возложено на генералъ-президента [1]), подъ ближайшемъ надзоромъ и руководствомъ котораго состояли дьяки [2]) и подъячіе трѣхъ статей [3]). Съ учрежденіемъ Сената часть ихъ была переведена въ канцелярію послѣдняго [4]).

Сущность дѣятельности ближней канцеляріи въ области финансовой составляли вообще хозяйственные вопросы государственнаго управленія. Въ этомъ отношеніи ей были подчинены всѣ приказы. Финансовое хозяйство государства въ періодъ дѣятельности ближней канцеляріи (первое десятилѣтіе 18-го столѣтія) представляло полный хаосъ: съ одной стороны не было спеціальнаго учрежденія, которое сосредо-

[1]) Думнаго дворянина и печатника Никиту Моисеевича Зотова (Др. Р. Вивліоѳика Новикова).

[2]) Въ 1703 г. были дьяки Иванъ Черецѣевъ, Иванъ Молчановъ и Ѳедоръ Дубасовъ (тамъ-же).

[3]) Оклады денежнаго жалованья подъячихъ были слѣдующіе:

старымъ по	. . . . .	150	руб. въ годъ.
средней статьи по	. . . . .	70	„ „ „
молодымъ 1-ой статьи по	. . .	50	„ „ „
„ 2-ой „	„ . . .	30	„ „ „
„ 3-ей „	„ . . .	20	„ „ „

(тамъ-же)

[4]) Указомъ 20 марта 1711 г. велѣно было взять туда изъ ближней канцеляріи дьяка Ивана Молчанова, стараго подъячаго Докудовскаго и двухъ молодыхъ подъячихъ (тамъ же).

точивало-бы въ себѣ веденіе государственнаго хозяйства и завѣдываніе всѣми денежными сборами и расходами въ государствѣ; съ другой—до 1710 г. не было даже никакихъ попытокъ опредѣлить общее количество госуд. доходовъ и расходовъ, составлять ежегодныя смѣты, въ которыхъ доходы и расходы были-бы приведены въ точное соотвѣтствіе между собою. Поступленіе доходовъ было разбросано по всѣмъ приказамъ, вслѣдствіе чего размѣръ ихъ не могъ быть опредѣленъ съ точностью. Тоже слѣдуетъ сказать о расходахъ. Многіе приказы по самому своему назначенію принуждены были производить значительные расходы, между тѣмъ въ своемъ распоряженіи имѣли лишь очень скудные источники дохода, и потому ни въ какомъ случаѣ не могли обойтись одними собственными средствами, а были принуждены пополнять недостатокъ ихъ на счетъ другихъ болѣе богатыхъ приказовъ. Но эти пополненія шли исключительно на удовлетвореніе окладныхъ расходовъ приказа, въ то время какъ было еще множество неокладныхъ экстраординарныхъ расходовъ. Въ послѣднихъ случаяхъ приказамъ приходилось испрашивать дополнительныя суммы, для чего они должны были обращаться въ ближнюю канцелярію, какъ къ главному вѣдомству по государственнымъ финансамъ.

Финансовый контроль, какъ сказано выше, составлялъ самую главную обязанность ближней канцеляріи: съ этимъ назначеніемъ она начала свою дѣятельность, съ нимъ-же она и заканчиваетъ свое существованіе. Повѣрка приходо-расходныхъ книгъ производилась при совмѣстномъ участіи въ ней спеціально командированныхъ для этой цѣли въ ближнюю канцелярію дьяковъ и подъячихъ. Внѣшняя, формальная сторона ревизіи состояла въ томъ, что книги по ихъ повѣркѣ закрѣплялись дьяками какъ контролирующаго, такъ и контролируемаго учрежденій. По существу же ревизія состояла въ томъ, что „оный приходъ въ этой ближней канцеляріи свидѣтельствуютъ подлинными отписками, выписками, указами и челобитными, а расходъ—указами и росписками“ [1]. Приходо-расходныя книги и именные указы за скрѣпою дьяковъ поступали въ ближнюю канцелярію вмѣстѣ съ подлинными дѣлами и документами. Если ихъ не присылали,

[1]) Архивъ М-ва Юст. Прав. Сенатъ, книга 37 *л.* 584.

то ближняя канцелярія требовала, чтобы „отписки и выписки, съ чего вносили въ приходъ, собравъ все, что есть противъ приходныхъ книгъ 1710 г., прислать немедленно".

Неизвѣстно однако, съ какою правильностью и аккуратностью подавались въ ближнюю канцелярію приходо-расходныя вѣдомости въ послѣдующіе годы и съ какимъ успѣхомъ производилась ихъ повѣрка, хотя подача ихъ въ ближнюю канцелярію продолжалась до 1710 г. включительно.

Сенатъ и Ближняя канцелярія.

Съ 1711 г. обязанности контроля перешли временно (на 3 года) къ *Сенату*, принявшему отъ ближней канцеляріи значеніе высшаго финансоваго и контрольнаго учрежденія. На него было возложено, во 1-хъ, собирать денегъ, какъ можно больше, „понеже деньги суть артеріею войны" [1]), во 2-хъ, смотрѣть о расходахъ во всемъ государствѣ.

Сенатъ немедленно приступилъ къ болѣе точному ознакомленію со средствами и потребностями государства, и, нуждаясь, конечно, для расмотрѣнія всѣхъ расходовъ и исключенія лишнихъ и непроизводительныхъ, въ точныхъ свѣдѣніяхъ о всѣхъ доходахъ и расходахъ, онъ затребовалъ указомъ 13 апр. 1711 г.[2]) высылки изъ губерній, въ возможно скоромъ времени, приходо-расходныхъ книгъ, назначивъ для того опредѣленные сроки, о чемъ подтвердилъ въ своемъ указѣ 11 декабря 1711 г., которымъ повелѣвалось подавать „о приходѣ и расходѣ вѣдомости Московской губерніи помѣсячно и по приказамъ, а съ другихъ губерній по третямъ, а тѣ трети дѣлать по мѣсячно-жъ и въ канцелярію Прав. Сената подавать прежде поданія въ ближнюю канцелярію" [3]). За промедленіе и неполныя свѣдѣнія Сенатъ грозилъ наложеніемъ штрафовъ,

Но вскорѣ къ сожалѣнію оказалось, что эта задача ему не по силамъ; Сенатъ не имѣлъ времени самъ заниматься ревизіей присылаемыхъ изъ губерній и приказовъ вѣдомостей, такъ что уже въ слѣдующемъ 1712 г. онъ принужденъ былъ сосредоточить ревизію счетовъ въ канцеляріи Сената, подъ руководствомъ оберъ-коммисара князя М. И. Вадбольскаго, опредѣливъ къ нему нѣсколько человѣкъ „добрыхъ" дьяковъ и подъячихъ, которые бы разсматривали счета, дѣ-

---

[1]) П. С. З т.IV № 2330. Именной указъ Сената 2 Марта 1711 г.
[2]) П. С. З. т. IV № 2349. Указъ Сената 13 апрѣля 1711 г.
[3]) П. С. З. т. IV № 2458. Указъ Сената 11 декабря 1711 г.

лали выписки, таблицы и обо всемъ доносили Сенату. Для производства ревизіи Вадбольскому была дана подробная инструкція, а именно указомъ 12 ф. 1712 г. [1]) велѣно „для подлиннаго въ приходахъ и расходахъ усмотрѣнія“ прислать изъ губерній въ канцелярію Прав. Сената приходо-расходныя книги 1710 г., „за руками самихъ сборщиковъ“, а также подлинныя и перечневыя вѣдомости „за руками-жъ ландрихтеровъ“; тоже предписано дѣлать и на будущее время. Такимъ образомъ на оберъ-коммисара Сената были возложены слѣд. обязанности: 1, принимать къ ревизіи исключительно тѣ приходо-расходныя книги и вѣдомости, которыя при освидѣтельствованіи окажутся за надлежащаго скрѣпою („за руками самихъ сборщиковъ“), 2, дѣлать изъ этихъ книгъ и вѣдомостей подробныя выписки, съ показаніемъ отдѣльно года взиманія доходовъ, остатковъ отъ прежнихъ лѣтъ, недоимокъ и новыхъ расходовъ, въ сравненіи съ расходами предыдущихъ лѣтъ, 3, показывать отдѣльно сборы съ посадовъ и уѣздовъ, 4, составлять подробный перечень главныхъ статей расхода, 5, составлять по губерніямъ краткіе своды приходовъ и расходовъ, 6, дѣлать замѣчанія объ утайкѣ и уменьшеніи доходовъ и о превышеніи расходовъ, сравнивая и тѣ и другіе съ табелью 1710 г., 7, изъ сопоставленія всѣхъ перечисленныхъ данныхъ составлять общій сводъ, 8, въ случаѣ замѣченныхъ ошибокъ допрашивать присланныхъ дьяковъ и подъячихъ и показанія на допросѣ представлять въ доношеніяхъ въ канцелярію Прав. Сената, 9, книги, признанныя правильными, если онѣ необходимы для сбора недоимокъ или для счета расходчиковъ, отсылать обратно въ губерніи, и 10, по окончаніи ревизіи приходо-расходныхъ книгъ и составленія вѣдомостей за 1710 г., продолжать таковыя-же за слѣдующій 1711 годъ, для чего послать изъ канцеляріи Прав. Сената указы о присылкѣ приходныхъ книгъ и вѣдомостей съ дьяками и подъячими. Въ заключеніе указъ грозитъ оберъ-коммисару и дьякамъ наказаніемъ за неправильныя съ ихъ стороны дѣйствія при исполненіи вышеизложенныхъ обязанностей.

Какъ видно, обязанности контроля были довольно сложныя и требовали усидчиваго, внимательнаго труда надъ составленіемъ различныхъ сводовъ и вѣдомостей. Но вѣроятно

[1]) П. С. Зак. т. IV № 2481. Указъ Сената.

новый порядокъ контроля не сопровождался благопріятными результатами и потому былъ скоро оставленъ. Дѣйствительно въ именномъ указѣ изъ ближней канцеляріи отъ 22 января 1714 г. читаемъ: „Великій Государь, будучи въ С.-Петербургѣ въ консиліи, указалъ по Именному Своему указу всѣ губерніи и Собственныя Канцеляріи и приказы, денежныя дворы и соляной сборъ въ приходѣ и расходѣ считать въ ближней канцеляріи съ начала губерній, какъ они опредѣлены по табелямъ съ 1710 по 1714 г., итого 4 года“ [1]).

Такимъ образомъ финансовый контроль опять всецѣло былъ переданъ въ ближнюю канцелярію. Сенатскимъ указомъ 20 октября 1714 г. было велѣно дьяковъ и подъячихъ, которые были присланы изъ губерній и уже уѣхали обратно, снова выслать въ Москву „для того, что по именному Его Великаго Государя указу то счетное дѣло велѣно вѣдать въ ближней канцеляріи и тѣ приходныя и расходныя книги взять имъ отъ него Вадбольскаго, быть въ С.-Петербургѣ къ отчету и явиться и оныя книги объявить въ ближнюю канцелярію Тайному Совѣтнику и ближней канцеляріи Генералу-президенту графу Магнусу Наклеванги Никитѣ Моисссевичу Зотову съ товарищи“ [2]).

Указомъ 22 января 1714 [3]) на ближнюю канцелярію возлагалась обязанность обревизовать приходо-расходныя книги за 4 предшествовавшіе годы, т. к. ревизія, за неприсылкой изъ губерній книгъ, остановилась на 1710 г. Книги, подлежавшія ревизіи, предписано требовать не всѣ разомъ, а по одному году, въ виду того, что во всѣхъ губерніяхъ должны были остаться списки съ нихъ для выбиранія недоимокъ, а составленіе этихъ списковъ требовало не мало времени. Для присылки книгъ назначены сроки съ такимъ разсчетомъ, чтобы всѣ книги за 4 года были высланы въ ближнюю канцелярію въ теченіе полутора года. Далѣе въ указѣ излагаются правила относительно того, какъ и въ какомъ порядкѣ должна производиться повѣрка отчетныхъ вѣдомостей (п. 2). Въ случаяхъ неаккуратной доставки книгъ, ближней канцеляріи предоставлялось право налагать „по разсмотрѣнію“

---

[1]) П. С. Зак. т. V № 2763.
[2]) П. С. Зак. т. V № 2851.
[3]) П. С. Зак. т. V № 2763.

на губернаторовъ и судей штрафъ, а Прав. Сенату вмѣнялось въ обязанность „по доношеніямъ изъ ближней канцеляріи на ослушниковъ и впрочемъ безъ чего быть невозможно, чинить вспоможеніе“. Что же касается книгъ, обревизованныхъ въ канцеляріи Сената, то ихъ также велѣно передать въ ближнюю канцелярію „къ оному-жъ счетному дѣлу, чтобы труды были не вдвое и въ счетномъ бы дѣлѣ остановки не было“. Кромѣ того изъ канцеляріи Сената велѣно давать справки о тѣхъ книгахъ, которыя находятся въ ней или отосланы ею въ губерніи. На будущее время предписывалось для болѣе правильной и быстрой повѣрки назначить по приходу и расходу отдѣльныхъ дьяковъ и подъячихъ, отъ которыхъ требовать ежедневныя и мѣсячныя вѣдомости, завести настольныя книги для ежедневныхъ записей прихода и расхода, денежную казну держать за печатями дьяковъ и до окончанія повѣрки дьяковъ не мѣнять и не увольнять; губернаторамъ подъ страхомъ большихъ штрафовъ вмѣнялось въ обязанность слѣдить за точнымъ исполненіемъ этого указа. Наконецъ указъ обязываетъ судей и губернаторовъ доставлять по прежнему „неотмѣнно“ въ ближнюю канцелярію мѣсячныя, третныя и годовыя вѣдомости за текущій годъ „чтобы Его Царскому Величеству о приходахъ и расходахъ и объ остаткахъ всего государства было извѣстно всегда“. Таково содержаніе указа 22 января 1714 г., въ силу котораго финансовый контроль снова долженъ былъ сосредочиться въ ближней канцеляріи.

Труденъ и сложенъ былъ практиковавшійся въ ближней канцеляріи способъ ревизіи приходо-расходныхъ книгъ. Этимъ же объясняется отчасти и самая медленность послѣдней. Напр., книги, представленныя въ ближнюю канцелярію изъ приказа артиллеріи за 1711 и 1712 гг., были обревизованы только въ 1717 году. Но если причиной такой медленности ревизіи является самая трудность ея, то это зависѣло и, м. б. даже въ еще большей степени, отъ несвоевременной доставки въ ближнюю канцелярію приходо-расходныхъ книгъ. Лучшимъ доказательствомъ этому служитъ цѣлый рядъ подтвердительныхъ указовъ самой ближней канцеляріи и Сената о присылкѣ вѣдомостей. Даже угрозы штрафовъ и наказаній, о которыхъ упоминалось чуть-ли не въ каждомъ изъ такихъ указовъ, не могли заставить губернаторовъ и судей быть болѣе аккуратными и старательными: ревизія всетаки запаздывала на цѣлые

годы. Такъ напр., изъ указа Сената 15 ф. 1716 г. [1]) видно, что приходо-расходныя книги за 1714 г. поданы только изъ посольской, воинской, адмиралтейской и С.-Петербургской канцелярій городовыхъ дѣлъ, „а изъ прочихъ канцелярій и изъ приказовъ губерній того 1714 г. съ подлинными приходными и расходными книгами и дѣлами и счетными списками дьяковъ и подьячихъ ни откуда не прислано, а за тою неприсылкою въ счетномъ дѣлѣ учинилась остановка".

Въ 1714 г. ближняя канцелярія уже приступила къ ревизіи книгъ 1709 и 1710 гг. Тогда же присланы были въ нее изъ 31 приказа приходо-расходныя книги (31 кн.) 1709 г., изъ которыхъ въ ближній канцеляріи была „учинена подлинная и изъ нея перечневая особая книга". Тотчасъ же при ревизіи были обнаружены различныя неправильности. Оказалось напр., что дьяки воинскаго приказа „въ то время какъ приходъ и расходъ деньгамъ и прочему былъ, нерадѣніемъ своимъ взятья и данья въ приходныхъ и расходныхъ книгахъ не замѣчали и отписей плательщикамъ не давали, а Его Великаго Государя жалованье на 710 г. взяли". Вслѣдствіе этого дьякамъ было приказано выписать въ концѣ каждой книги всѣ "незамѣченныя" въ ней мѣста, а „подьячимъ, которые въ томъ 710 г. у прихода и расхода были, за ихъ лѣность и нерадѣніе, что они приходныхъ и расходныхъ книгъ дьякамъ для замѣчиванья взятья и данья не подносили, учинить въ воинскомъ приказѣ наказаніе—бить батоги, вмѣсто кнута, нещадно, чтобъ на то смотря, впредь таковые другіе лѣнивы и нерадѣтельны не были". Вмѣстѣ съ тѣмъ на будущее время было предписано, чтобы приходо-расходныя книги представлялись къ провѣркѣ „со всякимъ осмотрѣніемъ", безъ незамѣченныхъ мѣстъ, и чтобы въ счетныхъ спискахъ „всякаго неисправленія отнюдь бы не было, дабы въ счетномъ дѣлѣ ни малой остановки не учинилось" [2]).

Кромѣ ревизіи приходо-расходныхъ книгъ ближняя канцелярія была обязана исполнять разныя порученія, которыя возлагагались на нее иногда Государемъ. Такъ напр. въ 1717 г. ближней канцеляріи было поручено составить морскіе штаты Опредѣленіе ея „о сформированіи флота и комплектѣ въ ономъ кораблей, пушекъ и нижнихъ чиновъ военныхъ и морскихъ

---

[1]) П. С. Зак. т. V № 2995.

[2]) П. С. Зак. т. V № 2912.

служителей" и составлятъ послѣднее извѣстіе о ней [1]). Болѣе позднихъ извѣстій о ближней канцеляріи нигдѣ уже не встрѣчается, такъ что надо думать, что въ 1717 или 1718 г. она прекратила свое кратковременное существованіе, а вѣрнѣе—была преобразована въ *ревизіонъ-коллегію.* Въ пользу этого предположенія говоритъ уже самое свойство дѣятельности послѣдней, которая, какъ будетъ указано ниже, сосредоточила въ себѣ вѣдомство финансоваго контроля.

Съ 1719 г. начинаютъ дѣйствовать новыя учрежденія—*коллегіи,* отличавшіяся новымъ составомъ, болѣе точнымъ распредѣленіемъ предметовъ вѣдомства въ каждой изъ нихъ, новымъ дѣлопроизводствомъ и проч. Эти коллегіи окончательно упразднили старые московскіе приказы и канцеляріи, существованіе которыхъ Петръ I терпѣлъ лишь до тѣхъ поръ, пока не нашелъ первую возможность замѣнить ихъ учрежденіями, болѣе цѣлесообразными и соотвѣтствующими новому строю общественной и государственной жизни.

Коллегіи. Учрежденіе коллегій вмѣсто прежнихъ приказовъ задумано Петромъ I, по совѣту Лейбница [2]) и по примѣру шведскихъ коллегій, еще въ 1711 г., но лишь 11 дек. 1717 г. назначены президенты въ будущія коллегіи, а затѣмъ совѣтники и ассесоры [3]). Назначенныя въ каждую коллегію лица прежде всего должны были заняться составленіемъ для своихъ коллегій особыхъ регламентовъ, которые опредѣляли-бы кругъ ихъ дѣйствій и обязанностей, по образцу шведскихъ, измѣняя послѣдніе сообразно особеннымъ обстоятельствамъ государства россійскаго [4]). Но дѣло сочиненія регламентовъ подвигалось впередъ крайне медленно. Поэтому указомъ 2 октября 1718 г. [5]). повелѣно было всѣмъ президентамъ коллегій собираться въ Сенатъ по 2 дня въ недѣлю, вторникъ и четвергъ, исключительно для этого дѣла. Въ такихъ приготовленіяхъ прошелъ весь 1718 г.

Съ 1719 г. коллегіи были открыты въ СПБ., а въ 1720 г.,

---

[1]) П. С. Зак. т. V. №. 3112.

[2]) Пекарскій. Наука и литература при Петрѣ I.

[3]) П. С. З. № 3128, сравни № 3718.

[4]) Указъ 28 апр. 1718 г. П. С. З. № 3197.

[5]) П. С. З. № 3231.

подъ названіемъ *генеральнаго регламента*, издано было подробное учрежденіе для коллегій, которымъ точно опредѣлены. 1, составъ и устройство присутствія коллегіи и канцеляріи, 2, разные роды засѣданій присутствія, 3, внѣшнее устройство присутствія, 4, благочиніе присутствія, 5, составъ и устройство канцеляріи и архива присутственныхъ мѣстъ, 6, порядокъ подчиненія въ присутствіи, 7, вступленіе, движеніе и исполненіе дѣлъ словесныхъ и письменныхъ, 8, порядокъ сношеній присутств. мѣстъ, 9, отвѣтственность ихъ, 10, предѣлы власти каждаго порознь, и 11, обязанности лицъ, ихъ составляющихъ. Кромѣ того многія коллегіи имѣли особые регламенты.

Подъ именемъ коллегій первоначально образованы слѣд. 9. *иностранныхъ дѣлъ, камеръ, юстицъ, ревизіонъ, воинская, адмиралтейская, коммерцъ, штатсъ-конторъ, бергъ и мануфактуръ* коллегіи. Съ учрежденіемъ въ числѣ указанныхъ девяти коллегій 3-хъ финансовыхъ: *камеръ*—для завѣдыванія всѣми доходами [1]), *штатсъ-контора* — для завѣдыванія всѣми расходами и для изысканія вмѣстѣ съ камеръ-коллегіей мѣръ къ увеличенію доходовъ и уменьшенію расходовъ [2]), и *ревизіонъ-коллегіи* для ревизіи всѣхъ счетовъ [3]), Сенатъ пріобрѣлъ себѣ могущественныхъ помощниковъ.

Назначеніе *камеръ-коллегіи* состояло въ управленіи государственными доходами, почему она называлась также коллегіей казенныхъ сборовъ [4]). Но, управляя государственными доходами, камеръ-коллегія не управляла расходами, между тѣмъ какъ эти двѣ отрасли управленія имѣютъ между собою неразрывную связь. Впрочемъ, если не прямое, такъ косвенное вліяніе на управленіе расходами камеръ-коллегія имѣла постоянно. Вліяніе это обнаруживалось въ томъ, что всѣ государственныя учрежденія должны были доставлять ей ежегодныя вѣдомости о расходахъ, а въ въ особенности штатсъ-конторъ-коллегіи вмѣнялось въ обязанность заранѣе увѣдомлять ее о предстоящихъ чрезвычайныхъ расходахъ, дабы

Камеръ-коллегія.

---

[1]) Регламентъ камеръ-коллегіи, П. С. З. № 3466.

[2]) Регламентъ штатсъ-конторъ-коллегіи (13 февр. 1719 г.), П. С. З. № 3303.

[3]) Инструкція ревизіонъ-коллегіи (4 декабря 1722 г.), т. V № 4127.

[4]) Президентомъ ея былъ кн. Дм. Мих. Голицынъ, вицепрезидентомъ—баронъ Ниротъ.

она могла къ покрытію ихъ принять зависящія отъ нея мѣры.— Но особенное вліяніе камеръ-коллегіи на управленіе государственными расходами выражалось въ томъ, что она разсматривала штатъ всѣхъ расходовъ, „дабы могла видѣть, всѣ-ли расходы основаніе имѣютъ, и не можно-ль по правости и достоинству, безъ обиды на будущія времена чего въ остаткѣ удерживать".

Штатсъ-конторъ-коллегія.

Штатсъ-конторъ-коллегія завѣдывала государственными расходами. На основаніи своего регламента, В. у. 13 февр. 1719 г., она должна была заранѣе собирать свѣдѣнія о всѣхъ предстоявшихъ расходахъ и для каждаго изъ нихъ составлять особый штатъ, разсматривая при томъ, нѣтъ-ли какихъ расходовъ лишнихъ и, если есть такіе, представлять о нихъ Сенату.

Ревизіонъ-коллегія.

Въ дополненіе къ этимъ двумъ коллегіямъ, указомъ 12 дек. 1718 г. [1]) учреждена, для повѣрки счетовъ по государственнымъ доходамъ и расходамъ какъ въ деньгахъ, такъ и въ вещахъ, *ревизіонъ-коллегія*. А по генеральному регламенту коллегіямъ [2]) ей же поручено судить и наказывать чиновниковъ коллегій за преступленія по государственнымъ доходамъ и отчетности. Тѣмъ-же регламентомъ опредѣленъ составъ „камеръ и прочихъ коллегій—конторъ, которыя токмо счетныя дѣла управляютъ".

Мѣстными органами ревизіонъ-коллегіи были *земскіе камериры* [3]) которые повѣряли отчетность о сборѣ доходовъ, разсматривали, не было-ли сдѣлано злоупотребленій и проч. По расходамъ они наблюдали, чтобы не было никакихъ расходовъ безъ разрѣшенія штатсъ-конторъ-коллегіи. Соображенія свои и вѣдомости они представляли ежегодно въ камеръ и ревизіонъ-коллегіи. Камериры были обязаны какъ камеръ-коллегіи, такъ и штатсъ-конторъ и ревизіонъ-коллегіямъ, доставлять при рапортахъ вѣдомости о разныхъ доходахъ, расходахъ и счетахъ въ опредѣленные мѣсячные, четвертные, третные и годичные сроки. За просрочку въ доставленіи требуемыхъ ревизіонъ-коллегіей изъясненій или свѣдѣній налагался на камеировъ штрафъ по 2 руб. въ день. Тоже

---

[1]) П. С. З. 1718 г. № 3255, п. 4.

[2]) 28 февр. 1720 г. П. С. З. № 3534 гл. LI и № 3877.

[3]) Инструкція земскимъ камерирамъ, изд. 7 янв. 1719 г. П. С. З. т. V № 3296.

наказаніе назначалось за недоставленіе въ срокъ по истеченіи года главной переписной земской и доимочныхъ книгъ.

Дѣятельность ревизіонъ-коллегіи по повѣркѣ всѣхъ государственныхъ доходовъ и расходовъ состояла въ слѣд. По окончаніи каждаго года всѣ мѣста и лица, завѣдывавшія денежными суммами, представляли свои приходо-расходныя книги прежде всего въ тѣ коллегіи и канцеляріи, отъ которыхъ они непосредственно зависѣли. Здѣсь повѣрялись предварительно всѣ книги, составлялись перечневыя изъ нихъ выписки и представлялись въ ревизіонъ-коллегію (не позднѣе однако 3-хъ мѣсяцевъ по окончаніи года); подлинныя-же книги оставались въ архивахъ отчетныхъ учрежденій. Ревизіонъ-коллегія разсматривала, всѣ-ли приходы и расходы произведены были на законномъ основаніи, „безъ всякаго предосужденія и убытка казнѣ Его Величества чинены". Въ случаѣ сомнѣній ревизіонъ-коллегія имѣла право требовать на ревизію подлинныя книги и документы отчетныхъ мѣстъ.

Такимъ образомъ ревизіонъ-коллегія контролировала дѣйствія всѣхъ другихъ коллегій и равныхъ съ ними мѣстъ, по крайней мѣрѣ по отношенію къ финансовому управленію; только отчеты по военному вѣдомству впослѣдствіе не подлежали ея разсмотрѣнію. О найденныхъ неправильностяхъ она доносила Сенату, и при его содѣйствіи, производила взысканія. Не смотря однако на существованіе ревизіонъ-коллегіи, которая, будучи подчинена Сенату, была лишена самостоятельности и свободы въ своей ревизіонной дѣятельности, послѣдній, какъ высшее финансовое и ревизіонное учрежденіе, не былъ избавленъ отъ контрольныхъ обязанностей; вѣдомости о приходѣ и расходѣ, сосредоточившіяся въ камеръ и штатсъ-конторъ коллегіяхъ, представлялись ими какъ въ ревизіонъ-коллегію, такъ и въ Сенатъ, такъ что ревизія производилась вдвойнѣ. Для устраненія этой ненормальности Петръ I именнымъ указомъ 12 янв. 1722 г. [1]) приказалъ „ревизіонъ-коллегіи быть при Сенатѣ, понеже едино дѣло есть, что и Сенатъ дѣлаетъ, и не разсмотря тогда учинено было".

---

[1]) П. С. З. № 3877, п. 3.

II. Съ 1722 г. до учрежденія министерствъ при Александрѣ I (1722—1810 г.г.).

Ревизіонъ-контора при Сенатѣ.

Переименованная въ *ревизіонъ-контору*, ревизіонъ коллегія вошла въ составъ канцеляріи Сената, подъ начальствомъ оберъ-прокурора Бибикова. Тогда-же (4 дек. 1722 г.) дана ревизіонъ-конторѣ инструкція [1]), точно опредѣлившая ея обязанности, относительно веденія счетовъ, надзора за правильнымъ собираніемъ доходовъ и производствомъ расходовъ, повѣрки отчетности и возбужденія отвѣтственности всѣхъ присутственныхъ мѣстъ, наблюденія за тѣмъ, чтобы приходъ и расходъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ производился согласно съ указами, регламентами и инструкціями; съ этою цѣлью счеты д. были повѣряться по представляемымъ отъ всѣхъ мѣстъ и лицъ ежемѣсячнымъ рапортамъ и годовымъ отчетамъ. Сенатъ очень строго требовалъ представленія вѣдомостей въ ревизіонъ-контору, угрожая держаніемъ членовъ коллегій и канцелярій подъ арестомъ, до тѣхъ поръ пока вѣдомости не будутъ поданы, и штрафами.

Такимъ образомъ Петръ I 4 раза мѣнялъ устройство ревизіоннаго органа; но ревизія отъ этого не выигрывала, главнымъ образомъ вслѣдствіе уклоненія присутственныхъ мѣстъ отъ присылки отчетовъ, не смотря на понужденія и угрозы. И уже Екатерина I говоритъ въ одномъ изъ своихъ указовъ, что „ревизія счетовъ существуетъ только именемъ, а на самомъ дѣлѣ счету никогда не бывало“. [2]).

Ревизіонъ-коллегія при Екатеринѣ I.

Ревизіонъ-контора вновь преобразована въ отдѣльное самостоятельное учрежденіе—„дабы крѣпкое смотрѣніе было за приходами и расходами“, подъ прежнимъ своимъ названіемъ ревизіонъ-коллегіи, но подъ особымъ наблюденіемъ Сената (ук. 7 марта 1726 г.). Президентомъ ревизіонъ-коллегіи былъ назначенъ генералъ Бибиковъ, которому вмѣнено въ обязанность ежемѣсячно докладывать *верховному тайному совѣту* объ успѣхѣ ревизіи. Но успѣха не было. Эта неуспѣшность и породила вѣроятно мысль дать высшему надъ государственнымъ финансовымъ хозяйствомъ контролю, ко-

---

[1]) П. С. З. т. V № 4127.

[2]) П. С. З. т. VII № 5017, указъ 7 іюля 1727 г.

торый сосредоточивался въ то время въ верховномъ тайномъ совѣтѣ [1]), значеніе органа только наблюдательнаго, какимъ онъ былъ въ до-Петровское уже время, въ *приказахъ большой казны* и *счетномъ*, а также и по инструкціи ревизіонъ-конторѣ 1722 года. Для ревизіи дѣлъ военной, адмиралтейской и коммерческой коллегій была учреждена особая *временная коммисія*.

При Петрѣ II ревизіонъ-коллегія была переведена вмѣстѣ съ прочими государственными учрежденіями въ Москву; но ревизія ничего конечно отъ этого не выиграла.

Адмиралтействъ-коллегія получила право самостоятельнаго расходованія средствъ, безъ представленія своихъ отчетовъ въ ревизіонъ-коллегію. Это распоряженіе имѣло роковое вліяніе на успѣхъ ревизіоннаго дѣла въ Россіи. Установленныя въ пользу разныхъ мѣстъ изъятія и учрежденіе для ихъ ревизіи особыхъ счетныхъ экспедицій и конторъ лишили ревизію государственной отчетности необходимой полноты и единства и разорвали естественную связь между счетоводствомъ различныхъ установленій.

Въ регламентѣ, данномъ ревизіонъ-коллегіи Императрицей Анной Іоанновной, выражается неудовольствіе на безуспѣшность ревизіи и неисполненіе указовъ Петра Великаго. Дѣйствительно, съ 1719 по 1733 г. не было сдѣлано ни одной полной годовой ревизіи. Ревизіонъ-коллегія опять была переведена въ СПБ. Для усиленія ея средствъ учреждено въ 1731—1732 г.г. 9 счетныхъ коммисій [2]), соединенныхъ потомъ въ 1733 г. въ одну *генеральную счетную коммиссію* [3]), для обревизованія счетовъ за 1719—1732 г.г., а на ревизіонъ-коллегію возложена ревизія счетовъ съ 1732 г., согласно данному ей регламенту [4]). Кромѣ того трудъ ревизіонъ-коллегіи былъ облегченъ еще въ 1727 г. возложеніемъ ревизіи счетовъ за 1719—1726 г.г. на камеръ-коллегію. Т. к. содержаніе генеральной счетной коммиссіи не окупалось налагаемыми ею начетами, то она упразднена въ 1736 г., а вмѣсто нея учреждена для повѣрки старыхъ отчетовъ *контора* при ревизіонъ-

Генеральная счетная коммисія при Аннѣ Іоанновнѣ, съ 1733 г.

[1]) П. С. З. т. VII № 5192.
[2]) П. С. З. т. IX №. 6392.
[3]) Тамъ-же.
[4]) П. С. З. т. IX № 6391.

коллегіи, за медленностью дѣйствій тоже вскорѣ закрытая; взысканіе же начетовъ поручено вновь открытой *доимочной коммисіи.* Но и эта коммисія дѣйствовала безуспѣшно и въ 1741 г. была закрыта [1]).

Регламентъ ревизіонъ-коллегіи 1733 г. [2]), будучи развитіемъ инструкціи Петра I, представлялъ собою болѣе законченное постановленіе. Между прочимъ требовалась своевременная присылка отчетовъ въ полномъ объемѣ изъ всѣхъ присутственныхъ мѣстъ, съ объясненіями о поступленіи доходовъ и употребленіи расходовъ. За несвоевременную доставку назначены денежные штрафы, а за 5 мѣсяцевъ просрочки—каторга. Предписано, чтобы счеты и вѣдомости повѣрялись сначала подлежащими начальниками на мѣстахъ составленія и затѣмъ уже доставлялись въ ревизіонъ-коллегію, которой предоставлено право требовать доставленія всѣхъ свѣдѣній и объясненій, нужныхъ при повѣркѣ отчетности, приглашая и чиновниковъ изъ коллегій и канцелярій для личныхъ объясненій. Въ случаѣ начетовъ ревизіонъ-коллегія была обязана доносить Сенату для поступленія съ виновными по законамъ. Для повѣрки ею счетовъ назначены были сроки, и о ходѣ своей дѣятельности она должна была ежемѣсячно доносить Сенату. Производство дѣлъ о взысканіи недоимокъ поручено особой конторѣ.

Вообще способы ревизіи не соотвѣтствовали цѣли; для ревизіи въ нисшихъ инстанціяхъ не существовало никакихъ правилъ. Въ 1736 г. даны наконецъ правила о счетѣ прихода и расхода въ губерніяхъ, провинціяхъ и городахъ; всѣ счеты и книги приказано отсылать прямо въ ревизіонъ-коллегію; контроль наблюдательный опять превращается въ контроль подробный.

Съ возвращеніемъ ревизіонъ-коллегіи въ СПБ., ей поручена ревизія счетовъ столичныхъ учрежденій и ближайшихъ къ столицѣ губерній; а для ревизіи прочихъ губерній и учрежденій образована ревизіонъ-контора въ Москвѣ. Оба эти ревизіонныя учрежденія дѣйствовали независимо другъ отъ друга, но затруднительныя случаи контора посылала на разрѣшеніе коллегіи. Нѣкоторыя учрежденія и вѣдомства

---

[1]) П. С. З. т. IX №№ 6391, 6392, 6863.

[2]) П. С. З. т. IX № 6391.

были освобождены отъ представленія счетовъ на ревизію; одни временно, а другія и совсѣмъ. Временно были изъяты гвардейскіе полки (1735—1737 г. г.), таможенное и духовное вѣдомства; постоянно съ 1733 г.—придворное вѣдомство, для котораго учреждена *придворная счетная контора*. Для таможеннаго вѣдомства учреждена съ 1732 г. *счетная экспедиція при камеръ-коллегіи*, но въ 1743 г. эта экспедиція упразднена и ревизія предоставлена самой камеръ-коллегіи; въ 1758 г. таможенные сборы отданы на откупъ, съ освобожденіемъ отъ ревизіи; съ уничтоженіемъ же откупа (1763 г.) они подчинены прямо ревизіонъ-коллегіи. Завѣдываніе счетною частью духовнаго вѣдомства было поручено Петромъ I возстановленному имъ (1701 г.) *монастырскому приказу*, съ отчетностью предъ Сенатомъ и ближней канцеляріей. Приказъ, послѣ временнаго упраздненія (1720 г.), окончательно упраздненъ съ 1725 г., съ переименованіемъ въ *камеръ-контору синодальнаго правленія*, впослѣдствіе преобразованную въ *коллегію экономіи*. Анна Іоанновна подчинила эту коллегію Сенату, и отчеты ея стали посылаться на ревизію въ ревизіонъ-коллегію. [1]).

Анна Іоановнна учредила кромѣ счетной экспедиціи для ревизіи счетовъ прежняго времени *счетныя конторы* и *экспедиціи* при *военной коллегіи* и при *генералъ-кригсъ-комиссаріатѣ*. Обревизованные имъ счеты, по сведеніи въ общіе итоги, представлялись ими въ ревизіонъ-коллегію. Контроль такимъ образомъ дробится опять по вѣдомствамъ, что конечно не могло содѣйствовать улучшенію отчетности. Въ 1742 г. (указъ 8 дек.) эти конторы и экспедиціи были уничтожены и приказано отсылать всѣ отчеты по военному вѣдомству прямо въ ревизіонъ-коллегію, что и продолжалось до закрытія послѣдней (1781 г).

Ревизіонъ-коллегія при Елизаветѣ Петровнѣ.

Елизавета Петровна, возстановляя учрежденія Петра I, уничтожила отдѣльныя счетныя экспедиціи и конторы на томъ основаніи, что „Петръ Великій при коллегіяхъ для счетовъ особыхъ конторъ не установилъ“, и возвратила ревизіонъ-коллегіи значеніе общей высшей въ государствѣ ревиз. инстанціи. Отчеты стали сосредоточиваться въ ревизіонъ-коллегіи, какъ было при Петрѣ. Хотя компетенція ея очень

[1]) П. С. З. № 6855, ср. Горчаковъ. Монастырскій приказъ 1868 г.

расширилась подчиненіемъ ей ревизіи нѣкоторыхъ учрежденій, прежде ей неподотчетныхъ [1]), но значеніе ея пало вмѣстѣ съ упадкомъ Сената. Тѣмъ не менѣе сосредоточеніемъ всей ревизіи въ ревизіонъ-коллегіи увеличилась возможность открытія злоупотребленій, но зато увеличилось и количество труда. Для ускоренія же ревизіи Императрица Елизавета повелѣла въ 1756 г. прекратить отпускъ денегъ на чиновниковъ ревизіонъ-коллегіи, предоставивъ имъ довольствоваться тѣмъ, что взыщутъ по начетамъ, ими открываемымъ. Именно, Сенатъ, усматривая, что „ни объ одномъ годѣ табели и рапортовъ о ревизіи не подано"; приказалъ: „ревизіонъ-коллегіи съ конторою, членамъ, секретарямъ и приказнымъ людямъ жалованье производить изъ взысканныхъ по счетамъ начетныхъ денегъ, а изъ штатсъ-конторы болѣе не производить" [2]).

Екатерина II для успѣшности ревизіи увеличила личный составъ ревизіонъ-коллегіи почти вдвое и раздѣлила ее (1736 г.) на 6 департаментовъ [3]), изъ которыхъ 4 находились въ СПБ. и 2—въ Москвѣ. Каждому департаменту предоставлено дѣйствовать самостоятельно въ ревизіи назначенной ему части. Д-ту 5-му поручены дѣла запущенныя; а 6-ой замѣнилъ собою контору ревизіонъ-коллегіи. При томъ ей вмѣнено въ обязанность наблюдать не только за вѣрностью прихода и расхода, но и за правильностью назначенія выдачъ. Для общаго же надзора за ревизіей велѣно назначать ежегодно особаго сенатора. Кромѣ того Екатерина II обратила также вниманіе на отношенія къ ревизіонъ-коллегіи отчетныхъ предъ ней учрежденій: нѣкоторыя учрежденія игнорировали законныя требованія и запросы ревизіонъ-коллегіи, чѣмъ приводили въ безпорядокъ ея дѣлопроизводство и даже навлекали на нее отвѣтственность. Не смотря однако на всѣ эти улучшенія, успѣховъ было мало и уже 3 года спустя послѣ этого преобразованія ревизіонъ-коллегіи Императрица выражаетъ неудовольствіе, что не составлено еще и табелей доходовъ и расходовъ. Три года спустя сдѣлано подтвержденіе о табеляхъ и опять безуспѣшно.

---

[1]) Московскій Университетъ, оружейная контора, контора соляныхъ сборовъ и др., П. С. З. т. XV № 10843.

[2]) П. С. З. т. XIV № 10636.

[3]) П. С. З. т. XVI № 11989.

Коренное преобразованіе государственной отчетности произведено съ изданіемъ учрежденія о губерніяхъ 1775 г. [1]), когда казеннымъ палатамъ было ввѣрено: управленіе всѣми казенными сборами губерній, главное вѣдѣніе приходовъ и расходовъ, ревизія всѣхъ отчетовъ по губерніи [2]), составленіе общихъ о доходахъ и расходахъ вѣдомостей и представленіе ихъ въ ревизіонъ-коллегію. Съ этого времени ревизія децентрализуется: она поручена *счетнымъ экспедиціямъ* [3]) при казенныхъ палатахъ, замѣнившихъ собою такимъ образомъ соединенные мѣстные департаменты камеръ и ревизіонъ-коллегій (учр. о губ. ст. 118); послѣднія закрыты въ 1781 г. Казенныя палаты были подчинены Сенату. Ревизія производилась по подлиннымъ документамъ, что давало возможность судить о финансовомъ хозяйствѣ губерній.

Счетныя экспедиціи при казенныхъ палатахъ, съ 1775 г.

Съ 31 декабря 1779 г. [4]) ревизія счетовъ всѣхъ мѣстъ, подвѣдомыхъ губ. правленію, возложена на казенныя палаты, а для свидѣтельства счетовъ разныхъ мѣстъ, не подчиненныхъ губ. правленіямъ и казеннымъ палатамъ, въ 1780 г. учреждена при Сенатѣ, въ качествѣ центральнаго ревизіоннаго мѣста, *государственная экспедиція свидѣтельства счетовъ* [5]), съ порученіемъ ей повѣрки отчетовъ казенныхъ палатъ и столичныхъ присутственныхъ мѣстъ. Кромѣ того особыя экспедиціи были учреждены, для повѣрки подлинныхъ счетныхъ книгъ, при военномъ и морскомъ управленіяхъ [6]), а впослѣдствіе и при нѣкоторыхъ другихъ.

Государственная экспедиція свидѣтельства счетовъ.

Образованіе *государственной экспедиціи свидѣтельства счетовъ* объясняется такъ. Въ 1781 г. [7]) *экспедиція о государственныхъ доходахъ* [8]) раздѣлена на 4 самостоятельныхъ экспедиціи, изъ которыхъ: первая завѣдывала *доходами*, вторая—*расходами*, третья –*ревизіей счетовъ*, четвертая—*взысканіемъ недоимокъ, недоборовъ, начетовъ чрезъ мѣстныя власти.*

---

[1]) П. С. З. т. XX № 14392.
[2]) П. С. З. т. XX № 14505.
[3]) П. С. З. т. XXI № 15318.
[4]) П. С. З. т. XX № 14957.
[5]) П. С. З. т. XX № 15076.
[6]) П. С. З, т. XX № 15041.
[7]) П. С. З. № 15120.
[8]) Учрежденная въ 1773 г. при I департаментѣ Сената (П. С. З. т. XIX № 13962).

Всѣ 4 экспедиціи были подчинены государственному казначею, въ рукахъ котораго были такимъ образомъ сосредоточены всѣ нити финансоваго управленія. Вмѣстѣ съ тѣмъ на него возлагалась обязанность представлять ежегодно Государынѣ табели: 1, о всѣхъ доходахъ, 2, сколько изъ нихъ собрано, 3, сколько въ недоборѣ, 4, сколько изъ собранныхъ доходовъ употреблено въ расходъ, 5, сколько состоитъ остатка и гдѣ находится, 6, какія именно остались недоимки, начеты и проч. взысканія, и 7, соображенія государственнаго казначея по перечисленнымъ вопросамъ [1]). Объединеніе надзора за государствен. доходами въ рукахъ одного центральнаго учрежденія, подъ высшимъ надзоромъ одного должностнаго лица, сдѣлало возможнымъ ввести болѣе правильную бюджетную систему [2]).

Съ образованіемъ такимъ образомъ изъ 3-й экспедиціи государственной экспедиціи свидѣтельства счетовъ, ревизіонъ-коллегія упразднена въ томъ же 1781 г. [3]); оставленъ только одинъ изъ ея департаментовъ для окончанія старыхъ счетовъ и дѣлъ, чѣмъ онъ и занимался 28 лѣтъ (1781—1809 г.); 14 сент. 1809 г. [4]) состоялось закрытіе этого департамента ревизіонъ-коллегіи и всѣ неоконченныя дѣла переданы въ государственную экспедицію свидѣтельства счетовъ, къ которой 13 іюня 1810 г. [5]) присоединена особая счетная экспедиція, числившаяся при департаментѣ водяныхъ коммуникацій.

Не смотря однако на всѣ эти преобразованія, дѣятельность госуд. контроля все болѣе сокращалась, по мѣрѣ увеличенія числа мѣстъ и лицъ, изъятыхъ отъ его ревизіи.

III. Съ Александра I до Александра II (1810—1856 г.г.).

Преобразовательная дѣятельность Императора Александра I коснулась и вѣдомства госуд. контроля, пришедшаго къ этому времени въ полный упадокъ. Манифестомъ 25 іюля 1810 г. [6])

---

[1]) Сб. Имп. руск. истор. общества, т. 28.

[2]) Тамъ-же, т. V „Госуд. доходы и расходы въ царствованіе Екатерины II“, А. Куломзина.

[3]) П. С. З. т. XXII № 16629,

[4]) П. С. З. т. XXX 23838.

[5]) П. С. З. № 24257.

[6]) П. С. З. № 24307.

управленіе госуд. доходами и расходами было раздѣлено на 3 части, совершенно самостоятельныя и другъ отъ друга не зависящія: I. *Въ вѣдѣніе министерства финансовъ* переданы *всѣ госуд. доходы.* II. *Госуд. казначейству* подлежала особая часть по движенію суммъ, поступившихъ въ доходъ, казначейство остаточное или запасовъ, казначейство текущихъ расходовъ, платежи долговъ, пенсіоновъ и проч. Во главѣ этого управленія стоялъ особый *государственный казначей.* III. Повѣрка приходовъ и расходовъ, ревизія всѣхъ государственныхъ счетовъ поручена *главному управленію ревизіи госуд. счетовъ,* съ *Государственнымъ Контролеромъ* во главѣ, облеченнымъ всѣми правами и обязанностями м-ровъ и независимымъ отъ нихъ. Подробная инструкція госуд. контролю дана въ манифестѣ 28 января 1811 г.[1]) „объ устройствѣ главнаго управленія ревизіи госуд. счетовъ", по которому повѣрка прихода и расхода всѣхъ казенныхъ и общественныхъ суммъ и капиталовъ и надзоръ за движеніемъ ихъ возлагается на это учрежденіе. Для общихъ соображеній правительства изъ ревизіи счетовъ д. были составляться сличительные расчеты и балансы, вѣдомости и проч.

Главное управленіе ревизіи госуд. счетовъ.

По манифесту 25 іюня 1811 г.[2]) всѣ прежде образованныя ревизіонныя учрежденія должны были войти въ составъ главнаго управленія ревизіи госуд. счетовъ, которое было раздѣлено на два департамента: 1) *д-тъ для повѣрки счетовъ гражд. вѣдомства,* преобразованный изъ государственной экспедиціи свидѣтельства счетовъ; 2) *д-тъ для повѣрки счетовъ по военной и морской частямъ,* преобразованный изъ счетныхъ экспедицій военной и адмиралтействъ-коллегій; въ 1827 г. изъ 2-го д-та былъ выдѣленъ 3-й *департаментъ для повѣрки морскихъ счетовъ.*

Преобразованному государственному контролю не было однако дано въ руководство общаго устава. Всѣ госуд. установленія, центральныя и мѣстныя, въ завѣдываніи которыхъ находились казенныя суммы, должны были представлять отчеты въ доходахъ, расходахъ и остаткахъ главному управленію ревизіи госуд. счетовъ. Изъ этого общаго правила были изъяты

---

[1]) П. С. З. № 24502 и 24738.
[2]) П. С. З. т. XXXI № 24686.

отъ ревизіи: Кабинетъ Его Императорскаго Величества, учрежденія Императрицы Маріи, благотворительныя учрежденія и воспитательные дома, а также Комитетъ министровъ[1]). Производство ревизіи затруднялось однако по прежнему несвоевременнымъ доставленіемъ отчетовъ и крайней запутанностью послѣднихъ. Особенно много затрудненій представляла ревизія военнаго и морскаго вѣдомствъ.

При оказавшейся затруднительности для гос. к-ля своевременно производить точную ревизію по всѣмъ м-вамъ, въ 1822 г. признано было удобнымъ въ м-ва, представляющія особенно сложное и обширное счетоводство, назначать при самихъ м-вахъ отъ госуд. к-ля контролеровъ для постоянной повѣрки счетовъ. Первоначально въ 1822 г. отъ гос. к-ля были поставлены при д-тахъ военнаго м-ва *оберъ-контролеры* съ *помощниками* для повѣрки счетовъ[2]); затѣмъ при главномъ управленіи путей сообщенія открытъ *счетный комитетъ* съ той же цѣлью [3]); въ 1825 г. открытъ особый *комитетъ* для приведенія къ точнымъ началамъ ревизіи счетовъ морскаго министерства[4]).

Этотъ практически выработавшійся порядокъ назначенія отъ госуд. контроля контролеровъ въ отдѣльныя министерства для производства въ нихъ постоянной ревизіи счетовъ возведенъ въ точное правило въ учрежденіи государственнаго контроля 30 дек. 1836 г. [5]).

Опредѣленный манифестомъ 25 іюня 1811 г. порядокъ ревизіи не былъ осуществленъ во всей полнотѣ и точности. Тѣмъ не менѣе можно сказать, что съ 1819 по 1824 г. характеръ производимой въ *главномъ управленіи ревизіи государственныхъ счетовъ* повѣрки былъ по преимуществу *документальный*. Главное управленіе повѣряло по подлиннымъ книгамъ и счетамъ, то-ли самое количество суммъ и капиталовъ по каждой части поступило на приходъ и употреблено въ расходъ, какое опредѣлено закономъ; были-ли соблюдены при употребленіи въ расходъ суммъ установленныя правила и

---

[1]) П. С. З. XXXVIII № 29379.
[2]) П. С. З. XXXVIII № 29225.
[3]) П. С. З. XXXVIII № 29683.
[4]) П. С. З. № 30332.
[5]) 2-ое П. С. З. т. № XI № 9812.

интересы казны; вѣрны-ли самые счеты; не остаются-ли гдѣ-либо суммы безъ движенія и т. п. По освидѣтельствованіи счетовъ и книгъ, главное управленіе выдавало разсчетныя свидѣтельства тѣмъ мѣстамъ и лицамъ, дѣйствія которыхъ оказывались исправными, и производило взысканія съ виновныхъ. Такой порядокъ ревизіи книгъ и документовъ, поступавшихъ въ огромномъ количествѣ, требовалъ громаднаго напряженія труда гл. управленія, которое, не смотря на всѣ усилія, не успѣвало повѣрять ихъ своевременно, и за указанный періодъ времени накопленіе необревизованныхъ книгъ и счетовъ прежняго времени было такъ велико, что для разсмотрѣнія ихъ оказалось необходимымъ образовать при главномъ управленіи *6 временныхъ ревизіонныхъ учрежденій*, въ которыя было передано до 220.000 необревизованныхъ книгъ и счетовъ и до 10 м. документовъ. Трудъ этихъ временныхъ учрежденій—продолжался болѣе 10 лѣтъ и исполненіе его стоило государству около 5 мил. руб. ассигн.

Полное разстройство въ дѣлѣ госуд. ревизіи было въ 1821—23 г. предметомъ обсужденія въ Комитетѣ министровъ, который, разсмотрѣвъ записку по этому вопросу государ. контролера (барона Кампенгаузена), согласился съ мнѣніемъ его „о необходимости ограничить дѣйствія госуд. контроля ревизіей общихъ отчетовъ министерскихъ департаментовъ и главн. управленій, не касаясь повѣрки всѣхъ частныхъ счетовъ и подлинныхъ приходныхъ и расходныхъ книгъ". Вслѣдствіе этого В. у. 5 мая 1823 г. положеніемъ Комитета министровъ установлена та ревизіонная система, которая извѣстна подъ названіемъ *системы генеральной отчетности*, получившей свое окончательное образованіе въ 1836 году [1]).

Система генеральной отчетности.

Сущность этой системы состояла въ томъ, что повѣрка отчетности о доходахъ и расходахъ государства по подлиннымъ книгамъ и документамъ была возложена на контрольныя части, входившія въ составъ управленій, завѣдывавшихъ сборомъ доходовъ и производствомъ расходовъ; изъ этихъ губернскихъ учрежденій отчетность препровождалась цѣликомъ для такой же повѣрки въ департаменты министерствъ

[1]) П. С. З. т. XI № 9812.

и гл. управленій, гдѣ производилось сличеніе этой отчетности съ подлинными книгами и документами, послѣ чего каждое министерство составляло общіе своды доходовъ и расходовъ, съ подраздѣленіемъ ихъ на разряды; эти своды, подъ назв. *генеральныхъ отчетовъ*, препровождались въ госуд. контроль. Повѣрка послѣдняго заключалась во взаимномъ сличеніи генеральныхъ отчетовъ и въ соображеніяхъ по отчетнымъ цифрамъ о причинахъ внезапнаго увеличенія расходовъ и уменьшенія доходовъ. Въ случаяхъ какихъ-либо сомнѣній въ правильности оборотовъ, госуд. контролю предоставлялось требовать на перевѣрку книги и документы, которые оставались въ счетныхъ частяхъ подотчетныхъ учрежденій.

Для составленія правилъ отчетности на началахъ, указанныхъ въ В. у. 5 мая 1823 г. положеніи Комитета м-ровъ при гос. контролѣ былъ образованъ *комитетъ для составленія ревизіоннаго устава*. Означенный комитетъ, собравъ предварительныя свѣдѣнія, составилъ „историческое обозрѣніе счетныхъ постановленій“, а затѣмъ и „главныя правила счетоводства“, въ основаніе которыхъ была положена система блюстительнаго контроля. Проектъ этихъ правилъ былъ разосланъ на заключеніе всѣхъ министровъ и главноуправляющихъ, и послѣ обширной переписки съ послѣдними были составлены подробныя правила отчетности, которыя, по принятіи ихъ Гос. Совѣтомъ, стали вводиться въ дѣйствіе съ 1830 г.[1]), при чемъ система блюстительнаго контроля окончательно укоренилась во всѣхъ частяхъ государственнаго управленія. Въ теченіе этого же времени были составлены, на основаніи дѣйствовавшихъ тогда законовъ, инструкціи для ревизіи по гражданской, военной и морской частямъ и были введены въ дѣйствіе въ концѣ 1828 г. въ мѣстахъ, подлежавшихъ ревизіи государственнаго контроля, подъ названіемъ „руководство къ ревизіи государственныхъ счетовъ“. Этимъ руководствомъ введено единообразіе въ порядкѣ производства ревизіи. Тогда же преобразованъ и составъ государственнаго контроля, а вся отчетность раздѣлена на: 1, отчетность до 1828 г., и 2, отчетность съ 1828 г. Для первой образо-

---

[1]) П. С. З. т. V №№ 4074, 4118, 4219, т. VII №№ 5642, 5643, т. XV № 13573, т. XVIII № 16336, т. VIII № 6681 и т. XI № 9213.

вано *6 временныхъ коммиссій;* для второй: 1, *военно-счетная экспедиція*, 2, *контрольный департаментъ морскихъ счетовъ*, и 3, *государственная экспедиція для ревизіи счетовъ гражданскихъ.*

Положеніе о государств. контролѣ 1836 г.

Новая система генеральной отчетности получила окончательное устройство лишь съ изданіемъ 30 дек. 1836 г. *учрежденія государственнаго контроля* [1]), по которому права послѣдняго относительно ревизіи счетовъ были расширены и всѣмъ частямъ управленія, не охотно съ осязательнымъ нежеланіемъ допускавшимъ контролировать свои денежные обороты, вмѣнено было въ обязанность исполнять всѣ требованія контрольныхъ департаментовъ, на которые собственно и возложено было производство ревизіи счетовъ. Пунктъ 2 положенія гласитъ „Отчетностью предъ государственнымъ контролемъ не обязываются тѣ мѣста, которыя освобождены отъ этой обязанности существующими законами и особыми высочайшими повелѣніями". Къ такимъ „безконтрольнымъ" мѣстамъ [2]) принадлежали и впослѣдствіе были причислены многія вѣдомства и лица, расходовавшія ежегодно десятки милліоновъ рублей.

По новому учрежденію въ составѣ государственнаго контроля были образованы: *Совѣтъ государственнаго контроля, три контрольныхъ департамента*, для ревизіи счетовъ: 1, *гражданскаго*, 2, *военнаго* и 3, *морскаго вѣдомствъ, канцелярія государственнаго контроля* и *архивъ. Совѣтъ государственнаго контроля*, подъ предсѣдательствомъ государственнаго контролера, состоялъ изъ 4 членовъ, назначавшихся Высочайшею властью, и 3-хъ генералъ-контролеровъ, управлявшихъ контрольными департаментами. Совѣтъ государственнаго контроля былъ обязанъ удостовѣряться въ правильности произведенной контрольными департаментами ревизіи и разсматривать результаты этой ревизіи въ высшемъ государственномъ отношеніи. Съ этой цѣлью департаменты вносили на разсмотрѣніе совѣта записки объ окончательной ревизіи каждаго генсральнаго отчета, а также и записки объ утвержденіи начетовъ въ случаяхъ, превышающихъ власть общихъ присутствій департаментовъ. Затѣмъ Совѣтъ составлялъ всеподъ-

---

[1]) П. С. З. т. XI № 9812.

[2]) Мѣста, изъятыя отъ ревизіи государственнаго контроля, перечислены въ прил. къ ст. 195 (прим). общаго счетнаго устава (по прод. 1890 г.).

данѣйшіе отчеты, разрѣшалъ на основаніи законовъ затрудненія, возникавшія при ревизіи счетовъ, опредѣлялъ мѣры къ усовершенствованію счетоводства, отчетности и проч. *Контрольные департаменты*, въ завѣдываніи генералъ-контролеровъ, состояли изъ *общихъ присутствій*, отдѣленій и канцеляріи и ревизовали генеральные отчеты отдѣльныхъ частей управленій, а изъ шнуровыхъ книгъ свидѣтельствовали только тѣ, перевѣрка которыхъ признавалась необходимой, соображали выгодность или невыгодность различныхъ операцій, независимо отъ законности ихъ производства, составляли ежегодныя табели о результатахъ ревизіи оборотовъ каждаго управленія. *Общее присутствіе* каждаго департамента состояло, подъ предсѣдательствомъ генералъ-контролера, изъ вице-директора, оберъ-контролеровъ департамента и особыхъ чиновниковъ, назначавшихся по избранію государственнаго контролера Высочайшими указами. Общія присутствія департаментовъ имѣли право утверждать самостоятельно лишь тѣ начеты и взысканія, которыя были открываемы ревизіонными инстанціями министерствъ и главныхъ управленій; по соглашенію-же съ этими инстанціями они утверждали и такіе начеты и взысканія, которые открывались самими департаментами.

Временныя контрольныя экспедиціи и коммисіи, съ окончаніемъ порученныхъ имъ дѣлъ, постепенно (1836—1850 г.) закрывались.

Для наблюденія за движеніемъ казенныхъ суммъ и правильностью производства ревизіи чиновники государственнаго контроля откомандировывались въ управленія, или временно командировались въ губерніи, для повѣрки на мѣстѣ книгъ и счетовъ, ревизуемыхъ казенными палатами. Откомандированные въ управленія чиновники (члены общихъ присутствій и контролеры разныхъ названій) въ порядкѣ службы подчинялись соотвѣтствующимъ департаментамъ государственнаго контроля. Обязанности ихъ были опредѣлены особыми инструкціями.

Въ губерніяхъ ревизія производилась въ казенныхъ палатахъ счетными отдѣленіями, переименованными съ 1831 г. въ контрольныя; свои отчеты казенныя палаты представляли на ревизію въ подлежащіе департаменты министерствъ и главныхъ управленій.

Такимъ образомъ ревизія государственнаго контроля

сводилась фактически къ перевѣркѣ итоговъ; не достигалась и главная цѣль государственнаго контроля—удостовѣреніе въ законности, хозяйственности и своевременности дѣйствій распорядительныхъ управленій.

Обнаружившіеся вскорѣ недостатки системы генеральной отчетности заключались въ слѣд.: 1, всѣ распорядительныя управленія повѣряли сами себя; 2, состоявшіе при нѣкоторыхъ департаментахъ и въ ихъ общихъ присутствіяхъ члены отъ государственнаго контроля, для наблюденія за ревизіей, не были въ состояніи услѣдить за нею, т. что нерѣдко оказывалось, что отчеты департаментовъ несогласны съ книгами и документами; 3, главная цѣль ревизіи—удостовѣреніе въ правильности и выгодности распоряженій—не достигалась, потому что государственный контроль не былъ вооруженъ ни соотвѣтствующими правами ни необходимыми для ревизіи средствами; 4, ревизія, производившаяся самими распорядительными управленіями, не отличалась ни успѣхомъ, ни своевременностью: генеральные отчеты министерствъ доставлялись государственному контролю иногда чрезъ 5—6 лѣтъ по совершеніи оборотовъ; эти отчеты представляли полную картину оборотовъ даннаго вѣдомства, но основанную на данныхъ, полученныхъ въ счетныхъ частяхъ самихъ министерствъ; очевидно, за неуказаніемъ фактовъ и доказательствъ, провѣрить такіе отчеты не было никакой возможности; 5, отчеты мѣстныхъ распорядительныхъ органовъ поступали въ соотвѣтствующія центральныя управленія; послѣднія составляли изъ провѣренныхъ ими подробныхъ счетовъ краткіе отчеты (выписки изъ книгъ безъ приложенія документовъ) и доставляли ихъ на ревизію въ государственный контроль, который при этихъ условіяхъ не имѣлъ возможности дѣлать какіе-либо окончательные выводы и соображенія; 6, хотя государственному контролю и было предоставлено право непосредственной перевѣрки отчетности, чрезъ командируемыхъ имъ для этой цѣли контролеровъ, у послѣднихъ не было достаточныхъ средствъ и силъ, чтобы производить дѣйствительную перевѣрку, да и врядъ-ли эта перевѣрка могла имѣть какой-либо болѣе или менѣе осязательный успѣхъ при той громадѣ отчетности, которая подлежала ревизіи государственнаго контроля; 7, ошибки отчетности обнаруживались случайно.

Такимъ образомъ хотя и существовало высшее контрольное учрежденіе, но оно было безсильно выполнить задачи, указанныя ему обширнымъ, но не сведеннымъ въ одно цѣлое, законодательствомъ о счетной и контрольной части. Такое положеніе дѣла объясняется тѣмъ, что само правительство не знало въ точности ни средствъ государства, ни того, правильно-ли эти средства употребляются. Отчетность по госуд. доходамъ и расходамъ велась въ высшей степени неправильно. Значительное число доходовъ состояло въ непосредственномъ распоряженіи управленій, не вносилось въ росписи, ускользало отъ всякаго контроля и по самому существу своему требовало въ то время своеобразнаго къ себѣ отношенія. Суммы, исчислявшіяся по росписямъ, отпускались сполна и впередъ подлежащимъ вѣдомствамъ, которыя распредѣляли ихъ по своимъ собственнымъ кассамъ, откуда и производили расходы. Послѣдствіями всего этого бывали нерѣдко растраты госуд. суммъ, праздное, иногда по нѣсколько лѣтъ, лежаніе ихъ въ отдѣльныхъ кассахъ, и неправильное расходованіе ихъ. Естественно, дѣло ревизіи не могло долго оставаться въ такомъ положеніи. Настоятельность преобразованія контроля блюстительнаго въ контроль стороній, документальный, основанный на идеѣ полной повѣрки всей отчетности по подлиннымъ документамъ спеціальными мѣстными органами, т. е. безъ участія въ ней самихъ ревизуемыхъ вѣдомствъ, сознавалась всѣми лучшими государственными умами и составляла лишь вопросъ времени.

IV. Преобразованіе государственной отчетности (1856—1866 г.г.).

Мысль объ улучшеніи системы государственной отчетности возникла еще въ послѣдніе годы царствованія Императора Николая I. Въ 1836 г. Генералъ-Адъютантъ Киселевъ внесъ въ Государственный Совѣтъ проектъ преобразованія государственной отчетности на началахъ, во многомъ согласныхъ съ системой отчетности нынѣ дѣйствующей. Въ этомъ проектѣ, указывая на преимущество дѣйствовавшей въ 1819—1824 г.г. системы документальной ревизіи, онъ доказывалъ необходимость установленія документальнаго контроля по подлиннымъ книгамъ и документамъ, съ возложеніемъ его всецѣло на *государственный контроль въ С.-Петербургѣ* и на

непосредственно подчиненныя ему въ губерніяхъ *контрольныя отдѣленія*, учрежденіе которыхъ, по мнѣнію Киселева, представлялось необходимымъ, въ виду массы отчетности, поступающей на ревизію, и затруднительности при малочисленномъ штатѣ главнаго управленія ревизіи государственныхъ счетовъ своевременнаго производства повѣрки этой отчетности, причемъ всѣ мѣста и учрежденія, къ какому бы вѣдомству они не принадлежали, были-бы обязаны представлять въ контрольныя учрежденія на ревизію свои годовые и операціонные отчеты, шнуровыя книги и подлинные документы. Такимъ образомъ Киселевъ предлагалъ замѣнить установленный указанымъ выше закономъ 30 декабря 1836 г. порядокъ, по которому мѣста и лица, собиравшія доходы и производившія расходы, повѣряли сами себя, при помощи входившихъ въ ихъ составъ и имъ-же подчиненныхъ контрольныхъ частей,—другимъ принципомъ, по которому повѣрка дѣйствій распорядителей и исполнителей должна быть подчинена самостоятельному независимому отъ нихъ учрежденію.

Государственный Совѣтъ, обсуждая въ 1837 г. означенное мнѣніе Киселева о введеніи въ государственномъ контролѣ системы документальной ревизіи, призналъ эту систему основанною на непреложныхъ началахъ и вмѣстѣ съ тѣмъ выразился о только что узаконенной въ то время системѣ генеральной отчетности [1]), какъ о системѣ, принятой по необходимости, которую слѣдуетъ хранить по недавнему ея введенію до тѣхъ поръ, пока на опытѣ не обнаружатся ея недостатки, и тотъ же опытъ укажетъ возможные и вѣрные способы ихъ исправленія. Въ виду этихъ соображеній Государственнымъ Совѣтомъ былъ отклоненъ проектъ Киселева. Но мнѣніе послѣдняго нашло большую поддержку въ средѣ государственныхъ людей того времени, и когда по Высочайшему повелѣнію 14 августа 1852 г. былъ учрежденъ, подъ предсѣдательствомъ дѣйствительнаго тайнаго совѣтника Князя П. П. Гагарина, такъ называемый *контрольный коми-*

---

[1]) Система генеральной отчетности, впервые установленная въ 1823 г., получила окончательное свое образованіе въ 1836 г. (п. с. з. т. XI № 9812); см. выше.

Контрольный комитетъ.

тетъ, для разсмотрѣнія существовавшей контрольной системы и для приведенія въ порядокъ системы отчетности и исправленія недостатковъ ревизіи. то вышеуказанный проектъ Киселева вновь былъ предложенъ директоромъ департамента государственнаго казначейства, тайнымъ совѣтникомъ А. М. Княжевичемъ, который, расходясь во взглядахъ съ остальными членами комитета, доказывалъ необходимость введенія новой системы отчетности по подлиннымъ книгамъ и документамъ, съ сосредоточеніемъ ревизіи въ стороннемъ, самостоятельномъ и независимомъ отъ отчетныхъ мѣстъ учрежденіи—государственномъ контролѣ. Что касается выраженныхъ нѣкоторыми членами комитета опасеній вызвать значительное увеличеніе состава государственнаго контроля при перенесеніи въ него подробной ревизіи по документамъ. то, по объясненію Княжевича, проектируемыя измѣненія не могли быть сопряжены съ новымъ расходомъ для государственнаго казначейства, потому что передача въ государственный контроль документальной ревизіи, хотя и потребуетъ увеличенія его состава, но потребный для этого расходъ покроется необходимыми при этой системѣ сокращеніями въ штатахъ счетныхъ частей распорядительныхъ управленій. Съ своей стороны комитетъ, признавая дѣйствовавшую въ то время систему генеральной отчетности, основанную на удостовѣреніяхъ самихъ отчетныхъ управленій, не вполнѣ удовлетворительною, предлагалъ, слѣдующія, относившіяся къ развитію въ государственномъ контролѣ документальной ревизіи, улучшенія: 1, учащеніе мѣстныхъ перевѣрокъ, 2, усиленіе надзора государственнаго контроля за ревизіею, производимою министерскими департаментами, и 3, приложеніе къ отчетамъ важнѣйшихъ документовъ.

Императоръ Николай I, самъ сочувствуя такому преобразованію, призналъ мнѣніе Княжевича вполнѣ основательнымъ, тѣмъ не менѣе пожелалъ выслушать объясненія государственнаго контролера, почему послѣдній не согласенъ съ мнѣніемъ Княжевича. Государственный контролеръ А. З. Хитрово представилъ много возраженій, причемъ указалъ на особенныя государственныя условія Россіи, обширность ея территоріи, на неудавшійся опытъ прежнихъ лѣтъ (безуспѣшное введеніе въ 1819—1823 гг. системы документальной ревизіи) и наконецъ на неизбѣжность большихъ

затратъ, которыя вызоветъ введеніе новой контрольной системы. Въ виду такихъ соображеній Императоръ согласился съ мнѣніемъ большинства членовъ комитета о невозможности произвести коренное преобразованіе государственной отчетности, и Государственный Совѣтъ, на разсмотрѣніе котораго поступило это мнѣніе комитета, постановилъ: „оставивъ все безъ перемѣны, поручить государственному контролеру изыскивать средства для улучшенія счетнаго и ревизіоннаго дѣла и о результатахъ представлять Государственному Совѣту". Это постановленіе было Высочайше утверждено 6 декабря 1854 года.

Такимъ образомъ дѣйствовавшая система ревизіи отчетности была сохранена, но сохранена временно и не въ виду ея цѣлесообразности, а скорѣе по необходимости — вслѣдствіе того, что всѣ прежнія попытки ввести документальную ревизію оказывались неудачными. И дѣйствительно, не прошло и года со времени отклоненія въ 1854 г. проекта введенія документальной ревизіи въ самостоятельномъ контрольномъ учрежденіи, какъ вопросъ этотъ былъ возбужденъ снова, но уже съ тѣмъ, чтобы получить окончательное разрѣшеніе въ утвердительномъ смыслѣ.

Въ то время на престолѣ былъ уже Императоръ Александръ II, который будучи еще Наслѣдникомъ, по поводу дѣйствовавшей тогда системы отчетности на предположенія контрольнаго комитета далъ 5 ноября 1854 г., въ качествѣ Начальника главнаго управленія военно-учебныхъ заведеній, отзывъ такого содержанія: „Я не только согласенъ, но и убѣжденъ, что существующая нынѣ въ Россіи система контрольной отчетности требуетъ преобразованія существеннаго, требуетъ для того, чтобы подчинить ревизіи строгой и правильной, и по документамъ и на самомъ мѣстѣ, всѣ операціи и денежныя и матеріальныя, всѣхъ, безъ изъятія, отраслей государственнаго управленія". И къ осуществленію назрѣвшей реформы Государь приступилъ немедленно, по вступленіи на престолъ.

В. А. Татариновъ и его труды.

Завидная роль въ дѣлѣ преобразованія государственной отчетности выпала на долю Валеріана Алексѣевича Татаринова (съ 1859 г. статсъ-секретарь, съ 1863—1871 гг. государственный контролеръ), который, по мысли Великаго Князя Константина Николаевича, былъ командированъ въ 1856 г.

по Высочайшему повелѣнію за границу, для изученія системъ государственной отчетности главнѣйшихъ континентальныхъ государствъ Европы (Франціи, Бельгіи, Пруссіи и Австріи) и опредѣленія степени возможности примѣненія ихъ въ Россіи. Въ началѣ 1858 г. В. А. возвратился въ Россію, совершенно окончивъ свое порученіе и составивъ подробныя записки о системахъ государственной отчетности каждаго изъ перечисленныхъ 4-хъ государствъ и объ отчетности собственно морскаго и военнаго вѣдомствъ во Франціи, которыя и представилъ государственному контролеру генералъ-адьютанту Анненкову. Приложеніями къ этимъ запискамъ служили подлинные бюджеты 4-хъ означенныхъ государствъ, а также различныя инструкіи и формы, относящіяся до движенія капиталовъ и ихъ отчетности. Кромѣ того имъ былъ составленъ „Общій сравнительный обзоръ дѣйствовавшихъ за границею системъ государственной отчетности", заключавшій въ себѣ краткое параллельное изложеніе правилъ, на основаніи которыхъ совершается въ упомянутыхъ государствахъ движеніе капиталовъ и ихъ учетъ. Эти работы Татаринова послужили главнымъ основаніемъ предположеній о преобразованіи государственной отчетности въ Россіи, представленныхъ государственнымъ контролеромъ во всеподданнѣйшемъ его докладѣ Государю Императору. Проектъ Татаринова требовалъ реформъ не только въ системѣ контрольной, но и въ системѣ финансовой, такъ какъ первыя были-бы безцѣльны и даже немыслимы безъ послѣднихъ.

Вотъ какъ самъ Татариновъ, въ введеніи къ этому „Обзору", опредѣляетъ предѣлы и сущность исполненной имъ задачи:

„Государственная отчетность каждаго края тѣсно связана съ его финансовыми учрежденіями, почему, для полнаго уразумѣнія дѣйствующихъ въ Европѣ системъ отчетности и правильнаго заключенія о степени возможности примѣненія той или иной системы къ нашему отечеству, мнѣ казалось необходимымъ изучить въ посѣщенныхъ мною государствахъ, независимо порядка отчетности, процессъ, условія и формы самаго движенія капиталовъ, то-есть систему смѣтъ и организацію кассъ. Такимъ образомъ спеціальное мое порученіе приняло, по необходимости, характеръ болѣе общій и представляемыя записки о работахъ моихъ въ Бельгіи, Франціи,

Австріи и Пруссіи заключаютъ въ себѣ кромѣ порядка, правилъ и формъ счетоводства и отчетности, въ означенныхъ государствахъ дѣйствующихъ, подробное описаніе финансовыхъ учрежденій, имѣющихъ на счетное дѣло вліяніе".

Дѣйствительно, хотя государственная отчетность обнимаетъ собою въ тѣсномъ смыслѣ собственно счетоводство и ревизію государственныхъ оборотовъ, но такъ какъ правила и формы счетоводства и ревизіи обусловливаются порядкомъ движенія капиталовъ, то и государственную отчетность невозможно разсматривать отдѣльно отъ другихъ существенно важныхъ частей финансовой системы, имѣющихъ вліяніе на движеніе капиталовъ, именно системы финансовыхъ смѣтъ и устройства кассъ. Порядокъ и кругъ движенія капиталовъ опредѣляется не одними постоянно дѣйствующими законами, устанавливающими источники государственныхъ доходовъ и предметы расходовъ, права и обязанности лицъ по производству сборовъ и издержекъ, но также ежегодно издаваемымъ закономъ, въ формѣ государственнаго бюджета, имѣющаго цѣлью распредѣлить ожидаемые въ наступающемъ году доходы или средства по предстоящимъ расходамъ или потребностямъ государства. Средства и потребности имѣютъ въ государственномъ хозяйствѣ различное значеніе, подвержены постояннымъ колебаніямъ, а потому и необходимо періодически возобновляемое ихъ обсужденіе и распредѣленіе. Исполненіе-же смѣтныхъ назначеній: поступленіе доходовъ и производство расходовъ — необходимо предполагаетъ между прочимъ существованіе тѣхъ центровъ, куда стекаются доходы и откуда распредѣляются они на покрытіе потребностей, — словомъ предполагаетъ извѣстное устройство кассъ. Затѣмъ для убѣжденія въ правильности этого движенія капиталовъ необходимо, чтобы оно постоянно оставляло по себѣ слѣдъ (счетоводство), воспроизводилось въ отчетности, представляющей всѣ данныя для повѣрки, и чтобы эта отчетность повѣрялась установленіемъ независимымъ и достаточно сильнымъ для существеннаго надзора.

Въ общемъ сравнительномъ обзорѣ дѣйствовавшихъ за границею системъ государственной отчетности указывается, что въ основаніи этихъ системъ лежатъ нѣкоторыя коренныя начала, принятыя всѣми государствами, хотя и развитыя въ однихъ съ большею полнотою и послѣдователь-

ностью, нежели въ другихъ, и въ сущности своей представляющія слѣдующее:

1. Систематическое, однообразное въ главныхъ основаніяхъ и для всѣхъ управленій, составленіе, исполненіе и заключеніе финансовыхъ смѣтъ, которыя представляли-бы полныя данныя для повѣрки назначеній и для послѣдующей ревизіи оборотовъ.

2. Единство кассы.

3. Установленіе контроля, предшествующаго производству расходовъ. Вездѣ признана необходимость повѣрять независимымъ отъ распорядителя лицомъ или учрежденіемъ правильность выданнаго предписанія о расходѣ прежде его производства.

4. Сліяніе въ учрежденіяхъ государственнаго контроля повѣрки исполнителей (кассъ) и повѣрки распорядителей (лицъ дающихъ предписаніе).

5. Установленіе одной ревизіонной инстанціи — государственнаго контроля, который производилъ-бы ревизію по подлиннымъ актамъ и документамъ.

Эти основанія въ примѣненіи къ устройству государственной отчетности въ Россіи были подкрѣплены слѣдующимъ мнѣніемъ государственнаго контролера: „Правильное составленіе и заключеніе смѣтъ введетъ стройный порядокъ въ оборотахъ государства и ихъ отчетностей; единство кассы, значительно подкрѣпивъ государственное казначейство, упроститъ счетоводство и дастъ первое орудіе для ускоренія отчетности современной; контроль предварительный, устроенный съ необходимыми для безостановочнаго хода администраціи ограниченіями, придастъ ревизіи быстроту, сознаніе въ пользѣ и наглядность результатовъ прямыхъ и безотлагательныхъ, ибо только подобнымъ контролемъ можно достигнуть существенно важной для правительства цѣли — предупрежденія неправильныхъ дѣйствій по употребленію капиталами. Въ самомъ дѣлѣ, какъ-бы ни были счастливы комбинаціи по устройству контроля послѣдующаго, всегда подобный контроль безъ пособія контроля предварительнаго будетъ учрежденіемъ мертвымъ, быть можетъ всесильнымъ для открытія злоупотребленій, но не достаточнымъ для огражденія казны отъ незаконнаго употребленія ея достоянія. Притомъ-же нельзя не принять въ соображеніе того обстоятельства, что всякій рас-

порядитель капиталами охотно приметъ справедливое замѣчаніе по дѣйствію только что предположенному, но еще не совершившемуся; тогда какъ тотъ-же распорядитель возбудитъ полемику при ревизіонномъ замѣчаніи по дѣйствію совершившемуся, гдѣ возбуждается прямая его отвѣтственность и гдѣ сознаніе было-бы безсильно для исправленія послѣдовавшаго вреда. Наконецъ послѣдующая ревизія по подлиннымъ документамъ завершитъ тотъ раціональный и сознательный процессъ ревизіи, который при формахъ упрощенныхъ долженъ окончиться не позднѣе одного года.

Записки Татаринова объ отчетности въ иностранныхъ государствахъ вмѣстѣ съ обзоромъ были представлены государственнымъ контролеромъ въ октябрѣ 1858 г. на Высочайшее усмотрѣніе и Государь, по прочтеніи ихъ, положилъ резолюцію: „Прочелъ съ большимъ вниманіемъ и любопытствомъ. Искренне благодарю Д. С. С. Татаринова за его добросовѣстный и основательный трудъ. Дай Богъ, чтобы у насъ умѣли извлечь изъ него ожидаемую мною пользу“ [1]).

Проектъ Татаринова, по Высочайшему повелѣнію, былъ внесенъ государственнымъ контролеромъ въ Совѣтъ министровъ, который 5 ноября 1858 г. разсмотрѣлъ его въ присутствіи Государя, повелѣвшаго: 1, учредить для разсмотрѣнія и обсужденія пользы и необходимости установленія въ контрольной системѣ коренныхъ началъ, которыя, по предложенію государственнаго контролера должны служить основаніемъ для установленія правильнаго движенія капиталовъ и раціональной отчетности и ревизіи, особую *Высшую комиссію* [2]), и 2) мнѣніе коммисіи по принятію коренныхъ началъ сообщить конфиденціально министрамъ и главноуправляющимъ и, по обсужденіи ихъ отзывовъ и по опредѣленіи порядка и предметовъ занятій въ имѣющей быть

---

[1]) Всеподдан. отчеты по преобразованію государственной отчетности.

[2]) Подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя департамента государственной экономіи Государственнаго Совѣта графа Гурьева, изъ членовъ: предсѣдателя департамента законовъ Государственнаго Совѣта дѣйствительнаго тайнаго совѣтника гр. Блудова, члена Государственнаго Совѣта кн. Гагарина, государственнаго контролера ген.-адъютанта Анненкова, министра финансовъ тайнаго совѣтника Княжевича, и производителя дѣлъ дѣйств. ст. сов. Татаринова.

учрежденной коммисіи, предназначенной для примѣненія коренныхъ началъ къ дѣлу, представить окончательный по этому дѣлу докладъ на Высочайшее утвержденіе.

Высшая коммисія.

Учрежденная 13 ноября 1858 г. Высшая коммисія, окончивъ возложенную на нее работу, 13 февраля 1859 г. повергла во всеподданнѣйшемъ докладѣ на Высочайшее воззрѣніе единогласное свое мнѣніе о пользѣ и даже необходимости установленія движенія капиталовъ, и отчетности въ нихъ на началахъ, предложенныхъ государственнымъ контролеромъ.

Обсужденныя Высшею коммисіею коренныя начала преобразованія государственной отчетности, Высочайше утвержденныя 18 февраля 1859 года, были формулированы въ слѣдующихъ 11 пунктахъ:

а) *По системѣ смѣтъ:*

1. Составленіе смѣтъ по системѣ однообразной для всѣхъ управленій, съ приведеніемъ всѣхъ данныхъ, потребныхъ для удостовѣренія въ необходимости назначенія.

2. Тщательное отдѣленіе въ смѣтѣ расходовъ по взиманію доходовъ (для опредѣленія чистой производимости послѣднихъ) отъ общихъ государственныхъ расходовъ.

3. Классификація расходовъ и доходовъ постоянныхъ отдѣльно отъ расходовъ и доходовъ временныхъ.

4. Одновременность разсмотрѣнія и утвержденія смѣтъ съ разсмотрѣніемъ послѣдняго отчета по государству, какъ матеріала, представляющаго для всѣхъ постоянныхъ расходовъ лучшее мѣрило послѣдующихъ назначеній.

5. Обращеніе смѣтныхъ сбереженій на недостатки по однимъ лишь второстепеннымъ подраздѣленіямъ смѣты, съ сохраненіемъ неизмѣняемой нормою всѣхъ главныхъ ея подраздѣленій по предметамъ, и

6. Заключеніе смѣтъ въ срокъ опредѣленный, послѣ котораго министерскіе по смѣтамъ кредиты должны быть уничтожаемы.

б) *По организаціи кассъ.*

7. Установленіе въ Россіи единства кассы, то-есть сосредоточеніе всѣхъ денежныхъ средствъ въ рукахъ одного министерства финансовъ, которое, взимая всѣ доходы въ государствѣ, удовлетворяло-бы изъ нихъ всѣхъ прямыхъ кредиторовъ казны непосредственно, по предписаніямъ распоря-

ѣительныхъ министерствъ, визируемыхъ министерствомъ финансовъ. Въ изъятіе изъ этого правила допустить только отпускъ распорядительнымъ учрежденіямъ изъ кассъ министерства финансовъ однихъ незначительныхъ авансовъ на мелочные, нетерпящіе отлагательства расходы, съ тѣмъ чтобы отпускъ новаго аванса всегда обусловливался представленіемъ установленнаго отчета въ предшествовавшемъ авансѣ.

в) *По системѣ отчетности.*

8. Установленіе для производства ревизіи одной ревизіонной инстанціи — государственнаго контроля, который бы по подлиннымъ актамъ и документамъ повѣрялъ какъ дѣйствія исполнителей (кассъ), такъ и дѣйствія распорядителей (лицъ, дающихъ предписанія и дѣлающихъ распоряженія по движенію капиталовъ), съ тѣмъ различіемъ, что дѣйствія исполнителей ревизіонными приговорами государственнаго контроля судятся окончательно, а дѣйствія распорядителей, по надлежащей оцѣнкѣ правильности и выгодности распоряженій, представляются съ заключеніями министровъ на Высочайшее усмотрѣніе, чрезъ установленныя высшія государственныя учрежденія, или во всеподданѣйшихъ отчетахъ и докладахъ государственнаго контролера.

9. Введеніе въ ревизію государственнаго контроля элемента контроля предварительнаго, который, имѣя цѣлью предупреждать неправильныя выдачи, выражался бы предшествовавшею уплатѣ денегъ повѣркою предписаній, выдаваемыхъ распорядителями кредитовъ, съ установленіемъ при этомъ правилъ, при дѣйствіи которыхъ предварительная ревизія не могла-бы препятствовать безостановочному исполненію административныхъ обязанностей.

10. По ревизіи послѣдующей — установленіе періодической присылки государственному контролю документовъ или счетовъ, съ правомъ производства мѣстной ревизіи самихъ кассъ при перечетѣ въ нихъ наличности.

11. Составленіе общаго отчета по государственнымъ оборотамъ самимъ государственнымъ контролемъ, съ установленіемъ движенія счетовъ и ихъ ревизіи такимъ образомъ, чтобы отчетъ этотъ былъ представляемъ на Высочайшее усмотрѣніе не позднѣе конца года, слѣдующаго за отчетнымъ, и такимъ образомъ могъ быть принятъ въ соображеніе при разсмотрѣніи смѣтъ на слѣдующій годъ.

Кромѣ того на заключеніе той-же Высшей коммисіи былъ переданъ вопросъ объ изъятіяхъ отъ ревизіи государственнаго контроля нѣкоторыхъ капиталовъ. Обсудивъ всесторонне этотъ вопросъ, коммисія, по сношеніи съ самими главноуправляющими изъятыми учрежденіями, составила перечень такихъ учрежденій съ изъясненіемъ тѣхъ условій, которыя, по ея мнѣнію, должны бы служить основаніемъ для допущенія на будущее время изъятій отъ общеустановленнаго порядка ревизіи[1]). Эти соображенія удостоились Высочайшаго утвержденія 29 марта 1859 г.

Спеціальная коммисія.

Рѣшеніе самаго главнаго и труднаго вопроса — примѣненіе къ дѣлу, разработка и дальнѣйшее развитіе Высочайше утвержденныхъ коренныхъ началъ, а также изысканіе способовъ и характера преобразованія старыхъ финансовыхъ и контрольныхъ учрежденій и подробное описаніе организаціи, съ принятіемъ новой системы, мѣстъ, ихъ правъ и обязанностей и всего счетно-ревизіоннаго процесса—по Высочайшему повелѣнію 13 февраля 1859 г. было возложено на особую *Спеціальную коммисію,* образованную при государственномъ контролѣ, подъ предсѣдательствомъ В. А. Татаринова, изъ представителей отъ всѣхъ министерствъ и главныхъ управленій. Программа занятій Спеціальной коммиссіи была выработана Высшей коммисіей и Высочайше утверждена 20 мая 1859 г. Эта программа обнимала въ послѣдовательномъ по-

---

[1]) Изъяты: министерство Императорскаго двора, суммы по министерству иностранныхъ дѣлъ, назначаемыя на предметы тайнѣ подлежащіе и извѣстные Его Императорскому Величеству; по всѣмъ вообще управленіямъ суммы, ассигнуемыя на извѣстное Его Величеству употребленіе; суммы дворянскія, городскія и мірскія; тѣ изъ заведеній или капиталовъ вѣдомствъ Императрицы Маріи, Императорскаго человѣколюбиваго общества и благотворительныхъ при министерствѣ внутреннихъ дѣлъ и другихъ, ревизія которыхъ предоставлена самимъ жертвователямъ, учредителямъ или спеціально указаннымъ ими мѣстамъ и лицамъ; и по вѣдомству св. синода: по сбору отъ продажи свѣчъ, вѣнчиковъ и листовъ разрѣшительной молитвы; по доходамъ съ недвижимыхъ имѣній, заведеній и капиталовъ, принадлежащихъ архіерейскимъ домамъ, соборамъ и монастырямъ, суммъ, поступающихъ отъ доброхотныхъ дателей, а равно суммы, отпускаемыя изъ государственнаго казначейства на нештатное содержаніе означенныхъ учрежденій, и по доходамъ и расходамъ попечительствъ о бѣдныхъ духовнаго званія.

рядкѣ три предмета: систему финансовыхъ смѣтъ, организацію кассъ и устройство отчетности.

Результатомъ трудовъ этой коммисіи было послѣдовательное введеніе тѣхъ системъ—финансовой и ревизіонной,—которыя въ основныхъ своихъ положеніяхъ сохранились и до настоящаго времени. Съ 1863 г. введены въ дѣйствіе Высочайше утвержденныя 22 мая 1862 г. „Правила составленія утвержденія и исполненія государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ министерствъ и главныхъ управленій, или такъ называемыя *смѣтныя правила*. Съ 1864 г. введены система *единства кассы* и *послѣдующая документальная ревизія*.

Преобразованіе смѣтной системы и кассоваго порядка излагается ниже, въ главахъ III и IV; здѣсь же предлагается обзоръ контрольной реформы.

Контрольная реформа.

Если смѣтныя и кассовыя правила устанавливали, въ видахъ упорядоченія государственнаго хозяйства, извѣстныя ограниченія правъ распорядителей, то реформа контрольная должна была опредѣлить тѣ условія, которыя обезпечивали-бы дѣйствительное исполненіе вновь изданныхъ правилъ при примѣненіи ихъ къ дѣлу.

Въ основаніе контрольной реформы положены указанные уже „сравнительный обзоръ“ В. А. Татаринова и всеподданнѣйшій докладъ государственнаго контролера Анненкова „о примѣненіи къ Россіи основныхъ началъ государственной отчетности, принятыхъ въ иностранныхъ государствахъ“[1]). Въ своемъ обзорѣ ст. секр. Татариновъ, изложивъ организацію контрольныхъ учрежденій и способы достиженія преслѣдуемыхъ контролемъ цѣлей въ Бельгіи, Франціи, Пруссіи и Австріи [2]), находилъ, что ни одна изъ принятыхъ въ перечисленныхъ государствахъ контрольныхъ системъ въ подробностяхъ не можетъ быть признана совершенной и достойной подраженія во всѣхъ отношеніяхъ. Въ Бельгіи, напр., заслуживаетъ безусловной похвалы контроль предварительный, который стремится главнымъ образомъ къ предупрежденію

---

[1]) Преобразованіе государственной отчетности. Всеподданнѣйшіе доклады.

[2]) Государственная отчетность въ Бельгіи, Пруссіи, Франціи и Австріи, В. А. Татаринова.

неправильныхъ распоряженій капиталами, но за то нельзя одобрить существованіе тамъ многочисленныхъ ревизіонныхъ инстанцій[1]) и возложенную на каждое министерство обязанность представлять подробный отчетъ, такъ какъ при единствѣ кассы эти отчеты представляютъ повтореніе отчета министерства финансовъ. Тѣже несовершенства во Франціи. Въ Австріи хороша внѣшняя организація ревизіонныхъ учрежденій и заслуживаетъ одобренія существованіе одной ревизіонной инстанціи, производящей ревизію по слѣдамъ самихъ дѣйствій, но не заслуживаетъ подражанія изъятіе расходовъ военнаго министерства изъ вѣдѣнія государственнаго контроля. Въ Пруссіи, гдѣ точно опредѣленъ кругъ дѣйствія государственнаго контроля и отношеніе его къ отчетнымъ управленіямъ, не цѣлесообразно производство ревизіи по счетамъ годовымъ, а не періодическимъ, что влечетъ запозданіе ревизіи.

Государственный контролеръ въ своемъ всеподданнѣйшемъ докладѣ[2]) коснулся прежде всего вопроса, въ какой мѣрѣ приведенныя В. А. Татариновымъ основныя начала ревизіи примѣняются въ Россіи и пришелъ къ слѣдующимъ выводамъ: контроля предварительнаго нѣтъ, нѣтъ никакого посредника между распоряженіемъ о выдачѣ и самой выдачей и не можетъ быть поэтому предупрежденія неправильнаго дѣйствія. Повѣрка исполнителей отдѣлена отъ повѣрки распорядителей. Исполнителей (за рѣдкими исключеніями, какъ напримѣръ, по вѣдомствамъ министерствъ внутреннихъ дѣлъ, юстиціи и народнаго просвѣщенія, книги мѣстныхъ приходорасходчиковъ ревизовались въ казенныхъ палатахъ) ревизуютъ сами отчетныя управленія, а государственнный контроль „долженъ“ повѣрять дѣйствія распорядителей. Государственный контроль производитъ ревизію не по подлиннымъ документамъ и актамъ, а по общимъ министерскимъ отчетамъ, съ удостовѣреніемъ самихъ отчетныхъ управленій, что по-

---

[1]) Счетныя и контрольныя отдѣленія мѣстныхъ распорядительныхъ управленій, производящія документальную повѣрку нѣкоторыхъ неокладныхъ доходовъ (см. вышеуказанныя сочиненія).

[2]) Преобразованіе государственной отчетности, Ч. III. Всепод. доклады, изд. 1861 г.

казанные въ генеральныхъ отчетахъ обороты согласны съ документами.

Подробно разбирая существовавшую тогда систему генеральной отчетности, государственный контролеръ Анненковъ указалъ, что государственный контроль, не участвуя ни въ ревизіи книгъ, ни въ повѣркѣ документовъ, а разсматривая лишь генеральные отчеты, представляемые высшими распорядительными управленіями, не достигаетъ цѣли дѣйствительнаго контроля; но даже придавая полную вѣру этимъ удостовѣреніямъ и имѣя предъ собою документы, государстенный контроль не могъ бы достигнуть цѣли ревизіи, такъ какъ сличеніе документовъ съ валовыми суммами, представляемыми въ генеральныхъ отчетахъ, прямо невозможно. Государственный контроль могъ только удостовѣрить, что *самые предметы* доходовъ и расходовъ разрѣшены существующими узаконеніями или особыми Высочайшими повелѣніями, что для всестороннняго убѣжденія въ правильности производства расхода далеко еще недостаточно. Такимъ образомъ система генеральной отчетности, какъ не соотвѣтствующая цѣлямъ ревизіи, должна быть замѣнена новой на началахъ, принятыхъ въ иностранныхъ государствахъ.

Съ особенной подробностью государственный контролеръ остановился на необходимости введенія *контроля предварительнаго*, который онъ предлагалъ установить „съ необходимыми для безостановочнаго хода администраціи ограниченіями“ (Всепод. доклады, стр. 65).

Соображенія государственнаго контролера, разсмотрѣнныя въ Совѣтѣ министровъ въ присутствіи Государя, удостоились Высочайшаго одобренія, и предложенныя государственнымъ контролеромъ основанія устройства ревизіи были включены въ число Высочайше утвержденныхъ коренныхъ началъ (п. п. 8, 9, 10, и 11) по преобразованію государственной отчетности (см. выше). Эти начала были переданы на обсужденіе Высшей коммисіи съ тѣмъ, чтобы мнѣніе послѣдней, съ изъясненіемъ основаній его, было сообщено всѣмъ министрамъ и главноуправляющимъ.

Со стороны распорядительныхъ управленій было представлено много возраженій: одни изъ нихъ были направлены противъ общей идеи предпринятаго преобразованія; другія подвергали подробной критики положенныя въ основаніе ре-

формы коренныя начала, третьи имѣли въ виду способы примѣненія этихъ началъ[1]).

Всестороннее развитіе этихъ одобренныхъ Высшею комиссіей и Высочайше утвержденныхъ основныхъ положеній (стр. 147, п.п. 8, 9, 10 и 11) было поручено Спеціальной коммиссіи, на разрѣшеніе которой были предложены слѣдующіе вопросы, обнимавшіе ревизіонное дѣло въ полномъ его объемѣ.

1. Должна-ли быть ревизія счетовъ по документамъ централизована въ С.-Петербургѣ, или полезнѣе учредить губернскіе и областные контрольные органы, подчиненные непосредственно государственному контролю; причемъ опредѣлить какъ составъ, такъ и стоимость содержанія сихъ учрежденій, а также указать: какія при вновь устанавляемомъ порядкѣ должны быть упразднены счетныя части, нынѣ при распорядительныхъ управленіяхъ существующія.

2. Полезно-ли ввести въ государственномъ контролѣ начало *судебное*, по примѣру Франціи и должно-ли быть въ немъ сохранено начало коллегіальное, во всѣхъ-ли его учрежденіяхъ, въ какой степени и формахъ.

3. Со снятіемъ съ распорядительныхъ управленій обязанностей по храненію и выдачѣ суммъ и по ревизіи ихъ оборотовъ, должны-ли быть при сихъ управленіяхъ сохранены бухгалтерскія части.

4. Полезно и возможно-ли у насъ введеніе двойной бухгалтеріи и по какимъ оборотамъ и кассамъ.

5. При какихъ условіяхъ имѣетъ быть установлено свидѣтельство кассъ, то-есть должна-ли быть у насъ введена система однихъ свидѣтельствъ внезапныхъ, или сохранена при этомъ и система свидѣтельствъ періодическихъ и кѣмъ они должны быть производимы.

6. Какимъ порядкомъ, при какихъ формахъ, правахъ и обязанностяхъ долженъ быть государственнымъ контролемъ производимъ контроль предварительный, процессъ совершенія котораго естественно долженъ быть раз-

---

[1]) Всеподданнѣйшій докладъ государственнаго контролера о развитіи и дѣятельности государственнаго контроля съ 1855 по 1880 годъ., стр. 25—29.

личенъ, смотря потому, какая организація будетъ для государственнаго контроля установлена.

7. По ревизіи послѣдующей—въ какіе сроки кассы обязаны будутъ доставлять счеты и документы учрежденіямъ государственнаго контроля и долженъ-ли государственный контроль, независимо подобныхъ кассовыхъ счетовъ, получать еще какіе-либо счеты отъ учрежденій или заведеній хозяйственныхъ и отъ какихъ именно; причемъ составить подробный списокъ отчетныхъ предъ государственнымъ контролемъ мѣстъ и лицъ по оборотамъ денежнымъ и матеріальнымъ, а равно и списокъ учрежденій и суммъ, не подлежащихъ ревизіи государственнаго контроля.

8. Принявъ за правило, что всѣ безъ исключенія расходы государственные должны подлежать ревизіи государственнаго контроля по подлиннымъ документамъ, войти въ разсмотрѣніе, — необходимо-ли распространить это правило также на всѣ безъ исключенія государственные доходы, или нѣкоторые виды оныхъ должны подлежать менѣе безусловному или въ иныхъ формахъ производимому контролю и какому именно.

9. По частямъ техническимъ—долженъ-ли государственный контроль принимать удостовѣреніе мѣстныхъ техниковъ, за работами или операціями наблюдающихъ, или необходимо будетъ имѣть въ контрольныхъ учрежденіяхъ нѣкоторыхъ мѣстностей особыхъ техническихъ ревизоровъ и какихъ именно.

10. По отчетности матеріальной — долженъ-ли государственный контроль повѣрять по подлиннымъ документамъ не только поступленіе и выдачу имущества изъ магазиновъ или другихъ складовъ, но и самое употребленіе имущества въ дѣло и его превращеніе, или этотъ послѣдній видъ ревизіи, безъ исключенія или съ исключеніями и какими, можетъ быть предоставленъ самимъ управленіямъ.

11. Какія мѣры побужденія отчетныхъ лицъ къ своевременному доставленію государственному контролю счетовъ и свѣдѣній могли быть сему послѣднему предоставлены и можно-ли допустить въ этомъ случаѣ, по примѣру иностранныхъ государствъ, штрафы денежные и въ какихъ размѣрахъ.

12. Какой долженъ быть установленъ порядокъ для произ-

водства ревизіонныхъ взысканій, налагаемыхъ государственнымъ контролемъ, и кому и въ какихъ случаяхъ могутъ быть приносимы жалобы на рѣшенія государственнаго контроля.

13. При какихъ обстоятельствахъ государственный контроль можетъ возбуждать вопросъ о перевѣркѣ произведенной имъ ревизіи.

14. Опредѣлить значеніе и время выдачи квитанцій государственнымъ контролемъ.

15. Указать порядокъ и нужныя средства для окончанія ревизіи счетовъ, могущихъ остаться неповѣренными при введеніи новой системы государственной отчетности.

16. Разсмотрѣть и опредѣлить порядокъ примѣненія къ государственному контролю представленнаго Государю Императору предположенія о введеніи у насъ въ дѣйствіе такъ называемой системы аппликаціи.

Составленіе формъ отчетныхъ документовъ взяли на себя распорядительныя управленія по соглашенію съ государственнымъ контролемъ; составленіе-же правилъ счетоводства, отчетности и ревизіи, а также разработку и редактированіе „Новаго образованія государственнаго контроля", сообразно съ вновь принятыми основаніями счетно-ревизіоннаго дѣла, принялъ на себя самъ контроль.

Всѣ коренныя начала, положенныя въ основу ревизіонной реформы, были примѣнены къ дѣлу, исключая контроля *предварительнаго*, который былъ изъятъ изъ плана реформы при слѣдующихъ обстоятельствахъ. Когда Спеціальная коммисія окончила свои работы по составленію кассовыхъ правилъ, статсъ-секретарь Татариновъ вошелъ со всеподданнѣйшимъ докладомъ о введеніи въ С.-Петербургѣ въ видѣ опыта единства кассы, съ установленіемъ предварительнаго контроля [1]).

Государю угодно было повелѣть снестись по этому поводу съ министромъ финансовъ и представить особый докладъ о дальнѣйшемъ направленіи дѣла. Министръ финансовъ статсъ-секретарь Рейтернъ, признавая полезнымъ введеніе единства кассы, высказался противъ предваритель-

[1]) Всепод. докладъ о развитіи дѣятельности государственнаго контроля съ 1885—1880 г., стр. 35,

наго контроля, какъ имѣющаго вызвать „огромное расположеніе переписки, замедленіе административныхъ распоряженій по хозяйственнымъ операціямъ, еще большее отягощеніе контрагентовъ проволочкою времени, усиленіе сопряженныхъ съ оною расходовъ и убытковъ и вслѣдствіе сего невыгодность условій, по коимъ казна дѣлаетъ заготовленія по военному и другимъ вѣдомствамъ", и просилъ всеподданнѣйше еще разъ подвергнуть обсужденію вопросъ о предварительномъ контролѣ при участіи министровъ и главноуправляющихъ. Ходатайство министра финансовъ было удовлетворено и вопросъ снова подвергался обсужденію въ присутствіи Государя въ Совѣтѣ министровъ, гдѣ было признано возможнымъ оставить „на ту пору" вопросъ о предварительномъ контролѣ въ сторонѣ при введеніи реформы, а вмѣсто него былъ установленъ контроль по слѣдамъ дѣйствій. Вмѣстѣ съ введеніемъ съ 1 января 1864 г. единства кассы была введена съ того же времени „послѣдующая со стороны государственнаго контроля повѣрка—документальная и современная".[1])

Временная ревизіонная коммисія.

Съ этой цѣлью была образована *временная ревизіонная коммисія*[2])—новое контрольное учрежденіе, организованное на

---

[1]) П. С. З. т. XXXVIII № 40100.

[2]) П. С. З. т. XXXVIII № 40363.

Необходимо замѣтить, что еще до образованія временной ревизіонной коммисіи и до перваго опыта введенія единства кассы, въ составѣ государственнаго контроля была примѣнена еще въ 1860 г. къ морскому министерству новая система счетоводства и отчетности, приноровленная къ тому, чтобы ревизію этой отчетности можно было производить по подлиннымъ документамъ. Съ этой цѣлью была учреждена при департаментѣ морскихъ отчетовъ особая временная коммисія, обязанности которой съ іюля 1862 г. были возложены на самый департаментъ морскихъ отчетовъ. По Высочайше утвержденнымъ 19 ноября 1860 г. предположеніямъ государственнаго контролера, объ учрежденіи при департаментѣ морскихъ отчетовъ временной ревизіонной коммисіи, въ составѣ послѣдней было образовано общее присутствіе, подъ предсѣдательствомъ генералъ-контролера изъ членовъ общаго присутствія департамента морскихъ отчетовъ, управляющаго коммисіей и оберконтролеровъ. Общему присутствію коммисіи были предоставлены права, присвоенныя общимъ присутствіямъ контрольныхъ департаментовъ. Со включеніемъ, по Высочайше утвержденному 4 мая 1862 г. положенію Комитета министровъ, этой коммисіи въ составъ департамента морскихъ отчетовъ права общаго присутствія коммисіи были предоставлены общему присутствію де-

новыхъ началахъ ревизіи для производства документальной повѣрки государственныхъ оборотовъ.

Высочайше утвержденнымъ 31 декабря 1863 г. положеніемъ[1]) на ревизіонную коммисію возложены: 1, ревизія по подлиннымъ документамъ оборотовъ всѣхъ учрежденій, находящихся въ СПБ. и получающихъ содержаніе изъ государственнаго казначейства, кромѣ учрежденій морскаго министерства; 2, свидѣтельство наличныхъ суммъ въ главномъ и С.-Петербургскомъ губернскомъ казначействахъ; 3, повѣрка финансовыхъ смѣтъ (ст. 22 см. пр.); 4, составленіе общаго по исполненію финансовыхъ смѣтъ отчета и отчета о ходѣ и послѣдствіяхъ ревизіи, (ст. 24 см. пр.); 5, собраніе по указаніямъ опыта, данныхъ для исправленія и дальнѣйшаго развитія кассовыхъ правилъ и веденіе всей вообще переписки по преобразованію государственной отчетности.

Въ составѣ временной ревизіонной коммисіи было образовано общее присутствіе, но съ значительно меньшимъ объемомъ предметовъ вѣдѣнія сравнительно съ общими присутствіями бывшихъ контрольныхъ департаментовъ. Общее присутствіе этой коммисіи пользовалось лишь правомъ разрѣшать сомнѣнія по вопросамъ о правильности производимой ревизорами повѣрки отчетности и, обсуждать дѣла, какія управляющій коммисіей передавалъ на его заключеніе. Такое ограниченіе предѣловъ правъ и обязанностей общаго присутствія коммисіи объясняется переходнымъ положеніемъ контрольныхъ частей.

Тогда же упразднены счетныя и контрольныя части въ распорядительныхъ управленіяхъ и отмѣнено представленіе государственному контролю генеральныхъ отчетовъ.

Для окончанія ревизіи отчетности за прежніе годы былъ указанъ порядокъ перехода къ новой системѣ отчетности и даны въ 1864 г., а затѣмъ въ 1875 г. [2]), облегчительныя пра-

---

партамента. Тѣже права и обязанности общаго присутствія, но лишь по отношенію къ ревизіи и отчетности морскаго вѣдомства, перешли и на общее присутствіе департамента военной и морской отчетности, образованнаго въ 1883 г. изъ департамента морскихъ отчетовъ и военнаго при немъ отдѣла.

[1]) Высочайше утвержденное положеніе о временной ревизіонной коммиссіи 31 дек. 1863 г. П. С. З. т. XXXIX № 40456 *a*.

[2]) П. С. З. т. XXXIX №№ 41289, 40734 и 28 февр. 1875 г. № 54441.

вила для скорѣйшаго заключенія счетовъ въ государственномъ контролѣ по дѣламъ прежняго времени, на основаніи которыхъ государственный контроль могъ уже съ бо̀льшимъ успѣхомъ закончить ревизію счетовъ прежнихъ лѣтъ.

Дѣйствовавшія на ряду съ вновь учрежденной временной ревизіонной коммисіей прежнія центральныя ревизіонныя инстанціи подверглись слѣдующимъ измѣненіямъ: департаменты гражданскихъ и военныхъ отчетовъ въ государственномъ контролѣ упразднены съ 1 января 1870 г., а для окончаніи подлежавшей ихъ ревизіи отчетности за время до введенія новой системы ревизіи, учреждена временная контрольная экспедиція [1]), которая, за окончаніемъ (въ теченіе 7 лѣтъ) возложенной на нее работы, была упразднена съ 1876 г. [2]).

Система государственной отчетности, введенная съ 1864 г., основывалась на отдѣльныхъ положеніяхъ и инструкціяхъ. Общаго устава о государственномъ контролѣ издано не было, такъ какъ при такой коренной реформѣ признано было необходимымъ ждать указаній опыта. И временная ревизіонная коммисія, по мѣрѣ накопленія такого опыта, составляла для усовершенствованія счетно-ревизіоннаго дѣла подробныя правила и инструкціи о пріемахъ ревизіи по главнымъ видамъ государственныхъ доходовъ и расходовъ и руководства по всѣмъ частямъ государственной отчетности, являясь всецѣло преемницею Спеціальной коммисіи, которая, послѣ составленія правилъ о поступленіи государственныхъ доходовъ и производства государственныхъ расходовъ [3]), прекратила свое существованіе, хотя и не послѣдовало никакого оффиціальнаго распоряженія объ ея упраздненіи.

Для производства современной и документальной ревизіи въ губерніяхъ были образованы съ 1 января 1865 г. мѣстныя контрольныя учрежденія—*контрольныя палаты* [4]), на которыя перешла вся ревизія, и притомъ по подлиннымъ документамъ, счетамъ и приходо-расходнымъ книгамъ, производившаяся до того времени въ казенныхъ палатахъ или контрольныхъ отдѣленіяхъ при департаментахъ министерствъ.

Контрольныя палаты.

[1]) П. С. З. т. XLIV № 47857.

[2]) П. С. З. т. L № 55424.

[3]) Эти правила также не были утверждены въ законодательномъ порядкѣ.

[4]) Указъ 30 ноября 1864 г., П. С. З. т. XXXIX № 41513.

Новая реформа была введена первоначально въ 12 губерніяхъ, входившихъ въ составъ военныхъ округовъ: С.-Петербургскаго, Одесскаго и Рижскаго, причемъ при образованіи въ этихъ губерніяхъ[1]) контрольныхъ органовъ были приняты въ видѣ опыта три различныя системы, а именно: 1, въ губерніяхъ *Одесскаго* округа, — Херсонской, Таврической и Екатеринославской и Бессарабской области, — были учреждены самостоятельныя контрольныя палаты, по одной въ каждой губерніи; 2, въ С.-Петербургскомъ округѣ (губерніи: С.-Петербургская, Новгородская, Псковская и Олонецкая) учреждена самостоятельная палата въ одной губерніи (С.-Петербургской) и подчиненныя ей отдѣленія въ сосѣднихъ губерніяхъ (въ Архангельской губ. по причинѣ ея отдаленности была учреждена самостоятельная контрольная палата); 3, въ Рижскомъ округѣ учреждена одна контрольная палата для Лифляндской и Курляндской губерній, съ отдѣленіемъ этой палаты для Эстляндской губ.

Однако опытъ указалъ на неудобства учрежденія отдѣленій, подчиненныхъ контрольнымъ палатамъ, такъ какъ эти отдѣленія, не имѣя права постановлять окончательное заключеніе по произведенной ими ревизіи, должны были препровождать весь свой ревизіонный трудъ на утвержденіе подлежащихъ палатъ, что значительно замедляло дѣло и лишало ревизію того мѣстнаго характера, который въ видахъ избѣжанія лишней переписки, предполагалось положить въ основаніе новой системы ревизіи. По этимъ соображеніямъ было признано необходимымъ устройство самостоятельныхъ контрольныхъ палатъ въ каждой губерніи, съ немногими исключеніями[2]).

22 марта 1865 г.[3]) послѣдовало Высочайшее повелѣніе объ открытіи съ 1 января 1866 года контрольныхъ палатъ во всѣхъ губерніяхъ и областяхъ Имперіи, кромѣ Закавказья и Туркестанскаго края. Бывшія отдѣленія С.-Петербургской контрольной палаты въ Новгородѣ, Псковѣ и Петрозаводскѣ

---

[1]) Временное положеніе о контрольныхъ палатахъ 21 декабря 1864 года, П. С. З. т. XXXIX № 41604.

[2]) Кіевская контрольная палата повѣряетъ обороты и Волынской губерніи, Лифляндская—Курляндской.

[3]) П. С. З. т. XL № 42755.

и Лифляндской въ Ревелѣ преобразованы въ самостоятельныя палаты. Дальнѣйшее распространеніе ревизіонной системы шло въ слѣдующемъ порядкѣ. Для ревизіи денежныхъ оборотовъ государ. казнач. въ царствѣ польскомъ была учреждена съ 1 янв. 1866 г. одна контрольная палата въ Варшавѣ, ревизіи которой подлежали обороты вѣдомствъ военнаго, таможеннаго, а въ концѣ года и акцизнаго; обороты-же всѣхъ прочихъ управленій въ царствѣ ревизовались, на основаніи дѣйствовавшихъ тамъ узаконеній, счетными частями самихъ управленій, причемъ окончательная ревизія принадлежала высшей счетной палатѣ царства польскаго [1]). Неудобство совмѣстнаго существованія въ предѣлахъ царства двухъ различныхъ системъ ревизіи были предметомъ особаго сужденія въ Комитетѣ царства польскаго, который въ іюлѣ 1866 г., разрѣшивъ вопросъ о включеніи финансовыхъ смѣтъ царства въ общую государственную роспись, призналъ, что исполненіе этихъ смѣтъ, утвержденныхъ высшимъ законодательнымъ учрежденіемъ Имперіи, не можетъ быть предоставлено повѣркѣ высшей счетной палаты, какъ учрежденія мѣстнаго, и что поэтому всѣ обороты царства должны быть подчинены непосредственной предъ государственнымъ контролемъ отчетности. Въ виду этого Высоч. утвержд. 29-го іюля 1866 года мнѣніемъ Комитета царства польскаго высшая счетная палата и счетныя части управленій были упразднены, и съ 1867 г. ревизія оборотовъ всѣхъ управленій передана тремъ контрольнымъ палатамъ, открытымъ въ Варшавѣ (для губерній: Варшавской, Калишской и Плоцкой), Люблинѣ (Люблинской, Кѣлецкой, Радомской и Сѣдлецкой) и Ломжѣ (Ломжинской, Плоцкой и Сувалкской [2]). На основаніи Высоч. у. 23-го декабря 1867 года положенія Кавказскаго комитета учреждена Закавказская контрольная палата въ Тифлисѣ [3]). Съ 1868 г. учреждена Туркестанская

---

[1]) Сборникъ административныхъ постановленій царства польскаго, т. XVI. Эта палата имѣла болѣе обширныя права въ сравненіи съ нашимъ государственнымъ контролемъ, такъ напр. счетная палата могла самостоятельно подвергать штрафу завѣдывавшихъ кассами въ размѣрѣ до 100 злотыхъ за упущенія въ счетоводствѣ.

[2]) П. С. З. т. XLI № 44062.

[3]) П. С. З. т. XLII № 45318 и 45125.

контрольная палата [1]). Съ 1 января 1873 г. открыта Донская контрольная палата въ Новочеркасскѣ [2]). Высоч. у. 30-го января 1873 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта въ Закавказьѣ вмѣсто прежней одной учреждены двѣ контрольныя палаты — въ Тифлисѣ и Баку [3]). Для повѣрки отчетности по оборотамъ областей: Забайкальской, Амурской, Приморской, Владивостокскаго военнаго генералъ-губернаторства и острова Сахалина учреждена въ 1886 г. Амурская контрольная палата въ Хабаровскѣ [4]).

Для всѣхъ этихъ палатъ издано 3 января 1866 г. „Временное положеніе о мѣстныхъ контрольныхъ учрежденіяхъ“ [5]), которымъ на контрольныя палаты возложены слѣдующія обязанности: а) ревизія по шнуровымъ книгамъ и подлиннымъ документамъ денежныхъ оборотовъ губернскихъ и уѣздныхъ казначействъ и кассъ спеціальныхъ сборщиковъ; б) ревизія по отчетности кассъ и по подлиннымъ къ таковой отчетности прилагаемымъ, или особо контрольными учрежденіями требуемымъ, документамъ оборотовъ управленій, распоряжающихся кредитами и сборомъ государственныхъ доходовъ; в) повѣрка по шнуровымъ книгамъ и подлиннымъ документамъ правильности оборотовъ матеріальнаго имущества, и г) свидѣтельство, противъ подлинныхъ книгъ и документовъ, наличныхъ суммъ и бумагъ, имѣющихъ денежное достоинство, въ казначействахъ губернскихъ, уѣздныхъ и въ кассахъ спеціальныхъ сборщиковъ.

Въ составѣ контрольныхъ палатъ были учреждены общія присутствія, права и кругъ дѣйствій которыхъ опредѣлены въ вышеуказанномъ Высочайше утвержденномъ 3 января 1866 г. временномъ положеніи о мѣстныхъ контрольныхъ учрежденіяхъ (ст. 18, 19 и 20). Общее присутствіе составляли, подъ предсѣдательствомъ управляющихъ, помощники управляющихъ (гдѣ они положены по штату) и старшіе ревизоры. Общимъ присутствіямъ предоставлено право самостоятельно опредѣлять начеты и взысканія по всякаго рода

---

[1]) П. С. З. т. XLIII № 45565.
[2]) П. С. З. т. XLVII № 50960.
[3]) П. С. З. т. XLVIII № 51835.
[4]) 3-е П. С. З. т. VI № 3477.
[5]) П. С. З. т. XLI № 42861.

нарушеніямъ интересовъ казны и только, въ случаяхъ протестовъ противъ ихъ опредѣленій, возлагалась на нихъ обязанность переносить опротестованныя дѣла въ совѣтъ государственнаго контроля. Контрольныя палаты по своему составу не причислены къ общимъ губернскимъ учрежденіямъ, но состоятъ въ непосредственномъ вѣдѣніи государственнаго контролера.

Для приведенія въ болѣе строгій и систематическій порядокъ пріемовъ ревизіи, были изданы въ руководство чинамъ государственнаго контроля правила и инструкціи: 1. Инструкція ревизорамъ, повѣряющимъ документальную по расходамъ отчетность (1866 г. 5 гл. и 176 ст.). 2. Соображенія о повѣркѣ въ контрольныхъ палатахъ государственныхъ доходовъ, поступающихъ въ казначейства и правила для повѣрки означенныхъ доходовъ ревизорами контрольныхъ палатъ. 3. Инструкціи для ревизіи: а) пошлинъ на право торговли, б) расходовъ по уплатѣ контрмарками за обывательскія подводы, в) расходовъ при перевозкѣ войскъ по желѣзнымъ дорогамъ, г) вычетовъ на пенсіи за ордена и за увеличеніе окладовъ содержанія. 4. Инструкціи для ревизіи доходовъ: а) съ питей, б) съ соли, в) съ сахарнаго песка, г) отъ оброчныхъ статей, и д) отъ продажи казеннаго имущества.

Въ такомъ видѣ осуществилось предложенное В. А. Татариновымъ преобразованіе государственной отчетности. Широко задуманная, основанная на непреложныхъ началахъ, освященныхъ долголѣтнимъ опытомъ западно-европейскихъ государствъ, вѣрно понятая и по достоинству оцѣненная Императоромъ Александромъ II и лучшими государственными дѣятелями того времени, реформа эта подверглась однако при своемъ осуществленіи многимъ болѣе или менѣе значительнымъ измѣненіямъ и сокращеніямъ. Но основная мысль реформы, состоявшей изъ ряда положеній, введенныхъ съ строгой и систематической послѣдовательностью, какъ вполнѣ раціональная, руководившая всѣми работами вышеупомянутой Спеціальной коммисіи осталась нетронутой, и при дальнѣйшемъ развитіи русской государственной жизни сохранится, надо думать, на долго въ нашемъ законодательствѣ безъ коренныхъ измѣненій. А тѣ ограниченія въ проектѣ реформы, которыя были допущены при преобразо-

ваніи государственной отчетности, оказались временными и не послужили препятствіемъ къ дальнѣйшему развитію новой контрольной системы.

V. Контрольныя учрежденія новаго типа.

Однимъ изъ такихъ ограниченій было, какъ указано выше, изъятіе изъ плана реформы контроля предварительнаго, вопросъ о которомъ при окончательномъ обсужденіи проекта введенія новыхъ началъ отчетности и ревизіи былъ оставленъ „на ту пору“ въ сторонѣ. Прошло однако не много лѣтъ со времени преобразованія государственнаго контроля, какъ тѣ-же распорядительныя управленія, которыя такъ энергично протестовали въ 60-хъ годахъ противъ введенія у насъ предварительнаго контроля, стали обращаться въ государственный контроль съ просьбами о томъ, чтобы нѣкоторыя ихъ отчетныя дѣйствія подвергались предварительной повѣркѣ со стороны послѣдняго. Такимъ образомъ сфера дѣятельности государственнаго контроля должна была значительно расшириться.

Осуществленіе принципа предварительнаго и фактическаго контроля.

Необходимость введенія въ ревизіонную систему принципа предварительнаго и фактическаго контроля сознавалась уже Высшей коммисіей подъ предсѣдательствомъ гр. Гурьева, которая въ числѣ коренныхъ началъ системы отчетности (п. 9) признала, какъ указано выше, цѣлесообразнымъ введеніе въ ревизію государственнаго контроля элемента контроля предварительнаго, но дальнѣйшему развитію системы послѣдняго и немедленному введенію ея въ дѣйствіе воспрепятствовало справедливое опасеніе за успѣхъ чрезмѣрно рѣзкаго перехода отъ дѣйствовавшей въ то время системы генеральной отчетности къ документальной и въ то-же время отъ системы послѣдующей повѣрки къ предварительной.

Исключеніе изъ реформы вопроса о введеніи въ новую ревизіонную систему предварительнаго контроля въ самомъ началѣ преобразованія было вызвано до нѣкоторой степени и практическими соображеніями, что новымъ контрольнымъ учрежденіямъ и чинамъ его, а также мѣстамъ отчетнымъ, и безъ того предстояло много потрудиться для усвоенія новой системы послѣдующей ревизіи по документамъ, которая съ системой генеральной отчетности ничего общаго не имѣла.

Нельзя однако сказать, чтобы предварительный и фактическій контроль былъ всецѣло изъятъ изъ реформы 60-хъ годовъ. Высоч. у. 22-го мая 1862 года смѣтными правилами возложена на государственный контроль всесторонняя повѣрка финансовыхъ смѣтъ министерства финансовъ, а повѣрка смѣтъ всѣхъ прочихъ министерствъ и главныхъ управленій—въ предѣлахъ соображеній съ штатами, законами и дѣйствительнымъ исполненіемъ предшествующихъ смѣтъ; послѣднее ограниченіе въ разсмотрѣніи смѣтъ признано однако вскорѣ не соотвѣтствующимъ интересамъ дѣла и журналами департамента государственной экономіи 12 апрѣля и общаго собранія Государственнаго Совѣта 20 апр. 1863 г. на государственный контроль возложена обязанность повѣрять смѣты всѣхъ отчетныхъ предъ нимъ вѣдомствъ, не стѣсняясь никакими предѣлами и начертаніями. Точно также, одновременно съ преобразованіемъ ревизіоннаго порядка, на установленія государственнаго контроля возложена обязанность производить, независимо отъ повѣрки правильности и законности оборотовъ по доставляемымъ на ревизію документамъ и счетамъ, внезапное свидѣтельство денежныхъ кассъ для повѣрки противъ счетовъ и документовъ всей наличности, имѣющей денежное или цѣнное достоинство.

Изъ указанныхъ предѣловъ предоставленныхъ ему закономъ предметовъ вѣдомства государственный контроль старался не выходить, но неоднократно былъ къ тому побуждаемъ самими подотчетными учрежденіями которыя обращались къ нему съ такими запросами, разрѣшеніе которыхъ содержало въ себѣ разностороннія условія предварительнаго и фактическаго контроля.

Такимъ образомъ никогда не ослабѣвавшее въ руководителяхъ государственнаго контроля убѣжденіе въ пользѣ предварительной и фактической повѣрки, распространеніе области которой обусловливалось настоятельными нуждами распорядительныхъ управленій, все болѣе росло и нашло наконецъ себѣ подтвержденіе въ личныхъ указаніяхъ Императора Александра III, который, вскорѣ по вступленіи на престолъ, выразилъ 25 мая и 16 іюня 1881 г. б. государственному контролеру статсъ-секретарю Сольскому свою верховную волю о необходимости дальнѣйшаго развитія дѣятельности государственнаго контроля по охраненію инте-

ресовъ казны и преподалъ личныя указанія относительно этого развитія.

Во исполненіе означенной Высочайшей воли статсъ-секретарь Сольскій всеподданнѣйше докладывалъ Государю, что онъ полагалъ необходимымъ: 1, разобрать вопросъ о томъ, въ какой мѣрѣ можетъ быть приведена въ дѣйствіе имѣвшаяся въ виду еще при установленіи новой системы контроля мысль о предоставленіи контрольнымъ учрежденіямъ предварительной повѣрки распоряженій о расходахъ, и 2, сообразить, не представляется-ли полезнымъ возложить на контрольныя учрежденія обязанность разсматривать на мѣстахъ предварительныя смѣтныя исчисленія, планы заготовленій, кондиціи на разнаго рода заготовленія и назначать своихъ членовъ для присутствованія при производствѣ торговъ.

Предположенія государственнаго контроля были Высочайше одобрены, послѣ чего былъ изданъ циркуляръ по государственному контролю 16-го іюня 1881 г. № 529, въ которомъ указывалось, что „при настоящемъ положеніи ревизіи отъ преслѣдованія контрольныхъ учрежденій ускользаетъ еще не мало злоупотребленій и упущеній, наносящихъ чувствительный ущербъ государству“, поэтому „Его Императорскому Величеству угодно, чтобы государственный контроль былъ поставленъ въ возможность выполнять во всемъ объемѣ предназначеніе, указываемое ему его учрежденіемъ, т. е. блюсти, въ обширномъ смыслѣ слова, интересы казны и цѣлость государственнаго достоянія и съ сею цѣлью преслѣдовать, а, *по возможности,* и *предупреждать* всякія, клонящіяся къ казенному ущербу, дѣйствія или упущенія въ особенности же обнаруживать и пресѣкать корыстныя покушенія на казенную собственность, хотя-бы они и прикрывались внѣшнею формою законности“.

Для опредѣленія тѣхъ способовъ, какими контрольныя учрежденія должны исполнить возложенный на нихъ долгъ предупрежденія и пресѣченія дѣйствій, клонящихся къ казенному ущербу, было учреждено особое совѣщаніе изъ наиболѣе опытныхъ дѣятелей государственнаго контроля, которое пришло къ единогласному заключенію, что для дѣйствительнаго улучшенія ревизіи необходимо введеніе предварительнаго и фактическаго контроля по крайней мѣрѣ надъ важнѣйшими оборотами государственнаго хозяйства, причемъ

подъ предварительнымъ контролемъ, сверхъ повѣрки распорядительныхъ и исполнительныхъ дѣйствій по существу денежныхъ оборотовъ, совѣщаніе разумѣло разсмотрѣніе и обсужденіе составляемыхъ мѣстными правительственными учрежденіями частныхъ смѣтныхъ исчисленій, служащихъ матеріаломъ для представляемыхъ въ Государственный Совѣтъ финансовыхъ смѣтъ, а также проектовъ и плановъ всякаго рода операцій, разсчетовъ съ контрагентами и проч. Фактическій же контроль надъ наличіемъ и оборотами вещественныхъ капиталовъ долженъ былъ, по мнѣнію совѣщанія, восполнить собою явную недостаточность документальной повѣрки и служить могущественнымъ средствомъ къ достиженію цѣлей государственнаго контроля.

Съ тѣхъ поръ, отчасти съ Высочайшаго соизволенія, отчасти по соглашеніямъ подлежащихъ вѣдомствъ съ государственнымъ контролемъ, предварительный и фактическій контроль получилъ постепенно широкое примѣненіе ко многимъ операціямъ и оборотамъ всѣхъ вѣдомствъ государственнаго управленія.

Впервые предварительный и фактическій контроль былъ примѣненъ по военному вѣдомству, когда съ согласія командующаго войсками Закаспійскаго отряда, предварительной и фактической повѣркѣ были подчинены всѣ экспедиціонные расходы по Ахалъ-Текинской экспедиціи 1880—1881 гг. Затѣмъ, по Высочайше утвержденнымъ 22 дек. 1882 г. правиламъ, предварительный и фактическій контроль былъ примѣненъ къ расходамъ по постройкѣ всѣхъ оборонительныхъ сооруженій на западной границѣ, а по Высочайше утвержденнымъ 10 авг. 1883 г. правиламъ—къ постройкѣ войсковыхъ казармъ. По гражданскимъ вѣдомствамъ предварительному и фактическому контролю подчинены въ 1881 г. расходы по постройкѣ Криворожской и Баскунчакской жел. дорогъ, въ 1883 г.—расходы по постройкѣ и эксплоатаціи всѣхъ казенныхъ жел. дорогъ, съ 1884 г.—обороты по эксплоатаціи частныхъ жел. дорогъ, съ 1886 г.—постройка коммерческихъ портовъ, и т. д. Въ настоящее время предварительному и фактическому контролю подчинены разнаго рода государственные расходы, составляющіе около 11% всей расходной части государственной росписи.

Такимъ образомъ мысль о предоставленіи государственному

контролю права предварительной и фактической повѣрки не однихъ денежныхъ, но и матеріальныхъ капиталовъ и нѣкоторыхъ операціонныхъ дѣйствій, возникшая одновременно съ мыслью о преобразованіи системы государственной отчетности, стала получать постепенное примѣненіе въ самыхъ разнообразныхъ формахъ и случаяхъ. Примѣняемыя нынѣ къ разнаго рода эксплоатаціоннымъ и операціоннымъ дѣйствіямъ и оборотамъ правила предварительнаго и фактическаго контроля устанавливаются въ видѣ опыта, по соглашеніямъ государственнаго контролера съ министрами и главноуправляющими, безъ обсужденія этихъ правилъ въ законодательномъ порядкѣ. Эти правила, издаваемыя на каждый данный случай повѣрки, или на отдѣльныя серіи операціонныхъ дѣйствій, не представляютъ не только законченной системы, но и полнаго тождества какъ въ подробностяхъ ихъ развитія, такъ и въ существѣ ихъ главныхъ положеній.

Широкое распространеніе предварительнаго и фактическаго контроля вызвало необходимость учрежденія въ составѣ государственнаго контроля особыхъ ревизіонныхъ органовъ новаго типа, въ которыхъ идея предварительной и фактической повѣрки нашла полное свое осуществленіе. Въ ряду такихъ органовъ первое мѣсто занимаютъ контрольныя части по постройкѣ и эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ.

Контроль желѣзнодорожный.

Желѣзныя дороги вообще представляютъ такой важный факторъ въ развитіи народнаго хозяйства, что предоставить направленіе ихъ дѣятельности имъ самимъ является крайне опаснымъ для развитія народнаго благосостоянія. Дѣятельность казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, состоящихъ въ непосредственномъ распоряженіи правительства, легко подчиняется воздѣйствію послѣдняго, но нельзя того же сказать относительно частныхъ желѣзныхъ дорогъ, которыя, составляя собственность акціонерныхъ компаній или частныхъ лицъ, преслѣдуютъ свои личныя матеріальныя цѣли, часто совершенно противоположныя видамъ правительства.

Предоставленное министру финансовъ 8 марта 1889 г.[1]), важное право установленія тарифовъ, повышеніе и пониженіе которыхъ главнымъ образомъ и вліяетъ на развитіе народнаго хозяйства, является конечно извѣстнымъ противо-

[1]) 3-е П. С. З. т. IX № 5831.

вѣсомъ противъ эгоистичныхъ цѣлей частныхъ лицъ, но есть и такія частныя желѣзныя дороги, гдѣ правительство не только заинтересовано въ высотѣ тарифовъ, но и въ самой доходности дороги, либо по той причинѣ, что оно гарантировало акціонерамъ чистый доходъ дороги, либо потому, что за дорогой числятся долги казнѣ. Въ этихъ случаяхъ, чтобы оградить себя отъ постоянныхъ приплатъ по гарантіямъ, правительство должно быть ближе знакомо съ веденіемъ хозяйства на желѣзныхъ дорогахъ, для чего оно должно имѣть постоянный, болѣе или менѣе, всесторонній надзоръ за оборотами послѣднихъ.

Съ этой цѣлью 26 іюня 1887 г. послѣдовало Высоч. утвержденное положеніе Комитета министровъ о томъ, чтобы всѣ частныя желѣзныя дороги, гарантированныя правительствомъ, представляли ежегодно не позднѣе 1 ноября министру путей сообщенія свои смѣты на предстоящій годъ, которыя въ установленномъ порядкѣ разсматриваются, въ случаѣ надобности исправляются и утверждаются. Далѣе были выработаны правительствомъ однообразныя формы счетоводства, отчетности и ревизіи частныхъ желѣзныхъ дорогъ, съ цѣлью болѣе точнаго контроля за веденіемъ на нихъ хозяйства и для сравненія результатовъ веденія его на разныхъ желѣзныхъ дорогахъ.

Но еще ранѣе, съ Высочайшаго соизволенія 5 марта 1883 года были утверждены государственнымъ контролеромъ, по соглашенію съ министромъ путей сообщенія, правила о контрольномъ надзорѣ за эксплоатаціей казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, на основаніи которыхъ контроль обязанъ: 1, повѣрять поѣзда всѣхъ родовъ; 2, присутствовать при нагрузкѣ и выгрузкѣ вагоновъ; 3) присутствовать при пріемѣ и освидѣтельствованіи пріобрѣтаемыхъ для дороги матеріаловъ и имущества, а также и при испытаніи нѣкоторыхъ предметовъ (рельсовъ и проч.); 4, свидѣтельствовать наличность магазиновъ, инвентаря мастерскихъ, негодное имущество; 5, свидѣтельствовать работы и рабочіе матеріалы; 6, вообще производить всякаго рода осмотры и освидѣтельствованія и присутствовать при разнаго рода дѣйствіяхъ по эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ. Затѣмъ, по утвержденнымъ съ Высочайшаго соизволенія 28 марта 1883 г. государственнымъ контролеромъ, по соглашенію съ министрами путей сообще-

нія и финансовъ, правиламъ, при постройкѣ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ на контроль возложена обязанность повѣрять наличность всякаго рода предметовъ и матеріаловъ и дѣйствительность выполненія работъ, а равно и наличность авансовыхъ суммъ, отпускаемыхъ для строительныхъ надобностей. Наконецъ, на нѣкоторыхъ частныхъ желѣзныхъ дорогахъ былъ учрежденъ правительственный контроль, по правиламъ 13 іюня 1884 г.[1]), для ближайшаго наблюденія съ хозяйственной точки зрѣнія за эксплоатаціей этихъ дорогъ. Означенный контроль былъ учрежденъ въ видѣ опыта, на 2 года (1885 и 1886 гг.) и примѣненъ впервые къ обществамъ дорогъ: балтійской, лозово-севастопольской и московско-брестской, причемъ государственному контролю было предоставлено, по соглашенію съ министрами путей сообщенія и финансовъ, входить въ Комитетъ министровъ съ представленіями о распространеніи правилъ о правительственномъ надзорѣ и на другія частныя желѣзныя дороги, въ доходности которыхъ правительство заинтересовано, вслѣдствіе обязательныхъ отношеній между ними и казною.

Подчинить отчетность въ оборотахъ суммъ по постройкѣ и эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ существовавшимъ уже контрольнымъ органамъ представлялось трудно осуществимымъ, въ виду тѣхъ особенныхъ условій, при которыхъ поступаютъ доходы желѣзныхъ дорогъ и производятся расходы. Этого рода отчетность совершенно не имѣлась въ виду при учрежденіи контрольныхъ палатъ, такъ какъ въ 60-хъ годахъ постройка желѣзныхъ дорогъ находилась у насъ еще въ зачаточномъ состояніи. Въ настоящее время при весьма значительномъ развитіи сѣти желѣзныхъ дорогъ, правительство, производя большія затраты на эти сооруженія, естественно должно было установить цѣлесообразный контроль, который обезпечивалъ-бы казну отъ злоупотребленій и нехозяйственности операцій по постройкѣ и эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ, и надо признать, что матеріальная и денежная отчетность желѣзныхъ дорогъ повѣряется болѣе всесторонне, чѣмъ обороты другихъ государственныхъ доходовъ и расходовъ, такъ какъ къ ней въ полномъ объемѣ примѣненъ принципъ предварительнаго и фактическаго контроля.

---

[1]) Собр. узак. 1885 г. № 120.

Ревизіонный надзоръ за оборотами какъ частныхъ, такъ и казенныхъ желѣзныхъ дорогъ принадлежитъ, подъ главнымъ вѣдѣніемъ государственнаго контролера: а) центральному органу государственнаго контроля — департаменту желѣзнодорожной отчетности, и б) мѣстному на каждой дорогѣ контролю, состоящему изъ назначенныхъ государственнымъ контролеромъ лицъ. Надзоръ этихъ учрежденій, сверхъ общихъ правъ и обязанностей, присвоенныхъ контрольнымъ учрежденіямъ, состоитъ: 1, въ предварительной и фактической повѣркѣ оборотовъ денежнаго и матеріальнаго имущества желѣзныхъ дорогъ; 2, въ предварительной ревизіи всѣхъ ассигновокъ распорядителей на отпускъ изъ казначейства суммъ; 3, въ фактической повѣркѣ ихъ хозяйственныхъ операцій; 4, въ повѣркѣ (въ центральномъ учрежденіи государственнаго контроля) годовыхъ отчетовъ по эксплоатаціи частныхъ желѣзныхъ дорогъ, и 5, въ участіи представителей государственнаго контроля при обсужденіи въ министерствахъ финансовъ и путей сообщенія разнаго рода ходатайствъ желѣзнодорожныхъ обществъ.

Весьма благопріятные результаты подчиненія предварительной ревизіи государственнаго контроля расходовъ по операціямъ постройки и эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ убѣдили государственный контроль въ возможности и пользѣ распространенія этого вида ревизіи и на другія отрасли государственнаго хозяйства.

Контроль по постройкѣ и улучшенію коммерческихъ портовъ.

Одновременно съ учрежденіемъ правительственнаго контроля надъ постройкою и эксплоатаціею желѣзныхъ дорогъ, предварительный и фактическій контроль получилъ также примѣненіе при постройкѣ коммерческихъ портовъ.

27 ноября 1884 г. было Высоч. утверждено мнѣніе государственнаго Совѣта объ устройствѣ Маріупольскаго порта; 15 января 1885 г. — объ устройствѣ Новороссійскаго порта, а 25 февраля 1885 г. послѣдовало Высоч. утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта о расходахъ на улучшеніе рѣки западной Двины въ предѣлахъ Рижскаго порта. Послѣднимъ Высочайшимъ повелѣніемъ было между прочимъ постановлено: „предоставить государственному контролеру, по соглашенію съ министромъ путей сообщенія, ко времени открытія работъ по устройству порта (Рижскаго), установить ближайшій контроль по производству сихъ работъ и расходо-

ванію назначаемыхъ на ихъ исполненіе суммъ, съ примѣненіемъ въ той мѣрѣ, въ какой это окажется удобнымъ, начала фактической повѣрки работъ и поставокъ и предварительной ревизіи платежей".

Во исполненіе означеннаго Высочайшаго повелѣнія былъ разработанъ и составленъ особой коммисіей изъ чиновъ государственнаго контроля и министерства путей сообщенія проектъ временныхъ правилъ для ревизіи расходовъ по портовымъ сооруженіямъ, на основаніи которыхъ контроль принимаетъ участіе: 1, въ осмотрѣ чинами путей сообщенія работъ и сооруженій; 2, въ освидѣтельствованіи матеріаловъ и имущества при пріемѣ въ казну; 3, въ освидѣтельствованіи оставшагося послѣ работъ казеннаго матеріала и въ составленіи актовъ о негодности имущества; 4, присутствуетъ при продажѣ послѣдняго, и 5, производитъ предварительную ревизію отпуска суммъ.

Контрольное наблюденіе за портовыми сооруженіями принадлежитъ, подъ главнымъ вѣдѣніемъ государственнаго контролера: 1, центральному органу государственнаго контроля—департаменту гражданской отчетности, и 2, мѣстнымъ контрольнымъ частямъ, учреждаемымъ, по мѣрѣ надобности, для надзора за постройкою коммерческихъ портовъ, на основаніи особыхъ Высоч. утверждаемыхъ положеній, въ составѣ назначаемыхъ государственнымъ контролеромъ лицъ. Открываемыя для наблюденія за постройкою коммерческихъ портовъ контрольныя части представляютъ или самостоятельные мѣстные органы государственнаго контроля, подчиненные непосредственно центральному управленію, или находятся въ составѣ мѣстныхъ контрольныхъ палатъ.

Контроль по постройкѣ крѣпостей и казармъ.

Въ началѣ 80-хъ годовъ предварительный и фактическій контроль получилъ также широкое примѣненіе при ревизіи расходовъ военнаго вѣдомства, причемъ починъ установленія этого вида контроля надъ производящимися работами по сооруженіямъ означеннаго вѣдомства принадлежитъ самому военному министру.

Въ 1882 году было рѣшено немедленно приступить къ возведенію оборонительныхъ сооруженій на западной границѣ, при г. Ковно и деревнѣ Оссовецъ. Такъ какъ возведеніе сооруженій на западной границѣ имѣло особенное государственное значеніе и требовало большихъ затратъ изъ

средствъ государственнаго казначейства, то для высшаго руководства этимъ дѣломъ была Высочайше учреждена особая временная распорядительная коммисія по оборонительнымъ сооруженіямъ, подъ предсѣдательствомъ военнаго министра, съ правами военнаго совѣта. Означенная коммисія, обсуждая мѣры къ возможно успѣшному выполненію возложенной на нее задачи по наблюденію за правильностью и хозяйственностью употребленія суммъ, назначаемыхъ на производство сооруженій, выразила желаніе, чтобы „при предстоящихъ работахъ и расходованіи значительныхъ суммъ, ассигнованныхъ министерствомъ финансовъ, контроль получилъ самое широкое и дѣйствительное примѣненіе". По мнѣнію коммисіи, одною изъ мѣръ къ тому представлялось-бы устройство на мѣстѣ производства работъ особаго контрольнаго учрежденія, съ возложеніемъ на него какъ предварительной документальной повѣрки всѣхъ денежныхъ выдачъ, такъ и фактическаго наблюденія за поставкой матеріаловъ и производствомъ работъ. Эта мысль встрѣтила полное сочувствіе со стороны государственнаго контролера, который выразилъ живѣйшую готовность къ ея осуществленію, тѣмъ болѣе, что такъ какъ польза предварительнаго и фактическаго контроля была признана самими распорядителями капиталовъ, то контроль могъ уже приступить къ предназначенной ему дѣятельности, безъ опасенія встрѣтить на своемъ пути препятствія со стороны тѣхъ лицъ и учрежденій, съ которыми будетъ находиться въ ближайшихъ отношеніяхъ.

Такимъ образомъ предварительный и фактическій контроль при постройкѣ оборонительныхъ сооруженій былъ установленъ по иниціативѣ самого военнаго министра; по взаимному соглашенію послѣдняго съ государственнымъ контролеромъ были выработаны и по совмѣстному докладу военнаго министра и государственнаго контролера Высочайше утверждены 22 декабря 1882 года „Правила о контрольной повѣркѣ операцій по постройкѣ оборонительныхъ сооруженій у г. Ковно и деревни Оссовецъ".

На основаніи этихъ правилъ государственному контролю предоставлены права предварительной ревизіи отпуска суммъ и производства, по его усмотрѣнію, во всякое время фактической повѣрки работъ, сооруженій, матеріаловъ и заготовокъ въ отношеніи размѣра, количества или вѣса входящихъ

въ составъ ихъ предметовъ. Кромѣ того контрольное учрежденіе удостовѣряется въ наличности предметовъ, хранящихся въ складахъ и магазинахъ округа, работъ и числа людей и подводъ, находящихся на работѣ и подлежащихъ оплатѣ.

Подъ главнымъ вѣдѣніемъ государственнаго контролера ревизіонный надзоръ за постройкой оборонительныхъ сооруженій ввѣряется управляющимъ мѣстными контрольными палатами, въ ревизіонномъ раіонѣ которыхъ производится работа, при содѣйствіи назначаемыхъ имъ въ помощь контролеровъ, обязанныхъ наблюдать за правильнымъ производствомъ работъ.

Въ 1883 г. предварительный и фактическій контроль получилъ примѣненіе при постройкѣ воинскихъ казармъ.

Выработанныя съ этой цѣлью государственнымъ контролемъ „Правила о контрольной повѣркѣ операцій по постройкѣ хозяйственнымъ способомъ казарменныхъ для войскъ помѣщеній", были Высочайше утверждены, по совмѣстному докладу военнаго министра и государственнаго контролера, 10 августа 1883 г.

На основаніи этихъ правилъ государственный контроль повѣряетъ: 1, все-ли то исполнено въ дѣйствительности, что значится по отчетности; 2, согласна-ли наличность матеріаловъ по ихъ количеству съ указаніями книгъ и не представляетъ-ли заготовленный матеріалъ явнаго несоотвѣтствія съ тѣмъ качествомъ, которое онъ долженъ имѣть по закону, контракту или вообще установленному документу, и 3, соотвѣтствуетъ-ли журналу производителя работъ число людей и подводъ, находящихся на лицо для производства работъ и подлежащихъ оплатѣ.

Полевой контроль.

Особый видъ предварительнаго и фактическаго контроля представляетъ *полевой контроль* расходовъ въ военное время.

До послѣдней войны съ Турціей (1876—1877 г.) государственный контроль не принималъ никакого участія въ наблюденіи за хозяйственною частью войскъ и управленій военнаго вѣдомства, находившихся на мѣстѣ военныхъ дѣйствій. Отчеты-же о расходахъ военнаго времени ревизовались въ особыхъ коммисіяхъ, назначавшихся для этого верховною властью по окончаніи военныхъ операцій.

Мысль примѣненія фактическаго контроля къ повѣркѣ военно-хозяйственныхъ операцій принадлежитъ бывшему го-

сударственному контролеру Грейгу, при которомъ былъ выработанъ проектъ полевого контроля, удостоившійся Высочайшаго утвержденія 21 февраля 1877 г. На основаніи правилъ о полевомъ контролѣ въ 1877 г. были образованы: 1. *Полевой контроль дѣйствующей арміи* — для ревизіи разныхъ видовъ военнаго хозяйства, обнаруженія незаконныхъ дѣйствій и извѣщенія о послѣднихъ подлежащаго начальства для принятія мѣръ къ прекращенію ихъ или предупрежденію; 2. *Полевой контроль Одесскаго военнаго округа* — для фактической повѣрки хозяйственныхъ оборотовъ военнаго вѣдомства въ гг. Бессарабской, Екатеринославской, Таврической и Херсонской и въ Болгаріи, съ переходомъ войскъ за Балканы, и 3. *Полевой контроль Кавказской арміи* — съ тѣми-же правами и обязанностями, въ раіонѣ военныхъ дѣйствій Кавказской арміи въ Азіатской Турціи.

На полевой контроль была возложена „фактическая повѣрка обращаемыхъ на военныя потребности денежныхъ и матеріальныхъ средствъ, присутствіе чиновъ полевого контроля при производствѣ торговъ на поставку всѣхъ предметовъ войсковаго довольствія и повѣрка, съ разрѣшенія главнокомандующихъ, внутренняго хозяйства войсковыхъ частей".

На сколько была успѣшна дѣятельность полевого контроля, видно изъ всеподданнѣйшаго доклада бывшаго государственнаго контролера статсъ-секретаря Сольскаго, о развитіи и дѣятельности государственнаго контроля съ 1855—1880 г., который охарактеризовалъ дѣятельность полевого контроля такими словами: „Неуклонная борьба съ сильно вооруженнымъ зломъ пріобрѣла полевому контролю признательность дѣйствовавшихъ войскъ и ихъ главныхъ и второстепенныхъ начальниковъ"... „общее впечатлѣніе, произведенное дѣйствіями полевого контроля на Великаго Князя главнокомандующаго Кавказской арміей было таково, что его Высочество изволилъ признать пользу введенія фактической повѣрки оборотовъ военнаго хозяйства и въ мирное время" (стр. 80 и 81).

Во второй разъ предварительный и фактическій контроль былъ съ одинаковымъ успѣхомъ примѣненъ въ Ахалъ-Текинской экспедиціи 1880—1881 гг., заслуживъ слѣдующій отзывъ бывшаго начальника этой экспедиціи генералъ-адъютанта Скобелева: „Внимательно прочелъ я отчеты о дѣй-

ствіяхъ полевого контроля за ноябрь и декабрь прошлаго и январь нынѣшняго года. Впечатлѣніе, вынесенное мною изъ чтенія этихъ документовъ, самое отрадное; въ особенности я доволенъ, что предварительный контроль не остался мертвой буквою, а напротивъ того принесъ очевидную пользу,—что можно отвергать только съ предвзятыми цѣлями. Я считаю вполнѣ умѣстнымъ высказать, до какой степени, по крайнему моему убѣжденію, дѣятельность контроля была полезна... Заключаю положительнымъ заявленіемъ, что для меня непонятно, какъ можно вести военныя дѣйствія безъ самаго широкаго участія контроля".

Въ виду весьма полезныхъ послѣдствій этого дважды произведеннаго опыта, признано необходимымъ образованіе особыхъ контрольныхъ учрежденій, открываемыхъ на время войны, съ возложеніемъ на нихъ обязанности производства фактической ревизіи денежныхъ суммъ и казеннаго имущества, обращающихся на театрѣ войны, и военное министерство въ новомъ положеніи объ управленіи арміями въ военное время, удостоившемся Высочайшаго утвержденія 26 февраля 1890 года, подчинило казенное хозяйство военныхъ управленій на будущее время предварительной и фактической повѣркѣ полевого контроля [1]).

Управленіе полевого главнаго контролера, находясь въ главномъ вѣдѣніи государственнаго контролера, состоитъ изъ канцеляріи и чиновъ для порученій. Кромѣ управленія полевому главному контролеру непосредственно подчиняется предсѣдатель временной ревизіонной коммисіи, учреждаемой для окончательной ревизіи отчетности за военное время. Въ вѣдѣніи полевого главнаго контролера сверхъ того состоятъ военно-окружный контролеръ и корпусные контролеры. Для исполненія временныхъ порученій, входящихъ въ обязанности полевого контроля, онъ имѣетъ право, съ согласія управляющихъ контрольными палатами, находящимися на театрѣ войны, привлекать чиновъ этихъ палатъ; при этомъ на чиновъ каждой палаты должны быть возлагаемы порученія только въ раіонѣ дѣйствія палаты. Чины полевого контроля подчиняются въ арміи ея главнокомандующему, а въ отдѣльныхъ корпусахъ — корпусному командиру.

[1]) 3-е П. С. З. т. X № 6609.

По цѣли своего учрежденія полевой контроль обязанъ: 1, производить фактическую ревизію наличности денежныхъ суммъ въ полевыхъ казначействахъ и кассахъ спеціальныхъ сборщиковъ и матеріальнаго имущества въ складахъ, магазинахъ, госпиталяхъ и др. военныхъ управленіяхъ, входящихъ въ составъ арміи; 2, производить фактическую повѣрку дѣйствительности исполненія техническихъ смѣтъ; 3, собирать свѣдѣнія о цѣнахъ, существующихъ въ раіонѣ военныхъ дѣйствій на предметы довольствія; 4, доставлять заключенія относительно проектируемыхъ предѣльныхъ цѣнъ для производства различныхъ хозяйственныхъ операцій; 5, производить документальную повѣрку правильности производства торговыхъ операцій; 6, производить предварительную повѣрку денежныхъ выдачъ изъ казны, и 7, наблюдать за своевременнымъ доставленіемъ отчетности на ревизію. [1]). Ревизія отчетности о расходахъ на военныя надобности производится особой временной ревизіонной коммиссіею при государственномъ контролѣ.

VI. *Вопросъ о техническомъ контролѣ.*

Такимъ образомъ изъ числа выработанныхъ Высшей коммисіей и предложенныхъ на разрѣшеніе Спеціальной коммисіи вопросовъ о способахъ и порядкѣ введенія новой ревизіонной системы до настоящаго времени не получилъ практическаго осуществленія лишь одинъ вопросъ о *техническомъ контролѣ* (п. 9, стр. 153). Между тѣмъ, отсутствіе техническаго контроля въ дѣлѣ ревизіи представляетъ весьма замѣтный пробѣлъ въ контрольной системѣ. Отчетныя лица въ пререканіяхъ съ органами контроля всякое хозяйственное замѣчаніе сводятъ на техническую почву и заявляютъ, что въ этой области контроль не компетентенъ.

Отсутствіе права техническаго контроля нерѣдко отражалось весьма сильно на самой дѣятельности контроля и

---

[1]) Подробности дѣятельности полевого контроля по производству предварительной повѣрки денежныхъ оборотовъ изложены въ особомъ «Положеніи о предметахъ и порядкѣ дѣйствій полевого контроля», приложенномъ къ ст. 459 Положенія о полевомъ управленіи войскъ (3-е П. С. З. т. X, приложеніе 8-ое къ № 6609).

вынуждало послѣдній неоднократно возбуждать вопросъ о предоставленіи ему этого права, напримѣръ, при ревизіи казенныхъ горныхъ заводовъ [1]).

Тѣмъ не менѣе до сихъ поръ этотъ вопросъ не получилъ разрѣшенія и отчетныя вѣдомства не разъ отказывались вступать по этому предмету въ какія либо соглашенія съ государственнымъ контролемъ, мотивируя свой отказъ некомпетентностью органовъ контроля въ технической сторонѣ дѣла. Но государственный контроль и не отрицаетъ того положенія, что обязанности техническаго контроля должны быть возложены исключительно на техниковъ-спеціалистовъ; его требованіе сводится лишь къ тому, чтобы эти техники-ревизоры входили въ составъ государственнаго контроля и ему одному были подчинены. Тогда техническія познанія ревизора, знакомство его съ ходомъ извѣстной операціи дадутъ ему возможность замѣчать такія неправильности, которыя остаются обыкновенно незамѣченными лицами, незнакомыми съ технической стороной дѣла, воспрепятствуютъ отчетнымъ мѣстамъ всякій спорный вопросъ сводить на техническую почву и сдѣлаютъ возможнымъ болѣе сознательное отношеніе ревизоровъ къ дѣлу при освидѣтельствованіи матеріаловъ и т. п.

---

[1]) Отчетъ Уральской экспедиціи для изслѣдованія хозяйства казенныхъ горныхъ заводовъ. СПБ. 1888 г. ч. 3-я, стр. 77—84.

ГЛАВА II.

Современное устройство Государственнаго Контроля.

Современное устройство государственнаго контроля опредѣляется его учрежденіемъ, Высочайше утвержденнымъ 28 апрѣля 1892 года [1]). Согласно ст. 1 этого учрежденія, государственный контроль, составляя отдѣльную часть государственнаго управленія, наблюдаетъ за законностью и правильностью распорядительныхъ и исполнительныхъ дѣйствій по приходу, расходу и храненію капиталовъ, находящихся въ завѣдываніи отчетныхъ предъ нимъ учрежденій, а равно составляетъ соображенія о выгодности или невыгодности хозяйственныхъ операцій, независимо отъ законности ихъ производства.

I. Составъ учрежденій государственнаго контроля.

Всѣ эти функціи выполняются центральными и мѣстными органами государственнаго контроля, въ составъ котораго входятъ:

1. *Государственный контролеръ*—главный начальникъ всего вѣдомства [2]).

---

[1]) Собр. уз. 1892 г. № 63 ст 639. Учрежденіе государственнаго контроля введено въ Св. Зак изд. 1892 г. т. I ч. II, кн. V разд. XIV ст. 943—1016, взамѣнъ ст. 1669—1904 того же тома, изд. 1857 г., и состоитъ изъ 7 главъ, заключающихъ въ послѣдовательномъ порядкѣ слѣдующее: I гл.—предметы вѣдомства и составъ государственнаго контроля (943—957); II гл —совѣтъ государственнаго контроля (958—985); III гл.—департаменты государственнаго контроля (986—1005); IV гл.—канцелярія государственнаго контроля (1006—1007); V гл.—центральная бухгалтерія государственнаго контроля (1008—1010); VI гл.—коммисія для повѣрки отчетности установленій государственнаго контроля (1011—1012); VII гл.—коммисія для повѣрки годовыхъ отчетовъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ за прежнее время и текущихъ отчетовъ тѣхъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, при конхъ не учреждено мѣстнаго правительственнаго контроля (1013—1016).

[2]) Должность государственнаго контролера учреждена манифестомъ 25-го іюня 1811 г.—П. С. З. т. XXXI № 24686.

2. *Товарищъ государственнаго контролера*—его ближайшій помощникъ.

Составъ центральныхъ учрежденій.

3. *Совѣтъ государственнаго контроля* [1]), состоящій, подъ предсѣдательствомъ государственнаго контролера, изъ его товарища, членовъ, назначаемыхъ именными Высочайшими указами, и генералъ-контролеровъ ревизіонныхъ департаментовъ; совѣту предоставляется приглашать въ свои засѣданія чиновъ отъ министерствъ и главныхъ управленій, а также и частныхъ свѣдущихъ лицъ, для объясненія дѣлъ и предметовъ по техническимъ и спеціальныхъ вопросамъ.

4. *Ревизіонные департаменты*, отличаясь одинъ отъ другаго только по роду повѣряемой ими отчетности, имѣютъ одинаковый составъ и облечены одинаковыми правами и обязанностями; каждый изъ нихъ находится въ завѣдываніи генералъ-контролера и состоитъ изъ общихъ присутствій, образованныхъ по закону 21 марта 1890 года [2]), помощниковъ генералъ-контролера [3]), старшихъ и младшихъ ревизоровъ, помощниковъ ревизоровъ, секретарей, журналистовъ и счетныхъ чиновниковъ (ст. 986). Каждое изъ перечисленныхъ должностныхъ лицъ имѣетъ опредѣленный кругъ дѣлъ, который устанавливается для однихъ (генералъ-контролера, его помощника и старшихъ ревизоровъ) закономъ (ст. 991, 992 и 1004 учр. гос. к-ля), для другихъ (прочихъ чиновъ)—инструкціями государственнаго контролера (ст. 1005 учр.). Въ настоящее время такихъ департаментовъ—3, а именно: а) *департаментъ гражданской отчетности*, преобразованный по закону 1 февраля 1883 года [4]) изъ временной ревизіонной коммисіи (см. выше, стр. 155); б) *департаментъ военной и морской отчетности*, преобразованный въ 1883 году [4]) изъ департамента морскихъ отчетовъ (см. выше, стр. 135), и в) *департаментъ желѣзнодорожной отчетности*, преобразованный,

---

[1]) Совѣтъ государственнаго контроля учрежденъ въ 1836 г., см. П. С. З. т. XI № 9812,—В. у. 30 декабря 1836 года Образованіе государственнаго контроля.

[2]) Собр. уз. № 45 ст. 380. Ср. 3-е П. С. З. т. X № 6651.

[3]) Въ департаментахъ: военной и морской отчетности и гражданской отчетности—по два помощника генералъ-контролера (въ послѣднемъ должность 2-го помощника генералъ-контролера учреждена на основаніи В. у. 12 февр. 1896 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, объ устройствѣ ревизіи государственныхъ кредитныхъ установленій).

[4]) 3-е П. С. З. т. III № 1352.—(Собр. уз. 1883 г. 11 марта ст. 246)

на основаніи В. у. 3 іюня 1891 года мнѣнія Государственнаго Совѣта [1]), изъ желѣзнодорожнаго отдѣла, выдѣленнаго въ свою очередь въ 1884 году [2]) изъ департамента гражд. отчетности на правахъ ревизіоннаго департамента.

5. *Канцелярія государственнаго контроля* [3]), подъ начальствомъ директора, состоитъ изъ вице-директора, дѣлопроизводителей и ихъ помощниковъ, бухгалтера, общаго журналиста и экзекутора, завѣдывающаго зданіями государственнаго контроля и хозяйственною частью. *Архивъ центральныхъ учрежденій государственнаго контроля*, находясь въ главномъ завѣдываніи директора канцеляріи, управляется начальникомъ архива, при помощи подчиненныхъ ему архиваріусовъ. Директоръ канцеляріи государственнаго контроля есть правитель дѣлъ совѣта, а докладчиками являются дѣлопроизводители канцеляріи.

6. *Центральная бухгалтерія государственнаго контроля*, выдѣленная въ 1888 году [4]) изъ состава департамента гражд. отч., подъ ближайшимъ завѣдываніемъ одного изъ членовъ совѣта государственнаго контроля, состоитъ изъ главнаго бухгалтера, старшихъ бухгалтеровъ, бухгалтеровъ, ихъ помощниковъ и счетныхъ чиновниковъ.

7. *Коммисія для повѣрки денежной и матеріальной отчетности установленій государственнаго контроля.* До изданія учрежденія государственнаго контроля 28 апрѣля 1892 г. эта коммисія не имѣла особаго положенія; она учреждалась временно, по распоряженіямъ государственныхъ контролеровъ. Въ настоящее время она составляетъ постоянное установленіе [5]), руководящееся въ своей дѣятельности изданными для ревизіонныхъ органовъ положеніями. Коммисія состоитъ,

---

[1]) 3-е П. С. З. т. XI № 7780 и Собр. уз. 1891 г. № 70 ст. 730, В. у. 3-го іюня 1891 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта, объ учрежденіи департамента желѣзнодорожной отчетности.

[2]) Тамъ-же, т. IV № 2588. В. у. 11 декабря 1884 года мнѣніе Государственнаго Совѣта, объ устройствѣ контрольныхъ учрежденій по надзору за оборотами частныхъ желѣзныхъ дорогъ.

[3]) Канцелярія государственнаго контроля учреждена въ 1836 году. П. С. З. т. XI № 9812—В. у. 30 декабря 1836 года Образованіе государственнаго контроля.

[4]) 3-е П. С. З. т. VIII № 5313.

[5]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II, учр. государственнаго контроля, ст. 1011 и 1012

подъ предсѣдательствомъ одного изъ членовъ совѣта государственнаго контроля (не занимающихъ должности, съ которою сопряжены распорядительныя, подлежащія отчетности дѣйствія), изъ чиновъ контроля, не участвовавшихъ въ подлежащихъ повѣркѣ коммисіи дѣйствіяхъ. Выборъ предсѣдателя коммисіи, а равно назначеніе членовъ ея, по представленію ея предсѣдателя, принадлежитъ государственному контролеру.

8. *Коммисія для повѣрки годовыхъ отчетовъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ за прежнее время и текущихъ отчетовъ тѣхъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, при которыхъ не учреждено мѣстнаго правительственнаго контроля* [1]), состоитъ, подъ предсѣдательствомъ генералъ-контролера департамента желѣзнодорожной отчетности, или другаго лица по избранію государственнаго контролера, изъ 2-хъ членовъ отъ государственнаго контроля по назначенію государственнаго контролера, 2-хъ членовъ отъ министерства путей сообщенія и одного отъ министерства финансовъ, назначаемыхъ подлежащими министрами. Возлагаемая на коммисію повѣрка отчетовъ производится откомандированными въ ея распоряженіе чинами департамента желѣзнодорожной отчетности и особо приглашенными для этихъ занятій лицами [2]).

Всѣ перечисленныя установленія находятся въ С.-Петербургѣ и составляютъ *центральное управленіе* государственнаго контроля.

Составъ мѣстныхъ учрежденій.

Мѣстные органы государственнаго контроля слѣдующіе:

9. *Контрольныя палаты* [3]) учреждены почти въ каждой губерніи (за весьма немногими исключеніями, обусловливаемыми мѣстными обстоятельствами), въ административномъ отношеніи подчинены государственному контролеру [4]), въ ревизіонномъ—совѣту государственнаго контроля [5]). Каждая контрольная палата находится въ завѣдываніи управляющаго палатою и состоитъ изъ общаго присутствія [6]), помощника

[1]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II, ст. 1013—1016.

[2]) Ср. 3-е П. С. З. т. VI № 3509, Отд. III ст. 1—3 Выс. утв. 10 февраля 1886 года мнѣнія Государственнаго Совѣта.

[3]) Св. Зак. изд. 1892 г. т. II ч. I общее губернское учрежденіе. Разд. VI, учрежденіе контрольныхъ палатъ, ст. 1134—1151.

[4]) Тамъ-же, ст. 1144.

[5]) Св. З. т. I ч. II, ст. 963—964.

[6]) По зак. 21 марта 1890 года (3-е П. С. З. т. X) № 6651).

управляющаго (въ тѣхъ палатахъ, кругъ дѣятельности которыхъ особенно обширенъ [1]), старшихъ и младшихъ ревизоровъ, помощниковъ ревизора, секретаря, журналиста (онъ-же завѣдывающій архивомъ) и счетныхъ чиновниковъ (ст. 1138 учр. контрольныхъ палатъ). Контрольныя палаты раздѣляются на: общія губернскія (49) и военно-окружныхъ центровъ (10) [2]); первыя повѣряютъ отчетность всѣхъ находящихся въ губерніи учрежденій, за исключеніемъ отчетности военнаго вѣдомства; вторыя-же, сверхъ отчетности объ оборотахъ своей губерніи, повѣряютъ отчетность войскъ по всѣмъ губерніямъ, входящимъ въ составъ военнаго округа [3]).

10. *Мѣстныя контрольныя части для ревизіи оборотовъ эксплоатаціи казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогъ;* каждая изъ нихъ, въ завѣдываніи главнаго контролера, состоитъ изъ общаго присутствія [4]), помощника главнаго контролера (гдѣ таковой полагается), старшихъ контролеровъ, контролеровъ, помощниковъ контролеровъ и счетныхъ чиновниковъ [5]).

Особыя должности и установленія гос. контроля.

Кромѣ вышеперечисленныхъ установленій къ составу государственнаго контроля принадлежатъ особыя *постоянныя* и *временныя* должности и установленія [6]), учреждаемыя на

---

[1]) Въ С.-Петербургской, Московской, Тифлисской, Варшавской, Одесской и Кіевской.

[2]) Варшавская, Виленская, Иркутская, Казанская, Кіевская, Московская, С.-Петербургская, Тифлисская, Туркестанская и Херсонская (въ Одессѣ).

[3]) Управленіе арміей въ командномъ и хозяйственномъ отношеніяхъ раздѣляется на нѣсколько военныхъ округовъ. Главный хозяйственный распорядитель округа—военно-окружный совѣтъ, въ составъ котораго, подъ предсѣдательствомъ командующаго войсками округа, входятъ начальники всѣхъ хозяйственныхъ управленій округа. Такъ какъ главное завѣдываніе хозяйственною частью войскъ принадлежитъ военно-окружному совѣту, то и ревизія войсковой отчетности сосредоточивается въ контрольныхъ палатахъ, имѣющихъ мѣстопребываніе въ одномъ городѣ съ военно-окружнымъ совѣтомъ.

[4]) По закону 21 марта 1890 года, Св. З. т. II ч. I, ст. 916 и 917. Сравни также циркуляръ по госуд. контролю отъ 7 августа 1891 года № 27, объ образованіи общихъ присутствій въ составѣ желѣзнодорожныхъ контрольныхъ частей.

[5]) Временныя правила о контролѣ надъ оборотами эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, утвержд. государственнымъ контролеромъ 5 марта 1883 года, ст. 4.

[6]) Св. Зак. изд. 1892 года т. I ч. II учрежденіе государственнаго контроля, ст. 948.

основаніяхъ, изложенныхъ въ подлежащихъ учрежденіяхъ, положеніяхъ и уставахъ. Къ первымъ относятся:

Постоянныя должности.

1. *Представитель государственнаго контроля въ правленіи Балтійскаго судостроительнаго завода;* эта должность учреждена по В. у. 17 августа 1880 года совмѣстному всеподданнѣйшему докладу государственнаго контролера и управлявшихъ министерствами финансовъ и морскаго.

2. *Представитель государственнаго контроля въ правленіи Обуховскаго сталелитейнаго завода;* эта должность существуетъ на основаніи ст. 5 В. у. 21 декабря 1885 года положенія объ Обуховскомъ заводѣ [1]).

3. *Членъ отъ государственнаго контроля въ совѣтѣ по желѣзнодорожнымъ дѣламъ министерства путей сообщенія;* должность утверждена В. у. 8 марта 1889 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта [2]).

4. *Членъ отъ государственнаго контроля въ совѣтѣ по тарифнымъ дѣламъ министерства финансовъ;* эта должность учреждена на основаніи В. у. 8 марта 1889 года положенія о желѣзнодорожныхъ тарифахъ и объ учрежденіяхъ по тарифнымъ дѣламъ [2]).

5. *Членъ отъ государственнаго контроля въ тарифномъ комитетѣ министерства финансовъ;* эта должность учреждена тѣмъ-же В. у. положеніемъ [2]).

6. *Директоръ отъ государственнаго контроля въ правленіи общества юго-восточныхъ желѣзныхъ дорогъ;* должность учреждена В. у. 15 іюня 1893 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта [3]).

7. *Членъ отъ государственнаго контроля въ совѣтѣ государственнаго банка;* должность учреждена В. у. 6 іюня 1894 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта [4]).

8. *Членъ отъ государственнаго контроля въ правленіи общества Владикавказской желѣзной дороги,* на основаніи В. у. 24 марта 1895 года мнѣнія Государственнаго Совѣта [5]).

---

[1]) 3-е П. С. З. т. V № 3399, В. у. 21 декабря 1895 года Положеніе объ управленіи казеннымъ Обуховскимъ сталелитейнымъ заводомъ, ст. 12—14 о представителѣ государственнаго контроля.

[2]) 3-е П. С. З. т. IX № 5831, В. у. 8 марта 1889 года Положеніе о желѣзнодорожныхъ тарифахъ и объ учрежденіяхъ по тарифнымъ дѣламъ.

[3]) Собр. уз. 1893 г. 15 іюля, № 101 ст. 849.

[4]) » » 1894 г. 24 іюня, № 101 ст. 698.

[5]) » » 1895 г. 1 іюля, № 109 ст. 822.

9. *Членъ отъ государственнаго контроля въ совѣтъ государственнаго дворянскаго земельнаго банка,* по В. у. 5 іюня 1895 года мнѣнію Государственнаго Совѣта [1]).

10. *Членъ отъ государственнаго контроля въ совѣтъ крестьянскаго поземельнаго банка;* должность учреждена тѣмъже В. у. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта [1]).

Особыя *временныя* установленія суть:

Временныя установленія.

1. *Мѣстныя контрольныя части,* открываемыя при каждой *строющейся казною желѣзной дорогѣ* по правиламъ, утверждаемымъ государственнымъ контролеромъ по соглашенію съ министрами финансовъ и путей сообщенія [2]).

2. *Мѣстныя контрольныя части по постройкѣ частныхъ желѣзныхъ дорогъ.* Эти части открываются по мѣрѣ надобности, на основаніи особыхъ В. утверждаемыхъ положеній.

3. *Мѣстныя контрольныя части при постройкѣ коммерческихъ портовъ* (см. выше, стр. 170 [3]).

4. *Мѣстныя контрольныя части при постройкѣ оборонительныхъ сооруженій и войсковыхъ казармъ.* Эти части открываются на основаніи В. у. 22 декабря 1882 года и 10 августа 1883 года правилъ [4]).

5. *Представитель отъ государственнаго контроля при министерствѣ путей сообщенія для предварительнаго контроля оборотовъ, относящихся къ устройству портовъ.* Эта должность учреждена В. у. 17 ноября 1886 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта [5]).

6. *Мѣстный контроль по переустройству Маріинской водной системы въ Вытегорскомъ округѣ путей сообщенія* [6]).

Подробныя положенія о правахъ и обязанностяхъ перечисленныхъ должностей и учрежденій устанавливаются по

---

[1]) Собр. уз. 1895 г. 24 іюня, № 103 ст. 783, п. VI.

[2]) Временныя правила 28 марта 1883 года, по соглашенію съ министрами финансовъ и путей сообщенія.

[3]) Временныя правила, утвержд. государственнымъ контролеромъ по соглашенію съ министромъ путей сообщенія 20 марта 1886 года.

[4]) Правила, утвержденныя съ Высочайшаго соизволенія, военнымъ министромъ по соглашенію съ государственнымъ контролеромъ. Всѣ эти правила напечатаны въ видѣ приложенія къ смѣтнымъ правиламъ изд. 1888 года.

[5]) П. С. З. т. VI № 4024, 17 ноября 1886 года В. у. мн. Государственнаго Совѣта о расходахъ на содержаніе мѣстнаго контроля по портовымъ сооруженіямъ (собр. уз. 1887 года ст. 41).

[6]) В. у. 17 апрѣля 1890 года мнѣніе Государственнаго Совѣта.

соглашеніямъ государственнаго контролера съ подлежащими министрами и главноуправляющими отдѣльными частями.

Кромѣ того, къ составу государственнаго контроля принадлежатъ *временныя установленія* для повѣрки счетовъ по особымъ распоряженіямъ правительства. Наконецъ, для документальной и фактической повѣрки оборотовъ по отдѣльнымъ операціямъ, выходящимъ по своимъ размѣрамъ изъ ряда обыкновенныхъ государственныхъ сооруженій, по соглашеніямъ государственнаго контроля съ подлежащими министрами, учреждаются на время производства операцій *временныя контрольныя части.* На время войны открываются также *временные полевые контрольные органы,* на основаніи особыхъ о нихъ положеній (см. выше, стр. 172—175).

II. Предметы вѣдомства учрежденій государственнаго контроля.

Компетенція вообще.

Компетенція государственнаго контроля вообще опредѣляется его учрежденіемъ[1]) и можетъ быть формулирована такъ: наблюденіе за законностью и правильностью движенія и сохранностью всѣхъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, находящихся въ завѣдываніи отчетныхъ предъ нимъ учрежденій. Еще шире опредѣленъ кругъ вѣдомства государственнаго контроля въ Высочайшихъ Государя Императора Александра III указаніяхъ, выраженныхъ въ циркулярѣ по государственному контролю отъ 16 іюня 1881 г. № 529 [2]), именно: „блюсти, въ обширномъ смыслѣ слова, интересы казны и цѣлость государственнаго достоянія, и съ сею цѣлью преслѣдовать, а по возможности и предупреждать всякія клонящіяся къ казенному ущербу дѣйствія, или упущенія, въ особенности же обнаруживать и пресѣкать корыстныя поползновенія на казенную собственность, хотя-бы они и прикрывались внѣшнею формою законности".

На этихъ основаніяхъ и въ предѣлахъ, указанныхъ счетными уставами и особыми Высочайшими повелѣніями, государственный контроль повѣряетъ доставляемыя ему въ установленные закономъ сроки финансовыя смѣты и представленія объ ассигнованіи сверхсмѣтныхъ кредитовъ всѣхъ подотчетныхъ ему министерствъ и главныхъ управленій, а также

---

[1]) Св. Зак. т. I ч. II учр. гос. контр., ст. 943, изд. 1892 г.

[2]) Сб. циркуляровъ по госуд. контролю за 1874—1883 гг., стр. 280.

подчиненныхъ его повѣркѣ земскихъ, городскихъ и частныхъ установленій; повѣряетъ отчетность по оборотамъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, находящихся въ завѣдываніи отчетныхъ предъ ними установленій [1]); производитъ по особымъ на то положеніямъ фактическую повѣрку денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, сооруженій, операцій и проч.; наблюдаетъ за правильностью разассигнованія и передвиженія по кассамъ и смѣтнымъ подраздѣленіямъ кредитовъ; наблюдаетъ за правильностью и цѣлесообразностью смѣтной классификаціи всѣхъ отчетныхъ предъ нимъ капиталовъ; изыскиваетъ мѣры къ усовершенствованію правилъ и формъ счетоводства и отчетности.

Кругъ вѣдомства и предѣлы власти каждаго изъ контр. учрежденій въ частности.

Дѣятельность государственнаго контроля отличается во многомъ отъ общаго характера дѣятельности министерствъ и главныхъ управленій, а потому и права и обязанности отдѣльныхъ должностей и установленій государственнаго контроля въ нѣкоторыхъ своихъ чертахъ уклоняются отъ общихъ положеній, изложенныхъ въ „общемъ образованіи министерствъ“ и въ „общемъ наказѣ министерствамъ“ [2]).

Государственный контролеръ.

1. Во главѣ учрежденій государственнаго контроля стоитъ *государственный контролеръ* [3]), пользующійся въ административномъ отношеніи всѣми правами министра. Онъ утвер-

---

[1]) Ревизіи государственнаго контроля подлежатъ (ст. 944): а) всѣ правительственныя установленія, за исключеніемъ: 1) министерства Императорскаго Двора съ принадлежащими къ составу его учрежденіями; 2) собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи по учрежденіямъ Императрицы Маріи, съ принадлежащими къ ея вѣдѣнію учрежденіями; 3) государственнаго банка въ его коммерческихъ операціяхъ и иностраннаго отдѣленія особенной канцеляріи по кредитной части въ его банкирскихъ операціяхъ заграницею; 4) хозяйственнаго управленія при Святѣйшемъ Синодѣ относительно спеціальныхъ средствъ духовнаго вѣдомства и суммъ, отпускаемыхъ изъ казны на духовно-учебныя учрежденія; 5) министерства иностранныхъ дѣлъ—въ чрезвычайныхъ издержкахъ на предметы, тайнѣ подлежащіе и извѣстные Его Императорскому Величеству; 6) министерствъ и главныхъ управленій въ суммахъ, ассигнуемыхъ на извѣстное Его Императорскому Величеству употребленіе; 7) департамента духовныхъ дѣлъ иностранныхъ исповѣданій относительно суммъ, перечисленныхъ въ счетномъ уставѣ министерства внутреннихъ дѣлъ (ст. 86 пр. 2 и 3), и б) въ опредѣленныхъ соотвѣтствующими законами случаяхъ—земскія, городскія, сословныя установленія и частныя предпріятія, въ сферѣ ихъ соприкосновенія съ казенными интересами.

[2]) Св. З. т. I ч. II, изд. 1892 г.

[3]) Св. З. т. I ч. II, учр. гос. контр., ст. 949—957.

ждаетъ инструкціи о порядкѣ ревизіоннаго дѣлопроизводства, опредѣляетъ порядокъ вступленія и разсмотрѣнія дѣлъ въ совѣтѣ и общихъ присутствіяхъ установленій государственнаго контроля; опредѣляетъ и увольняетъ чиновниковъ отъ VII до V класса включительно, кромѣ управляющихъ контрольными палатами и главныхъ контролеровъ желѣзнодорожныхъ контролей, которые опредѣляются Высочайшею властью по представленію государственнаго контролера; сносится съ министрами по дѣламъ, подвѣдомственнымъ государственному контролю; участвуетъ въ засѣданіяхъ Государственнаго Совѣта, Комитета министровъ, Сената; представляетъ ежегодно Государю Императору отчетъ о ревизіонной дѣятельности государственнаго контроля за истекшій отчетный годъ и Государственному Совѣту общій отчетъ по исполненію финансовыхъ смѣтъ за минувшій смѣтный періодъ, съ приложеніями и объяснительной запиской.

Но въ ревизіонномъ отношеніи государственный контролеръ дѣлитъ свою власть съ *коллегіальнымъ* ревизіоннымъ установленіемъ—совѣтомъ государственнаго контроля. Въ то время какъ каждый министръ является полнымъ хозяиномъ въ своемъ вѣдомствѣ, а совѣтъ министра служитъ для него лишь *совѣщательнымъ* органомъ, заключенія котораго для министра не обязательны, государственный контролеръ есть только предсѣдатель совѣта государственнаго контроля, который руководитъ ревизіонной дѣятельностью всѣхъ учрежденій государственнаго контроля, и, какъ предсѣдатель, участвуетъ только въ разрѣшеніи вопросовъ путемъ голосованія, но не можетъ, подобно другимъ министрамъ, своей единоличной властью разрѣшать вопросы, подлежащіе по закону вѣдѣнію совѣта, или отмѣнять его постановленія (ст. 971), а, оставаясь въ меньшинствѣ, можетъ только перенести обсужденіе спорнаго вопроса въ высшее установленіе (ст. 983).

Законодатель считалъ ревизіонное дѣло слишкомъ важнымъ, требующимъ солидныхъ гарантій справедливости и безпристрастія, чтобы предоставить окончательное разрѣшеніе ревизіонныхъ вопросовъ единоличной власти. И мысль эта проведена въ законѣ со всею полнотою не только въ опредѣленіи правъ государственнаго контролера и учрежденіи совѣта государственнаго контроля, но и при опредѣленіи правъ

общихъ присутствій и отношеній ихъ къ начальникамъ тѣхъ учрежденій, въ составѣ которыхъ они имѣются.

Товарищъ государств. контролера.

2. *Товарищу государственнаго контролера* присвоены права товарища министра. Товарищъ государственнаго контролера получаетъ самостоятельное значеніе во время отсутствія или болѣзни государственнаго контролера, когда онъ вступаетъ во всѣ права послѣдняго. Но на такое замѣщеніе каждый разъ требуется особое Высочайшее повелѣніе, объявляемое Сенату и обнародуемое во всеобщее свѣдѣніе. Законъ разсматриваетъ товарища государственнаго контролера, какъ одного изъ членовъ совѣта государственнаго контроля, къ которому, при невозможности государственному контролеру лично предсѣдательствовать въ засѣданіи совѣта, переходитъ обязанность предсѣдателя; при невозможности же предсѣдательствовать и товарищу государственнаго контролера, предсѣдательство переходитъ къ члену совѣта, старшему въ чинѣ. Государственный контролеръ можетъ возлагать на своего товарища присутствованіе вмѣсто себя въ Государственномъ Совѣтѣ и другихъ высшихъ установленіяхъ, причемъ онъ вступаетъ во всѣ права и обязанности государственнаго контролера.

Совѣтъ гос. контроля.

3. *Совѣтъ государственнаго контроля* есть высшая ревизіонная инстанція въ вѣдомствѣ государственнаго контроля. Обсужденію его подлежитъ обширный кругъ дѣлъ, поступающихъ къ нему изъ ревизіонныхъ учрежденій. Совѣтъ не производитъ непосредственно ревизіи, но въ немъ разсматриваются и разрѣшаются протесты противъ ревизіонныхъ постановленій всѣхъ контрольныхъ учрежденій. Постановленія его по дѣламъ, имѣющимъ общее значеніе, разсылаются во всѣ ревизіонныя инстанціи, дѣятельностью которыхъ въ отношеніи правильности пониманія и примѣненія законовъ онъ такимъ образомъ и руководитъ.

Изъ ревизіонныхъ учрежденій въ совѣтъ вносятся: 1) дѣла по протестамъ, предъявляемымъ противъ постановленій общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій заинтересованными мѣстами и лицами; 2) дѣла по начетамъ и взысканіямъ, опредѣляемымъ общими присутствіями на мѣста и лица высшія; 3) дѣла, разрѣшеніе которыхъ превышаетъ права общихъ присутствій; 4) предположенія объ изданіи новыхъ или о пополненіи и измѣненіи существующихъ законовъ; 5)

отдѣльные, возникающіе при ревизіи вопросы, требующіе особыхъ разрѣшеній или распоряженій; 6) всѣ дѣла, которыя государственный контролеръ признаетъ нужнымъ подвергнуть коллегіальному обсужденію (ст. 964).

Какъ руководитель ревизіонною дѣятельностью всѣхъ ревизіонныхъ учрежденій, совѣтъ самостоятельно принимаетъ мѣры къ усовершенствованію счетоводства, отчетности и ревизіи; слѣдитъ за правильностью ревизіи, производимой контрольными установленіями; постановляетъ о преданіи суду за преступленія и проступки по должности чиновъ контрольнаго вѣдомства VII, VI и V классовъ; разсматриваетъ результаты ревизіи въ высшемъ государственномъ отношеніи; разсматриваетъ ежегодныя смѣты доходовъ и расходовъ государственнаго контроля и всеподданнѣйшіе отчеты о дѣятельности государственнаго контроля, прежде представленія ихъ Государю Императору (ст. 963, 964, 965).

Законъ опредѣляетъ, какія изъ дѣлъ, предоставленныхъ обсужденію совѣта, могутъ быть имъ окончательно разрѣшены, и какія дѣла, по предварительномъ обсужденіи въ совѣтѣ, должны быть переданы для окончательнаго разрѣшенія учрежденіямъ высшимъ. Къ первымъ относятся большею частью превышающія власть общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій дѣла о сложеніи начетовъ и объ оставленіи безъ преслѣдованія убытковъ на болѣе значительныя суммы (ст. 966); и вообще всякаго рода ревизіонныя дѣла, не требующія изданія новаго или отмѣны стараго закона, когда притомъ само подотчетное учрежденіе или главное его начальство согласно съ заключеніемъ совѣта. Ко второму роду дѣлъ относятся: 1) дѣла объ изданіи новаго закона, или отмѣнѣ, дополненіи и разъясненіи дѣйствующаго; 2) дѣла по обнародованію и приведенію въ исполненіе Высочайшихъ повелѣній, послѣдовавшихъ по заключеніямъ совѣта государственнаго контроля; 3) дѣла объ учиненіи выговоровъ за несрочное представленіе отчетовъ или свѣдѣній, требуемыхъ контрольными установленіями отъ разныхъ мѣстъ и лицъ; 4) дѣла по несогласію совѣта государственнаго контроля съ заключеніями военнаго и адмиралтействъ совѣтовъ, а также министровъ и главноначальствующихъ отдѣльными частями, къ вѣдомству которыхъ относится подлежащій рѣшенію предметъ (ст. 969), дѣла, которыя хотя и не превышаютъ власти

совѣта, но по которымъ въ совѣтѣ не составится ни единогласнаго мнѣнія, ни большинства (ст. 982), или если государственный контролеръ не согласенъ съ мнѣніемъ совѣта (ст. 983). Всѣ перечисленные случаи восходятъ чрезъ государственнаго контролера въ Государственный Совѣтъ, Комитетъ министровъ или Сенатъ (ст. 984). Дѣла въ совѣтѣ рѣшаются большинствомъ голосовъ (ст. 980). Для дѣйствительности засѣданія должно быть, сверхъ предсѣдателя, не менѣе четырехъ членовъ (ст. 977).

Но совѣтъ государственнаго контроля не есть окончательная ревизіонная инстанція, такъ какъ въ случаѣ разногласій съ министрами (по начетамъ) дѣла переходятъ на разсмотрѣніе Сената. Подробное опредѣленіе правъ и обязанностей совѣта государственнаго контроля содержится въ Высочайше утвержденномъ 21 марта 1890 г. мнѣніи Государственнаго Совѣта, о составѣ, предметахъ вѣдѣнія, правахъ и обязанностяхъ совѣта государственнаго контроля и общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій [1]).

Департаментъ гражданской отчетности.

4. *Департаментъ гражданской отчетности* повѣряетъ: 1) смѣтныя предположенія (финансовыя смѣты и смѣты спеціальныхъ средствъ) всѣхъ министерствъ и главныхъ управленій, за исключеніемъ военнаго и морскаго и смѣты управленія казенныхъ жел. дорогъ (ст. 22 см. правилъ); 2) по подлиннымъ документамъ отчетность по оборотамъ главнаго казначейства въ кассовомъ отношеніи; 3) отчетность въ денежныхъ и матеріальныхъ оборотахъ всѣхъ находящихся въ С.-Петербургѣ правительственныхъ учрежденій гражданскаго вѣдомства (смѣты которыхъ онъ разсматриваетъ), получающихъ содержаніе на счетъ государственнаго казначейства изъ главнаго казначейства, за исключеніемъ центральныхъ желѣзнодорожныхъ правительственныхъ установленій, учрежденій военнаго и морскаго министерствъ и учрежденій губернскихъ; 4) отчетность по оборотамъ кассъ спеціальныхъ сборщиковъ, состоящихъ при центральныхъ правительственныхъ установленіяхъ гражданскаго вѣдомства, за исключеніемъ желѣзнодорожныхъ учрежденій; 5) производитъ свидѣтельство наличныхъ суммъ главнаго казначейства и указанныхъ въ пунктѣ 4 кассъ спеціальныхъ сборщиковъ; 6) участвуетъ въ составленіи (ст. 24 см. правилъ) общаго по исполненію финан-

[1]) Собр. уз. 1890 г. № 45 ст. 380, и П. С. З. т. X № 6651.

совыхъ смѣтъ отчета (по повѣряемымъ въ департаментѣ оборотамъ) и отчета о ходѣ и результатахъ ревизіи; 7) собираетъ, по указаніямъ опыта, данныя для исправленія и дальнѣйшаго развитія кассовыхъ правилъ и ведетъ всю вообще переписку по преобразованію государственной отчетности; 8) слѣдитъ за правильностью и законностью повѣряемыхъ имъ расходовъ; 9) составляетъ соображенія о выгодности или невыгодности операціонныхъ и хозяйственныхъ расходовъ, независимо отъ ихъ законности и правильности; 10) составляетъ отчеты о ревизіонной дѣятельности департамента, съ означеніемъ существа и значенія оборотовъ каждаго управленія и результатовъ произведенной по этимъ замѣчаніямъ переписки; 11) производитъ предварительную и фактическую повѣрку различныхъ операцій гражданскихъ вѣдомствъ.

Отдѣлъ кредитной отчетности.

5. На основ. В. у. 12 февр. 1896 г. мн. Государственнаго Совѣта, въ составѣ департамента гражд. отч. образованъ особый отдѣлъ для ревизіи гос. кред. установленій. Согласно закону 5 іюня 1895 г. [1]) и на основ. временныхъ (на 3 года) правилъ, издаваемыхъ госуд. контролеромъ, по соглашенію съ министромъ финансовъ, отдѣлъ кредитной отчетности: 1) повѣряетъ смѣты административныхъ доходовъ и расходовъ государственнаго банка и состоящаго при немъ управленія сберегательными кассами, госуд. двор. земельнаго и крестьянскаго поземельнаго банковъ и о результатахъ повѣрки сообщаетъ управляющимъ этими учрежденіями для представленія министру финансовъ; 2) ревизуетъ въ общеустановленномъ порядкѣ по подлиннымъ документамъ періодическую отчетность объ административныхъ доходахъ и расходахъ тѣхъ-же учрежденій, а также обороты, производимые государственнымъ банкомъ за счетъ госуд. казначейства; 3) разсматриваетъ годовые операціонные отчеты тѣхъ-же учрежденій и составляетъ по этимъ отчетамъ проекты заключеній государственнаго контролера; 4) повѣряетъ смѣты и годовые отчеты ссудныхъ казенъ по подлиннымъ ихъ книгамъ и документамъ; 5) разсматриваетъ въ общеустановленномъ порядкѣ смѣты системы государственнаго кредита и особенной канцеляріи министра финансовъ по кредитной части, за исключеніемъ оборотовъ С.-Петерб. монетнаго двора, ревизуетъ по подлиннымъ книгамъ и документамъ обороты по этимъ смѣ-

[1]) Собр. уз. 1895 г., № 103 ст. 783.

тамъ, производимые особенной канцеляріей по кредитной части, государственной коммисіей погашенія долговъ и за ея счетъ государственнымъ банкомъ, иностраннымъ отдѣленіемъ особенной канцеляріи по кредитной части, заграничными банкирами и таможнями по взиманію таможенныхъ пошлинъ купонами и билетами металлич. займовъ; 6) повѣряетъ отчеты особенной канцеляріи по кредитной части по ликвидаціи ссудъ изъ бывшихъ кредитныхъ установленій и общій отчетъ департамента окладныхъ сборовъ по выкупной операціи; 7) повѣряетъ по подлиннымъ документамъ движеніе цѣнностей въ кассахъ и производитъ не менѣе одного раза въ годъ внезапное противъ кассовыхъ книгъ и документовъ свидѣтельство кассъ и кладовыхъ государственнаго банка, С.-Петербургской и Московской его конторъ, центральной сберегательной кассы, государственнаго дворянскаго земельнаго и крестьянскаго поземельнаго банковъ, съ ихъ отдѣленіями въ С.-Петербургѣ, С.-Петербургской ссудной казны, государственной коммисіи погашенія долговъ, убѣждаясь при этомъ въ цѣлости хранящихся въ этихъ кассахъ цѣнностей.

Свидѣтельство кассъ государственнаго банка производится, по предписанію государственнаго контролера, однимъ изъ высшихъ чиновъ государственнаго контроля, не ниже генералъ-контролера, при содѣйствіи потребнаго числа чиновъ отдѣла кредитной отчетности; свидѣтельства прочихъ вышепоименованныхъ кассъ могутъ быть назначаемы самимъ генералъ-контролеромъ и производимы имъ самимъ, или его помощникомъ, или однимъ изъ старшихъ ревизоровъ отдѣла, также при содѣйствіи потребнаго числа подчиненныхъ имъ лицъ.

Д-ТЪ ВОЕННОЙ И МОРСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ.

6. *Департаментъ военной и морской отчетности* раздѣляется на два отдѣла, существенно различающіеся между собою пространствомъ ихъ дѣйствій. Отдѣлъ, повѣряющій собственно отчетность военно-сухопутнаго вѣдомства, дѣйствуетъ на тѣхъ-же основаніяхъ, какъ и департаментъ гражданской отчетности, т. е. въ немъ сосредоточивается: 1) повѣрка смѣтъ военнаго министерства вообще, и 2) повѣрка отчетности въ оборотахъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ всѣхъ центральныхъ установленій военнаго вѣдомства, получающихъ содержаніе изъ главнаго казначейства, и аптечно-матеріальную отчетность всего военнаго вѣдомства.

Второй отдѣлъ департамента повѣряетъ какъ смѣты, такъ и обороты всѣхъ безъ изъятія установленій морскаго вѣдомства на всемъ пространствѣ Имперіи.

Д-тъ желѣзнодорожной отчетности.

7. *Департаментъ желѣзнодорожной отчетности* повѣряетъ: 1) смѣтныя предположенія о расходахъ на устройство казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, и отчетность: 2) по расходамъ на содержаніе всѣхъ центральныхъ желѣзнодорожныхъ правительственныхъ установленій; 3) по всѣмъ вообще операціоннымъ расходамъ, производимымъ помянутыми установленіями изъ главнаго казначейства; 4) по государственному сбору въ пользу казны съ пассажировъ желѣзныхъ дорогъ и съ провозимыхъ по жел. дорогамъ грузовъ большой скорости; 5) по поступающимъ въ пользу казны переборамъ тарифной платы желѣзными дорогами; 6) по сборамъ на содержаніе желѣзнодорожныхъ училищъ, инспекцій на желѣзныхъ дорогахъ и заводахъ, изготовляющихъ желѣзнодорожныя принадлежности; 7) по всѣмъ вообще поступленіямъ и расходамъ, вытекающимъ изъ разсчетовъ между правительствомъ и частными желѣзнодорожными обществами (обязательные платежи обществъ въ пользу казны, выдача изъ казны приплатъ по гарантіи и т. п.), и 8) эксплоатаціонныя смѣты казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и подчиненныхъ надзору государственнаго контроля частныхъ желѣзныхъ дорогъ. Кромѣ того департаментъ желѣзнодорожной отчетности производитъ фактическую повѣрку операцій, выполняемыхъ управленіемъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ. Наконецъ въ немъ сосредоточиваются вопросы по упорядоченію желѣзнодорожнаго дѣла въ Россіи, въ финансовой его части.

Центральная бухгалтерія.

8. *Центральная бухгалтерія* сосредоточиваетъ въ себѣ представляемыя ежегодно контрольными палатами бухгалтерскія табели о доходахъ и расходахъ и кассовые отчеты о движеніи суммъ. На основаніи этихъ свѣдѣній центральная бухгалтерія ежегодно составляетъ общій отчетъ по исполненію государственной росписи. Кромѣ того на ея обязанности лежитъ: 1) сличеніе съ государственной росписью и финансовыми смѣтами кассовыхъ росписаній министерствъ и главныхъ управленій и снабженіе этими росписаніями всѣхъ контрольныхъ установленій; 2) общее наблюденіе за правильнымъ передвиженіемъ кредитовъ между кассами и смѣтными подраздѣленіями; 3) разсмотрѣніе требованій министерствъ и

главныхъ управленій объ открытіи имъ, на счетъ особо назначеннаго по росписаніямъ фонда, кредитовъ для удовлетворенія невыполненныхъ расходовъ по заключеннымъ смѣтамъ; 4) повѣрка въ кассовомъ отношеніи текущаго счета государственнаго казначейства въ государственномъ банкѣ, и 5) сличеніе текущихъ счетовъ съ документами и сплошная повѣрка правильности разнесенія этихъ оборотовъ по бухгалтерскимъ подраздѣленіямъ по текущимъ въ государственномъ банкѣ счетамъ государственнаго казначейства [1]).

Канцелярія госуд. контроля.

9. *Канцелярія государственнаго контроля* распадается собственно на два отдѣла: въ одномъ производятся дѣла, восходящія на разсмотрѣніе совѣта государственнаго контроля изъ мѣстныхъ ревизіонныхъ установленій, т. е. всѣ доклады совѣту государственнаго контроля и все производство по этимъ докладамъ, какъ предварительное, такъ и послѣдующее; въ другомъ сосредоточивается переписка государственнаго контролера по части распорядительной и по личному составу вѣдомства, т. е. всѣ дѣла и распоряженія по управленію государственнымъ контролемъ. Кромѣ того въ канцеляріи сосредоточивается: 1) все дѣлопроизводство по вопросамъ и дѣламъ, восходящимъ на разсмотрѣніе Сената; 2) дѣлопроизводство по всѣмъ дѣламъ и вопросамъ, не относящимся къ вѣдѣнію прочихъ центральныхъ установленій государственнаго контроля; 3) дѣлопроизводство по всякаго рода дѣламъ и вопросамъ, передаваемымъ на заключеніе государственнаго контроля изъ Сената; 4) составленіе финансовой смѣты по всему государственному контролю; 5) разассигнованіе кредитовъ по установленіямъ государственнаго контроля; 6) наблюденіе за своевременнымъ представленіемъ государственному контролеру срочныхъ свѣдѣній о ходѣ и результатахъ ревизіи, производимой установленіями государственнаго контроля, и представленіе о томъ ежегодныхъ докладовъ государственному контролеру, и 7) составленіе всеподданнѣйшихъ отчетовъ о ревизіонной дѣятельности государственнаго контроля.

Коммисія для повѣрки отчетности установленій гос. контроля.

10. *Коммисія для повѣрки отчетности установленій государственнаго контроля* повѣряетъ отчетность всѣхъ установленій государственнаго контроля на тѣхъ-же основаніяхъ,

[1]) На осн. В. у. мн. Г. С. объ устройствѣ ревизіи государственныхъ кредитныхъ установленій.

какія указаны ревизіоннымъ департаментамъ по отношенію къ повѣряемой каждымъ изъ нихъ отчетности подлежащихъ распорядительныхъ установленій. По вопросамъ, требующимъ коллегіальнаго обсужденія, коммисія входитъ съ представленіями въ совѣтъ государственнаго контроля.

11. *Коммисія для повѣрки годовыхъ отчетовъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ за прежнее время и текущихъ отчетовъ тѣхъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, при которыхъ не учреждено мѣстнаго правительственнаго контроля*, въ своихъ дѣйствіяхъ и распоряженіяхъ руководствуется правилами, установленными статьями 1—3 отдѣла III Высочайше утвержденнаго 10 февраля 1886 года мнѣнія Государственнаго Совѣта [1]). Спорные вопросы, по которымъ не состоится въ коммисіи единогласнаго заключенія, разрѣшаются государственнымъ контролемъ, по соглашенію съ министрами финансовъ и путей сообщенія.

Контрольныя палаты.

12. Предметы вѣдомства *контрольныхъ палатъ* опредѣлены въ общемъ губернскомъ учрежденіи [2]), а порядокъ дѣлопроизводства контрольныхъ палатъ — особою инструкціей [3]) и циркулярами по государственному контролю [4]). Сообразно съ этими основными положеніями, ревизіи контрольныхъ палатъ подлежатъ какъ дѣйствія управленій, распоряжающихся кредитами и сборомъ государственныхъ доходовъ, такъ и дѣйствія кассъ, исполняющихъ распоряженія такихъ управленій.

На обязанности контрольныхъ палатъ лежитъ: 1) наблюденіе за правильностью движенія и сохранностью денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ; 2) составленіе соображеній о выгодности хозяйственныхъ операцій, независимо отъ законности ихъ производства; 3) ревизія по шнуровымъ книгамъ и подлиннымъ документамъ денежныхъ оборотовъ губерн-

---

[1]) 3-ое П. С. З. т. VI № 3509.

[2]) Св. З. т. II ч. I Разд. VI гл. III ст. 1148—1151, изд. 1892 г.

[3]) Инструкція о порядкѣ дѣлопроизводства въ контрольныхъ палатахъ, изд. 1866 г.

[4]) Ср., между прочимъ, циркуляръ по государственному контролю отъ 25 мая 1890 г. за № 18, съ препровожденіемъ положенія о срокахъ производства и порядкѣ заключенія ревизіи, а также о составѣ, предметахъ вѣдѣнія, правахъ и обязанностяхъ состава государственнаго контроля и общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій, и дополненіе къ № 18 — объ общихъ присутствіяхъ для контрольныхъ учрежденій, не имѣющихъ таковыхъ въ своемъ составѣ.

скихъ и уѣздныхъ казначействъ, кассъ спеціальныхъ сборщиковъ и мѣстныхъ учрежденій государственнаго банка, государственнаго дворянскаго земельнаго банка и крестьянскаго поземельнаго банка, а также Московской ссудной казны [1]); 4) ревизія по отчетности кассъ и по подлиннымъ къ таковой отчетности прилагаемымъ или особо контрольными палатами требуемымъ документамъ оборотовъ управленій, распоряжающихся кредитами и сборомъ государственныхъ доходовъ; 5) повѣрка по шнуровымъ книгамъ и подлиннымъ документамъ правильности матеріальнаго имущества; 6) свидѣтельство противъ подлинныхъ книгъ и документовъ наличныхъ суммъ и бумагъ, имѣющихъ денежное достоинство (кредитной, гербовой и др.), въ казначействахъ и кассахъ спеціальныхъ сборщиковъ и мѣстныхъ учрежденіяхъ государственнаго, дворянскаго земельнаго и крестьянскаго поземельнаго банковъ, а также Московской ссудной казны [2]); 7) свидѣтельство и утвержденіе своею подписью шнуровыхъ книгъ, поступающихъ на ревизію контрольныхъ палатъ.

Контроль казенныхъ жел. дорогъ.

13. Кругъ вѣдомства *контроля надъ оборотами эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ* опредѣляется временными правилами, утвержденными государственнымъ контролеромъ, по соглашенію съ министромъ путей сообщенія, 5 марта 1883 г. [3]), по которымъ всѣ обороты по эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ подлежатъ ревизіи государственнаго контроля. Послѣднему для выполненія этой задачи, сверхъ общихъ присвоенныхъ контрольнымъ учрежденіямъ правъ и обязанностей, предоставляется право *предварительной* и *фактической* повѣрки оборотовъ денежнаго и матеріальнаго имущества означенныхъ дорогъ.

На мѣстный контроль возлагается: 1) участіе въ разсмотрѣніи годовыхъ смѣтъ по доходамъ и расходамъ дороги и предположеній о сверхсмѣтныхъ кредитахъ; 2) предвари-

---

[1]) На основаніи Высочайше утвержденнаго мнѣнія Государственнаго Совѣта, объ устройствѣ ревизіи государственныхъ кредитныхъ установленій.

[2]) Тоже.

[3]) Напечатаны въ видѣ приложенія къ кассовымъ правиламъ изд. 1888 г. и отдѣльно въ сборникѣ правилъ предварительной и фактической повѣрки строительныхъ операцій и оборотовъ эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ. Спб. 1886 г.

тельная повѣрка ассигновокъ, по которымъ предполагается истребованіе суммъ изъ казначества; 3) фактическая повѣрка денежныхъ и матеріальныхъ оборотовъ дороги на мѣстахъ ихъ совершенія, удостовѣреніе въ цѣлости всѣхъ вообще принадлежащихъ дорогѣ суммъ, имущества и матеріаловъ и въ соотвѣтствіи документальныхъ о нихъ показаній съ дѣйствительностью, а также удостовѣреніе въ точномъ выполненіи агентами дороги лежащихъ на нихъ обязанностей по взиманію, храненію и передачѣ по назначенію доходовъ дороги; 4) послѣдующая документальная ревизія доходной и расходной отчетности; 5) составленіе и передача управленію дороги свѣдѣній и данныхъ, необходимыхъ для своевременнаго перечисленія поступившихъ сборовъ въ доходъ казны, для производства разсчетовъ съ другими дорогами и частными лицами и для пополненія взысканій съ подвѣдомственныхъ управленію лицъ, и 6) веденіе необходимыхъ для цѣлей ревизіи книгъ и счетовъ и составленіе отчета по ревизіи оборотовъ эксплоатаціи.

Мѣстныя контрольныя учрежденія по надзору за постройкою разн. сооруж.

14. Предметы вѣдѣнія, права и обязанности *мѣстныхъ учрежденій государственнаго контроля по надзору за эксплоатаціей частныхъ желѣзныхъ дорогъ и за постройкою казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогъ, коммерческихъ портовъ, а также казармъ и др. сооруженій военнаго и морскаго вѣдомствъ, равно какъ за переустройствомъ водныхъ путей* опредѣляются соотвѣтствующими правилами, утвержденными государственнымъ контролеромъ по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами (см. выше, стр. 183).

Составъ предметы вѣдѣнія, права и обязанности общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій.

Общія присутствія.

Центръ ревизіонной дѣятельности учрежденій государственнаго контроля лежитъ въ ихъ *общихъ присутствіяхъ*. Общее присутствіе каждаго ревизіоннаго учрежденія есть, иначе говоря, совѣтъ его, который стоитъ въ такихъ-же отношеніяхъ къ начальнику учрежденія, въ какихъ совѣтъ государственнаго контроля къ государственному контролеру. И въ данномъ случаѣ законодателемъ проведенъ общій принципъ, по которому окончательное разрѣшеніе ревизіонныхъ вопросовъ предоставлено не одному лицу – начальнику контрольнаго установленія, а учрежденію коллегіальному.

Такимъ образомъ начальникъ ревизіоннаго учрежденія, управляя ввѣренною ему частью въ административномъ отношеніи самостоятельно, на основаніе общаго образованія министерствъ и общаго наказа министерствамъ или общаго губернскаго учрежденія,—въ разрѣшеніи ревизіонныхъ вопросовъ дѣйствуетъ совмѣстно съ общимъ присутствіемъ, заключенія котораго своей единоличною властью отмѣнить не можетъ (ст. 996 учрежд. гос. конт.); въ случаѣ равенства голосовъ въ общемъ присутствіи, имѣетъ перевѣсъ голосъ его, какъ предсѣдателя (ст. 1000 учр. гос. конт.).

Современное устройство общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій, какъ центральныхъ такъ и мѣстныхъ, опредѣляется Высочайше утвержденнымъ 21 марта 1890 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта [1]). Общее присутствіе каждаго ревизіоннаго департамента состоитъ, подъ предсѣдательствомъ генералъ-контролера, изъ помощниковъ генералъ-контролера и старшихъ ревизоровъ (ст. 993). Общее присутствіе контрольныхъ палатъ составляется, подъ предсѣдательствомъ управляющаго палатою, изъ его помощника (гдѣ таковой полагается) и старшихъ ревизоровъ палаты; въ палатахъ, гдѣ имѣется лишь одинъ старшій ревизоръ, право и обязанности втораго члена присутствія возлагаются на

[1]) Собр. уз. № 45 ст. 380. О составѣ, предметахъ вѣдѣнія, правахъ и обязанностяхъ совѣта государственнаго контроля и общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій, (3-е П. С. З. т. X, № 6651). Этотъ законъ введенъ въ Св. Зак. изд. 1892 г. т. I ч. II, кн. V, разд. XIV. ст. 993—1003 и т. II. ч. I, разд. VI гл. III, ст. 1149—1150.

До изданія этого закона общія присутствія мѣстныхъ ревиз. учрежденій, вопреки общепринятымъ началамъ государственнаго управленія, были поставлены по своему значенію, выше общихъ присутствій центральныхъ учрежденій (ср. стр. 156). Такое неестественное положеніе лишало центральныя части государственнаго контроля должнаго значенія и, какъ указалъ многолѣтній опытъ, отражалось особенно неблагопріятно на порядкѣ: а) опредѣленія начетовъ и взысканій, б) разсмотрѣнія и заключенія результатовъ ревизіи, и в) выдачи квитанцій кассамъ по повѣркѣ ихъ кассовыхъ дѣйствій. Недостаточная правоспособность по этимъ тремъ видамъ ревизіонныхъ дѣйствій общихъ присутствій центральныхъ ревизіонныхъ частей государственнаго контроля привела къ слѣдующимъ послѣдствіямъ: 1. Не имѣя права опредѣлять самостоятельно начеты и взысканія, департаменты обратились въ дѣлѣ ревизіонныхъ приговоровъ въ посредствующія между распорядительными управленіями и совѣтомъ государственнаго контроля инстанціи, чѣмъ весьма усложнялось и обременялось дѣлопроиз-

старшаго въ чинѣ младшаго ревизора (ст. 908 т. II ч. I Св. З. изд. 92 г.). Въ мѣстныхъ желѣзнодорожныхъ контроляхъ старшіе контролеры вмѣстѣ съ помощникомъ главнаго контролера составляютъ, подъ предсѣдательствомъ главнаго контролера, общее присутствіе, которое въ отношеніи поступающихъ на его разсмотрѣніе дѣлъ имѣетъ такой-же кругъ вѣдомства и тѣже права, какія принадлежатъ, на основ. ст. ст. 915 и 917 т. II. ч. I Св. зак. (изд. 92 г.) общимъ присутствіямъ контрольныхъ палатъ.

Общимъ присутствіямъ постоянныхъ ревизіонныхъ установленій, какъ центральныхъ такъ и мѣстныхъ, поручается, по усмотрѣнію государственнаго контролера, обсужденіе требующихъ коллегіальнаго разсмотрѣнія дѣлъ временныхъ ревизіонныхъ учрежденій, не имѣющихъ въ своемъ составѣ общихъ присутствій; въ этихъ случаяхъ начальникъ такого временнаго учрежденія входитъ по его дѣламъ въ составъ членовъ общаго присутствія того или другаго постояннаго ревизіоннаго установленія[1]). Правителемъ дѣлъ общаго присутствія является секретарь данной ревизіонной инстанціи.

Въ кругъ дѣйствій общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій входитъ: 1) разсмотрѣніе докладовъ о результатахъ ревизіи отчетности подотчетныхъ мѣстъ и лицъ, перевѣрка этой отчетности въ предѣлахъ, какіе присутствіями будутъ признаны достаточными, и заключеніи этой ревизіи;

водство и замедлялось полученіе окончательныхъ ревизіонныхъ выводовъ. 2. Объ утвержденіи и заключеніи произведенной ревизіи бывшая временная ревизіонная коммисія, за первые годы дѣйствія новаго кассоваго и и ревизіоннаго порядковъ, представляла записки въ совѣтъ государственнаго контроля, который, при разсмотрѣніи этихъ записокъ, встрѣчался иногда съ большими затрудненіями. 3. Квитанціи кассамъ въ повѣркѣ дѣйствій ихъ въ кассовомъ отношеніи мѣстными ревизіонными учрежденіями выдавались самостоятельно; центральные же ревизіонные органы, не имѣя этого права, должны были испрашивать на выдачу квитанцій разрѣшенія совѣта государственнаго контроля. Изложенныя обстоятельства побудили государственнаго контролера войти въ Государственный Совѣтъ съ представленіемъ о болѣе точномъ распредѣленіи предметовъ вѣдѣнія, правъ и обязанностей между совѣтомъ государственнаго контроля и общими присутствіями ревизіонныхъ учрежденій. Означенныя предположенія государственнаго контролера, по разсмотрѣніи ихъ въ Государственномъ Совѣтѣ, удостоились 21 марта 1890 г. Высочайшаго утвержденія.

[1]) Сравни ст. 953 и 993 т. I ч. II и прим. къ ст. 1141 т. II ч. I Св. З. (изд. 1892 г.).

2) обсужденіе степени выгодности подлежащихъ повѣркѣ операцій, независимо отъ законности ихъ производства и правильности самыхъ счетовъ; 3) разсмотрѣніе претензій къ казнѣ о возратѣ неправильно поступившихъ въ нее денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, а также всѣ прочія дѣла по претензіямъ къ казнѣ частныхъ лицъ, общественныхъ и сословныхъ учрежденій; 4) разрѣшеніе отдѣльныхъ вопросовъ, возникающихъ при ревизіи; 5) разсмотрѣніе и утвержденіе квитанцій въ повѣркѣ (въ кассовомъ отношеніи) отчетности подотчетныхъ кассъ; 6) составленіе предположеній, относящихся къ измѣненію порядка отчетности и ревизіи; 7) разсмотрѣніе случаевъ, требующихъ дополненія или измѣненія существующихъ законовъ; 8) разсмотрѣніе дѣлъ, подлежащихъ представленію въ совѣтъ государственнаго контроля; 9) разсмотрѣніе дѣлъ, которыя государственный контролеръ, генералъ-контролеръ, управляющій палатою или главный контролеръ признаютъ полезнымъ передать на обсужденіе общаго присутствія; 10) разсмотрѣніе представляемыхъ государственному контролеру отчетовъ о ходѣ и результатахъ ревизіи; 11) разрѣшеніе въ установленныхъ случаяхъ возвращенія необревизованной отчетности по требованіямъ правительственныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ; 12) разрѣшеніе вопросовъ, касающихся храненія и уничтоженія обревизованной отчетности и оконченныхъ производствомъ дѣлъ.

Общимъ присутствіямъ ревизіонныхъ учрежденій предоставляется: 1) утверждать окончательно на всякую сумму отчетность и результаты ревизіи по оборотамъ, признаннымъ правильными; 2) опредѣлять по оборотамъ, признаннымъ неправильными, начеты для сообщенія о взысканіи ихъ или для представленія объ ихъ утвержденіи, порядкомъ на то указаннымъ, въ совѣтъ государственнаго контроля; 3) принимать по показанію въ отчетахъ статей по такимъ, не свыше 3000 р. для центральныхъ и не свыше 1500 р. для мѣстныхъ, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, расходамъ, которые за смертью отчетныхъ лицъ, за неимѣніемъ справочныхъ цѣнъ или по другимъ уважительнымъ причинамъ, воспрепятствовавшимъ отчетному мѣсту или лицу исполнить всѣ становленные обряды и формы, нельзя признать въ общеустановленномъ ревизіономъ порядкѣ вполнѣ оправданными,

но не иначе, какъ по удостовѣренію подлежащаго начальства въ томъ, что деньги употреблены на предметъ своего назначенія и что въ израсходованіи ихъ была дѣйствительная надобность; 4) разрѣшать возвратъ суммъ, неправильно въ казну поступившихъ, или израсходованныхъ должностными лицами на казенныя надобности изъ собственныхъ средствъ; 5) оставлять безъ преслѣдованія, по соглашенію съ распорядителемъ, убытки, до 3000 р. для центральныхъ и до 1500 р. для мѣстныхъ учрежденій, по такимъ операціямъ, которыя были предприняты не для полученія выгодъ, а для поощренія промышленности, для обезпеченія народнаго продовольствія или по другимъ политическимъ и нравственнымъ соображеніямъ, и притомъ произведены на законномъ основаніи, въ предписанномъ порядкѣ и сообразно предположенной цѣли; 6) разрѣшать въ установленныхъ случаяхъ замѣну послѣдовавшихъ отъ какой-либо операціи убытковъ, до 3000 р. для центральныхъ и до 500 р. для мѣстныхъ, сдѣланными по той-же операціи сбереженіями; 7) слагать начеты на сумму до 1000 руб. для центральныхъ и до 500 р. для мѣстныхъ, возникающіе изъ такихъ неправильныхъ дѣйствій отчетныхъ мѣстъ и лицъ, съ которыми не сопряжено дѣйствительнаго ущерба казны; 8) оставлять безъ преслѣдованія всякаго рода убытки, если сумма ихъ не превышаетъ въ теченіе года 10 руб. на каждое отвѣтственное должностное лицо; 9) утверждать принятіе на счетъ казны убытковъ и потерь въ тѣхъ случаяхъ, когда взысканіе ихъ, по неблагонадежности или другимъ законнымъ причинамъ, сложено министрами на основаніи предоставленной имъ власти.

О каждомъ засѣданіи общаго присутствія составляется секретаремъ журналъ, въ которомъ означается: а) время засѣданія (годъ, мѣсяцъ и число); б) имена присутствовавшихъ и неприсутствовавшихъ членовъ; в) перечень заслушанныхъ дѣлъ, и г) заключеніе общаго присутствія по каждому дѣлу.

III. Отношенія учрежденій государственнаго контроля между собою.

Взаимныя отношенія отдѣльныхъ установленій государственнаго контроля опредѣляются, какъ указано выше, учрежденіемъ государственнаго контроля [1]), учрежденіемъ кон-

[1]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II учрежд. государственнаго контроля 28 апрѣля 1892 г.

трольныхъ палатъ [1]), общими счетными уставами [2]), а также отдѣльными инструкціями [3]) и циркулярами учрежденіямъ государственнаго контроля. Ниже разсматриваются отношенія учрежденій государственнаго контроля къ совѣту государственнаго контроля и государственному контролеру и мѣстныхъ учрежденій къ центральнымъ.

Къ совѣту госуд. контроля.

1. По смыслу закона 21 марта 1890 г. [4]), совѣтъ государственнаго контроля есть высшая, хотя и неокончательная, ревизіонная инстанція, на обсужденіе которой вносятся дѣла по начетамъ и взысканіямъ на мѣста и лица высшія, дѣла по протестамъ, предъявляемымъ противъ ревизіонныхъ постановленій общихъ присутствій всѣхъ контрольныхъ учрежденій Имперіи и вообще всѣ дѣла, рѣшеніе которыхъ превосходитъ предѣлы правъ общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій государственнаго контроля. Дѣла вносятся въ совѣтъ государственнаго контроля отъ центральныхъ управленій непосредственно, а отъ мѣстныхъ—чрезъ канцелярію государственнаго контроля, съ заключеніемъ директора ея.

Къ госуд. контролеру.

2. Отношенія отдѣльныхъ учрежденій къ государственному контролеру, сосредоточивающему въ своихъ рукахъ всѣ средства къ правильному направленію ревизіи и наблюденію за успѣшнымъ ея ходомъ [5]), выражаются въ представленіи ему свѣдѣній: а) о предположеніяхъ, относящихся къ измѣненію порядка счетоводства, отчетности и ревизіи; б) о сдѣланныхъ при ревизіи замѣчаніяхъ особой важности и требующихъ безотлагательныхъ сношеній съ министрами и другими главными начальниками; в) о распоряженіяхъ кредитами, не согласныхъ съ установленными правилами и существующими законоположеніями; г) объ открытыхъ при ревизіи начетахъ; д) о такихъ замѣчаніяхъ и ревизіонныхъ вопросахъ, по которымъ, не смотря на возбужденную переписку и неоднократныя повторенія, не получено отъ подлежащихъ управленій требуемыхъ свѣдѣній; е) о положеніи отчетности и о ходѣ ревизіи вообще; ж) о результатахъ вне-

[1]) Св. З. изд. 1892 г. т. II ч. I общ. губ. учр., ст. 1151 учр. контрольныхъ палатъ.

[2]) Св. З. т. VIII ч. 2 по прод. 1890 г.

[3]) Инструкція о порядкѣ дѣлопроизводства въ контрольныхъ палатахъ 1866 г.

[4]) Собр. уз. № 45, ст. 380 и Св. З. т. I ч. II, ст. 958—985.

[5]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II учр. государственнаго контроля, ст. 950.

запнаго свидѣтельства кассъ, въ случаяхъ открытія недостатка денежной казны или имущества; 3) о наградахъ чиновниковъ и о распредѣленіи занятій между ревизорами и ихъ помощниками.

Мѣстныхъ учрежденій къ центральнымъ.

3. Отношенія мѣстныхъ учрежденій къ центральнымъ состоятъ въ доставленіи первыми слѣдующихъ свѣдѣній:

1) *Канцеляріи государственнаго контроля*: а) списки объ измѣненіяхъ въ личномъ составѣ, и б) проекты смѣты расходовъ по содержанію мѣстныхъ органовъ.

2. *Коммисіи для повѣрки отчетности установленій государственнаго контроля*: отчетныя вѣдомости губернскихъ казначействъ по расходамъ мѣстныхъ контрольныхъ учрежденій, съ принадлежащими къ нимъ расходными документами, для производства ревизіи этихъ расходовъ; отчетность эта пересылается по мѣрѣ полученія ея изъ казначействъ.

3. *Ревизіоннымъ департаментамъ*: а) ревизіонныя замѣчанія и данныя, которыя могутъ быть полезны при повѣркѣ финансовыхъ смѣтъ, б) о результатахъ ревизіи по такимъ операціямъ, которыя, имѣя связь съ оборотами, производимыми въ С.-Петербургѣ и въ нѣсколькихъ губерніяхъ, не могутъ быть окончательно повѣрены ни въ одномъ мѣстномъ контрольномъ учрежденіи.

4. *Центральной бухгалтеріи государственнаго контроля:* свѣдѣнія для составленія отчета государственнаго контроля по исполненію государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ, согласно особой инструкціи, составляющей приложеніе къ циркуляру государственнаго контроля 14 декабря 1895 г. № 63.

IV. Значеніе государственнаго контроля въ ряду органовъ правительственной власти и средства его для выполненія своей задачи.

Положеніе государственнаго контроля въ ряду другихъ государственныхъ установленій опредѣляется отношеніями его: 1) къ власти законодательной, 2) къ власти судебной, и 3) къ другимъ органамъ исполнительной власти.

1. *Отношеніе государственнаго контроля къ власти законодательной.* Государственный контроль, по русскому законодательству, дѣйствуетъ на правахъ министерства, и власть его, какъ и другихъ министерствъ, по буквѣ закона, „принадлежитъ единственно къ *порядку исполнительному*: никакой новый законъ, никакое новое учрежденіе, или отмѣна прежняго

не могутъ быть установлены властью министра“ [1]). Государственный контроль также является исполнителемъ воли законодательной власти, которая, согласно русскому государственному устройству [2]), всецѣло принадлежитъ Монарху. Верховная власть дѣйствуетъ въ этомъ случаѣ чрезъ особыя высшія учрежденія—*Государственный Совѣтъ и Комитетъ министровъ,* гдѣ разсматриваются и обсуждаются всѣ предметы, требующіе новаго закона или отмѣны прежняго [3]), или дѣла, разрѣшеніе которыхъ превышаетъ предѣлы власти, ввѣренной въ особенности каждому министру и требующія Высочайшаго разрѣшенія [4]).

По отношенію къ Государственному Совѣту роль государственнаго контроля двоякая: во 1-хъ, государственному контролю, наравнѣ съ другими министерствами, предоставлено право законодательнаго почина [5]). Затѣмъ государственный контролеръ участвуетъ въ разсмотрѣніи законопроектовъ, какъ членъ Государственнаго Совѣта ex officio. Во 2-хъ, государственный контроль, призванный провѣрять дѣятельность всего государственнаго управленія въ финансовомъ и хозяйственномъ отношеніяхъ и представлять свое о ней заключеніе законодательной власти и главѣ государства, является дѣятельнымъ помощникомъ Государственнаго Совѣта при исполненіи послѣднимъ одной изъ главнѣйшихъ его функцій, а именно: при разсмотрѣніи государственной росписи доходовъ и расходовъ и финансовыхъ смѣтъ министерствъ и главныхъ управленій, представляя ему свои соображенія по этимъ смѣтамъ и отчетъ по исполненію государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ за истекшій годъ [6]). Значеніе государственнаго контроля въ этомъ отношеніи очень велико. Являясь учрежденіемъ постороннимъ, не имѣющимъ въ своемъ завѣдываніи ни одной отрасли государственнаго управленія и потому не заинтересованнымъ въ

---

[1]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II общ. пак. мин., ст. 154.

[2]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. I основ. госуд. зак., ст. 47.

[3]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II учр. гос. сов. гл. II, ст. 23 п. 1.

[4]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II учр. ком. мин., гл. II, ст. 24 п. 3.

[5]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II учр. мин., ст. 160.

[6]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II учр. госуд. конт., ст. 957, п 2. Порядокъ составленія, разсмотрѣнія, утвержденія и исполненія госуд. росписи и фин. смѣтъ министерствъ и гл. управленій и участіе въ этомъ дѣлѣ гос. контр. подробно изложены ниже, въ гл. III, о смѣтной системѣ.

сторону того или другаго министерства, и притомъ располагая, благодаря исключительности своего положенія, всѣми необходимыми свѣдѣніями, онъ даетъ свои безпристрастныя заключенія о степени пользы и своевременности предполагаемыхъ расходовъ, въ связи съ ожидаемыми средствами для ихъ покрытія.

Кромѣ указанныхъ отношеній къ законодательной власти, государственный контроль имѣетъ еще одну важную обязанность по отношенію къ ней. Законъ обязываетъ государственнаго контролера ежегодно представлять всеподданнѣйшій отчетъ Государю Императору о ревизіонной дѣятельности государственнаго контроля за минувшій гражданскій годъ[1]) Эта обязаность есть вмѣстѣ съ тѣмъ весьма важное право государственнаго контроля, такъ какъ всеподданнѣйшій отчетъ, изображая дѣятельность государственнаго контроля за истекшій годъ, не можетъ обойти молчаніемъ и дѣятельность отчетныхъ предъ нимъ учрежденій, насколько послѣдняя согласна или не согласна съ задачами раціональнаго государственнаго хозяйства. Такимъ образомъ всеподданнѣйшій отчетъ даетъ главѣ государства возможность критически отнестись къ дѣйствіямъ лицъ и учрежденій, являющихся исполнителями Его верховной воли.

2. Отношеніе государственнаго контроля къ власти судебной. Правительствующій Сенатъ, по ст. 1-ой его учрежденія, есть „верховное мѣсто, которому въ гражданскомъ порядкѣ суда, управленія и исполненія подчинены всѣ вообще мѣста и установленія въ Имперіи, кромѣ высшихъ установленій и тѣхъ, кои особеннымъ закономъ именно изъяты отъ сей зависимости“ [2]). Государственный контроль наравнѣ съ другими министерствами отъ такого подчиненія Сенату закономъ не изъятъ и слѣдовательно подчиняется ему. Но тогда какъ другія министерства входятъ съ нимъ въ сношенія по дѣламъ, гдѣ требуется обнародованіе закона, или толкованіе его, государственный контроль, кромѣ этихъ случаевъ, по самому роду своихъ обязанностей и въ виду ограниченности и неполноты предоставленныхъ ему закономъ правъ по отношенію къ отчетнымъ управленіямъ, связанъ съ Сенатомъ болѣе тѣсно.

---

[1]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II учр. гос. контр., ст. 957, п. 1.

[2]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II учр. сенат., ст. 1.

По п. 5 ст. 19 учр. Сената, на 1-ый департаментъ Правительствующаго Сената возложено разсмотрѣніе дѣлъ по начетамъ казны и на казну; сюда относятся: а) разсмотрѣніе заключеній совѣта государственнаго контроля по дѣламъ о начетахъ и взысканіяхъ, ревизіею его обнаруженныхъ и о сложеніи оныхъ въ тѣхъ случаяхъ, въ которыхъ окончательное разрѣшеніе не предоставлено государственному контролеру; б) разрѣшеніе разногласій, возникающихъ между военнымъ и адмиралтействъ-совѣтами и совѣтомъ государственнаго контроля по ревизіи отчетности; в) вообще разсмотрѣніе дѣлъ о сложеніи безнадежныхъ взысканій и недоимокъ на сумму выше 10.000 руб. и окончательное разрѣшеніе этихъ дѣлъ на сумму до 30.000 р., когда съ опредѣленіемъ Сената согласны министры финансовъ и юстиціи и государственный контролеръ; г) разсмотрѣніе дѣлъ о возвратѣ изъ казны суммъ, поступившихъ въ нее по разнымъ случаямъ неправильно, и окончательное разрѣшеніе ихъ, когда съ опредѣленіемъ Сената согласны министры финансовъ и юстиціи и государственный контролеръ.

По Высочайше утвержденному 28 апрѣля 1892 г. учрежденію государственнаго контроля [1]), въ Правительствующій Сенатъ вносятся тѣ дѣла совѣта государственнаго контроля, которыя по свойству своему подлежатъ разсмотрѣнію и рѣшенію высшей исполнительной или судебной власти, какъ напримѣръ по обнародованію и приведенію въ исполненіе Высочайшихъ повелѣній, послѣдовавшихъ по заключеніямъ совѣта государственнаго контроля, объ изъясненіи или подтвержденіи закона, объ учиненіи выговоровъ за несрочное представленіе отчетовъ или свѣдѣній, требуемыхъ контрольными установленіями отъ разныхъ мѣстъ и лицъ, и др.

Такимъ образомъ Сенатъ есть *высшая* въ государствѣ *ревизіонная инстанція*, рѣшенія котораго по перечисленнымъ дѣламъ считаются *окончательными*, постановляются по Высочайшимъ указамъ и приводятся въ исполненіе какъ государственнымъ контролеромъ, такъ и другими министрами безпрекословно.

3. Отношенія государственнаго контроля къ другимъ органамъ исполнительной власти. Органами верховной власти, дѣйствующей въ исполнительномъ порядкѣ, являются съ одной

[1]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II учр. гос. конт., ст. 969.

стороны министерства и главныя управленія, съ другой — Комитетъ министровъ и Сенатъ, какъ высшее установленіе управленія подчиненнаго. Отношенія государственнаго контроля къ первымъ (министерствамъ и главнымъ управленіямъ) опредѣляются основнымъ положеніемъ, выраженнымъ въ ст. 1 учр. государственнаго контроля, по которой послѣдній составляетъ отдѣльную самостоятельную часть государственнаго управленія, во всемъ равную съ другими министерствами [1]). Взаимныя отношенія ихъ опредѣляются общимъ наказомъ министерствамъ [2]). Отношенія государственнаго контроля къ Комитету министровъ возникаютъ въ тѣхъ случаяхъ, гдѣ „законы и учрежденія недостаточны", т. е. когда дѣло не могло быть разрѣшено Сенатомъ, или когда, по силѣ закона, данный предметъ требуетъ Высочайшаго разрѣшенія [3]). Отношенія государственнаго контроля къ Сенату возникаютъ, какъ указано выше, въ тѣхъ случаяхъ, когда разрѣшеніе извѣстныхъ дѣлъ превышаетъ степень данной ему власти, или когда эта власть недостаточна для приведенія извѣстныхъ мѣръ въ надлежащее исполненіе.

Что же представляетъ собою государственный контроль, — отвѣчаетъ-ли онъ тѣмъ требованіямъ, какія предъявляются къ нему теоріей и какія были намѣчены преобразователемъ русскаго государственнаго контроля, покойнымъ В. А. Татариновымъ?

Государственная жизнь въ своемъ развитіи привела къ сознанію необходимости правительственнаго контроля надъ государственнымъ хозяйствомъ, но контроль до настоящаго времени не обладаетъ всѣми необходимыми для выполненія своей задачи полномочіями. Прежде чѣмъ быть признаннымъ и завоевать себѣ подобающее положеніе между другими органами правительственной власти, контроль долженъ былъ выдержать продолжительную и упорную борьбу, борьбу далеко не равную, такъ какъ противники его сильны и многочисленны.

Введеніе всякой значительной реформы вызываетъ болѣе или менѣе коренныя измѣненія въ существующемъ порядкѣ, съ которыми приходится однако мириться, если ожи-

---

[1]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II учр. гос. конт., ст. 943.

[2]) Св. З. изд. 1892 г. т. I ч. II учр. и наказъ министерствамъ.

[3]) Сравни учр. министерствъ, ст. 174 и 177.

даемая польза велика. Но если есть люди, заинтересованные въ сохраненіи statum quo ante, то они будутъ выставлять неудобства вводимой реформы въ преувеличенномъ видѣ и вызывать въ лицахъ безпристрастныхъ сомнѣніе въ ея необходимости. То-же случилось и съ государственнымъ контролемъ, который былъ вынужденъ завоевывать принадлежащее ему въ государственномъ управленіи мѣсто упорно и медленно, шагъ за шагомъ; и къ чести его надо сказать, что онъ никогда не уступалъ разъ занятаго положенія.

Ближайшая задача контроля состоитъ въ полной и самостоятельной повѣркѣ движенія капиталовъ, совершаемой посредствомъ всесторонней оцѣнки дѣйствій не только *исполнителей*, но и *распорядителей*. Противъ повѣрки дѣйствій исполнителей протестовъ было мало, почему контроль сравнительно легко завоевалъ себѣ эту сферу; за то *распорядители* отстаивали и продолжаютъ отстаивать свою безотчетность, утверждая, что контроль вторгается въ отведенный имъ кругъ дѣйствій.

Тѣмъ не менѣе со времени преобразованія государственной отчетности контроль занялъ видное мѣсто между другими отраслями государственнаго управленія. По ст. 1 учр., государственный контроль, составляя *отдѣльную* часть государственнаго управленія, наблюдаетъ за правильностью распорядительныхъ и исполнительныхъ дѣйствій по приходу, расходу и храненію капиталовъ. Отчетными предъ нимъ учрежденіями являются всѣ правительственныя учрежденія, за исключеніемъ указанныхъ въ дѣйствующихъ законахъ и Высочайшихъ повелѣніяхъ, и тѣ земскія, городскія, сословныя и частныя установленія, которыя подчинены его повѣркѣ дѣйствующими законами и Высочайшими повелѣніями.

Такимъ образомъ требованіе, чтобы контроль былъ сосредоточенъ въ совершенно отдѣленномъ, независящимъ отъ распорядителей учрежденіи, выполнено: госуд. контроль является судьею самостоятельнымъ, безпристрастнымъ; но кругъ дѣятельности русскаго государственнаго контроля представляется до настоящаго времени не вполнѣ законченнымъ, такъ какъ нѣкоторая часть финансоваго хозяйства государства ему не подотчетна. Существеннымъ отличіемъ контрольной системы въ Россіи отъ западно-европейскихъ является изъятіе отъ ревизіи государственнаго контроля зна-

чительнаго числа распорядительныхъ учрежденій. Подобное изъятіе можетъ быть оправдано лишь въ томъ случаѣ, если изъятыя учрежденія существуютъ на свои спеціальныя средства. Между тѣмъ многія учрежденія съ обширнымъ кругомъ операцій получаютъ средства изъ государственнаго казначейства и тѣмъ не менѣе освобождены отъ ревизіи государственнаго контроля. Въ числѣ такихъ привилегированныхъ учрежденій особенно выдаются по своимъ оборотамъ иностранное отдѣленіе особенной канцеляріи по кредитной части съ его крупными банкирскими операціями заграницею, учрежденія Императрицы Маріи и Святѣйшій Синодъ съ его спеціальными средствами. Не смотря на это, значеніе государственнаго контроля ростетъ съ каждымъ годомъ и необходимость существованія контроля самостоятельнаго и независимаго отъ распорядителя, а равно приносимая имъ въ дѣлѣ государственнаго хозяйства польза, не подлежатъ въ настоящее время сомнѣнію. Задача контроля велика, сфера его дѣятельности обширна; поэтому самъ собою возникаетъ вопросъ, имѣетъ-ли государственный контроль достаточно средствъ, чтобы онъ могъ идти впередъ, не уклоняясь отъ пути, намѣченнаго реформою 60-хъ годовъ.

Нельзя сказать, чтобы государственный контроль совершенно не имѣлъ средствъ для исполненія своихъ обязанностей и осуществленія предоставленныхъ ему закономъ правъ, но средства эти далеко не отвѣчаютъ тѣмъ задачамъ, къ выполненію которыхъ онъ призванъ. Чтобы убѣдиться въ этомъ, достаточно указать установленную закономъ процедуру приведенія въ исполненіе ревизіонныхъ приговоровъ контрольныхъ учрежденій. Прежде всего дѣятельность государственнаго контроля можетъ быть парализована неприложеніемъ къ отчетности документовъ, необходимыхъ для ревизіи. За это контроль не можетъ налагать взысканій; онъ можетъ только требовать эти документы и жаловаться соотвѣтствующему начальству. Но требованія контроля, вслѣдствіе отсутствія всякой отвѣтственности, могутъ быть очень долго не исполняемы и даже оставляемы безъ отвѣта. Если, въ лучшемъ случаѣ, послѣ долгихъ ожиданій и неоднократныхъ повтореній, удастся наконецъ собрать всѣ нужные документы, но если расходъ будетъ признанъ неправильнымъ, и контроль потребуетъ объясненій отъ распорядителя, то требо-

ваніе это можетъ постигнуть та-же участь, т. е. будутъ получены неполные и уклончивые отвѣты. Если отчетное мѣсто признаетъ замѣчаніе контроля правильнымъ и согласится его исполнить, то контролю остается только наблюсти за приведеніемъ его въ исполненіе, хотя отъ согласія до исполненія еще далеко. Далѣе, если контроль налагаетъ начетъ, то постановленіе его не имѣетъ силы безъ согласія начальства того лица или мѣста, которыя подлежатъ начету. А если начетъ падаетъ на начальника того или другого вѣдомства въ губерніи, то опредѣленіе контрольнаго учрежденія сообщается на его заключеніе. Все это имѣетъ послѣдствіемъ то, что постановленія о начетахъ поступаютъ, вслѣдствіе возраженій отчетныхъ лицъ, на разсмотрѣніе совѣта государственнаго контроля. Если подлежащее отчетное мѣсто не согласится съ постановленіемъ послѣдняго или начетъ сдѣланъ на губернатора, то дѣло переносится въ Сенатъ. Такимъ образомъ взысканіе начетовъ производится крайне медленно.

Вообще понятія о правахъ контроля въ русскомъ законодательствѣ выражаются весьма неопредѣленно. Если контроль только блюститель интересовъ казны и ходатай за нихъ предъ судебною властью, то обязанность его состоитъ, по истребованіи объясненій, въ передачѣ дѣла на разсмотрѣніе подлежащаго суда. Если контролю предоставляется судебная власть по наложенію начетовъ или право преслѣдованія виновныхъ предъ общими судами, то при рѣшеніи ревизіонныхъ вопросовъ должны быть тѣ-же гарантіи правильности опредѣленій, какія существуютъ въ судахъ, т. е. гласность, аппеляція и кассація. Во всякомъ случаѣ постановленія высшей контрольной власти — совѣта государственнаго контроля—должны-бы быть окончательными и сложеніе опредѣленныхъ ею начетовъ могло-бы быть только въ видѣ милости Монарха.

Всякое право уже въ самомъ себѣ предполагаетъ возможность принужденія другихъ лицъ не нарушать этого права. Носитель права долженъ имѣть силу скоро и прочно возстановить его, если оно будетъ кѣмъ-либо нарушено. Право безъ возможности его осуществленія (jus nudum) есть одинъ пустой звукъ [1]). Государственный контрольимѣетъ возможность добиться осуществленія своихъ правъ, но онъ добивается его по дѣйствующему законодательству крайне

[1]) Іерингъ. Цѣль въ правѣ (Zweck im Recht).

медленно: сроковъ для приведенія въ исполненіе ревизіонныхъ приговоровъ не установлено, возраженіе виновнаго лица затягиваетъ дѣло, самостоятельно принимать мѣры взысканія контроль не можетъ, и т. д. И можетъ случиться, что когда начетъ, произведенный государственнымъ контролемъ, будетъ въ концѣ-концовъ признанъ правильнымъ, контроль не будетъ имѣть возможности осуществить свое право или вслѣдствіе смерти виновнаго лица, или вслѣдствіе впаденія его въ несостоятельность и т. д. За контролемъ останется такимъ образомъ голое право (jus nudum). Вотъ почему средства контроля для выполненія своей задачи нельзя признать вполнѣ достаточными.

Преобразователи государственнаго контроля не могли не видѣть этого слабаго мѣста его, но создать другой порядокъ вещей не представлялось въ то время возможнымъ. Оставалось временно удовольствоваться тѣми средствами, какими онъ уже располагалъ.

Впрочемъ, въ настоящее время осуществленіе принципа предварительнаго и фактическаго контроля въ значительной степени восполняетъ недостаточность средствъ государственнаго контроля. Въ отличіе отъ системы ревизіи дѣйствій приходорасходчиковъ и распорядителей, послѣ ихъ выполненія, предварительный и фактическій контроль вооруженъ всѣми средствами предупрежденія и огражденія казны отъ грозящихъ ей убытковъ (см. выше, стр. 162). Область предварительнаго и фактическаго контроля расширяется въ послѣдніе годы съ поразительной быстротою, и недалеко уже, надо надѣяться, то время, когда предварительной и фактической ревизіи государственнаго контроля будутъ подчинены всѣ безъ исключенія дѣйствія и распоряженія отчетныхъ предъ нимъ вѣдомствъ.

ГЛАВА III.

Государственный бюджетъ.

I. Общія понятія о бюджетѣ.

Понятіе о государств. хозяйствѣ.

Для осуществленія своихъ задачъ государство не можетъ обходиться безъ помощи матеріальныхъ средствъ, а потому вынуждено проявлять особый родъ дѣятельности, направленной на пріобрѣтеніе, сохраненіе и цѣлесообразное употребленіе этихъ средствъ, т. е. вести сложное финансовое хозяйство. Сущность всякаго хозяйства сводится къ пріобрѣтенію матеріальныхъ средствъ и къ расходованію послѣднихъ съ такимъ разсчетомъ, чтобы съ наименьшей ихъ тратой достигнуть наибольшихъ результатовъ по удовлетворенію тѣхъ или другихъ потребностей. Главное отличіе государственнаго хозяйства отъ частнаго заключается въ томъ, что частное хозяйство разсчитано на полученіе прибылей, а потому расходы его находятся въ прямой зависимости отъ доходовъ, тогда какъ государственное хозяйство должно соразмѣрять доходы съ необходимыми для выполненія его задачъ расходами, т. е. государство не должно собирать доходовъ болѣе того, что требуется для покрытія предстоящихъ расходовъ; другими словами—частное хозяйство при составленіи предварительнаго разсчета исходитъ отъ доходовъ, государство—отъ расходовъ. Для успѣшнаго веденія хозяйства надо знать какими средствами оно располагаетъ, на что оно ихъ затрачиваетъ и какіе оно получаетъ результаты, что достижимо только при помощи заранѣе составленнаго разсчета и точнаго исполненія обдуманныхъ предположеній. Такимъ образомъ правильно организованное финансовое хозяйство, какъ государственное, такъ и всякое частное, нуждается въ конкретномъ выраженіи своихъ средствъ и потребностей, наглядно представленныхъ при помощи цифровыхъ данныхъ и разсчитанныхъ на опредѣленный періодъ времени [1]).

---

[1]) Финансовое хозяйство государства, по самой идеѣ послѣдняго, идетъ непрерывно, и если и дѣлится на періоды, то лишь для удобства обзора результатовъ его.

Бюджетъ.

Для этой цѣли служитъ *государственная роспись* или *бюджетъ* 1), который есть такимъ образомъ предварительно составленный разсчетъ, наглядно въ цифрахъ (въ принятой денежной единицѣ) представляющій, на какую сумму поступленія доходовъ можетъ государство разсчитывать, а также какую сумму предположено израсходовать на удовлетвореніе государственныхъ потребностей въ теченіе точно опредѣленнаго времени.

Составленіе смѣты государственныхъ доходовъ и расходовъ несомнѣнно представляетъ значительныя трудности. Исчисленіе суммы доходовъ и расходовъ, составляя главную задачу государственной росписи, не должно однако представлять собою чисто счетную операцію, но результатъ весьма сложныхъ и разнообразныхъ финансовыхъ соображеній. Практическая хозяйственная сторона бюджета — приведеніе государственнаго хозяйства въ извѣстный порядокъ, установленіе равновѣсія между доходами и расходами. Но кромѣ того онъ имѣетъ и правовыя функціи: утвержденный законодательною властью, согласно общимъ принципамъ дѣйствующаго государственнаго права, бюджетъ становится обязательнымъ для финансоваго управленія, служитъ основаніемъ для контроля надъ дѣйствіями этого управленія, ограничиваетъ въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ власть послѣдняго, вообще руководитъ дѣятельностью финансоваго управленія.

Общепринято опредѣлять бюджетъ, какъ смѣту государственныхъ доходовъ и расходовъ, составляемую финансовымъ управленіемъ, разсматриваемую законодательнымъ органомъ и утверждаемую главою государства, послѣ чего бюджетъ получаетъ значеніе закона. Эти три признака вполнѣ опредѣляютъ понятіе о бюджетѣ и необходимы для его полноты; при отсутствіи одного изъ нихъ бюджетъ теряетъ свое значеніе: онъ обращается въ этомъ случаѣ въ простой перечень доходовъ и расходовъ государства.

Общіе принципы, которые положены въ основаніе различныхъ системъ бюджета, могутъ быть сведены къ слѣдую-

---

1) Слово «бюджетъ» заимствовано изъ Англіи, гдѣ въ старину канцлеръ казначейства (exchequer) приносилъ ежегодно въ парламентъ кожаный мѣшокъ съ деньгами и документами и произносилъ рѣчь, въ которой давалъ отчетъ о состояніи казны. Эта рѣчь собственно и называлась старинымъ нормандскимъ словомъ «budget», т. е. кожаный мѣшокъ.

щимъ: 1) единство, 2) полнота, 3) централизація частныхъ смѣтъ отдѣльныхъ управленій въ министерствѣ финансовъ, 4) закономѣрность, 5) спеціализація, 6) срочность заключенія, 7) гласность, и 8) систематическая классификація статей его, какъ техническая сторона бюджета.

1. *Единство бюджета.* Хозяйство государства, какъ-бы послѣднее не было обширно, есть единое цѣлое, управляемое однимъ центральнымъ финансовымъ органомъ; слѣдовательно и ожидаемые доходы и предстоящіе расходы всего государства должны войти въ одну общую для всѣхъ управленій смѣту.

2. *Полнота бюджета* является слѣдствіемъ единства бюджета. Единый бюджетъ для всего государства долженъ представлять полную и вѣрную за извѣстный періодъ времени картину всѣхъ доходовъ и расходовъ, и выдѣленіе какой-либо отрасли дохода и расхода въ отдѣльный бюджетъ есть нарушеніе принципа полноты.

3. Требованіе *централизаціи бюджета* выражается въ сосредоточеніи всѣхъ частныхъ смѣтъ отдѣльныхъ министерствъ и управленій въ министерствѣ финансовъ, которое является единственнымъ въ государствѣ центральнымъ органомъ, руководящимъ финансовымъ хозяйствомъ государства.

4. *Закономѣрность бюджета.* Основанный на законѣ и утверждаемый въ законодательномъ порядкѣ бюджетъ получаетъ силу закона, направляющаго ходъ государственнаго хозяйства и указывающаго, въ какихъ размѣрахъ должны быть примѣняемы въ данный періодъ времени дѣйствующіе законы о доходахъ и расходахъ государства.

5. Принципъ *спеціализаціи бюджета* требуетъ, чтобы средства (кредиты), назначенныя для тѣхъ или другихъ цѣлей, были употребляемы въ точности, согласно своему назначенію. Каждый кредитъ есть назначеніе извѣстной суммы для извѣстной цѣли и поэтому въ принципѣ незаконно всякое произвольное передвиженіе сбереженій или остатковъ, полученныхъ по однѣмъ статьямъ, на другія, гдѣ средствъ не хватаетъ. Однако на практикѣ такія передвиженія допускаются въ видѣ исключеній, оговоренныхъ въ законѣ, или же путемъ частныхъ разрѣшеній на каждый случай, даваемыхъ законодательнымъ-же порядкомъ. Эти исключенія необходимы, такъ какъ въ практическихъ цѣляхъ положительно неудобно слишкомъ стѣснять свободу правительства въ употребленіи суммъ

на дѣйствительныя нужды. Спеціализація можетъ быть *полная* и *неполная*. Полная спеціализація заключается въ непремѣнномъ требованіи сохраненіи неизмѣнной нормы всѣхъ подраздѣленій (какъ главныхъ, такъ и второстепенныхъ) бюджета, безъ права обращенія остатковъ по однимъ смѣтнымъ подраздѣленіямъ на пополненіе недостатковъ по другимъ. Неполная-же спеціализація бюджета допускаетъ пополненіе недостатковъ сбереженіями, но лишь по однимъ второстепеннымъ подраздѣленіямъ бюджета.

6. *Срочность бюджета.* Государственное хозяйство въ своемъ непрерывномъ движеніи заключаетъ въ себѣ такую массу разнообразныхъ операцій, которыя вмѣстѣ съ тѣмъ такъ тѣсно связаны и взаимно переплетаются другъ съ другомъ, что результаты тѣхъ или иныхъ изъ нихъ могутъ быть приведены въ извѣстность и оцѣнены лишь въ томъ случаѣ, если всѣ разсчеты будутъ пріурочены къ точно опредѣленному періоду времени. Безъ такихъ срочныхъ разсчетовъ или смѣтъ невозможно было-бы выполнить главную задачу правильнаго хозяйства—равновѣсіе между доходами и расходами. Отсюда необходимость дѣленія государственнаго хозяйства, для удобства обзора финансоваго положенія, на извѣстные періоды времени. Это дѣленіе даетъ возможность судить о степени выгодности операцій. Кромѣ того, заключеніе дѣйствія бюджета даетъ возможность установить истинное состояніе государственной казны—наличности ея средствъ и задолженности. Срокъ заключенія бюджета долженъ быть общимъ для всего государства, одновременнымъ для всѣхъ его частей и самостоятельныхъ управленій.

7. *Гласность бюджета.* Государственный бюджетъ, служа вначалѣ единственно цѣлямъ финансоваго управленія, облекался строгой тайной (за исключеніемъ Англіи, гдѣ бюджетъ гораздо ранѣе, чѣмъ на континентѣ, разсматривался и утверждался представителями народа и потому не могъ быть сохраняемъ въ тайнѣ). Стремленіе хранить въ тайнѣ государственные доходы и расходы продолжалось почти до 19 вѣка, хотя и ранѣе со стороны нѣкоторыхъ финансовыхъ дѣятелей были попытки сдѣлать гласнымъ состояніе государственнаго хозяйства путемъ обнародованія бюджета; такъ, напримѣръ, Неккеръ въ 1781 г. представилъ Людовику XVI Compte rendu au roi—весьма точный и подробный отчетъ о состояніи фи-

нансовъ Франціи [1]), при этомъ указалъ на гласность бюджета, какъ на единственное средство поправить финансы вообще и государственный кредитъ въ особенности. Во второй половинѣ 19 вѣка восторжествовалъ принципъ гласности бюджета и вмѣстѣ съ тѣмъ стали вырабатываться болѣе раціональныя системы составленія, обсужденія, утвержденія и исполненія послѣдняго.

8. *Техническая сторона бюджета.* Перечисленныя выше условія раціональнаго бюджета касаются внутренняго его содержанія, но примѣненіе однихъ этихъ началъ не отразится въ значительной степени на общемъ достоинствѣ бюджета, если не будетъ выработана и форма его составленія, удовлетворяющая требованіямъ ясности и наглядности. Какой-бы полнотой не отличался бюджетъ, но если всѣ части его не приведены въ строгій и послѣдовательный порядокъ и представляютъ безсистемный наборъ всевозможныхъ данныхъ и показаній, то пользованіе такимъ бюджетомъ едва-ли представляется возможнымъ.

Въ виду этого техническая сторона бюджета, наряду съ его внутреннимъ содержаніемъ, является не менѣе важнымъ и существеннымъ условіемъ раціональной бюджетной системы. А для выполненія этого условія необходимо, чтобы бюджетъ имѣлъ соотвѣтствующую этому требованію *форму* и чтобы обработка внутренняго его содержанія производилась по однообразному и строго выдержанному постоянному плану. Обыкновенно для большей наглядности и удобства пользованія бюджетомъ, послѣднему дается видъ таблицы, въ графахъ которой размѣщаются въ извѣстномъ послѣдовательномъ порядкѣ доходы и расходы. Для этой цѣли примѣняются два способа—доходы и расходы располагаются: 1) въ порядкѣ, соотвѣтствующемъ вѣдомствамъ или министерствамъ, къ которымъ они относятся, или 2) въ порядкѣ, соотвѣтствующемъ предметамъ доходовъ и расходовъ. Въ нѣкоторыхъ бюджетахъ (русскомъ), для удобства сравненія, существуетъ особая графа, въ которую вносятся бюджетныя цифры текущаго года. Особенно важно, чтобы была хорошо выработана система подраздѣленій (рубрикъ), какъ имѣющая большое значеніе

---

[1]) Разошедшійся въ первый день изданія въ количествѣ 6.000 экземпляровъ.

для ясности всего дѣла. Система эта не можетъ быть произвольна: она зависитъ отъ строя даннаго государства, отъ мѣстныхъ его условій, отъ его финансовой системы.

Общій государственный бюджетъ долженъ заключать въ себѣ: 1) смѣты главныхъ отраслей управленія, большею частью по министерствамъ (частныя); 2) спеціальныя смѣты нѣкоторыхъ учрежденій, какъ дополненіе. Смѣты министерствъ распадаются въ свою очередь на смѣты второстепенныхъ и мѣстныхъ управленій и т. д., образуя въ общей смѣтѣ соотвѣтствующія подраздѣленія на главы, параграфы, статьи, пункты и т. д. При сводкѣ этихъ смѣтъ въ общую государственную роспись, статьи доходовъ (кромѣ спеціально принадлежащихъ отдѣльнымъ вѣдомствамъ) сводятся въ общую смѣту доходовъ по источникамъ ихъ. И такимъ образомъ получаются въ общей росписи ея главныя части: а) смѣты доходовъ по предметамъ, б) смѣты расходовъ по вѣдомствамъ, или по предметамъ [1]).

Составленный въ такомъ видѣ бюджетъ представляетъ въ точномъ исчисленіи, а гдѣ таковое невозможно, то въ приблизительной оцѣнкѣ: а) расходы, потребные для выполненія государственныхъ цѣлей въ данномъ періодѣ финансоваго хозяйства; б) доходы, ожидаемые къ поступленію, и в) соотношеніе, оказывающееся между тѣмъ и другими, съ ихъ балансированіемъ, т. е. выводомъ излишка доходовъ, съ указаніемъ его назначенія, или недостатка ихъ дефицита. Вся трудность балансированія бюджета заключается въ установленіи равновѣсія между доходами и расходами, а если при данныхъ условіяхъ достигнуть его невозможно, то въ пріисканіи средствъ для покрытія потребностей, не покрываемыхъ обыкновенными текущими источниками. Бюджетъ сопровождается еще приложеніями, содержащими въ себѣ разныя подробности, и объяснительной запискою, въ которой излагаются правила, взгляды и мотивы, служившіе руководствомъ при его составленіи, надежды на будущее и т. п. Таковы въ общихъ чертахъ принципы, на которыхъ основана бюджетная система въ современныхъ государствахъ; нѣкоторыя частныя особен-

[1]) Какъ напр. въ Англіи, гдѣ порядокъ классификаціи расходовъ гражданскаго управленія не по министерствамъ, а по предметамъ, объясняется тѣмъ, что, при образованіи каждаго новаго министерства, дѣла между министрами распредѣляются по взаимному соглашенію, сообразно съ желаніемъ каждаго.

ности въ бюджетахъ отдѣльныхъ государствъ относятся скорѣе къ видамъ бюджета.

Виды бюджета.

Въ этомъ отношеніи бюджеты могутъ быть раздѣлены на нѣсколько категорій по слѣдующимъ признакамъ: 1) по способу составленія, 2) по способу разсмотрѣнія, 3) по продолжительности дѣйствія, и 4) по особымъ признакамъ, не имѣющимъ постояннаго характера.

1. По *способу составленія. Брутто-бюджетъ* (валовой) и *нетто-бюджетъ* (чистый). Подъ первымъ разумѣется такой бюджетъ, въ которомъ показаны полныя (валовыя) цифры доходовъ и полныя цифры расходовъ (расходы не только на содержаніе управленій, но и непосредственные по взиманію доходовъ. Во второмъ—поступленія показываются за вычетомъ расходовъ взиманія, а издержки только на содержаніе управленія. Брутто-бюджетъ, какъ болѣе удовлетворяющій цѣлямъ раціональной бюджетной системы, постепенно получилъ повсемѣстное примѣненіе (во Франціи система нетто-бюджетовъ примѣнялась до 1818 г., въ Англіи до 1856 года.)

Брутто-бюджетъ подраздѣляютъ еще на два подвида: 1) *пространный*, обнимающій собою все денежное движеніе, совершающееся чрезъ посредство государственныхъ кассъ, въ которомъ исчисляются оборотныя и переводныя суммы, и 2) *сокращенный*, въ которомъ указаны суммы дѣйствительныхъ государственныхъ доходовъ и расходовъ. Къ этому-то именно типу и принадлежитъ теперь большинство бюджетовъ и наиболѣе полный бюджетъ этого рода — бюджетъ французскій.

2. *По способу обсужденія.* Какъ расходы, такъ и доходы государства по своему характеру раздѣляются на прочные, постоянные и временные, измѣняющіеся: но и тѣ и другіе, какой-бы характеръ они не носили, при раціональной бюджетной системѣ, должны найти себѣ мѣсто въ бюджетѣ. Такимъ образомъ бюджетъ, какъ въ теоріи, такъ и на практикѣ, можетъ быть раздѣленъ на двѣ части: постоянную, прочную и измѣняющуюся. Дѣленіе бюджета на двѣ части, постоянную и измѣняющуюся, называется *консолидаціей бюджета*. Система консолидаціи бюджета получила примѣненіе пока лишь въ Англіи и Голландіи.

Входящія въ составъ бюджета статьи, представляющія собою постоянныя величины, повторяющіяся изъ года въ

годъ, впредь до измѣненія ихъ законодательнымъ порядкомъ, составляютъ его твердую *консолидированную* часть. Другая часть бюджета ежегодно измѣняется на основаніи вѣроятности, по среднему разсчету прежнихъ лѣтъ, а также въ силу новыхъ государственныхъ потребностей, вызывающихъ установленіе новыхъ сборовъ, чрезвычайные расходы, дополнительные кредиты, сверхсмѣтныя ассигнованія и т. п.; она-то и составляетъ главное содержаніе бюджетнаго закона. Соотношеніе между этими двумя отдѣлами бюджета опредѣляется въ каждомъ государствѣ различно, сообразно съ условіями его финансоваго хозяйства. Обсужденію законодательныхъ органовъ подлежитъ почти исключительно вторая часть, первая-же почти всегда принимается какъ готовое, какъ существующій фактъ.

Недостатокъ консолидированной части бюджета, заключающійся въ ея неподвижности (въ Англіи), устраняется періодическимъ пересмотромъ этой части бюджета, съ цѣлью убѣдиться, соотвѣтствуетъ-ли она вполнѣ экономическимъ и многимъ другимъ внутреннимъ и внѣшнимъ условіямъ, вліяющимъ на ходъ и развитіе государства и общенароднаго хозяйства (въ Голландіи пересмотры производятся каждые 10 лѣтъ).

Нормальный бюджетъ.

Крайнюю форму консолидаціи бюджета представляетъ *нормальный бюджетъ*. Послѣдній есть смѣта потребностей и средствъ обыкновенныхъ, какъ имѣющихъ прочную и постоянную величину, такъ и не имѣющихъ ея, выраженныхъ въ опредѣленныхъ цифрахъ на цѣлый рядъ лѣтъ, и отличается отъ консолидированнаго главнымъ образомъ тѣмъ, что консолидировать можно лишь статьи доходовъ и расходовъ постоянныхъ, нормировать-же — какъ постоянные, такъ и измѣняющіеся. Различны, далѣе, и задачи, преслѣдуемыя тѣмъ и другимъ: консолидированный бюджетъ имѣетъ цѣлью облегчить разсмотрѣніе проекта бюджета и вмѣстѣ съ тѣмъ направить обсужденіе послѣдняго на тѣ именно его стороны, которыя требуютъ особенной сосредоточенности и вниманія; напротивъ, въ нормальный бюджетъ включаются тѣ постоянные расходы, прогрессивному росту которыхъ необходимо поставить какой-нибудь предѣлъ или которые нежелательно видѣть предметомъ ежегодныхъ преній, въ виду связываемыхъ съ ними политическихъ вопросовъ, а именно расходы на армію и флотъ.

Нормальный бюджетъ есть безспорно мѣра насильственная: нѣтъ такой потребности въ государствѣ, которая не измѣнилась-бы съ теченіемъ времени, норма-же не допускаетъ такихъ измѣненій, а слѣдовательно нормальный бюджетъ лишенъ весьма существеннаго признака раціональнаго бюджета: 1) онъ не выражаетъ дѣйствительнаго положенія государственнаго хозяйства въ той или другой его области; 2) государственное казначейство, соразмѣряясь въ своихъ средствахъ съ нормальнымъ бюджетомъ, при измѣненіи средствъ и потребностей финансоваго хозяйства, становится въ весьма затруднительное положеніе, и 3) нормальный бюджетъ въ значительной степени выводится изъ-подъ контроля законодательнаго органа, на долю котораго остается утвердить только установленную раньше норму, не входя въ обсужденіе того весьма важнаго вопроса, соотвѣтствуетъ-ли узаконяемая норма дѣйствительной потребности въ отношеніи хозяйственности, своевременности и настоятельности расходовъ, а также ихъ производительности для общенароднаго хозяйства.

Обыкновенный и чрезвычайный бюджетъ.

Бюджетъ дѣлится еще на *обыкновенный* и *чрезвычайный*. Къ *обыкновеннымъ доходамъ и расходамъ* должны относиться такіе государственные сборы и платежи, которые представляются болѣе или менѣе постоянными, и, повторяясь изъ года въ годъ, вытекаютъ изъ нормальнаго положенія вещей въ странѣ и направлены къ удовлетворенію текущихъ потребностей государственнаго управленія. Къ *чрезвычайнымъ доходамъ* слѣдуетъ относить поступленія временныя, направленныя для какихъ-либо спеціальныхъ цѣлей, напр. для усиленія кассовыхъ средствъ государственнаго казначейства, для выполненія расходовъ, признаваемыхъ чрезвычайными, а также капиталы, единовременно поступающіе въ доходъ казны на основаніи спеціальнаго по каждому случаю закона. *Чрезвычайные расходы* должны состоять изъ расходовъ единовременныхъ, являющихся внезапно, вслѣдствіе наступленія условій, нарушающихъ нормальный строй жизни страны; таковы напр.: народныя бѣдствія, вызываемыя войной, неурожаемъ и т. п., а также изъ расходовъ на такого рода предпріятія, которыя, будучи направлены въ интересахъ развитія страны, ведутъ къ созданію новыхъ источниковъ доходовъ; вообще всѣ капитальные расходы, возвышающіе стоимость государственнаго имущества и дающіе увеличеніе доходовъ или сокращеніе расходовъ на будущее время.

Чрезвычайный бюджетъ есть часть обыкновеннаго, и картина государственнаго хозяйства не была-бы полною, если-бы онъ былъ совершенно выдѣленъ изъ общаго бюджета и подчиненъ особымъ правиламъ его составленія, утвержденія и исполненія. Чрезвычайный бюджетъ лишь тогда можетъ быть оправданъ, когда онъ вызванъ потребностью, которая не можетъ быть удовлетворена обыкновенными мѣрами; во всякомъ случаѣ онъ долженъ подчиняться всѣмъ правиламъ, выработаннымъ раціональной теоріей бюджета вообще. Въ современныхъ бюджетахъ чрезвычайные доходы и расходы занимаютъ обыкновенно второстепенное мѣсто [1]).

3. *По продолжительности дѣйствія.* По продолжительности дѣйствія различаютъ бюджетъ *годовой и многолѣтній.* Первый принятъ въ государствахъ большихъ, ведущихъ сравнительно обширное финансовое хозяйство; второй—въ государствахъ, не имѣющихъ значительныхъ размѣровъ по территоріи и населенности, и хозяйства которыхъ поэтому значительно меньше и проще (Баварія, Саксонія, Вюртембергъ, Баденъ и др., гдѣ составлялись ранѣе пяти и трехлѣтніе бюджеты, а въ настоящее время—двухлѣтніе).

Составленіе бюджета.

Бюджетъ не выливается сразу въ ту форму, какую онъ обыкновенно имѣетъ. Выводу его итоговъ предшествуетъ обширная работа надъ частными смѣтами отдѣльныхъ вѣдомствъ. Общій цѣльный государственный бюджетъ получается путемъ соединенія этихъ частныхъ смѣтъ въ общіе итоги. Отдѣльныя же смѣты получаются тѣмъ-же способомъ изъ еще болѣе дробныхъ, составляемыхъ подчиненными мѣстными органами. Всѣ такимъ образомъ составленныя смѣты министерствъ и отдѣльныхъ управленій сосредоточиваются въ министерствѣ финансовъ, которое, по разсмотрѣніи ихъ основательности и законности, присоединяетъ свою частную смѣту и вырабатываетъ проектъ общей росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ. Наконецъ существенную часть въ общемъ бюджетѣ составляетъ его *балансъ.* Какъ выводъ, показывающій соотношеніе между потребностями и ихъ покрытіемъ, балансъ показываетъ или равновѣсіе доходовъ съ расходами, или превышеніе первыхъ вторыми (излишекъ, избытокъ), или наоборотъ превышеніе доходовъ расходами, т. е. *дефицитъ.*

[1]) Во Франціи, Англіи и Голландіи чрезвычайныхъ бюджетовъ въ настоящее время нѣтъ совсѣмъ.

Въ послѣднемъ случаѣ министръ финансовъ долженъ объяснить, какія мѣры къ устраненію дефицита онъ предполагаетъ принять.

Выработанный проектъ бюджета вмѣстѣ съ проектомъ закона о немъ вносится въ установленные сроки въ законодательное учрежденіе, которое разсматриваетъ его какъ по частямъ, такъ и въ полномъ объемѣ, обыкновенно одновременно съ отчетомъ по исполненію государственной смѣты за истекшій финансовый годъ.

Окончательное установленіе бюджета и облеченіе проекта его въ законъ, обязательный къ выполненію въ теченіе установленнаго срока, составляетъ вездѣ актъ главы государства, при участіи законодательнаго учрежденія. Санкція бюджета сообщаетъ ему силу закона о государственномъ хозяйствѣ. Въ государствахъ монархическихъ личное согласіе главы государства составляетъ необходимое условіе для обращенія проекта въ законъ. Въ государствахъ республиканскихъ санкція дается парламентомъ и президенту остается только опубликовать его постановленіе.

Бюджетный законъ содержитъ въ себѣ: 1) обозрѣніе государственныхъ доходовъ: 2) кредиты, назначаемые по отдѣльнымъ отраслямъ управленія; 3) заявленіе, что не могутъ быть взимаемы никакіе иные доходы, кромѣ тѣхъ, на взиманіе которыхъ правительство уполномочено бюджетомъ, на основаніи установленныхъ нормъ, и 4) постановленіе, что опредѣленная бюджетомъ сумма расходовъ не должна быть превышаема безъ крайней надобности.

Исполненіе бюджета.

За утвержденіемъ бюджета слѣдуетъ его исполненіе. Бюджетъ имѣетъ силу въ теченіе опредѣленнаго періода времени. Это обусловливается природою всякаго хозяйства: чтобы видѣть его результаты, необходимо ограничивать его извѣстными предѣлами. Въ отношеніи бюджета это будетъ бюджетный или финансовый годъ (année)—12-ти мѣсячный годъ, не вездѣ [1]) однако совпадающій съ годомъ календарнымъ, что зависитъ отъ времени созыва парламентовъ. Далѣе различаютъ *счетный періодъ*, который есть, такъ сказать, продолженный или отсроченный бюджетный. Расходы, назначенные по росписи, часто производятся за предѣлами бюджетнаго года по слѣ-

[1]) Въ Англіи и Пруссіи—съ 1 апрѣля по 31 марта; въ Италіи и Испаніи съ 1 іюля по 30 іюня слѣд. года.

дующимъ причинамъ. Суммы назначаются къ отпуску, иногда даже выдаются самыя ассигновки въ концѣ бюджетнаго года, а платежи производятся въ первые мѣсяцы слѣдующаго года. Иногда, какъ это бываетъ съ постройками, суммы, назначенныя на все сооруженіе, расходуются въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ.

Такимъ образомъ при невозможности выполнить всѣ смѣтныя назначенія къ концу бюджетнаго года представляется необходимымъ отсрочить дѣйствіе бюджета за предѣлы финансоваго года на нѣкоторое льготное время. Продолжительность этого дополнительнаго срока не всегда одна и таже для доходовъ и расходовъ и для отдѣльныхъ кассъ; этотъ срокъ различенъ и по государствамъ. Такихъ льготныхъ мѣсяцевъ дается: во Франціи - восемь, въ Австріи —три, въ Бельгіи— десять, а въ Пруссіи даже двѣнадцать, въ Россіи—четыре для гражданскихъ вѣдомствъ и пять для военнаго [1]). По истеченіи льготныхъ сроковъ, кредиты закрываются и для покрытія вновь возникающихъ затѣмъ въ счетъ той-же смѣты расходовъ должны быть испрашиваемы дополнительныя ассигнованія.

Отчетъ объ исполненіи бюджета.

По закрытіи кредитовъ слѣдуетъ *заключеніе* бюджета и сводъ итоговъ по выполненію смѣты, для выясненія финансовыхъ результатовъ бюджетнаго года, т. е. закончился-ли онъ при равновѣсіи доходовъ и расходовъ, или-же съ дефицитомъ, или, наконецъ, далъ избытокъ доходовъ надъ расходами. Эти выводы являются въ свою очередь показателемъ успѣшности хода всего государственнаго хозяйства. Служа нормою для дѣйствій администраціи, бюджетъ служитъ руководящей нитью и для контроля финансоваго хозяйства. Отчетность всѣхъ собирающихъ и расходующихъ учрежденій сличается съ данными, указанными въ бюджетѣ. Каждая статья послѣдняго должна имѣть соотвѣтствующую статью въ государственной отчетности разумѣется—съ тѣми дополненіями и измѣненіями, которыя законнымъ образомъ послѣдовали во время самаго исполненія бюджета. Объ исполненіи бюджета за соотвѣтствующій финансовый годъ составляется отчетъ, подлежащій, по признаніи его правильности высшимъ контрольнымъ учрежденіемъ государства, утвержденію въ законодательномъ порядкѣ.

[1]) Въ Англіи и Италіи льготнаго срока нѣтъ совсѣмъ.

Порядокъ составленія проекта бюджета и обсужденіе его въ законодательныхъ учрежденіяхъ западноевропейскихъ государствъ представляется разнообразнымъ.

Въ *Италіи* [1]) составляется два бюджета: *предварительный* и *окончательный*. Проектъ предварительнаго бюджета составляется генеральною бухгалтеріею министерства финансовъ на основаніи данныхъ, сообщаемыхъ ей, за два мѣсяца до срока представленія смѣтъ въ парламентъ, всѣми остальными министерствами, и заключаетъ въ себѣ предварительныя исчисленія: 1) ожидаемыхъ въ теченіе предстоящаго финансоваго года поступленій всѣхъ государственныхъ доходовъ въ *одной общей сметѣ*, раздѣленной на главы по числу видовъ государственныхъ доходовъ; 2) предстоящихъ расходовъ — въ отдѣльныхъ смѣтахъ по каждому министерству, изъ которыхъ каждая раздѣляется на главы по числу родовъ государственныхъ расходовъ; и 3) общаго перечня смѣтныхъ итоговъ прихода и расхода. На случай могущаго оказаться недостатка въ ассигнованныхъ суммахъ въ предварительный бюджетъ заносится два фонда: 1) резервный—для пополненія недостатковъ, и 2) фондъ для непредвидѣнныхъ расходовъ. Эти смѣты вносятся министромъ финансовъ въ парламентъ въ ноябрѣ года, предшествующаго смѣтному, при особомъ по каждой смѣтѣ проектѣ закона. По закону 1883 г. бюджетный или финансовый годъ въ Италіи начинается 1 іюля одного года и оканчивается 30 іюня слѣдующаго года. Италія.

Палата депутатовъ и сенатъ назначаютъ изъ своей среды финансовыя коммиссіи для подробнаго обсужденія смѣтъ: послѣ обсужденія въ коммиссіи проектъ бюджета переходитъ на обсужденіе парламента. Полное согласіе палатъ составляетъ необходимое условіе для представленія бюджета на утвержденіе короля. Разсмотрѣнныя парламентомъ какъ отдѣльные смѣты, такъ и общій бюджетъ, подлежатъ утвержденію особыми законами не позднѣе 1-го іюля наступающаго финансоваго года. Затѣмъ, не позднѣе ноября текущаго финансоваго года, министръ финансовъ вноситъ въ парламентъ общій окончательный на тотъ годъ бюджетъ государства, составляемый также генеральной дирекціей по даннымъ, полученнымъ отъ министерствъ къ 1 октября, и заключающій въ себѣ: 1) перво-

[1]) Н. В. Пясецкій. Счетная Палата и система государственной отчетности итальянскаго королевства. Спб. 1884 г.

начальныя исчисленія и ассигнованія, 2) предполагаемыя въ нихъ измѣненія, оказавшіяся необходимыми въ виду выяснившихся размѣровъ потребностей, вслѣдствіе позаимствованій, произведенныхъ изъ двухъ указанныхъ фондовъ, и вслѣдствіе переноса на текущій финансовый годъ невыполненныхъ платежей текущаго года, 3) суммы, окончательно причитающіяся къ исчисленію или ассигнованію, и 4) общій балансъ бюджета, съ указаніемъ мѣръ для устраненія дефицита, если таковой предвидится. Окончательный бюджетъ разсматривается тѣмъ-же порядкомъ, какъ и предварительный, и утверждается въ теченіе первой половины финансоваго года однимъ закономъ по всему бюджету. Послѣ утвержденія бюджета никакой новый расходъ не можетъ быть произведенъ безъ разрѣшенія его особымъ закономъ. Проектъ этого закона препровождается тѣмъ министромъ, по вѣдомству котораго предстоитъ расходъ, министру финансовъ, съ изложеніемъ мотивовъ испрошенія новыхъ кредитовъ и предположенія объ открытіи новой главы бюджета и съ указаніемъ источниковъ для ихъ удовлетворенія. Министръ финансовъ вноситъ проекты законовъ о разрѣшеніи новыхъ расходовъ въ парламентъ со всѣми оправдывающими расходы документами и съ указаніемъ на источники для удовлетворенія данной потребности.

Бюджетъ дѣйствуетъ только въ предѣлахъ годоваго періода времени; никакихъ льготныхъ сроковъ для его исполненія нѣтъ. Послѣ 30 іюня могутъ быть производимы лишь такіе расходы истекшаго финансоваго года, которые были уже разрѣшены въ теченіе его, но не могли быть произведены до наступленія новаго бюджетнаго года, а также платежи по выданнымъ уже министрами и регистрированнымъ счетною палатою ассигновкамъ. Такіе расходы пріурочиваются къ подлежащей главѣ текущаго бюджета и производятся лишь въ предѣлахъ неизрасходованной части соотвѣтствующихъ кредитовъ минувшаго года и притомъ только до утвержденія парламентомъ окончательнаго бюджета того же года. Въ этотъ послѣдній бюджетъ вносятся суммы, потребныя для покрытія подлежащихъ еще оплатѣ расходовъ минувшаго года. Такимъ образомъ необходимость продолженія дѣйствія кредитовъ за предѣлы отчетнаго года обсуждается каждый разъ въ законодательномъ порядкѣ.

По окончаніи финансоваго года, каждое министерство составляетъ свой финансовый отчетъ (il conto consuntivo) и

передастъ его не позднѣе 30-го сентября въ главную бухгалтерію министерства финансовъ, которая, по сличеніи этихъ отчетовъ съ своими книгами, составляетъ общій финансовый отчетъ, въ двухъ частяхъ —бюджетная и имущественная. Отчетъ препровождается въ счетную палату, которая, повѣривъ, возвращаетъ его съ своимъ заключеніемъ, послѣ чего министерство финансовъ представляетъ его не позже 25-го октября парламенту, вмѣстѣ съ проектомъ закона объ исправленіи бюджета текущаго года и свѣдѣніями о вѣроятномъ состояніи актива и пассива казначейства къ концу бюджетнаго года. А въ декабрѣ министръ финансовъ представляетъ парламенту обзоръ финансоваго положенія королевства.

Пруссія.

Въ Пруссіи [1]) всѣ распорядительныя учрежденія, начиная съ самыхъ низшихъ, составляютъ частныя росписанія доходовъ и расходовъ, которыя въ порядкѣ подчиненности провѣряются, сосредоточиваясь для окончательной повѣрки въ соотвѣтственныхъ министерствахъ. Въ послѣднихъ производится тщательный пересмотръ всѣхъ требованій, которыя приводятся въ систему и въ такомъ уже упорядоченномъ видѣ представляются въ министерство финансовъ за 9 мѣсяцевъ до начала смѣтнаго періода (къ 1 іюля года предшествующаго смѣтному). Не смотря на подробный пересмотръ частныхъ росписаній, при прохожденіи ихъ изъ низшихъ инстанцій въ высшія, онѣ подвергаются пересмотру и въ министерствѣ финансовъ. Въ видахъ облегченія пересмотра частныхъ росписаній, число которыхъ достигаетъ значительной цифры, въ Пруссіи установленъ слѣдующій порядокъ: все государство раздѣлено на три района, изъ которыхъ каждый долженъ представлять подробныя частныя росписанія разъ въ три года, въ промежуточные же два года подлежащія учрежденія присылаютъ лишь объясненія о томъ, остается-ли смѣта въ прежнемъ объемѣ, или надо ее дополнить.

На основаніи частныхъ росписаній составляется въ министерствѣ финансовъ проектъ общаго бюджета, который состоитъ изъ общаго свода, раздѣленнаго на части соотвѣтственно министерствамъ, и подробныхъ приложеній. Проектъ бюджета съ объясненіями министра финансовъ по главнѣйшимъ статьямъ вносится послѣднимъ въ совѣтъ министровъ

[1]) Государственная отчетность Пруссіи. В. А. Татаринова, изданіе 2-ое Кауфмана, Спб. 1882 года.

и, послѣ обсужденія его въ совѣтѣ, представляется королю, для разрѣшенія внести проектъ бюджета въ палаты. Нижняя палата, для подробнаго обсужденія проекта бюджета, назначаетъ изъ своей среды финансовую коммисію, которая разбираетъ проектъ бюджета сначала по отдѣльнымъ статьямъ, а потомъ обсуждаетъ весь бюджетъ, какъ одно цѣлое, и представляетъ палатѣ рапорты объ отдѣльныхъ частяхъ проекта бюджета и общій рапортъ о цѣломъ бюджетѣ. Затѣмъ проектъ бюджета съ проектомъ закона о немъ поступаетъ на разсмотрѣніе верхней палаты, которая принимаетъ или отвергаетъ его цѣликомъ.

Бюджетъ всегда разсматривается совмѣстно съ послѣднимъ отчетомъ, который служитъ одною изъ основныхъ данныхъ при утвержденіи испрашиваемыхъ кредитовъ. По одобреніи обѣими палатами, проектъ бюджета представляется на утвержденіе короля и затѣмъ публикуется въ собраніи законовъ. Закономъ 29 іюня 1876 года начало бюджетнаго года перенесено съ 1 января на *1 апрѣля*, для соглашенія съ бюджетнымъ годомъ имперіи.

При исполненіи смѣтъ замѣна недостатковъ по одному назначенію сбереженіями по другому вовсе не допускается не только въ предѣлахъ параграфовъ, но и статей. Дѣйствіе смѣты продолжается два года, и по окончаніи 1-го, министры обязаны доставлять министру финансовъ вѣдомости о невыполненныхъ расходахъ, которымъ составляется особый сводъ. По прошествіи двухлѣтняго періода смѣты заключаются и всѣ свободные остатки возвращаются въ государственное казначейство. Собственно-же для доплатъ и для пріема недопоступившихъ суммъ книги остаются открытыми на четыре недѣли по истеченіи бюджетнаго года.

Общій финансовый отчетъ составляется министромъ финансовъ изъ провѣренныхъ счетною палатою отчетовъ отдѣльныхъ министерствъ. Сводъ этихъ отчетовъ по статьямъ бюджета представляетъ собою предварительный отчетъ, провѣряется еще разъ счетною палатою для удостовѣренія тождества итоговъ съ провѣренными ею частными отчетами и вносится въ парламентъ чрезъ 7—8 мѣсяцевъ по истеченіи бюджетнаго года, съ сдѣланными на него замѣчаніями счетной палаты и съ приложеніемъ обзора состоянія государственнаго долга.

Австро-Венгрія.

Въ Австріи [1]) (по конституціи 1867 г.) составляется три бюджета: общеимперскій, австрійскій и венгерскій. Общеимперскій бюджетъ содержитъ въ себѣ въ 4-хъ главахъ кредиты на армію, флотъ, вѣдомство иностранныхъ дѣлъ, имперское министерство финансовъ, имперскую счетную палату и нѣкоторые другіе менѣе важные предметы. Этотъ бюджетъ долженъ быть готовъ и утвержденъ раньше окончанія разсмотрѣнія въ палатахъ бюджетовъ половинъ имперіи. Общеимперская роспись составляется въ имперскомъ министерствѣ финансовъ и представляется на заключеніе делегаціи обѣихъ половинъ имперіи. Принятый бюджетъ представляется на утвержденіе императора. Австрійскій бюджетъ содержитъ въ себѣ кредиты по всѣмъ предметамъ, не принадлежащимъ къ составу общеимперскихъ и притомъ не подлежащимъ компетенціи провинціальныхъ сеймовъ (Landtag). Венгерскій бюджетъ сходенъ съ предыдущимъ. Съ 1865 года бюджетный годъ совпадаетъ съ календарнымъ. Раньше онъ начинался 1 ноября и оканчивался 31 октября.

Проектъ бюджета съ подробной объяснительной запиской о расходахъ и средствахъ ихъ покрытія, составленный изъ смѣтъ отдѣльныхъ министерствъ, вносится, по обсужденіи въ совѣтѣ министровъ, министромъ финансовъ, съ разрѣшенія императора, въ палату депутатовъ за 8 мѣсяцевъ до начала бюджетнаго года, вмѣстѣ съ проектомъ финансоваго закона. Одновременно съ проектомъ бюджета правительство обязано также представлять въ парламентъ отчетъ объ употребленіи кредитовъ, дарованныхъ на предшествовавшій годъ.

Палата депутатовъ (360 человѣкъ) для подробнаго разсмотрѣнія бюджета избираетъ коммисію (36 человѣкъ). Верхняя палата пользуется одинаковымъ съ нижней палатою правомъ разсмотрѣнія бюджета: дѣлать въ немъ измѣненія по частямъ и вносить новыя статьи въ бюджетъ. Изъ рейхсрата проектъ закона о бюджетѣ (финансовый законъ) поступаетъ на утвержденіе Императора, послѣ чего публикуется въ Reichsgesetzblatt'ѣ и Finanz-Ministerial-Verordnungsblatt'ѣ.

Спеціализація въ расходованіи кредитовъ простирается до параграфовъ, между которыми переносы кредитовъ не допускаются. Кредитами дозволяется распоряжаться до 31 марта

[1]) Лебедевъ, Финансовое право. Спб. 1893 т. I вып. III, стр. 656—665.

слѣдующаго года; но въ годовой отчетности эти кредиты относятся на счетъ соотвѣтствующаго бюджета. Дополнительные и сверхсмѣтные расходы покрываются особыми бюджетными кредитами, разрѣшаемыми законодательнымъ порядкомъ. Отчетность распорядительныхъ учрежденій по исполненію бюджета провѣряется высшимъ контрольнымъ органомъ и народнымъ представительствомъ. Всѣ распорядительныя учрежденія свои годовые и окончательные отчеты доставляютъ счетной палатѣ, которая составляетъ изъ нихъ общіе годовые отчеты о доходахъ и расходахъ; изъ этихъ отчетовъ составляется окончательный отчетъ, въ которомъ исполненіе сопоставляется съ бюджетными предположеніями и оказавшіяся разности сопровождаются объясненіями отчетныхъ мѣстъ. Къ 1 сентября слѣдующаго за отчетнымъ года счетная палата изготовляетъ представляемый сейму окончательный отчетъ о доходахъ и расходахъ съ балансомъ о состояніи государственной собственности.

Бельгія. Въ Бельгіи [1]) къ 15 января предшествующаго смѣтному года всѣ министерства представляютъ въ министерство финансовъ составленные ими отдѣльные бюджеты, которые подробно повѣряются въ министерствѣ финансовъ, на основаніи отчетовъ о заключеніи смѣтъ за прошлый годъ и представляемыхъ объясненій. Составленный изъ частныхъ смѣтъ проектъ бюджета, съ разрѣшенія короля, вносится министромъ финансовъ въ палату депутатовъ приблизительно за 10 мѣсяцевъ, т. е. не позже 1 марта до начала смѣтнаго періода (1 января), оканчивающагося 31 декабря года, который даетъ наименованіе бюджету. Палата выдѣляетъ ежегодно въ началѣ законодательной сессіи изъ своей среды финансовыя коммиссіи, собственно говоря, сама дѣлится на 6 отдѣленій для разсмотрѣнія смѣтъ отдѣльныхъ министерствъ; каждая коммиссія, въ свою очередь, назначаетъ докладчика; изъ шести докладчиковъ образуется такимъ образомъ центральное отдѣленіе, подъ предсѣдательствомъ президента или вице-президента палаты. Центральное отдѣленіе выбираетъ изъ своихъ членовъ докладчика, который на основаніи работъ всѣхъ отдѣленій, обсуждающихъ проектъ бюджета, составляетъ окончательный докладъ и представляетъ послѣдній палатѣ, которая

[1]) Государственная отчетность въ Бельгіи. В А. Татаринова, изданіе 2-е Кауфмана, Спб. 1881 г.

обсуждаетъ бюджетъ сперва въ цѣломъ его составѣ, а потомъ и по главамъ. Принятые палатою бюджеты препровождаются въ сенатъ и разсматриваются въ немъ сперва въ отдѣльныхъ коммисіяхъ по числу министерствъ, потомъ въ общей финансовой коммисіи и наконецъ, на основаніи доклада этой коммисіи, обсуждаются въ общемъ собраніи сената.

Бюджетъ каждаго министерства разсматривается отдѣльно и по утвержденіи публикуется, какъ отдѣльный законъ. Утвержденные парламентомъ бюджеты служатъ министрамъ нормою, изъ которой они выходить не въ правѣ. Переводы кредитовъ при исполненіи бюджета строго воспрещается не только по главамъ, но и по статьямъ, кромѣ случаевъ, спеціально дозволенныхъ закономъ. Дополнительные кредиты разсматриваются тѣмъ-же порядкомъ, что и бюджетъ. По исполненіи бюджетъ окончательно регулируется особымъ закономъ. Проектъ этого закона разсматривается въ спеціальной финансовой коммисіи, избираемой въ началѣ каждой сессіи. Дополнительный срокъ для исполненія бюджета простирается до 31 октября слѣдующаго года. Такимъ образомъ смѣтный періодъ обнимаетъ собою 22 мѣсяца.

Отчетность по исполненію бюджета двоякая: отчеты министровъ по ихъ смѣтамъ и общій финансовый отчетъ. Отчеты министровъ представляются палатѣ депутатовъ безъ разсмотрѣнія въ счетной палатѣ. Общій финансовый отчетъ составляется въ министерствѣ финансовъ, поступаетъ отъ министра финансовъ въ счетную палату, а изъ нея, по обревизованіи ею и съ ея замѣчаніями, въ палату депутатовъ въ теченіе первыхъ трехъ мѣсяцевъ года, слѣдующаго за заключеніемъ бюджета. Палата депутатовъ разсматриваетъ отчетъ тѣмъ-же порядкомъ, какъ бюджеты, и затѣмъ онъ утверждается общимъ закономъ.

Франція.

Во Франціи [1]) министерства, составивъ проекты своихъ расходовъ, препровождаютъ ихъ въ дирекцію государственной отчетности (Direction de la comptabilité publique), гдѣ они согласуются между собою и дополняются проектомъ расходовъ министерства финансовъ. Бюджетъ доходовъ составляется министромъ финансовъ. Затѣмъ, войдя въ соглашеніе съ отдѣльными министрами, министръ финансовъ въ январѣ пред-

[1]) Государственная отчетность во Франціи. В. А. Татаринова, изд. 2-ое Кауфмана. Спб. 1884 года.

шествующаго года, т. е. почти за годъ до начала финансоваго года, совпадающаго съ календарнымъ [1]), вноситъ проектъ бюджета [2]), съ объяснительной запиской и разными приложеніями, на обсужденіе палаты, которая избираетъ членовъ (30) въ бюджетную коммисію (commission du budget), для предварительнаго разсмотрѣнія бюджета въ подробностяхъ. Эта коммисія обсуждаетъ сверхъ проекта бюджета и проекты всѣхъ законовъ, сопряженныхъ съ финансовыми интересами. Полномочія этой коммисіи оканчиваются лишь съ момента окончательнаго голосованія бюджета обѣими палатами. Когда бюджетъ принятъ палатою депутатовъ, онъ поступаетъ въ сенатъ, который тоже имѣетъ свою финансовую коммисію, дѣйствующую точно такъ-же, какъ бюджетная коммисія палаты депутатовъ.

Бюджетъ обсуждается весь по главнымъ статьямъ (съ 1869 года 481 глава). Обсужденіе бюджета начинается разсмотрѣніемъ бюджета доходовъ. Голосованіе бюджета по статьямъ и въ общемъ составѣ производится только одинъ разъ, въ un vote unique, тогда какъ всѣ другіе не финансовые законы подвергаются обсужденію дважды. Дополнительные кредиты и чрезвычайные расходы (crédits suplementaires, complementaires et extraordinaires) утверждаются непосредственно палатами, а во время парламентскихъ вакацій—декретами государственнаго совѣта, по предварительному одобренію въ совѣтѣ министровъ, съ тѣмъ что, по открытіи сессіи палатъ, имъ заявляется объ этихъ кредитахъ, съ объясненіемъ мотивовъ назначенія. По одобреніи парламентомъ, бюджетъ публикуется, по распоряженію президента республики, въ Journal officiel и въ Bulletin des lois, и получаетъ обязательную силу на соотвѣтствующій счетный періодъ —exercice.

---

[1]) А такъ какъ на изготовленіе смѣтъ, на повѣрку ихъ въ подлежащихъ министерствахъ и министерствѣ финансовъ, а также на сведеніе ихъ въ одну общую государственную роспись обыкновенно требуется 4 — 5 мѣсяцевъ, то французскій бюджетъ въ томъ видѣ, въ какомъ онъ вступаетъ въ палаты, отстаетъ на 16—17 мѣсяцевъ отъ начала бюджетнаго года, къ которому онъ долженъ быть примѣняемъ. Это обстоятельство неизбѣжно вызываетъ испрошеніе дополнительныхъ кредитовъ.

[2]) Особенность французскаго бюджета заключается въ томъ, что онъ представляетъ не только средства и потребности государственныя, но и средства и потребности общественныя и разныхъ отдѣльныхъ учрежденій, содержимыхъ даже на собственные капиталы.

Дѣйствіе смѣты начинается 1 января и оканчивается 31 декабря года, дающаго наименованіе бюджету. Дополнительный срокъ для окончанія работъ и другихъ дѣйствій продолжается до 1 февраля слѣдующаго года. Срокъ для представленія документовъ, утверждающихъ права кредитора, и для выдачи ему ассигновки, полагается 31 іюля, а для производства самой уплаты—31 августа слѣдующаго за отчетнымъ года. Такимъ образомъ дѣйствіе смѣты продолжается 20 мѣсяцевъ.

Отчетность предъ законодательнымъ органомъ по исполненію бюджета расходовъ лежитъ на министрахъ. Министръ финансовъ представляетъ, кромѣ отчета по своему министерству, отчетъ о поступленіи доходовъ и общій финансовый отчетъ. Для парламентскаго контроля отчетности по исполненію бюджета учреждена особая коммисія изъ 9 членовъ, выбираемыхъ изъ состава сената, палаты депутатовъ, государственнаго совѣта и счетной палаты. Эта коммисія утверждаетъ журналъ и главную книгу государственной отчетности министерства финансовъ за отчетный годъ, а затѣмъ разсматриваетъ общій отчетъ о поступленіи доходовъ и общій финансовый отчетъ, сличая итоги послѣдняго съ результатами счетовъ главной книги. Счетная палата, независимо отъ работъ этой коммисіи, повѣривъ отдѣльные счеты отчетныхъ лицъ, дѣлаетъ сводку своихъ постановленій для сличенія ихъ итоговъ съ итогами министерскихъ счетовъ: результатомъ этого сличенія являются общія декларацій палаты о тождествѣ счетовъ. Первою изъ этихъ декларацій удостовѣряется вѣрность записей отчетныхъ лицъ въ ихъ годовой отчетности. Вторая декларація удостовѣряетъ, что доходы и расходы, показанные въ счетахъ министровъ, совпадаютъ съ отчетностью казначеевъ министерства финансовъ. Эти декларацій вручаются министру финансовъ, печатаются и сообщаются сенату и палатѣ депутатовъ, служа потомъ оправдательными документами къ проекту закона объ окончательномъ урегулированіи бюджета. На основаніи этихъ документовъ парламентъ повѣряетъ окончательные итоги бюджета и тѣмъ санкціонируетъ исполненіе послѣдняго, что составляетъ предметъ особаго закона. Министръ финансовъ изготовляетъ проектъ этого закона объ окончательномъ установленіи бюджета и вноситъ его съ объясненіями въ палату депутатовъ, которая подробно

разсматриваетъ его въ публичномъ засѣданіи и голосуетъ по статьямъ и въ цѣломъ, послѣ чего онъ вносится въ сенатъ, по принятіи которымъ, и публикуется обычнымъ порядкомъ.

Англія.

Въ отличіе отъ бюджетовъ континентальныхъ государствъ въ Англіи [1]) нѣтъ единаго цѣльнаго бюджета. Во 1-хъ, не вносятся на разсмотрѣніе парламента смѣты доходовъ, потому что однажды разрѣшенные налоги считаются постоянными и потому не нуждаются въ ежегодномъ изданіи особаго закона, для подтвержденія права на взиманіе такихъ налоговъ въ предстоящемъ бюджетномъ году. Только подоходный налогъ подлежитъ ежегодному разсмотрѣнію парламента для опредѣленія размѣра его. Во 2-хъ, не вносятся на разсмотрѣніе парламента смѣты расходовъ, потребныхъ на уплату процентовъ и погашенія по государственному долгу, на содержаніе двора и на выдачу содержанія нѣкоторымъ должностнымъ лицамъ, матеріальное положеніе которыхъ признано нужнымъ сдѣлать независимымъ отъ ежегодныхъ парламентскихъ голосованій.

Англійскій бюджетъ расходовъ раздѣляется на три смѣты: военнаго министерства, морскаго министерства и всѣхъ гражданскихъ вѣдомствъ, причемъ послѣдняя смѣта раздѣляется на главы, въ каждой изъ которыхъ исчисляются однородныя потребности всѣхъ министерствъ [2]); къ послѣдней смѣтѣ присоединяется смѣта расходовъ по взиманію доходовъ [3]). Каждое министерство составляетъ по своему вѣдомству смѣты расходовъ и отсылаетъ въ министерство финансовъ, гдѣ эти смѣты разсматриваются, а иногда измѣняются и сокращаются при участіи и согласіи подлежащихъ вѣдомствъ. Послѣ этого смѣты въ печатныхъ экземплярахъ вносятся въ ноябрѣ или декабрѣ въ нижнюю палату, вскорѣ по открытіи ея засѣданій:

[1]) Государственное счетоводство и финансовая отчетность въ Англіи. Бунге. Спб. 1890 г. Bulletin de statistique et de législation comparée. Août 1888, pages 214—220.

[2]) Такимъ образомъ въ Англіи принята система классификаціи расходовъ не по министерствамъ, а по предметамъ, что облегчаетъ сравненіе данныхъ за продолжительные періоды времени.

[3]) Кромѣ того къ этимъ смѣтамъ прилагаются особые перечни предметовъ расходовъ, что значительно облегчаетъ пониманіе смѣтъ, очень пространныхъ, подробныхъ и требующихъ для основательнаго ихъ изученія спеціальныхъ познаній.

военная смѣта—статсъ-секретаремъ военныхъ дѣлъ, морская смѣта -первымъ лордомъ адмиралтейства, смѣта по расходамъ гражданскаго вѣдомства и взиманія доходовъ—секретаремъ казначейства.

Для разсмотрѣнія расходныхъ смѣтъ нижняя палата обращается въ особые финансовые комитеты, въ которыхъ предсѣдательствуетъ не президентъ палаты депутатовъ—Speaker, а предсѣдатель финансовыхъ комитетовъ—Chairman, избираемый изъ самыхъ знаменитыхъ и опытныхъ финансистовъ страны, который имѣетъ право участвовать въ преніяхъ и представляетъ палатѣ доклады комитетовъ. Палата образуетъ изъ себя два такихъ комитета: первоначально она временно обращается въ *комитетъ расходовъ* (Committee of supplies) для разсмотрѣнія отдѣльныхъ статей расходовъ, исчисленныхъ въ смѣтахъ [1]). Въ обсужденіи принимаютъ участіе всѣ члены палаты (на дѣлѣ люди болѣе или менѣе компетентные въ разрѣшеніи финансовыхъ вопросовъ и интересующіеся ими). При обсужденіи въ смѣтахъ не дѣлается почти никакихъ измѣненій: палата не предлагаетъ новые кредиты и не увеличиваетъ внесенные въ смѣты, и въ рѣдкихъ случаяхъ пользуется своимъ правомъ сокращенія требуемыхъ кредитовъ. Заключеніе комитета расходовъ о разрѣшенныхъ расходахъ поступаетъ въ *комитетъ доходовъ* (Committee of Ways and Means), задача котораго состоитъ въ опредѣленіи средствъ для покрытія разрѣшенныхъ расходовъ. Докладъ комитета доходовъ долженъ быть облеченъ въ форму билля, пройти чрезъ обѣ палаты и получить силу парламентскаго акта. Въ этой стадіи разсмотрѣнія смѣтъ главное значеніе имѣетъ такъ называемое открытіе бюджета—произносимая министромъ финансовъ (канцлеромъ казначейства—Exchequer) въ нижней палатѣ рѣчь, которая представляетъ собою докладъ о финансовомъ положеніи государства, его политикѣ и финансовыхъ мѣрахъ, къ которымъ предполагается прибѣгнуть въ будущемъ. Изъ комитета доходовъ билль вносится сначала въ нижнюю палату, которая, на основаніи докладовъ обоихъ комитетовъ и отчетовъ объ исполненіи бюджета за предшествующій бюджетный періодъ, въ полномъ составѣ обсуждаетъ проектъ бюджета. Окончательное утвержденіе бюджета выражается

[1]) Смѣты подраздѣляются на главы, по которымъ для каждой требуется особое утвержденіе палаты.

актомъ принятія—Appropriation act, содержащемъ въ себѣ перечень разрѣшенныхъ расходовъ и открывающемъ правительству кредитъ на наступающій годъ, а также и указаніе на то, что средства не могутъ быть употреблены на другіе предметы, кромѣ перечисленныхъ въ bill'ѣ. Всякое перенесеніе излишковъ одного счета на расходы по другой статьѣ (Revirement) запрещается.

Такимъ образомъ весь процессъ обсужденія бюджета сосредоточивается въ палатѣ общинъ; что-же касается палаты лордовъ, то она почти лишена права обсуждать бюджетъ въ его составныхъ частяхъ; она можетъ принять или отвергнуть бюджетъ лишь въ полномъ объемѣ. Appropriation bill представляется коронѣ и утверждается ею. Бюджетный или финансовый годъ въ Англіи начинается 1 апрѣля и оканчивается 31 марта слѣдующаго года. Дополнительныя смѣты по расходамъ, которые не могли быть предусмотрѣны въ ноябрѣ или декабрѣ при внесеніи первоначальныхъ смѣтъ, представляются въ іюлѣ и разрѣшаются обыкновеннымъ установленнымъ порядкомъ, причемъ назначенныя по нимъ суммы входятъ въ составъ акта принятія (Appropriation act), вмѣстѣ съ суммами, назначенными по первоначальнымъ смѣтамъ. Если и послѣ этого потребуются новые непредвидѣнные расходы до конца финансоваго года, то вносятся вторыя дополнительныя смѣты въ февралѣ, которыя обсуждаются и разрѣшаются въ мартѣ до 31 числа актомъ, составленнымъ комитетомъ доходовъ и утвержденнымъ парламентомъ.

Для доходовъ предварительныхъ подробныхъ смѣтъ не составляется, а соображенія о томъ, сколько доходы могутъ дать вообще въ цѣломъ и по главнымъ отдѣламъ, излагаются министромъ финансовъ въ его бюджетной рѣчи. Подробный перечень доходовъ содержится въ финансовыхъ отчетахъ (Finance accounts). Для зачисленія доходовъ въ счетъ бюджетнаго года никакихъ льготныхъ сроковъ не существуетъ. Всѣ прямые налоги уплачиваются впередъ за годъ. Всѣ косвенные налоги зачисляются по времени поступленія, патентные сборы — при возобновленіи патентовъ. Всѣ государственные доходы поступаютъ или непосредственно отъ плательщиковъ, или отъ сборщиковъ въ консолидированный фондъ соединеннаго королевства Великобританіи и Ирландіи, т. е. въ государственное казначейство. Суммы консолидированнаго фонда находятся

на счету государственнаго казначейства въ банкѣ Англіи и банкѣ Ирландіи. Такъ какъ и всѣ государственные расходы производятся банкомъ изъ того-же консолидированнаго фонда, то счетъ этого фонда въ данномъ году содержитъ свѣдѣнія и о поступившихъ государственныхъ доходахъ и о произведенныхъ государственныхъ расходахъ, что позволяетъ заключать кассовые счеты по доходамъ и расходамъ государственнаго казначейства въ любой день, чрезъ нѣсколько часовъ послѣ окончанія операцій. Счетъ фонда соотвѣтствуетъ нашему кассовому счету и есть въ то-же время счетъ по выполненію росписи.

Суммы на расходы назначаются парламентомъ въ распоряженіе королевы, по повелѣнію которой эти суммы передаются въ распоряженіе министерства финансовъ. Для производства платежей казначейство поручаетъ генеральному контролеру - аудитору (Comptroller of the Exchequer and Auditor-General) разрѣшать выдачи изъ казначейства суммъ, нужныхъ на расходы по тому или другому вѣдомству, главному расходчику (Paymaster-General), который производитъ выдачи денегъ по приказамъ этихъ вѣдомствъ. Для расходовъ также не существуетъ никакихъ льготныхъ сроковъ.

Генеральный контролеръ слѣдитъ за тѣмъ, сколько отпущено на расходы каждаго вѣдомства, которое обязано отчетностью предъ контролеромъ. Для этой отчетности назначается 3-хъ мѣсячный срокъ, съ нѣкоторой отсрочкой для заграничныхъ платежей, но всѣ безъ исключенія оправдательные документы за финансовый годъ, оканчивающійся 31 марта, должны быть представлены до 30 ноября слѣдующаго бюжетнаго года, т. е. въ томъ же гражданскомъ году. Генеральный контролеръ представляетъ доклады парламенту о расходахъ по каждой главѣ, обращая вниманіе на каждую неправильность. Эти доклады, подъ названіемъ контрольныхъ отчетовъ (Appropriation accounts) состоятъ изъ 3-хъ томовъ — по арміи, флоту и по гражданскимъ расходамъ и управленіямъ, завѣдывающимъ доходами. Контрольные отчеты представляются палатѣ депутатовъ за финансовый годъ (оканчивающійся 31 марта), въ февралѣ слѣдующаго года. Палата депутатовъ передастъ ихъ на разсмотрѣніе особаго комитета, который разсматриваетъ каждую неправильность и дастъ о ней свое заключеніе.

II. Русская сметная система.

Въ Россіи до 1863 г. не было систематическаго планомѣрнаго бюджета. Хотя составленіе смѣтъ было установлено еще наказомъ министру финансовъ 25 іюня 1811 года [1]), но смѣты этого періода (1811—1862 г.г.) страдали многими существенными недостатками. Не только недвижимыя имущества и матеріальные капиталы, но и денежныя средства государства не были на счету; цѣлыя отрасли государственныхъ доходовъ сосредоточивались въ рукахъ отдѣльныхъ и многочисленныхъ управленій, которыя распоряжались ими совершенно безконтрольно. Весьма значительныя суммы, образовавшіяся изъ доходовъ отъ оброчныхъ статей, экономическихъ капиталовъ, остатковъ отъ смѣтныхъ назначеній, совсѣмъ не вносились въ смѣты. Послѣднія не представляли ни полнаго изложенія, ни стройнаго распредѣленія государственныхъ доходовъ и расходовъ. Заносимыя въ смѣты исчисленія не оправдывались документальными данными и объясненіями, необходимыми для ихъ повѣрки. Хотя смѣты утверждались Высочайшею властью, но онѣ не подлежали безусловно обязательному исполненію: эти смѣты не представляли назначеній точныхъ и неизмѣнныхъ ни по отношенію къ размѣру, такъ какъ за распорядителями сохранялось право пополнять недостатки по однѣмъ статьямъ смѣты сбереженіями по другимъ, ни по отношенію къ времени производства расходовъ, такъ какъ дѣйствіе смѣтъ не было ограничено опредѣленнымъ срокомъ; суммы, назначенныя по государственной росписи, выдавались подлежащимъ вѣдомствамъ сразу за весь годъ. При такихъ условіяхъ хозяйство государства представляло полный хаосъ, исключавшій самую возможность составленія какого либо плана веденія его. Такъ какъ многіе источники доходовъ, находясь въ безконтрольномъ вѣдѣніи управленій, не были извѣстны министру финансовъ, то итоги доходовъ и расходовъ были не полны, слѣдовательно и

---

[1]) П. С. З. т. XXXI № 24688. Сравн. также: манифестъ 8 сентября 1802 г., объ учрежденіи министерствъ (П. С. З. т. XXVII № 20406), Выс. утв. 22 мая 1810 г. мн. Госуд. Сов. о соображеніи расходовъ по всѣмъ частямъ заблаговременно и внесеніи въ ежегодныя требовательныя вѣдомости (П. С. З. т. XXXI № 24238) и манифестъ 2 ф 1810 г., о мѣрахъ для приведенія финансовъ въ надлежащій видъ (П. С. З. т. XXXI № 24116).

общій выводъ изъ нихъ, на которомъ долженъ быть построенъ планъ государственнаго хозяйства, не могъ быть вѣрнымъ. Составляемая на основаніи такихъ неполныхъ смѣтъ государственная роспись представляла механическое соединеніе смѣтъ отдѣльныхъ вѣдомствъ и вообще не заключала данныхъ для сужденія о направленіи государственнаго хозяйства.

Въ такомъ состояніи застала реформа Императора Александра II смѣтное дѣло.

Спеціальная коммисія, подъ предсѣдательствомъ В. А. Татаринова [1]), на которую была возложена разработка Высочайше утвержденныхъ коренныхъ началъ преобразованія государственной отчетности по системѣ смѣтъ въ подробныя правила, руководилась въ своихъ занятіяхъ особой программой, выработанной для нея Высшей коммисіей. Эта программа обязывала Спеціальную коммисію разрѣшить по системѣ смѣтъ слѣдующіе вопросы [2]):

1. Какія данныя должны быть излагаемы въ смѣтахъ каждаго управленія (по каждой отдѣльной статьѣ и по каждому подраздѣленію), для того, чтобы смѣты въ своихъ составныхъ частяхъ представляли достаточные матеріалы для полной повѣрки назначеній.

2. Что должно въ строгомъ смыслѣ относить къ расходамъ взиманія, и если окажется, что наблюдающія за взиманіемъ доходовъ учрежденія поставлены для совокупнаго надзора по нѣсколькимъ отраслямъ доходовъ, то подраздѣлить расходы взиманія на частные (собств. взиманія) и общіе (наблюденіе), съ подробнымъ указаніемъ мѣстъ и лицъ и рода расходовъ, которые должны быть отнесены къ каждой категоріи.

3. Какіе предметы доходовъ и расходовъ должно считать постоянными и какіе временными, и, если будетъ признано полезнымъ подраздѣлить послѣдніе на доходы и расходы временные и экстраординарные, то какіе именно должно отнести къ каждой изъ двухъ послѣднихъ категоріи.

4. Опредѣлить содержаніе главныхъ и второстепенныхъ подраздѣленій смѣты каждаго управленія и составить форму смѣты съ всѣми приложеніями въ томъ видѣ, какъ они должны быть представляемы въ Государственный Совѣтъ, включивъ

---

[1]) См. выше, глава I, стр. 148.

[2]) Преобразованіе госуд. отчетности ч. III, стр. 73 и 189.

въ нее и предметы, удовлетворяемые изъ экономическихъ и другихъ капиталовъ и подлежащіе, по передачѣ этихъ капиталовъ въ государственное казначейство, отнесенію на общіе государственные доходы.

5. Удобно и возможно-ли введеніе у насъ прусскаго процесса составленія смѣтъ чрезъ частныя (всѣхъ низшихъ распоряжающихся кредитами инстанцій) росписанія, которыя, кромѣ вѣрной, выведенной на мѣстахъ, данной для государственнаго бюджета, служатъ также данными по весьма многимъ назначеніямъ, для самаго производства расходовъ и, сверхъ того, программою для самыхъ счетовъ, представляемыхъ на ревизію счетной палаты.

6. Въ какіе сроки смѣты должны быть доставляемы въ министерство финансовъ и отъ него представляемы на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта, принявъ въ соображеніе, что послѣдній срокъ долженъ дѣйствовать и для общаго отчета о государственныхъ оборотахъ, который имѣетъ быть составляемъ самимъ государственнымъ контролемъ.

7. Какой вообще порядокъ можетъ быть признанъ болѣе удобнымъ и удовлетворительнымъ для разсмотрѣнія смѣтъ въ новомъ ихъ видѣ.

8. Какая власть и по прошествіи какого срока, во время дѣйствія смѣты, можетъ разрѣшать замѣну недостатковъ сбереженіями по второстепеннымъ подраздѣленіямъ смѣты.

9. Какимъ порядкомъ должны быть испрашиваемы сверхсмѣтные кредиты, имѣя въ виду, что этотъ порядокъ долженъ быть совершенно однороденъ съ порядкомъ разсмотрѣнія и утвержденія государственнаго бюджета, причемъ, если это будетъ признано возможнымъ, составить по каждому управленію подробную номенклатуру тѣхъ предметовъ, по которымъ могли быть испрашиваемы сверхсмѣтные кредиты.

10. Какой срокъ долженъ быть принятъ для окончательнаго заключенія смѣтъ и дополнительныхъ ассигнованій, съ указаніемъ: должно-ли быть это заключеніе безусловное, или нѣкоторые виды расходовъ и какіе именно могутъ быть переносимы изъ одной смѣты въ другую, и какой долженъ быть срокъ для подобныхъ переносовъ.

Спеціальная коммисія нашла необходимымъ установить „правильныя и раціональныя формы смѣтъ“ для каждаго управленія отдѣльно и по каждому предмету доходовъ и рас-

ходовъ, такъ какъ смѣтныя статьи служатъ главными данными и для повѣрки смѣтныхъ назначеній (1-й вопросъ), и для кассовыхъ счетовъ, и для послѣдующей повѣрки самихъ оборотовъ.

Предварительныя занятія коммисіи по проектированію смѣтныхъ правилъ и формъ требовали большихъ изысканій и имѣли цѣлью разрѣшеніе слѣдующихъ вопросовъ: 1) опредѣленіе предметовъ, имѣющихъ войти въ составъ государственнаго бюджета; 2) первоначальные смѣтные матеріалы; 3) внѣшній видъ (форма) смѣтъ доходовъ и расходовъ; 4) классификація смѣтныхъ статей; 5) изложеніе данныхъ или очистокъ; 6) объяснительныя записки; 7) сроки представленія въ Государственный Совѣтъ финансовыхъ смѣтъ и государственнаго бюджета; 8) порядокъ ихъ разсмотрѣнія; 9) условія исполненія; 10) сроки и порядокъ заключенія смѣтъ, и 11) кредиты сверхсмѣтные.

I. Спеціальная коммисія обратила вниманіе на неполноту составлявшихся смѣтъ; поэтому она приступила къ пересмотру всѣхъ денежныхъ средствъ, находившихся въ распоряженіи отдѣльныхъ министерствъ и главныхъ управленій и не заносимыхъ въ общія смѣты, и изслѣдованію источниковъ образованія этихъ средствъ, для опредѣленія, какія изъ нихъ, имѣя характеръ государственныхъ доходовъ, подлежатъ передачѣ въ государственное казначейство и должны быть вносимы въ смѣту, и какія изъ нихъ, составляя принадлежность обществъ и сословій, должны быть причислены къ средствамъ, казнѣ постороннимъ. Къ первой категоріи были причислены: 1) всѣ сборы и доходы, послужившіе къ образованію экономическихъ капиталовъ; 2) всѣ не принадлежащіе сословіямъ или обществамъ и не составлявшіе частныхъ пожертвованій доходы разныхъ управленій (доходы съ имѣній конфискованныхъ и монастырскихъ, доходы управленій путей сообщенія, вѣдомства государственнаго коннозаводства, и др.: 3) пособія государственному казначейству изъ постороннихъ источниковъ (изъ сборовъ городскихъ и земскихъ, пособія гражданскимъ и военнымъ учебнымъ заведеніямъ, на содержаніе полиціи и др.); 4) доходы типографій, получающихъ отъ казны пособія (кромѣ синодальной); 5) доходы случайные по разнымъ управленіямъ (отъ оброчныхъ статей, продажи негоднаго имущества, штрафовъ и т. д.). Къ средствамъ, не имѣю-

щимъ характера государственныхъ доходовъ и расходовъ, причислены: 1) средства чисто сословныя; 2) средства учрежденій, содержимыхъ изъ особыхъ источниковъ (учрежденія благотворительныя, пользующіяся пособіями отъ правительства); 3) средства, для спеціальныхъ цѣлей назначаемыя, и 4) суммы частныхъ лицъ, вносимыя на храненіе или для передачи по принадлежности. Всѣ эти средства 2-ой категоріи не должны быть вносимы въ общую смѣту.

Занятія коммисіи въ этомъ направленіи значительно усложнились по слѣдующему поводу. По случаю преобразованія кредитныхъ установленій, министерству финансовъ необходимо было разобрать казенные, общественные и сословные капиталы (заключавшіеся преимущественно во вкладахъ въ кредитныхъ установленіяхъ), для опредѣленія значенія этихъ вкладовъ при предстоящей ликвидаціи долговъ кредитныхъ учрежденій казеннымъ и общественнымъ учрежденіямъ.

Во избѣжаніе двойной работы по разбору этихъ капиталовъ, по Высочайшему повелѣнію 25 сентября 1859 года эта работа была поручена той-же Спеціальной коммисіи, причемъ ей было поставлено въ обязанность: а) опредѣлить характеръ общественныхъ и сословныхъ капиталовъ и классифицировать эти капиталы сообразно съ ихъ назначеніемъ; б) составить особое соображеніе о дальнѣйшемъ направленіи всѣхъ вообще капиталовъ и о значеніи ихъ въ дѣлѣ предстоящей ликвидаціи банковъ, и в) окончить эту работу къ началу 1860 г. и внести ее на Высочайшее усмотрѣніе чрезъ комитетъ финансовъ, и притомъ не ожидая окончанія занятій коммисіи по введенію новой смѣтной системы.

Такимъ образомъ коммисія, пріостановивъ общее смѣтное дѣло, должна была исключительно заняться отдѣльнымъ отъ него трудомъ по разбору капиталовъ. Этотъ трудъ, вызванный ликвидаціей банковъ, требовалъ иныхъ и болѣе подробныхъ изысканій, нежели предпринятый коммисіей разборъ казенныхъ капиталовъ, съ цѣлью установленія полноты нашихъ смѣтъ и введенія единства кассы, потому что въ настоящемъ случаѣ потребовались изысканія не по однимъ капиталамъ казеннымъ, но и по всѣмъ сословнымъ и общественнымъ и сверхъ того весьма затруднительное соглашеніе имѣвшихся въ самыхъ распорядительныхъ управленіяхъ

свѣдѣній о вкладахъ съ подлинными счетами и дѣлами нашихъ кредитныхъ установленій.

Въ мартѣ 1860 г. возложенный на коммисію трудъ по разбору капиталовъ былъ оконченъ. Результатомъ его было признаніе 293 капиталовъ разныхъ наименованій, всего на сумму 51.814.394 руб., образовавшимися изъ источниковъ казенныхъ и обращеніе ихъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго журнала комитета финансовъ, въ государственное казначейство.

Послѣ этого Спеціальная коммисія обратилась къ прерванному труду по проектированію правилъ о составленіи, утвержденіи и исполненіи государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ министерствъ и главныхъ управленій. Прежде всего коммисія разъ на всегда опредѣлила, какіе именно сборы и доходы отдѣльныхъ министерствъ и главныхъ управленій, не вносившіеся до того времени въ финансовыя смѣты, должны быть въ нихъ вносимы и какими предметами *расхода* должны быть дополнены финансовыя смѣты, вслѣдствіе изъятія изъ вѣдомства отдѣльныхъ управленій тѣхъ капиталовъ, которыми эти расходы удовлетворялись.

Такимъ образомъ, по мнѣнію коммисіи, въ смѣты должны быть вносимы всѣ средства и всѣ потребности государства и поэтому смѣты должны служить *единственнымъ* основаніемъ къ производству какихъ бы то не было расходовъ, исключая расходовъ экстраординарныхъ, которые также должны быть испрашиваемы законодательнымъ порядкомъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ было рѣшено объединить всѣ государственныя средства въ министерствѣ финансовъ, т. е.. чтобы всѣ доходы государства были вносимы въ кассы министерства финансовъ, хотябы нѣкоторые изъ нихъ и взимались агентами другихъ министерствъ; въ этомъ послѣднемъ случаѣ отдѣльныя управленія не могутъ пользоваться на покрытіе своихъ расходовъ тѣми доходами, которые къ нимъ поступаютъ изъ государственныхъ источниковъ, а должны немедленно передавать ихъ въ кассы министерства финансовъ.

II. Для разрѣшенія 2-го изъ намѣченныхъ вопросовъ, *о первоначальныхъ смѣтныхъ матеріалахъ*, Спеціальной коммисіи предстояло сначала отвѣтить на вопросъ, поставленный ей Высшей коммисіей: „не будетъ-ли удобно ввести у насъ прусскій порядокъ составленія смѣтъ чрезъ частныя

росписанія о доходахъ и расходахъ всѣхъ низшихъ инстанцій, распоряжающихся кредитами".

Выяснивъ сущность прусскаго порядка составленія смѣтъ, заключающагося въ томъ, что всѣ низшія хозяйственно-распорядительныя управленія, надзирающія за взиманіемъ доходовъ, или завѣдывающія ассигнованіемъ или производствомъ расходовъ, составляютъ отдѣльныя росписанія для своей мѣстности, куда, придерживаясь какъ формы, такъ и расположенія статей общей смѣты каждаго управленія, вносятъ всѣ ожидаемые въ смѣтный періодъ доходы и расходы, коммисія въ принципѣ нашла прусскій порядокъ вполнѣ цѣлесообразнымъ, такъ какъ составленныя такимъ образомъ росписанія могутъ служить не только точнымъ и вѣрнымъ матеріаломъ для составленія финансовыхъ смѣтъ въ министерствахъ, но и орудіемъ для разассигнованія кредитовъ, чѣмъ они въ Пруссіи и служатъ. Однако обязательное для всѣхъ министерствъ введеніе прусскаго порядка составленія смѣтъ коммисія нашла не возможнымъ, вслѣдствіе существующей разницы въ полномочіяхъ низшихъ учрежденій у насъ и въ Пруссіи, гдѣ власть болѣе децентрализована, нежели у насъ, и гдѣ слѣдовательно эти учрежденія являются болѣе самостоятельными. Въ виду такихъ соображеній коммисія постановила: не дѣлая этого порядка обязательнымъ для всѣхъ министерскихъ департаментовъ, предоставить послѣднимъ пользоваться этимъ правомъ по ихъ усмотрѣнію, такъ какъ такой порядокъ долженъ облегчить труды департаментовъ по составленію финансовыхъ смѣтъ.

III. Для опредѣленія *внѣшняго вида смѣтъ*, коммисія составила форму ихъ, согласно которой смѣты доходовъ и расходовъ должны состоять изъ: 1) *перечня;* 2) *подробной смѣты,* и 3) *приложеній. Перечень расходовъ* долженъ содержать главныя смѣтныя подраздѣленія или параграфы, по которымъ замѣна недостатковъ сбереженіями не допускается. *Перечень доходовъ* излагается по главнымъ родамъ государственныхъ сборовъ и доходовъ. *Смѣта расходовъ* должна представлять полную картину потребностей управленія и „наглядныя достаточныя доказательства правильности испрашиваемыхъ на покрытіе этихъ потребностей кредитовъ", а не только однѣ причины убавокъ или прибавокъ противъ предшествовавшихъ назначеній, какъ это практиковалось въ то

время. Основанія назначеній должны быть вносимы въ особую графу. Всѣ расходы раздѣлены на: 1) *постоянные*, и 2) *временные и экстраординарные*. Въ смѣты доходовъ также были внесены соотвѣтствующія измѣненія. Кромѣ того было рѣшено отдѣлить въ особыя графы расходы по *взиманію доходовъ* отъ *общихъ расходовъ государства*, чтобы можно было видѣть дѣйствительную производительность каждой отрасли государственныхъ доходовъ [1]). *Приложенія* установлены для изложенія основаній къ тѣмъ смѣтнымъ статьямъ, для оправданія которыхъ требуются подробные разсчеты, или длинныя соображенія, т. к. введеніе послѣднихъ въ самыя смѣты невозможно безъ значительнаго увеличенія объема ихъ.

IV. При разсмотрѣніи вопроса *о смѣтной классификаціи*, коммисія признала необходимымъ въ существовавшей до тѣхъ поръ классификаціи сдѣлать существенныя перемѣны, обусловленныя тѣмъ, что до того времени не существовало безусловнаго воспрещенія замѣнять недостатки по нѣкоторымъ статьямъ смѣтъ сбереженіями по другимъ. Коммисія опредѣлила главные смѣтные раздѣлы и содержаніе смѣтъ каждаго управленія, а также составила наименованіе всѣхъ смѣтныхъ статей, съ отдѣленіемъ статей основныхъ отъ второстепенныхъ.

Статьи каждой смѣты коммисія классифицировала съ большой осторожностью, имѣя въ виду, что, на основаніи Высочайше утвержденныхъ коренныхъ началъ, главныя смѣтныя подраздѣленія или параграфы должны остаться неизмѣнными въ теченіе смѣтнаго періода: слишкомъ дробное подраздѣленіе параграфовъ могло-бы стѣснить хозяйство управленій и, наоборотъ, слишкомъ общее дѣленіе параграфовъ могло-бы имѣть вліяніе на точность бюджета.

Главными раздѣлами расходныхъ смѣтъ установлены: 1) *расходы общаго государственнаго управленія*, и 2) *расходы взиманія доходовъ*. Каждый изъ этихъ раздѣловъ распадается на: а) расходы по *содержанію управленій*, б) *хозяйственно-операціонные*, и в) расходы *разнаго рода*.

По смѣтѣ доходовъ коммисія постановила, что разные

---

[1]) Порядокъ отдѣленія расходовъ по взиманію доходовъ отъ общегосударственныхъ расходовъ отмѣненъ Высочайше утвержденнымъ 26 декабря 1872 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта.

виды государственныхъ доходовъ должны быть вносимы въ смѣты тѣхъ управленій, въ завѣдываніи которыхъ доходы состоятъ. Въ главныя подраздѣленія смѣтъ доходныхъ предположено вносить главные роды доходовъ окладныхъ и неокладныхъ, а во второстепенныя подраздѣленія—виды этихъ родовъ.

Коммисіей опредѣлены также условія распредѣленія расходовъ на *постоянные*, *временные* и *экстраординарные*. Къ первымъ коммисія отнесла расходы на покрытіе тѣхъ потребностей, которыя возникаютъ въ данномъ управленіи изъ года въ годъ, до тѣхъ поръ „пока при новыхъ условіяхъ извѣстной эпохи (расходы) не будутъ наконецъ пресѣчены силою особаго на это узаконенія“ (стр. 69). Къ расходамъ временнымъ коммисія отнесла издержки на удовлетвореніе преходящихъ требованій на извѣстный періодъ времени, которыя обыкновенно прекращаются съ достиженіемъ цѣли, причемъ экстраординарные расходы рѣшено отдѣлять отъ временныхъ только въ томъ случаѣ, когда они покрываются изъ особыхъ экстраординарныхъ средствъ. Исходя изъ всѣхъ изложенныхъ соображеній, коммисія составила проекты формъ смѣтъ.

V. Относительно *способа изложенія объясненій*, приводимыхъ въ смѣтахъ для оправданія испрашиваемыхъ назначеній, коммисія постановила, что „приводимыя по статьямъ смѣтъ объясненія должны представлять удостовѣренія въ правильности назначенія какъ *предмета*, такъ и самой *цифры* доходовъ и расходовъ“ (стр. 73). Правильность предмета дохода или расхода можетъ быть доказана приведеніемъ соотвѣтствующихъ законоположеній или Высочайшихъ повелѣній, самая же цифра назначенія должна быть оправдываема соотвѣтствующими соображеніями и разсчетами, которые заранѣе коммисія, разумѣется, опредѣлить не могла, а должна была удовольствоваться проектированіемъ по каждой статьѣ примѣровъ смѣтныхъ объясненій.

VI. Кромѣ объясненій, приводимыхъ въ смѣтахъ противъ каждаго назначенія для оправданія его, коммисія признала также существенно необходимымъ, чтобы отдѣльная смѣта каждаго управленія сопровождалась особою *объяснительною запискою*, заключающей въ себѣ соображенія и предположенія, излагать которыя противъ отдѣльныхъ смѣтныхъ на-

значеній было бы неудобно, какъ вслѣдствіе обширности ихъ, такъ и вслѣдствіе того, что одни и тѣ же соображенія могутъ имѣть вліяніе на цифру смѣтнаго назначенія не только по одной статьѣ, но и по многимъ, такъ что, излагая ихъ противъ каждой статьи, пришлось бы много разъ повторяться. Для установленія однообразной системы составленія этихъ записокъ, коммисія составила и приложила къ проектамъ формъ смѣтъ нѣсколько частныхъ объяснительныхъ записокъ по отдѣльнымъ управленіямъ.

Рѣшеніемъ вышеперечисленныхъ шести вопросовъ коммисія установила порядокъ составленія смѣтъ и перешла къ порядку ихъ обсужденія.

VII. Коммисія прежде всего должна была опредѣлить *срокъ представленія въ Государственный Совѣтъ финансовыхъ смѣтъ отдѣльныхъ управленій и общаго государственнаго бюджета*. Принимая въ соображеніе, что съ одной стороны срокъ составленія отдѣльными управленіями смѣтъ не долженъ быть слишкомъ отдаленъ отъ начала смѣтнаго періода (1-го января), а съ другой—что учрежденія, на которыя возложено составленіе общей государственной росписи доходовъ и расходовъ и обсужденіе ихъ, должны имѣть достаточно времени для выполненія этой работы, коммисія постановила, что всѣ министерства и главныя управленія должны представить свои смѣты въ министерство финансовъ къ 1-му сентября года, предшествующаго смѣтному, министерство военное, находящееся въ особыхъ условіяхъ—къ 15 октября, а изъ министерства финансовъ общая государственная роспись должна быть представлена въ Государственный Совѣтъ къ 1 ноября.

VIII. Разрѣшеніе слѣдующаго изъ намѣченныхъ выше вопросовъ—*о порядкѣ разсмотрѣнія смѣтъ*—было изъято изъ вѣдѣнія Спеціальной коммисіи Высочайшимъ повелѣніемъ 10 сентября 1860 г. и предоставлено Высшей коммисіи въ соединенномъ засѣданіи съ департаментомъ государственной экономіи и въ присутствіи государственнаго секретаря.

Высшая коммисія обратила вниманіе на то обстоятельство, что разсмотрѣніе смѣтъ, составленныхъ на основаніи новыхъ правилъ, въ особенности въ началѣ, должно отнять гораздо болѣе труда, чѣмъ разсмотрѣніе смѣтъ, составленныхъ на прежнихъ основаніяхъ, такъ какъ новыя смѣты будутъ

гораздо полнѣе прежнихъ, вслѣдствіе внесенія въ нихъ всѣхъ государственныхъ доходовъ и потребностей, а также и того, что по новымъ правиламъ въ смѣтахъ должны быть излагаемы основанія не только для увеличенія или уменьшенія кредитовъ противъ ассигнованій предшествовавшаго года, какъ это практиковалось въ прежнихъ смѣтахъ, но и достаточныя данныя для сохраненія основнаго кредита.

Не считая возможнымъ возложить весь трудъ всесторонняго разсмотрѣнія бюджета на Государственный Совѣтъ, потому что это потребовало-бы слишкомъ большихъ и продолжительныхъ усилій со стороны этого учрежденія, а также главнымъ образомъ потому что Государственный Совѣтъ не располагаетъ всѣми данными для всесторонняго разсмотрѣнія бюджета, коммисія нашла возможнымъ и удобнымъ раздѣлить этотъ трудъ между Государственнымъ Совѣтомъ, министерствомъ финансовъ и государственнымъ контролемъ. Министерству финансовъ предоставлено разсмотрѣніе правильности требованій „противъ существующихъ законоположеній и штатовъ“, государственному контролю—разсмотрѣніе правильности требованій „противъ предшествовавшаго дѣйствительнаго исполненія предыдущихъ смѣтъ“, а Государственный Совѣтъ долженъ разобрать требованія „въ общихъ видахъ государственнаго хозяйства по степени полноты, своевременности и производительности заявляемыхъ расходовъ и въ соображеніи общихъ государственныхъ потребностей съ имѣющимися средствами для ихъ удовлетворенія“ (стр. 89 и 90).

Заключеніе Высшей коммисіи по этому вопросу было Высочайше утверждено 22 октября 1860 г. и внесено въ общій проектъ правилъ о введеніи новой системы смѣтъ, составленный Спеціальной коммисіей.

IX. При установленіи *условій исполненія смѣтъ* Спеціальная коммисія признала необходимымъ точно опредѣлить права распорядителей смѣтными кредитами, не касаясь однако отношеній распорядителей къ кассамъ, какъ вопроса, подлежащаго обсужденію при организаціи кассъ. Всѣ соображенія коммисіи по данному вопросу исходили изъ Высочайше утвержденнаго принципа, что главныя смѣтныя подраздѣленія (параграфы) не могутъ быть измѣняемы при исполненіи смѣты и только по однимъ второстепеннымъ подраздѣле-

ніямъ (статьямъ) можетъ быть допущена замѣна недостатковъ сбереженіями. На этомъ основаніи коммисія рѣшила, что ни министры, ни совѣты министровъ не вправѣ собственной властью переносить кредитъ изъ одного параграфа въ другой, а, въ случаѣ недостатка ассигнованія по какому-либо предмету, должны испросить дополнительный кредитъ въ законодательномъ порядкѣ. Перенесеніе же кредита изъ статьи въ статью по одному и тому-же параграфу предоставлено министрамъ. Впрочемъ относительно покрытія недостатковъ сбереженіями было сдѣлано исключеніе для нѣкоторыхъ нисшихъ распорядителей кредитами (военнаго вѣдомства), съ тѣмъ однако чтобы дѣйствія нисшихъ распорядителей были впослѣдствіе утверждены министромъ.

X. Вопросъ *о срокахъ и порядкѣ заключенія смѣтъ* вызвалъ слѣдующія соображенія коммисіи. Раціональнѣе всего было-бы, если бы смѣты могли быть заключены одновременно съ окончаніемъ того смѣтнаго періода, въ теченіе котораго онѣ дѣйствовали. Но строгое установленіе такого порядка затруднительно и даже не соотвѣтствуетъ самой цѣли, преслѣдуемой заключеніемъ смѣтъ, которая состоитъ въ томъ, чтобы потребности каждаго года было удовлетворены на счетъ кредитовъ, именно на этотъ годъ ассигнованныхъ. Есть извѣстнаго рода потребности, которыя, хотя и удовлетворяются въ соотвѣтствующій смѣтный періодъ, но оплата этихъ потребностей не можетъ быть произведена въ тотъ-же періодъ, или потому что еще не можетъ быть произведенъ окончательный разсчетъ, или по другимъ чисто формальнымъ причинамъ. Къ расходамъ этого рода относятся главнымъ образомъ расходы такъ называемые хозяйственно-операціонные, по которымъ безусловно нужно установить *льготный срокъ*, для производства окончательнаго разсчета и удовлетворенія кредиторовъ казны, за окончаніемъ обязательствъ минувшаго года. Въ назначеніи льготнаго срока для другихъ государственныхъ потребностей безусловной необходимости нѣтъ; тѣмъ не менѣе коммисія рѣшила, въ видѣ опыта, установить на два года льготный срокъ для окончанія разсчетовъ по всѣмъ смѣтнымъ назначеніямъ, съ тѣмъ однако чтобы, по истеченіи двухъ лѣтъ, государственный контролеръ вошелъ съ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ по вопросу о томъ, возможно-ли сохранить установленный ком-

миссіей временный порядокъ заключенія всѣхъ смѣтныхъ назначеній навсегда, или необходимо, чтобы всѣ смѣтныя назначенія, исключая хозяйственно-операціонныхъ, были заключаемы вмѣстѣ съ окончаніемъ смѣтнаго года, т. е. 31 декабря. Но въ отношеніи потребностей хозяйственно-операціонныхъ коммисія считала необходимымъ опредѣлить признаки, по которымъ можно было-бы съ увѣренностью сказать, что данная хозяйственная операція совершена въ удовлетвореніе потребности этого именно года, а не послѣдующаго. Чтобы отнести оплату извѣстныхъ расходовъ на смѣтное назначеніе истекшаго года, а не послѣдующаго, коммисія требовала, чтобы въ истекшемъ году по крайней мѣрѣ состоялось формальное распоряженіе подлежащаго начальства приступить къ данной операціи, не говоря уже о томъ случаѣ, когда самая операція уже была начата въ истекшемъ году.

Что касается продолжительности льготнаго срока для заключенія смѣтъ, то коммисія рѣшила, что онъ не долженъ быть слишкомъ продолжителенъ и во всякомъ случаѣ долженъ предшествовать представленію новыхъ смѣтъ, такъ какъ министерству финансовъ должны быть извѣстны имѣющіяся въ государственномъ казначействѣ средства, а государственному контролю, согласно одному изъ Высочайше утвержденныхъ коренныхъ началъ, необходимо представить въ Государственный Совѣтъ ко времени разсмотрѣнія новыхъ смѣтъ общій по государству отчетъ объ исполненіи государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ за послѣднеистекшій смѣтный періодъ. Исходя изъ этого, коммисія предположила, что заключеніе смѣтъ главными распорядителями должно совершаться по крайней мѣрѣ за 2 мѣсяца до представленія новыхъ смѣтъ въ министерство финансовъ, т. е. 30 іюня, а для военнаго — 31 іюля, такъ какъ это министерство представляетъ свои смѣты мѣсяцемъ позже другихъ управленій. Второстепенные же распорядители (мѣстные) должны прекратить выдачу ассигновокъ еще однимъ мѣсяцемъ раньше, а въ губерніяхъ Сибирскихъ и Ставропольской, а также для Кавказскаго интендантства, за 1½ мѣсяца, каковой срокъ необходимъ для переписки между главными и второстепенными о заключеніи смѣты.

Но и по окончаніи льготнаго срока могутъ быть производимы выдачи на счетъ кредитовъ истекшаго смѣтнаго

періода; это допускается въ томъ случаѣ, когда и кредиторъ казны и причитающаяся ему сумма извѣстны, но не состоялось предписанія объ уплатѣ, по не наступленію срока платежа, или по другимъ причинамъ, или въ томъ случаѣ, когда кредиторамъ выданы ассигновки, но они не явились за полученіемъ денегъ. Кредиты строительные остаются открытыми еще въ теченіе двухъ смѣтныхъ періодовъ, кромѣ общаго льготнаго срока для заключенія смѣтъ. Дѣйствія смѣтъ по доходамъ *неокладнымъ* коммисія ограничила однимъ годомъ. Дѣйствія смѣтъ по доходамъ *окладнымъ* коммисія ограничила тѣмъ-же срокомъ, что и для расходныхъ смѣтъ, такъ что недоимки, поступившія до 30 іюня, относятся къ доходамъ истекшаго года, недоимки же, поступившія послѣ этого срока, уже относятся къ поступленіямъ смѣты дѣйствующей. Установленіе такого порядка коммисія считала необходимымъ, потому что взысканіе недоимокъ продолжается у насъ не только цѣлые годы, но даже десятилѣтія.

Кассовый отчетъ объ исполненіи смѣты долженъ быть представленъ министромъ финансовъ въ Государственный Совѣтъ вмѣстѣ съ проектомъ бюджета на слѣдующій годъ.

XI. Послѣднимъ вопросомъ, подлежавшимъ обсужденію и разрѣшенію Спеціальной коммисіи былъ вопросъ о *сверхсмѣтныхъ кредитахъ*. Коммиссія раздѣлила его на три вопроса: а) о предметѣ кредита, б) о порядкѣ его разсмотрѣнія и утвержденія, и в) о срокѣ и обрядѣ его заключенія.

„Сверхсмѣтные кредиты“ есть общее наименованіе, которое можетъ относиться какъ до предметовъ, вошедшихъ въ смѣты, такъ и не включенныхъ въ нихъ. Въ первомъ случаѣ эти кредиты будутъ *дополнительные* къ тѣмъ, которые ассигнованы по смѣтѣ; во второмъ—они будутъ непредвидѣнные, *„экстраординарные“*. Предметъ дополнительныхъ кредитовъ такимъ образомъ опредѣленъ, его можно найти въ смѣтѣ, напротивъ предметъ кредита экстраординарнаго неопредѣленъ вовсе. Коммисія, въ занятіяхъ которой постоянно замѣтно стремленіе самымъ точнымъ образомъ опредѣлять всѣ вопросы, касавшіеся смѣтъ, и въ данномъ случаѣ хотѣла установить эту опредѣленность, составивъ по каждому управленію особую номенклатуру тѣхъ предметовъ, по которымъ можетъ быть испрашиваемъ экстраординарный кредитъ. Но составленіе такой номенклатуры оказалось невоз-

можнымъ, вслѣдствіе крайняго разнообразія тѣхъ предметовъ на которые могутъ быть испрашиваемы экстраординарные кредиты. Поэтому коммисія должна была ограничиться установленіемъ общихъ условій, при которыхъ допускается испрошеніе экстраординарныхъ кредитовъ. Эти условія слѣд.: 1) „Предметомъ экстраординарнаго кредита можетъ быть только такой расходъ, который по существу своему не могъ быть предвидѣнъ при утвержденіи смѣты дѣйствующей“, и 2) „и безъ крайняго вреда не можетъ быть отложенъ до смѣты будущей“.

При опредѣленіи *порядка испрошенія* сверхсмѣтныхъ кредитовъ, коммисія должна была руководиться однимъ изъ Высочайше утвержденныхъ началъ, по которому кредиты сверхсмѣтные должны быть обсуждаемы и утверждаемы такимъ-же порядкомъ, какъ и общій государственный бюджетъ, т. е. въ министерствѣ финансовъ, государственномъ контролѣ и Государственномъ Совѣтѣ. Находя вполнѣ возможнымъ при мѣненіе этого порядка къ испрошенію кредитовъ *дополнительныхъ*, Спеціальная коммисія нашла необходимымъ сдѣлать нѣкоторое отступленіе отъ кредитовъ *экстраординарныхъ*, отстранивъ отъ предварительнаго ихъ разсмотрѣнія государственный контроль на томъ основаніи, что послѣдній разсматриваетъ общій бюджетъ только съ точки зрѣнія исполненія смѣтъ предшествующихъ, что по отношенію къ кредитамъ экстраординарнымъ не можетъ имѣть мѣста. Однако коммисія признала необходимымъ сдѣлать оговорку въ томъ смыслѣ, что въ тѣхъ случаяхъ, когда Государственный Совѣтъ могъ-бы ждать полезныхъ со стороны госуд. контроля замѣчаній, онъ „обязывается передать вопросъ объ испрошеніи экстраординарнаго кредита на его предварительное разсмотрѣніе“. Предварительное сношеніе управленія испрашивающаго кредитъ съ министромъ финансовъ коммисія нашла совершенно необходимымъ не только въ случаяхъ непосредственнаго испрошенія кредитовъ, но даже при внесеніи на разсмотрѣніе и утвержденіе всякихъ проектовъ, уставовъ и проч., результатомъ которыхъ можетъ быть денежный расходъ, причемъ министръ финансовъ обязанъ указать, когда и изъ какихъ средствъ государственное казначейство можетъ открыть вновь испрашиваемый кредитъ. Изъятія въ порядкѣ разсмотрѣнія и утвержденія кредитовъ сверх-

смѣтныхъ сдѣланы для кредитовъ, испрашиваемыхъ для приведенія военныхъ и морскихъ силъ въ военное положеніе и нѣкоторыхъ кредитовъ министерства иностранныхъ дѣлъ, требующихъ особой тайны. Эти кредиты могутъ быть испрашиваемы непосредственными всеподданнѣйшими докладами соотвѣтствующихъ министровъ. *Срокъ заключенія для сверхсмѣтныхъ кредитовъ* коммисія установила такой-же, какъ и для общаго государственнаго бюджета.

Разрѣшеніемъ вышеперечисленныхъ вопросовъ Спеціальная коммисія окончила возложенный на нее трудъ разработки правилъ составленія, разсмотрѣнія, исполненія и заключенія государственнаго бюджета и частныхъ финансовыхъ смѣтъ государственныхъ доходовъ и расходовъ. Этотъ трудъ состоялъ изъ слѣдующихъ 4-хъ частей: 1) объяснительной записки съ проектомъ правилъ и формъ, 2) проекта государственнаго бюджета съ слѣдующими къ нему приложеніями, 3) всеподданнѣйшихъ докладовъ, послужившихъ основаніемъ къ установленію коренныхъ началъ новаго устройства смѣтъ, кассъ и ревизіи, и 4) проектовъ формъ государственнаго бюджета и частныхъ смѣтъ доходовъ и расходовъ.

Предположенія коммиссіи были сообщены на заключеніе всѣмъ министрамъ и главноуправляющимъ отдѣльными частями и, по полученіи отъ нихъ отзывовъ, были внесены, по Высочайшему повелѣнію, на обсужденіе департамента государственной экономіи Государственнаго Совѣта.

22 мая 1862 г. были Высочайше утверждены „Правила о составленіи, утвержденіи и исполненіи государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ министерствъ и главныхъ управленій“ [1]), или такъ называемыя смѣтныя правила, введенныя въ дѣйствіе съ 1 января 1863 года. Этими правилами, въ основаніе которыхъ положены принципы составленія бюджета, принятые всѣми западно-европейскими государствами (см. выше, стр. 213 и слѣд.) подробно опредѣленъ порядокъ составленія, разсмотрѣнія, утвержденія и исполненія государственной росписи

---

[1]) 2-ое П. С. З. т. XXXVII № 38309. Эти правила вошли въ продолженіе къ своду зак., въ качествѣ приложенія I къ ст. 221 учр. мин. (т. I ч. II св. зак., по прод. 1876 г.). Главныя начала этихъ правилъ воспроизведены и въ ст. 52 учр. гос. сов. Кромѣ того эти правила вошли въ оффиціальный сборникъ правилъ и формъ кассоваго и ревизіоннаго порядка (послѣднее изданіе 1888 года).

и финансовыхъ смѣтъ съ приложеніями къ нимъ, а также болѣе точно опредѣлены права распорядителей кредитами по производству расходовъ на счетъ смѣтныхъ суммъ, открываемыхъ въ ихъ распоряженіе.

Въ теченіе слишкомъ 30-лѣтняго періода дѣйствія смѣтныхъ правилъ, послѣднія подвергались болѣе или менѣе значительнымъ измѣненіямъ, главнѣйшія изъ которыхъ будутъ указаны при дальнѣйшимъ изложеніи.

1. Понятіе о государственной росписи и финансовыхъ смѣтахъ.

Согласно этимъ правиламъ, государственная роспись есть исчисленіе всѣхъ предстоящихъ по государству расходовъ и ожидаемыхъ для покрытія ихъ средствъ. Основаніемъ для составленія государственной росписи служатъ частныя финансовыя смѣты министерствъ и главныхъ управленій и особыя дополнительныя доходныя и расходныя статьи, въ отдѣльныхъ смѣтахъ не показываемыя [1]). Финансовыя смѣты отдѣльныхъ министерствъ и главныхъ управленій въ свою очередь представляютъ исчисленіе всѣхъ ожидаемыхъ по каждому вѣдомству доходовъ и всѣхъ предстоящихъ послѣднему расходовъ, подлежащихъ удовлетворенію изъ средствъ государственнаго казначейства.

Составныя части госуд. росписи.

Въ настоящее время государственная роспись доходовъ и расходовъ составляется, на основаніи Высочайше утвержденныхъ 14 іюня 1891 г., 4 іюня 1894 г. [2]) и 15 января 1896 г. [3]), мнѣній Государственнаго Совѣта, и по своему содержанію распадается на два главныхъ раздѣла: I — государственные доходы и II — государственные расходы; каждый изъ этихъ раздѣловъ дѣлится на 2 части: 1) доходы: а) обыкновенные и б) чрезвычайные; 2) расходы: а) обыкновенные и б) чрезвычайные. Раздѣлы росписи обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ и расходовъ, по способу составленія, рѣзко отличаются одинъ отъ другаго, а именно: первый представляетъ общій сводъ всѣхъ обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ по

---

[1]) Напр. фондъ «на непредусмотрѣнныя смѣтами экстренныя въ теч. года надобности».

[2]) Собр. узак. 1891 г. № 74 ст. 786, и 1894 г. № 118 ст. 864.

[3]) О дополненіи классификаціи госуд. росписи особымъ параграфомъ для дохода отъ казенной продажи вина (журналъ Госуд. Совѣта 7 декабря 1895 г. № 436).

родамъ этихъ доходовъ (а не по вѣдомствамъ), тогда какъ по расходамъ для каждаго вѣдомства составляется свой особый бюджетъ, который въ росписи не смѣшивается съ бюджетами другихъ вѣдомствъ. Каждый раздѣлъ росписи (доходы и расходы) имѣетъ свою отдѣльную послѣдовательную нумерацію.

Содержаніе госуд. росписи.

Раздѣлъ обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ, равно какъ и доходныя смѣты отдѣльныхъ вѣдомствъ, содержатъ 35 параграфовъ, распредѣленныхъ между слѣдующими 9 отдѣлами [1]):

Обыкновенные доходы.

I, прямые налоги, обнимающіе три параграфа [2]);

II, косвенные налоги,—изъ 6 параграфовъ [3]);

III, пошлины разныхъ наименованій,—изъ 6 параграфовъ [4]);

IV, правительственныя регаліи, — изъ 5 параграфовъ [5]);

V, казенныя имущества и капиталы,—изъ 6 параграфовъ [6]);

VI, отчужденіе государственныхъ имуществъ,—изъ одного параграфа [7]);

VII, выкупные платежи,—изъ 3 параграфовъ [8]);

VIII, возмѣщеніе расходовъ государственнаго казначейства,—изъ 4 параграфовъ [9]);

[1]) Согласно госуд. росписи на 1896 годъ.

[2]) § 1 — налоги поземельные, съ недвижимыхъ имуществъ и подати; § 2—сборъ съ торговли и промысловъ; § 3—сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ.

[3]) Указывающихъ доходы: питейный (§ 4), табачный (§ 5), сахарный (§ 6), нефтяной (§ 7), спичечный (§ 8) и таможенный (§ 9).

[4]) § 10—гербовыя, судебныя, канцелярскія и съ записи документовъ; § 11—съ переходящихъ имуществъ; § 12 - съ паспортовъ; § 13—съ пассажировъ и грузовъ большой скорости, перевозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ; § 14—съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ; § 15—пошлины разныхъ наименованій.

[5]) Доходы: горный (§ 16), монетный (§ 17), почтовый (§ 18), телеграфный и телефонный (§ 19), отъ казенной продажи питей (§ 20).

[6]) § 21—оброчныя статьи и промыслы; § 22—лѣсной доходъ: § 23—казенныя желѣзныя дороги; § 24 - казенные заводы, техническія заведенія и склады; § 25 — прибыли отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ и отъ банковыхъ операцій; § 26—прибыли отъ участія казны въ доходахъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ

[7]) § 27—доходъ отъ продажи недвижимыхъ имуществъ.

[8]) § 28 — съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ; § 29 — съ бывшихъ удѣльныхъ крестьянъ; § 30—съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ.

[9]) 31 — обязательные платежи обществъ желѣзныхъ дорогъ; § 32 — возвратъ ссудъ и другихъ расходовъ; § 33—пособія госуд. казначейству изъ постороннихъ источниковъ; § 34—военное вознагражденіе.

IX, доходы разнаго рода,—изъ одного параграфа [1]);

Такая классификація обыкновенныхъ доходовъ опредѣляется вышеуказанными законами (14 іюня 1891 г., 4-го іюня 1894 г. и 15 января 1895 г.), на основаніи которыхъ главныя подраздѣленія доходныхъ смѣтъ отдѣльныхъ вѣдомствъ приведены въ полное соотвѣтствіе съ дѣленіями росписи, такъ что изъ самыхъ смѣтъ видно, къ какому именно подраздѣленію росписи относится тотъ или другой доходъ. Только при этомъ условіи возможно правильное размѣщеніе доходовъ въ смѣтахъ, соотвѣтственно значенію каждаго дохода въ общемъ бюджетѣ государства: а вѣдомства, разсматривающія смѣты, получаютъ возможность исправленіемъ недостатковъ въ этихъ послѣднихъ способствовать болѣе точному составленію росписи.

По этимъ соображеніямъ прежнія статьи росписи переименованы въ параграфы, общіе и для доходныхъ смѣтъ отдѣльныхъ управленій, такъ что однородные доходы обозначены однимъ и тѣмъ-же нумеромъ параграфа какъ въ смѣтѣ, такъ и въ росписи, причемъ каждый параграфъ въ смѣтахъ получилъ названіе, одинаковое съ названіемъ того-же параграфа въ росписи.

Для классификаціи обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ принято 4 дѣленія: а) отдѣлы, б) параграфы, в) статьи, и г) пункты. Въ росписи показываются только отдѣлы и параграфы, въ видѣ свода изъ всѣхъ смѣтъ, а въ отдѣльныхъ смѣтахъ проводятся всѣ 4 дѣленія, причемъ доходы, одинаковые по существу, но находящіеся въ разныхъ смѣтахъ показываются вездѣ подъ одними и тѣми-же нумерами параграфовъ, статей и пунктовъ.

Практическія выгоды настоящей классификаціи обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ сводятся: 1, къ установленію правильной классификаціи по роду доходовъ не только по главнымъ (отдѣламъ), но и по второстепеннымъ подраздѣленіямъ (параграфамъ) росписи; 2, къ тому, что, впредь до полной реформы налоговъ, эта классификація не потребуетъ, вѣроятно, никакихъ существенныхъ измѣненій, ни періодическаго пересмотра отдѣльныхъ смѣтъ; 3, къ устраненію затрудненій въ отнесеніи тѣхъ или другихъ поступленій къ соотвѣтствующему подраздѣленію; 4, къ значительному

[1]) § 35—разные мелкіе и случайные доходы.

облегченію технической стороны составленія росписи: 5, къ тому, что роспись и отчетъ объ ея исполненіи представляютъ вполнѣ точныя цифры предположенныхъ и дѣйствительныхъ поступленій, и 6, къ облегченію всякаго рода статистическихъ изслѣдованій и выводовъ по росписи и отчету.

На будущее время разъ установленная нумерація можетъ быть измѣнена только законодательнымъ порядкомъ, по представленію министра финансовъ и государственнаго контролера. Въ случаѣ исключенія какого-либо дохода, его мѣсто остается въ смѣтѣ не замѣщеннымъ, впредь до внесенія такого-же дохода, а вновь открытые доходы, для которыхъ въ смѣтахъ нѣтъ соотвѣтственныхъ подраздѣленій, должны показываться въ концѣ доходныхъ смѣтъ подлежащихъ вѣдомствъ, особо безъ нумеровъ параграфовъ и статей, и затѣмъ размѣщеніе ихъ по послѣднимъ производится по указаніямъ государственнаго контролера и министра финансовъ. Доходы-же, перенесенные изъ смѣты въ смѣту, а потому не составляющіе для росписи ни прибыли ни убыли, должны показываться въ смѣтахъ подъ тѣми-же нумерами параграфовъ и статей, подъ которыми они значились въ смѣтахъ, изъ которыхъ они перенесены.

Обыкновенные расходы.

Нельзя того-же сказать о классификаціи росписи обыкновенныхъ государственныхъ расходовъ и расходныхъ смѣтъ. Послѣднія составляютъ, какъ указано выше, отдѣльные бюджеты каждаго вѣдомства и располагаются въ государственной росписи въ порядкѣ, соотвѣтствующемъ вѣдомствамъ, къ которымъ онѣ относятся, не сливаясь съ бюджетами другихъ вѣдомствъ. Эти смѣты заключаютъ въ себѣ слѣдующія категоріи расходовъ: 1) расходы по содержанію управленій, къ которымъ относятся всѣ издержки на содержаніе правительственныхъ учрежденій; 2) расходы хозяйственно-операціонные, производимые для достиженія тѣхъ цѣлей, для которыхъ существуютъ эти учрежденія (содержаніе войска, флота, путей сообщенія, и проч.), хотя-бы между такими расходами встрѣчались и издержки, опредѣленныя штатами и табелями (жалованье войскамъ, командамъ и др.), и 3) расходы разнаго рода, къ которымъ относятся всѣ тѣ, которые по существу своему не могутъ быть причислены ни къ одной изъ первыхъ 2-хъ категоріи расходовъ.

Порядокъ изложенія росписи обыкновенныхъ государственныхъ расходовъ слѣдующій: [1])

I. Платежи по государственнымъ займамъ (1—26 статьи росписи).

II. Высшія государственныя учрежденія (27—30).

III. Вѣдомство Святѣйшаго Синода (31—39).

IV. Министерство Императорскаго двора (40—42).

V. Министерство иностранныхъ дѣлъ (43—48).

VI. Министерство военное (49—74).

VII. Министерство морское (75—93).

VIII. Министерство финансовъ (94—111).

IX. Министерство земледѣлія и государственныхъ имуществъ (112—120).

X. Министерство внутреннихъ дѣлъ (121—134).

XI. Министерство народнаго просвѣщенія (135—144).

XII. Министерство путей сообщенія (145—154).

XIII. Министерство юстиціи (155—162),

XIV. Государственный контроль (163).

XV. Главное управленіе государственнаго коннозаводства 164—167).

Недостатки существующей классификаціи госуд. росписи расходовъ и расходныхъ смѣтъ.

Составляемыя по отдѣльнымъ вѣдомствамъ смѣты расходовъ вполнѣ удовлетворяютъ интересамъ отдѣльныхъ управленій, но для соображеній Государственнаго Совѣта о значеніи или объемѣ тѣхъ или другихъ расходовъ, а также въ интересахъ научнаго изслѣдованія представлялось-бы цѣлесообразнымъ, кромѣ распредѣленія расходовъ по вѣдомствамъ, ввести также распредѣленіе расходовъ по однородности ихъ назначенія, напр.: общая стоимость содержанія личнаго состава управленій, учебная часть разныхъ вѣдомствъ, строительная и т. п. Такое распредѣленіе было-бы тѣмъ болѣе необходимымъ, что существующая классификація государственной росписи расходовъ и расходныхъ смѣтъ страдаетъ весьма существенными недостатками.

Классификація смѣтъ государственныхъ расходовъ была выработана Спеціальной коммисіей по одному общему плану [2]). Опредѣливъ первоначально главные смѣтные раздѣлы, коммисія постановила общія правила, опредѣляющія содержаніе

[1]) Согласно государственной росписи на 1896 г.

[2]) Преобразованіе государственной отчетности по системѣ смѣтъ, Объяснительная записка, изданіе, 20-е Спб. 1867 г.

смѣтъ каждаго управленія, для выраженія дѣйствительныхъ средствъ и потребностей послѣдняго; затѣмъ ею было составлено наименованіе всѣхъ смѣтныхъ статей, съ отдѣленіемъ кредитовъ и статей основныхъ отъ кредитовъ и статей второстепенныхъ, или составныхъ частей первыхъ. По этому плану въ смѣту каждаго вѣдомства должны были входить исключительно предметы, составляющіе прямую потребность послѣдняго, для того чтобы роспись и смѣты представляли полныя данныя для правильной оцѣнки стоимости различныхъ частей государственнаго управленія.

Затѣмъ, основаніемъ для распредѣленія расходовъ по параграфамъ должны были служить разнородность предметовъ расходовъ и отсутствіе между ними взаимной связи, а распредѣленіе издержекъ, входящихъ въ одинъ параграфъ, между статьями послѣдняго обусловливалось разнородностью объясненій или очистокъ, требуемыхъ для оправданія назначенія.

При выработкѣ такого плана сама Спеціальная коммисія замѣтила, что составленныя ею формы смѣтъ должны подлежать дальнѣйшему усовершенствованію и развитію по указаніямъ опыта. И дѣйствительно, частью обнаруженные практикою недостатки въ первоначальной классификаціи смѣтъ расходовъ, частью стремленія управленій къ расширенію своихъ правъ по передвиженію кредитовъ и по распоряженію ими и наконецъ возникшія въ теченіе слишкомъ 30 лѣтъ, со времени утвержденія смѣтныхъ правилъ, новыя государственныя потребности и совершившіяся преобразованія почти всѣхъ вѣдомствъ вынуждали неоднократно прибѣгать къ пересмотру классификаціи смѣтъ расходовъ. Но такъ какъ пересмотру подвергались каждый разъ смѣты одного какого-либо вѣдомства, безъ всякой связи съ общей классификаціей расходной росписи, и притомъ подъ вліяніемъ частныхъ указаній опыта и потребностей даннаго времени, то произведенныя со времени изданія смѣтныхъ правилъ измѣненія въ классификаціи почти всѣхъ расходныхъ смѣтъ привели наконецъ къ полному нарушенію первоначальнаго плана ихъ расположенія, такъ что въ настоящее время никакой системы въ классификаціи расходовъ, можно сказать, не существуетъ. Не только статьи государственной росписи, но и подраздѣленія самыхъ смѣтъ не заключаютъ въ себѣ данныхъ для

правильнаго сужденія о затратахъ государства на удовлетвореніе той потребности, которая указана въ наименованіи соотвѣтствующаго ей смѣтнаго отдѣла или подраздѣленія.

Чтобы убѣдиться въ этомъ, достаточно указать нѣсколько примѣровъ.

1. *Однородные расходы показываются въ нѣсколькихъ смѣтахъ.* Такъ, итогъ первыхъ 26 статей росписи. [1]) соотвѣтствующій итогу расходовъ по смѣтѣ системы государственнаго кредита, не выражаетъ однако собою общей суммы всѣхъ платежей по займамъ, такъ какъ совершенно однородные съ исчисляемыми по упомянутой смѣтѣ расходы на уплату погашенія и процентовъ по займамъ для правительственныхъ надобностей заключаются еще въ другихъ смѣтахъ [2]). Такимъ образомъ роспись не даетъ точнаго отвѣта даже на вопросъ объ общей суммѣ платежей по государственнымъ займамъ и только послѣ тщательнаго изслѣдованія приложенія къ росписи и самыхъ смѣтъ можно получить этотъ отвѣтъ, но отдѣлить, напримѣръ, собственно расходы на погашеніе займовъ даже и этимъ путемъ не представляется возможности, такъ какъ въ нѣкоторыхъ смѣтахъ не приводятся нужныя для этого данныя.

2. Опредѣленіе не только по росписи, но и по приложенію къ ней суммы затратъ казны на военныя потребности по итогамъ расходовъ военнаго и морскаго министерствъ будетъ вполнѣ неправильно, такъ какъ съ одной стороны, по смѣтамъ главнаго интендантскаго управленія, главнаго штаба и главнаго управленія казачьихъ войскъ исчисляются самые разнообразные ничего общаго съ содержаніемъ арміи не имѣющіе расходы (по содержанію гражданскихъ управленій кавказскаго края, закаспійской области и казачьихъ земель, по постройкѣ и эксплоатаціи закаспійской желѣзной дороги и другихъ путей сообщенія, по государственнымъ съемкамъ и т. д.), и съ другой въ нѣкоторыхъ смѣтахъ гражданскихъ вѣдомствъ заключаются расходы на чисто военныя потребности [3]). Расходы на народное образованіе исчисля-

[1]) На 1896 г.

[2]) Департамента складныхъ сборовъ (§ 12 ст. 1), департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ (§ 3), министерства народнаго просвѣщенія (§ 13 ст. 2).

[3]) Напр. по § 17 ст. 1. см департамента государственнаго казначей-

ются почти по всѣмъ расходнымъ смѣтамъ и притомъ нерѣдко не въ спеціальныхъ посвященныхъ этимъ расходамъ подраздѣленіяхъ, а слитно съ другими совершенно посторонними просвѣщенію потребностями, такъ что розысканіе и сгруппированіе всѣхъ подобнаго рода издержекъ, съ цѣлью опредѣленія общей суммы затратъ правительства на образованіе народа, безъ участія лицъ, спеціально знакомыхъ съ классификаціей всѣхъ смѣтъ, безусловно невозможно. Тоже слѣдуетъ сказать о расходахъ на сооруженіе путей сообщенія, казенныхъ зданій, на межеваніе и т. д.

3. Распредѣленія расходовъ между главными и второстепенными смѣтными подраздѣленіями въ большинствѣ смѣтъ болѣе или менѣе нарушены и притомъ не въ одномъ направленіи. Достаточно указать на большую часть параграфовъ хозяйственно-операціонныхъ и разныхъ расходовъ по смѣтамъ напр. военнаго министерства, въ которыхъ соединены самые разнообразные кредиты, ни по назначенію, ни по способу исчисленія ничего общаго между собою не имѣющіе. Расходы на постройку новыхъ зданій въ одиѣхъ смѣтахъ исчисляются въ одномъ параграфѣ, но въ разныхъ статьяхъ, вмѣстѣ съ расходами на капитальный ремонтъ существующихъ зданій; въ другихъ смѣтахъ къ этимъ послѣднимъ расходамъ присоединяются и расходы на мелочный ремонтъ, въ третьихъ въ одномъ параграфѣ со строительными и ремонтными издержками исчисляются и всѣ вообще расходы по содержанію и найму помѣщеній (смѣта морскаго министерства, § 10), въ большинствѣ смѣтъ относимые къ расходамъ по содержанію управленій. Наконецъ, въ нѣкоторыхъ смѣтахъ (департамента таможенныхъ сборовъ § 6, министерства внутреннихъ дѣлъ § 24) строительные расходы соединены въ одномъ параграфѣ съ самыми разнообразными, ничего общаго съ ними не имѣющими хозяйственными потребностями, иногда же исчисляются даже въ параграфахъ разныхъ расходовъ. Нерѣдко въ одной статьѣ смѣты соединены самые разнообразные расходы, подлежащіе распредѣленію почти

ства—на расходы по призыву новобранцевъ, по смѣтѣ управленія отдѣльнаго корпуса пограничной стражи—на содержаніе таможеннаго крейсерства въ Балтійскомъ морѣ и Финскомъ заливѣ, по смѣтѣ министерства внутреннихъ дѣлъ—кредитъ по § 17 ст. 4 на содержаніе милиціи на Кавказѣ, часть кредита по § 28 ст. 1 на содержаніе Спб. жандармскаго дивизіона.

между всѣми главными подраздѣленіями той-же смѣты. Даже расходы по содержанію центральныхъ управленій распредѣляются между параграфами и статьями различными способами [1]). Хозяйственные расходы управленій исчисляются то въ особыхъ статьяхъ, то въ однѣхъ и тѣхъ же съ расходами по содержанію личнаго состава, то въ особыхъ параграфахъ (смѣта государственнаго контроля), причемъ въ первомъ случаѣ хозяйственные расходы иногда соединяются всѣ въ одной статьѣ (смѣта министерства внутреннихъ дѣлъ), иногда же распредѣляются на нѣсколько статей (смѣта министерства юстиціи и др.).

Приведенные примѣры указываютъ на необходимость выработки для классификаціи расходовъ какъ въ государственной росписи, такъ и въ отдѣльныхъ смѣтахъ одного общаго плана, который притомъ не могъ-бы быть нарушаемъ при преобразованіяхъ въ той или другой части государственнаго управленія или при открытіи новыхъ потребностей. Установленіе постоянныхъ неизмѣняемыхъ подраздѣленій классификаціи расходовъ, которыя воспроизводились-бы во всѣхъ частныхъ смѣтахъ, и распредѣленіе расходовъ по видамъ главнѣйшихъ государственныхъ потребностей, такъ чтобы каждая цифра росписи точно указывала общую сумму затратъ государства на соотвѣтствующую ей потребность, было-бы, существеннымъ улучшеніемъ существующей классификаціи обыкновенныхъ государственныхъ расходовъ.

Чрезвычайные доходы и расходы.

Во вторую часть каждаго изъ указанныхъ раздѣловъ государственной росписи вносятся еще чрезвычайные доходы, ожидаемые въ наступающемъ году, и предстоящіе чрезвы-

[1]) Такъ, въ смѣтахъ военнаго и морскаго министерствъ всѣ расходы по содержанію лицъ и учрежденій центральнаго управленія заключаются въ одномъ параграфѣ; въ смѣтѣ канцеляріи министра земледѣлія и государственныхъ имуществъ—отдѣльные параграфы для министра и его товарища, для членовъ совѣта, ученаго комитета и лицъ, состоящихъ при министерствѣ, для канцеляріи и департамента государственныхъ земельныхъ имуществъ. Въ смѣтахъ министерства внутреннихъ дѣлъ и путей сообщенія для каждаго центральнаго учрежденія открытъ особый параграфъ; въ смѣтахъ же министерства народнаго просвѣщенія и юстиціи всѣ центральныя учрежденія, кромѣ министра и его товарища, соединены въ одномъ параграфѣ. По смѣтѣ государственнаго контроля всѣ не только центральныя (кромѣ государственнаго контролера, его товарища и членовъ совѣта), но и мѣстныя учрежденія соединены въ одномъ параграфѣ.

чайные расходы (наименованіе предмета поступленія или расхода и размѣръ дохода или кредита въ цифрахъ). Эти чрезвычайные доходы и расходы распредѣляются въ государственной росписи: въ раздѣлѣ государственныхъ доходовъ — въ послѣдовательномъ порядкѣ параграфовъ послѣднихъ, въ раздѣлѣ государственныхъ расходовъ — въ послѣдовательномъ порядкѣ статей.

На основаніи закона 4 іюня 1894 г. [1]) къ отдѣлу *чрезвычайныхъ доходовъ* отнесены слѣдующіе: 1) вклады въ государственный банкъ на вѣчное время; 2) суммы, возвращаемыя частными желѣзнодорожными обществами изъ облигаціонныхъ ихъ средствъ въ погашеніе выданныхъ ссудъ изъ государственнаго казначейства; 3) капиталы отъ продажи государственной собственности, а также единовременныя поступленія изъ обращенныхъ въ ресурсы государственнаго казначейства спеціальныхъ капиталовъ, и 4) поступленія отъ займовъ и другихъ кредитныхъ операцій.

Отдѣлъ чрезвычайныхъ расходовъ составляютъ: 1) расходы по сооруженію новыхъ желѣзныхъ дорогъ, а также на изготовленіе и пріобрѣтеніе подвижнаго состава и желѣзнодорожныхъ принадлежностей въ чрезвычайныхъ размѣрахъ; 2) расходы, вызываемые войной, военными экспедиціями и вообще народными бѣдствіями, каковы: неурожаи, эпидеміи и т. п., и 3) расходы по досрочной уплатѣ капитала по государственнымъ займамъ, внѣ текущаго, условіями займа опредѣленнаго, погашенія ихъ.

Сводъ госуд. росписи.

Для большей наглядности общая государственная роспись сопровождается особымъ *сводомъ росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ*, въ которомъ указываются общіе итоги какъ обыкновенныхъ доходовъ и расходовъ (для доходовъ — по отдѣламъ (9), для расходовъ по министерствамъ и главнымъ управленіямъ) и отдѣльныя доходныя и расходныя статьи, съ выводомъ разности между итогами тѣхъ и другихъ (излишекъ, дефицитъ), такъ и чрезвычайныхъ доходовъ и расходовъ. Итогъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ доходовъ и дополнительныхъ доходныхъ статей и итогъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ расходовъ и дополнительныхъ рас-

[1]) Журналъ департамента государственной экономіи Государственнаго Совѣта 19 мая 1894 г. № 223 и Соб. уз. 1894 г. № 118 ст. 864.

ходныхъ статей представляютъ *балансъ* государственной росписи.

Составныя части финансовыхъ смѣтъ.

Министерства и главныя управленія, каждое по своей части, обязаны составить по установленной формѣ [1]) смѣту доходовъ и расходовъ; и тѣ, и другіе располагаются въ смѣтахъ, сообразно роду или предметамъ назначенія, по отдѣльнымъ подраздѣленіямъ: отдѣламъ, параграфамъ, статьямъ, пунктамъ. Финансовая смѣта каждаго вѣдомства [2]) дѣлится на двѣ части: смѣту доходовъ [3]) и смѣту расходовъ. Каждая изъ нихъ состоитъ изъ: а) перечня доходовъ или расходовъ, б) смѣты (подробной) доходовъ или расходовъ, в) приложеній, и г) объяснительной записки.

Перечень доходовъ содержитъ главные роды сборовъ и доходовъ, причемъ по каждой смѣтѣ остается, какъ указано выше, неизмѣнной установленная закономъ 14 іюня 1891 г классификація статей, соотвѣтствующая классификаціи статей государственной росписи доходовъ. *Перечень расходовъ* заключаетъ въ себѣ поименованіе главныхъ смѣтныхъ подраздѣленій или параграфовъ, по которымъ замѣна недостатковъ сбереженіями по усмотрѣнію самихъ распорядителей кредитами не допускается. Перечни какъ доходныхъ, такъ и расходныхъ смѣтъ служатъ основнымъ матеріаломъ для статей общей государственной росписи.

Подробная смѣта доходовъ представляетъ виды главныхъ родовъ государственныхъ сборовъ, перечисленныхъ въ перечнѣ, т. е. параграфы, статьи и пункты, а *подробная смѣта*

---

[1]) См. особое приложеніе къ ст. 16 смѣтныхъ правилъ по прод. 1876 г.

[2]) Финансовыя смѣты составляются или по министерствамъ и главнымъ управленіямъ (для всего министерства одна общая смѣта), или по департаментамъ (для каждаго департамента даннаго министерства отдѣльная смѣта); отдѣльныя смѣты по департаментамъ составляются министерствами финансовъ, военнымъ, земледѣлія и государственныхъ имуществъ и внутреннихъ дѣлъ (по главнымъ управленіямъ, но не по департаментамъ; послѣдніе соединены въ одной смѣтѣ). Кромѣ того по нѣкоторымъ вѣдомствамъ составляются смѣты о такъ называемыхъ спеціальныхъ средствахъ, которыя расходуются на точно опредѣленныя потребности (см. ниже, стр. 288).

[3]) Смѣты доходовъ составляются не только тѣми министерствами и гл. управленіями, которыя завѣдываютъ отдѣльными отраслями государственныхъ доходовъ, но и всѣми вообще управленіями, по вѣдомству которыхъ встрѣчаются какіе либо постоянные или случайные сборы.

расходовъ—составныя части (статьи) главныхъ смѣтныхъ подраздѣленій (параграфовъ), или кредиты, по которымъ при опредѣленныхъ условіяхъ допускается замѣна передержекъ сбереженіями въ предѣлахъ главныхъ смѣтныхъ подраздѣленій. Противъ каждой статьи подробныхъ смѣтъ доходовъ и расходовъ, въ графѣ „основанія назначеній" (правая страница смѣты) излагаются объясненія (очистки) или данныя, оправдывающія ожидаемое поступленіе (по доходамъ) и испрашиваемое назначеніе (по расходамъ), какъ-то: законы, Высочайшія повелѣнія, штаты, табели и др., на основаніи которыхъ поступаютъ доходы и производятся расходы, а также и фактическія основанія. Приводимыя по статьямъ смѣтъ объясненія представляютъ удостовѣренія въ правильности означенія какъ предмета, такъ и самой цифры дохода и расхода. . . . . .

Въ *приложеніяхъ* излагаются разсчеты, росписанія должностей и присвоенныхъ имъ окладовъ содержанія, соображенія, вѣдомости и другія свѣдѣнія, полное приведеніе которыхъ въ подробныхъ смѣтахъ по значительному иногда объему этихъ вѣдомостей было-бы неудобно.

Въ *объяснительной запискѣ* (общей къ смѣтамъ доходовъ и расходовъ, или двухъ отдѣльныхъ къ тѣмъ и другимъ) дается сначала общій обзоръ финансоваго хозяйства даннаго управленія, затѣмъ излагается кругъ денежныхъ оборотовъ послѣдняго и приводятся тѣ смѣтныя подраздѣленія, по которымъ предполагается измѣненіе противъ предшествовавшаго назначенія (увеличеніе или уменьшеніе), съ указаніемъ основаній къ этимъ измѣненіямъ. Если это измѣненіе объясняется приведенными въ смѣтахъ данными, то, за указаніемъ главныхъ основаній измѣненій, дѣлаются ссылки на соотвѣтствующія смѣтныя подраздѣленія, если-же измѣненіе и уклоненіе отъ принятаго порядка исчисленій предполагается по такимъ обстоятельствамъ, которыя, не основываясь на законѣ, истекаютъ изъ соображеній главнаго распорядителя, то всѣ такія обстоятельства и ожидаемые по нимъ результаты излагаются въ объяснительныхъ запискахъ подробно и на нихъ дѣлаются ссылки по соотвѣтствующимъ статьямъ смѣтъ. Объяснительныя записки отдѣльныхъ финансовыхъ смѣтъ служатъ министру финансовъ главнымъ матеріаломъ для составленія общей по всѣмъ отраслямъ доходовъ и расходовъ объ-

ясни тельной записки, при которой государственная роспись вносится имъ на разсмотрѣніе въ Государственный Совѣтъ.

2. *Порядокъ составленія финансовыхъ смѣтъ.*

Финансовыя смѣты государственныхъ доходовъ и расходовъ составляются министерствами и главными управленіями, каждымъ по своей части, на основаніи всѣхъ тѣхъ данныхъ, которыя сосредоточиваются въ ихъ центральныхъ установленіяхъ. Въ ряду этихъ данныхъ главное мѣсто занимаютъ *частныя росписанія* [1]), которыя представляются въ установленные сроки [2]) центральнымъ управленіямъ непосредственно подчиненными послѣднимъ мѣстными учрежденіями, самостоятельно распоряжающимися открытыми имъ кредитами. Эти росписанія составляются по формѣ министерскихъ смѣтъ, съ соблюденіемъ текста статей, ихъ номенклатуры и характера очистокъ, что значительно облегчаетъ трудъ группировки ихъ въ одно цѣлое. Въ частныя росписанія вносятся только расходы, установленные штатами, Высочайшими повелѣніями, или разрѣшенные министерствами и главными управленіями на точномъ основаніи законовъ и постановленій. Наконецъ для составленія нѣкоторыхъ смѣтъ доходовъ и расходовъ и весьма многихъ доходныхъ и расходныхъ статей достаточнымъ основаніемъ служатъ отдѣльныя Высочайшія повелѣнія, штаты, имѣющіяся въ министерствахъ свѣдѣнія и т. д.

Каждое министерство и главное управленіе, повѣривъ, исправивъ и дополнивъ всѣ частныя росписанія, составляетъ изъ нихъ и изъ росписаній о собственныхъ средствахъ и

---

[1]) Непосредственно подчиненныя министерствамъ и главнымъ управленіямъ учрежденія составляютъ изъ своихъ и изъ полученныхъ ими отъ низшихъ мѣстъ и лицъ свѣдѣній общія по всей губерніи или округу росписанія. Если доходы ожидаются къ поступленію или расходы подлежатъ выдачѣ по казначействамъ нѣсколькихъ губерній, то составляется по каждой губерніи отдѣльное частное росписаніе. Относительно тѣхъ расходовъ низшихъ или среднихъ инстанцій, которые не подлежатъ ежегодному измѣненію, требуется представленіе свѣдѣній лишь въ случаяхъ какихъ-либо измѣненій.

[2]) Несвоевременное доставленіе частныхъ росписаній не должно останавливать представленіе финансовой смѣты въ установленные сроки какъ въ Государственный Совѣтъ, такъ и министерству финансовъ и государственному контролю.

потребностяхъ финансовую смѣту, съ соблюденіемъ слѣдующихъ правилъ:

I. *По статьямъ доходовъ*: 1) по доходамъ *окладнымъ* приводятся поступленія, раскладки, табели и другія данныя, удостовѣряющія точность цифровыхъ выводовъ; 2) по доходамъ *неокладнымъ* исчисленіе основывается на тѣхъ законоположеніяхъ и правилахъ, которыми опредѣляются размѣръ и порядокъ сборовъ; въ тѣхъ случаяхъ, когда размѣръ сбора зависитъ отъ измѣняющихся обстоятельствъ, приводится дѣйствительное поступленіе года, предшествовавшаго составленію смѣты, съ принятіемъ при этомъ въ соображеніе увеличеніе или пониженіе доходовъ въ теченіе 5-ти послѣднихъ лѣтъ; и 3) по доходамъ *случайнымъ* принимается въ соображеніе сложность поступленія однородныхъ доходовъ въ теченіе послѣднихъ трехъ лѣтъ. При исчисленіи въ смѣтахъ размѣра доходовъ и расходовъ по сложности предшествовавшихъ лѣтъ принимаются суммы не смѣтныхъ ассигнованій, но дѣйствительныхъ доходовъ или расходовъ, показанныхъ въ отчетахъ государственнаго контроля по исполненію финансовыхъ смѣтъ и государственной росписи. Въ случаѣ значительныхъ разностей въ означенныхъ суммахъ должно быть приводимо надлежащее разъясненіе причинъ такихъ разностей. О суммахъ-же дѣйствительныхъ доходовъ и расходовъ отчетнаго года, о которыхъ отчетныя управленія ко времени составленія смѣтъ не имѣютъ еще помянутаго отчета государственнаго контроля, подлежащія вѣдомства должны входить съ государственнымъ контролемъ въ особыя соглашенія. При исчисленіи доходовъ и расходовъ, имѣющихъ оборотный для государственнаго казначейства характеръ, доходы должны быть уравновѣшены при самомъ составленіи смѣтъ съ соотвѣтствующими смѣтными кредитами подлежащихъ вѣдомствъ.

II. *По статьямъ расходовъ*: 1) Кредиты на содержаніе личнаго состава управленій означаются въ смѣтахъ общими цифрами, оправдываемыми соотвѣтствующими штатами, Высочайшими повелѣніями и др. объясненіями; для указанія-же подробностей содержанія личнаго состава, къ смѣтамъ составляются особыя приложенія, въ которыхъ означаются различные виды производимаго чиновникамъ содержанія: жалованье, столовыя, квартирныя деньги, разъѣздныя и всѣ де-

нежные оклады, непосредственно производимые служащимъ лицамъ, взамѣнъ снабженія ихъ нѣкоторыми хозяйственными потребностями, напр. обмундированіемъ, провіантомъ и др., а также свѣдѣнія о томъ, какія лица занимаютъ казенныя квартиры. 2) Штатные расходы *хозяйственные* (заготовленіе канцелярскихъ матеріаловъ, наемъ и обмундированіе служителей, наемъ курьерскихъ лошадей, отопленіе, освѣщеніе, наемъ и ремонтъ зданій), опредѣляемые штатами на все вообще управленіе, отдѣляются отъ штатныхъ расходовъ по содержанію личнаго состава особыми параграфами. Если-же штатные хозяйственные расходы назначаются отдѣльно на каждое мѣсто даннаго управленія, то эти расходы показываются въ одномъ параграфѣ вмѣстѣ съ личнымъ составомъ этихъ частей, съ подраздѣленіемъ лишь на отдѣльныя статьи. 3) По расходамъ *операціоннымъ* излагаются въ самой смѣтѣ или въ приложеніяхъ такіе числовые выводы, по которымъ можно вполнѣ и наглядно провѣрить составныя части испрашиваемаго кредита и необходимость назначенія той, а не иной цифры. 4) Въ смѣты нѣкоторыхъ управленій вносятся кредиты подъ общимъ заглавіемъ: *„на извѣстное Его Императорскому Величеству употребленіе“*; изъ такихъ кредитовъ удовлетворяются расходы, принадлежащіе прямо къ числу секретныхъ, предметъ назначенія которыхъ не можетъ быть объявленъ. Такого рода назначенія оправдываются приведеніемъ въ смѣтахъ соотвѣтствующихъ Высочайшихъ повелѣній. 5) Расходы *временные* показываются въ смѣтахъ вмѣстѣ съ однородными расходами постоянными, но о нихъ должно быть сдѣлано соотвѣтствующее указаніе въ графѣ „основанія назначенія“, или въ объяснительной запискѣ. Расходы временные чрезвычайные составляютъ особый въ смѣтѣ отдѣлъ въ такомъ только случаѣ, если эти расходы покрываются особыми чрезвычайными средствами, спеціально назначенными для ихъ удовлетворенія. 6) По расходамъ, менѣе значительнымъ и размѣръ которыхъ, завися отъ случайныхъ обстоятельствъ, не можетъ быть предусмотрѣнъ съ точностью, исчисленіе основывается на сложности расходовъ этого рода въ теченіе предыдущихъ трехъ лѣтъ [1]). 7) По расходамъ,

1) Трехлѣтняя сложность есть средняя ариѳметическая 3-хъ слагаемыхъ, представляющихъ цифры дѣйствительныхъ расходовъ за послѣдніе 3 года.

производимымъ для полученія доходовъ, приводятся данныя, указывающія соотношеніе издержекъ съ получаемыми прибылями.

Внесеніе въ смѣты новыхъ расходовъ безъ предварительнаго законодательнаго разрѣшенія вообще не допускается. Въ видѣ исключенія изъ этого общаго правила дозволяется вносить въ проекты финансовыхъ смѣтъ особые такъ называемые *условные* кредиты, т. е. такія исчисленія, на ассигнованіе которыхъ еще не послѣдовало особыхъ въ установленномъ порядкѣ разрѣшеній и слѣдовательно которые ко времени составленія смѣтъ не могли быть оправданы особыми штатами, положеніями и Высочайшими повелѣніями, и притомъ въ томъ только случаѣ, если расходы, подлежащіе удовлетворенію на счетъ этихъ исчисленій, представляются вполнѣ неотложными, не допускающими ни въ какомъ случаѣ отсрочки до слѣдующаго смѣтнаго періода. Предметомъ условнаго кредита не могутъ служить мѣропріятія, требующія по своему государственному значенію, или по значительности вызываемыхъ ими расходовъ, обширной предварительной разработки и подробнаго обсужденія въ высшихъ государственныхъ установленіяхъ. Значеніе условнаго отпуска выражается въ томъ, что къ расходованію такихъ кредитовъ можетъ быть приступлено лишь по испрошеніи разрѣшенія въ установленномъ порядкѣ.

Всѣ измѣненія или дополненія первоначальныхъ смѣтныхъ исчисленій вносятся въ *дополнительныя смѣты*, которыя составляются на тѣхъ-же основаніяхъ, какъ и первоначальныя, причемъ въ дополнительныя смѣты вносятся лишь заявленія о такихъ расходахъ, которыя не могли быть предусмотрѣны при составленіи первоначальныхъ смѣтъ и вмѣстѣ съ тѣмъ по неотложности возникшей потребности не допускаютъ возможности отсрочки до слѣдующаго смѣтнаго періода. Въ дополнительныя смѣты не должны быть вообще вносимы заявленія ни о такихъ кредитахъ, которые были уже включены въ первоначальныя смѣты и обсуждены департаментомъ государственной экономіи, ни о такихъ, которые испрашиваются на удовлетвореніе вновь возникающихъ потребностей, не находившихся на разсмотрѣніи подлежащихъ вѣдомствъ.

Суммы, испрашиваемыя къ условному отпуску, зано-

ся̀тся въ проекты первоначальныхъ см̀ѣтъ и только въ случаяхъ, въ которыхъ предусматриваемыя ими потребности возникли по внесеніи первоначальныхъ см̀ѣтъ въ Государственный Сов̀ѣтъ, допускается включеніе условныхъ кредитовъ въ дополнительныя см̀ѣты. Въ общемъ порядк̀ѣ разр̀ѣшенія см̀ѣтныхъ назначеній подлежащими в̀ѣдомствами представляются въ Государственный Сов̀ѣтъ см̀ѣтныя исчисленія на *чрезвычайныя потребности.*

Въ финансовыя см̀ѣты министерствъ и главныхъ управленій не вносятся суммы, хотя и состоящія въ в̀ѣдѣніи правительственныхъ учрежденій, но не принадлежащія къ средствамъ казеннымъ, а именно: 1) доходы и расходы сословій или обществъ на ихъ собственныя надобности; а также суммы, назначаемыя на удовлетвореніе губернскихъ и частныхъ земскихъ невинностей; 2) доходы и расходы отд̀ѣльныхъ благотворительныхъ учрежденій, содержимыхъ, независимо отъ частныхъ приношеній, изъ особыхъ закономъ указанныхъ источниковъ или на счетъ пособій отъ правительства, и 3) денежныя средства для спеціальныхъ ц̀ѣлей опред̀ѣленныя, къ которымъ преимущественно относятся пожертвованія и другіе доходы, не составляющіе принадлежности казны (приложеніе къ ст. 3 см̀ѣтныхъ правилъ). Дополненіе этого росписанія могущими вновь открыться доходами, не подлежащими внесенію въ государственную роспись и обращенію въ государственное казначейство, производится въ законодательномъ порядк̀ѣ, по предварительномъ о томъ сношеніи подлежащихъ в̀ѣдомствъ съ министерствомъ финансовъ и государственнымъ контролемъ, на которомъ фактически лежитъ обязанность пов̀ѣрки всякаго рода предположеній распорядительныхъ в̀ѣдомствъ, им̀ѣющихъ отношеніе къ см̀ѣтному д̀ѣлу.

О срокахъ представленія въ Госуд. Сов̀ѣтъ фин. см̀ѣтъ.

Составленные подлежащими в̀ѣдомствами, по установленнымъ формамъ и съ соблюденіемъ вышеуказанныхъ правилъ, проекты финансовыхъ см̀ѣтъ разсматриваются предварительно сов̀ѣтами министровъ и главноуправляющихъ и препровождаются зат̀ѣмъ въ печатныхъ экземплярахъ одновременно въ Государственный Сов̀ѣтъ, министерство финансовъ и государственный контроль.

Такъ какъ для тщательной пов̀ѣрки см̀ѣтъ необходимъ бол̀ѣе или мен̀ѣе продолжительный періодъ времени, то воз-

никаетъ вопросъ о срокахъ составленія и представленія финансовыхъ смѣтъ въ указанныя государственныя установленія. Въ этомъ отношеніи практиковался слѣдующій порядокъ. На основаніи ст. 17 смѣтныхъ правилъ, срокомъ для представленія финансовыхъ смѣтъ въ Государственный Совѣтъ, министерство финансовъ и государственный контроль было назначено 1-ое сентября предшествующаго смѣтному года, а для военнаго министерства—1-е октября (для смѣтъ провіантскихъ вѣдомствъ военнаго министерства—не позже 15-го октября). Впослѣдствіе эти сроки были измѣнены и большинство смѣтъ должно было представляться въ Государственный Совѣтъ, министерство финансовъ и государственный контроль къ 1 августа; всѣ остальныя смѣты должны были быть внесены между 15 августа и 15 октября, а въ ноябрѣ—операціонная смѣта казенныхъ горныхъ заводовъ. Для представленія же дополнительныхъ смѣтъ или свѣдѣній объ измѣненіяхъ въ первоначальныхъ финансовыхъ смѣтахъ былъ назначенъ одинъ общій для всѣхъ вѣдомствъ срокъ—1 октября. Но установленные закономъ сроки представленія смѣтъ не соблюдались въ точности съ самаго начала введенія смѣтныхъ правилъ, и смѣты поступали на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта чуть-ли не въ послѣдній день засѣданія его по смѣтамъ. Такой порядокъ нарушалъ правильность всего хода смѣтнаго дѣла, вызывая запаздываніе въ сообщеніи министерствомъ финансовъ и государственнымъ контролемъ заключеній въ Государственный Совѣтъ и отдаляя срокъ утвержденія смѣтъ.

Съ цѣлью устранить эти затрудненія государственный контроль и министерство финансовъ внесли въ 1893 г. въ Государственный Совѣтъ представленіе объ установленіи предѣльныхъ сроковъ представленія министерствами и главными управленіями въ Государственный Совѣтъ, министерство финансовъ и государственный контроль смѣтъ государственныхъ доходовъ, какъ первоначальныхъ, такъ и дополнительныхъ, послѣ которыхъ ни одно вѣдомство не имѣло бы права предъявлять требованія объ измѣненіи и дополненіи смѣтныхъ исчисленій.

По разсмотрѣніи означеннаго проекта въ Государственномъ Совѣтѣ, 8 іюня 1893 г. [1]) послѣдовало Высочайшее по-

[1]) Собр. уз. 1893 г. № 99 ст. 838.—Сравни также В. у. 9 января.

вѣдѣніе, которымъ установлены слѣдующіе сроки представленія въ Государственный Совѣтъ финансовыхъ смѣтъ министерствъ и главныхъ управленій. *1-е августа:* 1) Государственнаго Совѣта, 2) государственной канцеляріи, 3) собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи, 4) Комитета министровъ, 5) канцеляріи Его Императорскаго Величества по принятію прошеній, на Высочайшее имя приносимыхъ, 6) Святѣйшаго Синода, 7) министерства иностранныхъ дѣлъ, 8) расходовъ департамента окладныхъ сборовъ, 9) общей канцеляріи министра финансовъ, 10) по тюремной части, 11) государственнаго контроля. *15 августа:* 12) по системѣ государственнаго кредита, 13) департамента торговли и мануфактуръ, 14) главнаго управленія почтъ и телеграфовъ, 15) министерства юстиціи, 16) главнаго управленія государственнаго коннозаводства. *1 сентября:* 17) главнаго штаба, 18) главнаго управленія казачьихъ войскъ, 19) главнаго военно-суднаго управленія, 20) морскаго министерства, 21) доходовъ департамента окладныхъ сборовъ, 22) канцеляріи министра земледѣлія и сельской промышленности съ департаментомъ государственныхъ земельныхъ имуществъ, 23) министерства внутреннихъ дѣлъ (общая часть), 14) министерства народнаго просвѣщенія, 25) лѣснаго департамента. *15 сентября:* 26) главнаго артиллерійскаго управленія, 27) главнаго управленія военно-учебныхъ заведеній, 28) департамента неокладныхъ сборовъ, 29) департамента таможенныхъ сборовъ и управленія отдѣльнаго корпуса пограничной стражи, 30) особенной канцеляріи по кредитной части, 31) департамента земледѣлія, съ отдѣлами сельской экономіи и сельскохозяйственной статистики. *1 октября:* 32) главнаго инженернаго управленія, 33) главнаго военно-медицинскаго управленія, 34) департамента государственнаго казначейства, 35) департамента желѣзнодорожныхъ дѣлъ, 36) горнаго департамента. *15 октября:* 37) министерства путей сообщенія (кромѣ эксплоатаціонной смѣты казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, 38) главнаго интендантскаго управленія, 39) канцеляріи военнаго министерства.

Для представленія *дополнительныхъ смѣтъ* назначенъ

1895 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта (собр. уз. № 47 ст. 311), о срокахъ представленія въ Государственный Совѣтъ финансовыхъ смѣтъ министерства земледѣлія и государственныхъ имуществъ.

одинъ общій срокъ для всѣхъ вѣдомствъ—*1 ноября*, послѣ котораго никакія заявленія объ измѣненіяхъ и дополненіяхъ къ смѣтамъ не принимаются.

Къ этому-же сроку (1 ноября) вносятся, на основаніи закона 8 мая 1895 г., распорядительными управленіями особыя представленія въ Государственный Совѣтъ, оправдывающія необходимость испрашиваемыхъ ими условныхъ кредитовъ. О всѣхъ вносимыхъ въ проекты финансовыхъ смѣтъ условныхъ кредитахъ подлежащія вѣдомства сообщаютъ не позже 15 сентября предшествующаго смѣтному года подробныя соображенія министру финансовъ и государственному контролеру, которые въ мѣсячный срокъ даютъ этимъ вѣдомствамъ свои заключенія о неотложности предстоящихъ расходовъ и возможности занесенія ихъ въ государственную роспись. По полученіи заключеній министерства финансовъ и государственнаго контроля, распорядительныя управленія вносятъ въ Государственный Совѣтъ, не позже 1 ноября, особыя представленія объ условныхъ кредитахъ. Окончательное рѣшеніе вопроса о необходимости такихъ исчисленій и возможности ихъ ассигнованія, по состоянію средствъ государственнаго казначейства, принадлежитъ Государственному Совѣту.

Смѣтныя исчисленія на *чрезвычайныя потребности* представляются въ Государственный Совѣтъ по всѣмъ вѣдомствамъ не позднѣе *1 ноября* предшествующаго смѣтному года и сообщаются одновременно на заключеніе министерства финансовъ и государственнаго контроля. Послѣднія, въ *двухнедѣльный* срокъ по полученіи этихъ исчисленій, свои соображенія по нимъ представляютъ Государственному Совѣту, сообщая ихъ одновременно и подлежащимъ вѣдомствамъ. На эти соображенія министерства финансовъ и государственнаго контроля вѣдомства обязаны представить въ *недѣльный* срокъ Государственному Совѣту свои объясненія.

Проектъ государственной росписи вносится министромъ финансовъ въ Государственный Совѣтъ въ теченіе 7 *дней* послѣ послѣдняго засѣданія департамента государственной экономіи о финансовыхъ смѣтахъ.

Объ участіи госуд. контроля и м-ва

Весь трудъ предварительнаго разсмотрѣнія и повѣрки финансовыхъ смѣтъ, какъ первоначальныхъ такъ и дополнительныхъ, лежитъ на министерствѣ финансовъ и государственномъ контролѣ.

финансовъ въ предварительной повѣркѣ фин. смѣтъ.

Кромѣ ариѳметической повѣрки отдѣльныхъ суммъ и прокладки ихъ итоговъ, смѣтныя предположенія: 1) сличаются съ дѣйствующими законоположеніями и штатами, 2) сравниваются съ дѣйствительнымъ исполненіемъ за предыдущій годъ, и 3) обсуждаются съ точки зрѣнія степени пользы, своевременности и производительности предполагаемыхъ расходовъ, въ связи съ общими государственными потребностями и имѣющимися для ихъ удовлетворенія средствами.

По смѣтнымъ правиламъ 22 мая 1862 г. разсмотрѣніе смѣты съ точки зрѣнія законности, подведеніе общаго баланса, изысканіе мѣръ и средствъ для покрытія дефицитовъ, если они окажутся, было возложено на министерство финансовъ; повѣрка же смѣтныхъ предположеній противъ дѣйствительнаго исполненія смѣтныхъ предположеній за предшествующій смѣтный періодъ—на государственный контроль. Однако такое разграниченіе въ разсмотрѣніи финансовыхъ смѣтъ было признано не соотвѣтствующимъ интересамъ дѣла, и журналами департамента государственной экономіи 12 апрѣля и общаго собранія Государственнаго Совѣта 20-го апрѣля 1863 года на государственный контроль возложена обязанность повѣрять смѣты всѣхъ отчетныхъ предъ нимъ вѣдомствъ, не стѣсняясь никакими предѣлами.

Высшая же повѣрка смѣты съ точки зрѣнія общегосударственной пользы, своевременности и настоятельности расходовъ, соглашенія разногласій, возникшихъ между министерствомъ финансовъ и государственнымъ контролемъ съ одной стороны и отдѣльными министерствами и главными управленіями съ другой—возлагается на Государственный Совѣтъ.

О замѣчаніяхъ м-ва ф. и госуд. контр. по фин. смѣтамъ, представляемыхъ въ Гос. Сов.

По мѣрѣ разсмотрѣнія отдѣльныхъ смѣтъ, министерство финансовъ и государственный контроль сообщаютъ свои общія замѣчанія объ измѣненіяхъ въ цифрахъ смѣтныхъ исчисленій въ видѣ особыхъ по каждой статьѣ смѣты соображеній подлежащимъ министрамъ и главноуправляющимъ отдѣльными частями и одновременно Государственному Совѣту въ слѣдующіе сроки: по первоначальнымъ смѣтамъ—въ теченіе одного мѣсяца, а по дополнительнымъ—въ теченіе 10 дней, со дня полученія смѣты.

Финансовая смѣта министерства путей сообщенія, за исключеніемъ доходовъ и расходовъ по эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, разсматривается предварительно въ осо-

бомъ совѣщаніи изъ представителей министерствъ путей сообщенія и финансовъ и государственнаго контроля. Заключеніе этого совѣщанія и отзывы на него министра финансовъ и государственнаго контролера представляются въ Государственный Совѣтъ въ *мѣсячный* срокъ со дня полученія смѣты. Смѣту государственнаго контроля разсматриваетъ министерство финансовъ, а смѣты послѣдняго—государственный контроль, на общемъ основаніи.

Свои объясненія на эти соображенія подлежащія вѣдомства представляютъ въ Государственный Совѣтъ въ печатныхъ экземплярахъ, по первоначальнымъ смѣтамъ—въ теченіе 10 дней и по дополнительнымъ — въ теченіе 7 дней, со дня полученія замѣчаній, сообщая ихъ одновременно министру финансовъ и государственному контролеру.

На эти объясненія государственный контроль и министерство финансовъ представляютъ Государственному Совѣту свои возраженія, и вся эта переписка въ формѣ постатейнаго свода [1]) служитъ главнымъ матеріаломъ для окончательнаго обсужденія смѣтъ въ Государственномъ Совѣтѣ.

Если со стороны министерства финансовъ и государственнаго контроля не послѣдовало замѣчаній, при разсмотрѣніи какой-либо смѣты, то подлежащее вѣдомство, а равно и Государственный Совѣтъ письменно извѣщаются объ этомъ.

Къ 1 октября государственный контролеръ представляетъ Государственному Совѣту общій отчетъ по исполненію государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ за послѣдне истекшій смѣтный періодъ, а приложенія къ нему съ объяснительными записками не позже 1 ноября.

Этотъ отчетъ составляется изъ такъ называемыхъ табелей, составляемыхъ отдѣльными ревизіонными органами, какъ центральными, такъ и мѣстными, на основаніи данныхъ,

---

[1]) Въ 1866 г. департаментъ государственной экономіи призналъ полезнымъ, чтобы объясненія министерствъ и главныхъ управленій на замѣчанія государственнаго контроля и министерства финансовъ по смѣтамъ, для удобнѣйшаго и скорѣйшаго ихъ разсмотрѣнія въ департаментѣ, доставлялись на будущее время, по возможности, по однообразной формѣ. Эта форма, по которой и нынѣ представляются министерствами и главными управленіями объясненія на замѣчанія министерства финансовъ и государственнаго контроля, состоитъ изъ графъ, въ которыхъ показываются: 1) параграфы и статьи смѣтъ, 2) соображенія министерства финансовъ и государственнаго контроля, и 3) объясненія соотвѣтствующаго министерства.

почерпнутыхъ изъ ревизуемой ими отчетности, и сопровождается объяснительною запискою и общимъ кассовымъ сводомъ, въ которомъ подробно указывается: какими средствами покрыты всѣ государственные расходы за данный годъ, а также какими остатками располагали кассы министерства финансовъ къ началу и къ концу отчетнаго года. Кассовый отчетъ долженъ согласоваться съ отчетомъ по исполненію государственной росписи и могущія оказаться въ обоихъ отчетахъ разности должны имѣть надлежащія объясненія.

По окончаніи года, къ 15 ноября слѣдующаго министерство финансовъ представляетъ Государственному Совѣту годовой кассовый отчетъ объ оборотахъ суммъ государственнаго казначейства.

Порядокъ разсмотрѣніе и утвержденіе смѣтъ Госуд. Совѣтомъ.

По полученіи замѣчаній министра финансовъ и государственнаго контролера и объясненій по нимъ подлежащихъ управленій, а также отчета государственнаго контроля, департаментъ государственной экономіи разсматриваетъ смѣты въ присутствіи министра финансовъ, государственнаго контролера и тѣхъ министровъ или главноуправляющихъ отдѣльными частями, чья смѣта разсматривается, и, по выслушаніи устныхъ объясненій представителей заинтересованныхъ вѣдомствъ, постановляетъ свое заключеніе, въ формѣ *журнала* Государственнаго Совѣта по департаменту государственной экономіи, причемъ могутъ быть слѣдующіе случаи: 1. Департаментъ государственной экономіи, соглашаясь съ замѣчаніями государственнаго контролера и министра финансовъ, сокращаетъ размѣръ испрашиваемаго кредита или ожидаемаго смѣтнаго исчисленія. 2. Департаментъ государственной экономіи, въ виду новыхъ не извѣстныхъ государственному контролеру и министру финансовъ данныхъ, признаетъ необходимымъ увеличить соотвѣтствующіе кредиты. 3. Департаментъ государственной экономіи, соглашаясь съ объясненіями представителя того вѣдомства, чья смѣта разсматривается, оставляетъ кредиты безъ измѣненія. 4. Нѣкоторые кредиты, потребность въ которыхъ и размѣръ не оправданы достаточными данными и объясненіями, и вообще всѣ новые кредиты, на ассигнованіе которыхъ еще не послѣдовало особыхъ въ установленномъ порядкѣ разрѣшеній, департаментъ государственной экономіи оставляетъ въ смѣтѣ къ такъ называемому условному отпуску, впредь до разсмотрѣнія по

существу особыхъ о нихъ представленій подлежащихъ министерствъ и главныхъ управленій. 5. Департаментъ государственной экономіи, на основаніи заявленій представителя того вѣдомства, чья смѣта разсматривается, министра финансовъ, государственнаго контролера или предложеній кого-либо изъ членовъ Государственнаго Совѣта вводитъ въ смѣту новыя подраздѣленія какъ по доходамъ, такъ и по расходамъ. 6. Финансовая смѣта, не вызвавъ предварительныхъ замѣчаній со стороны государственнаго контроля и министерства финансовъ, и при окончательномъ разсмотрѣніи въ департаментѣ государственной экономіи утверждается безъ измѣненій.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда съ смѣтнымъ дѣломъ связаны вопросы государственнаго кредита, департаментъ государственной экономіи, при разсмотрѣніи такой смѣты, соединяется, съ Высочайшаго разрѣшенія, съ комитетомъ финансовъ [1]).

По каждой разсмотрѣнной смѣтѣ составляется особый журналъ, причемъ если дополнительныя смѣты слушались отдѣльно отъ первоначальныхъ, то и по нимъ составляются особые журналы.

Разсмотрѣніе Государственнымъ Совѣтомъ представленій отдѣльныхъ вѣдомствъ о кредитахъ, оставленныхъ въ ихъ смѣтахъ къ условному отпуску, является продолженіемъ разсмотрѣнія финансовыхъ смѣтъ. На основаніи закона 8 мая 1895 г., такія представленія, съ отзывами на нихъ министерства финансовъ и государственнаго контроля, должны быть внесены подлежащими вѣдомствами въ Государственный Совѣтъ не позднѣе 1 ноября года, предшествующаго смѣтному. Департаментъ государственной экономіи, согласно п. 6 помянутаго закона, разсматриваетъ эти представленія по существу, и по каждому изъ нихъ составляется особый журналъ.

Для тѣхъ кредитовъ отдѣльныхъ финансовыхъ смѣтъ, которые должны быть исчислены въ металлической валютѣ, Государственный Совѣтъ въ одномъ изъ своихъ засѣданій по смѣтамъ опредѣляетъ размѣръ смѣтнаго курса на предстоящій годъ, согласно объясненіямъ министра финансовъ.

---

[1]) См. выше, стр. 88

Порядокъ составленія, разсмотрѣнія и утвержденія госуд. росписи.

По разсмотрѣніи въ департаментѣ государственной экономіи всѣхъ финансовыхъ смѣтъ и дополнительныхъ къ нимъ свѣдѣній, въ министерствѣ финансовъ составляется изъ нихъ, по исправленіи ихъ согласно заключеніямъ департамента государственной экономіи, общая государственная роспись объ ожидаемыхъ къ поступленію доходахъ и предстоящихъ расходахъ, причемъ, если при сведеніи смѣтныхъ исчисленій предвидится дефицитъ, то министръ финансовъ изыскиваетъ средства для покрытія послѣдняго.

Вмѣстѣ съ объяснительной запиской, въ которой излагаются результаты свода росписи и предположенія министра финансовъ по этому своду, государственная роспись доходовъ и расходовъ вносится министромъ финансовъ, въ теченіе *7 дней* со дня послѣдняго засѣданія департамента государственной экономіи о смѣтахъ, въ Государственный Совѣтъ, по департаменту государственной экономіи, который, разсмотрѣвъ проектъ государственной росписи въ отношеніи степени пользы, своевременности и производительности предполагаемыхъ расходовъ въ связи съ общими государственными потребностями и имѣющимися для ихъ удовлетворенія средствами, даетъ свое заключеніе. Послѣднее вносится въ общее собраніе Государственнаго Совѣта, послѣ чего государственная роспись представляется на Высочайшее утвержденіе порядкомъ, установленнымъ въ учрежденіи Государственнаго Совѣта [1]).

По утвержденіи верховною властью, государственная роспись получаетъ силу закона, на основаніи котораго въ распоряженіе подлежащихъ министровъ и главноуправляющихъ отдѣльными частями открываются разрѣшенные имъ по росписи кредиты.

О порядкѣ распубликованія госуд. росписи и фин. смѣтъ.

Государственная роспись обнародывается, по распоряженію министра финансовъ, во всеобщее свѣдѣніе въ *„Правительственномъ Вѣстникѣ“* и въ *„Сенатскихъ Вѣдомостяхъ“*, въ видѣ краткаго росписанія, содержащаго въ себѣ лишь итоги главныхъ подраздѣленій по предметамъ (доходы), или вѣдомствамъ (расходы), и сопровождается „сводомъ“, т. е. краткимъ перечнемъ доходовъ и расходовъ и всеподданнѣйшимъ докладомъ, содержащимъ въ себѣ необходимыя пояснения.

[1]) Св. З. т. I ч. II учр. гос. сов., ст. 116 и 117, изд. 1892 г.

Распубликованіе финансовыхъ смѣтъ министерствъ и главныхъ управленій производится въ видѣ такъ называемаго *приложенія къ государственной росписи*, въ которомъ доходы и расходы каждой смѣты указываются по параграфамъ и статьямъ, безъ приведенія въ немъ другихъ заключающихся въ смѣтахъ подробностей [1]). Потребное число напечатанныхъ экземпляровъ такого приложенія къ государственной росписи доставляется министерствомъ финансовъ въ Сенатъ, для разсылки при „Сенатскихъ Вѣдомостяхъ“ и въ каждое изъ министерствъ и главныхъ управленій для свѣдѣнія.

Кромѣ того, усмотрѣнію министровъ и главноуправляющихъ предоставлено распространять въ той мѣрѣ, какъ они признаютъ это удобнымъ, отпечатанныя для Государственнаго Совѣта подробныя финансовыя смѣты, съ приложеніемъ къ нимъ краткаго, собственно цифирнаго, извлеченія о послѣдовавшихъ въ смѣтахъ по заключеніямъ Государственнаго Совѣта измѣненіяхъ, продажею экземпляровъ или раздачею учрежденіямъ и лицамъ, интересующимся этимъ предметомъ, а также печатаніемъ различныхъ извлеченій въ оффиціальныхъ или частныхъ журналахъ и газетахъ.

3. *Условія исполненія государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ.*

На основаніи Высочайше утвержденной государственной росписи доходовъ и расходовъ и финансовыхъ смѣтъ, министерствамъ и главнымъ управленіямъ открываются, по распоряженію министерства финансовъ, изъ подлежащихъ кассъ разрѣшенные имъ кредиты. Права распорядителей по производству расходовъ на счетъ открываемыхъ имъ кредитовъ опредѣляются слѣдующими общими постановленіями.

Въ виду принятаго въ дѣйствующей смѣтной системѣ принципа спеціализаціи кредитовъ (см. выше), по главнымъ подраздѣленіямъ (§§) расходныхъ смѣтъ не допускается никакого передвиженія кредитовъ, за исключеніемъ случаевъ такого передвиженія, разрѣшенныхъ Государственнымъ Совѣтомъ въ законодательномъ порядкѣ, т. е. суммы, назначенныя для покрытія расходовъ по одному параграфу, не мо-

---

[1]) Высочайше утвержденное 31 декабря 1864 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта.

гутъ быть обращаемы на удовлетвореніе расходовъ по другому параграфу, являясь такимъ образомъ для распорядителей кредита неизмѣняемыми нормами. Главнымъ распорядителямъ кредитовъ (министры и главноуправляющіе отдѣльными частями) предоставляется лишь право замѣнять при исполненіи финансовыхъ смѣтъ недостатки сбереженіями только по второстепеннымъ подраздѣленіемъ смѣтъ (статьямъ) въ предѣлахъ одного и того-же параграфа [1]).

Въ случаѣ недостатка кредита по одному изъ главныхъ подраздѣленій и дѣйствительнаго, за производствомъ замѣнъ по статьямъ, сбереженія по другому, министрамъ и главноуправляющимъ предоставляется, при испрошеніи дополнительныхъ ассигнованій, указывать на имѣющійся для покрытія сверхсмѣтнаго ассигнованія свободный остатокъ кредита по тому параграфу и статьямъ его, по которымъ предвидится сбереженіе. Въ этихъ случаяхъ, при утвержденіи дополнительнаго ассигнованія указанный министромъ свободный кредитъ уничтожается законодательнымъ порядкомъ и переносится къ кредиту недостаточному. Второстепенные распорядители кредитами пользуются правомъ замѣны недостатковъ сбереженіями по статьямъ открытыхъ въ ихъ непосредственное распоряженіе кредитовъ: 1) въ тѣхъ только случаяхъ, когда мѣстнымъ управленіямъ предоставлено дѣйствующими законами право распоряжаться всѣмъ вообще кредитомъ, ассигнованнымъ на ихъ потребности, и 2) въ министерствахъ военномъ и морскомъ, когда при исполненіи на мѣстѣ хозяйственныхъ операцій, разрѣшенныхъ самими министерствами или военнымъ и адмиралтействъ совѣтами, встрѣтится не-

---

[1]) Право замѣны недостатковъ сбереженіями по второстепеннымъ подраздѣленіямъ (статьямъ) предоставляется: въ военномъ министерствѣ—военному совѣту; по интендантскимъ управленіямъ — военно-окружнымъ совѣтамъ и по управленію путей сообщенія на Кавказѣ — начальнику этого управленія (съ разрѣшенія главноначальствующаго); въ морскомъ министерствѣ—управляющему имъ, а въ прочихъ управленіяхъ—министрамъ и главноуправляющимъ; по Императорскому училищу правовѣдѣнія — попечителю училища; по Константиновскому межевому институту и по школѣ межевыхъ топографовъ — управляющему межевою частью; военно-учебнымъ заведеніямъ предоставлено замѣнять недостатки сбереженіями по статьямъ частныхъ ихъ кредитовъ въ предѣлахъ, указанныхъ особыми узаконеніями. Министры и главноуправляющіе могутъ производить изъ предвидимыхъ сбереженій мелочныя издержки до 1,000 руб.

обходимость частной, не выходящей изъ предѣловъ переданнаго кредита, замѣны недостатковъ сбереженіями по статьямъ этого кредита, и если для испрошенія разрѣшенія на такую замѣну не будетъ достаточно времени. Разрѣшаемая въ этихъ случаяхъ подчиненнымъ распорядителямъ кредита замѣна подлежитъ впослѣдствіе утвержденію главныхъ распорядителей.

Всѣ свободные остатки отъ смѣтныхъ ассигнованій составляютъ принадлежность государственнаго казначейства кромѣ остатковъ отъ кредитовъ, назначаемыхъ: 1) на содержаніе лавръ, соборовъ, монастырей и архіерейскихъ домовъ, остатки которыхъ остаются въ распоряженіи духовнаго вѣдомства; 2) на содержаніе городскаго и сельскаго духовенства, миссій и миссіонеровъ, остатки которыхъ причисляются, по истеченіи каждаго смѣтнаго періода, къ спеціальнымъ средствамъ Св. Синода; 3) на содержаніе по штатамъ римско-католическихъ епархіальныхъ управленій, монастырей и приходскихъ церквей въ западныхъ губерніяхъ, остатки которыхъ обращаются въ сословный вспомогательный капиталъ римско-католическаго духовенства; 4) на содержаніе арестантовъ въ тюрьмахъ по дѣйствительному ихъ числу, остатки которыхъ причисляются къ спеціальнымъ средствамъ министерства внутреннихъ дѣлъ (уст. сод. подъ страж. изд. 1890 г., ст. 118, прим. I, т. XVI Св. Зак.), и 5) на содержаніе личнаго состава управленій и на канцелярскіе расходы, остатки которыхъ могутъ быть раздаваемы въ награды и пособія чиновникамъ, и притомъ тѣ только остатки, которые окажутся дѣйствительно свободными за покрытіемъ всѣхъ недостатковъ по прочимъ статьямъ, входящимъ въ составъ параграфовъ по содержанію управленій, и за удовлетвореніемъ: а) должностныхъ лицъ и ихъ наслѣдниковъ жалованьемъ и другими окладами содержанія за исправленіе высшихъ должностей и должностей лицъ, подвергнувшихся разстройству умственныхъ способностей, и за отправленіе должностей со дня опредѣленія къ нимъ по день смѣны предмѣстника, и въ другихъ случаяхъ, указанныхъ въ ст. 558 и слѣд. уст. сл. прав.; б) принимаемыхъ на службу сверхъ штата воспитанниковъ Императорскихъ Александровскаго лицея и училища правовѣдѣнія содержаніемъ въ тѣхъ случаяхъ, когда опредѣленіе такихъ лицъ состоится послѣ утвержденія смѣты. Награды и пособія

чиновникамъ не назначаются изъ остатковъ отъ упраздненныхъ должностей и отъ окладовъ всѣхъ лицъ [1]), которымъ содержаніе производится не по штатамъ, а по особымъ Высочайшимъ назначеніямъ, а равно изъ остатковъ, образующихся отъ некомплекта медицинскихъ чиновъ и преподавателей въ учебныхъ заведеніяхъ, за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда преподаватели, кромѣ своей должности, занимали вакантныя должности другихъ преподавателей. Остатки отъ личнаго состава одного мѣста не могутъ быть обращаемы въ награду и пособіе чиновникамъ другаго мѣста.

Срокъ дѣйствія госуд. росписи и фин. смѣтъ.

Государственная роспись и финансовыя смѣты составляются на *одинъ годъ*. Этотъ годъ для русскаго бюджета совпадаетъ съ гражданскимъ, т. е. дѣйствіе какъ государственной росписи, такъ и доходныхъ и расходныхъ смѣтъ на каждый годъ начинается 1 января и оканчивается 31 декабря того года, который даетъ наименованіе смѣтѣ.

Строительные кредиты, ассигнуемые по отдѣлу чрезвычайныхъ расходовъ государственной росписи считаются открытыми въ теченіе трехъ слѣдующихъ одинъ за другимъ лѣтъ, ассигнуемые-же по отдѣлу обыкновенныхъ расходовъ росписи, кромѣ суммъ назначаемыхъ на мелочный ремонтъ,— въ теченіе 2-хъ лѣтъ. На основаніи Высочайше утвержденнаго 8 іюня 1893 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта [2]), льготные сроки для строительныхъ кредитовъ отмѣнены. Въ смѣтахъ министерствъ и главныхъ управленій должно быть указано, какіе именно кредиты и въ теченіе какого времени должны оставаться открытыми. Хотя строительные кредиты не могутъ быть закрыты кассами ранѣе указанныхъ въ законѣ 8 іюня 1893 года сроковъ, но во избѣжаніе недоразумѣній между кассами и распорядительными управленіями по поводу того, какіе кредиты слѣдуетъ считать строительными, необходимо точное обозначеніе въ смѣтахъ противъ каждаго строительнаго кредита, что онъ, на основаніи помянутаго выше закона, долженъ оставаться открытымъ въ теченіе 2-хъ или 3-хъ лѣтъ.

По истеченіи срока, опредѣленнаго для дѣйствія смѣтъ

---

[1]) Членовъ Государственнаго Совѣта, министровъ и ихъ товарищей, сенаторовъ, членовъ совѣтовъ министровъ, высшихъ дипломатическихъ агентовъ, генералъ-губернаторовъ, губернаторовъ, градоначальниковъ.

[2]) Собр. уз. 1893 г. № 120 ст. 987.

вообще и строительныхъ кредитовъ въ частности, кредиты, оставшіеся неизрасходованными, закрываются; точно также, если въ теченіе срока дѣйствія смѣтъ по предметамъ хозяйственно-операціоннымъ не будетъ сдѣлано распоряженій къ заготовленію предметовъ или къ производству работъ (т. е. по операціямъ контрактнымъ не будетъ произведено торговъ, а по операціямъ, производимымъ хозяйственнымъ способомъ, не будетъ сдѣлано подлежащимъ начальствомъ распоряженій о производствѣ операцій), а по всѣмъ прочимъ кредитамъ (въ томъ числѣ и на содержаніе управленій) не будетъ произведено по статьямъ смѣты дѣйствительныхъ расходовъ, то всѣ такіе кредиты финансовыхъ смѣтъ, по истеченіи указаннаго срока, немедленно закрываются.

Для окончанія разсчетовъ по обязательствамъ, заключеннымъ до окончанія смѣтнаго года, съ кредиторами казны, и для полнаго ихъ удовлетворенія назначается особый такъ называемый *льготный срокъ* [1]), крайнимъ предѣломъ дѣйствія котораго считается *30 апрѣля* слѣдующаго за смѣтнымъ года для расходовъ всѣхъ вообще вѣдомствъ, кромѣ военнаго, для котораго льготный срокъ истекаетъ *31 мая*. Означенный льготный срокъ не распространяется на кредиты: а) *строительные*, кромѣ ассигнуемыхъ на мелочный ремонтъ, и б) ассигнуемые, на строительныя надобности по отдѣлу чрезвычайныхъ расходовъ. Оба эти вида кредитовъ закрываются, какъ указано выше, 31 декабря послѣдняго года, на который они ассигнованы (2 или 3 года).

Для того чтобы ко времени заключенія смѣтъ министерства и главныя управленія могли имѣть полныя свѣдѣнія о расходахъ подвѣдомственныхъ имъ распорядителей въ губерніяхъ и областяхъ, право второстепенныхъ распорядителей кредитами на выдачу предписаній о производствѣ расходовъ и обязанность мѣстныхъ кассъ по удовлетворенію этихъ требованій прекращается однимъ мѣсяцемъ, а для губерній сибирскихъ и Ставропольской, для Туркестанскаго генералъ-губернаторства и для Закавказья на 1½ мѣсяца ранѣе общаго срока заключенія смѣтъ. Министры-же и главноуправляющіе отдѣльными частями сохраняютъ право на производ-

[1]) Высочайше утвержденнымъ 7 іюня 1889 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта отмѣнено правило 1862 года о льготномъ срокѣ для доходныхъ смѣтъ.

ство расходовъ изъ мѣстныхъ кассъ безъ этого ограниченія, т. е. вплоть до 30 апрѣля и 31 мая; слѣдовательно это ограниченіе касается лишь второстепенныхъ распорядителей.

Въ самый день наступленія указанныхъ предѣльныхъ сроковъ для заключенія смѣтъ (30 апрѣля, 31 мая и 31 декабря второго, а по чрезвычайнымъ расходамъ 3-го года—для строительныхъ кредитовъ) всѣ кредиты, открытые по смѣтамъ даннаго года, уничтожаются, причемъ въ министерствѣ финансовъ составляется балансъ заключенной росписи.

Неизрасходованные остатки закрытыхъ кредитовъ считаются свободными рессурсами государственнаго казначейства и возвращаются въ распоряженіе министерства финансовъ, за исключеніемъ той части ихъ, которая причитается къ выдачѣ кредиторамъ казны. Эти суммы вносятся при заключеніи смѣтъ въ такъ называемые *именные списки кредиторовъ казны* и остаются открытыми: по кредитамъ на строительныя надобности въ отдѣлѣ чрезвычайныхъ расходовъ государственной росписи въ теченіе одного года, а по всѣмъ прочимъ кредитамъ до 31 декабря включительно второго по заключеніи смѣты года. Распорядительныя управленія составляютъ и представляютъ въ министерство финансовъ (по департаменту государственнаго казначейства) именные списки кредиторовъ казны, которымъ причитаются уплаты по обязательствамъ уже выполненнымъ, но еще не оплаченнымъ ко времени окончанія льготнаго срока. Наблюденіе за правильнымъ расходованіемъ кредитовъ и своевременнымъ, не переходящимъ за предѣлы установленныхъ сроковъ, закрытіемъ ихъ возлагается на государственный контроль.

О срокахъ заключенія кредитовъ по смѣтамъ системы госуд. кредита.

Такъ какъ суммы, назначенныя на платежи по государственнымъ долгамъ рано или поздно подлежатъ выдачѣ, то ассигнованные на нихъ кредиты считались подлежащими отпуску на неопредѣленное время. Между тѣмъ нѣкоторыя суммы по смѣтамъ системы государственнаго кредита оставались неизрасходованными за очень отдаленное время, да вѣроятно и не будутъ никогда востребованы. Ежегодное возростаніе такихъ остатковъ происходитъ оттого, что кредиты расходуются въ меньшемъ размѣрѣ, чѣмъ ассигнуются, и что нѣкоторая часть купоновъ и вышедшихъ въ тиражъ билетовъ вовсе не предъявляется къ оплатѣ.

Въ виду неудобства для счетоводства и для государствен-

ной росписи такого держанія суммъ на счету невыполненныхъ расходовъ, государственный контролеръ и министръ финансовъ внесли по этому предмету въ маѣ 1890 г. въ комитетъ финансовъ записку о порядкѣ закрытія остатковъ ассигнованій по смѣтамъ системы государственнаго кредита. Установленныя по этому вопросу комитетомъ финансовъ правила были Высочайше утверждены 1-го іюня 1890 года. Правила эти слѣдующія: 1) дѣйствіе кредитовъ: а) на уплату процентовъ и капитала по вкладамъ бывшихъ кредитныхъ установленій, и б) на уплату капитала по срочнымъ займамъ, погашаемымъ покупкою бумагъ на биржѣ, ограничивается общеустановленнымъ срокомъ дѣйствія финансовыхъ смѣтъ, т. е. 31 декабря того года, который даетъ наименованіе смѣтѣ, безъ льготнаго срока; 2) дѣйствіе кредитовъ: а) на уплату процентовъ по всѣмъ займамъ, вообще, б) на уплату капитала по срочнымъ займамъ, погашаемымъ тиражами, и в) на курсовую разность, относящуюся къ означеннымъ выше (*а* и *б*) уплатамъ, ограничивается 4-хъ лѣтнимъ срокомъ съ тѣмъ, чтобы расходы, возникающіе по истеченіи этого срока, удовлетворялись изъ кредита, ежегодно назначаемаго по смѣтѣ системы кредита на расходы по заключеннымъ смѣтамъ; 3) остатки отъ кредитовъ, ассигнуемыхъ на погашеніе безсрочныхъ займовъ, вмѣстѣ съ частью кредита на курсовую разность по этому погашенію, перечисляются въ концѣ года въ особый счетъ (бухгалтерскій) суммъ, назначаемыхъ на выкупъ этихъ займовъ, для употребленія ихъ, по распоряженію министра финансовъ, на прямой предметъ назначенія [1]).

О расходахъ на удовлетвореніе потребностей прежнихъ лѣтъ.

Къ невыполненнымъ потребностямъ прежнихъ лѣтъ относятся расходы: 1) для удовлетворенія которыхъ своевременно былъ назначенъ кредитъ въ полной суммѣ и имена кредиторовъ казны уже опредѣлились, но деньги по тѣмъ или другимъ причинамъ остались невыданными и кредитъ своевременно былъ закрытъ; 2) для удовлетворенія которыхъ кредитъ тоже былъ назначенъ, но къ самому удовлетворенію потребности не было приступлено и потому кредитъ былъ закрытъ, какъ оставшійся безъ употребленія, и 3) для кото-

[1]) Высочайше утвержденное 1 іюня 1890 г. положеніе комитета финансовъ. Сравни циркуляръ по государственному контролю 17 августа 1890 г. № 26.

рыхъ вовсе не имѣлось кредита въ прежнихъ смѣтахъ, или для покрытія которыхъ кредитъ былъ недостаточенъ.

Въ первомъ случаѣ, для удовлетворенія невыполненныхъ расходовъ по заключеннымъ смѣтамъ, ежегодно исчисляется по смѣтѣ департамента государственнаго казначейства особый кредитъ („на расходы по заключеннымъ смѣтамъ"), изъ котораго переводятся, по сношенію подлежащихъ вѣдомствъ съ министерствомъ финансовъ, соотвѣтствующія суммы въ смѣты этихъ вѣдомствъ для производства всѣхъ расходовъ, относящихся къ прочимъ, кромѣ министерства финансовъ, смѣтамъ; въ этихъ смѣтахъ такія суммы показываются по принадлежности особымъ послѣднимъ параграфомъ, съ подраздѣленіемъ на статьи по роду издержекъ. Согласно циркуляру государственнаго контроля 22 іюня 1892 г. № 32, контрольныя учрежденія при разсмотрѣніи ходатайствъ распорядительныхъ управленій объ открытіи кредитовъ на счетъ остатковъ отъ заключенныхъ смѣтъ, обязаны входить въ обсужденіе слѣдующихъ вопросовъ: 1) подлежитъ-ли производству предполагаемый расходъ и въ какой суммѣ; 2) былъ-ли закрытъ въ равной испрашиваемому кредиту суммѣ кредитъ по одной изъ заключенныхъ смѣтъ, и 3) можетъ-ли предполагаемый расходъ быть отнесенъ на кредитъ по § 21 ст. 1 смѣты департамента государственнаго казначейства [1]) и дѣйствительно-ли онъ относится къ потребностямъ одной изъ заключенныхъ смѣтъ и предназначается для операцій, уже начатыхъ во время дѣйствія закрытаго кредита.

Во второмъ случаѣ нерѣдко остаются безъ выполненія весьма крупныя строительныя работы, на производство которыхъ въ свое время были назначены кредиты, причемъ бывали случаи, что необходимость въ этихъ работахъ вновь возникала чрезъ нѣсколько лѣтъ, когда назначенные для нихъ кредиты уже были закрыты. Такъ какъ потребныя въ подобныхъ случаяхъ суммы могутъ достигать весьма крупныхъ размѣровъ, то для удовлетворенія такихъ расходовъ необходимо вновь испрашивать потребные кредиты въ законодательномъ порядкѣ.

Тѣмъ-же порядкомъ испрашиваются кредиты для покрытія расходовъ прежняго времени, на которые никакого кре-

---

[1]) На 1896 годъ.

дита въ свое время не назначалось или назначенный кредитъ оказался недостаточнымъ.

О сверхсмѣтныхъ кредитахъ.

Если-бы послѣ утвержденія государственной росписи въ открытыхъ управленіямъ кредитахъ предвидѣлся недостатокъ, или если-бы явилась необходимость произвести экстренный расходъ, который не могъ быть предусмотрѣнъ при утвержденіи государственной росписи, то для удовлетворенія такихъ потребностей испрашиваются особые кредиты, которые называются: въ первомъ случаѣ—*дополнительными*, а въ послѣднемъ—*экстраординарными*; предметомъ послѣдняго можетъ быть только такой расходъ, который по существу своему принадлежитъ къ числу безусловно неотложныхъ.

Порядокъ испрошенія указанныхъ кредитовъ однороденъ съ порядкомъ разсмотрѣнія и утвержденія финансовыхъ смѣтъ, причемъ, кромѣ указанія подраздѣленія текущей смѣты, по которому долженъ быть открытъ сверхсмѣтный кредитъ, непремѣнно должны быть приведены: 1) причины, по которымъ размѣръ или предметъ кредита не могъ быть предвидѣнъ при составленіи дѣйствующей смѣты и почему разрѣшеніе его въ испрашиваемомъ именно размѣрѣ не можетъ быть отложено до утвержденія смѣты будущаго года, и 2) свѣдѣнія о размѣрѣ, ко времени внесенія въ Государственный Совѣтъ представленія, кредита по той статьѣ и параграфу, къ которымъ предполагается отнести испрашиваемый кредитъ, и не имѣется-ли или не предвидится-ли по другимъ подраздѣленіямъ свободный источникъ, на счетъ котораго расходъ могъ-бы быть удовлетворенъ.

Для испрошенія всякаго сверхсмѣтнаго кредита безусловно обязательно предварительное сношеніе съ министромъ финансовъ, который, провѣривъ приведенныя въ подкрѣпленіе требованія законоположенія и данныя, увѣдомляетъ подлежащаго министра, можетъ-ли государственное казначейство принять на себя покрытіе новаго расхода и изъ какихъ именно средствъ предполагается его покрыть. Съ такимъ отзывомъ министра финансовъ подлежащія вѣдомства вносятъ установленнымъ порядкомъ въ Государственный Совѣтъ свои представленія объ испрошеніи сверхсмѣтныхъ кредитовъ. Испрошеніе сверхсмѣтныхъ кредитовъ, какъ дополнительныхъ, такъ и чрезвычайныхъ, не допускается по истеченіи смѣтнаго года.

Представленія подлежащихъ вѣдомствъ объ испрошеніи *дополнительныхъ кредитовъ* передаются, предварительно до-

клада Государственному Совѣту, на заключеніе государственнаго контроля, который даетъ свой отзывъ, на основаніи исполненія смѣтныхъ назначеній прежнихъ лѣтъ. По *кредитамъ чрезвычайнымъ* мнѣніе государственнаго контроля требуется только въ тѣхъ случаяхъ, когда Государственный Совѣтъ признаетъ, что по существу испрашиваемаго сверхсмѣтнаго кредита руководствомъ при опредѣленіи его размѣра и степени надобности могутъ послужить ревизіонные выводы государственнаго контроля.

На основаніи Высочайше утвержденнаго 28 апрѣля 1892 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта (собр. узак. 638), въ теченіе вакантнаго въ Государственномъ Совѣтѣ времени министру финансовъ предоставляется, въ случаяхъ особой неотложности, какъ напр. для предотвращенія какого-либо народнаго бѣдствія,—открывать авансомъ, въ счетъ сбереженій по смѣтамъ, кредиты на не предусмотрѣнные смѣтами расходы. Объ утвержденіи открытыхъ на этомъ основаніи кредитовъ министры, по вѣдомству которыхъ означенные кредиты были открыты, вносятъ въ Государственный Совѣтъ, по возобновленіи его засѣданій, особыя представленія.

Изъятія изъ общаго порядка испрошенія сверхсмѣтныхъ кредитовъ.

Изъ указаннаго общаго порядка испрошенія сверхсмѣтныхъ кредитовъ существуютъ слѣдующія изъятія: 1) сверхсмѣтные кредиты, требующіе по военнымъ и политическимъ обстоятельствамъ, особой быстроты и тайны, испрашиваются непосредственными всеподданнѣйшими докладами главнаго начальника флота и морскаго вѣдомства и министровъ: военнаго, иностранныхъ дѣлъ и внутреннихъ дѣлъ, съ соблюденіемъ въ отношеніи испрошенія ассигнованій военному вѣдомству денежныхъ средствъ на расходы, вызываемые военными обстоятельствами, порядка, установленнаго изданными въ 1885 г. особыми временными правилами [1]). 2) Сверхсмѣтные кредиты по Высочайшему двору открываются по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ, испрашиваемымъ министромъ Императорскаго двора всеподданнѣйшими докладами, по предварительному сношенію съ министромъ финансовъ. 3) Расходы, покрываемые на счетъ вносимаго въ государственную роспись общаго фонда на экстренныя въ

---

[1]) Высочайше утвержденныя 30 іюня 1885 г. правила о порядкѣ испрошенія, разрѣшенія и ассигнованія военному министерству денежныхъ средствъ на расходы, вызываемые военными обстоятельствами (собр. узак. 1885 г. № 84 ст. 741).

теченіе года надобности, испрашиваются министромъ финансовъ всеподданѣйшими докладами, а кредиты на единовременныя выдачи разнымъ лицамъ, по указаніямъ Его Императорскаго Величества, министры и главноуправляющіе, по соглашенію съ министромъ финансовъ, испрашиваютъ непосредственно, каждый по своей части, всеподданѣйшими докладами. 4) Сверхсмѣтные кредиты: на покрытіе происходящихъ отъ измѣненія вексельнаго курса передержекъ по платежамъ процентовъ и погашенія по государственнымъ долгамъ, на производство выдачъ, присуждаемыхъ съ казны частнымъ лицамъ указами Правительствующаго Сената или окончательными судебными рѣшеніями, на удовлетвореніе расходовъ по выдачѣ пенсій и пособій чиновникамъ и ихъ семействамъ, а также отставнымъ нижнимъ чинамъ, ихъ семействамъ и половиннаго жалованья подсудимымъ чиновникамъ,—открываются по распоряженію министра финансовъ (Высочайше утвержденное 1 іюня 1890 г. положеніе комитета финансовъ). Объ ассигнуемыхъ (1—4) сверхсмѣтныхъ кредитахъ министръ финансовъ доводитъ до свѣдѣнія Государственнаго Совѣта и государственнаго контроля особыми вѣдомостями при смѣтахъ на будущій годъ. 5) Единовременные расходы на удовлетвореніе такихъ не вошедшихъ въ финансовыя смѣты мелочныхъ издержекъ, размѣръ которыхъ не превышаетъ *одной тысячи* рублей и притомъ производство которыхъ можетъ быть отнесено на имѣющіяся или предвидимыя сбереженія по какому-либо изъ смѣтныхъ подраздѣленій дѣйствующей смѣты, производятся по непосредственнымъ сношеніямъ подлежащихъ министровъ и главноуправляющихъ съ министромъ финансовъ.

Заключеніе сверхсмѣтныхъ кредитовъ подчиняется общимъ правиламъ о заключеніи финансовыхъ смѣтъ, т. е. право расходованія *дополнительныхъ* кредитовъ къ смѣтѣ прекращается одновременно съ этой смѣтою, а дѣйствіе *экстраординарныхъ* кредитовъ прекращается со смѣтою того года, въ теченіе котораго эти кредиты были испрошены.

4. *Связь съ финансовыми сальдами средствъ, остающихся въ распоряженіи отдѣльныхъ вѣдомствъ.*

Специальныя средства.

Спеціальными средствами называются имѣющіе особое назначеніе сборы, доходы и капиталы, которые образуются частью изъ казенныхъ источниковъ, частью изъ пожертво-

ваніи съ благотворительною цѣлью, и которые расходуются на точно опредѣленныя потребности. О такихъ потребностяхъ и о средствахъ къ ихъ удовлетворенію составляются подлежащими вѣдомствами [1]) особыя смѣты, по возможности, по формамъ, установленнымъ для финансовыхъ смѣтъ, съ классификаціей статей и въ порядкѣ изложенія данныхъ, такъ чтобы противъ каждаго вида спеціальныхъ средствъ означались и спеціальные предметы ихъ потребленія. Эти смѣты въ печатныхъ экземплярахъ представляются въ Государственный Совѣтъ, министерство финансовъ и государственный контроль одновременно съ финансовыми смѣтами въ сроки, опредѣленные Высочайше утвержденнымъ 8 іюня 1893 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта; министерствомъ финансовъ и государственнымъ контролемъ повѣряются на общемъ основаніи, а Государственнымъ Совѣтомъ разсматриваются собственно въ тѣхъ видахъ, чтобы помянутыя средства были распредѣляемы на тѣ именно потребности, на которыя они предназначены, и чтобы это распредѣленіе производилось согласно съ существующими для ихъ расходованія правилами и постановленіями. Въ тѣхъ-же видахъ и въ отчетахъ государственнаго контроля по исполненію государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ помѣщаются свѣдѣнія о движеніи спеціальныхъ средствъ за отчетный годъ.

Смѣты спеціальныхъ средствъ дѣйствуютъ въ предѣлахъ годоваго срока, съ 1 января по 31 декабря включительно, причемъ ни льготнаго срока, ни заключенныхъ и продолженныхъ смѣтъ нѣтъ; другими словами, смѣтный и счетный года совпадаютъ. Остатокъ предшествующаго года переносится въ смѣту слѣдующаго года.

Связь спеціальныхъ средствъ съ финансовыми смѣтами выражается въ томъ, что во многихъ случаяхъ эти средства употребляются на предметы, однородные съ назначеніями финансовой смѣты (напр., военно-учебныя заведенія и учебныя заведенія вѣдомства народнаго просвѣщенія содержатся частью изъ государственныхъ доходовъ, частью изъ спеці-

[1]) Св. Синодомъ (смѣта спеціальныхъ средствъ Синода въ Государственный Совѣтъ не вносится) и министерствами: внутреннихъ дѣлъ, народнаго просвѣщенія, земледѣлія и государственныхъ имуществъ, финансовъ, военнымъ, путей сообщенія, юстиціи, иностранныхъ дѣлъ и морскимъ.

альныхъ средствъ этихъ управленій, т. е. изъ суммъ пожертвованныхъ), такъ что, не имѣя въ виду спеціальныхъ средствъ подлежащихъ управленій, невозможно опредѣлить общей суммы затратъ государства на ту или другую потребность.

Если спеціальныя средства употребляются на потребности, однородныя съ тѣми, которыя входятъ въ составъ финансовой смѣты даннаго вѣдомства (т. е. когда какой-либо предметъ расхода покрывается частью изъ государственнаго казначейства, частью изъ собственныхъ спеціальныхъ средствъ управленія), то сумма обращаемыхъ на государственныя потребности спеціальныхъ средствъ переносится въ финансовую смѣту доходовъ управленія, подъ названіемъ „пособій государственному казначейству", для распредѣленія ея вмѣстѣ государственными средствами по финансовой расходной смѣтѣ. Въ смѣтѣ-же спеціальныхъ средствъ подобныя отчисленія показываются въ одной общей цифрѣ и затѣмъ въ этой смѣтѣ означаются подробно какъ всѣ остальные предметы расходовъ, не имѣющіе ничего общаго съ предметами назначеній по финансовой смѣтѣ управленія, такъ и предположенія о распредѣленіи свободныхъ спеціальныхъ средствъ, имѣющихъ остаться отъ удовлетворенія ежегодныхъ опредѣленныхъ расходовъ.

Депозиты.

Кромѣ кредитовъ смѣтныхъ и спеціальныхъ средствъ, въ распоряженіи разныхъ правительственныхъ учрежденій состоятъ различныя суммы, не принадлежащія къ средствамъ казеннымъ. Эти суммы, извѣстныя подъ общимъ названіемъ *депозитовъ* или *партикулярныхъ суммъ* и не имѣющія характера сборовъ и расходовъ государственныхъ, распадаются на 3 группы: 1) средства чисто *сословныя* [1]), къ которымъ относятся всѣ сборы и доходы, собираемые съ извѣстнаго сословія или общества и употребляемые на надобности того-же самаго сословія или общества, и сборъ и расходъ которыхъ состоитъ подъ непосредственнымъ контролемъ и наблюденіемъ самихъ сословій и обществъ; 2) средства учрежденій, содержимыхъ изъ особыхъ источниковъ [2]), куда отнесены основанныя съ благотворительною цѣлью отдѣльныя учреж-

[1]) По духовному вѣдомству православнаго исповѣданія и министерствамъ: внутреннихъ дѣлъ, народнаго просвѣщенія, финансовъ, земледѣлія и государственныхъ имуществъ и военному (капиталы казачьихъ войскъ).

[2]) 1) Капиталы и доходы приказовъ общественнаго призрѣнія; 2) капиталы, сборы и доходы учрежденій Императрицы Маріи; 3) капиталы и

денія, содержимыя, независимо отъ частныхъ пожертвованій, изъ особыхъ источниковъ, указанныхъ правительствомъ, и субсидій отъ него, и 3) суммы, принадлежащія частнымъ лицамъ и вносимыя въ управленія собственно для временнаго храненія или передачи по принадлежности (депозиты въ тѣсномъ смыслѣ — залоги, удержанія на погашеніе долговъ, и т. п.).

Между средствами первыхъ двухъ категорій и государственной росписью существуетъ та связь, что государственное казначейство опредѣляетъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ пособія для пополненія недостатка средствъ этихъ двухъ категорій къ достиженію спеціальныхъ ихъ цѣлей. Въ этомъ случаѣ подобныя пособія, заносимыя въ подлежащія финансовыя смѣты расходовъ, очищаются въ этихъ послѣднихъ тѣми законоположеніями, которыя опредѣляютъ размѣръ такихъ пособій: самое-же распредѣленіе ихъ на предназначенное употребленіе должно входить въ смѣты тѣхъ учрежденій или обществъ, которыя пользуются означеннымъ пособіемъ.

И наоборотъ, изъ средствъ сословныхъ могутъ производиться расходы на удовлетвореніе потребностей, однородныхъ съ тѣми, которыя входятъ въ составъ финансовой смѣты того или другаго вѣдомства. Въ этомъ случаѣ сумма обращаемыхъ на государственныя потребности сословныхъ или общественныхъ средствъ переносится въ финансовую смѣту доходовъ подлежащаго вѣдомства, подъ названіемъ „пособій государственному казначейству“, для распредѣленія ея по соотвѣтствующимъ подраздѣленіямъ расходной смѣты того-же вѣдомства, вмѣстѣ съ кредитами изъ средствъ государственнаго казначейства.

Суммы этихъ двухъ категорій (суммы, заносимыя въ расходныя смѣты въ пособіе учрежденіямъ или обществамъ, и суммы, заносимыя въ доходныя смѣты пособіемъ отъ обществъ и сословій) подчиняются общимъ правиламъ составленія, разсмотрѣнія, утвержденія, исполненія и заключенія смѣтъ. Наконецъ, тѣ капиталы и сборы разныхъ обществъ и сословій, которые подчинены правительственному контролю,

доходы комитета о раненыхъ; 4) суммы комитета призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновъ; 5) капиталы и доходы Императорскаго человѣколюбиваго общества; 6) капиталы и доходы учрежденій вѣдомства Великой Княгини Елены Павловны.

подлежать въ общеустановленномъ порядкѣ ревизіи государственнаго контроля.

Что касается суммъ 3-ей группы, т. е. преходящихъ, то онѣ, очевидно, не могутъ быть подчинены никакимъ смѣтнымъ исчисленіямъ.

5. Особыя правила о порядкѣ составленія, разсмотрѣнія и исполненія финансовыхъ расходныхъ смѣтъ военнаго и морскаго министерствъ.

Въ изъятіе изъ общей смѣтной системы, порядокъ исчисленія государственныхъ расходовъ по военному и морскому министерствамъ опредѣляется особыми временными правилами, которыми устанавливаются *нормальные бюджеты* этихъ двухъ вѣдомствъ [1]).

Мысль примѣненія системы нормировки бюджета возникла у министра финансовъ гр. Канкрина подъ вліяніемъ стремленія изыскать „способы къ возможному уменьшенію расходовъ по каждому вѣдомству". Съ этою цѣлью была составлена нормальная смѣта на 1836 годъ, по которой общая сумма доходовъ была исчислена въ 484 мил. руб., а расходовъ въ 450 мил. руб., причемъ каждому министерству былъ опредѣленъ maximum расходовъ, излишекъ же доходовъ надъ расходами было предположено употребить на „полезныя для государства предпріятія". Но эта попытка не имѣла успѣха и сведенная за 1836 г. роспись показала превышеніе нормальной смѣты расходовъ на 59 мил. рублей. Попытка установить нормальныя смѣты для министерствъ („нормальныя цифры на 3 года") повторилась и въ 1857 г., но опять безъ успѣха.

Учрежденная 5 ноября 1858 г. Высшая коммисія не признала пользы нормальныхъ смѣтъ, въ виду того, что „ни собственный нашъ опытъ, ни указанія науки, ни примѣры иностранныхъ государствъ не могли бы оправдать системы нормальныхъ смѣтъ, введеніе которыхъ было бы очевиднымъ отступленіемъ отъ общеустановленныхъ понятій въ финансовомъ дѣлѣ". Попытки-же установить нормальныя смѣты коммисія охарактеризовала слѣд. чертами: „опыты подобныхъ смѣтъ былъ уже у насъ неоднократно предпринятъ, и онѣ, какъ извѣстно, служили нормою весьма недолго и притомъ

[1]) О нормальномъ бюджетѣ см. выше, стр. 218.

для весьма немногихъ управленій". Кромѣ того коммисіей былъ указанъ и тотъ весьма существенный недостатокъ нормальныхъ бюджетовъ, что съ введеніемъ нормальныхъ смѣтъ „законодательное учрежденіе еще болѣе будетъ устранено отъ необходимаго контроля бюджетовъ". Руководясь такими соображеніями, коммисія исключила всякія нормы въ составленныхъ ею проектахъ смѣтъ, и Высочайше утвержденныя 22 мая 1862 г. смѣтныя правила не содержатъ въ себѣ никакихъ указаній относительно нормальныхъ исчисленій.

Военное министерство.

Чрезмѣрныя и постоянно возраставшія требованія военнаго министерства вызвали въ 1873 г. попытку ограничить расходы этого вѣдомства предѣльною суммою. Съ этою цѣлью были составлены правила о порядкѣ составленія, исполненія и заключенія финансовыхъ смѣтъ военнаго министерства въ пятилѣтіе 1874—1878 г.г., Высочайше утвержденныя $^{4}/_{16}$ іюля 1873 г. [1]) На основаніи этихъ правилъ размѣръ смѣтныхъ назначеній былъ ограниченъ для военнаго вѣдомства цифрою въ 179.290.000 рублей, сверхъ которой это министерство не могло испрашивать никакихъ сверхсмѣтныхъ кредитовъ, за исключеніемъ лишь чрезвычайныхъ расходовъ, вызываемыхъ военными дѣйствіями и путешествіями Его Императорскаго Величества. Но за то военному министерству было предоставлено: 1) передвигать кредиты изъ смѣты одного управленія въ смѣту другаго управленія военнаго вѣдомства, а также изъ параграфа въ параграфъ, хотя и съ разрѣшенія Государственнаго Совѣта, но безъ истребованія предварительнаго заключенія министра финансовъ; 2) всю нераспредѣленную по смѣтнымъ подраздѣленіямъ часть предѣльной суммы заносить, подъ названіемъ *запаснаго фонда*, въ особый параграфъ, для отнесенія на счетъ этого фонда всѣхъ возникающихъ въ теченіе года непредвидѣнныхъ расходовъ, и 3) всѣ образующіеся ко дню заключенія смѣты остатки смѣтныхъ назначеній, не обращая въ рессурсы государственнаго казначейства, причислять къ запасному фонду. Тѣмъ не менѣе, не смотря на всѣ указанныя льготы, при исполненіи нормальнаго бюджета уже въ слѣдущемъ 1874 г. потребовалось измѣнить предѣльную сумму, назначенную на содержаніе военнаго министерства въ пятилѣтіе 1874—1878 г.г.,

[1]) П. С. З. т. XLVIII № 52442.

вслѣдствіе того, что явилась необходимость внести въ смѣту кредиты на такіе расходы, которые не имѣлись въ виду при первоначальномъ составленіи смѣты.

Правила 4/16 іюля 1873 г. о нормальной смѣтѣ военнаго министерства были дополнены постановленіями 24 іюня 1874 г. [1]) и 28 января 1877 г. [2]), между прочимъ, относительно нѣкоторыхъ кредитовъ, изъятыхъ отъ подчиненія новому порядку. Дѣйствіе нормальной смѣты было потомъ продолжено на 1879 г. Нормальная сумма была назначена для обыкновенныхъ мирныхъ расходовъ; но уже во 2-й половинѣ 1879 г. министерство оказалось вынужденнымъ требовать сверхсмѣтныхъ ассигнованій для своихъ обыкновенныхъ потребностей. 13 іюля 1879 г. нормальный бюджетъ былъ отмѣненъ. Въ виду этого не было признано возможнымъ сохранить за военнымъ министерствомъ право на остатки, и смѣта на 1880 г. была составлена уже въ общемъ порядкѣ, опредѣленномъ смѣтными правилами. Но на пятилѣтіе 1889—1893 г.г. военное министерство вновь получило нормальный бюджетъ, въ видахъ необходимости усиленія боевой готовности и нѣкоторыхъ другихъ расходовъ. Съ этою цѣлью были выработаны особою коммисіею правила о порядкѣ составленія, разсмотрѣнія и исполненія финансовыхъ расходныхъ смѣтъ военнаго министерства въ пятилѣтіе 1889—1893 г.г., которыя удостоились 20 декабря 1888 г. [3]) Высочайшаго утвержденія. По этимъ правиламъ въ продолженіе смѣтнаго періода смѣта можетъ быть увеличена сверхсмѣтными кредитами въ случаѣ войны, дополнительными кредитами въ видѣ перечисленій изъ особаго вноснаго на этотъ предметъ кредита по смѣтѣ Департамента государственнаго казначейства и выручкою отъ продажи брака и обрѣзковъ латуни и отъ продажи залоговъ неисправныхъ подрядчиковъ военнаго вѣдомства. Разнесеніе всей предѣльной суммы по параграфамъ и статьямъ не обязательно: часть ея можетъ быть оставлена въ видѣ „запаснаго кредита“. Къ этому кредиту причисляются и тѣ суммы, на которыя Государственный Совѣтъ сократитъ исчисленія военнаго министерства на отдѣльныя потребности. Министерство можетъ передвигать кредиты, смотря по надобности,

---

[1]) П. С. З. т. XLIX № 53672.

[2]) П. С. З. т. LII № 56880.

[3]) 3-е П. С. З. т. VIII № 5661.

представляя потомъ (въ іюнѣ слѣдующаго за смѣтнымъ года) Государственному Совѣту перечень тѣхъ потребностей, которыя вызвали необходимость перечисленія.

Нормальный бюджетъ продолженъ для военнаго министерства и на пятилѣтіе 1894—1898 г.г., на основаніи Высочайше утвержденныхъ 15 апрѣля 1894 г. правилъ. Смѣты на это пятилѣтіе составляются по тѣмъ-же формамъ и съ приведеніемъ тѣхъ-же основаній, какія были для нихъ установлены Высочайше утвержденными 20 декабря 1888 г. правилами.

Согласно правиламъ 15 апрѣля 1894 г., ежегодная сумма обыкновенныхъ расходовъ по финансовымъ смѣтамъ военнаго министерства въ 1894—1898 г.г. опредѣляется въ 229.182.885 рублей (ст. 1); эта сумма увеличивается или уменьшается въ указанныхъ правилами случаяхъ (ст. 2). Затѣмъ, въ продолженіе смѣтнаго періода цифра смѣтнаго назначенія увеличивается поступающими въ распоряженіе военнаго министерства остатками, образовавшимися при заключеніи смѣтъ и по прекращеніи дѣйствія кредиторскихъ списковъ 1893 г., и послѣдующихъ лѣтъ, а также и ассигнованіемъ дополнительныхъ кредитовъ: 1) въ случаѣ возвышенія цѣнъ на рожь, муку, крупу и овесъ противъ цѣнъ, по которымъ произведено исчисленіе кредитовъ на эти предметы въ смѣтѣ 1888 г., въ размѣрѣ, равномъ увеличенію расхода въ зависимости отъ измѣненія цѣнъ; 2) взамѣнъ суммъ, поступившихъ по разнымъ случаямъ въ доходныя смѣты военнаго министерства, и 3) взамѣнъ суммъ, поступившихъ въ доходъ казны по смѣтѣ департамента государственнаго казначейства на возстановленіе кредитовъ по заключеннымъ смѣтамъ военнаго министерства 1888—1898 г.г. (ст. 3); кромѣ того въ означенный періодъ времени ассигнуются чрезвычайные кредиты на перевооруженіе арміи [1]) на заготовленіе спеціальныхъ резервовъ продовольствія и на достройку закаспійской желѣзной дороги (ст. 4). Всѣ остатки отъ смѣтныхъ назначеній 1894 г. и послѣдующихъ 4-хъ лѣтъ, за исключеніемъ указанныхъ въ ст. 6 правилъ кредитовъ, предоставляются въ полное распоряженіе военнаго министерства, которое кромѣ того не обязано

[1]) Порядокъ составленія, разсмотрѣнія и исполненія финансовыхъ смѣтъ военнаго министерства по расходамъ на перевооруженіе арміи опредѣленъ Высочайше утвержденными 15 апрѣля 1890 г. правилами (3-е П. С. З. т. X № 6714).

разносить полностью всю ежегодную предѣльную сумму по соотвѣтствующимъ параграфамъ и статьямъ, показывая нераспредѣленную ея часть по смѣтѣ канцеляріи военнаго министерства особымъ параграфомъ, подъ названіемъ „запасный кредитъ". Къ этому-же кредиту причисляется сумма, на которую Государственный Совѣтъ признаетъ нужнымъ сократить смѣтныя исчисленія военнаго министерства на отдѣльныя потребности, за исключеніемъ сокращеній въ кредитахъ, перечисленныхъ въ приложеніи къ правиламъ, какъ подлежащихъ общему смѣтному порядку.

Въ теченіе смѣтнаго періода военное министерство производитъ, каждый разъ съ особаго разрѣшенія военнаго министра или военнаго совѣта, непредвидѣнные смѣтою расходы и покрываетъ недостатки по однѣмъ статьямъ, параграфамъ и отдѣльнымъ смѣтамъ главныхъ управленій сбереженіями по другимъ статьямъ, параграфамъ и смѣтамъ. Подробный перечень расходамъ, вызвавшимъ необходимость подобныхъ перечисленій, представляется на уваженіе Государственнаго Совѣта къ 15 августа каждаго слѣдующаго за смѣтнымъ года, а копіи съ такихъ перечней сообщаются для свѣдѣнія министру финансовъ и государственному контролеру. Кредиты, причитающіеся на удовлетвореніе кредиторовъ казны прежнихъ лѣтъ, по претензіямъ которыхъ состоялись окончательныя въ установленномъ порядкѣ рѣшенія, причисляются къ особому послѣднему параграфу соотвѣтствующихъ смѣтъ главныхъ управленій военнаго министерства; этотъ параграфъ для удобства учета дѣлится на 2 статьи: къ 1-ой причисляются суммы, перечисляемыя изъ особаго вносимаго на этотъ предметъ кредита въ смѣту департамента государственнаго казначейства, ко 2-й—суммы, отпускаемыя изъ „запаснаго кредита". Остатки по ст. 1-ой этого параграфа возвращаются въ государственное казначейство, а по 2-ой—въ „запасный кредитъ". На этотъ кредитъ, исчисляемый по см. канцеляріи военнаго министерства, относятся: а) расходы новые, не бывшіе въ виду при составленіи и утвержденіи смѣтъ; б) дополнительныя ассигнованія на расходы, перечисленные въ смѣтахъ, но на покрытіе которыхъ распредѣленные кредиты окажутся недостаточными, и в) расходы, разрѣшаемые на основаніи дѣйствующихъ законоположеній, или по постановленіямъ уполномоченныхъ къ тому учрежденій.

Недоразумѣнія, возникающія при примѣненіи этихъ правилъ разъясняются по соглашенію министерствъ: военнаго и финансовъ и государственнаго контроля.

Морское министерство.

Первый опытъ назначенія предѣльной суммы морскому министерству былъ сдѣланъ, по почину Его Императорскаго Высочества Генералъ-Адмирала, еще въ 1867 г. [1]), когда бюджетъ этого министерства былъ ограниченъ суммою въ 16,5 мил. рубл., съ предоставленіемъ ему особыхъ правъ по расходованію этой суммы. Эта норма съ 16,5 мил. руб. въ 1867 г. возросла къ 1873 г. до 25 слишкомъ милліоновъ. Но на 1873 г. смѣта была составлена по Высочайшему повелѣнію 11 іюня 1872 г. не въ нормальной суммѣ, а въ полномъ объемѣ потребностей морскаго вѣдомства и съ подчиненіемъ расходованія кредитовъ общимъ смѣтнымъ правиламъ. Затѣмъ, $^{13}/_{25}$ іюня 1873 г. [2]) вновь данъ морскому министерству нормальный бюджетъ на пятилѣтіе 1874 — 1878 г.г. Установленіемъ предѣльнаго размѣра расходовъ устранялись, исключая чрезвычайныхъ случаевъ, сверхсмѣтныя ассигнованія. Въ предѣлахъ назначенной суммы морскому министерству предоставлена возможная свобода дѣйствій и хозяйственныхъ распоряженій. Передвиженіе кредитовъ между главными дѣленіями смѣтъ (§§) должно было производиться не иначе, какъ съ Высочайшаго разрѣшенія, испрашиваемаго по постановленіямъ Государственнаго Совѣта. Смѣта на 1879 г., за прекращеніемъ дѣйствія нормальнаго бюджета на упомянутое пятилѣтіе 1874—1878 г.г., была составлена, по предварительному соглашенію съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ, на общемъ для всѣхъ вѣдомствъ основаніи. Но по Высочайшему повелѣнію 29 апрѣля 1885 г. нормальный бюджетъ опять введенъ для морскаго министерства на десятилѣтіе 1886—1895 г.г. Размѣръ ежегоднаго ассигнованія на указанный десятилѣтній періодъ былъ опредѣленъ, на основаніи Высочайше утвержденаго 29 апрѣля 1885 г. журнала особаго совѣщанія, о мѣрахъ къ постепенному усиленію нашего флота, въ постоянной цифрѣ 40 мил. руб. въ годъ, причемъ, по Высочайше утвержденному 6 ноября 1890 г. мнѣнію Государственнаго Совѣта, на все остающееся

[1]) Всеподданнѣйшій докладъ государственнаго контролера за 1855—1880 г.г., стр. 55.

[2]) П. С. З. т. XLVIII № 52372.

время дѣйствія нормальнаго бюджета всѣ свободные смѣтные за каждый годъ остатки обращаются также на усиленіе кораблестроенія.

По Высочайшему повелѣнію 12 іюня 1895 г. нормальный бюджетъ морскаго министерства продолженъ на семилѣтній срокъ 1896 -1902 г.г., причемъ предѣльная цифра бюджета для 1896 г. опредѣлена въ 57.500.000 руб., съ ежегодною затѣмъ въ 1897—1902 гг. добавкою къ ассигнованію предшествующаго года по 500.000 рублей. Дополнительныя ассигнованія морскому министерству, сверхъ указанныхъ предѣльныхъ суммъ, производятся изъ общихъ ресурсовъ государственнаго казначейства лишь въ случаѣ войны или военной экспедиціи, съ тѣмъ, чтобы кредиты на веденіе военныхъ дѣйствій отпускались установленнымъ Высочайшимъ повелѣніемъ 7 сентября 1885 г. порядкомъ, а суммы, необходимыя на приготовленія къ открытію военныхъ дѣйствій, испрашивались къ отпуску совмѣстными всеподданнѣйшими докладами управляющаго морскимъ министерствомъ и министра финансовъ. Относительно составленія, разсмотрѣнія и исполненія смѣтъ морскаго министерства сохраняется нынѣ дѣйствующій общій порядокъ, съ тѣмъ, чтобы могущія остаться нераспредѣленными по смѣтнымъ подраздѣленіямъ суммы въ предѣлахъ нормальной цифры бюджета на каждый годъ заносились въ особую статью (ст. 6 § 16), подъ названіемъ „запасный фондъ по судостроенію“. Сбереженія отъ смѣтныхъ назначеній 1896—1902 г.г. обращаются, по испрошеніи чрезъ Государственный Совѣтъ Высочайшаго разрѣшенія, на покрытіе какъ непредусмотрѣнныхъ смѣтами расходовъ, такъ и могущихъ обнаружиться при исполненіи смѣтъ недостатковъ въ кредитахъ по тѣмъ или другимъ смѣтнымъ подраздѣленіямъ, а остающіяся затѣмъ ко времени заключенія смѣтъ свободныя суммы предоставляются въ распоряженіе морскаго министерства на расходы по усиленію судостроенія, съ причисленіемъ этихъ суммъ къ „запасному фонду по судостроенію“.

6. Смѣты земскихъ повинностей въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія [1]).

Земскими повинностями, въ отличіе отъ общинныхъ—город-

[1]) Въ губерніяхъ: Архангельской, Астраханской, Виленской, Витебской,

скихъ и мірскихъ—называются такія, которыя лежатъ на населеніи цѣлыхъ губерній или областей и уѣздовъ и имѣютъ цѣлью удовлетвореніе преимущественно мѣстныхъ потребностей этихъ административныхъ единицъ. Земскія повинности дѣлятся на *денежныя* и *натуральныя*; и тѣ и другія подраздѣляются на: 1) *мѣстныя* (губернскія или областныя) и *частныя*, и 2) *постоянныя, временныя* и *чрезвычайныя* [1]). *Денежныя* земскія повинности суть сборы, учреждаемые въ губерніяхъ и областяхъ чрезъ каждые 3 года и предназначаемые на надобности одной какой-либо или нѣсколькихъ губерній или областей. Эти сборы взимаются деньгами со всѣхъ мѣстныхъ жителей (въ этомъ случаѣ земскія повинности называются губернскими или областными), или же только съ нѣкоторыхъ сословій (частныя земскія повинности), на точномъ основаніи общаго положенія или особенныхъ о томъ постановленій. Эти повинности утверждаются въ законодательномъ порядкѣ и взимаются не иначе какъ: 1) по предварительной ихъ смѣтѣ, 2) по раскладкѣ, и 3) съ узаконеннымъ отчетомъ. *Натуральныя* земскія повинности отправляются натурою по нарядамъ и очередямъ, или иному установленному для того порядку и на томъ-же основаніи дѣлятся на мѣстныя (губернскія или областныя) и частныя.

Земскія повинности, какъ денежныя, такъ и натуральныя, дѣлятся еще на: 1) *постоянныя*, исполненіе которыхъ требуется обыкновенно въ опредѣленное время, 2) *временныя*, которыя прекращаются по минованіи назначеннаго срока или по приведеніи къ окончанію какой-либо работы, и 3) *чрезвычайныя* пособія отъ земли, по особеннымъ Высочайшимъ повелѣніямъ назначаемыя, въ случаѣ движенія войскъ.

Всѣ вообще дѣла о земскихъ повинностяхъ сосредоточиваются въ министерствѣ финансовъ, по департаменту окладныхъ сборовъ. Министры и главноуправляющіе по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, каждый по своей части, вносятъ свои представленія, по предварительномъ лишь сноше-

---

Волынской, Гродненской, Ковенской, Курляндской, Кіевской, Минской, Могилевской, Оренбургской, Подольской и Ставропольской, въ Западной и Восточной Сибири, Туркестанскомъ краѣ, степныхъ областяхъ (Акмолинской, Семипалатинской, Семирѣченской, Уральской и Тургайской), Закаспійской области и Закавказскомъ краѣ.

[1]) Уставъ о земскихъ повинностяхъ. Св. зак. т. IV кн. 2 изд. 1857 г. прод. 1890, 1891 и 1893 г.г.

ніи съ министромъ финансовъ, непосредственно отъ себя въ Государственный Совѣтъ, гдѣ послѣднія разрѣшаются окончательно въ присутствіи министровъ: финансовъ, внутреннихъ дѣлъ, земледѣлія и государственныхъ имуществъ, удѣловъ и государственнаго контролера. Смѣты и раскладки денежныхъ земскихъ повинностей составляются подъ высшимъ наблюденіемъ и руководствомъ министровъ финансовъ и внутреннихъ дѣлъ; надзоръ за разсмотрѣніемъ этихъ смѣтъ въ подлежащихъ мѣстныхъ установленіяхъ принадлежитъ министрамъ: финансовъ, внутреннихъ дѣлъ, земледѣлія и государственныхъ имуществъ и удѣловъ; надзоръ за употребленіемъ суммъ земскаго сбора на указанные въ смѣтахъ предметы возлагается на министра внутреннихъ дѣлъ, а наблюденіе за отчетностью въ расходованіи этихъ суммъ и за своевременнымъ доставленіемъ въ государственный контроль установленныхъ отчетныхъ о земскихъ суммахъ свѣдѣній предоставляется министру финансовъ.

Порядокъ составленія смѣтъ.

Смѣты и раскладки земскихъ повинностей составляются каждый разъ на одно трехлѣтіе и всегда къ одному опредѣленному сроку по всѣмъ губерніямъ и областямъ, именно къ 1 января, — *губернскими* или *областными распорядительными комитетами*, состоящими подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства, управляющаго мѣстною казенною палатою, члена отъ правительства и городскаго головы губернскаго города. Въ этихъ комитетахъ участвуютъ также членъ отъ военнаго вѣдомства и управляющій почтовою частью въ губерніи, по дѣламъ этихъ вѣдомствъ по принадлежности. Въ смѣтахъ денежныхъ земскихъ повинностей, губернскихъ и областныхъ, подробно и по однообразной формѣ исчисляются всѣ статьи предполагаемыхъ расходовъ, т. е. количество потребностей и размѣръ необходимой для удовлетворенія каждой изъ нихъ суммы, съ показаніемъ, къ какому именно роду и виду повинностей мѣстныхъ, постоянныхъ и временныхъ относится каждая статья.

Смѣты частныхъ повинностей составляются, разсматриваются и утверждаются по особымъ правиламъ.

При составленіи смѣты соблюдается въ назначеніи надлежащая постепенность въ смыслѣ необходимости, пользы и т. д. Кромѣ исчисленія предстоящихъ въ будущемъ трех-

лѣтіи расходовъ, въ смѣтѣ должны быть приводимы для сравненія и назначенія смѣты истекшаго трехлѣтія по всѣмъ статьямъ. Изъ этого исключаются временныя повинности, вносимыя въ общую трехлѣтнюю смѣту особымъ отдѣленіемъ, потому что расходы этого рода съ каждымъ трехлѣтіемъ измѣняются какъ въ самыхъ предметахъ, такъ и въ назначеніи суммъ, и не могутъ быть сравниваемы съ расходами истекающаго трехлѣтія; эти расходы по истекающему трехлѣтію означаются лишь общими суммами. Исчисленные въ смѣтѣ расходы оправдываются надлежащими поясненіями и очистками; кромѣ того къ смѣтѣ прилагаются особыя записки, которыя по своей обширности не могли войти въ самую смѣту.

Порядокъ представленія губернскихъ проектовъ смѣтъ и раскладокъ въ м-вя.

Проекты смѣтъ и раскладокъ денежныхъ сборовъ какъ на общія всему населенію мѣстныя повинности, такъ и на повинности частныя (дворянскихъ имѣній), за подписью губернатора и всѣхъ членовъ распорядительнаго комитета, представляются съ списками журналовъ, опредѣленій и документовъ, послужившихъ основаніемъ для этихъ журналовъ, въ подлинникахъ—министру финансовъ, и въ копіяхъ—министрамъ внутреннихъ дѣлъ и земледѣлія и государственныхъ имуществъ, а также министру удѣловъ по тѣмъ губерніямъ, гдѣ находятся удѣльныя имѣнія, и генералъ-губернаторамъ; статьи смѣтъ, касающихся министра военнаго и другихъ, кромѣ вышеперечисленныхъ, представляются отъ губернатора министрамъ и главноуправляющимъ по принадлежности въ выпискахъ.

Проекты смѣтъ и раскладокъ земскихъ повинностей, составляемые въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, за исключеніемъ Сибирскихъ, должны быть представляемы въ подлежащія министерства за годъ до наступленія новаго трехлѣтія, т. е. не позднѣе 1 января предшествующаго началу трехлѣтія года. За непредставленіе проектовъ смѣтъ и раскладокъ изъ губерній министерствамъ и главнымъ управленіямъ въ опредѣленный срокъ виновные подвергаются отвѣтственности по улож. о нак.

Порядокъ производства дѣлъ о смѣтахъ и раскладкахъ въ

Окончательное разсмотрѣніе всѣхъ смѣтъ и раскладокъ, послѣ подробной ихъ повѣрки въ подлежащихъ министерствахъ и главныхъ управленіяхъ, сосредоточивается въ министерствѣ финансовъ, гдѣ эти смѣты сначала разсматриваются въ департаментѣ государственнаго казначейства, а затѣмъ ми-

нистромъ и его совѣтомъ — по частямъ и въ общемъ сводѣ по всѣмъ губерніямъ. Послѣ этого министръ финансовъ составляетъ проектъ общей росписи денежнымъ сборамъ и расходамъ на земскія повинности новаго трехлѣтія, съ обозначеніемъ въ ней: сколько суммъ, въ какихъ губерніяхъ, съ какого населенія и земель слѣдуетъ собрать на повинности губернскія и частныя, ежегодно и въ теченіе всего трехлѣтія. Эта общая роспись, вмѣстѣ съ табелями и приложеніями къ нимъ, подлинными представленіями губернскихъ и областныхъ распорядительныхъ комитетовъ, перепискою по нимъ подлежащихъ министерствъ и главныхъ управленій и съ заключеніемъ государственнаго контроля, который расматриваетъ эти смѣты на общемъ основаніи, вносится въ департаментъ государственной экономіи, гдѣ подвергается подробному разсмотрѣнію министровъ: финансовъ, внутреннихъ дѣлъ, земледѣлія и государственныхъ имуществъ, удѣловъ и государственнаго контролера, и затѣмъ, съ особымъ по каждому предмету заключеніемъ этого департамента и съ общимъ по всему мнѣніемъ, поступаетъ въ установленномъ порядкѣ въ общее собраніе Государственнаго Совѣта, которое окончательно разсматриваетъ, одобряетъ или исправляетъ эту роспись. По Высочайшемъ утвержденіи общая роспись о денежныхъ земскихъ повинностяхъ вносится министромъ финансовъ въ Сенатъ для разсылки въ каждую губернію надлежащихъ выписокъ о слѣдующихъ съ нея сборахъ и упадающихъ на нее расходахъ. М-вахъ и Госуд.-Совѣт.

Въ *Туркестанскомъ краѣ* [1]) размѣръ потребностей, подлежащихъ удовлетворенію на счетъ областныхъ денежныхъ земскихъ повинностей, опредѣляется смѣтами земскихъ доходовъ и расходовъ на *одинъ* годъ. Эти смѣты составляются областными правленіями по формѣ министерскихъ смѣтъ по каждому виду потребностей съ соотвѣтственными смѣтными статьями, причемъ общій смѣтный расходъ ни въ какомъ случаѣ не долженъ превышать суммы ожидаемыхъ смѣтныхъ поступленій на земскія повинности, и представляются съ объяснительными записками генералъ-губернатору, къ 1 мая каждаго года. Составленный изъ областныхъ смѣтъ проектъ общей по всему краю смѣты земскихъ повинностей обсуж-

[1]) Св. Зак. т. II ч. 2 изд. 1886 г., Высочайше утвержденное 12 іюня 1886 г. положеніе объ управленіи Туркестанскимъ краемъ.

дается совѣтомъ генералъ-губернатора, въ присутствіи управляющаго мѣстною контрольною палатою, и, по исправленіи, препровождается не позже 1 сентября къ министру финансовъ для внесенія въ Государственный Совѣтъ и къ военному министру для свѣдѣнія. По Высочайшемъ утвержденіи смѣты, ассигнуемый по ней кредитъ предоставляется въ распоряженіе генералъ-губернатора, который распредѣляетъ соотвѣтствующія части кредита между подлежащими учрежденіями: въ областяхъ — на областныя правленія, въ уѣздахъ — на уѣздныхъ начальниковъ или лицъ, которымъ особо будетъ поручено производство того или другаго расхода.

Въ *степныхъ* областяхъ [1]) областныя земскія смѣты составляются, утверждаются и исполняются указаннымъ выше общимъ порядкомъ, установленнымъ въ уставѣ о земскихъ повинностяхъ. Проекты земскихъ смѣтъ, одновременно съ представленіемъ въ министерство финансовъ, доставляются въ мѣстную контрольную палату.

Въ *Закаспійской* области [2]) доходныя и расходныя смѣты областныхъ денежныхъ земскихъ сборовъ составляются порядкомъ, указаннымъ въ Высочайше утвержденномъ 12 іюня 1886 г. положеніи объ управленіи Туркестанскимъ краемъ, и по разсмотрѣніи въ военно-областномъ совѣтѣ представляются на утвержденіе военнаго министра.

Никакіе расходы, въ земскую смѣту не внесенные или не разрѣшенные установленнымъ порядкомъ къ производству на счетъ остатковъ земскаго сбора или запасной его суммы, не могутъ быть удовлетворяемы на счетъ этого источника.

Пріемъ, храненіе и отпускъ денежныхъ суммъ на земскія потребности, а равно счетоводство и отчетность въ этихъ суммахъ производится на основаніи общихъ правилъ о поступленіи государственныхъ доходовъ и производствѣ государственныхъ расходовъ.

Денежные земскіе сборы взимаются одновременно съ государственными податями и вносятся въ общіе съ ними окладные листы.

---

[1]) Акмолинской, Семипалатинской, Семирѣченской, Уральской и Тургайской. Высочайше утвержденное 25 марта 1891 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта (Собр. уз. 1891 г. № 46 ст. 469).

[2]) Высочайше утвержден. 1 мая 1892 г. положеніе Комитета министровъ,

ГЛАВА IV.

Организація и операціи государственныхъ кассъ.

I. *Общія понятія о государственныхъ кассахъ.*

Правильно устроенное государственное хозяйство предполагаетъ существованіе въ составѣ финансоваго управленія особыхъ органовъ, завѣдывающихъ движеніемъ денежныхъ средствъ государства. Такими органами финансоваго управленія являются *государственныя кассы* разнаго рода и назначенія, т. е. такія установленія, которыя собираютъ денежные доходы, хранятъ и выдаютъ ихъ на расходы, а также передвигаютъ эти доходы изъ мѣстъ поступленія въ мѣста расходованія.

Система кассъ въ современномъ ея видѣ, основанная на началѣ *единства кассы*, образовалась путемъ продолжительнаго развитія, совершавшагося различно у разныхъ народовъ. До начала 19 ст. отдѣльныя отрасли управленія имѣли свое самостоятельное административное и финансовое управленіе. Каждое управленіе въ финансовомъ отношеніи существовало какъ-бы отдѣльною жизнью, не соображаясь съ общимъ финансовымъ положеніемъ государства. Такая раздробленность государственныхъ кассъ по отдѣльнымъ вѣдомствамъ страдала многими существенными недостатками, выражавшимися въ неравномѣрности поступающихъ въ вѣдѣніе отдѣльныхъ управленій доходовъ, въ несоотвѣтствіи послѣднихъ съ дѣйствительными нуждами этихъ управленій, въ нехозяйственной тратѣ имѣющихся у нихъ средствъ и трудности контроля.

Идея централизаціи всѣхъ государственныхъ средствъ въ рукахъ финансоваго управленія, возникшая во второй половинѣ 18 ст. (въ Пруссіи съ 1769 г.), на практикѣ получила примѣненіе съ начала текущаго столѣтія (во Франціи въ 1820-хъ годахъ). Вскорѣ затѣмъ, вмѣстѣ съ установленіемъ единства государственнаго бюджета и развитіемъ бюджетнаго законодательства, вызвавшаго въ свою очередь разработку систематическаго законодательства объ организаціи, кругѣ вѣдомства и

порядкѣ дѣлопроизводства государственныхъ кассъ, эта система была принята другими государствами и въ настоящее время примѣняется во всѣхъ почти государствахъ Западной Европы, съ незначительными лишь уклоненіями, зависящими отъ мѣстныхъ условій.

Единство кассы.

Принципъ единства кассы сводится къ тому, что всѣ государственные доходы, изъ какихъ-бы источниковъ они не извлекались, не исключая и спеціальныхъ доходовъ отдѣльныхъ вѣдомствъ и учрежденій, поступаютъ полностью въ концѣ концовъ въ финансовыя кассы, подчиненныя одному центральному управленію — министерству финансовъ, которое изъ этихъ-же кассъ удовлетворяетъ всѣ расходы подлежащихъ вѣдомствъ, отпуская деньги въ руки прямыхъ кредиторовъ казны по требованіямъ распорядителей кредитами, ассигнованными послѣднимъ по ихъ финансовымъ смѣтамъ. При этомъ строго опредѣляются распорядительныя учрежденія, которымъ предоставлено право производить самостоятельно расходы, отъ исполнителей, т. е. тѣхъ, кто принимаетъ, хранитъ и выдаетъ денежныя суммы. При такомъ кассовомъ устройствѣ министръ финансовъ имѣетъ дѣло не съ одними только остатками отъ расходовъ, а дѣйствительно завѣдываетъ и контролируетъ всѣ до послѣдней копѣйки доходы и расходы государства. Только при этомъ условіи возможно сравненіе производительности разнаго рода расходовъ и дѣйствительной прибыльности доходовъ.

Основныя черты устройства кассъ.

Кассы для пріема и отпуска казенныхъ суммъ должны быть такъ устроены и приведены между собою въ такую связь, чтобы онѣ могли съ полнымъ удобствомъ принимать каждый доходъ и производить каждый расходъ, съ устраненіемъ притомъ всякаго излишняго накопленія въ нихъ денегъ. Многіе доходы собираются не финансовыми органами, а вообще органами государственнаго управленія; это требуется прямо удобствомъ уплаты нѣкоторыхъ сборовъ и доходовъ. Поэтому, помимо кассъ министерства финансовъ, собирающихъ доходы, должны существовать для этой цѣли еще такъ называемыя *кассы спеціальныхъ сборщиковъ*, которыя являются не только мѣстными, но и предметными, по спеціальнымъ видамъ доходовъ. Всѣ онѣ должны быть однако поставлены въ связь съ кассами финансоваго вѣдомства и имъ передавать собранныя суммы; онѣ могутъ и расходовать ихъ, но не самостоятельно,

а по предписаніямъ кассъ расходныхъ. Въ большихъ государствахъ, кромѣ *мѣстныхъ кассъ*, устраиваются *центральныя кассы* для цѣлыхъ провинцій или округовъ; доходы и отчетность мѣстныхъ кассъ централизуются въ этихъ провинціальныхъ кассахъ. Расходы производятся или особыми кассами, или тѣми-же мѣстными кассами, но подъ наблюденіемъ и по распоряженіямъ кассъ центральныхъ. Излишки-же, остающіеся за производствомъ расходовъ, сосредоточиваются въ центральной или *главной государственной кассѣ*. Эта послѣдняя не собираетъ доходовъ, кромѣ развѣ какихъ-нибудь случайныхъ поступленій; ея назначеніе—производить расходы центральныхъ органовъ управленія и снабжать фондами тѣ мѣстныя расходныя кассы, гдѣ ихъ оказывается недостаточно.

При такомъ устройствѣ кассъ министръ финансовъ всегда можетъ знать, сколько въ данное время имѣется свободныхъ средствъ во всѣхъ финансовыхъ кассахъ, сколько израсходовано, удовлетворительно-ли поступаютъ доходы и т. д.; затѣмъ при этой системѣ устраняется возможность такихъ случаевъ, что въ кассахъ одного вѣдомства накопляются разнаго рода капиталы, тогда какъ въ другихъ кассахъ нѣтъ средствъ для удовлетворенія самыхъ настоятельныхъ потребностей; наконецъ расходованіе остаточныхъ суммъ производится экономнѣе и осторожнѣе, потому что центральное финансовое управленіе рядомъ съ остатками въ одной кассѣ видитъ недочеты въ другой, чего не можетъ быть въ томъ случаѣ, когда суммы находятся въ безконтрольномъ расходованіи отдѣльнаго вѣдомства, которому нѣтъ дѣла до остальныхъ.

Но при всѣхъ достоинствахъ разсматриваемой системы государственныхъ кассъ, сводящихся къ хозяйственности расходовъ, правильному распредѣленію государственныхъ доходовъ и легкости контроля какъ административнаго, такъ и сторонняго, производимаго независимыми отъ даннаго управленія учрежденіями,—система единства кассы допускаетъ возможность временнаго скопленія и праздная лежанія значительныхъ суммъ, остающихся мертвыми для народнаго хозяйства. Дѣло въ томъ, что время отпуска изъ кассъ денегъ на расходы рѣдко совпадаетъ съ временемъ поступленія въ кассы доходовъ, предназначенныхъ на удовлетвореніе этихъ расходовъ, такъ что въ кассахъ весьма часто скопляются значительные капиталы, ожидающіе, такъ сказать, наступленія въ

ихъ надобности и остающіеся такимъ образомъ нѣкоторое время безъ движенія. Во избѣжаніе этого въ нѣкоторыхъ государствахъ практикуется передача этихъ временно-свободныхъ капиталовъ на *текущій счетъ въ банкѣ*, которому могутъ быть поручены всѣ вообще казначейскія обязанности (Англія). Передача банку не только храненія, но и всѣхъ приходорасходныхъ государственныхъ операцій, не нарушаетъ принципа единства кассы: въ данномъ случаѣ происходитъ лишь замѣна государственныхъ кассъ банкомъ, исполняющимъ всѣ функціи этихъ кассъ. Банкъ, сосредоточивая значительныя государственныя средства, свободныя до времени наступленія платежей, имѣетъ возможность пускать ихъ въ оборотъ, платя иногда за пользованіе этими капиталами проценты государству (Бельгія). Наконецъ при посредствѣ банка легче всего, экономнѣе и быстрѣе устраняются такъ называемые кассовые дефициты, т. е. временные недостатки суммъ для производства платежей въ данную минуту, потому что эти суммы еще не поступили въ кассы, но поступятъ непремѣнно въ теченіе финансоваго періода. Но такъ какъ задержекъ въ платежахъ не допускается, то государство вынуждено въ подобныхъ случаяхъ прибѣгать къ краткосрочнымъ займамъ, впредь до поступленія доходовъ, изъ которыхъ надлежало покрыть расходъ, оплачивая такіе займы высокими процентами, или къ выпуску бумажныхъ денегъ. Имѣя-же своимъ кассиромъ банкъ, государство можетъ чрезъ его посредство заключить заемъ или прямо заимствовать у него изъ его свободной наличности, обезпечивая ему это заимствованіе государственными доходами, имѣющими поступить къ нему. Такимъ образомъ наиболѣе правильная организація кассоваго дѣла въ государствѣ состоитъ въ порученіи его банку, какъ постоянному посреднику между финансовымъ и народнымъ хозяйствомъ, подъ ближайшимъ и строгимъ контролемъ государственной власти.

Техническая сторона устройства и операцій кассъ и вся ихъ дѣятельность должны быть обставлены такъ, чтобы вполнѣ обезпечивалась матеріальная сохранность суммъ и правильность ихъ движенія. И та и другая достигается цѣлесообразнымъ устройствомъ помѣщенія кассъ (прочность и безопасность отъ пожара, наводненія, кражи и т. п.) и надлежащимъ составомъ служащихъ. Помѣщенія кассъ охраняются военною или иною стражею, а для предупрежденія злоупотребленій и растратъ со

стороны завѣдывающихъ кассами лицъ, кромѣ внѣшнихъ мѣръ, каковы: снабженіе кассовыхъ помѣщеній нѣсколькими замками, ключи отъ которыхъ находятся у разныхъ лицъ, обязанныхъ входить въ кассу вмѣстѣ для взаимнаго контроля, опечатаніе кладовыхъ на неприсутственное время,—требуются еще отъ казначеевъ денежные залоги. Лучшимъ-же и наиболѣе дѣйствительнымъ средствомъ охраны государственнаго и общественнаго достоянія служитъ строгая отчетность и постоянный контроль за дѣятельностью кассъ. Всѣ дѣйствія государственныхъ кассъ должны быть указаны частью въ законѣ, частью въ инструкціяхъ и распоряженіяхъ финансовой власти, для того чтобы служащіе знали свои обязанности и предѣлы своей отвѣтственности. Права и обязанности каждой кассы по пріему и храненію казенныхъ суммъ и выдачѣ послѣднихъ на расходы опредѣляются смѣтами или спеціальными росписаніями (табелями) доходовъ и расходовъ, инструкціями, циркулярами и другими распоряженіями подлежащаго начальства. Пріемъ и отпускъ суммъ должны быть обставлены извѣстными формальностями и документами (квитанціи кассъ въ пріемѣ суммъ, росписки получателей въ казначейскихъ книгахъ или на тѣхъ документахъ, по которымъ они получаютъ деньги).

Вышеуказанныя основныя правила кассоваго устройства приняты въ большей или меньшей степени всѣми государствами Западной Европы.

Италія.

Всѣми распоряженіями по оборотамъ денежныхъ цѣнностей Итальянскаго королевства [1]) завѣдываетъ центральное учрежденіе министерства финансовъ—*дирекція государственнаго казначейства,* которой подчинены казначейства: *центральное* (въ Римѣ), *провинціальныя* и *окружныя;* она-же наблюдаетъ за правильностью производства оборотовъ и цѣлостью суммъ въ кассахъ спеціальныхъ сборщиковъ всѣхъ прочихъ вѣдомствъ. Въ общемъ ходѣ финансоваго хозяйства дирекція государственнаго казначейства наблюдаетъ за исполненіемъ бюджета какъ по доходамъ, такъ и по расходамъ, переводитъ суммы изъ однѣхъ кассъ въ другія и т. д. Каждое казначейство, въ видахъ обезпеченія цѣлости суммъ, имѣетъ двѣ кассы: *оборотную* и *запасную.* Въ первой хранятся суммы, потребныя для дневнаго дѣйствія казначейства, въ размѣрѣ по

[1]) Н. В. Пясецкій. Счетная палата и система государственной отчетности Итальянскаго королевства. Спб. 1884 г.

возможности не превышающемъ залога казначея. Всѣ прочія суммы хранятся въ запасной кассѣ, за тремя ключами, изъ которыхъ одинъ находится у казначея, другой у контролера, третій у интенданта финансовъ (въ провинціальныхъ кассахъ), или у директора государственнаго казначейства (въ центральной). Свидѣтельство суммъ въ казначействахъ производится особыми инспекторами казначейства ежемѣсячно и внезапно во всякое время, по указанію директора государственнаго казначейства. О каждомъ свидѣтельствѣ суммъ и имущества составляются акты, одинъ экземпляръ которыхъ передается въ счетную палату. Наблюденіе за своевременнымъ поступленіемъ доходовъ принадлежитъ соотвѣтственнымъ вѣдомствамъ, а самое взиманіе и передача суммъ въ казначейства находятся подъ наблюденіемъ дирекціи государственнаго казначейства. Ассигновки на производство платежей выдаются непосредственно министерствами, гдѣ-бы не предстояла уплата, и подлежатъ предварительной ревизіи счетной палаты. Платежами по государственнымъ долгамъ завѣдываетъ управленіе государственныхъ долговъ; уплаты производятся его касспромъ, провинціальными казначеями и заграничными банкирами. Предписанія идутъ отъ министра финансовъ, визируются директоромъ государственныхъ долговъ и начальникомъ отдѣленія счетной палаты, состоящимъ при этомъ управленіи.

Австро-Венгрія.

Государственныя кассы Австро-Венгріи [1]) дѣлятся на 2 категоріи: кассы чисто расходныя (нетто-кассы) и кассы доходныя (брутто-кассы). Брутто-кассы или кассы сборовъ, смотря по тому, относятся-ли онѣ къ прямымъ налогамъ, или косвеннымъ, имѣютъ различный кругъ дѣйствій. Нетто-кассы составляютъ цѣлую систему, во главѣ которой стоитъ *центральная государственная касса*, съ ея двумя отдѣленіями для платежей—одно по расходамъ министерствъ, другое по государственнымъ долгамъ. Каждая касса и каждое вѣдомство обязаны передавать собранные доходы въ назначенныя для нихъ кассы; эти кассы въ свою очередь передаютъ поступившія суммы въ главную кассу провинціи, а главная—въ центральную. Всѣ кассы состоятъ между собою въ коммисіонныхъ отношеніяхъ, т. е. каждая касса можетъ принять порученіе получить доходъ и произвести расходъ за счетъ другой кассы. Свидѣтельство наличности суммъ въ кассахъ производится

[1]) Лебедевъ. Финансовое право, т. I. Спб. 1889 г.

3—4 раза въ годъ чиновниками самой кассы или командированными отъ того управленія, которому касса подчинена. Для производства расходовъ каждое вѣдомство имѣетъ подчиненную ему кассу. А для счета выдачъ, наблюденія за правильнымъ ихъ исполненіемъ, повѣрки счетовъ подчиненныхъ управленій и вообще для всѣхъ счетныхъ операцій существуютъ по всѣмъ вѣдомствамъ счетныя отдѣленія, предъ которыми и отсчитываются подлежащія кассы.

Пруссія.

Государственныя кассы въ Пруссіи [1]) дѣлятся на три группы: 1) *Низшія кассы сбора государственныхъ доходовъ*; однѣ изъ этихъ кассъ—сборщики окладныхъ доходовъ—подчинены министерству финансовъ; другія находятся въ вѣдѣніи министерства торговли. Всѣ эти кассы самостоятельно удовлетворяютъ расходы по взиманію доходовъ, расходы на счетъ кассъ высшихъ и затѣмъ передаютъ чистый остатокъ въ окружныя казначейства. *2) Среднія кассы централизаціи госуд. доходовъ по округамъ и удовлетворенія расходовъ окружныхъ* (Regirungs-Hauptkassen). *3) Высшія кассы общей централизаціи доходовъ и удовлетворенія центральныхъ расходовъ: а) главная центральная касса министерства финансовъ въ Берлинѣ*, которая изъ полученныхъ отъ окружныхъ казначействъ свободныхъ суммъ удовлетворяетъ непосредственно центральные расходы министерствъ: финансовъ, торговли, внутреннихъ дѣлъ, сельскаго хозяйства и счетной палаты; б) *спеціальныя расходныя кассы* при министерствахъ: военномъ, юстиціи, иностранныхъ дѣлъ и народнаго просвѣщенія; в) *касса для платежей по государственнымъ долгамъ* (Statsschulden Tilgungskasse), подъ вѣдѣніемъ министерства финансовъ. Такимъ образомъ въ Пруссіи нѣтъ единства кассы въ смыслѣ объединенія управленія всѣми кассами: всѣ обороты централизуются въ министерствѣ финансовъ, но по сбору доходовъ кассы подчинены соотвѣтствующимъ вѣдомствамъ и имъ представляютъ свои отчеты и кромѣ того эти кассы обязаны доставлять и въ центральную бухгалтерію министерства финансовъ самыя подробныя вѣдомости о своихъ оборотахъ. Слѣдовательно надзоръ за кассами идетъ съ 3-хъ сторонъ: самихъ

[1]) Кассовое устройство введено въ 1769 г., значительныя измѣненія и дополненія послѣдовали въ 1828 г., въ видахъ установленія единства дѣйствія кассъ, подъ высшимъ руководствомъ министра финансовъ. См. В. А. Татаринова. Государственная отчетность въ Пруссіи, изд. 2-ое Кауфмана. Спб. 1882 г.

распорядительныхъ мѣстъ, министерства финансовъ и счетной палаты. Всѣ кассы, за исключеніемъ кассъ окладныхъ (писшихъ), состоятъ подъ надзоромъ двухъ равноотвѣтственныхъ лицъ: а) принимающаго и выдающаго деньги, и б) наблюдающаго за правильнымъ движеніемъ суммъ. Каждое изъ этихъ лицъ имѣетъ особый ключъ отъ кассы и вноситъ за себя залогъ. Болѣе значительныя кассы имѣютъ еще особаго начальника; въ такихъ кассахъ суммы хранятся за тремя ключами. Контролеръ подчиненъ начальнику кассы, но, въ случаѣ неправильныхъ дѣйствій послѣдняго, обязанъ доносить подлежащему начальству. Свидѣтельство кассъ производится ежемѣсячно и внезапно особыми лицами. Всѣ кассы, сверхъ своихъ вѣдомствъ, представляютъ трехмѣсячныя вѣдомости и министру финансовъ, а годовой отчетъ съ подлинными документами—счетной палатѣ.

Франція. Во Франціи [1]) *государственное казначейство* (service du trésor public) есть самостоятельное учрежденіе въ составѣ министерства финансовъ, состоящее въ непосредственномъ вѣдѣніи министра финансовъ. Кругъ дѣятельности государственнаго казначейства—пріемъ и храненіе всѣхъ безъ изъятія государственныхъ доходовъ и производство платежей по всѣмъ государственнымъ расходамъ, операціи по государственному кредиту, финансовая часть общинъ, благотворительныхъ и другихъ учрежденій. Кассовая часть сосредоточена въ *центральной кассѣ* (caisse central du Trésor), подъ управленіемъ *главнаго казначея* (caissier-payeur central du Trésor public), *въ Парижѣ* и въ *кассахъ* (recettes générales), *находящихся въ департаментахъ*. Расходы производятся особыми *казначеями — расходчиками* (payeurs). Въ центральную кассу стекаются отъ *главныхъ департаментскихъ сборщиковъ* (trésoriers-payeurs généraux) всѣ суммы, остающіяся за удовлетвореніемъ департаментскихъ расходовъ, а также суммы, получаемыя отъ займовъ и государственныхъ доходовъ, выплачиваемыхъ въ самомъ Парижѣ. Изъ этой-же кассы производятся и всѣ государственные расходы, подлежащіе уплатѣ въ Парижѣ. Эта касса держитъ наибольшую часть своихъ суммъ, за исключеніемъ необходимыхъ для ежедневныхъ текущихъ расходовъ, на безпроцентномъ текущемъ счету во *Французскомъ банкѣ*. Департаментскіе сборщики доставляютъ

[1]) В. А. Татариновъ. Государственная отчетность во Франціи. изд. 2-ое Кауфмана, Спб. 1884 г.—

деньги не въ кассу, а прямо въ банкъ, который выплачиваетъ также всѣ болѣе крупные расходы по ассигновкамъ центральной кассы. Въ поступленіи налоговъ соблюдается такая послѣдовательность: въ департаментахъ *сборщики прямыхъ* (percepteurs) и *косвенныхъ налоговъ* (receveurs) доставляютъ собранное къ *окружному сборщику* (receveur particulier de finance), который передаетъ ихъ главному департаментскому сборщику. Передача суммъ въ центральную кассу дѣлается посредствомъ взноса ихъ мѣстнымъ корреспондентамъ французскаго банка на текущій счетъ государственнаго казначейства. Сборщики налоговъ производятъ: 1, расходы по взиманію налоговъ, и 2, расходы за счетъ департаментскихъ казначеевъ, что дѣлается для удобства получателей, живущихъ внѣ мѣстопребыванія самого казначея. Департаментскіе казначеи производятъ расходы на основаніи поступающихъ къ нимъ предписаній распорядителей, записывая такія выдачи въ свои книги, особыя для каждаго министерства. Кромѣ общихъ финансовыхъ кассъ существуютъ еще разныя кассы съ спеціальнымъ назначеніемъ, таковы: *касса погашенія государственныхъ долговъ, сохранная и депозитная кассы и др.* Контроль поступленія доходовъ производится въ трехъ видахъ: мѣстный, центральный (въ министерствѣ финансовъ) и внѣшній (въ счетной палатѣ). Мѣстный контроль выражается: 1, въ постоянныхъ повѣркахъ дѣйствій низшихъ сборщиковъ высшими (повѣрка кассъ, книгъ и документовъ), 2, въ свидѣтельствѣ наличности, находящейся у сборщиковъ, и 3, въ ревизіи (внезапной), производимой казначеями-расходчиками наличности противъ книгъ и документовъ. Контроль центральный и внѣшній производится по отчетамъ: по дневнымъ, мѣсячнымъ, годовымъ и по окончаніи бюджетнаго періода.

Бельгія.

Движеніемъ суммъ по взиманію доходовъ и производству денежныхъ выдачъ завѣдываютъ въ Бельгіи [1]) три отдѣльныхъ учрежденія: 1) *сборщики податей*, 2) *Бельгійскій національный банкъ*, и 3) *агенты казначейства*. Отчетность каждаго изъ этихъ учрежденій сосредоточивается въ министерствѣ финансовъ, и по повѣркѣ передается въ счетную палату. Для взиманія доходовъ учреждены въ каждомъ городѣ сборщики нѣсколькихъ разрядовъ, сообразно видамъ доходовъ,

[1]) В. А. Татариновъ. Государственная отчетность въ Бельгіи. Изд. 2-е Кауфмана. Спб. 1881 г.

собирающіе вмѣстѣ съ поземельнымъ доходомъ и сборы личные, таможенные, акцизные и проч. Они обязаны вести по этому предмету установленныя книги, а также производить нужныя преслѣдованія въ отношеніи неисправныхъ плательщиковъ. Расходы, производимые сборщиками для большаго удобства удовлетворенія нѣкоторыхъ мѣстныхъ кредиторовъ правительства, вообще незначительны, и они обязаны накопившіяся у нихъ суммы немедленно передавать въ банкъ. Бельгійскій національный банкъ [1]) есть государственный приходорасходчикъ, получающій отъ сборщиковъ податей государственные доходы и удовлетворяющій всѣ государственные расходы, за исключеніемъ незначительныхъ издержекъ, производимыхъ въ видѣ изъятія самими сборщиками. Банкъ и его конторы, учрежденныя во всѣхъ городахъ и крупныхъ центрахъ, представляютъ учрежденіе совершенно пассивное, не оказывающее никакого вліянія ни на государственныхъ плательщиковъ, ни на права кредиторовъ казны. Онъ получаетъ деньги отъ сборщиковъ, не повѣряя, столько-ли внесено, сколько по книгамъ и окладамъ слѣдовало, и выдаетъ суммы, сообразуясь единственно съ буквою предписаній, исходящихъ или отъ министра финансовъ непосредственно, или отъ агентовъ казначейства. Кромѣ чисто казначейскихъ обязанностей, банкъ хранитъ казенныя процентныя бумаги, залоги, депозиты и проч.; ему-же поручено погашеніе государственныхъ долговъ, обращеніе безъименныхъ облигацій государственнаго долга на именныя и наоборотъ и производство заграничныхъ платежей. Казначейство и его агенты (agents du trésor) учреждены въ главнѣйшихъ городахъ государства для наблюденія за дѣйствіями банка и его конторъ и за происходящимъ въ нихъ движеніемъ суммъ. Они записываютъ въ своихъ книгахъ каждое поступленіе денегъ въ банкъ и его конторы и каждую ихъ выдачу, такъ что каждый агентъ казначейства ежедневно знаетъ наличность дѣйствующей подъ его надзоромъ конторы, а министръ финансовъ чрезъ этихъ агентовъ имѣетъ постоянныя свѣдѣнія объ общей наличности государ-

[1]) Основанное въ 1850 г. акціонерное коммерческое учрежденіе, которому Бельгійское правительство поручило на опредѣленныхъ условіяхъ обязанности государственнаго кассира, выполняемыя имъ безвозмездно за предоставленное ему право выпускать безпроцентные кредитные знаки (тамъ же, стр. 33).

ственныхъ средствъ, хранящихся въ банкѣ. Такимъ образомъ обязанность дѣйствительныхъ *кассировъ*, распоряжающихся и отвѣтственныхъ за правильность выдачъ, сосредочивается въ агентахъ казначейства, а банкъ есть только матеріальный хранитель капиталовъ. Центральное наблюденіе какъ за дѣйствіями банка, такъ и за агентами казначейства принадлежитъ *департаменту казначейства* при центральномъ финансовомъ управленіи, который повѣряетъ ихъ текущую отчетность, сличаетъ ее съ отчетностью банка и такимъ образомъ подготовляетъ матеріалы для общаго финансоваго отчета. Для производства расходовъ агенты казначейства получаютъ предписанія отъ министра финансовъ о предстоящихъ платежахъ, распредѣляютъ суммы, находящіяся въ банкѣ, его отдѣленіяхъ, у его агентовъ и у сборщиковъ, по предметамъ расходовъ и предписываютъ платежи. Какъ распорядители капиталовъ, такъ и хранители ихъ или исполнители подлежатъ по подлиннымъ документамъ ревизіи счетной палаты.

Англія.

Въ Англіи [1]) роль государственнаго казначейства принадлежитъ *Англійскому банку*. Всѣ казенные платежи поступаютъ въ банкъ — прямо или чрезъ собирающія учрежденія. Всѣ хранящіяся въ банкѣ казенныя суммы образуютъ одинъ фондъ, но органы управленія ведутъ свои отдѣльные счета, въ томъ числѣ и центральное финансовое управленіе. Эти счета представляются *генеральному контролеру*. Банкъ уполномочивается производить платежи особымъ *письмомъ* (Warrant) *генеральнаго контролера* (Comptroller-General), основанномъ на подобномъ же документѣ министра финансовъ, въ свою очередь опирающемся на актъ парламента. Платежи въ банкѣ производятся по *ассигновкамъ* (checks) платящихъ учрежденій, причемъ соотвѣтственныя суммы списываются съ ихъ счета. Вѣдомость произведеннымъ платежамъ банкъ ежедневно доставляетъ генеральному контролеру, а объ открытыхъ по его распоряженію кредитахъ и произведенныхъ платежахъ сообщаетъ ежедневно министерству финансовъ. Во главѣ кассоваго управленія стоитъ министерство финансовъ, обязанное наблюдать за постояннымъ равновѣсіемъ между доходами и расходами. Рядомъ съ нимъ ведетъ свою непрерывную дѣя-

[1]) Лебедевъ. Финансовое право. Бунге. Государственное счетоводство и финансовая отчетность въ Англіи. Bulletin de statistique et de législation comparée. Août 1888, pages 214—220.

тельность *генеральный контролеръ-аудиторъ*. Административныя учрежденія не имѣютъ прямыхъ сношеній съ банкомъ; посредникомъ между ними является *главный расходчикъ* (Paymaster General), который, получая требованія, даетъ приказы на банкъ. По требованію главнаго расходчика, министръ финансовъ, съ вѣдома генеральнаго контролера, переводитъ со счета казначейства суммы на счетъ главнаго расходчика, который уже самъ, по мѣрѣ требованій, разассигновываетъ ихъ по вѣдомствамъ, т. е. переноситъ на счета подлежащихъ министерствъ.

II. Устройство кассъ въ Россіи.

Въ Россіи до 1864 г. кассовое устройство страдало тѣми же недостатками раздробленности кассъ, какіе указаны выше. Государственныя средства расплывались въ большинствѣ случаевъ по разнообразнымъ собственнымъ кассамъ распорядительныхъ управленій, сосредоточивались и хранились въ нихъ и уже оттуда попадали въ руки прямыхъ кредиторовъ казны. Случалось, что государственное казначейство нуждалось въ средствахъ для покрытія насущныхъ потребностей государственной жизни, въ то время какъ отдѣльныя министерства держали въ своихъ кассахъ громадныя суммы [1]). Такому ненормальному порядку дѣлъ былъ положенъ въ 1863 г. конецъ новыми, выработанными впервые по примѣру Западной Европы, правилами единства кассы, которыя явились необходимой составной частью реформы государственной отчетности вообще.

Въ основаніе преобразованія организаціи государственныхъ кассъ былъ принятъ указанный выше трудъ В. А. Татаринова [2]), по мнѣнію котораго лучшая организація кассъ была въ Бельгіи и Франціи, гдѣ въ основаніи кассового устройства былъ положенъ принципъ, по которому распорядитель капиталами не можетъ быть отчетнымъ хранителемъ денегъ, и

---

[1]) Къ 1 января 1855 г. въ кассахъ вѣдомства министерства финансовъ находилось всего до 75 м. руб., а въ кассахъ другихъ министерствъ свыше 200 м. руб. (Преобразованіе государственной отчетности. Всеподданнѣйшіе доклады, стр. 47).

[2]) «Общій сравнительный обзоръ системъ государственной отчетности во Франціи, Бельгіи, Пруссіи и Австріи», въ которомъ, между прочимъ, изложена и организація кассъ въ перечисленныхъ государствахъ (тамъ-же).

гдѣ поэтому всѣ денежныя средства сосредоточены въ одномъ министерствѣ финансовъ, которое непосредственно удовлетворяетъ всѣхъ кредиторовъ казны, а распорядительныя управленія не имѣютъ у себя никакихъ капиталовъ, кромѣ незначительныхъ авансовъ на мелочные неотложные расходы, и то съ тѣмъ, чтобы отпускъ новаго аванса обусловливался представленіемъ установленнаго отчета въ предъидущемъ авансѣ [2]). Въ Пруссіи и Австріи существуетъ то же правило, но тамъ оно не проведено съ такою послѣдовательностью и допускаетъ много исключеній, вредныхъ для самаго дѣла. Далѣе, во всѣхъ западно-европейскихъ государствахъ кассы сборщиковъ доходовъ отдѣлены отъ кассъ расходчиковъ. Сборомъ доходовъ завѣдываютъ особые сборщики, число которыхъ весьма значительно и которые получаютъ отъ казны содержаніе и вносятъ залоги соразмѣрно суммамъ собираемыхъ ими доходовъ. Сборщики, за вычетомъ изъ общей суммы собраннаго дохода расходовъ по взиманію его, остатокъ передаютъ въ провинціальные денежные центры. Личный составъ кассъ представляютъ два элемента: 1) *казначей*, принимающій и выдающій деньги, и 2) *контролеръ*, производящій предварительную повѣрку правильности требованій. Въ кассахъ незначительныхъ эти обязанности сливаются въ одномъ лицѣ. Предварительный контроль дѣйствій распорядителей по выдачѣ ассигновокъ производится въ счетныхъ палатахъ.

Вмѣстѣ съ названнымъ трудомъ статсъ-секретаря Татаринова государственный контролеръ представилъ на Высочайшее усмотрѣніе и свои соображенія о примѣненіи въ Россіи основныхъ началъ государственной отчетности, принятыхъ иностранными государствами, въ виду полной несостоятельности существовавшаго въ то время кассоваго устройства.

Предположеніе государственнаго контролера о введеніи въ Россіи системы единства кассы удостоилось 18 февраля 1859 г. Высочайшаго одобренія и было включено въ число Высочайше утвержденныхъ коренныхъ началъ (п. 7, см выше гл. I, стр. 146) по преобразованію государственной отчетности, причемъ постановлено: „при установленіи этого правила имѣть въ виду: а) что изъятіе изъ онаго можетъ быть допущено только въ отношеніи отпуска распорядительнымъ учрежденіямъ изъ

---

[2]) Тамъ-же, стр. 11.

кассъ министерства финансовъ однихъ незначительныхъ авансовъ на мелочные, не терпящіе отлагательства, расходы, съ тѣмъ, чтобы отпускъ новаго каждому управленію аванса всегда обусловливался представленіемъ установленнаго отчета въ предшествовавшемъ авансѣ, и б) что хотя строгое и раціональное примѣненіе къ дѣлу правила объ единствѣ кассы и предполагаетъ непосредственное подчиненіе министерству финансовъ взиманія всѣхъ вообще государственныхъ доходовъ, но безусловному въ настоящее время утвержденію этого правила долженъ предшествовать подробный со стороны Спеціальной коммисіи разборъ степени возможности примѣненія этого порядка ко всѣмъ отраслямъ государственныхъ доходовъ. При этомъ коммисія сія обязывается имѣть въ виду, что если-бы правило это оказалось въ настоящее время неудобопримѣнимымъ въ отношеніи какой-либо отрасли доходовъ, то доходы этого вида должны быть во всякомъ случаѣ немедленно и въ полной цифрѣ сбора передаваемы въ вѣдѣніе министерства финансовъ".

Для разработки этихъ началъ было поручено Спеціальной коммисіи, подъ предсѣдательствомъ В. А. Татаринова, разобрать:

1. Какія нынѣ существуютъ кассы во всѣхъ управленіяхъ, какія изъ нихъ должны перейти при отдѣльномъ существованіи въ вѣдѣніе министерства финансовъ и какія слиться съ кассами главнаго и уѣздныхъ казначействъ, съ опредѣленіемъ состава и штатовъ сихъ казначействъ при новомъ ихъ устройствѣ.

2. Какіе изъ существующихъ въ различныхъ управленіяхъ экономическихъ, хозяйственныхъ и другихъ подъ разными наименованіями капиталовъ должны быть обращены въ государственное казначейство и какіе, по смыслу Высочайше утвержденныхъ о единствѣ кассы правилъ, могутъ сохранить отдѣльное отъ государственнаго казначейства существованіе.

3. Съ развитіемъ оборотовъ кассъ вѣдомства министерства финансовъ, не должно-ли отъ завѣдывающихъ этими кассами лицъ требовать обезпеченія, какого именно и какихъ размѣровъ.

4. Какой долженъ быть принятъ, сколь возможно, упрощенный порядокъ ассигнованія расходовъ, причемъ обсудить степень возможности примѣненія къ нимъ порядка и формъ ассигнованія, принятыхъ въ Бельгіи, какъ представляющихъ болѣе простоты и отсутствія сложнаго дѣлопроизводства.

5. Имѣя въ виду, что, съ введеніемъ у насъ единства кассы, существующій порядокъ передвиженія суммъ между кассами долженъ быть измѣненъ, опредѣлить наиболѣе свойственный новой системѣ порядокъ снабженія расходныхъ центровъ нужными фондами, порядокъ, долженствующій имѣть главнѣйшею цѣлью безотлагательное во всѣхъ мѣстностяхъ удовлетвореніе расходовъ при наивозможно меньшемъ передвиженіи капиталовъ.

6. Всѣ-ли уѣздныя казначейства должны по производимымъ ими расходамъ представлять отчетныя самостоятельныя кассы, или, въ видахъ упрощенія отчетности, нѣкоторыя изъ сихъ кассъ могутъ производить всѣ или нѣкоторые платежи безъ записки ихъ въ своихъ книгахъ на счетъ губернскихъ или другихъ центральныхъ кассъ, съ обращеніемъ въ сіи послѣднія кассы подлинныхъ документовъ для сокращенія такимъ образомъ центровъ расходной отчетности.

7. Возможно и удобно-ли введеніе у насъ дѣйствующей въ нѣкоторыхъ государствахъ такъ называемой системы двойныхъ квитанцій (récépisé à talon), а равно принятаго въ Пруссіи, въ видахъ облегченія сличительной повѣрки, порядка воспроизведенія оборотовъ низшихъ кассъ въ отчетности кассъ высшихъ.

8. Какой долженъ быть установленъ порядокъ для обезпеченія министерства финансовъ въ строгомъ исполненіи со стороны распорядительныхъ управленій установляемаго единствомъ кассы правила, чтобы постоянные или случайные доходы сихъ управленій не увеличивали бюджетныя ихъ средства, а были немедленно передаваемы въ министерство финансовъ, или зачитаемы въ счетъ слѣдующихъ имъ суммъ.

9. На какіе именно предметы и въ какихъ для каждаго мѣста размѣрахъ должны быть по каждому управленію отпускаемы изъ государственнаго казначейства авансы на мелочные, не терпящіе отлагательства расходы, и какой долженъ быть постановленъ срокъ для представленія кассамъ документовъ въ употребленіи означенныхъ авансовъ.

10. Разсмотрѣть существующія по разнымъ управленіямъ законоположенія объ остаткахъ и, въ случаяхъ ихъ разнообразія, проектировать правила, истекающія изъ одного общаго начала.

Всѣ эти вопросы подверглись подробной разработкѣ со

стороны Спеціальной коммисіи, которая въ началѣ 1863 г. составила проектъ „правилъ о поступленіи государственныхъ доходовъ и производствѣ государственныхъ расходовъ“, извѣстныхъ болѣе подъ краткимъ названіемъ „кассовыхъ“, обнимавшій порядокъ и условія вновь вводимаго кассоваго устройства и опредѣлявшій все движеніе средствъ государства, начиная съ пріема слѣдующихъ въ казну отъ плательщика суммъ и кончая уплатою изъ казны денегъ въ руки ея прямому кредитору. Проектъ этихъ правилъ въ іюнѣ того-же года былъ внесенъ въ Совѣтъ министровъ, гдѣ онъ подвергся обсужденію и измѣненіямъ на основаніи сдѣланныхъ на него министрами и главноуправляющими замѣчаній, послѣ чего кассовыя правила были одобрены, но не были утверждены, подобно смѣтнымъ правиламъ, въ законодательномъ порядкѣ, такъ какъ они признавались временными, введенными въ видѣ опыта: Высочайшими повелѣніями 8 октября 1863 г. и 22 марта 1865 г. постановлено: „произведя опытъ единства кассы на основаніи составленнаго проекта кассовыхъ правилъ, внести его на утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ въ такое время, когда производимый опытъ укажетъ тѣ измѣненія и дополненія, которымъ долженъ подвергнуться первоначальный проектъ кассовыхъ правилъ“.

Въ основу кассовыхъ правилъ были положены приведенныя выше Высочайше одобренныя коренныя начала, относящіяся къ этой части преобразованія, съ допущеніемъ нѣкоторыхъ несущественныхъ отъ нихъ уклоненій, возможность которыхъ была уже предвидѣна при самомъ установленіи въ Высшей коммисіи коренныхъ началъ. Въ отношеніи *доходовъ* было сдѣлано отступленіе отъ того общаго правила, что не только всѣ доходы должны поступать въ кассы министерства финансовъ, но и *самые источники ихъ* должны находиться въ его вѣдѣніи. Были оставлены такъ называемыя *кассы спеціальныхъ сборщиковъ*, т. е. допущено поступленіе извѣстныхъ доходовъ не въ кассы министерства финансовъ, а въ кассы тѣхъ управленій, которыя завѣдываютъ этими доходами, въ виду того что завѣдываніе нѣкоторыми отраслями доходовъ (какъ-то: почтовыми, вѣдомствъ путей сообщенія и государственныхъ имуществъ и др.) обнимаетъ не одни только дѣйствія по ихъ сбору, но и административныя распоряженія и мѣры, связанныя съ управленіемъ означенными частями и съ ихъ развп-

тіемъ. Такихъ видовъ доходовъ, для собиранія которыхъ было признано необходимымъ сохранить административныя кассы, въ кассовыхъ правилахъ (ст. 8) названо 14: 1) горные, 2) монетные, 3) соляные, 4) пробирные, 5) таможенные, 6) почтовые, 7) лѣсные, 8) желѣзныхъ дорогъ, 9) водяныхъ сообщеній, 10) шоссейныхъ дорогъ, 11) телеграфные, 12) сельско-хозяйственные, 13) губернскихъ типографій, и 14) кассы министерства юстиціи. Въ отношеніи *расходовъ* были допущены такъ называемые *авансы*. По общему правилу всякій отпускъ денегъ долженъ производиться непосредственно прямому кредитору казны, но отпускъ авансовъ коммисія нашла необходимымъ допустить въ цѣляхъ своевременнаго удовлетворенія государственныхъ потребностей, напр. при совершеніи управленіями всякихъ операцій хозяйственнымъ способомъ, или вообще для покрытія всякаго рода расходовъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ государственныхъ кассъ.

По Высочайшему повелѣнію 8 октября 1863 г. кассовыя правила введены въ дѣйствіе, въ видѣ опыта, съ 1 января 1864 г. [1]) въ С.-Петербургѣ; затѣмъ съ 1865 г. еще въ 12 губерніяхъ: Архангельской, Олонецкой, Новгородской, Псковской, С.-Петербургской, Лифляндской, Эстляндской, Курляндской, Таврической, Херсонской, Екатеринославской и области Бессарабской [2]); съ 1866 г. во всѣхъ остальныхъ мѣстностяхъ Имперіи, кромѣ Царства Польскаго, гдѣ эти правила были введены съ 1867 г. (сначала съ особой инструкціей, а съ 1875 г. съ общей инструкціей 1872 г. казначействамъ Имперіи [3]); съ 1868 г. распространены на Закавказскій край [4]).

Тридцатилѣтнее слишкомъ дѣйствіе новаго кассоваго порядка вполнѣ оправдало вѣрность его основныхъ началъ и превосходство его передъ тою системою, которой онъ пришелъ на смѣну. Опасенія, которыя возбуждала эта реформа въ свое время и во главѣ которыхъ ставили могущую произойти, вслѣдствіе повсемѣстнаго введенія единства кассы, остановку въ срочныхъ платежахъ, были фактически опровергнуты опытомъ. Съ установленіемъ единства кассы, устранилась необходимость въ перевозкѣ значительныхъ суммъ чрезъ чиновни-

[1]) П. С. З. т. XXXVIII №№ 40100 и 40446.
[2]) П. С. З. т. XXXIX №№ 40739 и т. XL № 41940.
[3]) П. С. З т. XL № 42755.
[4]) П. С. З. т. XLII № 45125.

ковъ и сократилось число мѣстъ хранения денежныхъ цѣнностей, которыя сосредоточены нынѣ въ болѣе надежныхъ и лучше оберегаемыхъ помѣщеніяхъ. Министерство финансовъ, сосредоточивъ всѣ государственныя средства въ своихъ кассахъ, пріобрѣло свое настоящее значеніе и получило возможность, пользуясь переданными въ его распоряженіе свободными капиталами, удовлетворять своевременно, во всякомъ данномъ мѣстѣ, всѣмъ предъявляемымъ къ государству требованіямъ, при помощи относительно меньшаго противъ прежняго запаса цѣнностей. Наконецъ, однимъ изъ важнѣйшихъ послѣдствій новаго кассоваго порядка слѣдуетъ признать подкрѣпленіе государственнаго казначейства всѣми капиталами, которые въ видѣ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ находятся нынѣ въ кассахъ министерства финансовъ и которые въ прежнее время безполезно и даже съ опасностью для ихъ сохранности оставались на рукахъ распорядительныхъ управленій. Не смотря однако, на вполнѣ доказанную правильность и пользу новаго кассоваго порядка, послѣдній до настоящаго времени дѣйствуетъ на основаніи временныхъ правилъ, не получившихъ, какъ указано выше, законодательнаго утвержденія.

Дѣйствующія кассовыя правила.

Въ кассовыхъ правилахъ, кромѣ общихъ положеній, подробно излагаются организація и предметы дѣйствій государственныхъ кассъ, состоящіе въ пріемѣ и отпускѣ суммъ. Въ приложеніяхъ къ кассовымъ правиламъ, кромѣ всевозможныхъ формъ, заключаются „общія правила о назначеніи денежныхъ выдачъ", въ которыхъ содержатся разныя подробности объ отпускѣ суммъ, какъ-то: по содержанію управленій, по производству работъ и заготовленій чрезъ подряды и хозяйственнымъ способомъ.

Общія положенія.

На основаніи кассовыхъ правилъ всѣ доходы государства поступаютъ или прямо въ казначейства, т. е. въ кассы вѣдомства министерства финансовъ (по департаменту государственнаго казначейства), или передаются въ нихъ въ установленные для того сроки и притомъ въ полной цифрѣ поступленія (тѣхъ доходовъ, которые поступаютъ въ кассы распорядительныхъ управленій). Кассы же министерства финансовъ хранятъ эти доходы и удовлетворяютъ изъ нихъ всѣ расходы распорядительныхъ управленій въ предѣлахъ, опредѣленныхъ смѣтами, отпуская суммы не самимъ управленіямъ, какъ прежде, но по ихъ распоряженіямъ непосредственно прямымъ кредиторамъ

казны, за исключеніемъ денегъ, выдаваемыхъ по сборнымъ и авансовымъ ассигновкамъ. Требованія объ отпускѣ суммъ удовлетворяются государственными кассами, когда есть для покрытія расхода кредитъ, открытый въ установленномъ порядкѣ на соотвѣтственной кассѣ; выдачи въ счетъ открытыхъ кредитовъ производятся по требованіямъ министровъ или уполномоченныхъ ими распорядителей. Подробности правилъ пріема, храненія и отпуска суммъ опредѣляются по соглашенію министровъ и главноуправляющихъ съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ. Такой порядокъ пріема, храненія и отпуска суммъ относится не только къ казеннымъ суммамъ, но и къ состоящимъ въ распоряженіи правительственныхъ учрежденій спеціальнымъ средствамъ (за исключеніемъ спеціальныхъ средствъ духовнаго вѣдомства) и депозитамъ, которые отпускаются государственными кассами при достаточной наличности того источника, изъ котораго должна быть произведена выдача, по распоряженіямъ тѣхъ управленій и должностныхъ лицъ, въ вѣдѣніи которыхъ состоятъ спеціальныя средства и депозиты. Пріемъ, храненіе и отпускъ суммъ общественныхъ, сословныхъ и другихъ, находящихся въ распоряженіи правительственныхъ учрежденій капиталовъ, возлагается на государственныя кассы, съ извѣстнымъ вознагражденіемъ ихъ за исполненіе всѣхъ операцій, или на основаніи особыхъ правилъ, или по соглашенію завѣдывающихъ этими суммами управленій съ министерствомъ финансовъ.

Организація государств. кассъ.

Кассовыми правилами было установлено дѣленіе кассъ на приходныя и расходныя; взиманіе доходовъ было предоставлено исключительно доходнымъ кассамъ: уѣзднымъ казначействамъ и кассамъ спеціальныхъ сборщиковъ, а самостоятельное производство расходовъ—кассамъ расходнымъ: губернскимъ казначействамъ и ихъ расходнымъ отдѣленіямъ, которыя должны были отсчитываться по расходамъ за всѣ кассы своего округа. Между тѣмъ уже въ 1866 г., при второмъ изданіи кассовыхъ правилъ, особымъ примѣчаніемъ къ ст. 25 этихъ правилъ взиманіе доходовъ въ уѣздахъ губернскихъ городовъ было возложено на время опыта на губернскія казначейства, и такимъ образомъ само собою нарушилось строгое дѣленіе кассъ на доходныя и расходныя. Дальнѣйшій же опытъ показалъ, что установленное кассовыми правилами различіе въ правахъ и обязанностяхъ по производству расходовъ губернскихъ каз-

начействъ и ихъ расходныхъ отдѣленій съ одной стороны и уѣздныхъ казначействъ съ другой, не оправдываясь необходимостью, нерѣдко порождало весьма значительныя затрудненія какъ для кассъ, такъ и для казенныхъ и контрольныхъ палатъ, въ отношеніи своевременнаго сведенія счетовъ. Вслѣдствіе этого, по особому соглашенію министерства финансовъ съ государственнымъ контролемъ [1]), всѣмъ казначействамъ предоставлена одинаковая самостоятельность какъ по пріему доходовъ, такъ и по производству платежей, закрыты расходныя отдѣленія, соединенныя съ уѣздными казначействами и состоявшія при кассахъ спеціальныхъ сборщиковъ, и переименованы расходныя отдѣленія въ такихъ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ никакихъ кассъ,—въ казначейства.

Государственныя кассы.

Къ государственнымъ кассамъ принадлежатъ: [2]) 1, главное казначейство въ С.-Петербургѣ, состоящее въ непосредственномъ вѣдѣніи департамента государственнаго казначейства; 2, казначейства: губернскія, областныя, уѣздныя, окружныя и такъ наз. мѣстныя, учрежденныя въ нѣкоторыхъ безуѣздныхъ городахъ и другихъ поселеніяхъ, не имѣющихъ городскаго устройства [3]), состоящія въ вѣдѣніи подлежащихъ казенныхъ палатъ; 3, кассы спеціальныхъ сборщиковъ, состоящія въ вѣдѣніи распорядительныхъ управленій, завѣдывающихъ отдѣльными отраслями государственныхъ доходовъ; 4, касса государственной коммиссіи погашенія долговъ, для уплаты капитала и процентовъ по государственнымъ займамъ, состоящая въ вѣдѣніи правленія означенной коммиссіи [4]), и 5, Государственный банкъ съ его конторами и отдѣленіями, въ качествѣ государственнаго приходорасходчика, въ указанныхъ закономъ предѣлахъ [5]).

---

[1]) Сравни инструкцію казначействамъ изд. 2-е 1879 г., ст. 2 и 5.

[2]) Кассовыя правила, ст. 7, 8 и 9; инстр. казнач., ст. 5.

[3]) Кронштадтъ, Севастополь, Николаевъ, при Ижевскомъ оружейномъ заводѣ (Вятской губ.), при Шостенскомъ пороховомъ заводѣ (Черниговской губ.) при горныхъ заводахъ: Кушвинскомъ Богословскомъ (Пермской губ). Воткинскомъ (Вятской губ.). Ср. ст. 12 касс. пр. и приложеніе къ ней.

[4]) П. С. З. т. XXXI № 24244 и т. XXXIV № 26. 791. Положеніе.—Св. З. т. XI ч. II, уст. госуд. коммиссіи погашенія долговъ ст. 1—146, изд. 893 г. и Выс. утв. 20 февраля 195 г. мн. Госуд. Сов., объ устройствѣ, гос. коммиссіи погашенія долговъ (Собр. уз. 1895 г. № 75 ст. 506).—Касс. прав. ст., 35.

[5]) Касс. прав. ст. 17 прим. 4, ст. 25 п. 5. ст. 36 прим. 1 и ст. 39.—ср. уставъ государственнаго банка 6-го іюня 1894 г. Собр. узак. 1894 г. № 101 ст. 6988 ст 178—180.

Составъ казначействъ опредѣляется особыми штатами, по которымъ губернскія и уѣздныя казначейства дѣлятся на разряды, смотря по обширности ихъ занятій [1]). Должности присяжныхъ въ казначействахъ замѣщаются порядкомъ, указаннымъ въ уст. о сл. гражд. Составъ кассъ спеціальныхъ сборщиковъ и кассы государственной коммисіи погашенія долговъ, а равно порядокъ опредѣленія и увольненія служащихъ въ нихъ лицъ опредѣляются особыми законоположеніями. Лицо, завѣдывающее кассою, хранитъ печать и ключи отъ кладовой и отвѣтствуетъ за цѣлость ввѣреннаго ему имущества и казны, въ обезпеченіе чего представляетъ залоги, размѣръ которыхъ опредѣляется по особому росписанію (ст. 12 касс. прав. прил.); эти залоги представляются наличными деньгами, или въ государственныхъ бумагахъ. Кромѣ того казначеи даютъ подписку въ томъ, что безъ надлежащаго разрѣшенія своего непосредственнаго начальства ни они сами, ни жены или дѣти ихъ не будутъ отчуждать принадлежащаго имъ имущества, или давать деньги въ ростъ. Въ крайнихъ случаяхъ управляющіе казенными палатами подъ своею отвѣтственностью могутъ допускать представленіе казначеями залоговъ и въ меньшемъ противъ росписанія размѣрѣ и даже опредѣлять на должности казначеевъ лишь вовсе безъ залоговъ, но подъ ихъ, управляющихъ, отвѣтственностью.

Составъ казначействъ.

Главное казначейство производитъ: 1, уплаты изъ кредитовъ, состоящихъ въ распоряженіи высшихъ государственныхъ установленій и центральныхъ управленій; 2, выдачи пенсій, арендъ, пособій единовременныхъ и постоянныхъ всѣмъ живущимъ въ Спб. лицамъ, которымъ назначены указанные виды содержанія; 3, операціи по обмѣну и оплатѣ билетовъ государственнаго казначейства и купоновъ отъ нихъ [2]), и принимаетъ: а) государственные доходы, взимаемые посредствомъ вычетовъ изъ отпускаемыхъ имъ самимъ суммъ, или перечисляемые по оборотнымъ ассигновкамъ, и б) спеціальныя средства и депозиты высшихъ государственныхъ установленій и центральныхъ управленій, хранитъ ихъ и отпускаетъ по требованіямъ подлежащихъ управленій (касс. пр., ст. 35—38; инстр. каз., ст. 6).

Предметы дѣйствій госуд. кассъ.

[1]) Касс. прав. ст. 10.

[2]) Инструкція о билетахъ государственнаго казначейства, утвержденная министромъ финансовъ 13 апр. 1892 г. по соглашенію съ государственнымъ контролеромъ.

Всѣ вообще казначейства: 1, принимаютъ всѣ государственные доходы, поступающіе какъ прямо отъ плательщиковъ такъ и посредствомъ вычетовъ изъ выдаваемыхъ суммъ, или по оборотнымъ ассигновкамъ; 2, сосредоточиваютъ всѣ государственные доходы, взимаемые кассами спеціальныхъ сборщиковъ, за исключеніемъ суммъ, передаваемыхъ кассами по распоряженіямъ министра финансовъ непосредственно въ государственный банкъ; 3, хранятъ, отпускаютъ и передвигаютъ денежныя суммы изъ одного казначейства въ другое или государственный банкъ; 4, принимаютъ, хранятъ и выдаютъ суммы спеціальныхъ средствъ и депозитовъ мѣстныхъ управленій, а по особымъ соглашеніямъ министровъ и главноуправляющихъ съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ, — суммы другихъ, кромѣ мѣстныхъ, управленій; 5, принимаютъ и передаютъ по принадлежности спеціальныя средства и депозиты высшихъ государственныхъ установленій и центральныхъ управленій; 6, передаютъ по предписаніямъ казенныхъ палатъ остатки отъ расходовъ на текущій счетъ въ государственный банкъ, его конторы и отдѣленія, или же пересылаютъ эти остатки въ казначейства другихъ губерній; 7, продаютъ всякаго рода гербовую бумагу, марки, бандероли, бланки, свидѣтельства и патенты по акцизнымъ сборамъ; 8, выдаютъ свидѣтельства на право торговли и промысловъ, билеты на торговыя и промышленныя заведенія, паспорты и подорожныя; 8, принимаютъ на временное храненіе суммы присутственныхъ мѣстъ, общественныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ; 9, переводятъ, гдѣ это признано министромъ финансовъ возможнымъ, частныя денежныя суммы изъ одного города въ другой, чрезъ мѣстныя казначейства; 10, производятъ операцію по обмѣну и оплатѣ билетовъ госуд. казначейства и купоновъ отъ нихъ [1]).

Военныя казначейства учреждаются только во время войны, въ раіонѣ дѣйствія арміи, а именно: *главныя полевыя казначейства*—по одному при каждой арміи, *корпусныя полевыя казначейства* — при каждомъ корпусѣ, и *отрядныя* — при каждомъ отрядѣ арміи. Для ихъ руководства составлено „Положеніе о дѣятельности полевыхъ казначействъ", Высочайше

---

[1]) Касс. прав., ст. 18—21 и 25 — 31; инстр. казн., ст. 7 инстр о билетахъ государственнаго казначейства 13 апр. 1892 г.

утвержденное 22 апрѣля 1895 г. [1]). Это Положеніе составляетъ приложеніе № 7 къ „Положенію о полевомъ управленіи войскъ“, Высочайше утвержд. 26 февраля 1890 г. [2]).

Кассы спеціальныхъ сборщиковъ.

Кассы спеціальныхъ сборщиковъ взимаютъ состоящіе въ ихъ вѣдѣніи доходы [3]) и передаютъ ихъ въ полной цифрѣ поступленія или непосредственно въ мѣстныя казначейства въ опредѣленные сроки при краткихъ вѣдомостяхъ, въ которыхъ означаютъ количество и родъ денегъ, или же, по особому распоряженію министра финансовъ, въ другія казначейства, государственный банкъ, его конторы и отдѣленія (ст. 16 и прим.) Порядокъ и сроки передачи суммъ изъ кассъ спеціальныхъ сборщиковъ въ казначейства и банкъ устанавливаются по соглашенію подлежащихъ министровъ съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ. Кассы спеціальныхъ сборщиковъ, находящіяся въ такихъ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ казначействъ: а) принимаютъ, хранятъ и выдаютъ суммы спеціальныхъ средствъ и депозитовъ тѣхъ управленій, при которыхъ онѣ состоятъ, и б) могутъ производить выдачи изъ государственныхъ доходовъ по ассигнованіямъ и распоряженіямъ казенныхъ палатъ (ст. 17). Въ случаѣ необходимости это право можетъ быть предоставлено, по соглашенію подлежащихъ министровъ съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ, кассамъ спеціальныхъ сборщиковъ и такихъ мѣстностей, гдѣ есть казначейства.

Государственный банкъ, съ его конторами и отдѣленіями, хранитъ на безпроцентномъ текущемъ счетѣ государственнаго казначейства какъ всѣ остающіеся за губернскими расходами доходы, такъ и суммы, образующіяся отъ займовъ внѣшнихъ и внутреннихъ, кредитные билеты, вычеканенную на монетномъ дворѣ монету, долговыя и проч. суммы, поступающія на счетъ государственнаго казначейства по разнымъ случаямъ. За счетъ государственнаго казначейства банкъ производитъ операціи, перечисленныя въ ст. 178—180 Высочайше утвержденнаго 6 іюня 1894 г. устава государственнаго банка (см. выше, стр. 93).

Основанія и порядокъ дѣйствій госуд. кассъ.

Кругъ дѣйствій казначействъ по пріему и отпуску суммъ опредѣляется *общими годовыми кассовыми росписаніями* объ

[1]) См. приказъ по военному вѣдомству 24 апр. 1895 г. № 94.

[2]) 3-е П. С. З. т. X № 6609.

[3]) Кассовыя правила, ст. 8, 15 и 56

ожидаемыхъ доходахъ и предстоящихъ расходахъ. Всѣ министерства и главныя управленія, равно и распорядительные департаменты министерства финансовъ, одновременно съ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ своихъ финансовыхъ смѣтъ на предстоящій годъ [1]), доставляютъ годовыя кассовыя росписанія (рукописныя) департаменту государственнаго казначейства, на которомъ лежитъ обязанность безпрепятственнаго удовлетворенія расходовъ въ тѣхъ мѣстностяхъ и въ тѣ сроки, которые будутъ указаны въ росписаніяхъ (ст. 43), а—по утвержденіи государственной росписи, сообщаютъ тому же департаменту или дополнительныя росписанія, или же свѣдѣнія о всѣхъ сдѣланныхъ Государственнымъ Совѣтомъ при окончательномъ разсмотрѣніи финансовыхъ смѣтъ измѣненіяхъ въ кредитахъ, уже занесенныхъ въ кассовыя росписанія. Кассовыя росписанія составляются на каждую губернію отдѣльно и располагаются по тексту и номенклатурѣ главныхъ и второстепенныхъ подраздѣленій финансовыхъ смѣтъ, съ приблизительнымъ указаніемъ сроковъ поступленія доходовъ и производства расходовъ (ст. 44). По нѣкоторымъ вѣдомствамъ (военному, путей сообщенія и др.) часть кредитовъ росписывается не по губерніямъ, а по округамъ, заключающимъ въ себѣ нѣсколько губерній. Кассовыя росписанія кредитовъ, открываемыхъ въ распоряженіе окружныхъ управленій [2]), кругъ дѣйствій которыхъ простирается на нѣсколько губерній, составляются на казенныя палаты, находящіяся въ однѣхъ съ тѣми управленіями губерніяхъ. По такимъ кредитамъ казенныя палаты, получивъ свѣдѣнія о мѣстахъ, размѣрахъ и срокахъ предстоящихъ тѣмъ управленіямъ расходовъ, дѣлаютъ слѣдующія распоряженія: 1) кредиты на расходы въ томъ-же городѣ, гдѣ находятся окружныя управленія и казенныя палаты, открываютъ на мѣстное губернское казначейство; кредиты же, изъ которыхъ должны быть производимы расходы въ уѣздахъ подвѣдомственныхъ казенной палатѣ губерній, а также въ другихъ губерніяхъ, распредѣляютъ по указаніямъ окружныхъ управленій на кассы соотвѣтственныхъ губерній, или оставляютъ на своемъ особомъ счетѣ; 2) кредиты, предоставляемые

[1]) Сравни Высочайше утвержденное 8 іюня 1893 г. мн. Государственнаго Совѣта о срокахъ представленія финансовыхъ смѣтъ (Собр. узак. 1893 г. № 99, ст. 838); см. выше, стр. 269.

[2]) Инструкція казеннымъ палатамъ 1879 г., ст. 48, 86, 87, и 88.

въ распоряженіе окружнаго управленія, находящагося не въ одномъ съ казенною палатою городѣ, открываютъ на кассы, находящіяся въ мѣстѣ пребыванія управленія. Кассовыя росписанія доставляются департаменту государственнаго казначейства при общемъ сводѣ для нагляднаго сличенія утвержденныхъ по смѣтѣ кредитовъ съ итогами частныхъ росписаній. По полученіи годовыхъ кассовыхъ росписаній, департаментъ государственнаго казначейства сличаетъ ихъ съ исправленными по журналамъ Государственнаго Совѣта финансовыми смѣтами и, убѣдившись въ ихъ взаимномъ числомъ тождествѣ, составляетъ росписанія по всѣмъ министерствамъ, отдѣльно на каждую губернію, и препровождаетъ въ главное казначейство и казенныя палаты: росписаніе доходовъ, ожидаемыхъ по губерніи, и росписаніе расходовъ, какъ уполномоченіе казначействамъ на удовлетвореніе этихъ расходовъ. Эти росписанія отсылаются казеннымъ палатамъ при общемъ сводѣ о всѣхъ губернскихъ доходахъ и расходахъ, составляемомъ самимъ департаментомъ государственнаго казначейства. Если ко времени составленія годовыхъ росписаній министерства и главныя управленія не будутъ имѣть по нѣкоторымъ смѣтнымъ подраздѣленіямъ достаточныхъ свѣдѣній для указанія мѣстности и цифры ожидаемыхъ доходовъ и предстоящихъ расходовъ, то кредиты по такимъ подраздѣленіямъ смѣты оставляются безъ распредѣленія (заносятся въ росписаніе центральнаго управленія на главное казначейство одною валовою суммою) ихъ на §§ и статьи, съ отмѣткою, что свѣдѣнія о частныхъ разассигнованіяхъ этихъ доходовъ и расходовъ будутъ доставлены впослѣдствіе. Равнымъ образомъ, въ случаѣ сверхсмѣтныхъ, какъ экстраординарныхъ, такъ и дополнительныхъ ассигнованій, составляются по общей для кассовыхъ росписаній формѣ дополнительныя росписанія и доставляются департаменту государственнаго казначейства за мѣсяцъ, а по губерніямъ сибирскимъ, Ставропольской и Кавказскому военному округу—за 1 1/2 мѣсяца до срока производства расходовъ. Въ случаяхъ же непредвидѣнныхъ и экстренныхъ, министерства и главныя управленія доставляютъ департаменту государственнаго казначейства отдѣльныя увѣдомленія о предстоящихъ расходахъ, съ указаніемъ мѣстъ ихъ производства и смѣтныхъ подраздѣленій (§§ и статьи), на которыя долженъ упадать расходъ. По такимъ увѣдомленіямъ департаментъ государственнаго казна-

чейства безотлагательно дѣлать распоряженіе объ удовлетвореніи расхода.

Экземпляры росписаній и копіи съ такихъ увѣдомленій, а равно копіи съ постановленій объ открытіи сверхсмѣтныхъ кредитовъ, о выдачахъ въ счетъ будущей смѣты и о переносѣ кредитовъ изъ одного параграфа смѣты въ другой препровождаются и въ государственный контроль. Казенныя палаты составляютъ изъ росписаній о доходахъ отдѣльныя на подчиненныя имъ казначейства росписанія по тѣмъ доходамъ, цифры поступленія которыхъ опредѣляются самими палатами, по остальнымъ-же доходамъ казначейства открываютъ счета, согласно приложенію къ государственной росписи. Изъ расходныхъ росписаній и отдѣльныхъ увѣдомленій о предстоящихъ расходахъ, по извлеченіи изъ нихъ казенными палатами нужныхъ имъ для распоряженій по передвиженію фондовъ свѣдѣній объ общей цифрѣ и срокахъ предстоящихъ платежей, составляются также отдѣльныя росписанія расходовъ на каждое изъ подчиненныхъ имъ казначействъ и въ необходимыхъ случаяхъ на кассы спеціальныхъ сборщиковъ, по указаніямъ второстепенныхъ распорядителей кредитами и данными, заключающимся въ финансовыхъ смѣтахъ. Для свѣдѣнія о состояніи суммъ въ уѣздныхъ и губернскихъ казначействахъ, тѣ и другія доставляютъ своимъ казеннымъ палатамъ еженедѣльныя краткія вѣдомости; а казенныя палаты посылаютъ въ департаментъ государственнаго казначейства ежемѣсячныя вѣдомости о состояніи суммъ по губерніямъ. Росписанія кредитовъ по смѣтѣ системы государственнаго кредита составляются государственною коммисіею погашенія долговъ на основаніи утвержденныхъ министромъ финансовъ въ апрѣлѣ 1882 г. правилъ. Самый порядокъ пріема государственныхъ доходовъ кассами опредѣляется общими кассовыми правилами и отдѣльно изданными табелями о порядкѣ поступленія дохода и о документахъ, представляемыхъ на ревизію. Эти табели, въ которыхъ по каждому виду государственныхъ доходовъ приведены ссылки на законъ, опредѣляющій тотъ или другой государственный сборъ, представляютъ собою дальнѣйшее развитіе общихъ кассовыхъ правилъ, служащихъ для нихъ основаніемъ.

1. *Порядокъ пріема суммъ.*

Всѣ денежныя суммы, принимаемыя государственными кассами, раздѣляются на: 1) вносимыя плательщиками непосред-

ственно; 2) передаваемыя изъ распорядительныхъ управленій и изъ другихъ кассъ; 3) присылаемыя по почтѣ какъ на имя самихъ кассъ, такъ и на имя распорядительныхъ управленій; 4) удерживаемыя при производствѣ денежныхъ выдачъ, и 5) перечисляемыя по оборотнымъ ассигновкамъ (инстр. казн., ст. 34).

I. При непосредственномъ взносѣ денегъ плательщикъ представляетъ на простой бумагѣ объявленіе о вносимой имъ суммѣ, съ точнымъ указаніемъ: кто, сколько и по какому случаю вноситъ. Если вносятся не наличныя деньги, а другія цѣнности, напр. билеты государственнаго казначейства и т. п. то въ объявленіяхъ кромѣ того должно быть объяснено, какими именно знаками и какая сумма вносится. Никакихъ другихъ документовъ при пріемѣ суммъ отъ плательщика не требуется и кассы не входятъ въ разсмотрѣніе того вопроса, столько-ли вносится, сколько слѣдуетъ. Казначейства обязаны принимать вносимыя при объявленіяхъ суммы всякими частями и прежде сроковъ. Кассы спеціальныхъ сборовъ руководствуются при пріемѣ суммъ особыми законоположеніями, опредѣляющими порядокъ взиманія ими доходовъ. Плательщики могутъ вносить причитающіяся съ нихъ суммы въ любое казначейство по своему усмотрѣнію, хотя-бы представляемыя суммы слѣдовали въ другое казначейство или кассу спеціальнаго сборщика; спеціальныя средства и депозиты кромѣ залоговъ вносятся въ тѣ только кассы, которыя уполномочены ихъ принимать. Плательщикъ, которому размѣръ слѣдующаго съ него въ казну взноса не извѣстенъ по неточному указанію въ законѣ, или потому, что цифра платежа опредѣляется самимъ распорядительнымъ управленіемъ, получаетъ отъ соотвѣтственнаго управленія платежное свидѣтельство для представленія въ кассу взамѣнъ объявленія (ст. 61 и 62 касс. пр.). Какъ объявленія, такъ и платежныя свидѣтельства оплатѣ гербовымъ сборомъ не подлежатъ. Если платежи возобновляются періодически въ одной и той-же суммѣ или въ различныхъ, но заранѣе извѣстныхъ управленіямъ размѣрахъ, то эти управленія препровождаютъ въ кассы особые списки, опредѣляющіе оклады взносовъ, а плательщиковъ снабжаютъ на опредѣленный періодъ постоянными свидѣтельствами, съ указаніемъ въ нихъ сроковъ и размѣра взносовъ. Въ этихъ случаяхъ деньги вносятся при объявленіяхъ.

II. Въ тѣхъ случаяхъ: а) когда въ мѣстѣ взноса нѣтъ казначействъ или уполномоченныхъ на пріемъ доходовъ кассъ

спеціальныхъ сборщ. б) когда деньги взыскиваются полиціе, или иными на пріемъ денегъ уполномоченными лицами; в) когда платежи принимаются за границею, и г) когда управленія или лица, по распоряженію которыхъ налагаются взысканія и штрафы, могутъ получить причитающіяся отъ плательщиковъ суммы на мѣстѣ, одновременно съ распоряженіемъ объ ихъ взысканіи, -распорядительныя управленія и должностныя лица принимаютъ государственные доходы и депозиты непосредственно и передаютъ принятыя ими суммы въ казначейства при особыхъ бумагахъ не менѣе одного раза въ недѣлю, если итогъ собранныхъ ими суммъ достигаетъ 50 руб., въ противномъ случаѣ не менѣе одного раза въ мѣсяцъ. Суммы, принимаемыя за границею миссіями или консульствами, обращаются съ счетъ слѣдующихъ имъ по смѣтамъ ассигнованій. Залоги, представляемые въ денежныхъ знакахъ и процентныхъ бумагахъ, для допущенія къ торгамъ, могутъ быть принимаемы и хранимы самими управленіями, но, по окончаніи торговъ, залоги лицъ, за которыми остались торги, передаются, подобно другимъ депозитамъ, въ казначейство. Отъ распорядительныхъ управленій деньги передаются въ казначейство еще и въ томъ случаѣ, когда въ этихъ управленіяхъ останутся не выданными или не израсходованными полученныя ими изъ кассъ деньги на содержаніе служащихъ или авансовые отпуски (ст. 44 инстр. казн.). Принятыя суммы записываются казначействами въ приходный журналъ. При полученіи суммъ изъ кассъ спеціальныхъ сборщиковъ казначейства записываютъ какъ сумму дѣйствительно полученную, такъ и сумму, израсходованную на пересылку денегъ и указанную въ препроводительной вѣдомости, причемъ послѣдняя сумма одновременно списывается и расходомъ изъ кредита на пересылку суммъ (инстр. казн., ст. 47).

III. Пріемъ суммъ, присылаемыхъ по почтѣ на имя распорядительныхъ управленій, эти послѣднія обязаны поручать подлежащимъ казначействамъ, для чего на почтовыхъ повѣсткахъ дѣлаютъ установленныя надписи, съ приложеніемъ печати. По полученіи казначействами денегъ, бумаги, при которыхъ эти деньги присланы, препровождаются соотвѣтственнымъ управленіямъ и лицамъ. Если-же при распорядительныхъ управленіяхъ для взиманія доходовъ существуютъ кассы спеціальныхъ сборщиковъ и если нѣтъ сомнѣнія, что присланныя по почтѣ суммы слѣдуютъ именно въ эти доходы, то эти суммы прини-

маются съ почты помянутыми кассами. Непосредственно также принимаются денежные пакеты, адресованные на имя начальника и управленій корпуса жандармовъ, а также учрежденій духовнаго вѣдомства, причемъ послѣднее немедленно передаетъ въ казначейство тѣ суммы, которыя не составляютъ спеціальныхъ средствъ этого вѣдомства и слѣдовательно не изъяты отъ общеустановленнаго порядка пріема суммъ казначействами. О всѣхъ денежныхъ суммахъ, адресованныхъ какъ на имя казначействъ, такъ и распорядительныхъ управленій, соотвѣтственныя почтовыя учрежденія посылаютъ этимъ казначействамъ и управленіямъ повѣстки или краткіе реестры по особой формѣ. Въ самый день полученія повѣстокъ или реестровъ казначей записываетъ указанныя въ нихъ суммы въ особую шнуровую книгу, затѣмъ дѣлаетъ на повѣсткѣ установленную надпись о томъ, подъ чью росписку деньги должны быть выданы, и передаетъ ихъ уполномоченному чиновнику, который въ полученіи повѣстокъ расписывается въ казначейской книгѣ и на другой день съ необходимымъ числомъ присяжныхъ отправляется за полученіемъ суммъ. Принятыя съ почты суммы чиновникъ представляетъ казначею для помѣтки времени полученія и для записи ихъ въ приходный журналъ (бухг. прав., ст. 19; инстр. казн., ст. 48—52).

IV. При каждой выдачѣ по ассигновкамъ, особымъ требованіямъ, пенсіоннымъ листамъ и т. п. казначейства и кассы спеціальныхъ сборщ. обязаны справляться съ алфавитомъ должниковъ, не имѣется-ли на получателѣ какихъ-либо взысканій. Если есть взысканія, то причитающаяся сумма удерживается съ получателя, въ чемъ ему выдается квитанція. Удержанная сумма записывается въ приходный журналъ особою статьею. Въ расходномъ-же журналѣ отмѣчается вся указанная въ расходномъ документѣ сумма и отъ получателя отбирается росписка въ полученіи всей суммы. Если на самой ассигновкѣ и другихъ замѣняющихъ ее документахъ уже опредѣленъ какой-либо вычетъ, то по запискѣ въ расходный реестръ суммы, слѣдующей къ выдачѣ на руки, и вычетовъ, выдаются кредитору казны деньги, подлежащія выдачѣ, и съ него берется росписка только въ выданной суммѣ. Означенныя же выдачи и удержанія записываются въ особые дневные реестры (инстр. казн. 149, 150), откуда они переносятся въ приходный журналъ, № статьи котораго обозначается на ассигновкѣ.

V. Подъ оборотными перечисленіями разумѣются такія дѣйствія кассъ, которыя, не требуя выдачи денежныхъ суммъ, заключаются лишь въ выпискѣ кассою по ея счетамъ въ расходъ, на основаніи ассигновки распорядительнаго управленія, указанной послѣднимъ суммы изъ государственныхъ доходовъ, спеціальныхъ средствъ и депозитовъ и въ одновременной записи этой-же суммы на приходъ въ суммы государственныхъ доходовъ, спеціальныхъ средствъ и депозитовъ по принадлежности (касс. пр. ст. 64 съ прим.; инстр. казн. ст. 151).

О квитанціяхъ и талонахъ.

Во всѣхъ принятыхъ на перечетъ и записанныхъ въ приходный журналъ суммахъ казначейства выдаютъ плательщикамъ безвозмездно *гербовыя квитанціи* порядкомъ, указаннымъ въ ст. 53—62 инструкціи казначействамъ. Въ полученіи отъ казначействъ квитанцій представившіе деньги плательщики расписываются собственноручно на квитанціонномъ листѣ въ количествѣ внесенной суммы и въ полученіи квитанціи. За неграмотныхъ плательщиковъ расписывается въ ихъ присутствіи лицо, ими избранное и не принадлежащее къ составу казначейства. Лица, не знающія русскаго языка, могутъ расписываться на извѣстномъ имъ языкѣ, но притомъ они обязаны пригласить постороннее лицо, знающее тотъ языкъ и умѣющее писать по-русски, для удостовѣренія содержанія росписки. По суммамъ, вносимымъ въ управленія и передаваемымъ послѣдними въ казначейства, управленія также получаютъ квитанціи. При продажѣ гербовой разныхъ сортовъ бумаги и гербовыхъ марокъ, при отпускѣ подороженъ, свидѣтельствъ и бланковъ квитанціи не выдаются, такъ какъ означенные гербовые бланки по своему свойству замѣняютъ квитанціи. Въ полученныхъ по почтѣ суммахъ казначейства посылаютъ квитанціи тѣмъ мѣстамъ и лицамъ, которыя выслали деньги, а бумаги, при которыхъ деньги были высланы, вмѣстѣ съ талонами квитанцій въ записанныхъ на приходъ суммахъ отсылаются тѣмъ распорядительнымъ управленіямъ, на имя которыхъ деньги были адресованы.

Квитанціонные листы приготовляются въ экспедиціи заготовленія государственныхъ бумагъ и доставляются, по распоряженію департамента неокладныхъ сборовъ, въ казенныя палаты, которыя, повѣривъ ихъ на перечетъ и принявъ, сдаютъ на храненіе въ кладовую губернскаго казначейства въ особыхъ запечатанныхъ пакетахъ, съ запискою полученныхъ листовъ

на приходъ въ шнуровую книгу, выдаваемую за скрѣпою и печатью контрольной палаты. Распредѣленіе квитанціонныхъ листовъ между казначействами и передача ихъ по принадлежности производится казенными палатами, съ занесеніемъ въ книгу нумеровъ листовъ, которые переданы въ казначейство [1]). Квитанціонный листъ состоитъ изъ 3-хъ частей: росписки, талона квитанціи и самой квитанціи, принадлежащихъ къ одной и той же серіи и занумерованныхъ однимъ нумеромъ. Квитанція составляется на имя того, съ кого слѣдуетъ платежъ, а выдается тому, кто вноситъ деньги, не смотря на то, за себя или за другаго онъ вноситъ по объявленію, подписанному имъ самимъ или другимъ лицомъ. По выдачѣ квитанціи бухгалтеръ, отмѣтивъ въ подлежащихъ книгахъ поступленіе по приходному документу, пишетъ на квитанціонномъ листѣ талонъ, если онъ по роду своему подлежитъ отсылкѣ; въ противномъ случаѣ на немъ налагается знакъ уничтоженія. Въ талонѣ подробно излагается, отъ кого, сколько и на какой предметъ вносится, а при отсылкѣ квитанцій или талоновъ въ центральныя учрежденія министерствъ означается губернія, въ которой находится казначейство. Порядокъ выдачи талоновъ квитанцій подробно изложенъ въ ст. 63 инстр. казначействамъ изд. 1879 г. Талоны квитанцій на руки плательщикамъ ни въ какомъ случаѣ не выдаются. На квитанціонномъ листѣ отбираются росписки въ полученіи квитанціи или дѣлается отмѣтка о высылкѣ талона. По окончаніи дневнаго дѣйствія кассы росписки въ полученіи квитанцій вмѣстѣ съ уничтоженными талонами не подлежавшими отсылкѣ, а равно испорченные квитанціонные листы ежедневно подшиваются въ особый реестръ и сдаются для храненія въ кладовую, а приходные документы вмѣстѣ съ квитанціями и талонами отсылаются въ подлежащія учрежденія.

Порядокъ взиманія доходовъ кассами спеціальныхъ сборщиковъ слѣд. Суммы, причитающіяся отъ плательщиковъ, вносятся ими въ подлежащія кассы или непосредственно, или пересылаются по почтѣ наличными деньгами. Если плательщикъ

---

[1]) Обязанности казенныхъ палатъ по пріему и расходу гербовыхъ знаковъ подробно опредѣлены утвержденною 26 марта 1875 г. министромъ финансовъ инструкціею о заготовленіи, храненіи, разсылкѣ, продажѣ и уничтоженіи гербовой бумаги и марокъ (распубликовано при указѣ Сената 1 мая 1875 г. Собр. узак. 1875 г. № 37).

вноситъ деньги не въ кассу спеціальнаго сборщика, а въ какое-либо казначейство, то послѣднее въ пріемѣ этихъ денегъ выдаетъ плательщику квитанцію, а талонъ этой квитанціи отсылаетъ въ кассу спеціальнаго сборщика. Если-же плательщикомъ является казенное управленіе, то оно наличныхъ денегъ въ кассу не вноситъ, а разсчитывается съ кассою слѣдующимъ способомъ. Касса спеціальнаго сборщ. посылаетъ въ управленіе, отъ котораго причитается платежъ, формальное требованіе (съ указаніемъ § и ст. доходной смѣты); управленіе, получивъ такое требованіе, пишетъ въ казначейство, на которое оно аккредитовано, ассигновку (оборотную) на сумму, равную причитающемуся платежу; казначейство-же съ своей стороны выписываетъ эту сумму расходомъ въ счетѣ управленія—должника и записываетъ одновременно ту же сумму приходомъ въ счетѣ управленія — кредитора, при которомъ состоитъ пославшая требованіе касса. По совершеніи этого казначейство отсылаетъ квитанцію кассѣ спеціальнаго сборщика, а талонъ квитанціи управленію, давшему казначейству ассигновку.

2. Храненіе и свидѣтельство суммъ въ кассахъ.

Порядокъ храненія въ кассахъ суммъ и казеннаго имущества изложенъ въ соотвѣтствующихъ статьяхъ т. II ч. I изд. 1892 г., т. VIII ч. II общ. сч. уст. по прод. 1890 г. и инструкціи казначействамъ, содержащихъ въ себѣ подробныя правила: 1) о храненіи суммъ въ кладовыхъ или сундукахъ и шкафахъ; 2) объ устройствѣ и охраненіи кладовыхъ; 3) о размѣщеніи суммъ, ежедневномъ осмотрѣ и свидѣтельствованіи какъ помѣщеній, такъ и самыхъ суммъ; 4) о вложеніи и выемкѣ суммъ; 5) объ открытіи и закрытіи кладовыхъ; 6) о правѣ распорядительныхъ управленій и кассъ спеціальныхъ сборщиковъ сдачи денежныхъ суммъ и цѣнностей на временное храненіе въ казначейства и о порядкѣ такой сдачи.

Всѣ находящіяся въ кассѣ денежныя суммы, цѣнности и имущество хранятся сю или въ особыхъ кладовыхъ, или въ особыхъ сундукахъ и шкафахъ. Прочное (въ огнестойкихъ на сводахъ зданіяхъ съ металлическими изнутри ставнями и рѣшетками у оконъ и запорами у оконныхъ ставней и дверей) и безопасное (отъ огня, кражи, наводненія и др.) устройство въ кассахъ кладовыхъ является необходимымъ условіемъ

матеріальной сохранности ввѣренной кассѣ наличности. Кладовыя, сундуки и шкафы должны быть за ключемъ и печатью лица, завѣдывающаго кассою, а также за печатями тѣхъ лицъ, которыя, по ст. 72 инстр., казн. обязаны присутствовать при вложеніи и выемкѣ суммъ. Кладовая главнаго казначейства охраняется военнымъ карауломъ. Кладовыя остальныхъ казначействъ охраняются состоящими въ нихъ присяжными по правиламъ, указаннымъ въ утверждаемой министромъ финансовъ инструкціи для присяжныхъ казначействъ (въ виду прекращенія по Высочайшимъ повелѣніямъ наряда военныхъ карауловъ для охраны кладовыхъ казначействъ). Кладовыя кассъ спеціальныхъ сборщиковъ и тѣхъ помѣщеній, гдѣ находятся сундуки и шкафы съ деньгами и имуществомъ тѣхъ кассъ, которыя не имѣютъ особыхъ кладовыхъ, охраняются по распоряженіямъ начальства этихъ кассъ. Денежныя суммы должны храниться въ кладовой въ извѣстномъ порядкѣ: разсортированы по роду денежныхъ знаковъ (государственные кредитные билеты, билеты государственнаго казначейства, металлическіе билеты, процентныя бумаги, золотая, серебряная и мѣдная монета), по достоинствамъ, въ тетрадяхъ, пачкахъ, пакетахъ и мѣшкахъ, по серіямъ, съ надписью на каждой на особомъ ярлыкѣ содержащейся суммы. Гербовая бумага и всякаго рода гербовые бланки хранятся въ шкафахъ или на полкахъ въ пачкахъ, разложенныхъ по сортамъ и въ опредѣленномъ числѣ листовъ, съ надписью на каждой о родѣ и количествѣ имѣющейся въ ней бумаги. Квитанціонные листы хранятся въ кладовой въ пачкахъ по 100 листовъ и связкахъ по 1000 листовъ, съ послѣдовательными нумерами въ каждой (ст. 80 инстр. казн.).

Всѣ распоряженія по заготовленію и продажѣ гербовыхъ знаковъ производятся чрезъ департаментъ неокладныхъ сборовъ, при которомъ учреждено для пріема, храненія и отпуска гербовыхъ знаковъ *гербовое казначейство*. Гербовые знаки продаются въ казначействахъ и таможняхъ; они могутъ быть продаваемы и въ городскихъ управахъ, земскихъ управахъ, волостныхъ правленіяхъ, у нотаріусовъ, биржевыхъ маклеровъ, а съ особаго разрѣшенія казенной палаты и участныхъ лицъ. Въ 1891 г. при волостныхъ правленіяхъ тѣхъ губерній, гдѣ введено положеніе о земскихъ начальникахъ, установлена продажа гербовыхъ марокъ, актовой

бумаги двухъ низшихъ и вексельной 11 низшихъ разборовъ. Доплаты противъ установленной закономъ цѣны гербовой бумаги, взимаемыя съ покупщиковъ частными продавцами, не должны превышать 5% казенной цѣны. Лица, производящія торгъ гербовыми знаками безъ надлежащаго разрѣшенія, подвергаются штрафу отъ 5 до 10 руб., а найденные у нихъ гербовые знаки конфискуются. Всѣ гербовые знаки изготовляются экспедиціей заготовленія бумагъ, по нарядамъ департамента неокладныхъ сборовъ.

Представляемые въ распорядительныя управленія къ торгамъ залоги, а также принимаемые нѣкоторыми кассами спеціальныхъ сборщиковъ спеціальныя средства и депозиты могутъ быть сдаваемы на временное храненіе въ кладовыя казначействъ, но не иначе какъ въ сундукахъ, ящикахъ и прочныхъ пакетахъ, обвязанныхъ шнуромъ или бичевкою и опечатанныхъ какъ казенною печатью того мѣста, которому принадлежатъ эти помѣщенія, такъ и частными печатями каждаго изъ наличныхъ его членовъ, и притомъ такимъ образомъ, чтобы помѣщенія нельзя было вскрыть безъ поврежденія печатей. При этомъ сундуки и ящики должны быть заперты, кромѣ внутренняго замка, еще наружнымъ висячимъ замкомъ на пробояхъ. Въ такомъ-же порядкѣ могутъ быть сдаваемы въ казначейства на временное храненіе суммы общественныя, земскія [1]) и городскія [2]).

Свидѣтельство наличности кассъ.

Свидѣтельство ввѣренныхъ кассѣ денежныхъ капиталовъ и имущества есть способъ удостовѣренія въ правильности ея оборотовъ по приходу, расходу и остатку посредствомъ подробнаго перечета и повѣрки наличности денежныхъ суммъ, разныхъ цѣнностей и казеннаго имущества противъ книгъ и документовъ. Для этого необходимо убѣдиться: а) вѣрно-ли записаны всѣ поступившія суммы капиталовъ; б) согласно-ли съ назначеніемъ произведены расходы; в) въ цѣлости-ли наличная казна и имущество и въ безопасномъ-ли мѣстѣ они хранятся, и г) правильно-ли ведется счетоводство.

Свидѣтельства кассъ дѣлятся на: 1) *срочныя*, производимыя за каждый минувшій мѣсяцъ въ 1-й присутственный

---

[1]) В. у. 12 іюня 1890 г. положеніе о земскихъ учрежденіяхъ (собр. узак. 1890 г. № 63 ст. 596 и 3-е П. С. З. т. X № 6922).

[2]) В. у. 11 іюня 1892 г. городовое положеніе (собр. узак. 1892 г. № 69 ст. 729).

(не табельный) день наступившаго мѣсяца [1]); 2) *внезапныя*, производимыя во всякое время безъ опредѣленія къ тому поводовъ и назначаемыя какъ по распоряженіямъ начальства приходорасходчиковъ, такъ и по усмотрѣнію лицъ, на обязанности которыхъ лежитъ срочное свидѣтельство, и 3) *чрезвычайныя*, вызываемыя поврежденіемъ кладовыхъ и замѣняющихъ ихъ помѣщеній, смертью приходорасходчиковъ, не дозволенною отлучкою ихъ, растратами и т. п. особенными происшествіями.

Срочныя свидѣтельства производятся въ присутствіи казначеевъ или завѣдывающихъ кассами лицъ: въ кассахъ спеціальныхъ сборщиковъ—начальниками и чинами тѣхъ управленій, при которыхъ эти кассы состоятъ; въ губернскихъ казначействахъ—общими присутствіями казенныхъ палатъ; въ прочихъ казначействахъ—общими присутствіями, составляемыми изъ лицъ, назначаемыхъ по соглашенію министерства финансовъ съ подлежащими вѣдомствами; въ главномъ казначействѣ—управляющимъ казначействомъ, его товарищемъ и главнымъ бухгалтеромъ [1]).

Внезапныя свидѣтельства кассъ производятся: 1) губернаторами лично или назначенными отъ нихъ чиновниками и

---

[1]) Дозволяется производить свидѣтельства и въ табельные дни, по соглашенію членовъ, составляющихъ общее присутствіе.

[2]) Такой порядокъ свидѣтельства наличія суммъ главнаго казначейства не опредѣленный ни закономъ, ни инструкціями министерства финансовъ, а представляющій остатокъ дореформеннаго строя, когда ежемѣсячное свидѣтельство хранившихся въ главномъ казначействѣ капиталовъ производилось, на основаніи ст. 601, т. I ч. 2 св. зак. изд. 1857 г., правленіемъ главнаго казначейства (изъ управляющаго и 4-хъ членовъ, назначавшихся Высочайшею властью по представленію министра финансовъ), упраздненнымъ въ 1864 г., нельзя признать правильнымъ, такъ какъ указанныя лица, оставаясь по роду лежащихъ на нихъ обязанностей отвѣтственными за цѣлость находящихся въ кладовой цѣнностей, являются вмѣстѣ съ тѣмъ и ревизорами собственныхъ дѣйствій. Въ виду того, что главное казначейство поставлено въ такія-же отношенія къ департаменту государственнаго казначейства, въ какихъ находятся губернскія казначейства къ казеннымъ палатамъ, и если срочное свидѣтельство этихъ казначействъ производится чрезъ лицъ, не принимающихъ участія въ храненіи суммъ и наблюденіи за ихъ цѣлостью, то тѣмъ болѣе такой порядокъ необходимо соблюдать по отношенію къ главному казначейству, сообразно съ размѣрами хранящихся въ немъ цѣнностей, т. е. возложить срочное свидѣтельство главнаго казначейства на чиновъ департамента государственнаго казначейства, по назначенію министра финансовъ.

чиновниками, командируемыми отъ министерства финансовъ, государственнаго контроля и мѣстныхъ ревизіонныхъ учрежденій: 2) управляющими казенными палатами или лицами по ихъ назначенію; 3) лицами, составляющими общія присутствія для срочныхъ свидѣтельствъ казначействъ. Внезапныя свидѣтельства уѣздныхъ казначействъ производятся въ присутствіи одного изъ лицъ, участвующихъ въ срочномъ свидѣтельствѣ; для присутствованія же при внезапномъ свидѣтельствѣ губернскихъ казначействъ назначается казенною палатою одинъ изъ членовъ общаго ея присутствія, или чиновникъ особыхъ порученій. Внезапное свидѣтельство кассъ спеціальныхъ сборщ. производится въ присутствіи депутата отъ того вѣдомства, въ которомъ касса состоитъ. Чрезвычайныя свидѣтельства кассъ производятся по правиламъ, установленнымъ для внезапныхъ свидѣтельствъ.

Срочное свидѣтельство.

Срочное свидѣтельство денежной казны и имущества кассъ ограничивается удостовѣреніемъ въ цѣлости казны по кладовой книгѣ и казеннаго имущества по матеріальнымъ книгамъ, а равно удостовѣреніемъ въ безопасности храненія казны и имущества, что и утверждается подписью на кладовой книгѣ лицъ, производившихъ свидѣтельство. Не воспрещается производить и подробную повѣрку книгъ и документовъ по правиламъ, установленнымъ для внезапныхъ свидѣтельствъ. Свидѣтельство должно быть начато до открытія дѣйствія кассы. Члены общаго присутствія, по прибытіи въ казначейство, получаютъ отъ казначея вѣдомость о наличной кассѣ и имуществѣ, къ тому числу состоящихъ, и отправляются съ казначеемъ и присяжными въ кладовую для свидѣтельства денежной казны и имущества. При свидѣтельствѣ деньги въ государственныхъ кредитныхъ билетахъ и золотой монетѣ, а также всякаго рода процентныя бумаги и ихъ купоны и свидѣтельства подвергаются подробному перечету. Противъ той суммы въ вѣдомости, въ которой окажется недостатокъ или излишекъ, дѣлается отмѣтка. Свидѣтельствующимъ предъявляются также квитанціи казенныхъ палатъ въ полученіи отосланныхъ въ нихъ приходныхъ и расходныхъ документовъ со времени послѣдняго свидѣтельства, а въ случаѣ неполученія отъ казенной палаты квитанціи въ послѣдней отсылкѣ документовъ, предъявляются квитанціи почтовой конторы въ сдачѣ ихъ. Затѣмъ свидѣтельствующіе сводятъ

итоги, по графамъ кладовой книги, и, причисливъ ихъ къ суммѣ, оказавшейся при повѣркѣ наличности, выводятъ общую сумму цѣнностей и сличаютъ ее съ показаніями кладовой книги. По повѣркѣ денежной казны и процентныхъ бумагъ, производится свидѣтельство гербовой бумаги, марокъ, патентовъ, свидѣтельствъ, паспортовъ и т. п. бумагъ, а равно оплаченныхъ купоновъ, наличности хранящихся въ кладовой квитанціонныхъ листовъ и книги на записку этихъ листовъ и объ оказавшемся составляется актъ свидѣтельства. Особенное вниманіе свидѣтельствующіе обращаютъ на цѣлость сундуковъ и ящиковъ, а также печатей, приложенныхъ къ ящикамъ, сундукамъ и пакетамъ, находящимся въ кладовой и отданнымъ отъ разныхъ учрежденій на временное храненіе. Въ случаѣ недостатка въ казенныхъ суммахъ, общее присутствіе принимаетъ немедленно надлежащія мѣры къ обезпеченію казны и, устранивъ казначея отъ должности, когда это признано нужнымъ, поручаетъ казначейство одному изъ членовъ присутствія и немедленно доноситъ казенной палатѣ и губернатору.

Внезапныя свидѣтельства.

При внезапномъ свидѣтельствѣ, кромѣ повѣрки наличной казны и казеннаго имущества, можетъ быть производима подробная повѣрка документовъ, приходныхъ журналовъ, расходныхъ реестровъ, бухгалтерскихъ и др. книгъ казначейства, правильности веденія счетовъ и книгъ и соблюденія канцелярскаго порядка. Лица, производящія внезапныя свидѣтельства, сверхъ правилъ о срочныхъ свидѣтельствахъ, соблюдаютъ еще слѣдующія правила: не оглашая намѣренія произвести внезапное свидѣтельство, они обязаны, по прибытіи въ кассу и предъявленіи казначею предписанія (письменнаго) начальства на производство внезапнаго свидѣтельства [1]), опечатать прежде всего собственною печатью кладовую и затѣмъ приглашаютъ депутата, для чего обращается при свидѣтельствѣ: а) главнаго казначейства — къ министру финансовъ; б) губернскаго казначейства — къ управляющему мѣстною казенною палатою; в) уѣзднаго казначейства — къ одному изъ должностныхъ лицъ, производящихъ срочное свидѣтельство. Свидѣтельство должно быть начато до открытія кассы, которая приступаетъ къ производству платежей только

[1]) Губернаторъ и управляющіе мѣстными казенною и контрольною палатами производятъ свидѣтельство безъ такого предъявленія.

по окончаніи повѣрки наличныхъ суммъ ея. Чтобы не останавливать платежей въ теченіе всего утра до окончанія подробной повѣрки кассы, свидѣтельствующій долженъ, повѣривъ нѣкоторую часть казны, отпустить казначею необходимую на расходы того дня часть повѣренной суммы. Денежныя суммы въ государственныхъ кредитныхъ билетахъ и звонкой (золотой) монетѣ, а также всякаго рода процентныя бумаги и ихъ купоны, бланки и всякаго рода гербовые знаки подлежатъ подробному перечету, кому-бы они не принадлежали, за исключеніемъ: а) суммъ, отданныхъ въ кладовую для одного лишь храненія отъ постороннихъ мѣстъ и заключающихся въ запечатанныхъ пакетахъ, ящикахъ, сундукахъ, боченкахъ и иныхъ помѣщеніяхъ, и б) повѣренныхъ установленіями государственнаго контроля билетовъ государственнаго казначейства и купоновъ отъ нихъ и переданныхъ въ кладовую для дальнѣйшаго храненія въ запечатанныхъ конвертахъ. Въ наличности этихъ послѣднихъ свидѣтельствующій удостовѣряется показаніемъ книгъ и цѣлостью приложенныхъ къ нимъ печатей. Счетъ всякаго рода цѣнностямъ производится по номинальной ихъ цѣнѣ, безъ соображенія съ курсовою разностью.

Въ казначействахъ, хранящихъ значительные запасы звонкой монеты или гербовой бумаги, свидѣтельствующій можетъ повѣрить на перечетъ нѣкоторое количество монеты или бумаги, а затѣмъ сосчитать остальную сумму денегъ и бумаги по числу мѣшковъ, пачекъ и др. помѣщеній, съ объясненіемъ о томъ въ актѣ свидѣтельства. Если-бы при этомъ во взятыхъ на выдержку мѣшкахъ или пачкахъ оказался недостатокъ или излишекъ, а въ бумагѣ кромѣ того и разница въ сортѣ или цѣнѣ, сравнительно съ надписями на пачкахъ, то вся находящаяся въ кладовой монета или бумага подвергается въ такомъ случаѣ подробному перечету. Свидѣтельствующіе казначейства тѣхъ городовъ, гдѣ открыты конторы и отдѣленія государственнаго банка, обязаны истребовать отъ нихъ увѣдомленіе о количествѣ суммъ, состоящихъ на текущемъ счету, причемъ свидѣтельствующимъ предоставляется лично удостовѣриться по счетамъ банка въ своевременной и правильной записки казначействомъ въ книжки всѣхъ произведенныхъ по текущему счету депозитныхъ выдачъ. По опредѣленіи наличности кассы, свидѣтельствующій

сличаетъ полученные выводы съ кладовыми, кассовыми и бухгалтерскими счетами по родамъ повѣреннаго имущества, а самые счеты повѣряетъ относительно внѣшняго порядка ихъ веденія и сличаетъ ихъ записи съ документами. Въ этомъ собственно отношеніи сличеніе можетъ производиться со времени послѣдняго срочнаго или внезапнаго свидѣтельства, или съ перваго числа наступившаго мѣсяца. При внезапномъ свидѣтельствѣ ревизоръ обязанъ удостовѣриться: 1) производятся-ли повѣряемому наличію суммъ и казенному имуществу установленныя срочныя свидѣтельства; 2) охраняется-ли это наличіе и имущество въ томъ порядкѣ, какой предписывается законами и инструкціями. При повѣркѣ невыполненныхъ расходовъ ревизоръ обязанъ дознать: не напрасно-ли задерживаются назначенныя къ высылкѣ въ государственный банкъ и др. казначейства суммы, т. е. не состоитъ-ли ихъ, за мѣстными расходами, болѣе того, сколько имѣть дозволено. При повѣркѣ обязательно присутствуютъ: а) лица, завѣдывающія повѣряемымъ имуществомъ, и б) депутаты. Во всѣхъ чрезвычайныхъ случаяхъ, какъ-то: при внезапной смерти лица, на отвѣтственности котораго лежало охраненіе имущества, въ случаѣ его болѣзни или бѣгства, обнаружившейся растраты или похищенія имущества, пожара, опасныхъ поврежденій отъ бури, наводненій и т. п., начальство такого имущества немедленно увѣдомляетъ о происшествіи подлежащее контрольное установленіе, которое во всѣхъ перечисленныхъ случаяхъ обязательно посылаетъ своихъ чиновъ для участія въ ревизіи кассъ.

Свидѣтельство денежныхъ кассъ производится не менѣе одного раза въ годъ, за исключеніемъ незначительныхъ кассъ спеціальныхъ сборовъ, которыя, по соглашенію государственнаго контроля съ подлежащими вѣдомствами могутъ и вовсе не свидѣтельствоваться чинами государственнаго контроля. Изложенныя правила примѣняются по возможности къ свидѣтельству кассъ спеціальныхъ сборщиковъ.

Свидѣтельство *кассы коммисіи погашенія долговъ* производится на общемъ основаніи [1]). Порядокъ свидѣтельствованія денежныхъ *кассъ и кладовыхъ государственнаго дворянскаго земельнаго и крестьянскаго поземельнаго банковъ и С.-Петербургской и Московской ссудныхъ кассъ* и хранящихся въ этихъ

[1]) Собр. уз. 1895 г. № 103 ст. 783 п. V.

кассахъ и кладовыхъ цѣнностей, съ цѣлью удостовѣренія въ цѣлости ихъ, опредѣляется государственнымъ контролеромъ по соглашенію съ министромъ финансомъ, а, въ случаѣ разногласія между ними, возбудившіе разногласіе вопросы представляются на разрѣшеніе Государственнаго Совѣта. Эта ревизія производится въ С.-Петербургѣ высшими чинами государственнаго контроля не ниже помощника генералъ-контролера, а въ другихъ мѣстахъ—управляющими контрольными палатами, ихъ помощниками и старшими ревизорами [1]).

На основаніи ст. 16 уст. государственнаго банка [2]) государственный контроль можетъ производить свидѣтельствованіе денежныхъ кассъ банка и хранящихся въ кассахъ и кладовыхъ цѣнностей порядкомъ, установляемымъ государственнымъ контролеромъ по соглашенію съ министромъ финансовъ. Это свидѣтельсто производится въ С.-Петербургѣ и Москвѣ высшими чинами государственнаго контроля не ниже генералъ-контролеровъ, а въ другихъ учрежденіяхъ банка—управляющими контрольными палатами.

Послѣдствія свидѣтельства кассъ.

Результаты свидѣтельства денежныхъ суммъ и др. казеннаго имущества, хранящагося въ кассѣ, вносятся въ такъ называемые *акты*, утверждаемые подписью: а) лицъ, производившихъ повѣрку; б) депутата отъ подлежащаго вѣдомства, и в) казначея или завѣдывающаго кассою спеціальнаго сборщика. Акты составляются въ 3-хъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ получаетъ свидѣтельствовавшій кассу, другой отсылается въ казенную палату (или въ департаментъ государственнаго казначейства—по отношенію къ главному казначейству), третій—въ контрольную палату (или въ департаментъ гражданской отчетности). Кромѣ того этими-же лицами [3]) подписываются подробныя надписи о произведенной ими повѣркѣ въ книгахъ: кладовой и приложеніяхъ къ ней, кассовомъ журналѣ, общемъ приходномъ журналѣ, послѣднемъ расходномъ реестрѣ и въ квитанціонной книгѣ; о приходѣ, расходѣ и наличности гербовой бумаги означается въ самомъ актѣ.

---

[1]) Тамъ-же, п. II ст. 3 и 5; ср. Выс. утв. 27 нояб. 1895 г. мн. Госуд. Сов. о (новомъ) уставѣ крест. банка. Собр. уз. 1895 г. № 193 ст. 1627

[2]) Собр. уз. 1894 г. № 101 ст. 698.

[3]) Но не взятыми въ помощь чинами, такъ какъ эти послѣдніе самостоятельнаго значенія при внезапной повѣркѣ не имѣютъ.

Въ случаѣ обнаруженія растраты въ казначействахъ казенные убытки покрываются прежде всего изъ имущества казначея, затѣмъ изъ имущества другихъ участниковъ растраты; если же этимъ не покрываются казенные убытки, то взысканіе обращается на: а) залоги казначеевъ; б) имущество лицъ, производившихъ срочное свидѣтельство, и в) на казенную палату (ст. 1121 п. 5 и ст. 1107 т. II ч. I общ. учр. губ. изд. 1892 г.). Если при свидѣтельствѣ наличія кассы откроется недостатокъ въ денежныхъ или вещественныхъ капиталахъ или иное важное нарушеніе условій, ограждающихъ интересы повѣряемаго установленія, то ревизующій, независимо отъ составленія и представленія акта своему начальству, немедленно сообщаетъ объ оказавшемся начальству повѣреннаго учрежденія. Впредь до распоряженія начальства повѣренной кассы, принятіе мѣръ къ огражденію ея интересовъ возлагается на обязанность депутата, или лица, его назначившаго. О всѣхъ важныхъ упущеніяхъ обнаруженныхъ при внезапной ревизіи, казенная палата доводитъ до свѣдѣнія департамента государственнаго казначейства, упоминая вмѣстѣ съ тѣмъ о сдѣланныхъ ею по этому поводу распоряженіяхъ. Сверхъ того казенная палата обязана увѣдомлять ревизіоннос учрежденіе о всѣхъ распоряженіяхъ, которыя будутъ сдѣланы для исправленія обнаруженныхъ при ревизіи казначействъ неправильностей и упущеній. Дальнѣйшее производство по актамъ, требующимъ исправленія счетовъ или опредѣленія взысканій убытковъ, выполняется установленіями государственнаго контроля въ порядкѣ, установленномъ для послѣдующей ревизіи.

III. Основанія для отпуска суммъ.

Открытыми въ законодательномъ порядкѣ кредитами распоряжаются министры и главноуправляющіе или уполномоченные ими второстепенные распорядители. Эти полномочія содержатся въ тѣхъ росписаніяхъ, которыя служатъ для разассигнованія открытыхъ тому или другому вѣдомству кредитовъ по ихъ финансовымъ смѣтамъ. Для цѣлей контроля главные распорядители кредитами, снабжающіе кредитуемыя ими мѣста или лица инструкціями и особыми распоряженіями о способѣ производства расходовъ, доставляютъ государствен-

ному контролю копіи съ этихъ инструкцій или распоряженій. Въ тѣхъ-же видахъ государственному контролю сообщается о всѣхъ послѣдующихъ измѣненіяхъ противъ первоначальныхъ распоряженій (напр., объ остановкѣ предпринятой операціи, о передачѣ ея другому лицу, о нарушеніи контракта съ передачею операціи въ хозяйственное распоряженіе, и т. п.).

Основаніями для отпуска кассами суммъ служатъ, кромѣ общихъ и дополнительныхъ кассовыхъ росписаній кредитовъ (о которыхъ сказано выше, стр. 325), еще слѣдующіе документы: 1) частныя ассигнованія; 2) переводныя требованія; 3) именные списки кредиторовъ казны; 4) списки продолженнымъ на 2 смѣтные періода кредитамъ строительнымъ, и 5) правила о назначеніи денежныхъ выдачъ.

1. Кредиты, не вошедшіе ни въ общія, ни въ дополнительныя росписанія, распредѣляются посредствомъ *частныхъ ассигнованій*. Для тѣхъ кредитовъ, по которымъ ко времени составленія росписаній главные распорядители кредитовъ не могли указать второстепенныхъ, избираемые впослѣдствіи распорядители снабжаются отъ министровъ и главноуправляющихъ, или съ ихъ разрѣшенія отъ подлежащаго министерскаго департамента, особыми *кредитными предписаніями*, которыя предъявляются кассамъ чрезъ казенную палату. Въ кредитномъ предписаніи означается смѣтный періодъ, предѣльная цифра и смѣтныя подраздѣленія (§§ и статьи) передаваемаго кредита и кредитуемое мѣсто или лицо. Уполномоченный распорядитель, вступая въ размѣръ переданнаго кредита въ право полнаго распорядителя кредитомъ, принимаетъ на себя и отвѣтственность въ правильномъ его употребленіи. Въ случаѣ неизрасходованія въ извѣстной мѣстности всей цифры переданнаго кредита, послѣдній возстановляется въ пользу главнаго распорядителя по сношенію послѣдняго съ министерствомъ финансовъ.

2. Необходимыя послѣ составленія росписаній измѣненія въ распредѣленіи кредитовъ по мѣстнымъ кассамъ совершаются посредствомъ *переводныхъ требованій* или чрезъ уполномоченія на ассигновкахъ распорядителя (ст. 131 инстр. казн.). Если департаментъ государственнаго казначейства усмотритъ, что заявленные въ губерніи расходы не покроются ожидаемыми въ ней доходами, или что сроки поступленія доходовъ

не совпадаютъ со сроками расходовъ, то онъ заботится о снабженіи недостаточныхъ казначействъ суммами изъ ближайшихъ казначействъ; это дѣлается предписаніями казеннымъ палатамъ. Передвиженіе кредита можетъ быть или въ смыслѣ увеличенія или уменьшенія первоначальныхъ ассигнованій и вызывается восполненіемъ недостатковъ свободными излишками въ предѣлахъ одного и того-же параграфа изъ статьи въ статью. Передвиженіе кредита въ такихъ предѣлахъ производится по распоряженіямъ министровъ и главноуправляющихъ [1]). Если кредитъ переводится изъ главнаго казначейства на губернію или изъ одной губерніи въ другую, то министерства и главныя управленія посылаютъ въ главное казначейство или въ казенныя палаты тѣхъ губерній, по которымъ кредитъ долженъ быть уменьшенъ или закрытъ, одновременно двѣ бумаги: отношеніе и переводное требованіе. Главное казначейство или казенная палата уменьшаетъ указанный въ требованіи кредитъ и, сдѣлавъ о томъ надлежащую отмѣтку на переводномъ требованіи, отсылаетъ (не позже, какъ чрезъ три дня по полученіи, а когда на переводномъ требованіи есть надпись „нужное“, то на другой день, или по телеграфу, а потомъ въ дополненіе къ телеграммамъ посылаются переводныя требованія) въ казенную палату той губерніи, по которой кредитъ долженъ быть открытъ. О сдѣланномъ распоряженіи главное казначейство или казенная палата увѣдомляетъ одновременно то управленіе, по требованію котораго уменьшенъ кредитъ; касса-же, въ которую кредитъ переведенъ, сообщаетъ о переводѣ кредита тому распорядительному управленію, въ чье распоряженіе открытъ кредитъ. Такимъ образомъ при уменьшеніи кредита переводомъ въ другую кассу оправдательнымъ документомъ въ правильномъ передвиженіи служитъ отношеніе, а при увеличеніи переводомъ изъ другихъ кассъ, для той-же цѣли служитъ переводное требованіе. Подобнымъ-же порядкомъ передвигаются кредиты и по §§ смѣтъ, на основ. ст. 31 и 32 см. пр. Переводъ кредита въ предѣлахъ одной губерніи или одного округа и передача права распоряженія кредитами отъ одного распорядителя къ другому дѣлаются по сношенію съ казенною палатою, которая, давъ предписаніе соотвѣтственнымъ кассамъ, сообщаетъ объ этомъ под-

[1]) Ст. 31 и 32 см. правилъ.

лежащему управленію. Второстепенные распорядители могутъ передвигать кредиты въ предѣлахъ одной статьи, изъ одного пункта въ другой, если оба пункта находятся въ ихъ распоряженіи. О распоряженіяхъ по передвиженію кредитовъ центральныя управленія увѣдомляютъ центральную бухгалтерію государственнаго контроля, а мѣстные распорядители— контрольныя палаты своихъ губерній.

3. Для платежей на счетъ заключенной смѣты какъ главные, такъ и второстепенные распорядители кредитами препровождаютъ въ 2-хъ экземплярахъ подробные *именные списки кредиторамъ казны*, первые въ департаментъ госуд. казначейства, не позже дня наступленія сроковъ заключенія смѣтъ (ст. 37 см. пр.), а вторые въ мѣстныя казенныя палаты не позже дня наступленія сроковъ прекращенія права ихъ по расходованію открытыхъ имъ кредитовъ (ст. 38 см. пр.). Въ эти списки вносятся причитающіяся по смѣтнымъ статьямъ выдачи, по которымъ ассигновки еще не отосланы въ кассы, а также и платежи по такимъ не выполненнымъ ко времени заключенія смѣтъ обязательствамъ, по которымъ, во 1-хъ, предварительныя распоряженія сдѣланы до 31 декабря смѣтнаго года (ст. 35 см. пр.), и во 2-хъ, ко дню заключенія смѣтъ опредѣлились въ точности подлежащія выдачѣ суммы и имена кредиторовъ казны. Для платежей на счетъ кредитовъ, разассигнованныхъ не на губерніи, а на округа, именные списки должны быть представлены въ казенныя палаты тѣхъ губерній, въ которыхъ находятся окружныя управленія. Дополнительные списки о тѣхъ кредиторахъ, на удовлетвореніе которыхъ разрѣшеніе центральныхъ управленій будетъ получено послѣ представленія именныхъ списковъ, могутъ быть доставляемы въ казенныя палаты до наступленія сроковъ окончательнаго заключенія расходныхъ смѣтъ (ст. 27 см. пр.). Въ именные списки могутъ быть включены кредиторы казны и на большую сумму противъ имѣющихся въ кассахъ свободныхъ остатковъ тѣхъ кредитовъ, на счетъ которыхъ должны быть удовлетворены заявленные въ спискахъ платежи. Но такіе списки, по повѣркѣ ихъ, исполняются казенными палатами не иначе, какъ по соглашенію съ контрольными палатами, а платежи по нимъ, до перевода кредитовъ изъ другихъ кассъ, производятся лишь въ предѣлахъ той суммы, какая по счетамъ мѣстныхъ кассъ

числится свободнымъ остаткомъ по каждой отдѣльной статьѣ смѣты. Указанные именные списки, по повѣркѣ ихъ департаментомъ государственнаго казначейства или подлежащими казенными палатами, передаются въ главное казначейство или губернское казначейство, которыя дополняютъ ихъ тѣми кредиторами казны, на имя которыхъ были получены остающіяся въ кассахъ неоплаченныя ассигновки, и затѣмъ одинъ экземпляръ списковъ препровождается въ подлежащія установленія государственнаго контроля, не позже мѣсяца со дня полученія ихъ отъ департамента государственнаго казначейства или казенныхъ палатъ. Крайніе сроки для представленія списковъ на ревизію: по всѣмъ вѣдомствамъ, кромѣ военнаго—1 іюня, а по военному—первая половина іюня; не возбраняется представлять списки и ранѣе этихъ сроковъ. Выписки изъ списковъ казенныя палаты передаютъ въ кассы. Списки, доставленные въ казенныя палаты портовыми управленіями морскаго вѣдомства, отсылаются ими въ департаментъ военной и морской отчетности. На основаніи этихъ списковъ кассы производятъ, по предъявленію имъ талоновъ ассигновокъ, платежи на счетъ остатковъ заключенной смѣты, въ теченіе двухъ лѣтъ со дня заключенія смѣты. По истеченіи этого срока именные списки теряютъ свое значеніе и права кредиторовъ казны возстановляются особымъ съ ихъ стороны ходатайствомъ, условія возбужденія котораго подчиняются дѣйствующимъ законамъ о давности. Въ случаяхъ какихъ-либо неправильностей въ составленіи списковъ, департаментъ государственнаго казначейства и казенныя палаты запрашиваютъ отъ подлежащихъ управленій необходимыя объясненія, которыя должны быть представлены не позже сроковъ заключенія смѣтъ. Если объясненія уважительны, то департаментъ государственнаго казначейства и казенныя палаты немедленно даютъ знать казначействамъ о дополненіи списковъ; о тѣхъ-же статьяхъ, которыя и за представленными объясненіями не могутъ быть приняты, увѣдомляютъ соотвѣтственныя распорядительныя управленія.

4. По кредитамъ строительнымъ, дѣйствіе которыхъ, на основаніи смѣтъ или по распоряженіямъ министра финансовъ, продолжаются два года, именные списки должны быть представлены ко дню заключенія смѣты по истеченіи послѣдняго смѣтнаго періода дѣйствія строительнаго кредита, съ соблюденіемъ указанныхъ въ п. 3 правилъ составленія именныхъ списковъ.

5. Порядокъ дѣйствій распорядителей кредитами опредѣляется: по расходамъ, общимъ всѣмъ министерствамъ и главнымъ управленіямъ,—„общими правилами о назначеніи денежныхъ выдачъ“ [1]), а по расходамъ, спеціально относящимся до отдѣльныхъ управленій,—„частными для нихъ правилами“, вводимыми въ дѣйствіе по соглашенію министровъ и главноуправляющихъ съ государственнымъ контролеромъ. Въ частныхъ правилахъ о назначеніи денежныхъ выдачъ указываются основанія производства тѣхъ или другихъ расходовъ, мѣста и лица, непосредственно распоряжающіяся кредитами.

Порядокъ отпуска суммъ.

Отпускъ кассами суммъ за исполняемыя предъ казною обязательства производится, въ видѣ общаго правила, *по ассигновкамъ* распорядителей кредитами. Ассигновки представляютъ распоряженія уполномоченнаго на производство расходовъ правит. органа, излагаемыя на установленныхъ бланкахъ и по установленной формѣ, данному казначейству произвести уплату извѣстной суммы предъявителю талона ассигновки, указанному въ послѣдней, и выдаются на основаніи разсчетовъ, которыми опредѣляются права кредиторовъ казны на полученіе денегъ. Форма ассигновки устанавливается министромъ финансовъ, по соглашенію съ государственнымъ контролеромъ и другими министрами и главноуправляющими отдѣльными частями. Бланкъ ассигновки состоитъ изъ 3-хъ частей: корешка (лѣвая сторона листа), ассигновки (средняя часть) и талона (правая сторона) [1]): корешокъ служитъ для брошюровки или переплета бланковъ ассигновокъ; самыя ассигновки отсылаются непосредственно въ кассу, являясь для послѣдней ордеромъ къ производству выдачи; талоны вручаются управленіемъ тому лицу, которому причитается выдача, и по своему юридическому значенію суть казенные, обязательственные, имущественные, именные документы. На каждой ассигновкѣ, кромѣ кредитора казны, на имя котораго она составлена, означается: время ея выдачи, предметъ и сумма расхода, смѣтный періодъ, §, статья и пунктъ смѣты, на которые д. б. отнесена предстоящая выдача (текстъ статьи обозначается прописью), кѣмъ и на

[1]) Приложеніе къ ст. 83 кассов. правилъ.

[2]) Бланки ассигновокъ изготовляются экспедиціей заготовленія государственныхъ бумагъ, по нарядамъ центральныхъ управленій, которыя разсылаютъ второстепеннымъ распорядителямъ нужное послѣднимъ число бланковъ.

какое казначейство выдана, № бухгалтерскаго и исходящаго журнала, а въ ассигновкахъ по заключеннымъ смѣтамъ указываются кромѣ того соотвѣтственныя статьи именныхъ кредиторскихъ списковъ. Въ ассигновкахъ-же на расходы изъ депозитовъ означается время поступленія въ кассу той суммы, изъ которой д. б. произведена выдача, и № статьи приходнаго журнала, въ которой эта сумма записана. Въ ассигновкахъ указываются также всякаго рода вычеты, слѣдуемые съ получателя въ казну. Если одному и тому-же лицу причитаются выдачи по 2 или нѣсколькимъ статьямъ одного и того же параграфа смѣты, то по каждой изъ нихъ составляется отдѣльная ассигновка. Составленіе одной ассигновки по нѣсколькимъ статьямъ одного и того же § смѣты допускается только: а) когда одному лицу причитается по нѣсколькимъ статьямъ смѣты выдачи за поставку предметовъ однородныхъ, и б) по удовлетворенію войскъ денежнымъ содержаніемъ; въ такихъ ассигновкахъ д. б. съ точностью указано, какая часть платежа относится на каждую статью. Въ морскомъ вѣдомствѣ составленіе одной ассигновки по нѣсколькимъ статьямъ смѣты вовсе не допускается. Въ ассигновкахъ не допускается никакихъ подчистокъ: неправильно написанное зачеркивается, исправленное надписывается сверху и кромѣ того оговаривается снизу. Содержаніе ассигновки удостовѣряется подписями распорядителя кредитомъ и бухгалтера. На талонѣ ассигновки также обозначается смѣтный періодъ и смѣтное подраздѣленіе и затѣмъ кратко прописывается: кому, изъ какого казначейства и какая сумма должна быть выдана.

Ассигновки дѣлятся на: *прямая*, *авансовая* и *оборотная*. Прямыя ассигновки служатъ для удовлетворенія прямыхъ кредиторовъ казны и подраздѣляются на *частныя*, составляемыя на имя каждаго отдѣльнаго кредитора казны, и *сборныя*, составляемыя на имя уполномоченнаго управленіемъ лица для удовлетворенія кредиторовъ казны денежнымъ содержаніемъ, заработною платою, пособіями, наградами, стипендіями и т. п. выдачами.

Авансовыя ассигновки суть распоряженія о выдачѣ распорядительному управленію, или указанному лицу той или другой суммы въ приблизительномъ размѣрѣ, впредь до представленія отчета въ дѣйствительномъ употребленіи отпущенной суммы. Авансовыя ассигновки составляются на имя того лица,

которому распорядитель кредита предоставляетъ храненіе и расходованіе аванса. Лицо, получившее авансъ, представляетъ кассѣ счетъ, засвидѣтельствованный подлежащимъ начальствомъ, объ употребленіи аванса; это засвидѣтельствованіе удостовѣряетъ, что со стороны административнаго надзора не замѣчено неправильностей въ дѣйствіяхъ лицъ, расходовавшихъ авансовыя суммы. Счеты въ употребленіи авансовъ представляются по каждой смѣтной статьѣ отдѣльно, даже и въ тѣхъ случаяхъ, когда авансы отпускаются по нѣсколькимъ статьямъ одною ассигновкою. Къ счету прилагаются оправдательные документы на всѣ расходы, за исключеніемъ мелочныхъ закупокъ на торгу на сумму не свыше 30 руб. (послѣдніе завѣряются начальствомъ, съ указаніемъ статей матеріальной книги). Вновь испрашиваемый авансъ вмѣстѣ съ неизрасходованною наличностью предыдущаго аванса не долженъ ни въ какомъ случаѣ превышать опредѣленнаго размѣра. Отпускъ авансовъ прекращается за мѣсяцъ до сроковъ заключенія смѣтъ, а неизрасходованные авансы, по наступленіи этихъ сроковъ, возвращаются въ казначейство. Отпускъ авансовъ изъ спеціальныхъ средствъ подчиняется всѣмъ вышеуказаннымъ условіямъ авансовыхъ выдачъ изъ смѣтныхъ кредитовъ.

Оборотная ассигновка есть распоряженіе управленія казначейству сдѣлать перечисленіе извѣстной суммы со счетовъ вѣдомства, выдавшаго ассигновку, на счеты вѣдомства, въ ассигновкѣ указаннаго. Такимъ образомъ оборотная ассигновка вызываетъ передвиженіе суммъ по счетамъ одной и той-же кассы и по своему внутреннему содержанію выражаетъ требованіе уплаты однимъ правительственнымъ учрежденіемъ другому за какую нибудь матеріальную цѣнность или исполненіе работы.

Особый видъ ассигновокъ представляютъ такъ называемыя *горныя ассигновки* [1]), выдаваемыя горными управленіями въ Иркутскѣ, Томскѣ и Екатеринбургѣ на золото, причитающееся къ полученію золотопромышленниками отъ С.-Петербургскаго монетнаго двора. Горныя ассигновки выдаются только на имя золотопромышленниковъ или ихъ повѣренныхъ, со взысканіемъ установленнаго гербоваго сбора, и бываютъ троякаго достоинства въ 20, 200 и 2000 полуимперіаловъ, срокомъ оплаты чрезъ

---

[1]) Св. Зак. т. VII. изд. 1893 г. уст. горный ст. 789 и 791 съ прим.

шесть мѣсяцевъ. Золотопромышленники могутъ закладывать и передавать ассигновки, на основаніи общихъ законовъ, по передаточнымъ или бланковымъ надписямъ, которыя обязательно должны быть засвидѣтельствованы полиціей или у нотаріусовъ. Уплата за золото производится золотою, а за серебро — серебряною полноцѣнною монетою. Горныя ассигновки принимаются въ таможняхъ какъ въ залогъ, такъ и въ уплату таможенныхъ пошлинъ, на основаніи особыхъ правилъ.

Ассигновки составляются на ту кассу, на которую открытъ соотвѣтственный кредитъ, или гдѣ хранятся спеціальныя средства и депозиты, на счетъ которыхъ должна быть произведена выдача. Ассигновки же на расходы изъ кредитовъ, оставленныхъ на счету казенной палаты окружнаго центра, составляются на эту палату, съ указаніемъ кассы, изъ которой должны быть выданы деньги.

Производство платежей.

Составленная съ соблюденіемъ всѣхъ вышеуказанныхъ правилъ ассигновка записывается въ бухгалтерскія книги и отсылается прямо въ кассы или казенныя палаты окружнаго центра въ запечатанныхъ пакетахъ, а отрѣзанный отъ нея талонъ вручается подъ росписку или кредитору казны, или (по сборнымъ ассигновкамъ) лицу, уполномоченному управленіемъ на полученіе денегъ. Ассигновки на расходы, подлежащіе предварительной со стороны государственнаго контроля повѣркѣ, препровождаются съ неотрѣзаннымъ талономъ и со всѣми оправдательными къ нимъ документами въ контрольныя учрежденія по принадлежности и только, по полученіи ихъ обратно въ распорядительное управленіе, отсылаются послѣднимъ указаннымъ выше порядкомъ въ подлежащія кассы, если будутъ признаны подлежащими оплатѣ.

Для соблюденія правила срочнаго заключенія смѣтъ отсылка ассигновокъ въ кассы прекращается за *два* дня до установленныхъ ст. 37 и 38 см. пр. сроковъ заключенія смѣтъ и частныхъ кредитовъ; это правило распространяется и на платежи, производимые на счетъ остатковъ заключенной смѣты и по перенесеннымъ строительнымъ кредитамъ (ст. 40 и 41 см. пр.). Въ случаѣ утраты талона владѣльцемъ его, распорядительное управленіе, на основаніи его заявленія, составляетъ и отсылаетъ въ кассу дубликатъ ассигновки, истребовавъ предварительно отъ кассы неоплаченную первоначальную ассигновку. Если уплата лицу, проживающему въ такомъ мѣстѣ, гдѣ нѣтъ под-

чиненнаго управленію распорядителя, не можетъ быть произведена изъ мѣстной по отношенію къ кредитору кассы посредствомъ уполномоченія этой кассы, даннаго на ассигновкѣ казенною палатою или казначействомъ окружнаго центра (по кредитамъ окружныхъ управленій—въ раіонѣ округа) или губернскимъ казначействомъ (по кредитамъ губернскихъ распорядителей—въ предѣлахъ губерніи), то составляется ассигновка на высылку кредитору денегъ по почтѣ. Если уплата страховыхъ денегъ должна быть отнесена на причитающуюся кредитору сумму, или на тотъ самый кредитъ, на который дана ассигновка, то объ этомъ отмѣчается въ той-же ассигновкѣ; если-же страховыя деньги должны быть уплачены изъ другаго кредита, то на этотъ расходъ составляется особая ассигновка. Ассигновки на высылку денегъ по почтѣ отсылаются въ кассу вмѣстѣ съ неотрѣзанными талонами и препроводительными бумагами, при которыхъ деньги должны быть отосланы.

На другой день по полученіи ассигновки въ казначействѣ, кредиторъ казны можетъ предъявить талонъ къ оплатѣ. Касса, не входя въ разсмотрѣніе существа расхода, оплачиваетъ ассигновку не ранѣе, какъ удостовѣрившись: 1) подписана-ли ассигновка распорядителемъ кредита; 2) въ тотъ-ли срокъ требуются деньги, какъ указано въ росписаніи или частномъ ассигнованіи; 3) соблюдены-ли при составленіи ассигновки указанныя выше правила; 4) есть-ли для уплаты достаточный кредитъ для смѣтныхъ расходовъ и достаточная наличность по спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ; 5) по ассигновкамъ, присланнымъ чрезъ казенныя палаты или казначейства окружныхъ центровъ и губернскія,— имѣется-ли на ассигновкѣ надлежащее уполномоченіе на уплату и установленный штемпель казенной палаты и казначейства; 6) при назначеніи какого-либо удержанія изъ слѣдующихъ по ассигновкѣ выдачъ,— имѣется-ли особая выписка съ показаніемъ: съ кого, за что и сколько слѣдуетъ удержать; 7) по ассигновкамъ какъ прямымъ, такъ и авансовымъ, подлежащимъ предварительной со стороны государственнаго контроля повѣркѣ, - имѣется-ли, хотя условное, согласіе контрольнаго учрежденія на производство выдачи; 8) по ассигновкамъ, которыя предоставлено распорядителямъ кредитовъ отсылать въ кассы для оплаты и при несогласіи контрольнаго учрежденія на производство расхода, — имѣется-ли на

ассигновкѣ надпись или штемпель этого учрежденія, свидѣтельствующіе, что ассигновка подвергалась предварительной контрольной повѣркѣ. По авансовымъ ассигновкамъ, прежде оплаты ихъ, кассы обязаны удостовѣриться еще въ томъ, допускается-ли отпускъ аванса по указанному въ ассигновкѣ предмету, и если допускается, то въ установленномъ-ли размѣрѣ онъ требуется и представленъ-ли счетъ въ прежде отпущенномъ авансѣ.

Если какое-либо изъ перечисленныхъ условій не соблюдено, то касса, не оплачивая ассигновки, возвращаетъ ее не позже, какъ на другой день по полученіи, въ управленіе съ надписью о причинѣ отказа оплаты. Предъявленный кассѣ къ оплатѣ талонъ такой ассигновки возвращается предъявителю также съ надписью о причинѣ отказа въ уплатѣ; талоны, предъявленные не въ подлежащую кассу, или безъ довѣрительной надписи, также возвращаются предъявителю съ такой-же надписью. Предъявленные къ оплатѣ талоны касса сличаетъ кромѣ того съ ассигновками для убѣжденія въ томъ, что предъявленный талонъ какъ по содержанію, такъ и по линіи обрѣза принадлежитъ свѣряемой съ нимъ ассигновкѣ; въ случаѣ предъявленія талона частной ассигновки не тѣмъ лицомъ, на имя котораго она составлена, касса удостовѣряется: имѣется-ли на талонѣ довѣрительная, передаточная или бланковая надпись. Въ самый день полученія ассигновокъ кассы обязаны удовлетворять кредиторовъ только въ тѣхъ случаяхъ, когда на ассигновкѣ есть надпись „экстренная“. Ассигновки на высылку денегъ кредиторамъ казны по почтѣ исполняются кассами съ слѣдующею за днемъ полученія ассигновокъ почтою, причемъ деньги отсылаются указанному въ ассигновкѣ лицу при доставленной отъ управленія препроводительной бумагѣ. Талонъ ассигновки предъявляется къ оплатѣ въ ту только кассу, которая указана въ талонѣ. Талоны сборныхъ ассигновокъ не могутъ быть передаваемы другимъ лицамъ тѣми должностными лицами, на имя которыхъ ассигновки составлены. Командирамъ отдѣльныхъ частей войскъ и командъ, на имя которыхъ окружными интендантскими управленіями составляются сборныя ассигновки на удовлетвореніе содержаніемъ завѣдываемыхъ ими частей, дозволяется довѣрять полученіе денегъ по талонамъ означенныхъ ассигновокъ избраннымъ ими офицерамъ своей команды съ тѣмъ, чтобы эти офицера, при

предъявленіи талоновъ, представляли въ казначейства и особыя довѣренности за подписью и печатью начальствующихъ лицъ.

Въ полученіи означенной въ ассигновкѣ суммы получатель росписывается на самой ассигновкѣ, съ указаніемъ мѣсяца, числа и года (суммы - прописью) полученія (а по расходамъ морскаго вѣдомства — на талонѣ) и, по отобраніи талона, удовлетворяется немедленно причитающеюся ему суммою. Оплаты ассигновокъ казначейства производятъ изъ своей наличности или чеками на государственный банкъ: главное казначейство и С.-Петербургское губернское казначейство — на государственный банкъ; прочія казначейства на мѣстныя конторы и отдѣленія государственнаго банка.

Оплаченные талоны, съ отмѣтками о произведенныхъ платежахъ, отсылаются распорядительнымъ управленіямъ для свѣдѣнія объ оплатѣ ассигновокъ. По расходамъ морскаго вѣдомства въ распорядительное управленіе отсылаются не талоны, а ассигновки. Платежи заграницею подлежащія распорядительныя управленія производятъ чрезъ особенную канцелярію по кредитной части по ассигновкамъ на главное казначейство, въ которыхъ канцелярія указывается, какъ кредиторъ казны. Казначейство, выписавъ означенную въ ассигновкѣ сумму въ расходъ изъ кредита подлежащаго управленія, передаетъ ее въ государственный банкъ на текущій счетъ помянутой канцеляріи, въ которую доставляетъ въ то-же время талонъ ассигновки. Росписки кредиторовъ казны въ дѣйствительномъ полученіи переведенныхъ суммъ доставляются контрольнымъ учрежденіямъ чрезъ распорядительныя управленія, на обязанности которыхъ лежитъ наблюденіе за своевременнымъ доставленіемъ ихъ.

Отпуски авансовые.

Авансовыя выдачи самимъ управленіямъ или указаннымъ ими лицамъ производятся: 1) на мелочные хозяйственные расходы; 2) по операціямъ; 3) по содержанію отдѣльныхъ учрежденій, находящихся въ такихъ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ кассъ, и 4) по исполненію командировокъ (касс. прав. ст. 125, 126, 127 и 141).

1. Для раздробительныхъ покупокъ отъ разныхъ лицъ, для выдачи пособій и расплаты за услуги и работы, авансы отпускаются въ размѣрахъ: а) 300 руб.— для центральныхъ учрежденій (министерскихъ департаментовъ и равныхъ имъ учрежденій); б) 150 руб.—для учрежденій среднихъ (губернскихъ),

и в) 75 руб.—для учрежденій низшихъ (уѣздныхъ); въ такихъ-же размѣрахъ авансы отпускаются и изъ спеціальныхъ средствъ. Распредѣленіе учрежденій по размѣру отпускаемыхъ имъ авансовъ между высшими, средними и низшими указывается въ правилахъ о назначеніи денежныхъ выдачъ (касс. пр. ст. 137, п. 1—3).

2. Операціонные авансы производятся на счетъ кредитовъ, ассигнуемыхъ по финансовымъ смѣтамъ на расходы операціонные и строительные, и допускаются только въ случаѣ производства операцій хозяйственнымъ, а не подряднымъ, способомъ и исключительно для производства платежей: а) въ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ никакихъ кассъ, когда расплата съ прямыми кредиторами казны должна быть произведена на мѣстѣ и безъ всякаго замедленія, и б) въ мѣстахъ, гдѣ есть кассы министерства финансовъ, когда предстоятъ раздробительныя покупки и расплаты. Размѣръ такихъ авансовъ ограничивается: а) въ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ кассъ, $^1/_3$ той суммы, на которую поручено производителю операціи совершить заготовленіе или операцію, и б) въ мѣстахъ, гдѣ есть кассы, для раздробительныхъ покупокъ и расплатъ по каждой отдѣльной операціи 1000 руб. на всѣ вообще предметы расходовъ, входящихъ въ составъ параграфа смѣты. Объ израсходованіи такихъ авансовъ представляются ежемѣсячно краткіе счеты, а по заключеніи операціи—подробные счеты съ документами (касс. пр. ст. 138, п. 1—4).

3. На содержаніе отдѣльныхъ правительственныхъ учрежденій въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ никакихъ кассъ, авансы отпускаются въ размѣрахъ, не превышающихъ: а) для расходовъ на содержаніе личнаго состава—потребности одного мѣсяца, и б) для хозяйственныхъ расходовъ по мѣрѣ надобности, но не болѣе половины годоваго кредита, ассигнованнаго по смѣтѣ; впрочемъ, для очень отдаленныхъ мѣстностей размѣръ авансовъ можетъ быть увеличенъ съ разрѣшенія начальства (касс. пр. ст. 139, п. 1 и 2).

4. Авансы на *командировки* отпускаются кассами или непосредственно распорядительнымъ управленіямъ (для случаевъ чрезвычайныхъ и требующихъ тайны), или самимъ командируемымъ лицамъ. Въ первомъ случаѣ размѣръ аванса опредѣляется по особому соглашенію министровъ съ министромъ финансовъ и государственнымъ контролеромъ, а во второмъ—распорядителемъ кредитомъ (касс. пр. ст. 140).

Оборотными расходами называются производимые посредствомъ передвиженія извѣстной суммы по счетамъ одной и той-же кассы платежи одного казеннаго управленія другому казенному-же управленію или за пріобрѣтаемое имущество, или за выполняемыя работы, перевозки и другія дѣйствія, оплачиваемыя деньгами. Взаимные между управленіями разсчеты составляются или единовременно (по пріобрѣтенію имущества), или періодически (по перевозкамъ и другимъ работамъ). Для производства такихъ расходовъ необходимъ во всякомъ случаѣ кредитъ, самые же разсчеты производятся слѣдующимъ образомъ. По полученіи свѣдѣній о стоимости вещей и работъ и по надлежащей ихъ повѣркѣ со стороны управленія, обязаннаго произвести уплату, оно составляетъ по общеустановленному порядку и формѣ оборотную ассигновку и отсылаетъ ее съ неотрѣзаннымъ талономъ въ подлежащую кассу, а указанные въ правилахъ о назначеніи денежныхъ выдачъ документы препровождаетъ въ соотвѣтственное контрольное учрежденіе. Касса, удостовѣрясь въ существованіи достаточнаго для производства расхода кредита, выписываетъ означенную въ ассигновкѣ сумму въ расходъ по смѣтѣ управленія, давшаго ассигновку, и заноситъ ту-же сумму въ доходъ по доходной смѣтѣ того управленія, въ пользу котораго ассигновка дана. Талонъ такой ассигновки отсылается послѣ этого управленію, давшему ассигновки, а управленію, которому причитается плата—квитанцію, которая для административной его отчетности служитъ удостовѣреніемъ въ дѣйствительномъ пріемѣ дохода (касс. пр. ст. 142, 147 и 148 и бухг. прав. ст. 80).

Замѣняющіе ассигновки расходные документы.

Нѣкоторые отпуски, по соглашеніямъ между министромъ финансовъ, государственнымъ контролеромъ и отдѣльными министрами [1]), производятся кассами не по ассигновкамъ, а по другимъ замѣняющимъ ихъ расходнымъ документамъ, какъ-то: роспискамъ, разсчетнымъ листамъ по выдачѣ арендъ, пенсій, пособій и т. п. [2]). На этихъ документахъ получатели расписываются въ полученіи причитающихся имъ суммъ порядкомъ, указаннымъ въ инструкціи казначействамъ и въ частныхъ правилахъ о назначеніи денежныхъ выдачъ. Учрежденія, единству кассы не подлежащія, для пріема или отпуска кредиторамъ

[1]) См. частныя правила о назначеніи денежныхъ выдачъ.

[2]) Инстр. казначействамъ, ст. 133, 134, 135.

денегъ, хранящихся по какому либо случаю въ казначействахъ по счетамъ тѣхъ учрежденій, составляютъ не ассигновки, а простыя требованія, на которыхъ иотбираются росписки получателей.

Отпускъ суммъ кассами спеціальныхъ сборщиковъ.

Къ изложенному необходимо прибавить нѣсколько словъ о порядкѣ производства расходовъ нѣкоторыми кассами спеціальныхъ сборщиковъ, именно тѣми, которыя находятся въ такихъ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ казначействъ. На такія кассы возлагается производство расходовъ за счетъ губернскихъ казначействъ; послѣднія въ такихъ случаяхъ посылаютъ въ кассы спеціальныхъ сборщиковъ свои полномочія для производства денежныхъ выдачъ кредиторамъ казны. Однако на нѣкоторыя кассы, даже въ тѣхъ случаяхъ, когда онѣ находятся внѣ городовъ, не могутъ быть ассигнуемы губернскими казначействами никакіе расходы. Къ такимъ кассамъ относятся: шоссейныя заставы, судоходныя дистанціи, второстепенные сборщики соляныхъ доходовъ, сборщики доходовъ лѣсныхъ, станціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, мировыя судебныя установленія и состоящія при нихъ лица, и лица, состоящія при общихъ судебныхъ установленіяхъ (судебные приставы и старшіе нотаріусы).

Уполномочія, получаемыя кассами спеціальныхъ сборщик. на производство расходовъ, заключаются или въ надписяхъ, на ассигновкахъ или въ отдѣльныхъ росписаніяхъ. Надписи на ассигновкахъ дѣлаются въ тѣхъ случаяхъ, когда губернскому казначейству предстоитъ выдать деньги, на основаніи ассигновки какого-либо управленія, лицу, живущему въ той мѣстности, гдѣ нѣтъ казначейства, но есть касса спеціальнаго сборщика. Въ этомъ случаѣ губернское казначейство надписываетъ на ассигновкѣ разрѣшеніе кассѣ спеціальнаго сборщика выдать кредитору казны опредѣленную сумму и посылаетъ эту ассигновку въ кассу, которая записываетъ ее въ особый реестръ и хранитъ впредь до явки кредитора за деньгами. По явкѣ послѣдняго касса спеціальнаго сборщика отбираетъ отъ него росписку на ассигновкѣ въ полученіи денегъ и предъявленный имъ талонъ и выдаетъ причитающуюся сумму, которую тотчасъ-же отмѣчаетъ въ расходномъ реестрѣ кассы. Затѣмъ съ первою почтою касса спеціальнаго сборщика отправляетъ оплаченныя такимъ образомъ ассигновки вмѣстѣ съ талонами въ губернское казначейство, отъ котораго получаетъ установленныя квитанціи.

Уполномочія, даваемыя кассамъ спеціальныхъ сборщиковъ въ отдѣльныхъ росписаніяхъ, имѣютъ мѣсто въ тѣхъ случаяхъ, когда ассигновки составляются на эти кассы непосредственно. Въ этихъ случаяхъ губернскія казначейства составляютъ на нихъ росписанія съ обозначеніемъ разрѣшаемыхъ расходовъ: въ эти росписанія включаются расходы по содержанію мѣстъ, при которыхъ состоятъ кассы спеціальныхъ сборщиковъ и вообще всѣ тѣ расходы означенныхъ мѣстъ, по которымъ ко времени составленія росписанія извѣстны имена кредиторовъ казны и размѣры причитающихся имъ выдачъ. На основаніи этихъ росписаній кассы спеціальныхъ сборщиковъ могутъ производить слѣдующіе расходы: 1) на содержаніе личнаго состава мѣстъ, при которыхъ эти кассы состоятъ; 2) штатные хозяйственные расходы; 3) расходы на писцовъ и канцелярскихъ чиновниковъ, и 4) расходы на разъѣзды по дѣламъ службы. По ассигновкамъ, которыя кассы спеціальныхъ сборщиковъ оплачиваютъ на основаніи росписаній губернскихъ казначействъ, эти кассы выписываютъ въ расходъ по расходному реестру какъ суммы, выдаваемыя кредиторамъ на руки, такъ и опредѣленные по ассигновкамъ вычеты. Оплаченныя ассигновки кассы спеціальныхъ сборщиковъ отсылаютъ въ губернскія казначейства, а талоны отъ этихъ ассигновокъ возвращаются въ тѣ управленія, при которыхъ эти кассы состоятъ.

Конецъ первой части.

КОНТРОЛЬ
4 СЕНТ 97
Николаевской жел. дороги.
№ 22 Е.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ВЪ РОССІИ,

его исторія и современное устройство

ВЪ СВЯЗИ СЪ ИЗЛОЖЕНІЕМЪ

смѣтной системы, кассоваго порядка и устройства государственной отчетности.

ЧАСТЬ II.

Предисловіе.
Введеніе.
Гл. I. Счетоводство.
Гл. II. Отчетность.
Гл. III. Ревизія.
Приложенія.

В. А. Саковича.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
1897.

Печатано съ разрѣшенія Государственнаго Контроля.

Центральная Типо-Литографія М. Я. Минкова, 3-я Рождественская, № 7.

СОДЕРЖАНІЕ.

Литература VIII

Предисловіе . . . . . XV—XIX

Введеніе . . . . . 1—36

I. Государственное счетоводство 1

Значеніе счетоводства. Задачи счетоводства. Системы государственнаго счетоводства: простая или камеральная и двойная или италіанская. Отличіе государственнаго счетоводства отъ коммерческаго. Формы счетоводства.

II. Государственная отчетность 13

Отчетность кассъ. Отчетность распорядительныхъ управленій.

III. Контроль: кассовый, административный 17

IV. Историческое развитіе государственнаго счетоводства. 20

Спарта, Грецiя, Римъ, Средніе вѣка. Лука Пачіоло и его „Трактатъ о счетахъ и записяхъ". Новое время. Франція, Бельгія, Италія, Германія. І. Чербони и логисмографія. Пизани и статмографія.

Россія. Исторія развитія русской системы государственнаго счетоводства и отчетности. Періоды: 1-й—съ Петра I до 1828 г.,—составленія въ государственномъ контролѣ „Главныхъ правилъ отчетности"; 2-й съ 1828 г. до 1864 г., введенія новыхъ правилъ счетоводства и отчетности, 3-й—съ 1864 года 30

Глава I. Счетоводство . . . . . 37—89

I. Общія положенія 37

О счетахъ и счетныхъ книгахъ вообще. О выдачѣ книгъ. О содержаніи и веденіи книгъ. О документахъ: основныхъ и кассовыхъ или приходорасходныхъ.

II. Счетоводство казначействъ и приходорасходныхъ кассъ 48

Общія положенія. Счетныя книги. Порядокъ веденія кассовыхъ книгъ. Порядокъ веденія разсчетныхъ и бухгалтерскихъ книгъ. Поря-

докъ счетоводства приходорасходныхъ кассъ. О счетоводствѣ казначействъ по банковымъ операціямъ.

III. Счетоводство прочихъ государственныхъ кассъ кромѣ казначействъ 65

1. Счетоводство кассъ спеціальныхъ сборщиковъ. 2. Счетоводство кассъ государственныхъ кредитныхъ учрежденій: а) государственной коммисіи погашенія долговъ, б) учрежденій государственнаго банка.

IV. Счетоводство казенныхъ палатъ и главнаго казначейства 69

Порядокъ счетоводства въ казенныхъ палатахъ: бухгалтерское и разсчетное счетоводство. Счетоводство главнаго казначейства.

V. Счетоводство распорядительныхъ управленій. . . . 71

Общія понятія. Обязанности распорядительныя: пріемъ, храненіе и отсылка залоговъ въ казначейства: взиманіе доходовъ; взаимные разсчеты управленій по исполняемымъ однимъ за счетъ другаго работамъ, перевозкамъ и т. п. операціямъ; доставленіе кассамъ свѣдѣній по окладнымъ сборамъ и платежамъ; доставленіе казеннымъ палатамъ свѣдѣній о недоимкахъ; сложеніе со счетовъ недоимокъ и взысканій, неправильно числящихся, и возвратъ суммъ, неподлежаще въ казну поступившихъ. Распорядительныя обязанности управленій по производству расходовъ: а) доставленіе казеннымъ палатамъ всѣхъ свѣдѣній, необходимыхъ для составленія росписаній кредитовъ на кассы; б) порядокъ заготовленія и учета бланковъ ассигновокъ и обезпеченіе ихъ отъ неправильнаго пользованія: в) порядокъ удовлетворенія служащихъ денежнымъ содержаніемъ и возвращенія оставшихся нерозданными имъ денегъ въ кассы, и г) порядокъ обмѣна поступившихъ въ спеціальныя средства наличныхъ денегъ на процентныя бумаги. Кассовое и наблюдательное счетоводство. Журналъ. Главная книга. Вспомогательныя книги.

VI. Счетоводство матеріальнаго имущества 85

Общія положенія. Документы, подтверждающіе имущественные счеты: приходо-расходные документы и основные.

Глава II. Отчетность. . . . . . 90—116

I. Общія положенія 90

Какія мѣста и лица, кому и въ какихъ оборотахъ обязаны представлять отчетность. Содержаніе отчетности. Виды отчетности: періодическая и окончательная. Составъ періодической отчетности. Составъ окончательной отчетности. О документахъ, доставляемыхъ на ревизію государственнаго контроля. О срокахъ доставленія отчетности на ревизію. Объ установленіи, по соглашенію подлежащихъ вѣдомствъ съ государственнымъ контролемъ, формы и порядка составленія отчетныхъ вѣдомостей, частныхъ сроковъ доставленія отчетности на ревизію и родовъ и видовъ оправдательныхъ документовъ. О повѣркѣ, до отсылки отчетности на ревизію, правильности составленія отчетности и полноты приложенныхъ къ ней документовъ. О взысканіяхъ за промедленіе въ доставленіи отчетности. О замѣнѣ препроводительныхъ бумагъ надписями на отчетности. Объ увѣдомленіи, что въ отчетномъ періодѣ не было приходовъ и расходовъ.

II. Отчетность казначействъ и приходорасходныхъ кассъ. . . 98

Отчетность казначействъ по суммамъ государственнаго казначейства. Отчетность казначействъ по банковымъ операціямъ. Отчетность приходорасходныхъ кассъ.

III. Отчетность прочихъ государственныхъ кассъ кромѣ казначействъ. 102

1. Отчетность кассъ спеціальныхъ сборщиковъ. 2. Отчетность кассъ государственныхъ кредитныхъ учрежденій: а) государственной коммиссіи погашенія долговъ, б) учрежденій государственнаго банка.

IV. Отчетность казенныхъ палатъ и главнаго казначейства 106

V. Отчетность распорядительныхъ управленій 110

Отчетность кассовая. Отчетность бухгалтерская. О сличительныхъ вѣдомостяхъ. Отчетность по долгамъ и недоимкамъ.

VI. Отчетность по матеріальному имуществу 116

О документахъ по имущественнымъ счетамъ. Объ инвентаряхъ. О документахъ и вѣдомостяхъ по операціоннымъ счетамъ.

Глава III. Ревизія. . . . . . 117—218

I. Общія основанія ревизіи. 117

Цѣль ревизіи. Наблюденіе за своевременнымъ поступленіемъ отчетности на ревизію. Пріемъ отчетности и предварительный обзоръ ея. Распредѣленіе отчетности: а) между самостоятельными ревизорами, б) между ихъ помощниками. Предварительная повѣрка отчетности. Порядокъ храненія необревизованной отчетности.

II. Роды ревизіи 126

Документальная ревизія отчетности государственныхъ установленій о поступившихъ доходахъ и произведенныхъ расходахъ.

А. *Ревизія послѣдующая*, или по слѣдамъ дѣйствій, отчетности о денежныхъ капиталахъ: а) *въ кассовомъ отношеніи*: 1) доходовъ, 2) расходовъ, 3) сводъ доходовъ и расходовъ; задача кассовой повѣрки; предѣлы кассовой повѣрки; порядокъ производства кассовой повѣрки; б) *въ бухгалтерскомъ отношеніи*: 1) доходовъ, 2) расходовъ; порядокъ производства бухгалтерской повѣрки; задача бухгалтерской повѣрки; предѣлы бухгалтерской повѣрки; в) *по существу*: общія основанія повѣрки оборотовъ денежныхъ капиталовъ: 1) по государственнымъ доходамъ; 2) по государственнымъ расходамъ; 3) по спеціальнымъ средствамъ; 4) по депозитамъ.

Б. *Ревизія отчетности о матеріальныхъ капиталахъ.* Общія положенія. Ревизія матеріальной отчетности въ кассовомъ отношеніи. Ревизія матеріальной отчетности по существу. Техническая ревизія. Отношеніе денежной отчетности по строительнымъ операціямъ къ технической: предѣлы повѣрки денежной отчетности, сличеніе денежной отчетности съ технической.

В. *Предварительная ревизія.* Общія положенія. Цѣль предварительной ревизіи. Порядокъ производства предварительной ревизіи. Повѣрка доходовъ. Повѣрка расходовъ. Условное утвержденіе расходовъ. Послѣдствія условнаго утвержденія. Сроки ревизіоннаго производства. Наблюденіе за правильностью производства предварительной ревизіи.

Г. *Фактическій контроль.* Общія положенія. Задача фактической ревизіи. Порядокъ производства фактической ревизіи: 1) фактическая повѣрка денежныхъ капиталовъ (свидѣтельство кассъ); 2) фактическая повѣрка матеріаловъ (свидѣтельство вещевыхъ складовъ); 3) фактическая повѣрка строительныхъ операцій (внезапно и по мѣрѣ производства операцій); 4) фактическая повѣрка эксплоатаціонныхъ дѣйствій распорядительныхъ управленій; 5) фактическая повѣрка предметовъ, оплачиваемыхъ казенными сборами. Повѣрочные журналы. Послѣдствія фактической повѣрки: акты и надписи въ книгахъ и счетахъ повѣряемаго имущества. Значеніе актовъ освидѣтельствованія.

III. Производство ревизіи 173

А. *Порядокъ ревизіоннаго производства.* Наблюденіе за ходомъ ревизіи. Производство ревизіи. Разсмотрѣніе оправдательныхъ документовъ и сличеніе ихъ съ подлежащими ассигновками съ цѣлью убѣжденія въ правильности и законности производства расхода. О срокахъ производства ревизіи отчетности по оборотамъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ.

Б. *Дѣлопроизводство по возникшимъ изъ ревизіи вопросамъ.* Ревизіонный реестръ: содержаніе, назначеніе, порядокъ составленія и веденія его. Личныя справки. Составленіе, движеніе и исполненіе вѣдомости недоставленныхъ на ревизію оправдательныхъ документовъ. Учетный реестръ: порядокъ составленія, содержаніе и ревизіонное движеніе его. Книга для счета авансовъ. Разсчетная тетрадь о расходахъ, произведенныхъ на счетъ возврата. Разсчетныя книги о пенсіяхъ, арендахъ, по подрядамъ, поставкамъ и др.

В. *Послѣдствія ревизіи.* Переписка съ отчетными управленіями. Объясненія лицъ, подвергшихся ревизіоннымъ замѣчаніямъ. Порядокъ обращенія въ начетъ убытка, понесеннаго казною отъ неправильныхъ дѣйствій или упущеній отчетныхъ лицъ. О взысканіяхъ за промедленіе въ запискѣ на приходъ или отсылкѣ по принадлежности денегъ или иного имущества, ввѣренныхъ должностнымъ по службѣ лицамъ. Книга начетовъ и взысканій. Наблюденіе за правильностью производства ревизіи: а) начальниковъ ревизіонныхъ учрежденій, б) общихъ присутствій ихъ.

IV. Утвержденіе ревизіи 189

О срокахъ и порядкѣ заключенія ревизіи отчетности учрежденіями государственнаго контроля (разсмотрѣніе результатовъ ея общими присутствіями). Доклады общимъ присутствіямъ ревизіонныхъ учрежденій о результатахъ ревизіи. Форма и содержаніе ихъ. Перевѣрка отчетности. Порядокъ разсмотрѣнія и утвержденія докладовъ о заключеніи ревизіи. Увѣдомленія распорядительнымъ управленіямъ о заключеніи ревизіи по существу ихъ отчетности. Форма и содержаніе. Квитанціи, посылаемыя кассамъ въ удостовѣреніе повѣрки ихъ кассовыхъ дѣйствій. Форма и содержаніе ихъ. Объ отвѣтственности отчетныхъ и ревизіонныхъ учрежденій послѣ заключенія ревизіи. Ревизіонная давность.

V. Наблюденіе Государственнаго Контролера за дѣятельностью учрежденій государственнаго контроля и за оборотами государственнаго казначейства 199

А. *Всеподданнѣйшій отчетъ Государственнаго Контролера.* Порядокъ составленія. Матеріалы ко Всеподданнѣйшему отчету: отчеты учрежденій государственнаго контроля о ревизіонной ихъ дѣятельности. Содержаніе, форма, порядокъ и срокъ представленія.

Б. *Отчетъ государственнаго контроля по исполненію государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ.* Составныя части отчета: общій отчетъ, кассовый сводъ, объяснительная записка и приложенія. Содержаніе каждой изъ нихъ. Порядокъ составленія отчета. Свѣдѣнія, необходимыя для составленія отчета: 1) бухгалтерскія табели о собранныхъ кассами губерній смѣтныхъ доходахъ и о произведенныхъ ими смѣтныхъ расходахъ; 2) вѣдомости: о движеніи въ кассахъ суммъ вообще, о движеніи недоимокъ и долговъ, объ окладныхъ поступленіяхъ, о пособіяхъ государственному казначейству, о движеніи спеціальныхъ средствъ и главнѣйшихъ депозитовъ. Формы, порядокъ и сроки составленія и предоставленія перечисленныхъ вѣдомостей.

VI. О храненіи и уничтоженіи отчетности и дѣлъ государственнаго контроля. 207

Объ архивахъ вообще. Историческая справка объ архивахъ въ Россіи.

А. *О храненіи и уничтоженіи повѣряемой установленіями государственнаго контроля отчетности:* 1) Приготовленіе обревизованной отчетности къ передачѣ въ архивъ. Храненіе отчетности въ архивѣ. Сроки храненія отчетности. Три разряда отчетности по сроку ея храненія. 2) Выдача контрольными установленіями справокъ изъ отчетности. 3) Возвращеніе отчетности изъ установленій государственнаго контроля. 4) Уничтоженіе ненужной отчетности. 5) Уничтоженіе отчетности, которой миновали сроки храненія въ архивѣ.

Б. *О храненіи и уничтоженіи дѣлъ въ государственномъ контролѣ:* Классификація дѣлъ государственнаго контроля: а) по своему содержанію и б) по срокамъ храненія. Разряды: 1) дѣла и бумаги, подлежащія вѣчному храненію; 2) въ теченіе 10 лѣтъ по ихъ окончаніи, и 3) въ теченіе 5 лѣтъ по ихъ окончаніи.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

I. Учрежденіе государственнаго контроля . . . . . 3—14

II. Учрежденіе контрольныхъ палатъ . . . . . 15—18

III. Положеніе о кандидатахъ на классныя должности по вѣдомству государственнаго контроля. 19

IV. Перечень изданій и продолженій свода законовъ . . 20—22

V. Списокъ ревизіонныхъ инструкцій (съ указаніемъ, гдѣ эти инструкціи напечатаны) . . . . . 23—27

Объ общихъ основаніяхъ ревизіи: о порядкѣ повѣрки отчетности о государственныхъ доходахъ, согласно классификаціи государственной росписи доходовъ: о порядкѣ повѣрки отчетности о государственныхъ расходахъ, по вѣдомствамъ.

VI. Азбучный и хронологическій указатели циркуляровъ по государственному контролю за 1865—1896 гг. . . . . . 28—68

1. Азбучный указатель. 29

2. Хронологическій указатель. 58

VII. Списки казенныхъ и контрольныхъ палатъ, казначействъ и приходо-расходныхъ кассъ министерства финансовъ . 69—91

1. Параллельные списки казенныхъ и контрольныхъ палатъ. 69

2. Списокъ казенныхъ палатъ, казначействъ и приходо-расходныхъ кассъ министерства финансовъ. 71

3. Азбучный указатель мѣстонахожденія казначействъ или приходо-расходныхъ кассъ (съ указаніемъ, какимъ казеннымъ палатамъ тѣ и другія подчинены). 77

ЛИТЕРАТУРА.

1. *Pay.* Основныя начала финансовой науки: русскій переводъ подъ редакціей проф. В. А. Лебедева, 1868 г. т. II.

2. *Wagner.* Finanzvissenschaft, т. I изд. 3-е 1883 г.

3. *L. Stein.* Lehrbuch der Finanzvissenschaft, 5 Auflage, 1885 г.

4. *Вальденберъ.* Лука Пачіоло. Трактатъ о счетахъ и запискхъ (Tractatus de computis et scripturis). Первая печатная книга о двойной бухгалтеріи, изданная въ 1494 году въ Венеціи, Спб. 1893 года.

5. *Jäger.* Lucas Pacciolo und Simon Stevin. 1876 г.

6. *Kaufman.* Finanzen Frankreichs. 1882 г.

7. *Хитрово.* Бухгалтерія въ примѣненіи къ государственнымъ оборотамъ. 1860 г.

8. *В. А. Татариновъ.* Государственная отчетность Франціи, Бельгіи, Пруссіи | 2 изд. Кауфмана.

9. *Vochc.* Die doppelte Buchführung (Logismographie) in der italienischen Staatsbuchhaltung,—въ Finanzarchiv.

10. *Пясецкій.* Государственная отчетность итальянскаго королевства. Спб. 1884 г.

11. *Schrott.* Lehrbuch der Verrechnungvissenschaft. 1881 г.

12. *К. Чербони.* Основныя начала логисмографіи; переводъ Н. В. Пясецкаго („Счетоводство" Вольфа 1892 и 1893 г.).

13. *Рейнботъ.* Полный курсъ бухгалтеріи.

14. *Алексѣенко.* Организація государственнаго хозяйничанія. 1870 г.

15. *Шамшинъ.* О теоріи счетоводства. 1865.

16. *Арнольдъ.* О системѣ государственнаго счетоводства. Спб. 1823. ч. 1: о бухгалтеріи, какъ вести государственное счетоводство.

17. *Сахаровъ.* Постепенное развитіе дѣйствующей въ Имперіи системы счетоводства (ж. м. нар. просв. 1849 г. т. 61-ый и 1850 г. т. 68-ой).

18. *Лукинъ.* Общія правила счетоводства (по св. зак. 1857 г.), 1860 г.

19. *Шамшинъ.* О дополненіи и исправленіи счетныхъ уставовъ. 1865 года.

20. *Свѣшниковъ.* О возможности примѣненія коммерческой бухгалтеріи къ казенной отчетности (Морской сборникъ, 1864 г.).

21. По вопросу объ окончательной организаціи государственнаго счетоводства по указаніямъ опыта единства кассы. Ревель. 1879 года (брошюра).

22. *Прокофьевъ.* Курсъ двойной бухгалтеріи.

23. Двойная бухгалтерія въ популярныхъ очеркахъ, изд. журнала „Счетоводство“.

24. *Скубица.* Самоучитель двойной бухгалтеріи.

25. *Фонъ деръ-Зее.* Руководство двойной бухгалтеріи.

26. *Счетоводство* Вольфа—журналъ коммерческихъ и финансовыхъ знаній, съ 1888 г.

27. *R. Sturm.* Cours de finances. Le budjet, son histoire et son mécanisme.

28. *Gneist.* Budget und Gesetz, 2-е изд. 1879 г.

29. *Seidler.* Budget und Budgetrecht. 1883 г.

30. 1-е, 2-е и 3-е полныя собранія законовъ Россійской Имперіи.

31. Сводъ законовъ Россійской Имперіи, 16 т. т.

32. Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, сост. В. А. Саковичемъ и Н. Н. Широковымъ. Спб. 1897 г.

33. Инструкція казеннымъ палатамъ, изд. 2-е 1879 г.

34. Инструкція казначействамъ, изд. 2-е 1879 г.

35. Инструкція о порядкѣ дѣлопроизводства въ контрольныхъ палатахъ. 1866 г.

36. Инструкція ревизорамъ, повѣряющимъ документальную по существу отчетность, изд. 1865 г.

37. Правила для казначействъ, ведущихъ банковыя операціи; формы и дополненія къ этимъ правиламъ.

38. Правила и формы счетоводства и отчетности по казенной продажѣ питей. Спб. 1897 г.

39. Собраніе узаконеній и распоряженій правительства.

40. Сводъ военныхъ постановленій, книга V ч. 4, изд. 1859 г.

41. Сводъ морскихъ постановленій, книга XV, изд. 1886 г.

42. Сборники циркуляровъ по государственному контролю: съ 1865—1873 гг. двѣ книги, изд. 1874 г.; съ 1874—1883 гг. Головачева, Кострома. 1884 г.; съ 1884—1889 гг. Менделѣева, Тамбовъ 1890; съ 1890—1896 гг. въ контрольныхъ ежегодникахъ Широкова, изд. 1893, 1894, 1895, 1896 и 1897 гг. (5 книгъ).

43. Правила ревизіи оборотовъ государственной коммиссіи погашенія долговъ чинами государственнаго контроля.

44. Сводъ уставовъ государственнаго банка и конторъ его, указовъ и инструкцій. Спб. 1897 г.

45. Правила свидѣтельствованія чинами государственнаго контроля кассы и кладовыхъ государственнаго банка (утв. госуд. контролеромъ 5 апр. 1896 г).

46. Правила о составленіи, разсмотрѣніи, утвержденіи и исполненіи смѣтъ государственнаго банка (утв. министромъ финанс. 21 марта 1896 года).

47. Правила о производствѣ смѣтныхъ расходовъ государственнаго банка, его конторъ, отдѣленій и агентствъ и объ отчетности по этимъ расходамъ предъ государственнымъ контролемъ (утв. министромъ финанс. 21 марта 1896 г.).

48. Правила счетоводства государственнаго банка.

49. Правила счетоводства и отчетности С.-Петербургской и Московской ссудной казны.

50. Правила счетоводства и отчетности о матеріальныхъ капиталахъ казенныхъ горныхъ заводовъ. Спб. 1885 г.

51. Правила о повѣркѣ наличія матеріальныхъ капиталовъ интендантскаго вѣдомства. 1878 г.

52. Правила матеріальнаго счетоводства по военно-инженерной части и въ артиллерійскомъ вѣдомствѣ (св. воен. постан. XXI).

53. Правила матеріальнаго счетоводства въ морскомъ вѣдомствѣ. Спб. 1886 г. 3-е изд.

54. Правила и инструкціи матеріальнаго счетоводства для всѣхъ вѣдомствъ. Спб. 1883 г. и объяснительная къ нимъ записка. Спб. 1885. (проектъ).

55. Правила о назначеніи денежныхъ выдачъ по отдѣльнымъ вѣдомствамъ, 3-е изд. 1866 г. въ 24 частяхъ.

56. *Дмитріевъ*. Сборникъ циркуляровъ министерства финансовъ казеннымъ палатамъ и казначействамъ за 1865—1896 гг. Спб. вып. I—1895 г., вып. II—1896 г.

57. Вѣстникъ финансовъ, промышленности и торговли.

58. *Дмитріевъ*. Справочная книга для чиновъ казенныхъ палатъ и казначействъ.

59. *Ходотовъ*. Сборникъ распоряженій правительства о сборѣ при опредѣленіи на государственную службу и при увеличеніи содержанія состоящимъ на государственной службѣ лицамъ. Петрозаводскъ. 1886 г.

60. *Кушинъ*. Систематическій сборникъ правительственныхъ постановленій и разъясненій о сборѣ при поступленіи на государственную службу и при увеличеніи содержанія состоящимъ на службѣ лицамъ. Изд. съ разр. д-та неокладныхъ сборовъ. Спб. 1891.

61. Инструкція о счетоводствѣ и отчетности въ заготовленіи и употребленіи гербовой бумаги и марокъ.

62. Сборникъ распоряженій по почтовому вѣдомству.

63. Почтово-телеграфный журналъ.

64. Правила почтово-телеграфной корреспонденціи.

65. Инструкція для веденія отчетности о доходахъ на телеграфныхъ станціяхъ.

66. *Ходскій*. Основы государственнаго хозяйства. 1894 г.

67. Ревизіонныя инструкціи учрежденіямъ государственнаго контроля по отдѣльнымъ видамъ доходовъ и расходовъ (напечатаны въ контрольныхъ ежегодникахъ Широкова за 1892—1897 гг.).

68. Уставы и правила объ акцизныхъ сборахъ, 2 части.

69. Систематическій сборникъ узаконеній и распоряженій по тюремной части.

70. *Менделѣевъ*. Разсчеты количества матеріаловъ и денегъ на постройку одежды, бѣлья, обуви и постельныхъ принадлежностей для арестантовъ.

71. *Его-же*. Таблицы исчисленія пошлинъ крѣпостныхъ и съ имуществъ, переходящихъ безмезднымъ способомъ.

72. *Федоровскій.* Табели срочнымъ свѣдѣніямъ, представленіямъ и донесеніямъ по вѣдомству государственнаго контроля.

72. *Дамье.* Общій алфавитный указатель къ собранію узаконеній и распоряженій правительства за 1880—1892 гг. включительно.

74. Статистическій сборникъ по тюремной части.

75. *Маскевичъ.* Сборникъ законоположеній и разъясненій правительственныхъ учрежденій по довольствію войскъ дровами, матеріалами освѣщеніемъ и водою.

76. *Его-же.* Полный сборникъ всѣхъ законоположеній по квартирному довольствію чиновъ военнаго вѣдомства.

77. *В. Саковичъ.* Государственный контроль въ Россіи, его исторія и современное устройство, въ связи съ изложеніемъ смѣтной системы, кассоваго порядка и устройства государственной отчетности. Спб. 1896 г., ч. I.

78. Отчеты государственнаго контроля по исполненію государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ, за 1865 1895 гг.

79. Сборникъ постановленій совѣта государственнаго контроля за 1865—1873 гг.

80. Наказъ о распредѣленіи занятій по учету, разсчетамъ и ревизіи сборовъ, а также станціонныхъ документовъ и отчетности на каз. ж. дорогахъ: Николаевской, Московско-Брестской, Спб.-Варшавской, Риго-Орловской и Юго-Западныхъ между учрежденіями государственнаго контроля и установленіями министерства путей сообщенія съ 1 іюля 1896 г. Спб. 1896 г.

81. Сборникъ циркуляровъ и инструкцій министерства внутреннихъ дѣлъ, 1858—1868, 1872—1879, 1880—88 гг.

82. Сборникъ административныхъ постановленій Царства Польскаго, 67 т. т.

83. Рѣшенія Правительствующаго Сената (оффиц. изд.) гражданскія, уголовныя, общихъ собраній.

84. *Алексѣевъ.* Положеніе о казенной продажѣ питей, со включеніемъ относящихся къ нему узаконеній, циркуляровъ, инструкцій и устава попечительствъ о народной трезвости. 1896 г.

85. *Анисимовъ.* Уставъ о гербовомъ сборѣ, съ разъясненіями Сената, съ приложеніемъ алфавитнаго перечня документовъ, подлежащихъ гербовому сбору и отъ него изъятыхъ. Изд. 6-е 1896 г.

86. *Ашикъ.* Положеніе о желѣзнодорожномъ счетоводствѣ. 1895 г.

87. Положеніе о государственномъ квартирномъ налогѣ, съ инструкціей министра финансовъ о порядкѣ опредѣленія и взиманія этого налога. 1894 г.

88. *Реймеръ.* Уставы и правила объ акцизныхъ сборахъ. 4 ч.

90. *Его-же.* Наставленіе о порядкѣ оплаты гербовымъ сборомъ договоровъ о наймѣ квартиръ.

91. *Его-же.* О гербовомъ сборѣ съ процентныхъ бумагъ. 1889 г.

92. *Еврейновъ.* Полный сводъ акцизныхъ нарушеній. 1896 г.

93. *Кобеляцкій.* Справочная книга для чиновъ фабричной инспекціи фабрикантовъ и заводчиковъ. 1897 г.

94. *А. Коншинъ.* Уставъ о казенныхъ оброчныхъ статьяхъ, 1895.

95. *М. Коншинъ.* Общій уставъ Россійскихъ жел. дорогъ. 1896 г.

96. *Котельниковъ.* Справочная книжка по винокуренію для лицъ акцизнаго надзора. 1894 г.

97. Сборникъ правительственныхъ распоряженій по управленію шоссейными и водяными сообщеніями, съ 1834—1894 гг. Изд. департ. вод. и шосс. путей 1894 г.

98. Журналъ министерства путей сообщенія.

99. Указатель правительственныхъ распоряженій по министерству путей сообщенія.

100. Вѣстникъ министерства путей сообщенія.

101. *Патковъ.* Положеніе о сборѣ за право торговли и промысловъ, съ разъясненіями, изд. 4-ое 1896 г.

102. *Ломоносовъ.* Указатель къ циркулярамъ госуд. банка 1891—1894 гг.

103. Сборникъ узаконеній объ управленіи, охраненіи и сбереженіи лѣсовъ. 1894 г.

104. Сборникъ узаконеній и циркуляровъ по таможенной части за 1886 г.

105. *Серапинъ.* О пошлинахъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами, крѣпостныхъ, канцелярскихъ, актовыхъ и судебныхъ, съ разъясненіями и циркулярами Сената. 1894 г.

106. *Скоровъ.* Сводъ уставовъ горныхъ. Изд. 3-е. 1895 г.

107. *Соколовъ.* Уставъ объ акцизныхъ сборахъ съ двумя дополненіями 1895 и 1897 г. г.

108. *Его-же.* Казенная продажа питей. 1897 г.

109. Уставъ лѣсной, съ циркулярами и разъясненіями. 1896.

110. Хронологическій указатель постановленій совѣта государственнаго контроля. 1866—1872 гг.

111. *Коковцевъ* и *Рухловъ.* Систематическій сборникъ узаконеній и распоряженій по тюремной части. 1894 г.

112. Почтовый дорожникъ Россійской Имперіи съ картою и 5-ю дополненіями 1889—1895 гг. (офф. изд.).

113. Урочное положеніе для строительныхъ работъ. 1896 г.

114. *Урусовъ.* Сборникъ циркуляровъ и распоряженій министерства внутр. дѣлъ, съ 1858—1894 г.

115. *Шрамченко.* Уставъ строительный, съ дополненіями, разъясненіями и циркулярами министерства внутр. дѣлъ. 1897 г.

116. *Евдокимовъ.* О казенныхъ денежныхъ взысканіяхъ и претензіяхъ по военному вѣдомству. 1896 г.

117. *Кошкаровъ.* Правила объ особыхъ преимуществахъ службы по военному вѣдомству въ отдаленныхъ мѣстностяхъ. 1895 г.

118. *Мартыновъ.* Уставъ военно-судебный. Изд. 6-е 1894 г.

119. Положеніе объ эмеритальной кассѣ военно-сухопутнаго вѣдомства. 1896 г.

120. *Кашкаровъ.* Главнѣйшіе результаты государственнаго денежнаго хозяйства за 1885—1894 гг. Спб. 1896 г.

121. *Courcelle-Jeneuil.* Cours de comptabilité.

122. *I. Schär.* Lehrbuch der Buchhaltung.

123. *Jäger.* Beiträge zur Geschichte der Doppelbuchhaltung.

124. Положеніе о постройкѣ казармъ распоряженіемъ войсковаго начальства хозяйственнымъ способомъ (приказъ по военному вѣдомству 19 янв. 1887 г. № 13).

125. Постановленія по военно-сухопутному вѣдомству (см. контр. ежегодникъ на 1893 г.).

126. Сборникъ Высочайшихъ повелѣній, инструкцій и правилъ, относящихся до эксплоатаціи и постройки каз. ж. дорогъ.

127. *Брюль.* Систематическій сборникъ дѣйствующихъ на русскихъ желѣзныхъ дорогахъ узаконеній и распоряженій правительства, а также положеній, правилъ, инструкцій и соглашеній, изданныхъ или одобренныхъ правительствомъ. 3 части съ дополненіями.

128. Правила счетоводства и отчетности желѣзнодорожнаго отдѣла. 1884 годъ.

129. *Ашикъ.* Желѣзнодорожное счетоводство.

130. Счетоводство желѣзнодорожное. Краткія свѣдѣнія и матеріалы о способахъ счетоводства и отчетности на желѣзныхъ дорогахъ въ Бельгіи, Германіи и Франціи, собранные Ѳ. Езерскимъ по порученію Государственнаго Контроля. 1884 г.

131. *Максимовъ.* Инструкція дѣлопроизводства и счетоводства городскихъ управъ. Харьковъ. 1886 г.

132. Инструкція по введенію счетоводства и отчетности въ уѣздныхъ земскихъ управахъ Новгородской губерніи. Изданіе 1887 г.

133. *Максимовъ.* О подчиненіи государственному контролю денежной отчетности земскихъ управъ (экономич. журналъ за 1885 и 1886 г.).

134. *Ходскій.* Политическая экономія въ связи съ финансами. Спб. Изд. 2-е. 1887 г.

135. *Franz Taborsky.* Oesterreich. Staats-Rechnungs und Controlls-Dienst, 2 Auflage. 1890 г.

136. *Палибинъ М.* Систематическій и алфавитный указатель къ дѣйствующему своду законовъ.

137. *Его же.* Общій счетный уставъ (изд. неоффиц.). 1896 г.

138. *Гауеръ.* Положеніе о казенныхъ подрядахъ и поставкахъ, съ дополненіями и разъясненіями. Изд. 3-е. 1897 г.

139. *Поповъ В.* Сборникъ циркулярныхъ указовъ Сената. 1890 г.

140. *Базовъ.* Счетоводство уѣздныхъ земскихъ управъ. 1894 г.

141. *Пушкинъ.* Правила счетоводства и отчетности для уѣздныхъ членовъ, городскихъ судей и судебныхъ приставовъ. 1891 г.

Г. К.
КОНТРОЛЬ
4 СЕНТ. 97
Николаевской жел. дороги.

Предисловіе.

Государственная отчетность, въ тѣсномъ смыслѣ, предполагаетъ: а) *правильное веденіе счетовъ* государственныхъ доходовъ и расходовъ, имѣющее цѣлью представить вѣрныя и точныя свѣдѣнія о состояніи и движеніи капиталовъ, состоящихъ въ распоряженіи правительства; б) *правильную отчетность*, или представленіе въ установленные сроки, кому слѣдуетъ, распорядителями какими-либо капиталами такихъ счетовъ, которые содержали-бы всѣ условія, необходимыя для удостовѣренія въ правильности дѣйствій этихъ распорядителей, и в) *правильную ревизію*, которая состоитъ въ подробномъ разсмотрѣніи этихъ счетовъ, въ соображеніи дѣйствій отчетнаго мѣста или лица съ законами и распоряженіями начальства и въ заключеніи — правильно-ли совершались обороты капиталовъ, означенные въ представленныхъ счетахъ.

Сообразно съ этимъ, во второй части предлагаемаго труда, согласно намѣченному плану [1]), излагается дѣйствующая система государственной отчетности Россіи. Эта часть содержитъ кромѣ введенія, три главы обнимающихъ: 1) счетоводство, 2) отчетность, и 3) ревизію.

Въ введеніи излагаются: понятіе о государственномъ счетоводствѣ и отчетности, значеніе счетоводства, его задачи, системы и формы, ревизія и контроль, и предлагается краткій историческій очеркъ развитія государственной отчетности какъ въ Западной Европѣ, такъ и въ Россіи.

Первая глава содержитъ *общія положенія* о счетоводствѣ, въ которыхъ сгруппированы правила, одинаково примѣняющіяся ко всѣмъ видамъ счетовъ и во всѣхъ управленіяхъ и разбросанныя какъ въ счетныхъ уставахъ, такъ и въ изданныхъ на время опыта единства кассы правилахъ и инструкціяхъ, а также въ позднѣйшихъ циркулярахъ и распоряженіяхъ.

[1]) См. 1-ую ч. наст. сочиненія, предисловіе стр. XVI—XX.

Далѣе излагается порядокъ веденія казначействами кассовыхъ, разсчетныхъ и бухгалтерскихъ книгъ: кромѣ перечисленія счетныхъ книгъ, указаны: значеніе каждаго ихъ вида, общій порядокъ открытія, веденія и заключенія, исправленія ошибокъ, и документы, служащіе основаніемъ для занесенія статей прихода и расхода; изложены главнѣйшія правила веденія основныхъ кассовыхъ книгъ, т. е. приходнаго журнала, расходнаго реестра, кладовой книги, кассоваго журнала и имущественныхъ книгъ, правила, касающіяся разсчетныхъ книгъ и перечней по государственнымъ доходамъ и расходамъ и бухгалтерскихъ книгъ о спеціальныхъ средствахъ и депозитахъ.

Кромѣ казначействъ къ числу государственныхъ кассъ относятся кассы спеціальныхъ сборщиковъ и кассы государственныхъ кредитныхъ установленій, какъ-то: государственной коммиссіи погашенія долговъ, государственнаго банка и сберегательныхъ кассъ, государственнаго дворянскаго земельнаго банка и особаго при немъ отдѣла, крестьянскаго поземельнаго банка и С.-Петербургской и Московской ссудной казны. Счетоводство той и другой группы кассъ ведется по совершенно различнымъ правиламъ и системамъ.

Такъ какъ правила и формы счетоводства каждаго вида кассъ спеціальныхъ сборщиковъ отличаются крайнимъ разнообразіемъ, обусловливаемымъ различіемъ въ самомъ порядкѣ взиманія соотвѣтственныхъ доходовъ и необходимостью подвергать ихъ отъ времени до времени пересмотру и измѣненіямъ, съ цѣлью усовершенствованія, параллельно съ развитіемъ ревизіонной дѣятельности государственнаго контроля, то въ разсматриваемой главѣ предлагаются лишь общія основанія счетоводства всѣхъ вообще кассъ спеціальныхъ сборщиковъ.

Общія основанія счетоводства кассъ государственныхъ кредитныхъ учрежденій извлечены изъ устава кредитнаго и изданныхъ министерствомъ финансовъ, по соглашенію съ государственнымъ контролемъ, правилъ счетоводства и отчетности.

Вся бухгалтерія по собираемымъ въ каждой губерніи государственнымъ доходамъ и производимымъ изъ нихъ государственнымъ расходамъ сосредоточенная въ казенныхъ палатахъ, какъ главныхъ финансовыхъ органахъ губерніи, опредѣляется инструкціей казеннымъ палатамъ (изд. 1879 г.) и послѣдующими къ ней добавленіями и измѣненіями, указанными въ текстѣ.

Наконецъ, порядокъ счетоводства распорядительныхъ управленій изложенъ на основаніи: 1) тѣхъ статей кассовыхъ правилъ, которыя касаются счетныхъ обязанностей исключительно распорядительныхъ управленій, и 2) правилъ для распорядительныхъ управленій.

Хотя повѣркѣ ревизіонныхъ установленій подлежали обороты не только капиталовъ казенныхъ, но и капиталовъ общественныхъ и сословныхъ, тѣмъ не менѣе доходившіе до государственнаго контроля генеральные отчеты, по причинѣ существовавшихъ въ то время весьма многочисленныхъ изъятій отъ его ревизіи, не обнимали собою даже и всѣхъ оборотовъ государственнаго казначейства. Такой порядокъ отчетности признанъ вполнѣ неудовлетворительнымъ и потому взамѣнъ его введенъ нынѣ дѣйствующій порядокъ, основанный на Высочайше утвержденныхъ докладахъ *высшей коммиссіи* о коренныхъ началахъ новой системы государственной отчетности, въ подробности разработанной *спеціальной коммиссіею*, въ составленныхъ ею временныхъ правилахъ для счетоводства и отчетности кассъ и распорядительныхъ управленій [1]).

Въ ряду этихъ началъ первое мѣсто занимаютъ положенія, опредѣляющія, какія мѣста и лица, кому и въ какихъ оборотахъ обязаны представлять отчетность и какія установленія и въ какихъ оборотахъ изъяты отъ ревизіи государственнаго контроля, а также общія правила о составленіи отчетности по всякаго рода капиталамъ. Эти общія положенія и правила составляютъ содержаніе второй главы, въ которой изложенъ также порядокъ отчетности казначействъ и казенныхъ палатъ, кассъ спеціальныхъ сборщиковъ, кассъ государственныхъ кредитныхъ учрежденій, и наконецъ распорядительныхъ управленій.

Третья глава состоитъ изъ шести отдѣловъ, обнимающихъ въ послѣдовательномъ порядкѣ: 1) общія основанія ревизіи; 2) роды ревизіи; 3) производство ревизіи: 4) утвержденіе ревизіи; 5) отчеты государственнаго контроля, и 6) о храненіи и уничтоженіи отчетности и дѣлъ государственнаго контроля. Каждый изъ этихъ отдѣловъ содержитъ лишь общія положенія и правила, одинаково примѣняемыя ко всякаго рода и вида ревизіи оборотовъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ. Частныя основанія ревизіи отдѣльныхъ видовъ отчетно-

---

[1]). См. 1-ую ч. наст. сочиненія, стр. 138—155.

сти указаны въ особомъ приложеніи № V, въ которомъ предлагается перечень новыхъ [1]) ревизіонныхъ инструкцій о порядкѣ повѣрки отдѣльныхъ видовъ государственныхъ доходовъ, примѣнительно къ классификаціи государственной росписи доходовъ и доходныхъ смѣтъ, и государственныхъ расходовъ, по вѣдомствамъ, съ указаніемъ, гдѣ напечатаны эти инструкціи.

Равнымъ образомъ, съ тою-же цѣлью приложенъ азбучный и хронологическій указатели циркуляровъ государственнаго контроля за 1865—1896 г. г. (приложеніе IV), по которымъ каждый можетъ легко отыскать интересующій его вопросъ, а по нумерамъ указателя найти въ томъ или другомъ сборникѣ циркуляровъ и самый циркуляръ. Включеніе такихъ приложеній, какъ учрежденія государственнаго контроля и контрольныхъ палатъ, положеніе о кандидатахъ по государственному контролю (приложенія I, II и III) не требуетъ поясненій. Наконецъ остальныя приложенія (IV и VII) имѣютъ чисто практическую цѣль служить для справокъ въ ревизіонномъ дѣлопроизводствѣ.

Главнымъ, почти исключительнымъ матеріаломъ для выполненія настоящаго труда, въ виду спеціальнаго характера разрабатываемаго предмета, служили оффиціальныя изданія, а также отдѣльныя инструкціи, циркуляры, соображенія, и подлинныя дѣла государственнаго контроля и проч. Всѣ эти матеріалы, а также отдѣльныя сочиненія по исторіи и теоріи государственнаго счетоводства, перечислены въ прилагаемомъ указателѣ литературы разсматриваемаго вопроса.

Вслѣдствіе трудности, съ которою сопряжено составленіе подобныхъ руководствъ, въ предлагаемомъ трудѣ несомнѣнно окажется не мало пробѣловъ и, быть можетъ, крупныхъ недостатковъ, которые конечно и выяснятся при практическомъ пользованіи книгою. Поэтому авторъ надѣется, что лица, заинтересованныя успѣхами контрольнаго дѣла, не откажутся ука-

[1]) Издаваемыхъ съ конца 1892 г., по особой утвержденной государственнымъ контролеромъ программѣ (см. сб. ц-ровъ Менделѣева, стр. 154, ц-ръ 13 сентября 1889 г. № 31); взамѣнъ сослужившихъ свою службу „инструкцій“ „о порядкѣ дѣлопроизводства въ контрольныхъ палатахъ“ 1866 г. и „инструкціи ревизорамъ, повѣряющимъ документальную по расходамъ отчетность“ 1865 г. Объ эти инструкціи представляютъ въ настоящее время библіографическую рѣдкость.

зать ему всѣ замѣченные ими недостатки, чтобы такимъ образомъ со временемъ могло viribus unitis выработаться краткое и вмѣстѣ съ тѣмъ точное и, по возможности, полное руководство для чиновъ государственнаго контроля.

Вл. Саковичъ.

13-го апрѣля 1897 г.
С.-Петербургъ.

Введеніе.

Государственная отчетность, въ обширномъ своемъ значеніи, обнимаетъ не одни правила веденія счетовъ и ихъ ревизіи, но всѣ вообще относящіяся къ государственному хозяйству дѣйствія правительственныхъ учрежденій, которыя начинаются съ момента утвержденія и начала дѣйствія государственнаго бюджета, продолжаются во все время исполненія послѣдняго и заканчиваются съ моментомъ его заключенія. Въ окончательныхъ же своихъ выводахъ государственная отчетность должна представлять дѣйствительное положеніе всего государственнаго хозяйства за опредѣленный періодъ времени.

Денежные бюджеты и составляемые по исполненію ихъ отчеты представляютъ одну только сторону дѣла—денежныя средства и потребности; но государство, какъ и частное лицо, имѣетъ свой активъ и пассивъ, которые слагаются не изъ однихъ приходовъ и расходовъ, но изъ всего того, что государство имѣетъ въ имуществѣ, въ кассахъ и въ долгахъ и что оно должно по обязательствамъ и по бюджету. Только полное сопоставленіе всѣхъ этихъ данныхъ можетъ показать дѣйствительное положеніе государственнаго хозяйства и дать возможность вывести балансъ его достоянія.

I. Государственное счетоводство.

Конечная цѣль всякаго счетоводства заключается въ указаніи тѣхъ денежныхъ и матеріальныхъ средствъ, которыми располагаетъ распорядитель. Поэтому счетоводство каждаго правительственнаго учрежденія должно показывать произведенные въ отчетномъ году обороты и оказавшіеся затѣмъ остатки какъ денежнаго, такъ и матеріальнаго имущества, состоящаго въ распоряженіи даннаго учрежденія.

Внѣшняя формальная сторона государственнаго хозяйства вы-

ражается: 1) въ предварительномъ составленіи смѣты или росписи, отражающей въ себѣ весь предполагаемый ходъ государственнаго хозяйства на опредѣленный періодъ времени (все то, что впослѣдствіе должно быть осуществлено въ дѣйствительности); 2) въ установленіи матеріальныхъ условій для дѣйствительнаго выполненія этихъ предположеній, посредствомъ организаціи пріема и отпуска суммъ; эта функція, по опредѣленію I. Чербони, *исполнительная*,—предполагаетъ активную дѣятельность администраціи и выражается главнымъ образомъ въ пріемѣ исчисленныхъ по смѣтѣ доходовъ и производствѣ расходовъ, и 3) въ веденіи раціональнаго счета дѣйствительному приходу и расходу, съ цѣлью полученія отчетности, представляющей всѣ данныя для убѣжденія въ правильности движенія казенныхъ суммъ. Основою всего денежнаго движенія финансоваго хозяйства государства служитъ бюджетъ. Но такъ какъ указываемыя въ немъ цифры доходовъ и расходовъ суть величины лишь приблизительныя, предполагаемыя, то счетоводствомъ и выясняется дѣйствительное выполненіе смѣтныхъ предположеній, и слѣд. результаты даннаго періода хозяйства; государственное счетоводство идетъ такимъ образомъ на ряду съ исполненіемъ бюджета, представляя картину его постепеннаго осуществленія.

Такъ какъ о дѣйствительномъ исполненіи бюджета, т. е. о дѣйствительномъ движеніи доходовъ и расходовъ, долженъ быть, по истеченіи срока дѣйствія бюджета, составленъ отчетъ, то, чтобы доставить матеріалы для этого отчета, всему денежному движенію въ государственномъ хозяйствѣ надо дать числовое выраженіе, т. е. представить въ цифрахъ всѣ факты движенія суммъ въ кассахъ. Это и есть задача государственнаго счетоводства, которая сводится такимъ образомъ: 1) къ учету движенія денежныхъ суммъ и матеріальнаго имущества во всѣхъ сферахъ управленія; 2) къ выясненію свободной наличности денежныхъ средствъ, и 3) къ обезпеченію своевременнаго контроля за правильностью дѣйствій государственныхъ кассъ.

Счетоводство (Verrechnungsvissenschaft Comtabilité, Ragioneria) указываетъ путь, по которому слѣдуетъ вести данное хозяйство, согласно съ экономическими и юридическими требованіями, и выясняетъ во всякое время положеніе такого хозяйства и связь между дѣйствіями и вызывающими ихъ причинами. По мѣткому опредѣленію итальянскаго профессора Бона-

луми. между хозяйственною дѣятельностью и счетоводствомъ существуетъ такое-же соотношеніе, какъ между волею и разумомъ. Наша воля проявляется въ дѣйствіяхъ, но эти дѣйствія предварительно освѣщаются и предписываются разумомъ; точно также предпріятіе ставитъ себѣ цѣлью достиженіе извѣстныхъ практическихъ результатовъ, но путь для достиженія этихъ результатовъ, освѣщеніе и осмысленную цѣлесообразную дѣятельность предпріятія даетъ счетоводство.

Значеніе счетоводства.

Счетоводство представляетъ знаніе, необходимое образованному обществу, начиная отъ самаго скромнаго частнаго хозяйства и кончая самымъ обширнымъ, которымъ управляетъ государство,—знаніе, которое во всякое время указываетъ на вредныя и полезныя послѣдствія той или другой операціи частнаго или государственнаго хозяйства. Счетоводство имѣетъ цѣлью представить совокупность различныхъ операцій даннаго хозяйства, обозначить всѣ совершившіеся факты въ продолженіе даннаго времени, опредѣлить всѣ различныя цѣнности, потребленныя на производство, провѣрить употребленіе затраченныхъ капиталовъ. Замѣняя такимъ образомъ память, счетоводство не только выясняетъ прошедшее и настоящее, но въ особенности даетъ будущимъ операціямъ вѣрный и благопріятный ходъ, позволяя предвидѣть результаты и разсчитывать впередъ. Никакое счетоводство не можетъ имѣть обратнаго дѣйствія на матеріальные факты, уже совершившіеся; его вліяніе отражается преимущественно на будущихъ явленіяхъ, ибо оно имѣетъ немедленнымъ послѣдствіемъ уменьшеніе случайностей, убытковъ или потерь, слѣдовательно увеличеніе суммы доходности или прибылей.

Въ государственномъ хозяйствѣ исполненіе лежащихъ на различныхъ правительственныхъ органахъ обязанностей требуетъ особенно внимательнаго отношенія къ средствамъ, получаемымъ отъ плательщиковъ. Правильная дѣятельность всѣхъ частей государственнаго механизма зависитъ отъ умѣнія распоряжаться государственною казною. Гдѣ нѣтъ благоустроенныхъ финансовъ, не можетъ существовать правильной, постоянно совершенствующейся администраціи, не могутъ быть ограждены существенные интересы гражданъ, не можетъ развиваться благосостояніе государства въ многоразличныхъ его проявленіяхъ, а слѣдовательно и народное благосостояніе. Счетоводство, со-

дѣйствуя образованію богатствъ и удовлетворенію самыхъ разнообразныхъ человѣческихъ потребностей, является цѣннымъ средствомъ для установленія порядка въ администраціи, благоустройства финансовъ, довѣрія къ правительству и къ государственному кредиту. По опредѣленію итальянскаго профессора Джити, «счетоводство—зеркало прошедшаго, руководитель будущаго, порядокъ во всѣхъ сферахъ хозяйства, статистика и исторія хозяйства. Счетоводство указываетъ государственному человѣку—каковы размѣры національнаго имущества, каковы общественныя потребности и какими доходами предполагается ихъ удовлетворить».

Задачи счетоводства.

Счетоводство, какъ знаніе, имѣетъ свои спеціальныя задачи, отъ уясненія которыхъ зависитъ главнымъ образомъ научная разработка его, развитіе его принциповъ и примѣненіе ихъ на дѣлѣ. Первая задача счетоводства—констатировать все происходящее въ жизни хозяйства, *описать* счетныя измѣненія и превращенія имущества посредствомъ словъ и цифръ, путемъ примѣненія графическихъ таблицъ и группированія счетнаго матеріала по извѣстнымъ пріемамъ, выработаннымъ наукою бухгалтеріи. Эта работа, изображая исторію хозяйства, представляетъ однако простое регистрированіе событій, безъ изслѣдованій и выводовъ, безъ опредѣленія достигнутыхъ результатовъ, и сама по себѣ она недостаточна. Нельзя ограничиться лишь изображеніемъ хода дѣла, безъ опредѣленія величины вліянія, оказываемаго происшедшими въ хозяйствѣ измѣненіями на чистый капиталъ. Необходимо не только наблюдать измѣненія, происходящія, вслѣдствіе сдѣлки или обмѣна, въ состояніи двухъ заинтересованныхъ сторонъ—дающей и получающей,—но также найти временныя отношенія между всѣми этими единичными сдѣлками; необходимо выяснить вліяніе, оказываемое совокупнымъ дѣйствіемъ различныхъ сдѣлокъ на все дѣло, опредѣлить ихъ роль и значеніе въ хозяйствѣ. Эти выводы, вытекающіе изъ систематическаго научнаго группированія сыраго счетнаго матеріала, освѣщая причины и слѣдствія протекшей жизни предпріятія, вмѣстѣ съ тѣмъ повѣряютъ всѣ счетныя перемѣны въ предпріятіи и вѣрностью ихъ подтверждаютъ свою собственную правильность, т. е. самоповѣряются.

Наконецъ, необходимо уяснить, на основаніи счетныхъ фактовъ протекшей жизни предпріятія, причины, управляющія хо-

домъ и результатомъ послѣдняго. Эта задача счетоводства, съ практической точки зрѣнія, имѣетъ и для государственнаго хозяйства наибольшее значеніе. Благодаря ей, государство, получивъ надежный счетный матеріалъ для уразумѣнія явленій прошедшей жизни хозяйства, пріобрѣтаетъ твердую опору для сужденій и о предстоящемъ направленіи хозяйства въ интересахъ наибольшаго его экономическаго успѣха. Эта послѣдняя цѣль счетоводства осуществляется отчетомъ бухгалтеріи. Съ этою цѣлью бухгалтерія должна не только собрать и освѣтить причины происшедшихъ въ хозяйствѣ явленій, но еще сгруппировать и сопоставить ихъ такимъ образомъ, чтобы онѣ объяснили руководящіе успѣшностью дѣла законы, на основаніи которыхъ можно предвидѣть будущую дѣятельность предпріятія. Поэтому должны быть установлены правила, обезпечивающія вѣрность внесенія въ книги отдѣльныхъ суммъ и ясность отношенія этихъ суммъ къ различнымъ отдѣламъ бюджета, чтобы въ каждый данный моментъ изъ книгъ было видно дѣйствительное положеніе государственнаго казначейства.

Системы счетоводства.

Правильная система государственнаго счетоводства обусловливается веденіемъ государственной бухгалтеріи, которая, по мѣткому выраженію Л. Штейна, должна служить совѣстью кассы, такъ какъ сопровождаетъ всѣ операціи кассъ, заставляя ихъ сознательно относиться къ каждому своему дѣйствію. Въ финансовой наукѣ принимаются двѣ системы государственнаго счетоводства: а) простая или камеральная, и б) двойная или италіанская [1]). Названія—простая и двойная—не вполнѣ удачны, во 1-хъ, потому, что не соотвѣтствуютъ другъ другу: простая можетъ противополагаться сложной, но не двойной и во 2-хъ, послѣднее названіе выражаетъ хотя главное, но не существенное свойство системы.

Простая бухгалтерія основана на записи всѣхъ подлежащихъ счету фактовъ въ соотвѣтствующія книги, для чего ведется счетъ поступленій и выдачъ—хронологическій или систематическій (по предметамъ),—причемъ итоги представляютъ результатъ операцій, получаемый вычетомъ суммы расхода изъ суммы

[1]) Pay. Основныя начала финансовой науки, т. II; русскій переводъ, подъ редакціей проф. В. А. Лебедева 1868 г., стр. 350 и слѣд. Wagner. Finanzvissenschaft, т. I изд. 3-е 1883 г. § 135 и слѣд.—L. Stein. Lehrbuch der Finanzvissenschaft, 5-te Auflage 1885 г. II, 50.

прихода, или наоборотъ, смотря потому, которая сумма больше. Счетъ денежный и матеріальный ведутся отдѣльно. Такимъ образомъ простая бухгалтерія ведетъ учетъ только составнымъ частямъ хозяйства и въ концѣ отчетнаго періода опредѣляетъ оказавшееся измѣненіе въ оборотномъ (денежномъ или имущественномъ) капиталѣ, т. е. показываетъ, увеличился-ли онъ или уменьшился въ одной общей суммѣ. Двойная же бухгалтерія, рядомъ съ учетомъ составныхъ частей имущества, ведетъ учетъ и всего капитала, какъ денежнаго, такъ и матеріальнаго; поэтому она можетъ опредѣлить происходившія въ немъ измѣненія не только въ общей суммѣ, но и отдѣльно по ихъ видамъ. Такимъ образомъ, простая бухгалтерія доставляетъ только свѣдѣнія о положеніи и измѣненіи тѣхъ или другихъ капиталовъ на основаніи измѣненій въ составѣ имущества, а двойная—прямо опредѣляетъ положеніе и измѣненіе всего капитала, указывая, вмѣстѣ съ тѣмъ, на виды этихъ измѣненій и вызвавшія ихъ причины.

Государственное счетоводство предполагаетъ цѣлую систему книгъ, которыя ведутся по простой или двойной бухгалтеріи

Простая бухгалтерія.

По первой системѣ ведутся слѣдующія книги:

а) *Журналъ* (меморіалъ) или дневникъ (Tagebuch), куда вносятся всѣ поступленія и выдачи, безъ разнесенія ихъ по статьямъ непосредственно въ такой постепенности, въ какой они дѣйствительно происходятъ, т. е. въ строго хронологическомъ порядкѣ, по днямъ, начиная съ перваго дня отчетнаго года и кончая послѣднимъ. При записяхъ доходовъ указываются ихъ источники; при производствѣ уплаты показывается предметъ расхода. Если сложность дѣла требуетъ особыхъ журналовъ, то въ дневникъ вносятся только итоги. При веденіи дневника, какъ скоро страница вся написана, она суммируется и итогъ переносится на слѣдующую страницу. Къ концу каждаго мѣсяца дневникъ заключается, подводятся общіе итоги, сопоставляются приходъ и расходъ, и разность переводится, какъ первая статья, въ слѣдующій мѣсяцъ. Въ журналъ суммы вносятся такимъ образомъ, что изъ него всегда съ небольшимъ трудомъ можно узнать изъ сравненія статей взносовъ и уплатъ, какъ велико въ данную минуту наличное достояніе кассы. Ежедневно изъ журнала дѣлаются переносы въ главную (бухгалтерскую) книгу.

б) *Главная книга* (Manual), въ основу устройства которой должна быть положена система рубрикъ смѣты, представляетъ

расчлененный обзоръ дѣятельности государственной кассы по исполненію государственной росписи; въ этой книгѣ систематически расположены всѣ отрасли доходовъ и расходовъ (въ каждомъ отдѣлѣ управленія), такъ что онѣ образуютъ одно цѣлое съ главными и второстепенными подраздѣленіями. Главная книга всегда должна имѣть въ виду смѣту, поэтому по отношенію къ доходамъ должна содержать рубрику «ожидается», а по отношенію къ расходамъ—«подлежитъ выдачѣ», куда вносятся и всѣ измѣненія въ назначеніяхъ, которыя происходятъ позже (экстраординарные и дополнительные кредиты). Въ главную книгу переносятъ изъ журнала дѣйствительныя уплаты въ надлежащія рубрики; это—изображеніе дѣйствительнаго положенія дѣлъ: «имѣется». Изъ сопоставленія этихъ двухъ отдѣловъ является третій—*остатокъ*. По окончаніи отчетнаго года, въ главной книгѣ заключаются всѣ данныя для составленія отчета о денежномъ движеніи въ кассѣ. Итакъ, камеральная система веденія книгъ есть построеніе счета о дѣйствительномъ положеніи денежныхъ и имущественныхъ капиталовъ (операцій даннаго лица, въ настоящемъ случаѣ кассы),сравнительно съ предположеннымъ планомъ движенія этихъ капиталовъ (Pay), и

в) *Вспомогательныя книги*,—для веденія подробныхъ счетовъ, итоги которыхъ переносятся въ главную книгу.

Двойная бухгалтерія.

По двойной бухгалтеріи ведется нѣсколько отдѣльныхъ счетовъ, причемъ каждый счетъ представляетъ отношеніе между двумя лицами, состоящими въ связи долговъ и требованій; слѣд. двойная бухгалтерія есть полное изображеніе отношеній между извѣстными лицами (Pay). При двойной системѣ также ведутся: а) *Журналъ*, куда въ хронологическомъ порядкѣ вносятся всѣ операціи, касающіяся доходовъ и расходовъ; при многосложности операцій ведутся особые спеціальные журналы, изъ которыхъ итоги вносятся въ главный журналъ. б) *Главная книга* о всей кассовой дѣятельности; въ ней доходы и расходы расположены по рубрикамъ, или отдѣльнымъ счетамъ (conti), и в) *Вспомогательныя книги*—чтобы не обременять главную книгу подробностями многихъ счетовъ; каждая изъ такихъ вспомогательныхъ книгъ соотвѣтствуетъ извѣстной рубрикѣ главной книги и содержитъ въ отдѣльности суммы, которыя внесены въ нее въ общихъ итогахъ (en bloc). Главное приложеніе двойной бухгалтеріи—въ торговыхъ операціяхъ. По вслѣдствіе существеннаго отличія государственнаго хозяйства отъ

торговыхъ дѣлъ, она не можетъ быть примѣнена къ первому безусловно, а только съ измѣненіями, которыхъ требуетъ особенность дѣла.

Отличіе государственнаго счетоводства отъ коммерческаго

Л. Штейнъ [1]) проводитъ слѣдующее различіе между камеральной и двойной бухгалтеріей: въ первой ведется счетъ дѣйствительныхъ доходовъ и расходовъ безъ отношенія къ плану хозяйства и бюджету. Напротивъ подраздѣленія (категоріи) двойной бухгалтеріи слѣдуютъ именно подраздѣленіямъ бюджета. И потому задача системы двойной бухгалтеріи—подвести доходы и расходы къ категоріямъ бюджета и такимъ образомъ дать сопоставленіе дѣйствительныхъ суммъ съ предполагаемыми, что и дѣлаетъ двойную бухгалтерію закономѣрнымъ контролемъ простой бухгалтеріи. При строгомъ проведеніи принципа двойной системы,—говоритъ онъ,—центральная бухгалтерія ставитъ каждой кассѣ на счетъ тѣ суммы доходовъ, которыя должны въ нее поступить и списываетъ со счета ея выдачи. Но такъ какъ, заключаетъ онъ, введеніе высшаго принципа двойной бухгалтеріи въ расходныхъ кассахъ низшихъ степеней неудобно по техническимъ причинамъ, сопряжено съ значительною потерею времени и дорого, то и можно принять правиломъ для раціональнаго счетоводства, что въ кассахъ всѣхъ отдѣльныхъ вѣдомствъ (Einzelkassen) слѣдуетъ употреблять камеральную систему счетоводства, а въ среднихъ и собственно финансовыхъ кассахъ (Mittel u. Finanzkassen)—двойную.

Въ коммерческомъ счетоводствѣ формальная правильность веденія счетовъ достигается путемъ двойной записи каждой статьи и согласіемъ баланса; въ государственномъ счетоводствѣ это вполнѣ достигается параллельнымъ веденіемъ двухъ книгъ: *кассоваго журнала* и *главной книги*. Согласіе этихъ книгъ, начинаясь у самыхъ низшихъ кассъ, продолжается вплоть до центральной кассы, книги которой выражаютъ результатъ счетоводства всѣхъ кассъ. Далѣе, коммерческое счетоводство не можетъ имѣть дѣла съ естественнымъ для государственнаго хозяйства вопросомъ о томъ, поступило-ли доходовъ столько, сколько должно было поступить, или нѣтъ. Объектъ государственнаго счетоводства болѣе однороденъ: деньги, ихъ приходъ и расходъ. Объектъ коммерческаго счетоводства разнороденъ:

[1]) L. Stein. Lehrbuch der Finanzwissenschaft.

напр. матеріалъ, поступившій въ обработку на фабрику, фигурируетъ потомъ, какъ переработанный продуктъ. Главное отличіе коммерческаго счетоводства отъ государственнаго состоитъ въ томъ, что счетъ купца окончательно заключается съ его предпріятіемъ, въ государственномъ же хозяйствѣ необходимо доказать и оправдать счетъ, который нерѣдко ссылается на прошлое и имѣетъ связь съ будущимъ.

Преимущество двойной системы счетоводства заключается въ томъ, что она сравнительно вѣрнѣе гарантируетъ отъ неизбѣжныхъ въ счетоводствѣ ошибокъ и легко открываетъ встрѣчающіеся въ практикѣ случаи злоупотребленій. Но система улучшенной камеральной бухгалтеріи заслуживаетъ предпочтенія въ казенномъ счетоводствѣ по своей простотѣ и по малому присутствію въ этомъ счетоводствѣ коммерческаго элемента, для котораго наоборотъ удобнѣе система двойной бухгалтеріи. Въ приложеніи этой послѣдней къ государственному счетоводству пришлось-бы прибѣгать къ очень искусственнымъ фикціямъ для образованія двойнаго счета, такъ какъ въ большинствѣ операцій финансоваго хозяйства не существуетъ противопоставленія услугъ (т. е. кредита дебету), какъ со стороны казны плательщикамъ (напр. въ платежѣ податей), такъ и со стороны этихъ послѣднихъ казнѣ (напр. въ уплатѣ пенсій, пособій и проч.). Или-же эти услуги не таковы, чтобы можно было выразить ихъ цифрами въ книжной записи. А создаваемыя въ двойной системѣ излишнія фикціи для государственнаго счетоводства способны пожалуй затемнить ясность совершающихся операцій. Камеральная же система, при своей значительной простотѣ, даетъ совершенно достаточный матеріалъ для контроля. Само собою разумѣется, что въ отдѣльныхъ случаяхъ государственнаго хозяйства коммерческая система счетоводства не только можетъ, но и должна имѣть примѣненіе, напр. въ сферѣ завѣдыванія казенными промыслами, гдѣ матеріалъ подвергается цѣлому ряду переработокъ и гдѣ спеціальный финансовый кассовый порядокъ веденія счетовъ не примѣнимъ.

Формы счетоводства.

Практическіе пріемы счетоводства опредѣляются извѣстными правилами, обезпечивающими систему, порядокъ и вѣрность записей въ установленныя книги и ясность ихъ обзора. Важную сторону дѣла составляютъ *формы* книгъ и *способы* ихъ веденія. Относительно внѣшняго вида книгъ существуютъ правила,

имѣющія цѣлью обезпечить ихъ достовѣрность. Такъ требуется, чтобы эти книги были шнуровыя, съ перенумерованными страницами, со скрѣпою надлежащаго лица. Запрещается дѣлать въ нихъ подчистки, вырывать листы, требуются оговорки поправокъ и т. п. Внутреннее расположеніе книгъ состоитъ обыкновенно изъ ряда вертикальныхъ графъ, съ заголовками статей и съ разными подраздѣленіями; причемъ имѣется въ виду удобство сведенія итоговъ и возможность вносить замѣтки, ссылки и примѣчанія. При переносѣ статей въ главную книгу, въ ней дѣлается ссылка на кассовый журналъ, чтобы связь записей въ общихъ книгахъ была вполнѣ ясною. Совпаденіе общихъ итоговъ за тотъ же періодъ главной книги съ итогомъ кассоваго журнала служитъ доказательствомъ формальной правильности всего счетоводства. Въ видахъ достиженія дѣйствительной правильности кассоваго счетоводства, веденіе журнала и главной книги должно быть возложено на разныхъ лицъ, причемъ при внесеніи статей въ главную книгу должна производиться свѣрка съ соотвѣтственными документами. При сложной дѣятельности кассы и при значительномъ числѣ отдѣльныхъ мелкихъ поступленій и выдачъ, веденіе кассоваго журнала облегчается разными вспомогательными книгами, откуда уже мелкія статьи суммарно вносятся въ общій кассовый журналъ; точно также по отдѣльнымъ счетамъ могутъ вестись особыя частныя книги, изъ которыхъ дневные и др. срочные итоги переносятся въ главную общую книгу.

Таковы общія черты камеральной бухгалтеріи. Подробности слѣдуетъ искать въ спеціальныхъ сочиненіяхъ и инструкціяхъ. Въ частностяхъ, по отдѣльнымъ государствамъ, существуютъ конечно свои различія и особенности.

Въ системѣ двойной или италіанской бухгалтеріи каждая статья составляетъ предметъ двойнаго счета—полученія и соотвѣтственной выдачи. Такимъ образомъ по каждому предмету эти два счета, какъ принято ихъ называть, счетъ кредитора (лица дающаго) и счетъ должника (лица получающаго), или *кредитъ* и *дебетъ*, должны балансироваться между собою. Кредиторъ и дебиторъ не суть непремѣнно физическія лица; ими могутъ быть лица юридическія и даже большею частью лица фиктивныя. Помимо лицъ, въ качествѣ кредиторовъ или дебиторовъ двойная бухгалтерія олицетворяетъ счеты—напр., счетъ кассы прибылей и убытковъ и т. д. Дѣлается это въ тѣхъ видахъ,

чтобы можно было одну и ту-же числовую данную повторить въ двухъ разныхъ счетахъ. Такъ напр., при поступленіи какой-либо суммы, бухгалтеръ дебитуетъ на эту сумму счетъ агента ее принявшаго, или счетъ кассы, куда она поступила и въ то же время на ту-же самую сумму кредитуетъ счетъ лица или мѣста, ее уплатившаго, или вообще счетъ доходовъ. Наоборотъ, при производствѣ изъ финансовой кассы денежныхъ выдачъ, кредитуется счетъ этой кассы, или счетъ выдавшаго эту сумму агента (какъ во Франціи) и на равную сумму дебитуется счетъ лица («кредитора казны»), получившаго деньги, или вообще, счетъ расходовъ, на удовлетвореніе которыхъ выданная сумма предназначена. Если итоги кредита и дебета не вполнѣ балансируются, то остатокъ составляетъ избытокъ (saldo) въ пользу соотвѣтственной стороны. Этотъ избытокъ (или долгъ) долженъ быть чѣмъ нибудь покрытъ, или онъ переносится въ новый счетъ, какъ результатъ предшествовавшей операціи. Каждый счетъ имѣетъ такимъ образомъ два отдѣленія: дебетъ (лѣвая сторона) и кредитъ (правая сторона), представляющія во всей подробности отношеніе между двумя лицами, дѣйствительными или фиктивными. Камеральная бухгалтерія напротивъ относитъ всѣ счетныя операціи къ одному лицу, т. е. къ кассѣ.

Въ счетоводствѣ кассъ имѣются три существенные пункты: сколько *должно* быть, сколько *есть*, сколько *остается*. А такъ какъ записи ведутся въ хронологическомъ порядкѣ, то эти пункты приводятся къ тому, что *предстоитъ исполнить*, что *исполнено* и что остается *исполнить*. Счетъ того, что *должно* быть, относится къ будущему, т. е. это счетъ тѣхъ полученій и платежей которые предстоятъ на основаніи смѣтныхъ исчисленій и дополнительныхъ росписаній. Въ отношеніи какъ поступленій, такъ и расходовъ, надо различать—имѣющіе опредѣленную, узаконенную величину и опредѣленные сроки и не имѣющіе ихъ. Опредѣленные по величинѣ и срочные доходы должны поступать своевременно и сполна, о чемъ и обязана заботиться касса, дѣлая, въ случаѣ надобности, сношенія съ подлежащими учрежденіями. Относительно доходовъ съ неопредѣленными сроками и величиною обязанность кассъ—только принимать ихъ, по мѣрѣ поступленія. По расходамъ-же обязанность исполненія наступаетъ для кассы по мѣрѣ предъявленія требованій,—ассигновокъ,—основанныхъ на смѣтныхъ росписаніяхъ и на принад-

лежащихъ лицамъ правахъ (какъ напр. выдача жалованья, пенсій, процентовъ по государственнымъ долгамъ).

Счетъ того, что *есть*—это счетъ операцій, совершающихся въ данную минуту, счетъ дѣйствительныхъ полученій и выдачъ,— фактическое исполненіе того, что должно быть,—въ предѣлахъ дѣйствительной возможности. При этомъ обыкновенно, смотря по характеру доходовъ и расходовъ, дѣйствительныя цифры то превышаютъ предположеніе, то остаются позади его. Счетъ того, что *остается исполнить*, обнимаетъ собою тѣ статьи смѣтныхъ предположеній, которыя остаются неокончательно исполненными ко времени заключенія счетовъ. Это слѣд. счетъ недоимокъ и неисполненныхъ расходовъ, или активныхъ и пассивныхъ остатковъ. Съ окончаніемъ финансоваго года эти невыполненныя статьи заносятся въ отдѣльный счетъ и на выполненіе ихъ назначается дополнительный срокъ, по истеченіи котораго невыполненные кредиты или считаются свободными остатками, или, если они все таки подлежатъ исполненію, назначается для нихъ особый фондъ; а недополученные доходы, изъ числа опредѣленныхъ и срочныхъ, заносятся въ счетъ недоимокъ, для принятія мѣръ взысканія; доходы же неопредѣленной величины считаются по день заключенія счетовъ. Чѣмъ дальше остаются такія невыполненныя статьи, тѣмъ дальше оттягивается сводка окончательныхъ итоговъ за истекшій годъ, что, конечно, нежелательно, такъ какъ, чѣмъ позднѣе будетъ готовъ окончательный финансовый отчетъ, тѣмъ меньше онъ можетъ служить на пользу дальнѣйшему веденію финансоваго хозяйства.

Ясность данныхъ, вносимыхъ въ книги, обусловливается надлежащимъ распредѣленіемъ главныхъ статей; причемъ необходимо вести счетъ такъ, чтобы каждый итогъ явственно заключалъ въ себѣ отдѣльныя слагаемыя, изъ которыхъ онъ состоитъ (разумѣется, подраздѣленія сообразуются здѣсь съ видами доходовъ—налоги, пошлины, домены, регаліи и др.). Веденіе книгъ должно быть еще такъ устроено, чтобы во всякое время можно было узнать состояніе кассы и при этомъ доходить до мельчайшихъ подробностей. Это требованіе вытекаетъ изъ наиболѣе удобнаго устройства ревизіи кассъ; а съ другой стороны, оно составляетъ необходимое условіе для скораго и не затруднительнаго составленія отчетовъ о кассовой дѣятельности (états de situation), которые служатъ основою для распоряженій центральнаго органа объ устройствѣ непрерывной оплаты надле-

жащихъ требованій правительственныхъ мѣстъ. Второе основное требованіе для веденія книгъ — установить правила для возможной вѣрности въ показаніи суммъ, принимаемыхъ и отпускаемыхъ, т. е. устроить дѣло такъ, чтобы, соблюдая порядокъ въ веденіи книгъ, можно было ручаться въ правильной записи отдѣльныхъ статей. Для исполненія этого требованія должно быть устроено цѣлесообразное приведеніе доказательствъ, которыя должны находиться въ постоянной связи съ веденіемъ книгъ: всякое доказательство снабжается порядковымъ нумеромъ своего внесенія въ дневникѣ. Доказательство дохода—выданная росписка; доказательство расхода—ассигновка съ надлежащими приложеніями и росписка получателя.

II. Государственная отчетность.

Каждое учрежденіе и отдѣльное лицо, завѣдывающее или распоряжающееся казенными суммами, считается отвѣтственнымъ и должно дать отчетъ о своихъ дѣйствіяхъ, подтвердивъ ихъ дѣйствительность и законность надлежащими доказательствами (Rechnungsleger, comptable des finances, comptable envers le trésor), для чего обязано вести запись всѣмъ совершаемымъ съ этими суммами операціямъ, такъ чтобы постоянно можно было видѣть ясно причины и величины всѣхъ перемѣнъ, происходящихъ въ состояніи суммъ.

Отчетность кассъ.

Всѣ кассы обязаны представить отчетъ (compte de gestion) о результатахъ своей дѣятельности, т. е. всего денежнаго обращенія, которое вызвано пріемомъ и отпускомъ государственныхъ суммъ, и оправдать, подкрѣпить этотъ отчетъ приложеніемъ неопровержимыхъ по формѣ и содержанію доказальствъ. Изъ этихъ отчетовъ департаментъ государственнаго казначейства составляетъ общій по государству отчетъ о движеніи и состояніи суммъ государственнаго казначейства за данный періодъ времени; пока отчеты ихъ не провѣрены и не признаны удовлетворительными, по ихъ доказательности, до тѣхъ поръ не прекращается отвѣтственность распорядителя кассы.

Правила, по которымъ эти отчеты составляются и приводятся въ порядокъ, и составляютъ предметъ постановленій о государственной отчетности. Изъ цѣли и назначенія отчетовъ выясняются по отношенію къ нимъ слѣдующія требованія: а) Однообразная форма всѣхъ отчетовъ объ одной и той же отрасли доходовъ (для чего даже изъ высшихъ мѣстъ присылаются формы)

и полное соотвѣтствіе каждаго отчета относительно системы рубрикъ съ бюджетомъ, который лежитъ въ основѣ дѣятельности кассъ (Hock). б) Отчетъ долженъ представлять частности, входящія въ общій итогъ статьи, просто, ясно и полно, безъ обремененія замѣчаніями, которыя не существенны для цѣли отчета. в) Къ каждой внесенной въ отчетъ статьѣ, будетъ ли она касаться дохода или расхода, должны быть приложены доказательства, констатирующія ея количественную и объективную вѣрность. г) Каждое уклоненіе отъ бюджета должно быть оправдано. д) Наконецъ, должны быть показаны выяснившіеся при заключеніи года пассивные и активные остатки (Rest), т. е. переборъ или недоборъ въ доходахъ, перерасходованіе или сбереженіе въ расходахъ.

Вообще отчетъ каждой кассы долженъ представлять полную и вѣрную картину всѣхъ результатовъ денежнаго движенія. Пока этотъ отчетъ не одобренъ компетентнымъ мѣстомъ, отвѣтственность продолжаетъ тяготѣть надъ его составителемъ. Поэтому въ своихъ же интересахъ послѣдній долженъ постараться представить доказательства самыя неопровержимыя; по общему правилу эти доказательства должны быть въ оригиналѣ (подлинные документы) и только въ исключительныхъ случаяхъ допускаются засвидѣтельствованныя копіи. Доказательства должны заключать вполнѣ точно и ясно всѣ требуемыя данныя, т. е. выражать словами числовыя показанія (Rechnungsurkunde). Доказательства эти должны установить: 1) что всѣ разрѣшенные доходы и расходы дѣйствительно имѣли мѣсто въ показанныхъ суммахъ, и 2) что уклоненія этихъ суммъ отъ бюджетныхъ назначеній оправдываются основательными данными. Отчеты представляются въ различные сроки: помѣсячно, по четвертямъ года, за годъ и проч. и притомъ такъ, что каждый послѣдующій отчетъ заключаетъ въ себѣ всѣ предыдущіе, т. е. отчетъ послѣдняго мѣсяца или послѣдней четверти будетъ содержать результаты всей дѣятельности данной кассы.

Такъ какъ назначеніе отчета — показать исполненіе бюджета для даннаго года, то онъ можетъ быть заключенъ только по окончаніи отчетнаго года, по прекращеніи дѣйствія смѣты. А вслѣдствіе безусловной невозможности, чтобы доходы и расходы, разрѣшенные въ смѣтѣ, дѣйствительно были реализованы въ теченіе 12 мѣсяцевъ года управленія, бюджетъ еще остается

открытымъ въ теченіе нѣкотораго времени, продолжительность котораго въ различныхъ государствахъ различна [1]). Поэтому на практикѣ бываетъ двоякое заключеніе счетовъ: а) по окончаніи года управленія — *предварительное*, причемъ представляется положеніе денежнаго хозяйства къ началу слѣдующаго года, и б) *окончательное*, когда вполнѣ заканчивается управленіе денежнымъ движеніемъ даннаго года и можетъ быть составленъ окончательный отчетъ о результатахъ дѣятельности по исполненію смѣты. При такомъ порядкѣ приходится одновременно вести книги для двухъ отчетныхъ годовъ. Поэтому отличаютъ отчеты для отчетнаго года и отчеты для года управленія. Первые — окончательные — все равно, будутъ ли реализованы доходы и расходы, которые они обнимаютъ, въ томъ году управленія, отъ котораго отчетный годъ получилъ свое названіе, или въ слѣдующемъ. Отчеты для года управленія обнимаютъ всѣ доходы и расходы, которые имѣли мѣсто въ данномъ году управленія, все равно—идутъ ли они на счетъ прошлаго или текущаго отчетнаго года, со включеніемъ бывшихъ въ началѣ года управленія остатковъ доходовъ и расходовъ (Reste); это отчетъ предварительный и въ немъ различаются статьи для разныхъ отчетныхъ годовъ. Въ концѣ концовъ эти отчеты сосредоточиваются въ главномъ центральномъ мѣстѣ, откуда идетъ все управленіе кассовымъ движеніемъ, т. е. въ министерствѣ финансовъ (въ одномъ изъ его департаментовъ).

Отчетность распорядительныхъ управленій.

Но не однѣ кассы имѣютъ отношеніе къ государственнымъ деньгамъ. Онѣ принимаютъ государственные доходы и производятъ уплаты по требованіямъ правительственныхъ мѣстъ, которыя даютъ отпущеннымъ кассами суммамъ опредѣленное употребленіе; слѣд., эти послѣднія также располагаютъ государственными деньгами, по общему принципу, считаются отвѣтственными и должны представлять отчеты. Правда дѣйствія ихъ видны уже изъ отчетовъ кассъ, такъ какъ къ нимъ должны быть приложены всѣ доказательства, а слѣдовательно ассигновки и требованія, въ которыхъ и выражается распоряженіе государственными суммами со стороны правительственныхъ мѣстъ. Второстепенные распорядители кредитовъ ведутъ журналъ и главную книгу (съ вспомогательными) и, по заключеніи каждаго мѣсяца, по-

[1]) См. ч. I наст. сочиненія, стр. 221—222.

сылаютъ въ начальствующія министерства мѣсячные отчеты въ которыхъ показываются: сумма кредита, на какую они уполномочены, ликвидированныя статьи, сумма изготовленныхъ платежныхъ требованій и сумма дѣйствительно полученныхъ изъ кассы платежей.

Къ концу года, когда всѣ книги одновременно закрываются, распорядители представляютъ въ министерство установленное общее и заключительное обозрѣніе. При каждомъ министерствѣ есть центральная бухгалтерія, которая ведетъ книги о всѣхъ операціяхъ по ликвидированію, ассигнованію и уплатѣ расходовъ. Отчеты этихъ бухгалтерій служатъ основами для составленія заключительнаго годоваго отчета министерства. Разумѣется и при этихъ отчетахъ должно быть принято различіе отчетныхъ годовъ. Такимъ образомъ въ министерствѣ финансовъ, сосредоточиваются всѣ отчеты о дѣйствительномъ движеніи денежныхъ суммъ, о полученныхъ доходахъ и произведенныхъ расходахъ, т. е. объ исполненіи бюджета. Остается изъ добытыхъ матеріаловъ составить расчлененное по параграфамъ и статьямъ бюджета общее обозрѣніе дѣйствительнаго положенія государственнаго хозяйства. Стоитъ только отдѣлить въ отчетахъ, относящихся къ двумъ послѣдовательнымъ годамъ управленія, статьи заключающія исполненіе смѣтъ различныхъ отчетныхъ годовъ, сложить однородныя и расположить ихъ указаннымъ образомъ, чтобы получить требуемое обозрѣніе государственнаго хозяйства за извѣстный отчетный годъ—таблицу полученныхъ для него доходовъ и произведенныхъ на его счетъ платежей (расходовъ). Надлежащее распредѣленіе статей дѣлаетъ возможнымъ сравненіе его съ бюджетомъ. Отсюда выясняются различія—сдѣланныя превышенія, полученныя сбереженія, излагаются и причины, которыя лежатъ въ основѣ этихъ фактовъ. Такимъ образомъ получаются матеріалы для составленія отчета о ходѣ государственнаго хозяйства.

Но прежде чѣмъ этотъ отчетъ можетъ быть представленъ высшему законодательному органу, который разсматриваетъ и утверждаетъ его, элементы отчета должны быть провѣрены съ различныхъ сторонъ. Это дѣло *контроля*. Если счетоводство есть слѣдъ управленія, то контроль есть послѣдствіе счетоводства.

III. Контроль.

Задачи контроля [1]): 1) провѣрить числовыя данныя, результатомъ которыхъ были итоги, установленные въ счетахъ—повѣрка дѣятельности кассъ, ихъ счетовъ и наличности, т. е. ревизія отдѣльныхъ актовъ счетоводства въ теченіе опредѣляемаго бюджетомъ періода времени; къ этому относится также сличеніе счетовъ кассъ со счетами отдѣльныхъ распорядительныхъ управленій; 2) опредѣлить закономѣрность дѣйствій мѣстъ которыя принимаютъ участіе въ исполненіи смѣты, ведутъ дѣла дѣйствительнаго хозяйства—повѣрка дѣйствій распорядителей со стороны ихъ права на взиманіе доходовъ и производство расходовъ, соблюденія ими нормъ, указанныхъ бюджетомъ; 3) установить вѣрность соотвѣтствія дѣйствительнаго положенія дѣлъ съ его числовымъ выраженіемъ въ книгахъ и счетахъ—повѣрка всего хода финансоваго хозяйства съ экономической стороны. Такимъ образомъ контроль, касаясь дѣятельности органовъ распорядительныхъ и исполнительныхъ, долженъ доставить высшему правительству убѣжденіе, что финансовое хозяйство ведется правильно во всѣхъ отрасляхъ управленія, что ни одна статья въ доходахъ и расходахъ не основана на произволѣ, а опирается на законную систему государственнаго хозяйства [2]). Слѣдовательно, дѣятельность контроля начинается съ момента утвержденія и начала дѣйствія бюджета, продолжается во все время исполненія послѣдняго и заканчивается съ моментомъ его заключенія.

Задачи государственнаго контроля сводятся такимъ образомъ: 1) къ контролю *кассовому*, или повѣркѣ пріема и отпуска кассами казенныхъ денегъ, въ смыслѣ согласія этихъ операцій съ смѣтными назначеніями и другими, относящимися сюда законами; 2) къ контролю *по управленію*, или къ оцѣнкѣ по существу всѣхъ сторонъ государственнаго хозяйства. Иначе говоря, государственный кон-

[1]) Слово *контроль*—отъ contre-rôle—веденіе контролеромъ параллельнаго приходорасходнаго счета, для сличенія его съ записью кассира, причемъ тотъ и другой счетъ должны совпадать. Терминъ „контроль“ употребляется, во 1-хъ, въ смыслѣ учрежденія или мѣста, гдѣ производится ревизія, и, во 2-хъ, въ смыслѣ ревизіоннаго процесса, или самой ревизіи.

[2]) Ср. кор. нач. § 8 (ч. I наст. сочиненія, стр. 147).

троль долженъ входить въ разборъ не только законом'Ьрности произведенныхъ расходовъ и поступившихъ доходовъ за ревизуемый періодъ, но и ихъ ц'Ьлесообразности [1]).

Д'Ятельность контроля должна конечно начинаться пов'Ъркою д'Йствій кассъ, ихъ счетовъ (контроль счетный), а для этого надлежитъ изсл'Ъдовать: а) правильность выкладокъ въ счетахъ и отчетахъ, б) правильность самыхъ цифръ и фактовъ, по сличеніи ихъ съ оправдательными документами, и в) соблюденіе установленныхъ правилъ счетоводства и условій законности этихъ документовъ. Самостоятельную отрасль счетнаго контроля составляетъ контроль *кассовый*, т. е. пов'Ърка состоянія кассъ. Для пов'Ърки наличія кассъ назначаются освид'Ътельствованія посл'Ъднихъ—періодическія и чрезвычайныя; изъ книгъ всегда можно вид'Ъть современное положеніе кассы; остается подсчитать наличность, сравнить съ книгами и составить актъ [2]).

Каждое д'Йствіе кассы—пріемъ или отпускъ суммъ—всегда сопровождается изв'Ъстнымъ актомъ, въ которомъ эта-же сумма выражена письменно и который проходитъ чрезъ руки другого лица (кром'Ь кассира); эти документы должны быть приложены къ счетамъ кассы, они и составляютъ доказательство в'Ърности счетовъ съ этой стороны. Въ самомъ д'Ълѣ документы, законнымъ образомъ составленные, представляютъ *факты*, по которымъ совершались д'Йствительныя поступленія и д'Йствительныя выдачи; слѣдовательно, принявъ ихъ въ основаніе, можно безъ особеннаго труда открыть соотв'Ътствіе книгъ и счетовъ съ д'Йствительнымъ движеніемъ денежныхъ суммъ.

Контроль *административный* (по управленію) им'Ъетъ предметомъ пов'Ърку самой хозяйственной д'Ятельности управленія, и ея результатовъ, которыхъ счетоводство есть только численное выраженіе. Этотъ видъ контроля направленъ не на кассы, а на д'Йствія самихъ распорядителей,—лицъ, зав'Ъдывающихъ поступленіемъ доходовъ и предписывающихъ кассамъ производство выдачъ. О неправильности д'Йствій этихъ лицъ доводится до св'Ъд'Ънія соотв'Ътствующихъ министровъ, или законодательнаго учрежденія. Ц'Ъль этого контроля: а) по *доходамъ:* наблюденіе за источниками доходовъ, въ т'Ъхъ видахъ, чтобы государство д'Йствительно получало то, что взято съ поддан-

[1]) Подробн'Ъе о задачахъ пов'Ърки кассовой и по существу см. ниже, гл. III отд. 2

[2]) См. 1-ую ч. сочиненія, стр. 336—343.

ныхъ; въ частности — соблюдены-ли установленныя для ихъ взиманія правила, въ надлежащемъ-ли количествѣ они собраны; образъ дѣйствій здѣсь различенъ, смотря по родамъ доходовъ — касается-ли дѣло налоговъ, пошлинъ, доменъ и регалій; въ отношеніи *имуществъ казны* — соблюдаются-ли установленныя правила управленія ими; б) по *расходамъ* — на законномъ-ли основаніи они производятся, цѣлесообразно-ли ихъ употребленіе, соблюдена-ли бережливость.

Всѣ платежи должны соотвѣтствовать признаннымъ и предвидѣннымъ требованіямъ государственныхъ кредиторовъ. Контроль этого рода направляется противъ ассигнующихъ органовъ (ordonnateurs) и выражается въ повѣркѣ платежныхъ ассигновокъ (ordonnances, Anweisungen) и платежныхъ требованій (mandats, Aufträge) съ постановленіями финансоваго закона, статьями смѣты и дополнительными ассигнованіями. Тотчасъ-же выясняются сдѣланные противъ правилъ платежи, которые правительственное мѣсто должно оправдать; иначе объ этихъ неправильностяхъ доводится до свѣдѣнія руководящаго министра и законодательной власти.

Но безъ сомнѣнія, самая главная задача контроля — наблюденіе за возможно точнымъ исполненіемъ бюджетнаго закона [1]), устраненіе произвола въ налогахъ, расточительности въ расходахъ. Эта задача разрѣшается путемъ строгой повѣрки основаній, по которымъ шло дѣйствительное движеніе государственныхъ суммъ. Контроль слѣдитъ за упущеніями и нарушеніями постановленій о доходахъ. Здѣсь требуется обширная дѣятельность; отчасти она входитъ въ кругъ обязанностей органа, назначеннаго для выполненія доходной стороны бюджета — органа, которому принадлежитъ исключительная компетенція въ дѣлѣ приведенія въ порядокъ мѣръ для реализованія доходовъ, т. е. министерства финансовъ въ его высшихъ инстанціяхъ.

Но никто не можетъ быть судьею въ своемъ-же дѣлѣ; поэтому ясна необходимость для этой цѣли въ особомъ самостоятельно поставленномъ и безпристрастномъ учрежденіи [2]), кото-

---

[1]) Такъ какъ бюджетъ есть законъ, то государственный контроль, отъ начала до конца слѣдящій за его точнымъ исполненіемъ, есть непосредственный органъ власти, утверждающей бюджетъ, т. е. законодательной.

[2]) Согласно своимъ задачамъ и цѣли, государственный контроль

рое должно изслѣдовать отчеты, отыскивать нарушенія и постановлять заключенія, по выслушаніи объясненій отвѣтственныхъ составителей отчетовъ. Этотъ послѣдній родъ контроля можетъ быть названъ контролемъ управленія; почти вездѣ онъ всецѣло предоставленъ высшему счетно-контрольному мѣсту.

Ревизія оборотовъ государственныхъ средствъ есть нравственное требованіе, вытекающее изъ идеи самаго государства, какъ хозяйства, отвѣтственнаго за цѣлесообразное и экономное расходованіе государственныхъ средствъ; совершенно безцѣльно и безполезно было-бы веденіе строгаго счетоводства, еслибы послѣднее не служило объясненіемъ поступковъ распорядителей по отношенію къ расходованію государственныхъ средствъ и этимъ не служило-бы для цѣлей ревизіи.

Съ введеніемъ современной документальной ревизіи, государственный контроль получилъ возможность провѣрять всѣ частности дѣйствій и распоряженій отчетныхъ управленій и изучать по подлиннымъ документамъ всѣ стороны государственнаго хозяйства. Такимъ изученіемъ только и можетъ быть достигнута высшая цѣль контрольнаго дѣла и разумной ревизіи: повѣрка хозяйственности и выгодности операцій и прекращеніе такихъ дѣйствій, которыя, хотя и основаны на дѣйствующихъ законахъ и правилахъ, но по недостаточности ихъ или по неправильному примѣненію, причиняютъ казнѣ дѣйствительный, иногда весьма значительный ущербъ.

IV. Историческое развитіе государственнаго счетоводства.

Уже въ первобытномъ состояніи человѣкъ долженъ былъ начать считать, хотя и самымъ несовершеннымъ образомъ, свои стада, продукты охоты и рыбной ловли, собранные имъ плоды,—считать, какъ нибудь цѣнить и дѣлать о томъ отмѣтки на древесной корѣ, камняхъ, кускахъ металла и т. п. Слѣды регистраціи отдѣльныхъ событій государственной и общественной жизни имѣются и въ исторіи древнѣйшихъ государствъ Востока.

долженъ быть совершенно самостоятельнымъ, независимымъ отъ контролируемыхъ вѣдомствъ, сторонниимъ учрежденіемъ, чтобы его критическая дѣятельность не была стѣснена никакимъ постороннимъ вліяніемъ; кромѣ того онъ долженъ быть облеченъ правами и даже въ извѣстной степени властью требовать отъ отчетныхъ вѣдомствъ представленія послѣдними объясненій, счетовъ и документовъ, оправдывающихъ ихъ хозяйственныя распоряженія.

Въ *Египтѣ*, напр., оцѣнка, измѣреніе и переносъ хлѣба въ зернохранилища совершались въ присутствіи *скрибовъ*, отмѣчавшихъ подробности прихода. Такимъ-же образомъ сохранились многочисленные документы о покупкѣ и продажѣ и объ отдачѣ въ аренду земельныхъ участковъ въ Вавилоніи.

Самое древнее указаніе на необходимость счетоводства встрѣчается въ *екклезіастѣ*, въ которомъ предписывается каждому сыну израиля: «Если что выдаешь—выдавай счетомъ и вѣсомъ и дѣлай всякую выдачу и пріемъ по записи».

Въ *Спартѣ*, по законамъ Ликурга, управленіе всей казною государства было ввѣрено геронтамъ, дѣятельность которыхъ была подчинена контролю эфоровъ.

Въ *Греціи* счетоводство пріобрѣло уже общественное значеніе. Дѣйствительно, въ Аѳинахъ, напр., отчеты отдавались публично, въ присутствіи гражданъ, а впослѣдствіе, когда этотъ обычай былъ отмѣненъ, высѣкались на камнѣ, дѣлаясь такимъ-образомъ общественнымъ достояніемъ, такъ что каждый гражданинъ могъ свободно провѣрять ихъ. На казначеевъ при общественныхъ храмахъ также возлагалась обязанность выставлять въ городѣ, въ промежутокъ между двумя *панатенеями* [1]) перечень ихъ доходовъ и расходовъ, а равно и отчеты о суммахъ, переданныхъ ими своимъ преемникамъ; равнымъ образомъ жрецы и жрицы должны были отдавать отчетъ о пожертвованіяхъ, дѣлаемыхъ въ пользу божествъ. У аѳинянъ сначала 400, затѣмъ 500 сенаторовъ, устанавливали государственныя подати, собирали прямые налоги посредствомъ откуповъ, косвенные—чрезъ практоровъ, собирали деньги, полученныя 4-мя казнохранителями (по одному для каждаго племени) и помѣщали ихъ сперва въ Делосскомъ храмѣ, а впослѣдствіе въ городскомъ замкѣ, подъ надзоромъ главнаго директора. Греція.

Сенатъ самъ разсматривалъ доходы, устанавливая платежи, согласно законамъ и общественнымъ нуждамъ, и давалъ отчетъ въ своемъ управленіи народному собранію чрезъ посредство *эпирафовъ* и *антирафовъ* (бухгалтеровъ и ревизоровъ по счетоводству), которые, въ свою очередь, находились подъ контролемъ *эвтимовъ* и *логистовъ;* тотъ, кто упустилъ отдать соотвѣтствующій отчетъ, могъ быть подвергнутъ преслѣдованію; и дѣйствительно,

[1]) Празднества въ честь богини Аѳины-Минервы, происходившія чрезъ каждые 4 года въ пятый.

нерѣдко бывали случаи, когда финансовые агенты подвергались тюремному заключенію, конфискаціи имущества, а иногда даже и смертной казни. Учетиянъ въ ихъ административномъ организмѣ въ первый разъ являются бухгалтеры, ревизоры и контролеры счетовъ, правила счетоводства и родъ общественныхъ приговоровъ, основанныхъ на настоящихъ отчетахъ, строго просмотрѣнныхъ и утвержденныхъ общественною корпораціею логистовъ.

Римъ. Болѣе полныя и достовѣрныя свѣдѣнія о счетоводствѣ сохранились отъ римлянъ, въ государственномъ хозяйствѣ которыхъ существовала, по словамъ Тацита, книга для записыванія средствъ и потребностей государства—Rationarum breviarum imperii—книга, въ которую записывалось общественное достояніе, сколько гражданъ и союзниковъ должны находиться на военной службѣ сколько существуетъ классовъ и провинцій, каковы размѣры податей и запасовъ, наконецъ, каковы средства и потребности государства.

Въ Римѣ сначала цари, потомъ консулы, контролируемые *цензорами*, управляли національнымъ имуществомъ, собирали контрибуціи съ гражданъ и подати съ присоединенныхъ провинцій посредствомъ *квесторовъ*; хранили въ храмѣ Сатурна собранныя деньги и издерживали ихъ сообразно общественнымъ нуждамъ, разнося съ помощью *раціоналовъ* данныя о движеніи прихода и расхода въ tabula dati et accepti, съ цѣлью дать отчетъ сенату и народу. Обязанность веденія счетовъ возлагалась на ratiocinator'a или бухгалтера и на *логографа* или счетовода. И тѣ и другіе пользовались постоянно величайшимъ почетомъ; значеніе ихъ ослабѣло только съ упадкомъ римскихъ государственныхъ учрежденій.

Средніе вѣка. Въ *средніе вѣка*, когда въ Италіи пробудилась новая жизнь и снова стала процвѣтать торговля и промышленность, счетоводство получило дальнѣйшее развитіе. Простыя отмѣтки римлянъ уже не удовлетворяли новыхъ потребностей жизни: появились новыя формы счетовъ, къ записямъ стали примѣняться новыя комбинаціи—такъ зародилась двойная запись, развившаяся со временемъ въ систему двойнаго счетоводства. Эта система обязана повидимому своимъ происхожденіемъ венеціанцамъ, какъ потому, что первые авторы по этому предмету всѣ жили и писали въ Венеціи, такъ и потому, что и въ другихъ итальянскихъ городахъ въ XV и XVI столѣтіяхъ эту систему называли венеціанской. Самая старая

запись, введенная такимъ способомъ, находится въ государственномъ архивѣ Флоренціи и относится къ 1382 г., но первая книга, въ которой изложена эта система, появилась лишь въ 1494 г. въ Венеціи; это былъ трудъ монаха Луки Пачіоло, который первый положилъ начало *теоретическому* счетоводству.

Лука. Пачіоло.

О жизни Пачіоло существуетъ мало свѣдѣній. Родился онъ въ городѣ Борго Санъ-Сеполькро въ провинціи Ареццо, игравшемъ въ средніе вѣка видную роль. Годъ его рожденія остался неизвѣстнымъ. Можно лишь съ достовѣрностью сказать, что онъ родился въ серединѣ XV столѣтія. Съ самаго начала онъ посвятилъ себя изученію математики. Въ юныхъ лѣтахъ отправился въ Венецію, гдѣ былъ преподавателемъ въ домѣ именитаго венеціанскаго купца Ropiansi, у котораго, надо полагать, онъ ознакомился съ коммерческими порядками. Послѣ того онъ началъ заниматься теологіей и поступилъ въ орденъ францисканцевъ. Впослѣдствіе онъ очень много путешествовалъ, былъ профессоромъ математики въ Перуджіи, Неаполѣ, Римѣ и Венеціи. Пребываніе его въ Венеціи относятъ къ 1494 г., когда вышелъ его трудъ, подъ названіемъ «Summa de Arithmetica, Geometria, Proportioni et Proportionalita», т. е., «основы ариѳметики, геометріи, отношеній и пропорцій» [1]). Въ заголовкѣ сочиненія нѣтъ имени автора, оно помѣщено въ концѣ книги въ видѣ слѣдующей подписи: «Frater Lucas de Burgo sancti Sepulchri, Ordinis minorum et Sacre theologie humilis professor», т. е. «монахъ Лука изъ Борго Санъ-Сеполькро, ордена миноритовъ, смиренный профессоръ теологіи». XI-ый трактатъ 2-ой части 1-го тома этого труда, подъ названіемъ «Tractatus de Computis et Scripturis», т. е. «Трактатъ о счетахъ и запискахъ», и представляетъ собою практическое изложеніе двойной записи, какъ она примѣнялась въ то время, и состоитъ изъ 36 главъ.

[1]) Въ 1876 г. проф. Іегеръ издалъ нѣмецкій переводъ, а вслѣдъ затѣмъ въ 1878 г. проф. Джитти издалъ этотъ трактатъ, снабдивъ его предисловіемъ.

Въ 1893 г. трактатъ Пачіоло изданъ на русскомъ языкѣ г. Вальденбергомъ, подъ заглавіемъ: Лука Пачіоло. Трактатъ о счетахъ и запискахъ (Tractatus de computis et scripturis). Первая печатная книга о двойной бухгалтеріи, изданная въ 1494 г. въ Венеціи. СПБ. 1893 г.

Въ первыхъ 2-хъ главахъ заключается разсужденіе о пользѣ и значеніи счетоводства, главы 3—34 обнимаютъ собою опись имущества и затѣмъ пространное изложеніе способовъ веденія меморіала, журнала, въ смыслѣ хронологической записи статей, и главной книги; далѣе слѣдуетъ заключеніе счетовъ и выводъ прибылей и убытковъ; въ 35-ой главѣ авторъ указываетъ на нѣкоторые практическіе пріемы составленія и храненія различныхъ дѣловыхъ бумагъ и документовъ; и наконецъ въ 36-й главѣ имѣется сжатое повтореніе всѣхъ изложенныхъ въ предшествовавшихъ главахъ правилъ и наставленій.

Въ сочиненіи Пачіоло нѣтъ собственно изложенія теоріи двойной записи: оно представляетъ сводъ практическихъ пріемовъ, основанныхъ на умозаключеніи отдѣльныхъ лицъ и выработанныхъ путемъ эмпирическимъ. Пачіоло собралъ главное и существенное изъ бухгалтеріи, насколько было извѣстно его современникамъ, въ окружающей его средѣ, и изложилъ эти свѣдѣнія въ формѣ понятной и доступной всякому, кто желалъ ознакомиться съ пріемами бухгалтеріи. Въ этомъ сочиненіи устанавливаются правила открытія счетовъ и записи операцій: самымъ подробнымъ образомъ излагается способъ открытія и закрытія книгъ, но не всегда указывается, какъ счеты должны быть оглавлены и причина ихъ дебетованія и кредитованія; не указывается также, *почему* всякая сумма должна быть внесена въ дебетъ одного счета и одновременно въ кредитъ другого.

Заслуга Пачіоло очень велика. Если можно говорить о бухгалтеріи до Пачіоло, то исключительно какъ о собраніи *практическихъ* пріемовъ, примѣнявшихся въ жизни, начиная съ самой глубокой древности, какъ о томъ свидѣтельствуютъ многіе историческіе памятники. Съ Пачіоло же начинается *научная* разработка бухгалтеріи. Онъ первый ясно и полно передалъ практическія правила двойной записи, существовавшія въ то время, изложивъ ихъ въ извѣстномъ порядкѣ, и въ этомъ отношеніи можно Пачіоло, по справедливости, назвать отцомъ бухгалтеріи, первымъ ея лѣтописцемъ; своимъ трудомъ онъ проложилъ дорогу для будущихъ поколѣній, задача которыхъ состояла въ дальнѣйшей разработкѣ унаслѣдованнаго ученія и въ примѣненіи его не только къ торговлѣ, но и къ другимъ экономическимъ хозяйствамъ.

Первыми послѣ Пачіоло авторами руководствъ по бухгал-

теріи были итальянцы Гироламо Кардано (1539 г.). Доминикусъ Манцони (1549 г.) и Казанова (1558 г.), широко пользовавшіеся «Трактатомъ» Пачіоло.

Дальнѣйшему развитію бухгалтеріи способствовалъ монахъ-бенедиктинецъ Анжело ди Пістра изъ Мантуи 1586 г., примѣнившій ученіе о двойной записи Пачіоло къ веденію книгъ сельскаго (монастырскаго) хозяйства.

Изъ Италіи система двойной бухгалтеріи распространилась въ XVI ст. и въ другія государства. Такъ въ Германіи издано первое печатное руководство по бухгалтеріи Іоанномъ Готлибъ въ Нюрнбергѣ въ 1531 г., т. е. 37 лѣтъ послѣ Пачіоло, представляющее почти дословный переводъ «Трактата», Генрихи Грамматеи въ Франкфуртѣ на Майнѣ въ 1572 г., въ видѣ правилъ, заимствованныхъ у Пачіоло безъ всякихъ объясненій, Пашье Гешенсъ въ Гамбургѣ въ 1594 г.—руководство по бухгалтеріи, названной имъ «итальянской». Въ Англіи Гиджъ Ольдкестель, Джонъ Меллисъ и Джемсъ Пиль ознакомили своихъ соотечественниковъ съ итальянскимъ способомъ веденія книгъ, какъ онъ изложенъ въ «Трактатѣ», а именно съ меморіаломъ, журналомъ и главной книгой. Въ началѣ XVII ст. литература бухгалтеріи обогатилась болѣе самостоятельными трудами: Симона Стевинъ, Делапорта и многихъ другихъ.

Первый изъ нихъ—Simon Stevin [1]), родомъ голландецъ (изъ Брюгге), издалъ въ 1605 г. въ 2-хъ томахъ свой обширный трудъ по математикѣ и во 2-й части его отвелъ мѣсто и бухгалтеріи. Въ началѣ своей карьеры Стевинъ служилъ бухгалтеромъ въ Антверпенѣ, а впослѣдствіе занялъ мѣсто главнаго контролера водяныхъ и сухопутныхъ сообщеній всей Голландіи. Въ то же время онъ давалъ уроки бухгалтеріи принцу Морицу Нассаускому. Вѣроятно это обстоятельство дало ему поводъ заняться примѣненіемъ бухгалтеріи къ государственной отчетности. Въ предисловіи къ своей книгѣ онъ доказываетъ принцу, что венеціанскій способъ веденія книгъ, т. е. ученіе Пачіоло легко примѣнимо и къ государственному хозяйству, предлагая классификацію счетовъ, соотвѣтствующую данной цѣли; по этой классификаціи книги остаются тѣже, что у Пачіоло, съ нѣкоторыми новыми указаніями для веденія матеріала, раздѣленнаго на нѣсколько частей.

---

[1]) См. E. L. Jäger, Lucas Pacciolo und Simon Stevin, 1876 r. s. 100.

Вторымъ выдающимся бухгалтеромъ XVII ст. былъ голландецъ *Де-ларторъ*, издавшій на французскомъ языкѣ въ 1655 г. свой руководитель, или новѣйшее разсужденіе о веденіи книгъ по двойной системѣ. Кромѣ меморіала, журнала и главной книги (le livre de raison) у него введены и разсчетныя книги. Кромѣ этихъ именъ исторія бухгалтеріи сохранила имена и многихъ другихъ авторовъ, какъ-то: Савари въ Парижѣ 1674 г., Христоформъ Гагернъ въ Гамбургѣ, Антоніо Маскетти въ Венеціи, Маттео Майнарди въ Болоньи, монахъ Лодовико Флори въ Палермо 1636 г., Піетро Скали въ Ливорнѣ и много другихъ.

Новое время.

Въ XVIII ст. бухгалтерія сдѣлала мало успѣховъ, по крайней мѣрѣ литература ея не представляетъ ни одного выдающагося сочиненія.

Въ концѣ XVIII ст. именно въ 1794 г. англійскій писатель Эдуардъ Джонесъ изъ Бристоля выступилъ съ своей, такъ называемой англійской системой счетоводства. Послѣ 300 лѣтъ, впервые раздавался голосъ противъ ученія Пачіоло. Доказывая, что двойная бухгалтерія можетъ служить покровомъ безстыднѣйшихъ балансовъ, всевозможныхъ обмановъ и мошенничества, Джонесъ предложилъ замѣнить ее своей англійской, которая въ сущности осталась той-же нѣсколько видоизмѣненной двойной системой. Несмотря на громкій протестъ и нѣкоторую поддержку, предложенная имъ система удержалась недолго.

Франція.

Въ государственномъ хозяйствѣ система двойнаго счетоводства впервые была примѣнена во Франціи. Нужно было однако много времени, условій и разныхъ опытовъ, чтобы она установилась здѣсь довольно прочно. Проектъ двойнаго счетоводства въ государственномъ хозяйствѣ былъ выработанъ еще въ управленіе извѣстнаго Сюлли, которому Симонъ Стевинъ представлялъ таковой въ 1607 г., но проектъ этотъ былъ въ то время отвергнутъ. Въ 1716 г. предсѣдатель финансоваго совѣта герцогъ Ноайль (Duc de Noailles) сдѣлалъ снова попытку примѣнить къ государственному хозяйству двойную бухгалтерію. Въ этомъ дѣлѣ ему помогали банкиры братья Парисъ, которые примѣняли эту систему, при содержаніи ими на откупѣ во время регентства (1718 г.) различныхъ отраслей государственныхъ доходовъ. Но финансы тогдашней Франціи были черезчуръ разстроены, чтобы можно было исправить ихъ этой формальной стороной дѣла, а потому и самая система вскорѣ

вышла изъ употребленія и была забыта. Безполезны были и начинанія въ этой области знаменитаго Неккера. Такъ продолжалось до начала текущаго столѣтія, когда двойная система была окончательно введена при Наполеонѣ I, благодаря энергіи и знанію счетной части графа Молліена (Mollien), бывшаго тогда министромъ финансовъ. Графъ Молліенъ началъ свою службу въ министерствѣ финансовъ еще при Людовикѣ XVI и имѣлъ возможность непосредственно ознакомиться съ характеромъ преобразованій Неккера по финансовому управленію. Съ наступленіемъ революціи, графъ Молліенъ, желая остаться въ сторонѣ отъ революціоннаго движенія, удалился въ свои помѣстья и занялся здѣсь фабричными и торговыми дѣлами. Тѣмъ не менѣе онъ и теперь не оставлялъ занятій по двойной системѣ государственнаго счетоводства: ему хотѣлось лично побывать для полнаго изученія этого дѣла въ Англіи и Голландіи, которыя славились тогда своими финансовыми учрежденіями. Но Франція была тогда въ войнѣ съ указанными государствами и Молліену весьма трудно было пробраться въ эти страны. Тогда онъ прибѣгъ къ хитрости: достигнувъ того, что его назначали таможеннымъ смотрителемъ въ одинъ изъ пограничныхъ городовъ Франціи, онъ послалъ туда вмѣсто себя одного изъ своихъ пріятелей, а самъ подъ чужимъ именемъ отправился въ Англію и Голандію. Его смѣлое предпріятіе увѣнчалось полнымъ успѣхомъ: въ то время, какъ мнимый графъ Молліенъ досматривалъ въ таможнѣ вещи и товары, дѣйствительный—изучалъ на мѣстѣ порядки счетоводства банковыхъ учрежденій тѣхъ странъ, куда прибылъ подъ вымышленной фамиліей. Возвратившись скоро изъ Англіи и Голландіи на родину, онъ успѣлъ приблизиться къ Наполеону, который назначилъ его первоначально директоромъ французскаго банка, а въ 1804 г. министромъ финансовъ (ministre du trésor). Первымъ дѣломъ, по вступленіи въ новую должность, было введеніе двойной системы въ счетоводствѣ государственныхъ доходовъ и расходовъ. На первыхъ порахъ пришлось долго бороться съ рутиной практиковъ и самимъ Наполеономъ, не любившимъ «купеческихъ дрязгъ». Но Молліенъ упорно стоялъ на своемъ, и двойная система была санкціонирована наконецъ декретомъ 4 января (нов. ст.) 1808 г. Организація, данная въ то время государственному счетоводству, впослѣдствіе было усовершен-

ствована (1820 г.) министрами—барономъ Лун, графомъ де-Вильель и маркизомъ д'Одиффре (ордонансъ 31 мая 1838 г. [1]).

Въ настоящее время двойная система примѣнена во Франціи въ счетоводствѣ какъ денежномъ, такъ и матеріальномъ [2]); въ послѣднемъ случаѣ—въ счетоводствѣ казенныхъ табачныхъ магазиновъ, монетнаго двора, при выдѣлкѣ гербовой бумаги, игорныхъ картъ, въ морскомъ вѣдомствѣ.

По примѣру Франціи двойное счетоводство употребляется также въ финансовомъ хозяйствѣ *Бельгіи* [3]).

Въ *Италіи* двойная бухгалтерія въ государственномъ счетоводствѣ заведена издавна [4]).

Германія. Наоборотъ, въ государствахъ современной германской имперіи, гдѣ знаніе двойнаго счетоводства распространено повсемѣстно и примѣнено не только ко всѣмъ коммерческимъ предпріятіямъ, но даже къ самымъ незначительнымъ сельскимъ экономіямъ, счетоводство по государственнымъ оборотамъ ведется вообще по правиламъ простой бухгалтеріи, и если обращаются къ двойному счетоводству, то исключительно въ тѣхъ случаяхъ, когда само правительство является хозяйственнымъ производителемъ извѣстныхъ отраслей доходовъ (горной, соляной, монетной и др.) и можетъ получить отъ своихъ операцій прибыль или убытокъ, правильный балансъ которыхъ составляетъ существенную цѣль двойной бухгалтеріи [5]).

Высоко поднявшійся уровень общаго и спеціальнаго образованія цѣлыхъ массъ неминуемо долженъ былъ выдвинуть сознаніе необходимости раціональной и разумной отчетности. Къ тому же такіе корифеи экономической науки, какъ *Л. Штейнъ*,

---

[1]) *Kaufmann*. Finanzen Frankreichs 1882. s. 46 и слѣд.—*Хитрово*. Бухгалтерія въ примѣненіи къ государственнымъ оборотамъ. СБП. 1860 г. стр. 16 и слѣд. Здѣсь-же въ концѣ формы французского книговодства.

[2]) *В. А. Татариновъ*. Государственная отчетность Франціи, изд. 2-е Кауфмана, стр. 70 и слѣд.

[3]) *В. А. Татариновъ*. Государственная отчетность Бельгіи, изд. 2 ое Кауфмана.

[4]) *Vocke*. Die doppelte Buchführung (Logismographie) in der italienischen Staatsbuchhaltung—въ Finanzarchiv 1886 г. II, S. 1—54. -*Пясецкій*. Государственная отчетность итальянскаго королевства. Спб. 1884.

[5]) *Schrott*. Lehrbuch der Verrechnungwissenschaft. 1881. S. 350 и слѣд.—*В. А. Татариновъ*. Государственная отчетность Пруссіи, 2-е изд.

Прудонъ, Курсель-Сенель, Рау, Леонъ Сэ и др. указывали на огромное значеніе двойной бухгалтеріи въ народномъ хозяйствѣ и общественномъ быту.

Въ литературѣ по бухгалтеріи стали появляться новыя идеи, и бухгалтеріи предъявлялись новыя болѣе широкія задачи; въ разныхъ концахъ Европы почти одновременно высказывалась та мысль, что бухгалтерія не есть искусство размѣщенія записей по книгамъ стройными рядами чиселъ, что усвоеніемъ извѣстныхъ и изобрѣтеніемъ новыхъ формъ и схемъ не исчерпывается ея знаніе. Она основана на незыблемыхъ началахъ, которыя обнаруживаются во всякомъ проявленіи экономической жизни; всестороннее изученіе этихъ началъ и взаимной между ними связи и должно быть предметомъ бухгалтеріи и задачей бухгалтера.

Логисмографія.

Сильнѣйшій толчекъ распространенію этого новаго движенія въ области бухгалтеріи далъ *Джіузеппе Чербони* во Флоренціи. Занимая высокій постъ начальника счетоводства всего итальянскаго королевства, онъ тщательно изучилъ бухгалтерію и ея литературу, съ цѣлью избранія и примѣненія метода наиболѣе цѣлесообразнаго для государственной отчетности и контроля. Чербони въ 1873 г. предложилъ новую форму двойной бухгалтеріи, названную имъ *логисмографіей*, появленіе которой вызвало въ свою очередь много споровъ за и противъ нея.

Въ 1875 г. выступилъ *Эммануилъ Пизани* въ Сиракузахъ съ своей *статмографіей*, которая, хотя имѣетъ по своимъ формамъ нѣкоторое сходство съ методомъ Чербони, но существенно отъ него отличается въ отношеніи опредѣленія состава имущества и классификаціи счетовъ. Обсужденіе этихъ теоретическихъ вопросовъ создало цѣлую спеціальную литературу, произведенія которой быстро проникали въ другія государства Европы. Отличіе логисмографіи отъ обыкновенной двойной бухгалтеріи состоитъ, по объясненію ея изобрѣтателя, въ «классифицированіи фактовъ, чего обыкновенная двойная бухгалтерія не дѣластъ», держась только описательнаго характера [1]).

Статмографія есть, по словамъ ея автора, теорія матеріальныхъ счетовъ, дающая въ синоптической формѣ (т. е. съ описаніемъ и классифицированіемъ фактовъ) балансъ фактовъ хо-

[1]) Основныя начала логисмографіи Карла Чербони, въ переводѣ Н. В. Пясецкаго. Счетоводство Вольфа. 1892 г. №№ 16, 18, 20, 21, 23, 1893 г. №№ 6, 8, 10, 12—23.

зяйства, откуда и выясняются отношенія, существующія между личными счетами; тогда какъ наоборотъ логисмографія даетъ въ синоптической же формѣ балансъ счетовъ лицъ, изъ котораго выясняются счеты совершающихся въ хозяйствѣ фактовъ.

Россія. Въ Россіи законы о порядкѣ веденія книгъ и о повѣркѣ оборотовъ и наличія государственнаго имущества, посредствомъ ревизіи и фактическихъ освидѣтельствованій, восходятъ къ 17-му столѣтію [1]).

До Петра I мѣста и лица, завѣдывавшія приходомъ и расходомъ какихъ-либо денежныхъ суммъ, были обязаны отдавать выписи изъ книгъ, или отчеты объ употребленіи ввѣренныхъ имъ суммъ приказамъ, въ вѣдѣніи которыхъ они состояли [2]). Кромѣ того, приходъ, расходъ и остатокъ денежныхъ суммъ повѣрялись въ особомъ вѣдомствѣ—приказѣ счетныхъ дѣлъ [3]). Съ Петра I начинается финансовая система Россіи; съ него же начинаются и стремленія русскаго правительства положить основанія государственному счетоводству и отчетности.

Исторію развитія системы государственной отчетности Россіи можно раздѣлить на слѣдующіе періоды: первый періодъ начинается учрежденіемъ въ 1718 г. *ревизіонъ-коллегіи* [4]) и оканчивается составленіемъ въ 1828 г. въ государственномъ контролѣ *главныхъ правилъ отчетности* [5]).

[1]) 1-е п. с. з. т. I № 454. Именный, 27 іюня 1669 г. О храненіи денежной казны, о считаніи расходчиковъ Дьякамъ помѣсячно и о недачѣ казенныхъ денегъ взаймы.—1-е п. с. з. т. III №№ 1594 и 1599: а) 1 сентября 1697 г. Наказъ Ближнему Боярину кн. Черкасскому, назначенному въ Тобольскъ Воеводою.—Объ управленіи казенными земскими и военными дѣлами; и б) 3 ноября 1697 г. Именный. О запискѣ обмѣненныхъ товаровъ на соболей и на всякую рухлядь въ Купецкой Палатѣ въ приходныя книги, именно: когда, сколько чего принято по раздачѣ тѣхъ товаровъ изъ купецкой палаты въ жалованье служивымъ людямъ.

[2]) 1-е п. с. з. т. I, II и III и акты историческіе, собр. и изд. Археографическою коммисіей.

[3]) См. 1 ч. наст. сочиненія, стр. 109 и слѣд.

[4]) Тамъ-же, стр. 122 и слѣд.

[5]) Тамъ-же, стр. 134. На основ. В. у. 5 мая 1823 г. положенія комитета министровъ, для составленія ревизіоннаго устава былъ образованъ особый комитетъ, труды котораго по составленію устава были раздѣлены на двѣ категоріи: подготовительные и окончательные.

а) Труды подготовительные состояли: 1) въ собраніи узаконеній, относящихся до счетной части, и 2) въ собраніи разныхъ свѣдѣній, изъ которыхъ

Въ этомъ періодѣ правительство стремилось ввести порядокъ въ дѣла счетныя, отчасти даже ввело его; но этотъ поря-

можно было-бы видѣть положеніе этой части до 1827 г. Для достиженія первой цѣли комитетъ вытребовалъ изъ экспедиціи государственнаго контроля слѣд. свѣдѣнія: 1) отъ какихъ департаментовъ, главныхъ управленій и другихъ мѣстъ вступаютъ въ сіи экспедиціи отчеты и какія мѣста отъ представленія таковыхъ отчетовъ изъяты; 2) при какихъ департаментахъ и главныхъ управленіяхъ существуютъ счетныя отдѣленія и другія сего рода установленія и гдѣ ихъ нѣтъ; 3) какіе сроки назначены каждому изъ таковыхъ установленій. Эти свѣдѣнія указали комитету на тѣ изъ существующихъ счетныхъ постановленій (между прочимъ XI ч. учрежденія о военныхъ поселеніяхъ 1821 г.), которыя не могли быть примѣнены къ основаніямъ, изложеннымъ въ Высочайше утвержденномъ 5 мая 1823 г. положеніи комитета министровъ. По приведеніи въ хронологическій порядокъ счетныхъ узаконеній, комитетъ предложилъ экспедиціямъ государственнаго контроля на разрѣшеніе слѣдующіе вопросы: 1) въ какомъ видѣ по тому или другому департаменту или управленію должны быть приготовлены общіе отчеты для ревизіи въ государственномъ контролѣ, такъ, чтобы они могли, во 1-хъ, удостовѣрять въ исправномъ производствѣ ревизіи по частнымъ счетамъ, во 2-хъ, представлять со всею ясностью предметы, подлежащіе окончательной ревизіи государственнаго контроля; 2) какіе именно документы должно имѣть государственному контролю въ виду при производствѣ по таковымъ отчетамъ ревизіи въ общихъ государственныхъ видахъ, не касаясь мелочныхъ подробностей: 3) какія для этой ревизіи могутъ быть установлены правила, исключая и то, что государственному контролю предоставляется право требовать по своему усмотрѣнію нѣкоторые частные счеты и подлинныя книги для удостовѣренія въ правильности производимой ревизіи въ департаментахъ и главныхъ управленіяхъ, также и въ казенныхъ палатахъ, гдѣ могутъ быть опредѣлены оберъ-контролеры по примѣру опредѣленныхъ уже въ нѣкоторыхъ мѣстахъ; 4) за составленіемъ общихъ отчетовъ изъ министерства финансовъ, нужно-ли, чтобы казенныя палаты присылали по прежнему въ государственный контроль свои генеральные отчеты; если нужно, то по какимъ именно уваженіямъ и въ какомъ видѣ должны быть составлены какъ тѣ, такъ и другіе.

б) Труды *окончательные* были слѣдующіе: 1) было составлено историческое обозрѣніе счетныхъ постановленій, которое было раздѣлено на 4 отдѣла: 1) устройство счетныхъ установленій, 2) порядокъ отчетности, 3) правила ревизіи и 4) степень власти ревизіонныхъ мѣстъ. Затѣмъ постановленія, согласныя съ основаніями блюстительнаго контроля, изложенными въ Высочайше утвержденномъ 5 мая 1823 г. положеніи комитета министровъ и пополненныя правилами, извлеченными изъ ревизіонныхъ соображеній, образовали собою систему, подъ названіемъ „Главныя правила отчетности“.

докъ не могъ установиться, такъ какъ не было общаго кореннаго ему основанія: колебались, гдѣ сосредоточить ревизію счетовъ, въ особомъ ли постороннемъ установленіи (контроль сторонній), или предоставить ее установленіямъ, въ

Сверхъ того, вмѣстѣ съ правилами были составлены и приложенія къ нимъ: 1) списокъ мѣстамъ и лицамъ, отчетностью обязаннымъ, съ раздѣленіемъ ихъ на инстанціи; 2) списокъ министерскимъ департаментамъ, при которыхъ предполагается быть оберъ-контролерамъ; 3) образецъ объясненій на статьи государственныхъ доходовъ и 4) образецъ объясненій на статьи государственныхъ расходовъ.

Проектъ „Главныхъ правилъ отчетности“ былъ представленъ 10 сентября 1827 г. государственнымъ контролеромъ комитету министровъ, который постановилъ передать этотъ проектъ предварительно всѣмъ министрамъ и главноуправляющимъ на заключеніе; по собраніи же отзывовъ отъ послѣднихъ внести на окончательное разсмотрѣніе государственнаго совѣта. Положеніе комитета министровъ Высочайше утверждено 27 того же сентября. По разсмотрѣніи отзывовъ въ комитетѣ министровъ, Высочайше утвержденнымъ 6 марта 1828 г. положеніемъ его, между прочимъ, постановлено:

1. Предоставить нынѣ-же всѣмъ министрамъ и главноуправляющимъ безъ отлагательства составить подробныя правила отчетности по каждому департаменту ихъ вѣдомства и по всѣмъ подчиненнымъ имъ мѣстамъ, опредѣливъ въ нихъ съ точностью обязанности счетныхъ чиновниковъ, предметы, образъ производства и степень отчетности и ревизіи каждаго мѣста, документы, на которыхъ ревизія должна основываться, удостовѣренія, которыя вмѣстѣ съ отчетами должны быть представлены и самыя формы отчетовъ и вѣдомостей.

2. При составленіи въ министерствахъ подробныхъ правилъ отчетности руководствоваться составленными въ государственномъ контролѣ „главными правилами отчетности“, насколько послѣднія могутъ быть приспособлены отдѣльно къ каждому вѣдомству или департаменту, сообразно существу денежныхъ оборотовъ того департамента и подвѣдомственныхъ ему мѣстъ, допуская съ согласія государственнаго контролера въ этихъ главныхъ правилахъ всѣ тѣ измѣненія, какія необходимыми будутъ признаны.

3. По составленіи такихъ подробныхъ правилъ отчетности, предоставить каждому министру, за общимъ подписаніемъ съ государственнымъ контролеромъ, внести ихъ на дальнѣйшее разсмотрѣніе и утвержденіе въ государственный совѣтъ.

4. По разсмотрѣніи и утвержденіи въ государственномъ совѣтѣ подробныхъ правилъ частной отчетности по всѣмъ вѣдомствамъ и по изданіи ихъ къ исполненію, предоставить государственному контролеру составить изъ нихъ общій сводъ или ревизіонный уставъ по всѣмъ частямъ управленія, который служилъ-бы руководствомъ и для самаго государственнаго контроля. По мѣрѣ полученія отъ министерствъ и главныхъ

распоряженіе которыхъ ввѣрены государственные и общественные капиталы, съ тѣмъ, чтобы они представляли въ своихъ распоряженіяхъ капиталами отчетность особому вѣдомству (контроль блюстительный). Такое колебаніе обусловливало неопредѣленность формъ и содержанія счетовъ, существованіе множества счетныхъ постановленій, не имѣющихъ между собою строгой логической связи и ничего цѣлаго, и наконецъ, несоотвѣтственность ревизіи съ финансовымъ развитіемъ имперіи.

Второй періодъ обнимаетъ время съ 1818 г. до преобразованія въ 1864 г. государственной отчетности. Этотъ періодъ представляетъ постепенное утвержденіе принятой системы государственнаго счетоводства [1]) и согласное съ нею образованіе государственнаго контроля и счетныхъ установленій въ министерствахъ и главныхъ управленіяхъ. Общій характеръ этого періода—точное опредѣленіе всѣхъ подробностей счетнаго дѣла составленіемъ правилъ отчетности министерствъ и главныхъ управленій и подвѣдомственыхъ имъ мѣстъ и лицъ. Эти правила составляютъ главное основаніе свода законовъ уставовъ счетныхъ

Составленіе свода уставовъ счетныхъ было предпринято II отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи еще при жизни главноуправляющаго этимъ отдѣленіемъ графа Сперанскаго, но двоякаго рода обстоятельства замедлили окончаніе въ то время этого труда: 1) дѣйствовавшая тогда система государственной отчетности не была еще окончательно образована (обозр. истор. отд. с св. зак. ст. 115); 2) другія многосложныя и не терпящія отлагательства занятія II-го отдѣленія. Съ 1839 г. работы по составленію свода уставовъ счетныхъ были возобновлены при содѣйствіи чиновниковъ со стороны государственнаго контроля (изъ нихъ главнымъ сотрудникомъ былъ покойный вице-

управленій правилъ частной отчетности, комитетъ для составленія ревизіоннаго устава соображалъ ихъ съ главными правилами, дополнялъ и частью составлялъ вновь проекты отдѣльныхъ правилъ и формъ отчетности. Наконецъ, послѣ обширной переписки государственнаго контроля со всѣми почти министерствами и главными управленіями, эти правила были составлены и, по разсмотрѣніи ихъ въ государственномъ совѣтѣ, съ Высочайшаго соизволенія начали постепенно съ 1830 г. вводиться въ дѣйствіе.

[1]) См. 1 ч. настоящаго сочиненія, стр. 134—138.

директоръ канцеляріи государственнаго контроля дѣйствительный статскій совѣтникъ В. Астафьевъ), и съ того времени не прерывались до окончательнаго собранія всѣхъ узаконеній, относящихся къ счетнымъ дѣйствіямъ, и до приведенія этихъ матеріаловъ въ надлежащую систему. Въ 1846 г. главноуправляющій II отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи, статсъ-секретарь гр. Д. Н. Блудовъ, представилъ на Всемилостивѣйшее Его Императорскаго Величества воззрѣніе составленный совмѣстными усиліями чиновниковъ II-го отдѣленія и государственнаго контроля проектъ уставовъ счетныхъ. Его Императорскому Величеству угодно было, чтобы этотъ сводъ, по порядку узаконенному для общаго свода законовъ, былъ, прежде его изданія, подвергнутъ, относительно полноты и точности, разсмотрѣнію тѣхъ министерствъ и главныхъ управленій, которыхъ онъ по своему содержанію касался, и вмѣстѣ съ тѣмъ подробному разсмотрѣнію и со стороны самаго государственнаго контроля.

По обсужденіи министерствами и главными управленіями правилъ до нихъ относившихся, было приступлено въ 1848 г. къ печатанію свода. Этотъ сводъ въ опредѣленномъ планѣ содержитъ правила: 1) веденія счетовъ государственнымъ и общественнымъ капиталамъ, 2) представленія въ счетныхъ дѣйствіяхъ отчетовъ, и 3) наблюденія за законнымъ движеніемъ капиталовъ. Эти три дѣйствія, сопровождая каждое движеніе капиталовъ, образуютъ въ сводѣ три главныхъ раздѣла: 1) о счетоводствѣ. 2) объ отчетности, 3) о ревизіи. Правила, составляющія предметъ каждаго изъ этихъ 3-хъ раздѣловъ, относятся или ко всѣмъ вѣдомствамъ вообще, или къ нѣкоторымъ изъ нихъ въ частности. Поэтому одна часть свода, состоящая изъ трехъ помянутыхъ раздѣловъ, прилагается къ руководству всѣхъ вообще вѣдомствъ; другая часть содержитъ правила, относящіяся до каждаго изъ управленій въ особенности. Эта послѣдняя часть заключаетъ въ себѣ столько отдѣльныхъ уставовъ, сколько находится отдѣльныхъ управленій, исключая счетнаго устава военнаго министерства, который уже изданъ въ сводѣ военныхъ постановленій.

Составленный въ такомъ видѣ сводъ уставовъ счетныхъ получилъ силу закона Высочайшимъ указомъ, даннымъ правительствующему сенату 7 октября 1848 г.

На основаніи этихъ уставовъ государственный контроль повѣрялъ однихъ распорядителей и притомъ не по подлиннымъ актамъ и документамъ, которые-бы во всей полнотѣ и ясности воспроизводили ихъ распоряженія, а по генеральнымъ отчетамъ, которые составлялись высшими распорядительными управленіями и доставлялись въ государственный контроль безъ оправдательныхъ документовъ, и если въ нѣкоторыхъ случаяхъ онъ стремился провѣрить эти цифры, то такое стремленіе большею частью оказывалось безуспѣшнымъ, какъ потому, что, не получая документовъ, онъ не имѣлъ самыхъ необходимыхъ орудій повѣрки, такъ и потому, что генеральные отчеты, будучи излагаемы въ валовыхъ суммахъ, не были-бы доступны сличенію съ отчетными документами даже тогда, когда-бы эти документы доставлялись при нихъ. Лишенный возможности повѣрять надлежащимъ образомъ правильность производимыхъ отчетными управленіями оборотовъ, государственный контроль часто не имѣлъ средствъ и къ самостоятельной оцѣнкѣ выгодности совершаемыхъ ими операцій, ибо вѣрные выводы и объ этой сторонѣ дѣла во многихъ случаяхъ возможны только при тщательномъ и всестороннемъ соображеніи отчетныхъ дѣйствій съ тѣми же документами, которые до государственнаго контроля не доходили.

Такимъ образомъ государственный контроль производилъ не ревизію, въ настоящемъ значеніи этого слова, а простое разсмотрѣніе отчетовъ, рѣдко приводившее къ важнымъ послѣдствіямъ, которыя бы достойно отвѣчали цѣлямъ его учрежденія и качеству затраченнаго имъ труда.

Но съ введеніемъ системы единства кассы и новой организаціи государственнаго контроля въ 1864 г., съ котораго начинается III періодъ, правила счетоводства, отчетности и ревизіи, содержавшіяся въ уставахъ счетныхъ, значительно измѣнены и пополнены.

Дѣйствующая въ настоящее время для каждаго управленія система счетныхъ книгъ и способы ихъ веденія опредѣляются «правилами счетоводства для распорядительныхъ управленій», или такъ называемыми на канцелярскомъ языкѣ *бухгалтерскими* правилами, входящими въ составъ правилъ объ единствѣ кассы, счетные же уставы—св. зак. т. VIII, ч. 2—въ счетоводной практикѣ настоящаго времени имѣютъ весьма малое значеніе.

Примѣнительно къ этимъ общимъ правиламъ, по нѣкото-

рымъ вѣдомствамъ составлены *частныя* правила и формы денежнаго счетоводства, какъ напр.: военнаго вѣдомства (св. воен. постановленій кн. V), морскаго министерства («счетный уставъ морскаго министерства»—св. морскихъ постановленій кн. XV изд. 1886 г.), общихъ судебныхъ учрежденій (сборникъ циркуляровъ по государственному контролю, т. I, стр. 422—426), мировыхъ судебныхъ учрежденій (собраніе узаконеній и распоряженій правительства 1871 г. № 82), нотаріусовъ (положеніе о нотаріальной части изд. 1883 г., стр. 26—41), почтоваго вѣдомства (собраніе постановленій и распоряженій по почтово-телеграфному вѣдомству), вѣдомства путей сообщенія (указатель правительственныхъ распоряженій по министерству путей сообщенія, 1878 г. № 4, 1879 г. № 43, 1881 г. № 4 и 1882 г. № 41).

По «положенію о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ» (ст. 108), правила счетоводства *земскихъ суммъ* опредѣляются инструкціей, которую составляетъ земское собраніе. Подобно тому, на основаніи «городоваго положенія» (изд. 1890 г.), городскія думы даютъ въ руководство городскимъ управамъ особую инструкцію для счетоводства денежныхъ суммъ (см. «инструкцію дѣлопроизводства и счетоводства городскихъ управъ», составленныхъ Максимовымъ, Харьковъ 1886 г.).

Въ большинствѣ вѣдомствъ денежное счетоводство установлено по системѣ простой бухгалтеріи. Такъ, на основаніи «инструкціи казначействамъ» (2-ое изданіе 1879 г.) къ денежному счетоводству казначействъ примѣняется простая система. Простое счетоводство установлено и правилами счетоводства для кассъ спеціальныхъ сборщиковъ.

Въ видѣ исключенія *двойная система* примѣнена въ нѣкоторыхъ случаяхъ въ матеріальномъ счетоводствѣ морскаго вѣдомства (уставъ матеріальнаго счетоводства и отчетности въ портахъ и заводахъ морскаго вѣдомства 1886 г.). По ст. 228 этого устава, одобреннаго адмиралтействъ-совѣтомъ, по журналу его 26 марта 1886 г., свѣдѣнія объ оборотахъ мастерскихъ изображаются въ двойномъ счетѣ (форма № 45). Какъ видно изъ статьи Хитрово (морской сборникъ 1858 г. № 1, стр. 119—140), попытки введенія двойной системы дѣлались и прежде въ нашемъ морскомъ министерствѣ. Въ нѣкоторыхъ земствахъ даже *денежное* счетоводство ведется теперь по двойной системѣ.

ГЛАВА I.

Счетоводство.

I. Общія положенія.

Дѣйствующія общія правила счетоводства кассъ и распорядительныхъ управленій по оборотамъ денежныхъ капиталовъ и матеріальнаго имущества подробно изложены: 1) во 2-й части VIII тома («счетные уставы») [1]) и въ другихъ томахъ свода законовъ [2]), а также въ сводахъ военныхъ и морскихъ постановленій [3]), 2) въ изданныхъ при введеніи единства кассы правилахъ поступленія государственныхъ доходовъ и производства государственныхъ расходовъ, счетоводства и отчетности для кассъ спеціальныхъ сборщиковъ и для распорядительныхъ управленій, со всѣми послѣдовавшими въ этихъ правилахъ измѣненіями [4]), и 3) въ инструкціяхъ казеннымъ палатамъ [5]) и казначействамъ [6]), со всѣми къ нимъ дополненіями и измѣненіями [7]).

Кромѣ этихъ общихъ правилъ, по разнымъ вѣдомствамъ (какъ напримѣръ судебному, телеграфному, лѣсному, акциз-

[1]) Св. зак. т. VIII, ч. 2, Уставы счетные, изд. 1857 г., прод. 1890 (сводное), 1891, 1893 и 1895 г.г. (сводное).

[2]) Напр., т. V изд. 1893 г., уст. о герб. сб., ст. 118 и 122, т. VI, изд. 1892 г. уст. тамож., ст. 644.

[3]) Св. военныхъ постановленій, книга V ч. 4, изд. 1859 г.—Св. морскихъ постановленій, книга XV, изд. 1886 г.

[4]) См. „Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, изд. 1897 г., составленныя В. А. Саковичемъ и Н. Н. Широковымъ.

[5]) Изданіе 2-е 1879 г. и 6 приложеній къ нему.

[6]) Изданіе 2-е 1879 г. и 2 приложенія.

[7]) Правила для казначействъ, ведущихъ банковыя операціи, разосланныя при циркулярѣ департамента государственнаго казначейства 10 января 1896 г. № 4. Приложенія къ этимъ правиламъ—формы. Добавленія: циркуляры департамента государственнаго казначейства 18 сентября 1896 г. № 93, 17 октября 1896 г. № 99 съ алфавитнымъ перечнемъ пунктовъ, между которыми можно переводить деньги чрезъ учрежденія государственнаго банка, 31 октября 1896 г. № 105, 13 декабря 1896 г. № 116 и 8 февраля 1897 г. № 16.

ному [1]), экспедиціи заготовленія государственныхъ бумагъ и другимъ) существуютъ частныя правила счетоводства, издаваемыя по взаимному соглашенію подлежащихъ министровъ съ государственнымъ контролеромъ.

О счетахъ и счетныхъ книгахъ вообще.

Каждое мѣсто и лицо, завѣдывающее или распоряжающееся казенными денежными капиталами или матеріальнымъ имуществомъ, а также каждое правительственное учрежденіе, въ распоряженіи котораго состоятъ спеціальныя средства и депозиты [2]), обязано вести установленныя записи—счеты или счетныя книги—всѣмъ оборотамъ означенныхъ капиталовъ и имущества такъ, чтобы во всякое время можно было ясно видѣть, какъ всѣ измѣненія, такъ и наличное состояніе ихъ [3]).

Всѣ счеты, по своему назначенію, раздѣляются на: 1) *кассовые* (по денежнымъ капиталамъ) и *имущественные* (по капиталамъ матеріальнымъ), и 2) *бухгалтерскіе*. Кассовые и имущественные счеты служатъ для записыванія въ нихъ, въ послѣдовательномъ порядкѣ, по мѣрѣ совершенія, прихода и расхода денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ и для вывода суммы произведенныхъ оборотовъ и наличности капиталовъ.

Бухгалтерскіе же счеты служатъ для распредѣленія произведенныхъ оборотовъ: 1) по соотвѣтственнымъ капиталамъ, съ цѣлью опредѣленія движенія и состоянія каждаго изъ нихъ въ отдѣльности; 2) по подраздѣленіямъ финансовыхъ смѣтъ и по другимъ установленнымъ рубрикамъ, въ видахъ учета поступленій и расходовъ противъ соотвѣтствующихъ имъ цифръ назначеній и опредѣленія размѣра недопоступившаго, недоотпущеннаго и свободнаго остатка [4]).

Кассовые и бухгалтерскіе счеты, въ свою очередь, подраздѣляются на *основные*, веденіе которыхъ подлежащими мѣстами и лицами обязательно и притомъ по установленнымъ для нихъ

[1]) См. новыя „Правила и формы счетоводства и отчетности по казенной продажѣ питей". Спб. 1897 г.

[2]) О спеціальныхъ средствахъ и депозитахъ см. 1 ч. наст. соч., стр. 287—291.

[3]) Общ. сч. уст. ст. 1 и 16. Инструкція казначействамъ, ст. 186. Инструкція казеннымъ палатамъ ст. 105. Правила для расп. управленій ст. 16 и 119. Правила для кассъ спец. сб. ст. 52.

[4]) Общій счетный уставъ ст. 17 и 1-е прим., 18, 76, 88, 95. Инструкція казначействамъ, ст. 190. Инструкція казеннымъ палатамъ, ст. 106. Правила для кассъ спеціальныхъ сборщиковъ ст. 52 и примѣчаніе къ ней.

общимъ формамъ, и *вспомогательные*, заводимые по мѣрѣ надобности, для разсчетовъ съ отдѣльными плательщиками или кредиторами, или для учета нѣкоторыхъ особыхъ суммъ, показанныхъ въ основныхъ счетахъ совмѣстно съ другими [1]).

Книги или тетради [2]) *кассовыя*—для счета денежныхъ капиталовъ и *имущественныя*—для счета матеріальнаго имущества (вещи, припасы и т. п.), которое показывается въ счетахъ, смотря по свойству его, вѣсомъ, мѣрою или числомъ, съ означеніемъ въ опредѣленныхъ случаяхъ и цѣнности его [3]), ведутся исключительно мѣстами и лицами, производящими самый пріемъ и отпускъ капиталовъ или имущества, и должны быть *шнуровыя;* книги-же *бухгалтерскія* ведутся мѣстами и лицами, какъ завѣдывающими или распоряжающимися какими-либо капиталами, такъ и производящими пріемъ и отпускъ ихъ, и могутъ быть шнуровыя и не шнуровыя [4]).

Счеты по денежнымъ капиталамъ ведутся отдѣльно отъ счетовъ по капиталамъ матеріальнымъ [5]), но по денежнымъ и матеріальнымъ оборотамъ, производимымъ для выполненія какихъ-либо операцій, ведутся кромѣ того общіе по каждой изъ нихъ *операціонные счеты* (см. ниже).

Въ счетахъ по составленію и исполненію финансовыхъ смѣтъ и государственной росписи соблюдаются слѣдующія правила [6]):

1) При составленіи финансовыхъ смѣтъ и государственной росписи доходовъ и расходовъ исключаются изъ смѣтныхъ назначеній по параграфамъ, статьямъ и подраздѣленіямъ статей цифры копѣекъ и дробей копѣйки, отбрасывая цифры отъ $^1/_4$ коп. до 50 коп., а цифры съ 50 коп. и выше замѣняя прибавленіемъ одного рубля къ исчисленной по смѣтному подраздѣленію суммѣ.

[1]) Общій счетный уставъ, ст. 76 и 79. Инструкція казначействамъ, ст. 190. Инструкція казеннымъ палатамъ, ст. 107 и 109. Правила для распорядительныхъ управленій, ст. 120, 122, 143 и 146.

[2]) Для записыванія незначительныхъ приходовъ и расходовъ и для описей имущества.

[3]) Общій счетный уставъ, ст. 7.

[4]) Общій счетный уставъ, ст. 19, 77 и 79. Инструкція казначействамъ ст. 190 и 194. Правила для распорядительныхъ управленій, ст. 119 и 121. Правила для кассъ спеціальныхъ сборщиковъ, ст. 52 съ примѣчаніемъ

[5]) Общій счетный уставъ, ст. 71.

[6]) Общій счетный уставъ, дополненіе, по прод. 1895 г., къ ст. 4.

2) При поступленіи доходовъ не принимаются и не записываются дроби копѣекъ.

3) При выдачѣ ассигновокъ и при производствѣ расходовъ, а также при исчисленіи недоимокъ, веденіи разсчетныхъ книгъ и составленіи окладныхъ листовъ, четверти копѣекъ во всякой отдѣльной выдачѣ, статьѣ или итогѣ отбрасываются, а вмѣсто половинъ и трехъ четвертей копѣйки назначаются къ ассигнованію и выдачѣ цѣлыя копѣйки.

Всѣ вообще денежные капиталы показываются въ счетахъ на россійскую серебряную монету. Россійская золотая монета приводится въ счетахъ на серебро по опредѣленному въ уставѣ монетномъ [1]) постоянному размѣру, съ показаніемъ однако-же въ счетахъ и собственнаго количества тамъ, гдѣ это именно установлено или будетъ признано нужнымъ [2]). Министру финансовъ предоставляется, по соглашенію съ государственнымъ контролеромъ, разрѣшать казначействамъ и другимъ государственнымъ кассамъ показывать въ кассовыхъ книгахъ приходъ, расходъ и наличность золота по курсу, устанавливаемому имъ, министромъ, на основаніи Высочайше утвержденныхъ 8 мая и 6 ноября 1895 года, мнѣній государственнаго совѣта [3]), для пріема россійской золотой монеты въ уплату государственныхъ доходовъ [4]).

Иностранная золотая монета, поступающая въ таможенную пошлину или по какому-либо случаю въ другіе государственные доходы, приводится въ счетахъ на серебро по тѣмъ курсамъ, по которымъ она на основаніи утвержденныхъ министромъ финансовъ правилъ [5]), принимается въ таможенную пошлину. Серебряная же иностранная монета, могущая поступить по какому-либо особому случаю въ государственные доходы, записывается по постоянному курсу на серебро, опредѣленному въ особой

---

[1]) Сводъ зак. т. VII уст. мон., изд. 1892 г., ст. 7.

[2]) Общій счетный уставъ ст. 2.

[3]) Собраніе узаконеній 1895 г. № 80 ст. 573, о сдѣлкахъ, заключаемыхъ на россійскую золотую монету, и № 182 ст. 1530, о пріемѣ золотой монеты по курсу во всякіе платежи.

[4]) Собраніе узаконеній 1896 г. № 110 ст. 1252, о дополненіи ст. 2 и отмѣнѣ примѣчанія къ статьѣ 122 общаго счетнаго устава и циркуляръ департамента государственнаго казначейства 14 декабря 1896 г. № 118.

[5]) Сводъ законовъ т. VI уст. тамож. изд. 1892 г., ст. 636—638, 642, 643, 645, 786, 1702.

вѣдомости [1]), съ означеніемъ въ счетахъ и собственнаго ея количества. Во всѣхъ упомянутыхъ случаяхъ поступленія золотой россійской и золотой и серебряной иностранной монеты показывается въ счетахъ въ установленныхъ случаяхъ или, когда это будетъ признано нужнымъ, — число монетъ. Иностранная монета, поступающая собственно для передачи кому-либо внутри или внѣ Имперіи, записывается въ счеты числомъ штукъ каждаго названія ея, безъ переложенія по курсу на россійскую монету [2]).

Изданіе частныхъ правилъ о системѣ, формахъ и порядкѣ веденія книгъ основныхъ и тѣхъ изъ вспомогательныхъ, правильность веденія которыхъ подлежитъ наблюденію со стороны государственнаго контроля и примѣненіе этихъ правилъ предоставляется взаимному соглашенію министровъ и главноуправляющихъ съ государственнымъ контролеромъ; формы же и правила веденія тѣхъ изъ вспомогательныхъ книгъ, которыя никакой повѣркѣ со стороны государственнаго контроля не подлежатъ, утверждаются непосредственнымъ начальствомъ того учрежденія, для котораго эти книги назначаются [3]).

О выдачѣ книгъ.

Счетныя книги кассъ и распорядительныхъ управленій заготовляются на извѣстный срокъ, опредѣляемый закономъ, или частными правилами и инструкціями; книги же для записки оборотовъ временныхъ операцій и порученій выдаются на необходимое для ихъ выполненія время, но не далѣе какъ на одинъ календарный годъ [4]).

---

[1]) Эта вѣдомость напечатана въ собраніи узаконеній за 1876 г. № 111; ср. также ст. 187 и примѣчанія къ ней инструкціи казначействамъ 1879 г.

[2]) Общій счетный уставъ, примѣчаніе къ ст. 3 по прод. 1895 г.

[3]) Общій счетный уставъ, ст. 19, 24 и примѣчаніе, 28, 34 и примѣчаніе къ ст. 79. Правила для распорядительныхъ управленій, ст. 146.

[4]) Общій счетный уставъ, ст. 31. Инструкція казначействамъ, ст. 195 и 231. Инструкція казеннымъ палатамъ, ст. 127, 140, 144, 150, 151, 162, 166. Правила для распорядительныхъ управленій, ст. 140. Правила для кассъ спеціальныхъ сборщиковъ, ст. 59.

Съ введеніемъ дѣйствующей смѣтной системы, бухгалтерскіе счеты вообще заключаются съ окончаніемъ не года, а смѣтнаго періода. Для обезпеченія-же возможно большей современности ревизій, кассовыя и шнуровыя книги многихъ учрежденій выдаются на болѣе короткіе сроки,

Кассовыя и имущественныя книги, какъ представляемыя на ревизію въ учрежденія государственнаго контроля, такъ и тѣ, веденіе которыхъ подлежитъ наблюденію со стороны государственнаго контроля на мѣстахъ въ отчетныхъ управленіяхъ, представляются для засвидѣтельствованія въ подлежащія учрежденія государственнаго контроля за два мѣсяца до начала веденія книгъ, и притомъ не иначе, какъ пронумерованными со шнуромъ и заготовленною надписью о томъ: отъ кого, кому и на какой предметъ книга выдается и сколько въ ней пронумерованныхъ листовъ [1]). Имущественныя книги, подлежащія ревизіи или наблюденію со стороны государственнаго контроля, представляются для засвидѣтельствованія тому начальствующему мѣсту или лицу, на которое выдача книгъ возложена [2]). Всѣ-же прочія счетныя книги (бухгалтерскія и вспомогательныя) для засвидѣтельствованія не представляются.

Учрежденія и лица, получившія означенныя книги для засвидѣтельствованія, провѣривъ нумерацію страницъ [3]), засвидѣтельствовавъ заготовленную на послѣднемъ листѣ надпись о выдачѣ подписью начальника учрежденія и скрѣпою секретаря и припечатавъ шнуръ казенною печатью, обязаны возвратить книги по принадлежности съ такимъ разсчетомъ времени, чтобы онѣ могли быть получены на мѣстѣ до наступленія того періода, на который выдаются [4]). Кромѣ того учрежденія и лица, выдавшія непосредственно отъ себя шнуровыя книги и тетради, подлежащія ревизіи или наблюденію со стороны государственнаго

например приходные журналы казначействъ, нѣкоторыя книги почтовыхъ учрежденій и телеграфныхъ станцій -на мѣсяцъ, книги судебныхъ установленій—на полгода и т. д.

[1]) Такой порядокъ установленъ по соглашенію государственнаго контролера съ подлежащими министрами; ср. циркуляры государственнаго контроля 2 декабря 1876 г. № 1740 и 10 декабря 1872 г. № 8460.

[2]) Общій счетный уставъ, ст. 21 съ примѣчаніемъ 2-мъ, 22 26, 27 и 28. Инструкція казначействамъ, ст. 194. Правила для распорядительныхъ управленій, ст. 121.

[3]) Скрѣпа по листамъ книгъ и тетрадей, выдаваемыхъ правительственнымъ мѣстамъ и лицамъ для записыванія прихода и расхода денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ отмѣнена (Высочайше утвержденнымъ 20 ноября 1889 г. мнѣніемъ государственнаго совѣта)—ср. циркуляръ по государственному контролю 29 ноября 1889 г. № 35.

[4]) Общій счетный уставъ, ст. 21 съ примѣчаніемъ 2 и ст. 30. Циркуляръ контрольнымъ палатамъ 9 февраля 1870 г. № 1149.

контроля, обязаны увѣдомить подлежащее контрольное учрежденіе о томъ: кому, сколько, на какой предметъ и за какими нумерами выдано книгъ.

О дополнительныхъ книгахъ.

Если книга окажется недостаточною на тотъ періодъ времени, на который она выдана, то въ дополненіе къ ней заблаговременно заготовляется и выдается новая книга тѣмъ-же порядкомъ, какъ и первоначальная [1]). Дополнительныя книги открываются переносомъ въ нихъ итоговъ изъ первоначальныхъ книгъ и веденіе ихъ продолжается занесеніемъ статей прихода и расхода общимъ порядкомъ, начиная съ нумера, слѣдующаго за № послѣдней статьи первоначальной книги [2]).

Всѣмъ вообще счетнымъ книгамъ въ мѣстахъ, откуда онѣ выдаются, гдѣ ведутся и ревизуются, составляются полные и исправные реестры, за подписью одного изъ членовъ учрежденія [3]).

О содержаніи и веденіи книгъ.

Счетныя книги слѣдуетъ содержать въ чистотѣ и сохранности. Подъ опасеніемъ установленнаго въ уложеніи о наказаніяхъ взысканія [4]) запрещается перемѣнять въ нихъ листы, шнуры и печати, дѣлать какія-бы то ни было подчистки и оставлять поправки не оговоренными. Въ случаѣ ошибокъ въ счетахъ слѣдуетъ перечеркнуть невѣрное такъ, чтобы можно было прочесть ошибочно написанное, и исправленное написать сверху, а подъ мѣсячными итогами шнуровыхъ книгъ указать, въ какихъ именно статьяхъ были ошибки и что дѣйствительно должно быть вмѣсто написаннаго по ошибкѣ. Это указаніе, подписанное казначеемъ или приходорасходчикомъ при первомъ свидѣтельствѣ удостовѣряется лицами, производящими свидѣтельство наличія капиталовъ и повѣрку книгъ, въ ихъ надписяхъ. Цѣлыя статьи, ошибочно записанныя, слѣдуетъ также зачеркивать, отмѣчая противъ нихъ, что онѣ ошибочно вписаны и оговаривая объ этомъ указаннымъ выше порядкомъ [5]).

Хотя порядокъ веденія счетовъ, опредѣляемый для каждаго ихъ вида особыми формами, весьма различенъ, тѣмъ не

---

[1]) Общій счетный уставъ, ст. 29, 32 и 73.

[2]) Тамъ-же, ст. 48 и 49.

[3]) Общій счетный уставъ, ст. 20 и 72. Инструкція казначействъ, ст. 193.

[4]) Уложеніе о наказаніяхъ, ст. 474.

[5]) Тамъ-же, ст. 10, 11, 12, 13, 15 и 35. Инструкція казначействамъ, ст. 188 и 189.

менѣе всѣ кассовые и имущественные счеты подчиняются нѣкоторымъ общимъ правиламъ относительно перенесенія остатковъ изъ заключенныхъ счетовъ, порядка записыванія статей прихода и расхода, подведенія итоговъ и надписей о свидѣтельствѣ книгъ и имущества [1]).

Приходныя и расходныя статьи записываются въ книгахъ тѣмъ порядкомъ и въ той подробности, какъ то опредѣлено соотвѣтственными формами, но во всякомъ случаѣ въ нихъ должны быть обозначаемы, частью словами и частью цифрами, за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда въ самыхъ формахъ книгъ указано записывать только цифрами [2]): нумера статей по порядку, годъ, мѣсяцъ и число записи, званіе, имя и фамилія плательщика и сдатчика или кредитора и пріемщика, документъ, на основаніи котораго произведены пріемъ или выдача и наконецъ количество или сумма принятаго или отпущеннаго.

Каждый приходъ или расходъ вносится въ кассовыя или имущественныя книги, по принадлежности, особою статьею и въ тотъ самый день, когда деньги или имущество приняты или выданы, по бухгалтерскимъ же книгамъ обороты разносятся не позже слѣдующаго за тѣмъ дня [3]). Въ концѣ каждой страницы книги выводятся итоги выставленныхъ въ ея графахъ цифръ прихода или расхода, а вверху слѣдующей страницы выставляется общій переносъ, составляющій сумму итоговъ всѣхъ предшествующихъ страницъ [4]).

По истеченіи каждаго мѣсяца или того періода, на который шнуровыя книги выданы, а также въ день внезапнаго свидѣтельства суммъ и имущества, выводятся по книгамъ—словами (подъ текстомъ статей) и цифрами (въ графахъ)—итоги прихода и расхода и остатокъ. Процентныя бумаги, какъ по приходу, такъ и по расходу подробно обозначаются въ частныхъ статьяхъ (наименованіе бумагъ, число купоновъ, штемпелей и другія подробности — ст. 5 общ. сч. уст.), а въ общемъ итогѣ объясняется, что въ такой-то суммѣ заключается столько-то рублей процентными бумагами. О всемъ оказав-

[1]) Общій счетный уставъ, статьи 5, 34, 37 42, 46—52, 54—58, 60, 68, 75, 80, 97, 296 и 299.

[2]) Тамъ-же, статьи 34, 40, 41, 42, 68 и 97.

[3]) Тамъ-же, статьи 39, 40, 46, 57, 58, 60, 75 и 80.

[4]) Тамъ-же, статьи 37 и 47.—Инструкція казначействамъ, статья 196.

шемся при свидѣтельствѣ книгъ и имущества дѣлается подъ итогами по опредѣленной формѣ надпись, которая подписывается всѣми участвовавшими въ свидѣтельствѣ лицами [1]).

Наблюденіе за исправнымъ и согласнымъ съ закономъ веденіемъ книгъ возлагается на обязанность начальниковъ тѣхъ мѣстъ, гдѣ книги ведутся.

О документахъ.

Одно изъ главныхъ условій правильнаго счетоводства заключается въ томъ, чтобы каждая статья прихода и расхода была записана не иначе, какъ согласно съ документомъ, по которому сумма или имущество были приняты или отпущены. Документами удостовѣряется не только правильность показанія по счетамъ дѣйствительно принятаго или отпущеннаго, но и правильность самыхъ распоряженій по пріему и выдачѣ денежныхъ суммъ, а равно по пріобрѣтенію, заготовленію и отпуску матеріальнаго имущества казны [2]).

Отсюда вытекаетъ дѣленіе документовъ на два рода: 1) *Основные,* оправдывающіе дѣйствія распорядителей по движенію капиталовъ и служащіе основаніемъ какъ самаго прихода и расхода, такъ и для опредѣленія размѣра поступленія или выдачи, напримѣръ: Высочайшія повелѣнія, смѣты, штаты и разсчеты причитающагося къ отпуску довольствія, планы заготовленій, контракты, условія, инструкціи и распоряженія начальства, торговые листы и т. п. данныя, удостовѣряющія правильность дѣйствій распорядителей капиталами. Содержаніе такихъ документовъ зависитъ отъ существа предмета, и 2) *Кассовые* или *приходо-расходные* въ тѣсномъ смыслѣ, служащіе основаніемъ или уполномоченіемъ для приходорасходчиковъ къ пріему или отпуску денегъ или матеріаловъ и вещей, напримѣръ: объявленія, вѣдомости, накладныя, препроводительныя вѣдомости и бумаги, предложенія, предписанія и требованія о пріемѣ или отпускѣ, ассигновки и другіе замѣняющіе ихъ документы, или удостовѣренія въ дѣйствительности пріема и отпуска, напримѣръ: квитанціи въ пріемѣ въ казну и росписки въ полученіи изъ казны денежнаго и матеріальнаго имущества, а также другіе установленные частными уставами и постановленіями, взамѣнъ квитанцій и росписокъ, удостовѣренія въ томъ, что въ

[1]) Общій счетный уставъ, статьи 37, 38, 50, 51, 52, начало ст. 54, 296 и 299.

[2]) Тамъ-же, ст. 36, 42, 44и 59.

казну приняты или изъ нея отпущены деньги или матеріалы, показанные по счетамъ.

Кассовые документы, т. е. уполномочивающіе на пріемъ или отпускъ, должны заключать въ себѣ краткое изложеніе всѣхъ существенныхъ обстоятельствъ пріема или отпуска, а именно: наименованіе лица или мѣста, которое представляетъ деньги или имущество, или которому то или другое отпускается, ссылку на законъ или на другое основаніе для пріема или отпуска, сколько (словами), чего и на какой предметъ представляется или требуется и получается, время составленія документа, подпись лица, отъ котораго деньги или имущество представляются, или которое уполномочиваетъ на отпускъ того или другаго. На документахъ должно быть означено время ихъ поступленія и исполненія, а также названіе книги и № счета и статьи, въ которыхъ указанный въ документѣ приходъ или расходъ записанъ. Въ документахъ о запискѣ на приходъ вещей, приготовленныхъ въ казенныхъ заведеніяхъ, обозначается стоимость каждой вещи. Въ документахъ объ отпускѣ казеннаго имущества (провіанта, фуража и т. п.) замообразно, должно быть объяснено, на какіе сроки и съ какимъ условіемъ оно отпускается, а въ документахъ о запискѣ въ расходъ казеннаго имущества, проданнаго за излишествомъ, порчею и негодностью, —по какимъ цѣнамъ продано, а если деньги уже записаны въ приходъ, то въ какихъ книгахъ и статьяхъ [1]).

Содержаніе квитанцій.

Въ квитанціяхъ или замѣняющихъ ихъ удостовѣреніяхъ въ пріемѣ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ означается: 1) что именно принято, 2) количество (счетомъ, вѣсомъ или мѣрою по сортамъ), а гдѣ это установлено, качество и стоимость принятаго имущества, 3) годъ, мѣсяцъ, число и № квитанціи, 4) № статьи, подъ которымъ принятое записано въ шнуровую книгу, 5) день пріема, а если пріемъ не могъ быть конченъ въ одинъ день, то и день предъявленія имущества къ сдачѣ, 6) званіе, имя и фамилія сдатчика, или лица, обязаннаго договоромъ (если пріемъ совершается по договору), и 7) если денежные и матеріальные капиталы приняты за другія мѣста, то и поименованіе этихъ мѣстъ.

[1]) Общій счетный уставъ, ст. 115, 117, 119, 12, 128 примѣчаніе 2-ое къ 129, 130, 137, 138, 139, 142, 145 п. 2 и 3. —Инструкція казначействамъ ст. 201.

Въ роспискахъ, выдаваемыхъ въ пріемѣ вещей, должно быть означено въ какомъ состояніи приняты вещи, т. е. годныя-ли онѣ или негодныя [1]).

Квитанціи пишутся и выдаются или высылаются немедленно по окончаніи пріема въ казну денежныхъ или матеріальныхъ капиталовъ . за собственноручною подписью и скрѣпою тѣхъ лицъ, на которыхъ эта обязанность возложена правилами мѣста, выдающаго квитанцію [2]).

Росписки въ полученіи изъ казны денегъ или имущества отбираются или подъ тѣми статьями шнуровыхъ книгъ, по которымъ имущество выписано въ расходъ, или на документахъ, или на особой бумагѣ, смотря потому, какъ это установлено частными уставами и правилами. При мелочныхъ покупкахъ на торгу, производимыхъ хозяйственнымъ способомъ изъ отпущенныхъ авансовъ, росписки на сумму не свыше 30 руб. не отбираются. Въ этихъ случаяхъ росписки получателей замѣняются удостовѣреніями начальства въ дѣйствительномъ пріобрѣтеніи припасовъ и вещей, съ указаніемъ статей матеріальныхъ книгъ (если по этому роду имущества книги ведутся), въ которыхъ пріобрѣтенные предметы записаны на приходъ [3]). Въ роспискахъ получателями собственноручно означаются: время полученія, наименованіе, стоимость и количество (счетомъ, вѣсомъ или мѣрою по сортамъ) принятаго (прописью), званіе, имя и фамилія. Въ роспискахъ, отбираемыхъ на особой бумагѣ, означается кромѣ того, кому росписка выдана [4]). За неграмотныхъ, по собственной просьбѣ, могутъ расписываться посторонніе лица за исключеніемъ однако лицъ, служащихъ въ томъ мѣстѣ, изъ котораго выдача производится [5]). Лица, не знающія русскаго языка, могутъ расписываться на родномъ ихъ языкѣ, но не иначе, какъ приглашая кого-либо изъ постороннихъ лицъ, знающихъ тотъ языкъ и умѣющихъ писать по русски, удостовѣрить содержаніе росписки [6]).

[1]) Общій счетный уставъ, ст. 155, 172—174.

[2]) Тамъ-же, ст. 168 и 179.

[3]) Тамъ-же, ст. 156, 157, 166 п. 3 и 4. — Кассовыя правила, ст. 133. — Инструкція казначействамъ, ст. 142 и п. 10 циркуляра контрольнымъ палатамъ 11 мая 1868 г. № 880.

[4]) Общій счетный уставъ, ст. 150 и 153.

[5]) Тамъ-же, ст. 151.—Инструкція казначействамъ, ст. 54.

[6]) Тамъ-же, ст. 152. Инструкція казначействамъ, прим. 2 къ ст. 54 и прим. 2 къ ст. 142.

Въ приходныхъ и расходныхъ документахъ не допускается никакихъ поправокъ, приписокъ и подчистокъ; неумышленныя же ошибки должны быть исправляемы вышеуказаннымъ порядкомъ (стр. 43) и исправленія должны быть удостовѣрены тѣмъ лицемъ, за подписью котораго документъ выданъ [1]).

Документы подбираются по времени ихъ поступленія въ особые установленные для того частными правилами реестры или описи и хранятся до отсылки на ревизію подъ непосредственною отвѣтственностью кассировъ, приходорасходчиковъ и бухгалтеровъ [2]).

II. Счетоводство казначействъ и приходорасходныхъ кассъ.

Общія положенія.

Казначейства ведутъ по даннымъ имъ формамъ слѣдующія счетныя книги и тетради:

А. *Кассовыя:* а) *Основныя:* 1) Приходный журналъ. 2) Расходный реестръ. 3) Кладовую книгу съ приложеніями. 4) Сводный кассовый журналъ.

б) *Вспомогательныя:* 1) о полученныхъ съ почты суммахъ. 2) для записки сундуковъ, ящиковъ и пакетовъ, отдаваемыхъ на храненіе въ казначейства разными учрежденіями, 3) алфавитъ лицъ, съ которыхъ слѣдуютъ удержанія на уплату казенныхъ и частныхъ долговъ, и 4) объ авансахъ.

в) *Матеріальныя:* 1) о гербовой бумагѣ, 2) о квитанціонныхъ листахъ, 3) о паспортахъ, паспортныхъ книжкахъ и бланкахъ, подорожныхъ бланкахъ и прочемъ казенномъ имуществѣ.

Б. *Бухгалтерскія:* 1) общіе перечни по приходу и по расходу всѣхъ вообще обращающихся въ казначействѣ суммъ, 2) разсчетныя книги по приходу и по расходу суммъ государственныхъ доходовъ, и 3) разсчетныя книги по спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ.

Кромѣ того въ казначействахъ ведутся: журналы входящихъ и исходящихъ бумагъ, журналъ входящихъ ассигновокъ, разсыльная и денежная книги [3]).

Кассовые счеты (книги и тетради) служатъ для записыванія

---

[1]) Общій счетный уставъ, ст. 115, 143, 117 и правила для расп управленій, ст. 60.

[2]) Общій счетный уставъ, ст. 145 п. 4.

[3]) Инструкція казначействамъ, ст. 190 и 191.

оборотовъ казначействъ, по мѣрѣ ихъ совершенія, и должны во всякое время представлять сумму произведенныхъ оборотовъ и наличное состояніе денежнаго имущества.

Разсчетныя книги ведутся для разсчетовъ съ плательщиками и распорядителями кредитовъ.

Перечни или своды ежедневныхъ поступленій и расходовъ служатъ связью между книгами кассовыми и разсчетными. Итоги перечней вносятся въ кассовый журналъ.

Бухгалтерскія книги по спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ служатъ для веденія самостоятельнаго бухгалтерскаго счетоводства по этимъ суммамъ [1]).

Изъ казначейскихъ книгъ должны быть за шнуромъ и печатью: а) *ревизіонныхъ учрежденій:* приходный журналъ, книга о полученныхъ съ почты суммахъ, кладовая книга; приложенія къ кладовой; книги на записку сундуковъ и ящиковъ, передаваемыхъ на храненіе отъ присутственныхъ мѣстъ и должностныхъ лицъ; кассовый журналъ; книги о гербовой бумагѣ и квитанціонныхъ бланкахъ; книги для выдаваемыхъ крестьянамъ паспортовъ; книги о приходѣ и расходѣ подорожныхъ бланковъ; б) *казенныхъ палатъ:* журналы входящихъ и исходящихъ бумагъ, разсыльная книга и книга для исполненія дежурства чиновниками (всѣ эти книги ведутся по формамъ, установленнымъ въ инструкціи казначействамъ) [2]).

Показанія расчетныхъ и бухгалтерскихъ книгъ и перечней должны быть согласны съ показаніями книгъ кассовыхъ и основываться на однихъ и тѣхъ-же приходныхъ и расходныхъ документахъ [3]).

Счеты казначействъ открываются 1 января и заключаются 31 декабря, кромѣ разсчетныхъ книгъ по расходамъ изъ государственныхъ доходовъ, которыя заключаются въ день окончанія срока дѣйствія финансовыхъ смѣтъ въ губерніяхъ (смѣтныя правила, ст. 37 и 38), послѣ чего продолжаются въ тѣхъ же книгахъ счеты по спискамъ кредиторовъ казны [4]). Счеты авансовыхъ книгъ открываются 1 января и оканчиваются 31 марта (для авансовъ военнаго министерства) и 28 февраля (для аван-

[1]) Инструкція казначействамъ, ст. 194.

[2]) См. прил. №№ 5 и 6 къ инстр. казн. изд. 1879 г.

[3]) Инстр. казн., ст. 197.

[4]) Инстр. казн., ст. 263, 272—274.

совъ гражданскихъ вѣдомствъ) года, слѣдующаго за тѣмъ, который далъ наименованіе смѣтѣ.

Исправленіе допущенныхъ казначействами ошибокъ должно производиться двоякимъ способомъ: *бухгалтерскимъ*, когда исправленіе не отражается на выводахъ кассоваго журнала, напримѣръ, при перенесеніи принятой или выданной суммы изъ одного смѣтнаго подраздѣленія въ другое, или изъ депозитовъ одного распорядительнаго управленія въ депозитъ другого и т. п., если такія ошибки, сдѣланныя въ разсчетныхъ книгахъ, обнаружены до отсылки изъ казначействъ документовъ; *кассовымъ*,—когда исправленіе вызываетъ необходимость измѣнить также и выводы кассоваго журнала, напримѣръ, при перенесеніи зачисленной въ смѣтные доходы или расходы суммы въ депозиты или въ обороты по банковымъ операціямъ и т. п.

При исправленіи ошибокъ первымъ способомъ (бухгалтерскимъ) казначейство вычеркиваетъ извѣстную сумму изъ счета, въ который она была ошибочно зачислена (порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 189 инструкціи казначействамъ) и переноситъ въ надлежащій счетъ. Если исправленіе касается депозитовъ, то казначейство обязано истребовать отъ распорядительнаго управленія, въ депозиты котораго была неправильна зачислено поступившая сумма, талонъ квитанціи и отослать тому распорядительному управленію, въ депозиты котораго означенная сумма слѣдуетъ. При исправленіи ошибокъ вторымъ способомъ (кассовымъ) обнаруживаемыя въ книгахъ казначействъ ошибки исправляются не иначе, какъ по предписаніямъ казенныхъ палатъ. Если эти ошибки заключаются въ отнесеніи суммъ не къ тому разряду, къ которому слѣдовало (напримѣръ государственныхъ доходовъ къ спеціальнымъ средствамъ, депозитамъ, къ суммамъ на возстановленіе кредита или къ банковымъ операціямъ и наоборотъ), или обнаружены послѣ отправленія отчетности на ревизію, то казначейство выписываетъ данную сумму въ расходъ по расходному реестру изъ суммъ государственнаго казначейства и одновременно записываетъ на приходъ въ приходный журналъ,—если сумма подлежитъ зачисленію въ депозиты или спеціальныя средства, и въ приходорасходную книгу № 35,—если сумма относится къ банковымъ операціямъ. Суммы, неправильно зачисленныя казначействами въ государственные доходы и возвращенныя въ подлежащіе источники по распоряженію казенныхъ палатъ, въ случаяхъ, указанныхъ въ

ст. 125 инструкціи казеннымъ палатамъ, показываются по счетамъ казенныхъ палатъ въ кассовыхъ оборотахъ. Если зачисленная въ депозиты сумма принадлежитъ къ числу государственныхъ доходовъ или къ числу поступленій по банковымъ операціямъ, то казначейство, истребовавъ ассигновку отъ распорядительнаго управленія, въ депозиты котораго была неправильно зачислена данная сумма, выписываетъ эту сумму въ расходъ по расходному реестру и одновременно записываетъ на приходъ въ приходный журналъ,—если сумма принадлежитъ государственному казначейству, и по приходорасходной книгѣ № 35,—если она относится къ числу банковыхъ операцій. Въ случаѣ неправильнаго отнесенія поступившей суммы къ числу поступленій по банковымъ операціямъ, эта сумма выписывается въ расходъ по приходорасходной книгѣ № 35 и записывается на приходъ въ приходный журналъ, для зачисленія по принадлежности въ государственные доходы или депозиты и спеціальныя средства. Если списанная расходомъ на счетъ государственнаго казначейства сумма по роду своему относится къ спеціальнымъ средствамъ, депозитамъ или къ банковымъ операціямъ, то казначейство, выписавъ въ расходъ означенную сумму по расходному реестру за счетъ депозитовъ или спеціальныхъ средствъ (или по приходорасходной книгѣ № 35 за счетъ банковой кассы) записываетъ равную сумму на приходъ по приходному журналу въ суммы государственнаго казначейства. При неправильномъ отнесеніи расхода на депозиты, спеціальныя средства или на суммы государственнаго банка, данная сумма выписывается въ расходъ изъ того источника, къ которому она по существу относится, и записывается на приходы въ тотъ капиталъ — въ депозиты, спеціальныя средства или въ банковые обороты,—изъ которыхъ она была ошибочно выписана въ расходъ. Послѣ заключенія счетовъ не допускается въ нихъ никакихъ исправленій [1]).

При случайномъ поступленіи въ казначейства доходовъ и другихъ суммъ, взиманіе и расходованіе которыхъ, на основаніи ст. 6 кассовыхъ правилъ, не вмѣнено имъ въ обязанность,

[1]) Инструкція казначействамъ, ст. 278, 188 и 189, инструкція казеннымъ палатамъ ст. 25 и 127, и циркуляръ департамента государственнаго казначейства 18 сентября 1896 г. № 93, о введеніи въ казначействахъ банковыхъ операцій. Ср. также циркуляръ государственнаго контроля 15 іюня 1868 г. № 1062 п. 20.

казначейства, не открывая особаго счета съ учрежденіями, вѣдѣнію которыхъ эти суммы принадлежатъ, записываютъ ихъ въ депозиты казенной палаты, и, по ассигновкамъ послѣдней, передаютъ или пересылаютъ ихъ въ подлежащія учрежденія. Казначейства записываютъ въ депозиты казенной палаты, съ высылкою ей въ томъ талона квитанціи, и тѣ изъ принятыхъ съ почты суммъ, адресованныхъ на имя казначействъ и распорядительныхъ управленій, принадлежность которыхъ къ государственнымъ доходамъ, спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ не ясно видна изъ препроводительныхъ бумагъ [1]).

Документы, на основаніи которыхъ вписываются суммы и имущество въ счеты казначействъ, раздѣляются на *приходные* и *расходные*. Они должны заключать въ себѣ краткое и ясное изложеніе всѣхъ существенныхъ обстоятельствъ пріема или отпуска, а именно: кто вноситъ или получаетъ, сколько и для чего.

Основаніемъ для записки въ *приходъ* суммъ и имущества служатъ: 1) Письменныя объявленія и платежныя свидѣтельства подаваемыя частными лицами съ приложеніемъ денегъ. 2) Отношенія, увѣдомленія и разнаго рода бумаги, при которыхъ присутственныя мѣста и должностныя лица препровождаютъ или вносятъ денежныя суммы и имущество. 3) Вѣдомости, при которыхъ деньги препровождаются изъ однѣхъ кассъ въ другія. 4) Дневныя вѣдомости расходчиковъ казначействъ о выписанныхъ въ расходъ вычетахъ и оборотныхъ суммахъ, и 5) Записки о проданной гербовой бумагѣ, гербовыхъ маркахъ, паспортахъ, подорожныхъ бланкахъ и другомъ имуществѣ [2]).

Въ случаѣ пріема денегъ при бумагѣ, написанной на имя какого либо присутственнаго мѣста и подлежащей передачѣ въ это мѣсто, казначей или кассиръ дѣлаетъ о поступленіи денегъ особую изъ той бумаги выписку, съ точнымъ указаніемъ рода суммы. Эта выписка скрѣпляется подписью казначея или кассира и служитъ приходнымъ документомъ къ принятой суммѣ [3]). Поступающія при приходныхъ документахъ приложенія должны находиться при самыхъ документахъ, составляя съ ними одинъ документъ [4]).

[1]) Инструкція казначействамъ, ст. 22 и 48; инструкція казеннымъ палатамъ, ст. 83.

[2]) Инструкція казначействамъ, ст. 202.

[3]) Общ. сч. уст., ст. 141; инстр. казн., ст. 203.

[4]) Общ. сч. уст., ст. 112; инстр. казн., ст. 204

Къ *расходнымъ* документамъ относятся: 1) Ассигновки распорядителей и замѣняющія ассигновки бумаги, по которымъ производятся выдачи съ роспискою на нихъ въ полученіи денегъ. 2) Дневные реестры казначействъ о выданныхъ по безкупоннымъ процентнымъ бумагамъ процентахъ, съ роспискою получателей. 3) Почтовыя квитанціи объ отосланныхъ по почтѣ суммахъ и дубликаты вѣдомостей, при которыхъ суммы отсылаются въ учрежденія государственнаго банка. 4) Росписки и квитанціи другихъ мѣстъ, которымъ денежныя суммы и имущества выданы или отосланы (инстр. казн. ст. 206).

По истеченіи каждаго дня, приходные и расходные документы сдаются казначеемъ бухгалтеру, который, разнеся показанныя въ нихъ суммы по подлежащимъ счетамъ, повѣряетъ общій итогъ оборотовъ по документамъ съ цифрами, показанными въ общихъ перечняхъ и разсортировываетъ документы въ отдѣльные по роду оборотовъ реестры, порядкомъ указаннымъ въ инструкціи казначействамъ (ст. 207).

По занесеніи принятыхъ суммъ въ подлежащіе счеты, на основаніи приходныхъ документовъ, бухгалтеръ пишетъ на квитанціонныхъ листахъ талоны, если по роду поступленія они подлежатъ отсылкѣ, въ противномъ случаѣ на нихъ налагаются знаки уничтоженія. Въ талонѣ квитанціи означается, отъ кого, сколько и на какой предметъ внесено и въ какого рода суммы (т. е. государственные доходы, спеціальныя средства и депозиты) поступленіе зачислено. Затѣмъ талоны высылаются подлежащимъ управленіямъ или кассамъ по принадлежности, опредѣленнымъ въ инструкціи казначействамъ порядкомъ (ст. 62 и 63 и касс. прав. ст. 67 и 68).

1. О приходномъ журналѣ.

Порядокъ веденія кассовыхъ книгъ.

Приходный журналъ [1]) открывается 1 января каждаго года переносомъ изъ кладовой книги наличности отъ предшествующаго года и затѣмъ всѣ поступленія суммъ, какого бы рода

[1]) Установленная циркуляромъ д-та гос. каз-ва 14 апр. 1892 г. № 25 форма приходнаго журнала нынѣ упрощена исключеніемъ графъ для такихъ знаковъ, которые при новомъ порядкѣ (веденіи каз-вами нѣкоторыхъ банковыхъ операцій) слѣдуетъ записывать по банковой приходорасходной книгѣ (см. ниже, стр. 63), и для иностранной монеты, а также для банковаго серебра (см. правила о банковыхъ операціяхъ, ст. 193 и прилож. къ нимъ № 33).

они ни были и какимъ-бы порядкомъ ни поступали, заносятся въ приходный журналъ въ послѣдовательномъ порядкѣ нумеровъ, безъ всякаго промедленія, въ присутствіи самихъ плательщиковъ и вообще не откладывая записки до другаго дня (инстр. казн. ст. 208 и 209).

Каждое поступленіе заносится въ журналъ отдѣльною статьею; статьямъ приходнаго журнала съ начала до конца года (31 декабря) ведется одна послѣдовательная нумерація (инстр. казн. ст. 209 и 211).

Въ каждомъ казначействѣ ведется *одинъ* приходный журналъ, въ которомъ сосредоточивается весь приходъ суммъ по казначейству; но при многочисленности плательщиковъ разразрѣшается открывать еще одинъ или нѣсколько вспомогательныхъ приходныхъ журналовъ, каждый за особымъ № и съ особой нумераціею статей.

По истеченіи дневнаго дѣйствія кассы итоги вспомогательныхъ журналовъ переносятся въ главный приходный журналъ (210).

Дневные итоги подписываются: въ главномъ приходномъ журналѣ казначеемъ и въ вспомогательныхъ—кассирами, ихъ ведущими. Итогъ главнаго журнала переносится въ тотъ же день въ кассовый журналъ (211).

Къ приходному журналу принадлежитъ книга о полученныхъ по почтѣ суммахъ, въ которую записываются получаемые съ почты и отъ присутственныхъ мѣстъ повѣстки о суммахъ и расходныхъ документахъ, присланныхъ по почтѣ и слѣдующихъ къ пріему въ казначейство. По пріемѣ изъ почтовыхъ учрежденій денегъ, въ означенной книгѣ отмѣчается о принятой суммѣ и бумагахъ, при которыхъ она поступила, а также статья приходнаго журнала и № квитанціи (214).

2. *О расходномъ реестрѣ.*

Расходные реестры [1]) заводятся на каждый день отдѣльно, особыми листами или тетрадями, и раздѣляются на два отдѣла: 1) для расходовъ изъ государственныхъ доходовъ, и 2) для расходовъ изъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ. Въ эти отдѣлы по принадлежности заносятся всѣ, безъ исключенія, выдачи и отсылки денегъ одновременно съ ихъ производствомъ

[1]) См. правила о банковыхъ операціяхъ, ст. 194 и 195 и форма № 34.

(215). По каждому изъ означенныхъ отдѣловъ, въ случаѣ значительнаго стеченія получателей, разрѣшается открывать въ потребномъ числѣ вспомогательные реестры, дневные итоги которыхъ переносятся въ соотвѣтствующій отдѣлъ главнаго реестра (прим. къ ст. 215). По подведеніи дневныхъ итоговъ въ каждомъ изъ отдѣловъ главнаго реестра, итогъ второго отдѣла переносится въ первый, въ которомъ подводится итогъ всему дневному расходу казначейства. Дневные итоги расходныхъ реестровъ подписываются казначеемъ или кассиромъ, производившими расходъ (216).

По расходному реестру выписывается расходомъ какъ сумма, выдаваемая на руки или отсылаемая, такъ и удерживаемая по какому либо случаю для обращенія въ доходъ казны, въ спеціальныя средства и депозиты (ст. 217 и прав. для распор. управ. ст. 82).

Если сумма, выписанная въ расходъ для отправленія по почтѣ или инымъ способомъ, не сдана въ тотъ же день по назначенію, то соотвѣтствующая расходная статья перечеркивается красными чернилами и въ дневные итоги не включается (общ. сч. уст. ст. 61 и инстр. казн. ст. 218).

3. О кладовой книгѣ.

Состояніе находящейся въ кладовой казначейства наличности денежныхъ суммъ должно быть во всякое время видно изъ кладовой книги [1]), въ которой отмѣчается каждое внесеніе въ кладовую или вынутіе изъ нея суммъ; хотя бы это повторялось по нѣсколько разъ въ теченіе дня, а не только дневной приходъ и расходъ суммъ, съ обозначеніемъ мѣсяца и числа, рода и количества внесенныхъ или вынутыхъ денежныхъ знаковъ.

Кладовая книга заводится отдѣльно на каждый годъ (кругъ дѣйствій казначейства въ предѣлахъ годоваго срока) и открывается занесеніемъ въ нее изъ книги истекшаго года наличности къ 1 января наступившаго года.

Суммы, состоящія на текущемъ счетѣ казначейства по спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ, не показываются въ кладовой книгѣ отдѣльно, а числятся по казначейству долгомъ за банковою кассою, счетъ которому ведется въ особой книгѣ [2]).

---

[1]) См. правила о банковыхъ операціяхъ, ст. 200 и слѣд. и форму № 46

[2]) Тамъ-же, прим. 2 къ ст. 200 ст. 241 и форма № 49.

Для подробнаго указанія значащихся по кладовой книгѣ процентныхъ бумагъ и купоновъ къ нимъ служитъ особое приложеніе къ кладовой книгѣ, которое можетъ быть ведено, смотря по удобству, въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ. Кладовая книга и приложеніе къ ней содержатся въ самой кладовой или въ сундукѣ съ деньгами (о. с. у. 107; инстр. казнач. 220 съ прим.).

При окончательномъ закрытіи кладовой ежедневно выводится по кладовой книгѣ наличный остатокъ денежнаго имущества, съ обозначеніемъ общей его суммы прописью, послѣ чего книга подписывается казначеемъ и чиновниками, находившимися при закрытіи кладовой. Если въ кладовой казначейства хранится мягкая рухлядь или слитки, то таковые также показываются по кладовой книгѣ въ особыхъ графахъ.

4. О кассовомъ журналѣ.

Въ кассовомъ журналѣ [1]) показываются за каждый день цифры остатковъ отъ предыдущаго дня прихода, расхода и остатка къ слѣдующему дню, какъ отдѣльно по государственнымъ доходамъ, спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ, такъ всѣхъ этихъ суммъ вмѣстѣ, поэтому кассовый журналъ казначейства служитъ основаніемъ для передвиженія и перечисленія суммъ и главнымъ матеріаломъ для доставленія казеннымъ палатамъ отчетности о состояніи кассы (ст. 224 инстр. казнач.).

Цифры, выражающія общій приходъ, расходъ и остатокъ суммъ по казначейству, выставляются въ кассовомъ журналѣ при дневномъ заключеніи кассы изъ приходнаго журнала, и расходнаго реестра, и приходорасходной книги по банковымъ операціямъ; цифры же, выражающія состояніе отдѣльныхъ капиталовъ, т. е. государственныхъ доходовъ, спеціальныхъ средствъ и депозитовъ, заносятся не позднѣе слѣдующаго дня изъ перечней и бухгалтерскихъ книгъ (225).

Такъ какъ итоги приходнаго журнала и расходнаго реестра должны быть разбиты въ кассовомъ журналѣ на суммы государственнаго казначейства, спеціальныхъ средствъ и депозитовъ, то для этого всѣ суммы, записанныя въ приходный журналъ и расходный реестръ, до составленія кассоваго журнала, запо-

---

[1]) Кассовый журналъ дополненъ свѣдѣніями о банковыхъ операціяхъ (прав. о банк. операціяхъ ст. 205—209 и форма № 37).

сятся казначействами на основаніи приходныхъ и расходныхъ документовъ въ особый *перечень*[1]), итоги котораго затѣмъ и переносятся въ кассовый журналъ.

Кассовый журналъ заводится отдѣльными на каждый мѣсяцъ тетрадями.

5. О матеріальныхъ книгахъ.

Счеты прихода и расхода гербовыхъ бумагъ, свидѣтельствъ, марокъ и т. п. ведутся по достоинствамъ ихъ, числомъ листовъ и штукъ и на сумму стоимости, порядкомъ, установленнымъ для веденія кассовыхъ счетовъ и со ссылками на статьи кассовой книги, въ которыхъ записаны на приходъ вырученныя за проданное имущество деньги.

1. О разсчетныхъ книгахъ и перечняхъ.

Порядокъ веденія бухгалтерскихъ книгъ.

Разсчетныя книги ведутся въ казначействахъ отдѣльно по доходу и расходу. По доходу такія книги ведутся для разсчетовъ съ плательщиками государственныхъ доходовъ (по податямъ и другимъ окладнымъ сборамъ) въ случаяхъ, указанныхъ инструкціею казначействамъ (227) и особыми распоряженіями министра финансовъ (цирк. контрольн. пал. 23 января 1883 г. № 189). По расходамъ такія книги ведутся для учета кредитовъ, открываемыхъ учрежденіямъ и лицамъ на счетъ финансовыхъ смѣтъ и для разсчетовъ съ пенсіонерами по выдачѣ имъ пенсій и т. п. Разсчетныя книги по податямъ, выкупнымъ платежамъ и другимъ окладнымъ сборамъ заводятся казначействами на возможно продолжительные сроки. Въ разсчетныхъ книгахъ съ плательщиками государственныхъ доходовъ (разсчеты съ плательщиками по податямъ ведутся въ окладныхъ листахъ) открываются отдѣльные счеты для каждой платежной единицы. Въ эти счеты переносятся суммы оставшихся недоимокъ; далѣе, показываются суммы окладовъ, происходящія въ теченіе года перемѣны въ нихъ, суммы, вносимыя плательщиками, а затѣмъ выводятся суммы недоимокъ. Перемѣны въ окладахъ записятся на основаніи получаемыхъ о томъ предписаній казенныхъ палатъ (инстр. казначействамъ, ст. 9, 228—230, 233 и 234). Въ установленные сроки по разсчетнымъ книгамъ начисляется пеня

[1]) Правила для казначействъ, ведущихъ банковыя операціи, ст. 205—209 и форма № 38.

на тѣ недоимки, которыя по существующимъ узаконеніямъ подлежатъ ей (11 и 238).

По минованіи срока взноса податей первой и второй половины года казначейства доставляютъ казеннымъ палатамъ и мѣстной полиціи составляемые ими изъ разсчетныхъ книгъ *недоимочные реестры* по окладнымъ сборамъ; въ этихъ реестрахъ показываются всѣ неисправные плательщики и суммы образовавшихся на каждомъ изъ нихъ недоимокъ. Кромѣ того ежемѣсячно доставляются полиціи свѣдѣнія объ уплаченныхъ и вновь открывшихся недоимкахъ. Недоимочные реестры составляются казначействами по станамъ уѣзда (237).

По ссудамъ изъ государственнаго казначейства также ведутся особыя разсчетныя книги.

Разсчетныя книги для учета кредитовъ, открываемыхъ учрежденіямъ и лицамъ на счетъ финансовыхъ смѣтъ, служатъ казначействамъ для разсчетовъ съ распорядителями кредитовъ и для вывода свободнаго остатка. Съ этой цѣлью въ разсчетныхъ книгахъ открываются по подлежащимъ подраздѣленіямъ финансовыхъ смѣтъ счеты, въ которые заносятся: наименованіе распорядителя, сумма открытаго въ его распоряженіе кредита и послѣдовавшія въ ней измѣненія, поступившія и признанныя подлежащими оплатѣ ассигновки, затѣмъ выводится цифра свободнаго кредита и наконецъ, отмѣчается время исполненія ассигновки и выданная сумма (239 и 240). Въ главномъ казначействѣ вмѣсто разсчетной книги ведется бухгалтерская книга о расходахъ изъ суммъ государственныхъ доходовъ по особой формѣ, съ раздѣленіемъ счетовъ не только по §§, но и по статьямъ[1]).

По окончаніи срока дѣйствія смѣтныхъ кредитовъ и по полученіи именныхъ списковъ кредиторовъ, итогъ заявленныхъ въ нихъ по каждому смѣтному подраздѣленію платежей, если онъ не превышаетъ не израсходованной ко дню заключенія смѣтъ суммы соотвѣтствующаго кредита, переносится въ графу кредита счетовъ разсчетной книги по расходамъ изъ государственныхъ доходовъ, затѣмъ сумма свободнаго кредита исключается со счетовъ. Если суммы, заявленныя по именному списку кредиторовъ казны, превышаютъ свободные ко времени заключенія смѣтъ остатки соотвѣтственныхъ кредитовъ, то въ графу

[1]) Инстр. казн., ст. 239, 240 съ прим. 1

кредита счетовъ переносится лишь неизрасходованная часть кредита, которая впослѣдствіе дополняется кредитами, переводимыми на удовлетвореніе заявленныхъ по спискамъ расходовъ (242 и 243). Занесенные въ кассовыя книги обороты переносятся въ бухгалтерскія и разсчетныя книги и перечни. Для вывода дневныхъ итоговъ поступленій суммъ государственныхъ доходовъ и государственныхъ расходовъ, какъ отдѣльно по каждому окладному доходу, по различнымъ категоріямъ сборовъ и по каждой изъ расчетныхъ книгъ, о расходахъ, такъ и по всѣмъ вообще означеннымъ поступленіямъ и расходамъ вмѣстѣ ведутся въ хронологическомъ порядкѣ *приходные* и *расходные перечни* (своды), которые раздѣляются на *частные* и *общіе*. Въ послѣдніе вносятся ежедневные итоги изъ всѣхъ частныхъ перечней какъ по приходу, такъ и по расходу. За каждый день въ общемъ перечнѣ подводятся дневные итоги, которые и даютъ переносимыя въ кассовый журналъ цифры дневнаго поступленія и расхода. Число и порядокъ веденія такихъ сводовъ или перечней опредѣляется инструкціей казначействамъ (246 и 254).

2. *О бухгалтерскихъ книгахъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ.*

Всѣ дѣйствія по пріему и отпуску спеціальныхъ средствъ и депозитовъ вносятся въ кассовыя книги казначействъ тѣмъ-же порядкомъ, какой указанъ для счетоводства по приходу и расходу суммъ государственныхъ доходовъ (262).

По спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ казначейства ведутъ полную самостоятельную бухгалтерію и открываютъ свои бухгалтерскіе счеты съ 1 января каждаго года, на годовой кругъ дѣйствія (263).

Бухгалтерская книга *спеціальныхъ средствъ* заключаетъ въ себѣ столько раздѣловъ, сколько есть различныхъ мѣстъ, въ завѣдываніи которыхъ находятся такія средства, и въ каждомъ изъ этихъ раздѣловъ открывается столько счетовъ, сколько спеціальныхъ средствъ состоитъ въ распоряженіи каждаго мѣста (ст. 265). Бухгалтерскія книги спеціальныхъ средствъ заводятся на сроки свыше одного года. При заведеніи новыхъ книгъ, онѣ открываются переносомъ остатковъ изъ книгъ предыдущаго періода общими итогами по каждому счету.

Въ бухгалтерской книгѣ *депозитовъ* открывается особый счетъ для каждаго мѣста или лица, въ распоряженіи кото

рыхъ состоятъ депозиты, а если на казначейства возложено счетоводство по общественнымъ и сословнымъ капиталамъ, то сверхъ того особые счеты и по такимъ капиталамъ (266).

Бухгалтерскія книги депозитовъ заводятся на годъ и открываются переносомъ остатковъ изъ книгъ предыдущаго года отдѣльными статьями, за исключеніемъ земскихъ сборовъ и другихъ общественныхъ и сословныхъ капиталовъ, по которымъ остатки переносятся общими итогами [1]).

Если суммы поступили, выданы или высланы процентными бумагами и золотою и серебряною банковою монетою, то въ счетахъ бухгалтерскихъ книгъ приходъ и расходъ суммъ записывается съ обозначеніемъ числа и рода денежныхъ знаковъ.

Счетоводство приходорасходныхъ кассъ.

Порядокъ счетоводства *приходорасходныхъ кассъ* [2]) опре-

---

[1]) Инстр. казн., ст. 267 и д-ръ м-ва ф. 15 іюня 1885 г. № 28.

[2]) В. у. 6 іюня 1894 г. мнѣніемъ госуд. совѣта (с. у. 1894 г. № 115 ст. 842) учреждены съ 1 іюля 1894 г. *приходорасходныя кассы* министерства финансовъ въ г. г. Кокчетовѣ Акмолинской области, Павлодарѣ и Усть-Каменогорскѣ Семипалатинской области, Джаркентѣ Семирѣченской области, Калмыковѣ и Темирѣ Уральской области, Актюбинскѣ, Николаевскѣ, Иргизѣ и Тургаѣ Тургайской области, съ подчиненіемъ на общихъ, установленныхъ для казначействъ, основаніяхъ первыхъ четырехъ кассъ вѣдѣнію омской, а остальныхъ кассъ вѣдѣнію оренбургской казенныхъ палатъ. Для срочнаго свидѣтельства этихъ кассъ образовано *общее присутствіе* изъ мѣстныхъ уѣзднаго начальника, начальника полицейской команды и мироваго судьи. Существовавшія до того времени въ г. г. Уральскѣ, Калмыковѣ, Гурьевѣ и Темирѣ Уральской области, Актюбинскѣ, Николаевскѣ, Иргизѣ и Тургаѣ Тургайской области кассы спец. сборщиковъ упразднены. Затѣмъ, Выс. у. 25 дек. 1895 г. мнѣніемъ гос. совѣта (с. у. 1896 г. № 21 ст. 248) учреждены съ 1 іюля 1896 г. приходорасходныя кассы въ г. Валкѣ Лифляндской губ., въ г. Атбасарѣ Акмолинской области, въ посадѣ Вельяминовскомъ (Туапсе) Черноморскаго округа и въ укрѣпленіи Керки, съ подчиненіемъ на общихъ для каз-въ основаніяхъ перечисленныхъ кассъ вѣдѣнію казенныхъ палатъ: лифляндской, омской, ставропольской и туркестанской. Составъ общихъ присутствій, для срочнаго свидѣтельствованія перечисленныхъ кассъ опредѣленъ, согласно п. IV Выс. повелѣнія 25 дек. 1895 г., мин-омъ финансовъ по соглашенію съ министрами внутр. дѣлъ, военнымъ и юстиціи, слѣдующій: для приходорасходныхъ кассъ: Валкской—изъ уѣзднаго воинскаго начальника, городскаго головы и начальника уѣзда, Атбасарской—изъ уѣзднаго начальника, мироваго судьи и начальника мѣстной команды, Вельяминовской—изъ начальника округа, управляющаго карантинно-таможенною заставою и одного изъ депутатовъ Вельяминовскаго (Туапсе) посада, и Керкинской -изъ начальника гарнизона укрѣпленія Керки,

дѣляется временными для нихъ правилами, утвержденными 22 марта 1895 г. министромъ финансовъ, по соглашенію съ государственнымъ контролеромъ [1]).

Учрежденныя для производства исключительно приходорасходныхъ операцій эти кассы ведутъ значительно упрощенное счетоводство, а именно:

1) Вмѣсто приходнаго журнала, расходныхъ реестровъ, кладовой книги, кассоваго журнала и перечней заводится на каждый мѣсяцъ одна общая приходорасходная книга по особой формѣ. Разсчетныхъ книгъ по доходу, такихъ-же книгъ по ссудамъ изъ государственнаго казначейства, приложеній къ кладовой книгѣ (за исключеніемъ книги процентныхъ бумагъ, форма № 4а приложеніе V къ инструкціи казначействамъ), дежурной книги и реестра всѣхъ вообще находящихся въ обращеніи книгъ—приходорасходныя кассы не ведутъ.

2) При поступленіи денегъ въ спеціальныя средства и депозиты, въ реестрѣ приходныхъ документовъ указывается статья общей приходорасходной книги и сумма поступленія; выписокъ-же изъ тѣхъ препроводительныхъ бумагъ, при которыхъ получены суммы, слѣдующія частью въ государственные доходы, частью въ депозиты и спеціальныя средства, кассами не дѣлается.

За указанными изъятіями, приходорасходныя кассы во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ руководствуются инструкціей казначействамъ изд. 1879 г., со всѣми послѣдовавшими къ ней измѣненіями, а также циркулярами и частными распоряженіями тѣхъ казенныхъ палатъ, въ вѣдѣніи которыхъ эти кассы состоятъ.

Въ приходорасходныхъ кассахъ, какъ и въ кассахъ спеціальныхъ сборщиковъ, банковыя операціи вовсе не вводятся. Но такъ какъ въ приходорасходныя кассы могутъ поступать билеты государственнаго казначейства и купоны 4% ренты въ платежи государственныхъ доходовъ и такъ какъ тѣ же кассы могутъ продавать билеты новыхъ выпусковъ и оплачивать купоны отъ билетовъ государственнаго казначейства и другихъ

командира одной изъ находящихся въ укрѣпленіи воинскихъ частей по назначенію начальника гарнизона и управляющаго Керченской таможнею (собр. уз. 1896 г. № 133 ст. 1522).

[1]) Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, изд. 1897 г., отд. II, ч. III стр. 71—76.

процентныхъ бумагъ, означенные же билеты и купоны, съ введеніемъ съ 1897 г. въ казначействахъ банковыхъ операцій, проводятся казначействами по счетамъ государственнаго банка, то приходорасходныя кассы обязаны соблюдать по отношенію къ названнымъ оборотамъ указанныя въ циркулярѣ министерства финансовъ 18 сентября 1896 г. № 93 правила (стр. 29—31).

О счетоводствѣ казначействъ по банковымъ операціямъ.

Высочайше утвержденнымъ 6 іюня 1894 года мнѣніемъ государственнаго совѣта [1]) предоставлено министру финансовъ, не учреждая отдѣленій государственнаго банка въ мѣстностяхъ, гдѣ будетъ признано возможнымъ ограничиться производствомъ простѣйшихъ банковыхъ операцій, какъ напримѣръ: выдачею ссудъ подъ цѣнныя бумаги, переводомъ суммъ, пріемомъ платежей за счетъ довѣрителей, покупкою и продажею процентныхъ бумагъ на коммисію, пріемомъ вкладовъ срочныхъ и безсрочныхъ, на храненіе и на текущіе счеты, размѣномъ кредитныхъ билетовъ и т. п., возлагать эти операціи на мѣстныя казначейства, на основаніи утверждаемыхъ министромъ финансовъ, по соглашенію съ государственнымъ контролеромъ, правилъ.

Высочайше утвержденнымъ 29 апрѣля 1896 года мнѣніемъ государственнаго совѣта [2]) опредѣлено: во всѣхъ, безъ исключенія, казначействахъ ежедневно перечислять всѣ наличныя суммы, кромѣ процентныхъ бумагъ, состоящихъ на счетахъ казначействъ, въ оборотныя средства государственнаго банка.

Всѣ выдачи какъ изъ государственнаго казначейства, спеціальныхъ средствъ и депозитовъ, такъ и по банковымъ операціямъ производятся казначействами за счетъ общей оборотной наличности банковой кассы, къ которой присоединяются и всѣ поступающія въ казначейства суммы. Ежедневно, по сведеніи кассы казначейства, производится разсчетъ съ банковою кассою [3]). Всѣ суммы, поступающія и расходуемыя по банковымъ операціямъ, проводятся по особой приходо-расходной книгѣ и по отдѣльнымъ для каждой операціи вспомогательнымъ книгамъ [4]). Процентныя бумаги показываются по кассо-

---

[1]) Собр. уз. 1894 г. № 101 ст. 698, объ утвержденіи новаго устава госуд. банка, п. IV.

[2]) Собр. уз. 1896 г. № 90 ст. 975, о зачисленіи находящихся въ казначействахъ суммъ въ оборотныя средства государственнаго банка.

[3]) Правила о банковыхъ операціяхъ, ст. 266 и слѣд.

[4]) Тамъ-же, и формы къ этимъ правиламъ.

вымъ и вспомогательнымъ книгамъ исключительно по номинальной цѣнѣ ихъ. Оплаченные купоны записываются по книгамъ, за вычетомъ 5% налога. Банковое серебро во всѣхъ счетахъ по приходу, расходу и наличности показывается вмѣстѣ съ кредитными билетами и размѣнною монетою. Билеты государственнаго казначейства, при поступленіи въ государственные доходы и въ платежи по банковымъ операціямъ, обмѣниваются предварительно на деньги, которыя и зачисляются въ платежи по соотвѣтствующимъ счетамъ и кассовымъ книгамъ; билеты-же записываются: текущихъ сроковъ—въ портфель процентныхъ бумагъ, принадлежащихъ государственному банку, а истекшихъ сроковъ—въ число бумагъ, обмѣненныхъ за выходомъ въ тиражъ и истеченіемъ срока обращенія, съ показаніемъ прихода билетовъ и расхода денегъ по приходо-расходной книгѣ [1]), причемъ бухгалтеръ казначейства дѣлаетъ на объявленіяхъ надпись о томъ, что билеты на такую-то сумму обмѣнены на деньги такого-то числа. Сомнительные, фальшивые и вообще неплатежные денежные знаки (процентныя бумаги, купоны, кредитные билеты, монета) въ кассовую приходо-расходную книгу не записываются, а показываются по матеріальной книгѣ [2]), въ которой, въ случаѣ надобности, могутъ быть добавлены особыя графы для монеты и кредитныхъ билетовъ.

Новыя обязанности казначействъ по веденію банковыхъ операцій, обусловливаемыя конечною цѣлью слить казначейства съ учрежденіями государственнаго банка, вызвали измѣненіе кассоваго счетоводства казначействъ. Съ этою цѣлью были выработаны правила для казначействъ, ведущихъ банковыя операціи и формы книгъ и отчетности, съ измѣненіями и дополненіями, указанными въ циркулярахъ министерствахъ финансовъ [3]). Означенныя правила, на основаніи Высочайшаго повелѣнія 24 мая 1896 года, введены, въ видѣ опыта, съ 1 января 1897 года. Казначейства, находящіяся въ тѣхъ городахъ, гдѣ нѣтъ учрежденій государственнаго банка, производятъ слѣдующія операціи: а) размѣнъ денегъ, б) покупку и про-

[1]) Правила о банковыхъ операціяхъ, ст. 196 и форма № 35.

[2]) Прил. № 7 къ инстр. о бил. гос. каз-ва 14 апр. 1892 г. № 25.

[3]) См. выноску № 7 на стр. 37. Правила о банковыхъ операціяхъ составляютъ дополненіе къ инстр. каз-вамъ изд. 1879 г.

дажу процентныхъ бумагъ, в) оплату нѣкоторыхъ тиражныхъ процентныхъ бумагъ, выпущенныхъ на кредитную валюту, и купоновъ отъ нихъ, г) выдачу ссудъ подъ залогъ процентныхъ бумагъ, д) переводы, е) пріемъ денежныхъ вкладовъ на текущіе счеты, срочныхъ и безсрочныхъ, ж) пріемъ на храненіе процентныхъ бумагъ, з) операціи сберегательныхъ кассъ, и) реализацію и конверсію государственныхъ займовъ и обмѣнъ процентныхъ бумагъ по особымъ распоряженіямъ государственнаго банка, а также билетовъ государственнаго казначейства, и і) пріемъ и выдачу денегъ и процентныхъ бумагъ по ордерамъ мѣстныхъ агентовъ и учрежденій государственнаго банка.

Казначейства въ тѣхъ городахъ, гдѣ имѣются учрежденія государственнаго банка, производятъ лишь размѣнъ денегъ, обмѣнъ и продажу билетовъ государственнаго казначейства, оплату купоновъ отъ тѣхъ-же билетовъ, оплату поступающихъ въ платежи купоновъ отъ 4% государственной ренты и (въ нѣкоторыхъ городахъ) операціи сберегательной кассы.

Съ введеніемъ банковыхъ операцій измѣнены или отмѣнены многія правила инструкцій казеннымъ палатамъ и казначействамъ, различныя циркулярныя распоряженія, формы нѣкоторыхъ книгъ и отчетности; нѣкоторыя операціи (напримѣръ оплата купоновъ, обмѣнъ билетовъ государственнаго казначейства), производившіяся изъ наличности государственнаго казначейства, отнесены къ числу банковыхъ операцій и т. п.

Введеніе банковыхъ операцій потребовало установленія для казначействъ нѣсколькихъ новыхъ книгъ, предназначенныхъ исключительно для регистраціи оборотовъ этихъ операцій и для открытія отдѣльныхъ счетовъ между казначействами и ихъ клієнтами. Способы веденія этихъ книгъ, равно какъ и формы послѣднихъ указаны въ ст. 196—199 и 210—265 правилъ о банковыхъ операціяхъ и приложеніяхъ и дополненіяхъ къ нимъ [1]).

Счетоводство казначействъ по банковымъ операціямъ ведется по простой системѣ, примѣнительно къ общему счетоводству казначействъ по суммамъ государственнаго казначейства, спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ.

[1]) См. выноску № 7 стр. 37.

III. Счетоводство прочихъ государственныхъ кассъ кромѣ казначействъ.

Кромѣ казначействъ и приходорасходныхъ кассъ, къ числу государственныхъ кассъ принадлежатъ: 1) кассы спеціальныхъ сборщиковъ, и 2) кассы государственныхъ кредитныхъ учрежденій, а именно: а) государственной коммисіи погашенія долговъ, б) государственнаго банка и государственныхъ сберегательныхъ кассъ, в) государственнаго дворянскаго земельнаго банка и особаго при немъ отдѣла, г) крестьянскаго поземельнаго банка, и д) с.-петербургской и московской ссудныхъ казенъ. Счетоводство той и другой группы кассъ ведется по совершенно различнымъ правиламъ и системамъ.

Счетоводство кассъ спеціальныхъ сборщиковъ.

Всѣ кассы спеціальныхъ сборщиковъ [1]) раздѣляются на двѣ различныя въ счетномъ отношеніи группы: 1) кассы, принимающія только государственные доходы и передающія ихъ въ казначейства, и 2) кассы, принимающія, кромѣ государственныхъ доходовъ, спеціальныя средства и депозиты и производящія непосредственно расходы изъ всѣхъ этихъ источниковъ.

Счетоводство кассъ первой группы ограничивается одними приходными счетами, состоящими въ большинствѣ кассъ изъ одной *кассовой книги*,, въ которую записывается весь приходъ суммъ въ хронологическомъ порядкѣ, по мѣрѣ поступленія; въ нѣкоторыхъ же кассахъ (какъ напр. почтовыхъ) каждая поступившая сумма записывается предварительно въ *частную* или *спеціальную кассовую книгу* того сбора или источника поступленія, къ которому она относится; въ *общую* же или *главную кассовую книгу* переносятся только дневные итоги всѣхъ частныхъ или спеціальныхъ книгъ, подобно тому, какъ въ болѣе значительныхъ по суммѣ оборотовъ казначействахъ дневные итоги вспомогательныхъ журналовъ переносятся въ главный приходный журналъ. Расходъ суммъ (т. е. передача ихъ въ казначейство) записывается въ однѣхъ кассахъ въ кассовыхъ книгахъ противъ прихода (кассы судебныя, почтовыя, телеграфныя), въ

[1]) Кассы спец. об. собираютъ слѣд. виды доходовъ: горные, монетные, пробирные, таможенные, почтовые, телеграфные, телефонные, лѣсные, желѣзнодорожные, судоходные, шоссейные, гербовыя пошлины, плату за содержаніе частныхъ пансіонеровъ въ казенныхъ учебныхъ заведеніяхъ, за содержаніе больныхъ и доходы: типографій, отъ продажи пороха и т. п. предметовъ казеннаго хозяйства (ср. ст. 8 и 56 касс. правилъ).

другихъ (какъ напр. въ таможенныхъ) для этого существуютъ *расходные реестры*, подобно тому, какъ это установлено въ казначействахъ.

Кромѣ общихъ приходорасходныхъ счетовъ всѣ кассы спеціальныхъ сборщиковъ, на основаніи ст. 53 правилъ для кассъ спеціальныхъ сборщ. [1]), обязаны вести особые счеты суммъ, вносимыхъ плательщиками въ казначейства за кассы спеціальныхъ сборщиковъ; въ этихъ счетахъ отмѣчается: казначейство, въ которое деньги поступили, время поступленія и № полученнаго отъ казначейства талона квитанціи.

Если распорядительное управленіе, при которомъ состоитъ касса, выполняетъ въ пользу другихъ управленій какія-либо дѣйствія, подлежащія оплатѣ, то его касса, на основаніи ст. 12—15 и 54 правилъ для кассъ спеціальныхъ сборщиковъ, ведетъ еще съ каждымъ такимъ управленіемъ, отъ котораго причитаются деньги, особые разсчеты. Въ этихъ случаяхъ, по наступленіи сроковъ для разсчетовъ съ управленіями, кассы подводятъ въ упомянутыхъ счетахъ итоги и включаютъ ихъ въ посылаемыя требованія объ уплатѣ (посредствомъ оборотныхъ ассигновокъ). По полученіи отъ казначействъ квитанцій въ произведенныхъ уплатахъ, кассы отмѣчаютъ въ подлежащихъ счетахъ №№ квитанцій и время выдачи ихъ.

Затѣмъ тѣ кассы спеціальныхъ сборщиковъ, которымъ, на основаніи ст. 118 гербоваго устава [2]), предоставлена продажа гербовыхъ бумаги и марокъ и бланковъ, должны вести, подобно казначействамъ, *особую книгу о приходѣ и расходѣ гербовыхъ бумаги и марокъ*, съ особыми графами или счетами для каждаго ихъ достоинства, и при томъ съ показаніемъ какъ числа листовъ и штукъ, такъ и суммы ихъ стоимости, со ссылками на статьи кассовой книги, въ которыхъ записаны на приходъ вырученныя за бумагу и марки деньги.

Наконецъ, на основаніи примѣчанія къ ст. 52 правилъ для кассъ спеціальныхъ сборщиковъ, послѣднія должны вести *бухгалтерскіе счеты* порядкомъ, для распорядительныхъ управленій установленнымъ [3]).

---

[1]) Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, изд. 1897 г.

[2]) Св. зак. т. V изд. 1893 г., уст. о герб. сб., ст. 118—122.

[3]) Веденіе бухгалтерскихъ счетовъ не обязательно для тѣхъ кассъ,

Кассы спеціальныхъ сборщиковъ второй группы, т. е. производящія по уполномоченіямъ и росписаніямъ казенныхъ палатъ расходы изъ суммъ государственныхъ доходовъ, а также принимающія и расходующія спеціальныя средства и депозиты управленій, при которыхъ онѣ состоятъ, на основаніи ст. 31, 57 и 58 правилъ для кассъ спеціальныхъ сборщиковъ и послѣдовавшихъ, по соглашенію съ подлежащими министрами, распоряженій (циркуляры государственнаго контроля 26 іюля 1866 г. № 7045 п. 11 и 4 апрѣля 1873 г. № 2843 п. 2) ведутъ: 1) реестръ входящимъ ассигновкамъ; 2) расчетныя книги по расходамъ изъ суммъ государственныхъ доходовъ—порядкомъ, для казначействъ установленнымъ; 3) шнуровыя книги о приходѣ и расходѣ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ—особо въ денежныхъ суммахъ и особо въ векселяхъ, заемныхъ письмахъ и т. п. денежныхъ документахъ—общимъ для веденія кассовыхъ книгъ установленнымъ порядкомъ.

Наконецъ кассы, имѣющія для храненія суммъ кладовыя (какъ напримѣръ таможни) ведутъ, на основаніи ст. 107—110 общ. сч. уст. и ст. 319 уст. тамож. изд. 1892 г., подобно казначействамъ, особыя кладовыя книги, порядкомъ для казначействъ опредѣленнымъ.

О срокахъ заключенія счетовъ.

Что касается сроковъ заключенія всѣхъ означенныхъ счетовъ, то счеты кассовые какъ общіе, такъ и спеціальные или частные, заключаются по истеченіи того періода, на который книги выданы; бухгалтерскія же и разсчетныя книги заключаются, какъ и соотвѣтствующія книги казначействъ,—въ день окончанія срока дѣйствія финансовыхъ смѣтъ въ губерніяхъ, послѣ чего продолжаются въ тѣхъ же книгахъ счеты по спискамъ кредиторовъ казны.

Счетоводство госуд. комиссіи погашенія долговъ.

Порядокъ счетоводства государственной коммиссіи погашенія долговъ опредѣляется соотвѣтственными статьями уст. кредитнаго [1]). Кромѣ того, по распоряженію министра

которыя или принимаютъ доходы, относящіеся къ одному смѣтному подраздѣленію и потому имѣютъ полную возможность составить свою мѣсячную отчетную вѣдомость на основаніи однихъ кассовыхъ книгъ, или будутъ освобождены отъ этой обязанности по особымъ соглашеніямъ подлежащихъ министровъ съ государственнымъ контролеромъ (Ср. ц-ры по гос. контролю 16-го апр. и 19 октяб. 1866 г. №№ 4060 п. 12 и 8655 п. 4).

[1]) Св. зак. т. XI ч. 2 изд. 1893 и прод. 95 г., уставъ кредитный.

финансовъ [1]) въ коммиссіи погашенія долговъ сосредоточено счетоводство по расходамъ смѣты системы государственнаго кредита.

Государственная коммиссія погашенія долговъ ведетъ: а) *Кассовый журналъ* по даннымъ формамъ и съ соблюденіемъ общихъ правилъ, установленныхъ для веденія кассовыхъ книгъ. Онъ долженъ быть за-скрѣпою и печатью государственнаго контроля [2]). б) *Государственную долговую книгу*, которая служитъ для наблюденія за порядкомъ въ платежахъ и точностію счетовъ по государственнымъ долгамъ, а равно для огражденія правъ вкладчиковъ. Она раздѣляется на 3 части: 1) для долговъ по внѣшнимъ займамъ; 2) для внутреннихъ срочныхъ, и 3) для внутреннихъ безсрочныхъ. Государственная долговая книга утверждается подписью министра финансовъ и управляющаго коммиссіею, скрѣпляется членами ея и должна быть за шнуромъ и печатью коммиссіи, и в) *Бухгалтерскія книги по государственнымъ долгамъ*, служащія для учета каждой отдѣльной операціи по государственнымъ долгамъ, а равно для веденія счетовъ по платежамъ, производимымъ за счетъ коммиссіи.

Коммиссія ведетъ всѣ свои счеты по двойной системѣ бухгалтеріи.

Счетоводство учрежденій государственнаго банка.

Счетоводство учрежденій государственнаго банка устроено по двойной системѣ, причемъ всѣ книги: главныя или общія, основныя и спеціальныя, ведутся по установленнымъ формамъ и образцамъ. Измѣненія въ этихъ формахъ допускаются не иначе, какъ по постановленію совѣта банка. Каждое учрежденіе банка самостоятельно ведетъ соотвѣтственныя книги по операціямъ и составляетъ свой балансъ.

Какъ въ балансѣ, такъ и въ книгахъ, и вообще во всемъ счетоводствѣ и отчетности употребляются установленныя банкомъ названія счетовъ, открываемыхъ по мѣрѣ надобности, причемъ установленная нумерація ихъ сохраняется даже и въ тѣхъ случаяхъ, когда, за неразрѣшеніемъ производства операцій, въ

---

[1]) Ц-ръ каз. палатамъ 30 апр. 1882 г. № 21 (указ. прав. расп. по м-ву ф. 1882 г. № 19); ср. также сборникъ ц-ровъ по м-ству ф. Дмитріева, вып. I стр. 490.

[2]) Правила ревизіи оборотовъ госуд. коммиссіи погашенія долговъ чинами госуд. контроля, ст. 4.

данномъ учрежденіи банка нѣкоторыхъ счетовъ открыто не было. Новые счеты открываются съ разрѣшенія совѣта банка.

Подробныя указанія о порядкѣ веденія банковыхъ счетовъ, названіи книгъ и формъ ихъ слѣдуетъ искать въ наказѣ банку по счетоводству и отчетности, а также въ отдѣльныхъ инструкціяхъ объ устройствѣ, дѣлопроизводствѣ и отчетности конторъ и отдѣленій государственнаго банка [1]).

VI. Счетоводство казенныхъ палатъ.

Порядокъ счетоводства въ казенныхъ палатахъ подробно изложенъ въ инструкціи казеннымъ палатамъ изданія 1879 года, послѣдующихъ къ ней дополненіяхъ и измѣненіяхъ и отдѣльныхъ распоряженіяхъ министра финансовъ [2]), согласно которымъ общее счетоводство по всѣмъ поступающимъ въ губерніи государственнымъ доходамъ и производимымъ изъ нихъ по управленіямъ губерніи расходамъ подробно ведется въ казенной палатѣ, какъ главномъ губернскомъ финансовомъ учрежденіи [3]).

---

[1]) 1. Св. з. т. XI ч. 2, уставъ кредитный, изд. 1893 г. и прод. 1895 г. (ср. с. уз. 1895 г. № 103 ст. 783).—2. Сводъ уставовъ госуд. банка и конторъ его, указовъ и инструкцій. Спб. 1897 г.—3. Правила свидѣтельствованія чинами госуд. контроля кассъ и кладовыхъ госуд. банка (утв. гос. контролеромъ 5 апрѣля 1896 г.).—4. Правила о составленіи, разсмотрѣніи, утвержденіи и исполненіи смѣтъ госуд. банка (утв. министромъ ф. 21 марта 1896 г.).—5. Правила о производствѣ смѣтныхъ расходовъ госуд. банка, его конторъ, отдѣленій и агентствъ и объ отчетности по этимъ расходамъ предъ госуд. контролемъ (утв. министромъ ф. 21 марта 1896 г.).

[2]) 1. Инструкція каз. палатамъ изд. 1879 г. гл. VI, ст. 105—184.—2. Инструкція о билетахъ госуд. каз-ва, утвержденная министромъ ф-совъ, по соглашенію съ госуд. контролеромъ, 13 апрѣля 1892 г., ст. 58—65.—3. Правила для каз-въ, ведущихъ банковыя операціи въ городахъ, гдѣ нѣтъ учрежденій госуд. банка, при ц-рѣ м-ства финансовъ 10 янв. 1896 г. № 4 (см. выше, выноску № 7 на стр. 38).

[3]) На основ. изданныхъ въ 1864 г., въ видѣ опыта, правилъ единства кассы, на казначейства было возложено, кромѣ собственно кассоваго счетоводства—по всѣмъ оборотамъ, еще счетоводство бухгалтерское и представленіе отчетности непосредственно учрежденіямъ гос. контроля: на уѣздныя казначейства въ пріемѣ суммъ госуд. доходовъ и въ оборотахъ спец. средствъ и депозитовъ, и на казначейства губернскія, сверхъ того, и во всѣхъ производимыхъ какъ ими самими, такъ и за ихъ счетъ уѣздными казначействами расходахъ изъ суммъ госуд. доходовъ. Что же касается каз. палатъ, то хотя за ними и было удержано значе-

Бухгалтерскіе счеты казенной палаты по оборотамъ суммъ государственныхъ доходовъ должны служить основаніемъ: 1) для наблюденія за своевременнымъ поступленіемъ государственныхъ доходовъ и правильнымъ производствомъ государственныхъ расходовъ, и 2) для составленія общаго по губерніи отчета по исполненію государственной росписи и передвиженію суммъ въ казначействахъ, а равно частныхъ періодическихъ вѣдомостей и свѣдѣній для разныхъ правительственныхъ учрежденій. Сообразно этому счетныя книги казенной палаты дѣлятся на слѣдующіе три вида: а) бухгалтерскія; б) спеціальныя, и в) вспомогательныя [1]).

Бухгалтерскія книги открываются 1-го января и заключаются въ день окончанія срока дѣйствія финансовыхъ смѣтъ въ губерніяхъ, послѣ чего исправленія въ этихъ счетахъ не допускаются. Разсчетныя же книги палаты должны служить основаніемъ для составленія окладныхъ листовъ, или имѣютъ своимъ назначеніемъ счеты недоимокъ и наблюденіе за своевре-

---

ніе главнаго финансоваго учрежденія губерніи, въ которомъ должно бы сосредоточиваться общее наблюденіе за своевременнымъ поступленіемъ доходовъ и производствомъ расходовъ, но при указанномъ порядкѣ счетоводства и отчетности въ дѣйствительности на долю палатъ выпадала совершенно пассивная, не соотвѣтствовавшая ихъ назначенію, роль. Кромѣ того сами казначейства, располагая личнымъ составомъ, едва достаточнымъ для исполненія обязанностей по пріему и отпуску суммъ и по веденію кассовыхъ счетовъ, только съ крайними затрудненіями могли исполнять не составлявшія прямаго ихъ назначенія обязанности по веденію бухгалтерскаго счетоводства и представленію отчетности. Для устраненія означенныхъ неудобствъ, дѣйствующими нынѣ, составленными въ 1878 г., по соглашенію министра ф-совъ съ госуд. контролеромъ, инструкціями для каз. палатъ и каз-въ: во 1-хъ каз-ва освобождены отъ всѣхъ занятій, не относящихся прямо къ обязанностямъ кассъ по пріему, храненію и расходованію суммъ, и во 2-хъ, все счетоводство бухгалтерское—по всѣмъ взимаемымъ въ губерніи госуд. доходамъ и производимымъ изъ нихъ расходамъ и разсчетное—по окладнымъ и неокладнымъ сборамъ, сосредоточено въ каз. палатахъ.

[1]) Какія именно книги и какимъ порядкомъ обязаны вести казенныя палаты по бухгалтерскому и разсчетному счетоводству, опредѣляется ст. 107—109 и 111—184 инструкціи каз. палатамъ, изд. 1897 г. Измѣненія счетоводства казначействъ, вызванныя возложеніемъ на послѣднія веденія нѣкоторыхъ банковыхъ операцій, обусловили соотвѣтствующія измѣненія и въ книгахъ казенныхъ палатъ. Эти измѣненія указаны въ циркулярѣ м-ва ф. 18 сентября 1896 г. № 93, стр. 31—32.

менным ихъ поступленіемъ. Онѣ заводятся на различные сроки, указанные въ инструкціяхъ казеннымъ палатамъ [1]).

Основаніемъ для бухгалтерскаго и разсчетнаго счетоводства служатъ: 1) финансовыя смѣты доходовъ и расходовъ; 2) доходныя и расходныя росписанія и дополнительныя къ нимъ ассигнованія: 3) переводныя требованія распорядителей кредитами; 4) сообщенія правительственныхъ учрежденій о начисленныхъ на разныхъ лицъ недоимкахъ; 5) подлинные приходные и расходные документы, и 6) вѣдомости казначействъ по земскимъ сборамъ въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія [2]).

По отношенію къ приходорасходнымъ кассамъ подлежащимъ казеннымъ палатамъ поручается счетоводство по окладнымъ сборамъ и наблюденіе за поступленіемъ таковыхъ, т. е. разсылка окладныхъ листовъ плательщикамъ, начисленіе пени за несвоевременный взносъ платежей, зачисленіе неуплаченныхъ въ установленные сроки оборовъ въ недоимку и вся переписка по взысканію недоимокъ. Кромѣ того, казенная палата должна посылать въ кассы дубликаты окладныхъ листовъ для руководства при пріемѣ окладныхъ сборовъ и при отмѣткѣ (порядкомъ, какой будетъ указанъ впослѣдствіи) поступленій по паспортнымъ книжкамъ [3]).

Счетоводство *главнаго казначейства*, совмѣщающаго въ себѣ функціи казенной палаты и казначейства, опредѣляется соотвѣтствующими статьями инструкцій казеннымъ палатамъ и казначействамъ (изд. 1879 г.), а также правилъ о банковыхъ операціяхъ.

V. Счетоводство распорядительныхъ управленій.

Общія понятія.

Счетоводство распорядительныхъ управленій имѣетъ цѣлью представить счетъ всѣхъ денежныхъ оборотовъ, хозяйственныхъ операцій и состоянія имущества отдѣльныхъ вѣдомствъ. По завѣдыванію денежными капиталами [4]) всѣ вообще управленія имѣютъ двоякаго рода обязанности: 1) обязанности *распорядительныя*—по наблюденію за правильностью поступленія

[1]) Инстр. каз. п., ст. 106, 127, 140, 143, 144, 150, 151, 162, 166 168 и 172.

[2]) Инстр. каз. п., ст. 108.

[3]) См. выноску № 7 на стр. 38.

[4]) О счетоводствѣ по оборотамъ матеріальнаго имущества см. ниже, I отдѣлъ этой главы.

и расходованія суммъ государственныхъ доходовъ, спеціальныхъ средствъ и депозитовъ, и 2) собственно *счетныя* обязанности—по веденію бухгалтерскихъ книгъ и счетовъ о суммахъ, принятыхъ и выданныхъ кассами по распоряженіямъ управленій.

Кромѣ того, тѣ управленія, которымъ ст. 15 бухгалтерскихъ правилъ и ст. 65 кассовыхъ правилъ предоставленъ непосредственный пріемъ суммъ государственныхъ доходовъ въ нѣкоторыхъ особыхъ случаяхъ [1]), а равно тѣ, которымъ, на основаніи ст. 118 герб. уст. изд. 1893 г., можетъ быть предоставлена продажа гербовыхъ бумаги и марокъ, обязаны вести такія-же кассовыя книги о принятыхъ и отосланныхъ въ казначейства суммахъ, какія установлены для кассъ спеціальныхъ сборщиковъ, съ выдачею плательщикамъ квитанцій въ пріемѣ суммъ [2]).

Такія же книги и по тѣмъ же правиламъ ведутъ и тѣ общественныя и сословныя учрежденія (городскія управы, думы, волостныя правленія, земскія управы и т. п.), которымъ министромъ финансовъ будетъ предоставлено право заимообразнаго полученія изъ казначействъ и продажи свидѣтельствъ и билетовъ на право торговли и промысловъ, гербовой бумаги и марокъ. Формы и порядокъ веденія книгъ для записки бумагъ и марокъ и вырученныхъ отъ продажи ихъ суммъ утверждаются министромъ финансовъ [3]).

Порядокъ исполненія означенныхъ обязанностей опредѣ-

---

[1]) 1. При непахожденіи въ мѣстѣ взноса кассъ, подвѣдомственыхъ департаменту госуд. казначейства.—2. При взысканіи чрезъ полицію пошлинъ съ межевыхъ плановъ и книгъ и за чертежныя работы, штрафовъ, взысканій и различныхъ недоимокъ. — 3. При платежахъ заграницею.—4. При возможности тѣмъ управленіямъ и лицамъ, отъ которыхъ исходитъ распоряженіе о наложеніи штрафовъ и взысканій, самимъ получать на мѣстѣ отъ плательщика причитающіяся съ него суммы и при томъ въ то самое время, когда дѣлается объ этомъ распоряженіе.—5. Если поступленіе дохода связано съ матеріальною отчетностью, напр. по доходамъ отъ продажи казеннаго имущества (ст. 65 касс. пр.).

[2]) Въ пріемѣ денегъ за проданную гербовую бумагу квитанціи не выдаются (бухгалтерскія правила ст. 16; общій счетный уставъ, ст. 167—170).

[3]) Циркуляры контрольнымъ палатамъ 8 сентября 1867 г. № 1343 п. 8; 28 ноября 1867 г. № 1703; 11 января 1868 г. № 58; 11 мая 1868 г. № 880 п. 12; 14 апрѣля 1869 г. № 583 п. 20; 9 октября 1871 г. № 7636; герб. уст. ст. 101.

лень правилами и формами счетоводства для распорядительных управленій, или такъ называемыми бухгалтерскими правилами [1]).

Съ сосредоточеніемъ всѣхъ денежныхъ средствъ распорядительныхъ управленій въ кассахъ департамента государственнаго казначейства, на обязанности управленій въ отношеніи завѣдываемыхъ ими суммъ остается: а) составленіе смѣтъ и кассовыхъ росписаній [2]); б) наблюденіе за правильностью поступленія доходовъ, состоящихъ въ завѣдываніи управленій, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ и самый пріемъ этихъ доходовъ; в) распоряженіе ассигнуемыми каждому управленію смѣтными кредитами, г) завѣдываніе и распоряженіе принадлежащими управленіямъ спеціальными средствами и поступающими къ нимъ депозитами, и д) веденіе бухгалтерскихъ книгъ и составленіе періодическихъ изъ нихъ вѣдомостей.

Обязанности распорядительныя.

Основное положеніе бухгалтерскихъ правилъ выражается въ томъ, что распорядительныя управленія не принимаютъ сами никакихъ суммъ [3]), за исключеніемъ случаевъ, указанныхъ выше [4]); присылаемыя же на ихъ имя по почтѣ суммы управленія по полученнымъ изъ почтамта или почтовой конторы повѣсткамъ предоставляютъ получать мѣстному казначейству или состоящей при нихъ кассѣ спеціальнаго сборщика, согласно ст. 19 бухгалтерскихъ правилъ, съ слѣдующими, однако, изъятіями: казенные денежные пакеты, адресованные на имя начальствующихъ лицъ и управленій корпуса жандармовъ и въ мѣста духовнаго вѣдомства, принимаются съ почты тѣми лицами и мѣстами, на имя которыхъ они высланы [5]).

Пріемъ, храненіе и отсылка залоговъ въ казначейства.

Принимаемые управленіями, на основаніи ст. 95 бухгалтерскихъ правилъ, залоги въ деньгахъ и процентныхъ бумагахъ запечатываются, въ присутствіи начальствующихъ лицъ учрежденія и владѣльца залоговъ, въ особые пакеты, на которыхъ надписывается: на какую сумму залогъ и кому принадлежитъ.

---

[1]) Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, изд. 97 г., отд. III.

[2]) См. ч. I наст. сочиненія, стр. 264—268, 325—328.

[3]) Бухгалтерскія правила, ст. 12, 19, 20, 96 и 99.

[4]) Ст. 65 касс. пр., ст. 15 бухгалтерскихъ правилъ и ст. 118 герб. устава.

[5]) Ц-ры м. ф. 18 окт. 1866 г. № 32709 п. 9 (указ. ф. № 47) и 5 апр. 1867 г. № 11203 (ук. № 15).

Въ такомъ видѣ эти залоги хранятся въ денежныхъ сундукахъ управленія, за печатью начальника или его помощника, до заключенія торговъ, послѣ чего залоги лицъ, за которыми торги не остались, выдаются по принадлежности подъ росписки на прошеніяхъ, а залоги лица, за которымъ остался торгъ, вносятся въ подлежащее казначейство, подобно другимъ депозитамъ [1]).

Представляемыя въ залогъ свидѣтельства на недвижимыя имущества и т. п. документы въ казначейства не передаются, а записываются распорядительными управленіями въ особую шнуровую книгу, которая ведется общимъ для веденія кассовыхъ книгъ установленнымъ порядкомъ [2]) и хранятся въ управленіяхъ (въ сундукахъ, за печатью начальника).

Для пріема процентовъ по бумагамъ, хранящимся въ кассахъ въ числѣ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ, управленія посылаютъ кассамъ, при особыхъ отношеніяхъ, списокъ тѣмъ билетамъ, по которымъ должны быть приняты проценты. Въ этомъ спискѣ означается, къ какому капиталу слѣдуетъ причислить наросшіе проценты [3]). По полученіи процентовъ, кассы разносятъ ихъ по подлежащимъ счетамъ и выдаютъ квитанціи тѣмъ учрежденіямъ, въ пользу которыхъ проценты получены (ст. 104). О пріемѣ процентовъ по бумагамъ, числящимся въ депозитахъ, распорядительныя управленія дѣлаютъ сношенія съ кассами не вслѣдъ за наступленіемъ срока полученія ихъ, а по мѣрѣ встрѣчаемой надобности въ распоряженіи процентами или самыми капиталами (ст. 102). Указанный порядокъ пріема казначействами процентовъ примѣняется только къ тѣмъ бумагамъ, по которымъ проценты могутъ быть получены въ томъ же городѣ, гдѣ находится касса, въ которой эти бумаги хранятся; въ случаѣ же необходимости переслать процентныя бумаги или купоны отъ нихъ для полученія процентовъ въ другой городъ, — распорядительныя управленія, кромѣ списка бумагъ, доставляютъ въ кассу препроводительную бумагу, при которой процентныя бумаги или купоны должны быть отосланы (ст. 109). Если по хранящимся въ числѣ залоговъ процентнымъ бумагамъ должны быть получены

---

[1]) Бух. пр., ст. 95.

[2]) Циркуляры контрольнымъ палатамъ 26 іюля 1866 г. № 7045 п. 3 и 11; 9 февраля 1867 г. № 187 п. 16; 4 апрѣля 1873 г. № 2843 п. 3.

[3]) Бухгалтерскія правила, ст. 101.

не вошедшіе въ залоговую сумму проценты и дивиденды, то распорядительное управленіе, принявшее бумаги въ залогъ, сообщаетъ о томъ казначейству особымъ отношеніемъ, съ указаніемъ лица, которому свободные отъ залога проценты или дивиденды слѣдуютъ, и нумеровъ бумагъ. При этомъ наблюдается слѣдующее.

Если залоги заключаются въ такихъ бумагахъ, проценты по которымъ уплачиваются самимъ казначействомъ, то касса выдаетъ проценты общеустановленнымъ порядкомъ. Если процентныя бумаги снабжены купонами, то касса отрѣзаетъ тѣ изъ нихъ, которые причитаются къ выдачѣ по истекшимъ срокамъ и передастъ ихъ означенному въ указанномъ выше отношеніи лицу подъ росписку его на самомъ отношеніи. Если по процентнымъ бумагамъ проценты или дивиденды выдаются не самимъ казначействомъ и не по купонамъ, а съ наложеніемъ штемпелей, то для выдачи процентовъ или дивиденда владѣльцу казначейство, по требованію распорядительнаго управленія, отсылаетъ такія бумаги въ то учрежденіе, которымъ проценты или дивиденды должны быть уплачены. Если это учрежденіе находится въ одномъ городѣ съ казначействомъ, то бумаги отсылаются съ чиновникомъ казначейства, который и принимаетъ ихъ обратно по наложеніи штемпелей вмѣстѣ съ причитающимися процентами или дивидендомъ; если-же такое учрежденіе находится въ другомъ городѣ, то казначейство высылаетъ ему билеты по почтѣ, съ требованіемъ о высылкѣ процентовъ или дивиденда и о возвратѣ билетовъ, по наложеніи штемпелей (110).

Порядокъ выдачи свободныхъ отъ залога процентовъ по бумагамъ, представленнымъ въ залогъ нотаріусами, или зачета этихъ процентовъ, по желанію нотаріусовъ, въ счетъ причитающихся съ нихъ дополнительныхъ залоговъ, опредѣляется росписаніями о размѣрѣ залоговъ нотаріусовъ [1]).

Взиманіе доходовъ.

Распоряженія по взиманію доходовъ вообще лежатъ на обязанности подлежащихъ управленій, на основаніи дѣйствующихъ спеціальныхъ по каждому вѣдомству уставовъ, указаній и инструкцій; наблюденіе же за поступленіемъ исчисляемыхъ по смѣтамъ различныхъ вѣдомствъ пособій государственному казначейству возлагается непосредственно на казенныя палаты и департаментъ государственнаго казначейства, которые и за-

[1]) Бухг. прав., ст. 110 прим. 3.

ботятся, чтобы пособія, слѣдующія отъ общественныхъ и сословныхъ учрежденій, были своевременно вносимы въ казначейство, а на перечисленіе въ доходъ казны пособій изъ спеціальныхъ средствъ были также своевременно выдаваемы подлежащими управленіями оборотныя ассигновки (бухг. пр. 13, 29, 30).

Наблюденіе за правильностью поступленія суммъ производится распорядительными управленіями по доставляемымъ кассами талонамъ квитанцій и квитанціямъ въ принятыхъ или перечисленныхъ въ счеты управленій суммахъ, состоящихъ въ завѣдываніи управленій [1]).

Взаимные расчеты управленій.

По доходамъ, слѣдующимъ отъ другихъ управленій за уступленное имъ имущество, или за исполненныя за ихъ счетъ работы, перевозки и т. п. дѣйствія, посылаются означеннымъ управленіямъ требованія о причитающихся съ нихъ суммахъ, съ указаніемъ того смѣтнаго подраздѣленія, въ которое сумма должна быть зачислена. Затѣмъ уплата совершается по оборотной ассигновкѣ того управленія, которое обязано ее произвести, порядкомъ, указаннымъ въ кассовыхъ правилахъ, причемъ въ ассигновкѣ означается № и время требованія объ уплатѣ [2]).

О доставленіи кассамъ свѣдѣній по окладнымъ сборамъ.

Объ окладныхъ сборахъ и возобновляющихся періодически въ одной и той же суммѣ платежахъ распорядительныя управленія препровождаютъ въ подлежащія казначейства *окладные листы* или списки, опредѣляющіе оклады взносовъ порядкомъ, установляемымъ по соглашенію подлежащихъ министровъ съ государственнымъ контролеромъ и министромъ финансовъ [3]).

О доставленіи казеннымъ палатамъ свѣдѣній о недоимкахъ.

Объ открывающихся недоимкахъ по окладнымъ сборамъ управленія сообщаютъ, съ указаніемъ именъ, фамилій, званій и мѣста жительства плательщиковъ, мѣстнымъ казеннымъ палатамъ, для занесенія такихъ недоимокъ въ подлежащіе счеты и реестры, а равно для наблюденія за взысканіемъ суммъ полиціею и другими учрежденіями порядкомъ, установленнымъ законами и инструкціею министра финансовъ. Точно также и о недоимкахъ, по которымъ плательщики еще не могутъ быть указаны, управленія сообщаютъ казеннымъ палатамъ, по мѣрѣ открытія этихъ недоимокъ; свѣдѣнія же о плательщикахъ или

---

[1]) Бухг. пр., ст. 23, 24, 28, 83 и 97 и циркуляры контр. пал. 12 іюля 1866 г. п. 8 и 14 апр. 1869 г. № 584 п.п. 7 и 8.

[2]) Касс. пр., ст. 145 и 146; бухг. пр., ст. 25, 26, 78 и 79.

[3]) Касс. пр., ст. 62.

о принятіи нѣкоторыхъ изъ этихъ недоимокъ на счетъ казны, управленія сообщаютъ казеннымъ палатамъ впослѣдствіе [1]).

Сложеніе со счетовъ недоимокъ и возвратъ суммъ, неподлежаще въ казну поступившихъ.

Недоимки, взысканія и начеты, поступившіе уже въ казну, но не исключенные со счетовъ и вообще неправильно числящіеся, по надлежащемъ въ томъ удостовѣреніи, исключаются со счетовъ губернскими присутственными мѣстами по состоящимъ въ ихъ завѣдываніи сборамъ на сумму до 300 руб.; департаментами министерствъ и главныхъ управленій до 1,000 руб.; общими ихъ присутствіями до 5,000 руб. и министрами, по заключеніямъ ихъ совѣтовъ, на всякую сумму. Прогонныя, суточныя и кормовыя деньги, зачисленныя въ недоимку на счетъ виновныхъ по такимъ дѣламъ, по которымъ судебными приговорами виновныхъ открыто не будетъ, исключаются изъ недоимочныхъ счетовъ: на сумму до 300 руб. казенными палатами; если же подлежащая исключенію сумма превышаетъ 300 руб., то на исключеніе ея казенная палата испрашиваетъ разрѣшеніе департамента государственнаго казначейства [2]).

Распоряженія о возвратѣ плательщикамъ суммъ, неправильно отъ нихъ поступившихъ въ доходъ казны и о сложеніи взысканій и начетовъ, къ поступленію неблагонадежныхъ, дѣлаются собственною властью мѣстныхъ второстепенныхъ распорядителей кредитами [3]) на суммы до 50 руб.; на возвратъ же или сложеніе со счетовъ болѣе значительныхъ суммъ испрашивается предварительное разрѣшеніе: на сумму отъ 50 до 300 руб. — министерскихъ департаментовъ, отъ 300 до 1,000 руб.—общихъ ихъ присутствій, отъ 1,000 до 10.000 руб.—министровъ, по заключеніямъ ихъ совѣтовъ, и на суммы, превышающія 10,000 руб.—правительствующаго сената [4]).

По полученіи надлежащаго разрѣшенія, возвратъ суммъ производится по ассигновкамъ подлежащихъ распорядительныхъ управленій,—если въ распоряженіе ихъ былъ открытъ для этой цѣли кредитъ; въ противномъ случаѣ не иначе, какъ по сношеніи съ казенною палатою, которая, удостовѣрившись.

---

[1]) Касс. прав., ст. 72; инстр. каз. пал., ст. 35.

[2]) О. с. у., ст. 393 и сч. уст. м-ва ф., ст. 108.

[3]) Порядокъ сложенія по безнадежности денежныхъ взысканій подлежащими начальствами примѣняется по военному вѣдомству и къ тѣмъ взысканіямъ, которыя налагаются по суду, но только въ возмѣщеніе убытковъ по хоз. части (прим. 4 къ ст. 392 общ. сч. у.).

[4]) Общ. сч. у., ст. 392 и 393.

что сумма дѣйствительно подлежитъ возврату, выдастъ ассигновку на счетъ особаго кредита, ассигнуемаго для этой цѣли по смѣтѣ департамента государственнаго казначейства; въ случаѣ же сомнѣнія въ необходимости возврата, казенная палата сносится съ контрольною палатою, которая, на основаніи имѣющихся у нея свѣдѣній и документовъ, даетъ свое о возвратѣ заключеніе [1]).

Распорядительныя обязанности управленій по производству расходовъ.

Распоряженія по производству платежей изъ ассигнованныхъ по финансовымъ смѣтамъ кредитовъ, а равно изъ состоящихъ въ распоряженіи управленій спеціальныхъ средствъ и депозитовъ, дѣлаются подлежащими управленіями на основаніяхъ, указанныхъ въ смѣтныхъ и кассовыхъ правилахъ и въ сроки, установленные дѣйствующими узаконеніями и постановленіями, или опредѣляемые особыми документами и условіями съ кредиторами [2]).

а) Доставленіе казеннымъ палатамъ необходимыхъ свѣдѣній.

Министерства и главныя управленія, кромѣ указанныхъ въ ст. 44 касс. пр. росписаній кредитовъ по губерніямъ и округамъ, доставляютъ департаменту государственнаго казначейства общій сводъ изъ такихъ росписаній, а распорядительныя управленія въ губерніяхъ и округахъ заблаговременно сообщаютъ казеннымъ палатамъ свѣдѣнія, необходимыя для составленія указанныхъ въ ст. 47 и 48 касс. пр. частныхъ росписаній кредитовъ на кассы [3])

Для своевременнаго удовлетворенія проживающихъ въ уѣздахъ кредиторовъ, которымъ предстоитъ въ теченіе года нѣсколько выдачъ, размѣръ и сроки выдачи которыхъ извѣстны управленіямъ, послѣднія могутъ просить казенную палату о включеніи именъ такихъ кредиторовъ, съ указаніемъ размѣровъ и сроковъ выдачъ, въ росписаніе, составляемое на ближайшее къ мѣсту ихъ жительства казначейство. Въ такихъ случаяхъ казначейства производятъ указанныя этимъ лицамъ выдачи по личнымъ требованіямъ кредиторовъ и съ отобраніемъ отъ нихъ росписокъ въ полученіи денегъ на самыхъ требованіяхъ (бухг. прав. 40).

б) Заготовленіе, храненіе и учетъ бланковъ ассигновокъ.

Во избѣжаніе возможности отсылки въ казначейства подложныхъ ассигновокъ, бланки послѣднихъ въ каждомъ учрежденіи хранятся и расходуются подъ непосредственною отвѣтствен-

---

[1]) Бухг. прав., ст. 31 инст. каз. пал., ст. 44 прим. 1.
[2]) Касс. пр., ст. 85; бухг. пр., ст. 36 и 37.
[3]) Кас. пр., ст. 46. инстр. каз. пал., ст. 54.

ностью лица, назначаемаго для этого начальникомъ учрежденія и которому для учета такихъ бланковъ выдается непосредственнымъ его начальствомъ особый *памятный реестръ* [1]). На этомъ реестрѣ хранитель бланковъ записываетъ выдачу каждаго бланка для составленія на немъ ассигновки и отмѣчаетъ также испорченные бланки, возвращаемые для уничтоженія (44). Отсылаемыя въ кассу ассигновки записываются въ бухгалтерскій и исходящій журналы (58 и 59). Ассигновки, признанныя почему-либо казначействами или казенными палатами неподлежащими оплатѣ, должны быть возвращены распорядительнымъ управленіямъ, съ надписью о причинѣ возврата. Такія ассигновки, по отмѣткѣ въ подлежащихъ счетахъ, присоединяются къ дѣламъ, по которымъ была назначена выдача денегъ, съ отмѣткою, въ реестрѣ бланковъ (89).

в) Удовлетвореніе служащихъ денежнымъ содержаніемъ и возвращеніе оставшихся невыданными имъ денегъ въ кассы.

Для удовлетворенія служащихъ денежнымъ довольствіемъ и рабочихъ задѣльною платою составляются по установленнымъ формамъ *требовательныя вѣдомости*, въ которыхъ означаются всѣ находящіяся на службѣ или на работахъ лица, съ надлежащею противъ отсутствующихъ лицъ отмѣткою и съ выводомъ въ соотвѣтственной графѣ суммы, причитающейся по наличному числу чиновъ и рабочихъ (бухг. пр. 67, касс. пр. 98). По требовательнымъ вѣдомостямъ можетъ быть требуемо содержаніе и на тѣхъ изъ отсутствующихъ лицъ, которыя довѣряютъ кому-либо полученіе причитающагося имъ содержанія; въ противномъ случаѣ эти лица удовлетворяются по возвращеніи, по частнымъ или сборнымъ ассигновкамъ (бухг. пр. 68).

На основаніи Высочайше утвержденнаго 5 октября 1884 г. положенія военнаго совѣта, жалованье нижнимъ чинамъ полковъ и частей войскъ и командъ, войсковыхъ учрежденій и заведеній военнаго вѣдомства требуется авансами въ 2-хъ мѣсячномъ размѣрѣ по списочному состоянію нижнихъ чиновъ къ 1-му числу перваго изъ 2-хъ мѣсяцевъ, на которые требуется жалованье. Выписывается же это жалованье въ расходъ изъ аванса по числу нижнихъ чиновъ, дѣйствительно состоящихъ на денежномъ довольствіи въ теченіе 2-хъ отчетныхъ мѣсяцевъ по разсчетамъ, излагаемымъ въ отчетныхъ листахъ установленной формы.

---

[1]) Бухг. правила, ст. 41.—Установленіе порядка храненія бланковъ ассигновокъ зависитъ отъ усмотрѣнія начальства учрежденія.

Полученныя по сборнымъ ассигновкамъ деньги раздаются прямымъ кредиторамъ по принадлежности, подъ росписки въ требовательныхъ вѣдомостяхъ. Если удовлетвореніе рабочихъ задѣльною платою по закону возложено на одно лицо, отвѣтствующее за выдачу каждому изъ нихъ денегъ на руки, то деньги выдаются подъ росписку этого лица [1]). Случаи, въ которыхъ дозволяется отбирать росписки не въ требовательныхъ вѣдомостяхъ, а на отдѣльныхъ листахъ, или вовсе не отбирать расписокъ отъ прямыхъ кредиторовъ, указываются въ частныхъ правилахъ о назначеніи денежныхъ выдачъ [2]).

Оставшаяся по какимъ-либо причинамъ невыданною часть денегъ, отпущенныхъ на удовлетвореніе служащихъ и рабочихъ, возвращается въ кассу для возстановленія кредита не позже (если нѣтъ на это особыхъ правилъ) 14-го числа слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца, при особой бумагѣ, въ которой объясняется: когда, на какой предметъ и по какой ассигновкѣ (№, время выдачи, § и статья смѣты) были получены деньги, отъ которыхъ осталась препровождаемая наличность [3]).

г) Обмѣнъ наличныхъ денегъ на процентныя бумаги.

Въ случаѣ надобности обратить наличныя деньги, поступившія въ спеціальныя средства и депозиты управленій, на процентныя бумаги или приписать ихъ къ имѣющимся уже процентнымъ бумагамъ, управленія составляютъ ассигновку на выписку въ расходъ соотвѣтственной суммы, съ указаніемъ, въ какую именно цѣнность она должна быть обращена (106).

Бухгалтерское счетоводство (наблюдательное).

Съ установленіемъ единства кассы, всѣ управленія ведутъ по денежнымъ капиталамъ, состоящимъ въ ихъ завѣдываніи и распоряженіи, бухгалтерскіе счеты или книги по установленнымъ для нихъ формамъ. Эти книги, не имѣя значенія кассовыхъ книгъ, не требуютъ особыхъ надписей отъ начальства, выдающаго книги, ни приложенія печати, ни прошнуровки и скрѣпы по листамъ [4]), и могутъ быть заготовляемы самими управленіями. Эти книги слѣдующія: 1) *журналъ;* 2) *главная*

---

[1]) Бухг. пр., прим. 1 къ ст. 67, ст. 70 и касс. прав. прим. 1 къ ст. 98.

[2]) Бухг. пр., прим. 2 къ ст. 70; касс. пр., прим. 2 къ ст. 98 и ц-ръ к-льнымъ п-тамъ 15 іюля 1868 г. № 1062 п. 14.

[3]) Бухг. пр., ст. 71; касс. пр., ст. 119 съ прим.

[4]) Съ 1889 г. скрѣпа книгъ по листамъ вообще отмѣнена В. у. 20 ноября 1889 г. мнѣніемъ гос. совѣта (ц-ръ по гос. к-лю 29 ноября 1889 года № 35).

книга, раздѣленная на 4 ч.. и 3) *вспомогательныя* или разсчетныя книги (бухг. пр., 122 и 129).

Журналъ.

Въ *журналѣ* записываются въ хронологическомъ порядкѣ: *а) по приходу*—въ день полученія изъ кассы—квитанціи или талоны квитанцій, выдаваемыхъ казначействами въ пріемѣ состоящихъ въ завѣдываніи управленій государственныхъ доходовъ и поступающихъ въ ихъ распоряженіе спеціальныхъ средствъ и депозитовъ и въ перечисленіи въ приходные счеты удерживаемыхъ по ассигновкамъ вычетовъ; *б) по расходу*—выдаваемыя управленіями ассигновки—при самой отсылкѣ ихъ въ кассу, причемъ въ расходъ выписывается полная означенная въ ассигновкѣ сумма вмѣстѣ съ вычетами (бухг. пр., 123—126). Приходъ и расходъ бумагъ, не передаваемыхъ въ казначейства, показывается распорядительными управленіями въ особыхъ шнуровыхъ книгахъ и не записывается въ журналъ. Точно также не записываются приходомъ въ журналъ возвращенные въ кассы на возстановленіе кредитовъ остатки отъ суммъ, вытребованныхъ по ассигновкамъ (132).

Журналъ открывается 1-го января и заключается 31-го декабря. Итоги подводятся постранично и помѣсячно. При заключеніи журнала по книгамъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ выводится остатокъ этихъ суммъ къ слѣдующему году и переносится въ журналъ слѣдующаго года (127).

По занесеніи всѣхъ поступленій и расходовъ въ журналъ, суммы ихъ въ тотъ же день и не позже слѣдующаго дня разносятся по подлежащимъ счетамъ главной книги (128).

Главная книга.

Главная книга раздѣляется на 4 части: часть 1-я—расходовъ изъ ассигнованныхъ по финансовымъ смѣтамъ кредитовъ; часть 2-я—смѣтныхъ доходовъ, раздѣленная, примѣнительно къ подраздѣленіямъ нормальной классификаціи государственныхъ доходовъ [1]) (т. е. соотвѣтствующихъ финансовыхъ смѣтъ о доходахъ), по статьямъ доходной смѣты; часть 3-я—спеціальныхъ средствъ и часть 4-я—депозитовъ.

I и II части главной книги подраздѣляются на столько счетовъ, сколько отдѣльныхъ статей финансовыхъ смѣтъ, по ко-

[1]) Выс. утв. 14 іюля 1891 г., 4 іюля 1894 г. и 15 января 1896 г. мнѣнія Гос. Совѣта—собр. уз. 1891 г. № 74 г. ст. 786, 1894 г. № 118 ст. 864 и 1896 г. № 28 ст. 329.—Сравни также 1-ую ч. наст. соч., стр. 252—255.

торымъ ожидаются къ поступленію доходы (часть II) или ассигнованы управленію кредиты (часть I). Основаніемъ для открытія счетовъ и для занесенія въ нихъ суммъ окладовъ и кредитовъ служатъ годовыя и дополнительныя кассовыя росписанія, частныя ассигнованія и переводныя требованія [1]).

По возвращеніи изъ казначействъ талоновъ ассигновокъ (а по морскому вѣдомству самыхъ ассигновокъ), оплаченныхъ въ послѣдній день истекшаго мѣсяца, противъ общаго итога суммъ по выданнымъ въ теченіе того же мѣсяца ассигновкамъ выставляется въ особой графѣ I части главной книги итогъ суммъ дѣйствительно уплаченныхъ кассами въ томъ мѣсяцѣ (бухг. пр., 133 и прим. къ ст. 114 касс. пр.).

Часть III главной книги служитъ для записки прихода и расхода спеціальныхъ средствъ (135). Для записки оборотовъ спеціальныхъ средствъ въ этой части (136 и 137) открываются по каждому спеціальному средству отдѣльные счеты по числу рубрикъ доходовъ и расходовъ, предусмотрѣнныхъ смѣтами спеціальныхъ средствъ [2]). Кромѣ того, въ означенной книгѣ (III ч. главной книги) открываются, по каждому спеціальному средству отдѣльно, особые счеты: а) для оборотовъ по ссудамъ и позаимствованіямъ; б) для прямыхъ поступленій и расходовъ, *не предусмотрѣнныхъ смѣтами спеціальныхъ средствъ*, и в) для кассовыхъ оборотовъ, съ распредѣленіемъ послѣднихъ на обороты: *по пересылкѣ суммъ между кассами, по переводу ихъ чрезъ наличный фондъ государственнаго казначейства* и по *прочимъ* поступленіямъ и расходамъ.

Указанные отдѣльные счеты по рубрикамъ приходовъ и расходовъ могутъ быть открываемы, если это будетъ признано

---

[1]) Бухг. пр., ст. 130 и 134; см. ч. I наст. соч., стр. 343 — 348. По кредитамъ, испрашиваемымъ въ счетъ смѣты буд. года, въ главной книгѣ смѣтныхъ расходовъ открывается особый отдѣлъ смѣты расходовъ буд. года; съ наступленіемъ новаго періода, изъ этого отдѣла какъ открытые кредиты, такъ и итоги произведенныхъ изъ нихъ выдачъ переносятся въ главную книгу наступившаго смѣтнаго періода, по подлежащимъ подраздѣленіямъ смѣты.

[2]) Доп. правила счетоводства и отчетности распор. управленій по спец. средствамъ и по общественнымъ, сословнымъ и др. капиталамъ, состоящимъ въ депозитахъ этихъ управленій — прил. къ циркуляру 3 сентября 1896 г. № 41 — см. контрольный ежегодникъ за 1896 г., Н. Н. Широкова, СПБ., изд. 1897 г.

распорядительными управленіями болѣе удобнымъ, не въ главной книгѣ, а въ вспомогательныхъ; въ такомъ случаѣ по главной книгѣ обороты каждаго спеціальнаго средства проводятся въ одномъ счетѣ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда въ распоряженіи какого-либо учрежденія состоитъ нѣсколько пожертвованныхъ суммъ или капиталовъ, соединенныхъ по смѣтѣ спеціальныхъ средствъ въ одну группу (безразлично, носитъ-ли она наименованіе отдѣла, параграфа или статьи), упомянутые счеты приходовъ и расходовъ открываются не по каждому пожертвованію въ отдѣльности, а по цѣлой ихъ группѣ. Означенныя правила примѣняются къ счетоводству какъ по суммамъ спеціальныхъ средствъ, хранящимся въ казначействахъ и кассахъ спеціальныхъ сборщиковъ, такъ и по суммамъ, хранящимся въ учрежденіяхъ государственнаго банка и въ установленіяхъ, не подлежащихъ единству кассы.

Въ часть IV главной книги записываются обороты депозитовъ, притомъ только по суммамъ, поступившимъ въ то казначейство, въ которомъ сосредоточено храненіе депозитовъ подлежащаго управленія. Въ этой части (IV) главной книги, по всѣмъ вообще капиталамъ, входящимъ нынѣ въ составъ депозитовъ (общественные, сословные и другіе), но не составляющимъ залоговъ и переходящихъ суммъ, открывается (подобно счетамъ о спеціальныхъ средствахъ) по каждому капиталу и сбору отдѣльные счеты по числу рубрикъ доходовъ и расходовъ, а по суммамъ, принадлежащимъ отдѣльнымъ лицамъ,—особо для каждаго лица.

При открытіи въ главной книгѣ (IV части) счетовъ по доходамъ и расходамъ каждаго капитала принимаются въ руководство утвержденныя установленнымъ порядкомъ смѣты сословныхъ и общественныхъ суммъ, а при отсутствіи смѣтъ—главнѣйшіе виды доходовъ и расходовъ [1]). При занесеніи суммъ въ приходъ означается, отъ кого и въ чью пользу сумма поступила, а также указывается № квитанціи кассы въ пріемѣ денегъ. Расходъ ведется противъ прихода въ одномъ и томъ-же счетѣ.

Главная книга открывается 1-го января и заключается: пер-

[1]) Счетоводство по суммамъ губернскихъ земскихъ сборовъ, капиталамъ казачьихъ войскъ и депозитамъ каз. ж. дорогъ ведется на существующихъ основаніяхъ.

вая и вторая части въ день заключенія счетовъ кассъ по соотвѣтственнымъ смѣтамъ, а 3-я и 4-я—31 декабря, причемъ выведенные остатки спеціальныхъ средствъ и депозитовъ переносятся: въ журналъ слѣдующаго года валовою цифрою и въ соотвѣтственные счеты главной книги (III и IV части) отдѣльно по каждому спеціальному средству и по каждому виду депозитовъ. Итоги подводятся постранично и помѣсячно. По занесеніи оборотовъ въ главной книгѣ, соотвѣтственныя суммы не позже, какъ на другой день, переносятся въ вспомогательныя (разсчетныя) книги и тетради, которыя ведутся для производства разсчетовъ съ мѣстами и лицами, имѣющими съ управленіями постоянные или временные денежные счеты и въ которыхъ дѣлаются соотвѣтствующія ссылки на части и статьи главной книги (142, 143).

Вспомогательныя книги.

Въ *вспомогательныхъ* или разсчетныхъ книгахъ, которыя ведутся для указанія расчетовъ съ мѣстами и лицами, имѣющими съ управленіями денежные счеты, открываются слѣдующіе особые счеты.

1. *Залоговъ*—съ каждымъ владѣльцемъ залога—для учета: той части цѣнности всего залога, которая принята въ обезпеченіе обязательства, срока залоговъ и времени ихъ освобожденія, замѣны однихъ залоговъ другими и т. п. свѣдѣній, необходимыхъ для наблюденія за правильнымъ обезпеченіемъ подряда и своевременнымъ освобожденіемъ залоговъ.

2. *Разсчетныя тетради по подрядамъ*, въ которыхъ по каждому подряду показываются главнѣйшія его условія и всѣ данныя, касающіяся его исполненія, производства платежей, исчисленія неустойки и т. п. свѣдѣнія, необходимыя для составленія правильныхъ разсчетовъ съ подрядчиками и для своевременнаго ихъ удовлетворенія.

3. *Долговые*—по разсчетамъ съ различными мѣстами и лицами; эти счеты дѣлятся на счеты *активныхъ* долговъ, т. е. ожидаемыхъ къ поступленію въ пополненіе взысканій, ссудъ, въ уплату за матеріалы, работы и т. п. и счеты *пассивныхъ* долговъ, или суммъ, подлежащихъ уплатѣ другимъ управленіямъ за исполненныя послѣдними работы, за полученный отъ нихъ провіантъ и т. п.

4. *Авансовыхъ выдачъ* въ счетъ дѣйствующей смѣты — съ каждымъ лицомъ, получающимъ авансы. Эта книга служитъ управленію пособіемъ для наблюденія, чтобы расходчики аван-

совъ представляли счеты въ ихъ употребленіи. Въ вспомогательную книгу объ авансахъ требуемыя изъ казначействъ авансомъ суммы вносятся немедленно послѣ занесенія ихъ въ главную книгу. По полученіи счета въ израсходованіи аванса, управленіе обязано повѣрять, удовлетворяетъ-ли онъ установленнымъ условіямъ и затѣмъ о полученіи и о повѣркѣ счета отмѣтить въ особой графѣ книги объ авансахъ [1]).

Къ вспомогательнымъ книгамъ относятся также ведущіяся въ нѣкоторыхъ управленіяхъ для разсчетовъ съ плательщиками и для общаго наблюденія за поступленіемъ соотвѣтственныхъ государственныхъ доходовъ особыя спеціальныя книги, какъ-то: окладныя книги о доходахъ (напр. въ управленіяхъ государственными имуществами—о доходахъ съ оброчныхъ статей, служащая для разсчетовъ съ каждымъ отдѣльнымъ арендаторомъ), заводскія и т. п. Порядокъ веденія и формы вспомогательныхъ книгъ зависятъ вообще отъ усмотрѣнія самихъ управленій, а потому и самая форма ихъ можетъ быть измѣняема и дополняема сообразно назначенію такихъ книгъ и условіямъ отдѣльныхъ разсчетовъ.

VI. Счетоводство матеріальнаго имущества.

Кромѣ денежныхъ суммъ, гербовой бумаги и документовъ, въ вѣдѣніи нѣкоторыхъ распорядительныхъ управленій, а также казенныхъ магазиновъ и техническихъ учрежденій состоитъ разное казенное имущество. Счеты по оборотамъ этого имущества ведутся или въ шнуровыхъ кассовыхъ книгахъ порядкомъ для кассовыхъ книгъ указаннымъ, или на основаніи особыхъ правилъ, устанавливаемыхъ и примѣняемыхъ по соглашенію государственнаго контролера съ подлежащими министрами, какъ напр. правила матеріальнаго счетоводства въ вещевыхъ магазинахъ интендантскаго вѣдомства, на горныхъ заводахъ вѣдомства министерства земледѣлія и государственныхъ имуществъ и во всѣхъ магазинахъ и мастерскихъ морского министерства [2]). Кромѣ этого, по нѣкоторымъ другимъ учрежденіямъ

---

[1]) Бухг. пр., ст. 144; касс. пр., ст. 86.

[2]) 1. В. у. 11 марта 1878 г. правила о повѣркѣ наличія матеріальныхъ капиталовъ интендантскаго вѣдомства(сб. ц-ровъ по гос. к. за 1874—1883 г., приложенія №№ 27 и 28).—2. Соображенія о ревизіи отчетности по довольствію войскъ обмундированіемъ и снаряженіемъ, по заготовительнымъ операціямъ военнаго вѣдомства и денежному довольствію войскъ

утверждались, по мѣрѣ возникавшей надобности, по соглашенію государственнаго контролера съ подлежащими министрами, особыя правила матеріальнаго счетоводства.

Общія положенія.

Приходъ и расходъ матеріаловъ имѣетъ въ государственномъ хозяйствѣ такое же значеніе, какъ приходъ и расходъ денегъ, а потому въ правильно устроенномъ хозяйствѣ оба вида приходовъ и расходовъ должны подчиняться однимъ и тѣмъ же условіямъ. Если каждая казенная денежная сумма должна значиться въ приходѣ, то и всякій предметъ, въ который превращаются деньги, долженъ быть занесенъ въ приходъ, по цѣнности, въ той же суммѣ денежныхъ единицъ, какая употреблена на пріобрѣтеніе или изготовленіе его. Эта истина сознавалась даже въ самыя отдаленныя времена, когда счетоводство казны находилось еще въ самомъ младенческомъ состояніи, вслѣдствіе чего въ наше уголовное законодательство всегда вводились наказанія не только за незаписку, но даже за промедленіе въ запискѣ чего-либо въ приходъ, безъ различія, въ деньгахъ или матеріалахъ состояло незаписанное въ счеты. При послѣдующемъ развитіи нашего счетнаго законодательства правительство пошло далѣе, и при изданіи въ 30-хъ годахъ текущаго столѣтія правилъ отчетности и счетныхъ уставовъ замѣтно уже сознаніе, что матеріальное имущество есть точно такое же достояніе государства, какъ деньги, и что каждое матеріальное имущество, въ вѣдѣніи какого бы вѣдомства оно не состояло и для какихъ бы цѣлей не предназначалось, есть достояніе не этихъ вѣдомствъ, а цѣлаго государства, и точно также, какъ государственные финансы, составляетъ фондъ государственнаго казначейства.

При такомъ взглядѣ на матеріальные капиталы, вытекающемъ изъ самаго существа дѣла, становится очевиднымъ, что распорядительныя управленія, завѣдывающія принадлежащими

(тамъ-же, прил. №№ 14, 23 и 24).—3. Правила матеріальнаго счетоводства по военно-инженерной части и въ артиллерійскомъ вѣдомствѣ (св. в. пост. т. XXI и сб. ц-ровъ по госуд. контролю, т. II). — 4. Правила матеріальнаго счетоводства въ морскомъ вѣдомствѣ (уст. мат. счетоводства и отчетности на судахъ флота. СПБ. 1886 г. 3-е изд.).—5. Правила счетоводства и отчетности о матеріальныхъ капиталахъ казенныхъ горныхъ заводовъ. СПБ. 1885 г. 6. Проектъ правилъ и инструкцій матеріальнаго счетоводства для всѣхъ вѣдомствъ. СПБ. 1883 г. и объяснительная къ нимъ записка. СПБ. 1885 г.

государству матеріальными капиталами, должны не только вести счеты въ оборотахъ этихъ капиталовъ, безъ чего невозможно и самое распоряженіе, но и наблюдать, чтобы это имущество расходовалось въ предѣлахъ назначенія и доставлять государственному контролю установленную о нихъ отчетность. Конечная цѣль всякаго счетоводства состоитъ въ указаніи средствъ (денежныхъ и матеріальныхъ), которыми располагаетъ распорядитель, а такъ какъ эта цѣль недостижима безъ оцѣнки матеріальныхъ капиталовъ, то все государственное имущество должно быть приводимо къ одной, общей всѣмъ родамъ имуществъ, единицѣ измѣренія—государственной монетной единицѣ (рублю).

Въ государственномъ хозяйствѣ большая часть матеріаловъ, отпускаемыхъ изъ магазиновъ, не истрачивается безвозвратно, а превращается, посредствомъ приложеннаго къ нимъ труда, въ другой видъ—вещи или сооруженія. Эти вещи и сооруженія, какъ принадлежащее государству имущество, должны быть записаны на приходъ въ той суммѣ, какая употреблена на выдѣлку и постройку ихъ, а потому необходимо, чтобы счетоводство показывало, во что обходится государству каждая производимая имъ работа. Для этого, кромѣ счетовъ *имущественныхъ*, изъ которыхъ въ каждомъ записывается приходъ и расходъ какого либо матеріала на всѣ вообще работы и разныя государственныя потребности, представляется неизбѣжнымъ вести по каждому производству особый *операціонный* счетъ о всѣхъ вообще денежныхъ и матеріальныхъ расходахъ, сопряженныхъ съ этимъ производствомъ, чтобы итогъ счета показывалъ полную стоимость операціи или работы.

Такимъ образомъ матеріальное счетоводство имѣетъ цѣлью: 1) опредѣлить, *что* именно и на какую сумму государство имѣло, пріобрѣло, истратило и чѣмъ оно владѣетъ, и 2) опредѣлить *стоимость производства* различныхъ операцій. Отсюда два рода счетовъ: *имущественные* (кассовые) и *операціонные*.

Имущественные счеты раздѣляются на: а) *Инвентари* или *описи*—для счета предметовъ, предназначенныхъ для постояннаго или долговременнаго употребленія (зданія, сооруженія и т. п.). Всѣ предметы заносятся на приходъ одинъ за другимъ въ систематическомъ порядкѣ, сообразно съ ихъ свойствами, а предметы, поступающіе впослѣдствіе—по мѣрѣ поступленія; въ

расходъ же всѣ предметы выписываются по мѣрѣ отчужденія, уничтоженія или отпуска [1]). Книги для имущественныхъ счетовъ заготовляются съ печатными графами и заголовками и выдаются отчетнымъ мѣстамъ и лицамъ пронумерованными по листамъ уполномоченнымъ на раздачу книгъ учрежденіемъ, которое сообщаетъ государственному контролю списокъ мѣстъ и лицъ, получившихъ книги и обязанныхъ доставить на ревизію установленную отчетность и б) *Приходорасходныя книги*—для счета однородныхъ предметовъ безпрерывно прибывающихъ и убывающихъ. Въ приходорасходныхъ книгахъ открываются особые счеты каждому подраздѣленію матеріаловъ и вещей: на лѣвой сторонѣ книги—для прихода, а на правой—для расхода, чтобы изъ приходорасходной книги во всякое время, не прибѣгая къ выборкамъ, можно было видѣть, какое именно количество каждаго изъ числящихся по ней матеріаловъ должно находиться на лицо въ складахъ, магазинахъ и т. п.

Операціонные счеты, или счеты работъ изображаютъ положеніе производимыхъ казною операцій или работъ.

Главное отличіе операціоннаго счета отъ имущественнаго состоитъ, во-первыхъ въ томъ, что въ первомъ ведется счетъ не только расхода матеріаловъ—какъ въ имущественныхъ счетахъ, но и расхода *рабочей силы*, ручной и механической, и всѣхъ вообще, какъ матеріальныхъ, такъ и денежныхъ издержекъ, сопряженныхъ съ операціей или работою, и во-вторыхъ, что имущественный счетъ ведется о приходѣ и расходѣ какого-либо одного матеріала на всѣ вообще операціи или работы, а операціонный счетъ показываетъ, сколько употреблено разныхъ матеріаловъ на какую-нибудь одну операцію или работу.

Операціонные счеты должны быть ведены на печатныхъ бланкахъ такимъ образомъ, чтобы изъ нихъ во всякое время было видно, сколько уже употреблено казною на каждую операцію или отдѣльную работу матеріаловъ и рабочей силы, и сколько произведено общихъ на всѣ работы расходовъ и чтобы общій итогъ счета оконченной операціи показывалъ: 1) количество и стоимость отпущенныхъ на дѣло матеріаловъ и возвращенныхъ отъ дѣла остатковъ; 2) число производившихъ работу мастеровыхъ и сумму заработной имъ платы; 3) сумму

[1]) На государственныя имущества до настоящаго времени не распространены, за исключеніемъ Италіи (В. Н. Пясецкій. Счетная палата и система госуд. отчетности Итальянскаго королевства, СПБ. 1884 г.), начала общаго государственнаго счетоводства.

упадающихъ на операцію или работу накладныхъ расходовъ, и 4) происшедшія при производствѣ работы траты матеріаловъ, при превращеніи ихъ въ издѣлія, и угаръ металловъ.

Документы, подтверждающіе имущественные счеты.

Всѣ пріемы и отпуски матеріальныхъ капиталовъ государства отмѣчаются въ имущественныхъ счетахъ на основаніи документовъ, подтверждающихъ и оправдывающихъ обороты этихъ капиталовъ. Эти документы бываютъ двухъ родовъ: 1) *приходные* и *расходные*, удостовѣряющіе, что пріемъ или отпускъ дѣйствительно совершился, и 2) *основные*, указывающіе причину, или основаніе, по которымъ расходъ и приходъ долженъ былъ совершиться.

Къ документамъ *приходорасходнымъ* относятся: предложенія о пріемѣ, отпускѣ или перечисленіи, накладныя и квитанціи разныхъ мѣстъ и лицъ, требованія и билеты объ отпускѣ. утвержденные счеты о расходѣ и о продажѣ и т. п. Они составляются по однообразной, установленной формѣ, на печатныхъ бланкахъ и должны заключать въ себѣ: а) ссылку на основной документъ; б) означеніе лица или мѣста, отъ кого или откуда поступило, кому или куда отпущено; в) время пріема или отпуска; г) названіе, количество, цѣну и стоимость принятаго или отпущеннаго; д) росписку сдатчика и пріемщика въ дѣйствительности сдачи или пріема, и е) кромѣ того на расходныхъ документахъ должна быть подпись лица, уполномоченнаго разрѣшать отпускъ въ опредѣленномъ закономъ размѣрѣ.

Документы *основные* суть: Высочайшія повелѣнія, табели и разсчеты причитающагося войскамъ довольствія, планы заготовленій, контракты, условія, инструкціи и распоряженія начальства, строительныя смѣты и техническіе разсчеты, наряды о постройкѣ судовъ, зданій, механизмовъ и выдѣлкѣ вещей, рабочіе журналы, акты свидѣтельства коммиссіями имущества, требовавшаго исправленія, негоднаго или утраченнаго и другіе. Форма ихъ зависитъ отъ существа предмета.

На документахъ и всѣхъ вообще счетахъ не допускается никакихъ поправокъ и подчистокъ написаннаго. Неумышленныя ошибки должны быть зачеркнуты такимъ образомъ. чтобы видно было, что написано, исправлены надписью сверху зачеркнутаго и оговорены внизу страницы, а самыя оговорки удостовѣрены: на документахъ—лицомъ за подписью котораго документъ выданъ, а на книгахъ — лицомъ, производившимъ свидѣтельство книгъ.

ГЛАВА II.

Отчетность.

I. Общія положенія.

Порядокъ отчетности государственныхъ кассъ и распорядительныхъ управленій изложенъ въ соотвѣтствующихъ статьяхъ II ч. VIII т. (счетные уставы [1]) и въ другихъ томахъ св. законовъ; въ правилахъ поступленія государственныхъ доходовъ и производства государственныхъ расходовъ [2]); въ общихъ правилахъ о назначеніи денежныхъ выдачъ [3]); въ правилахъ счетоводства для распорядительныхъ управленій [4]); въ правилахъ о поступленіи доходовъ, производствѣ расходовъ счетоводствѣ и отчетности для кассъ спеціальныхъ сборщиковъ [5]); въ утвержденной министромъ финансовъ 25 марта 1875 инструкціи о счетоводствѣ и отчетности по оборотамъ гербовыхъ бумаги и марокъ [6]); въ изданныхъ, по соглашенію государственнаго контроля съ подлежащими вѣдомствами, правилахъ предварительной и фактической повѣрки нѣкоторыхъ строительныхъ операцій и оборотовъ эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ [7]); въ частныхъ правилахъ о назначеніи денежныхъ выдачъ по отдѣльнымъ вѣдомствамъ [8]); въ инструкціяхъ казеннымъ палатамъ и казначействамъ изд. 1879 г., со всѣми къ нимъ приложеніями и дополненіями [9]), и въ другихъ послѣдовавшихъ съ 1866 г. ча-

---

[1]) Св. зак. т. VIII ч. 2, уставы счетные, изд. 1857 г. и прод. 1895 г.

[2]) Такъ наз. *кассовыя правила*—см. Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, изд. 1897 г. отд. II ч. 1.

[3]) Приложеніе къ ст. 83 касс. правилъ тамъ-же, отд. II ч. 2 (прил.).

[4]) Такъ наз. *бухгалтерскія правила*—тамъ-же, отд. III.

[5]) Тамъ-же, отдѣлъ IV.

[6]) Тамъ-же, отд. II ч. 3 (добавленія).

[7]) Тамъ-же, отд. V.

[8]) Напр. правила о назначеніи денежныхъ выдачъ по вѣдомству министерства внутр. дѣлъ, составленныя по соглашенію съ госуд. контролемъ, СПБ. 1887 г. въ 3-хъ частяхъ; дѣйствующія правила счетоводства и отчетности по морскому вѣдомству и др.

[9]) Правила веденія казначействами банковыхъ операцій; ср. подстр. примѣчанія № № 5, 6 и 7 на стр. 38.

стныхъ распоряженіяхъ, касающихся отчетности разныхъ вѣдомствъ[1]). Всѣ перечисленныя узаконенія и распоряженія по счетной части содержатъ подробныя указанія на значеніе, виды и составъ государственной отчетности, сроки доставленія отчетности на ревизію и другія необходимыя свѣдѣнія.

Отчетностью предъ государственнымъ контролемъ[2]) обязаны[3]): *I*) Всѣ правительственныя установленія, за исключеніемъ[4]): *а*) министерства Императорскаго Двора, со всѣми принадлежащими къ его составу учрежденіями, во всѣхъ оборотахъ этого вѣдомства; *б*) собственной Его Императорскаго Величества канцеляріи по учрежденіямъ, Императрицы Маріи, съ находящимися въ ея вѣдѣніи установленіями, въ принадлежащихъ имъ капиталахъ; *в*) государственнаго банка въ его коммерческихъ операціяхъ[5]) и иностраннаго отдѣленія особенной канцеляріи по кредитной части въ его банкирскихъ операціяхъ заграницею; *г*) хозяйственнаго управленія при св. синодѣ въ спеціальныхъ средствахъ духовнаго вѣдомства и въ суммахъ, отпускаемыхъ изъ казны на духовно-учебныя учрежденія; *д*) министерства иностранныхъ дѣлъ въ чрезвычайныхъ издержкахъ на предметы, тайнѣ подлежащіе и извѣстные Его Императорскому Величеству, и всѣхъ прочихъ министерствъ и главныхъ управленій въ суммахъ, ассигнуемыхъ на извѣстное Его Величеству употребленіе; *е*) департамента духовныхъ дѣлъ иностранныхъ исповѣданій въ суммахъ, перечисленныхъ въ счетномъ уставѣ министерства внутрен. дѣлъ[6]); *ж*) С.-петербургскаго градоначальника въ

[1]) Сборники ц-ровъ: по м-ству финансовъ (Дмитріева, вып. 1 и 2, 1895 и 1896 г. г.); по госуд. контролю (4 тома и контр. ежегод. 5 томовъ) и др.

[2]) Само собою разумѣется, что обязанность отчитываться предъ госуд. контролемъ не освобождаетъ кассы и распорядительныя управленія отъ обязанности представлять своему непосредственному начальству всѣ тѣ свѣдѣнія о состояніи своихъ счетовъ, какія въ видахъ административнаго наблюденія за дѣйствіями подчиненныхъ мѣстъ и направленія всѣхъ хозяйственныхъ операцій, это начальство признаетъ необходимымъ потребовать.

[3]) Св. зак., т. I ч. 2 изд. 1892 г., учр. гос. контроля, ст. 944.

[4]) Св. зак. т. VIII ч. 2, общ. сч. уст., прпл. къ ст. 195.

[5]) Собр. уз. 1894 г. № 101 ст. 698, В. у. 6 іюня 1894 г. уставъ гос. банка, ст. 15.

[6]) Св. зак. т. VIII ч. 2, счетн. уставъ м-ства вн. дѣлъ, изд. 1857 г., ст. 86 прим. 2 и 3.—Суммы, отпускаемыя по Выс. утв. штатамъ

суммѣ, назначенной въ его распоряженіе по Высоч. утв. 12 мая 1887 г. штату, на непредвидѣнныя надобности полиціи [1]) и 2) Въ опредѣленныхъ соотвѣтствующими законами случаяхъ — суммы земскія и городскія въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не введены положенія: о земскихъ учрежденіяхъ 12 іюня 1890 г. и городовое 11 іюня 1892 г.; суммы дворянскія въ сѣверо и юго-западныхъ губерніяхъ [2]), гдѣ предводители дворянства назначаются на должность правительствомъ, а губернскія и уѣздныя дворянскія собранія не созываются; суммы, обращающіяся въ дворянскихъ опекахъ и сиротскихъ судахъ; общественныя суммы, принадлежащія городскимъ учрежденіямъ въ тѣхъ городскихъ поселеніяхъ, въ которыхъ не введено въ дѣйствіе городовое положеніе 1892 г.; благотворительные капиталы въ губерніяхъ бывшаго Царства Польскаго и другіе капиталы и частныя предпріятія, въ сферѣ ихъ соприкосновенія съ казенными интересами, подлежащіе

римско-католическимъ епархіальнымъ управленіямъ, монастырямъ и приходскимъ церквамъ въ западныхъ губерніяхъ и всѣ капиталы, принадлежащіе непосредственно римско-католическому духовенству. Эти суммы и капиталы по приложенному къ Выс. утв. 22 мая 1862 г. смѣтнымъ правиламъ росписанію отнесены къ суммамъ сословнымъ и общественнымъ, подъ названіемъ: „Проценты съ вспомогательнаго капитала римско-католическаго духовенства и поступающіе въ этотъ капиталъ остатки отъ штатовъ сего духовенства“ (прпл. къ ст. 221 т. I ч. 2 св. зак., по прод. 1876 г.; см. также Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка“, изд. 1897 г., отд. I, стр. 42).

[1]) Выс. утв. 12 мая 1887 г. временный штатъ СП.-бургскаго градоначальства и столичной полиціи (3-е п. с. з. т. VII № 4428); назначенные по этому штату въ распоряженіе градоначальника, на непредвидѣнныя надобности по полиціи, 13,000 руб. (п. 4) изъяты отъ ревизіи общихъ контрольныхъ учрежденій.

[2]) Выс. утв. 3 ноября 1869 г. мнѣніемъ госуд. совѣта (2-е п. с. з. т. XLIV № 47625) контроль въ расходованіи суммъ, назначаемыхъ по постановленіямъ дворянства на сословныя его нужды и потребности предоставленъ губернскимъ дворянскимъ собраніямъ. Но этотъ законъ, по разъясненію министра внутр. дѣлъ, не освобождаетъ предводителей дворянства западнаго края, назначаемыхъ правительствомъ, отъ обязанности представлять на ревизію отчетность въ дворянскихъ суммахъ, такъ какъ въ западномъ краѣ губернскія и уѣздныя дворянскія собранія не созываются, а слѣд., въ случаѣ непредставленія госуд. контролю отчетности въ этихъ суммахъ, производимые изъ нихъ расходы оставались-бы безъ всякой повѣрки (ц-ръ контр. палатамъ 18 мая 1871 г. № 556—сб. ц-ровъ по госуд. контролю за 1865—1873 г. г., кн. I).

отчетности предъ государственнымъ контролемъ, на основаніи особыхъ частныхъ положеній и распоряженій.

За указанными изъятіями отчетность въ оборотахъ всѣхъ казенныхъ суммъ, состоящихъ въ распоряженіи правительственныхъ учрежденій, спеціальныхъ средствъ и депозитовъ, суммъ земскихъ, городскихъ, общественныхъ, сословныхъ и другихъ—должна поступать на ревизію государственнаго контроля.

Содержаніе отчетности.

Отчетность служитъ государственному контролю матеріаломъ для современной, періодической документальной ревизіи всѣхъ денежныхъ и имущественныхъ оборотовъ государства. Поэтому всякая отчетность должна, во-первыхъ, быть вѣрнымъ воспроизведеніемъ движенія и состоянія тѣхъ счетовъ, изъ которыхъ она составляется, т. е. должна заключать въ себѣ: по *денежнымъ и имущественнымъ счетамъ*—точныя, выраженныя въ общихъ итогахъ за отчетный періодъ времени, данныя о приходѣ, расходѣ и наличномъ состояніи каждаго изъ денежныхъ или матеріальныхъ капиталовъ, а по счетамъ *операціоннымъ*—полный сводъ всѣхъ денежныхъ и матеріальныхъ оборотовъ, сопряженныхъ съ данной операціей, и во-вторыхъ, сопровождаться такими документами, которые могли бы дать полное удостовѣреніе въ законности, правильности и выгодности воспроизведенныхъ въ отчетности оборотовъ и въ цѣлости показанныхъ въ ней остатковъ [1]).

Для достиженія указанныхъ цѣлей, дѣйствующими правилами установлена отчетность: *ежемѣсячная*, или вообще *періодическая*, и *окончательная* [2]). Первая представляется на ревизію

---

[1]) Св. з. т. VIII ч. 2, общ. уч. уст., ст. 193 216—218; ср. Выс. утв. 19 марта 1859 г. начала новой системы ревизіи—1-ая ч. наст. сочиненія, стр. 138—162.

[2]) Хотя эти два вида отчетности (мѣсячная и окончательная) и соотвѣтствуютъ, по названію, дореформеннымъ *мѣсячнымъ* и *годовымъ отчетамъ* (общ. уч. уст., ст. 193), но совершенно отличаются отъ послѣднихъ какъ по значенію, такъ и по своему содержанію. По счетнымъ уставамъ общею для всѣхъ учрежденій и документальной, по крайней мѣрѣ для первыхъ ревизіонныхъ инстанцій, была отчетность годовая; мѣсячная-же отчетность представлялась не всѣми учрежденіями и, въ большей части случаевъ, не сопровождалась документами (общ. уч. уст., ст. 193, 196, 225, 246).

Въ настоящее время, для удовлетворенія требованія современности ревизіи, основною и общею для всѣхъ учрежденій отчетностью признана *отчетность мѣсячная*, которая вмѣсто прежнихъ копій съ счетныхъ книгъ и выборокъ изъ нихъ, состоитъ изъ вѣдомостей, заключающихъ

всѣми кассами и распорядительными управленіями помѣсячно, или по истеченіи извѣстнаго срока, который, въ большинствѣ случаевъ, опредѣленъ мѣсячный. Окончательная отчетность представляется подлежащими учрежденіями, а также всѣми лицами, имѣющими временныя порученія, по истеченіи того періода, на который выданы шнуровыя книги, напримѣръ года, полугодія, трети года, операціоннаго періода и такъ далѣе, согласно установленнымъ на то частнымъ правиламъ, послѣ заключенія счетныхъ и кассовыхъ шнуровыхъ книгъ и счетовъ, гдѣ таковые ведутся. На основаніи изданныхъ въ 1882 — 1883 гг. правилъ повѣрки оборотовъ эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, мѣстныя управленія послѣднихъ представляютъ отчетность о доходахъ ежедневную [1]).

Составъ періодической отчетности.

Мѣсячная отчетность состоитъ: 1) изъ вѣдомостей за отчетный мѣсяцъ; 2) изъ основныхъ и кассовыхъ (приходорасходныхъ) оправдательныхъ документовъ, изъ которыхъ документы кассовые прилагаются въ подлинникахъ, а документы основные, въ случаѣ невозможности доставить подлинный экземпляръ (напримѣръ Высочайшія повелѣнія), въ копіяхъ, свѣренныхъ и засвидѣтельствованныхъ, кѣмъ слѣдуетъ; 3) изъ тѣхъ шнуровыхъ кассовыхъ книгъ, которыя выдаются на одинъ мѣсяцъ [2]).

Составъ окончательной отчетности.

Окончательная отчетность для кассъ (для которыхъ она установлена) состоитъ изъ указанныхъ въ частныхъ правилахъ кассовыхъ и другихъ счетныхъ книгъ съ оправдательными до-

---

въ себѣ лишь мѣсячные итоги отдѣльныхъ счетовъ, причемъ въ вѣдомостяхъ за каждый слѣдующій мѣсяцъ, кромѣ означенныхъ итоговъ, показываются и итоги оборотовъ съ начала года до отчетнаго мѣсяца, такъ что вѣдомости за декабрь заключаютъ въ себѣ данныя объ оборотахъ за цѣлый годъ.

Такая форма вѣдомостей дала возможность отмѣнить прежніе годовые отчеты всѣхъ кассъ и большей части распорядительныхъ управленій; подобные отчеты и вѣдомости представляются нынѣ казенными палатами за смѣтный періодъ, акцизными управленіями—за операціонный періодъ, учрежденіями завѣдывающими добываніемъ естественныхъ богатствъ или выдѣлкою издѣлій—за годъ.

[1]) Общ. сч. уст., ст. 193 и 225 п. 1 и прав. пов. оборотовъ эксплоатаціи каз. ж. дорогъ, ст. 22 см. правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, изд. 1897 г., отд. V.

[2]) Общ. сч. уст., ст. 98, 146, 196, 197, 202 и 239, бухг. прав., ст. 148, 150, 153, 156, 157; инстр. каз. пал., ст. 185, 186, 187 и 192, инстр. казн., ст. 284, 287, 289, 291, 292 и 193.

ментами, если послѣдніе не могли быть доставлены при мѣсячной отчетности.

Для распорядительныхъ же управленій, подчиненныхъ единству кассы, и для мѣстъ, завѣдывающихъ суммами и капиталами, на которыя правила единства кассы не распространяются, окончательная отчетность, смотря по роду дѣятельности этихъ управленій и мѣстъ, состоитъ: 1) изъ кассовыхъ и другихъ счетныхъ книгъ; 2) изъ особыхъ отчетовъ, составляемыхъ по установленнымъ для нихъ формамъ и заключающихъ точныя свѣдѣнія о состояніи и движеніи капиталовъ и кредитовъ за годъ или за смѣтный періодъ, основанныя на показаніяхъ счетныхъ книгъ, и 3) изъ отчетовъ операціонныхъ по всѣмъ денежнымъ и матеріальнымъ оборотамъ, сопряженнымъ съ данною операціею [1]).

Оправдательные документы доставляются кассами при ежемѣсячныхъ вѣдомостяхъ, не переплетенными и прошнурованными въ хронологическомъ порядкѣ, какъ то требовалось счетными уставами (146 ст. общаго счетнаго устава), а подобранными и занесенными въ послѣдовательномъ порядкѣ въ особые реестры, составленные по категоріямъ доходовъ и расходовъ, означенныхъ въ вѣдомостяхъ, причемъ итогъ показанныхъ въ каждомъ реестрѣ суммъ долженъ быть тождественнымъ, какъ съ итогомъ суммъ по приложеннымъ документамъ, такъ и съ соотвѣтственными показаніями отчетной вѣдомости [2]). Распорядительными управленіями оправдательные документы доставляются въ ревизіонныя учрежденія при особыхъ реестрахъ или описяхъ.

Виды оправдательныхъ документовъ подробно поименовываются въ частныхъ по каждому вѣдомству табеляхъ о поступленіи доходовъ и правилахъ о назначеніи денежныхъ выдачъ. Кромѣ того, на основаніи ст. 9, 158 и 159 бухгалтерскихъ правилъ и ст. 80 и 81 кассовыхъ правилъ [3]), государственному контролю предоставлено требовать отъ подлежащихъ отчетныхъ мѣстъ и лицъ всѣ тѣ документы, свѣдѣнія и подлинныя дѣла

[1]) Общ. сч. уст., ст. 202, 221, 222 и 223; прав. для кассъ спец. сб., ст. 66 и 68; инстр. каз. пал., ст. 195.

[2]) Общ. сч. уст., ст. 146, 242 и 245; инстр. каз. пал., ст. 190 и 192; инстр. казн., ст. 289 и 294.

[3]) Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка изд. 1897 г., отд. II и III.

(кромѣ подлежащихъ тайнѣ), которыя могутъ оказаться государственному контролю необходимыми, какъ напримѣръ: копіи съ инструкцій, правилъ и особыхъ распоряженій начальства (вслѣдъ за ихъ изданіемъ), которыми опредѣляется порядокъ взиманія доходовъ или производство расходовъ; финансовыя смѣты, кассовыя росписанія и копіи съ частныхъ распоряженій по ассигнованію и передвиженію кредитовъ; свѣдѣнія объ измѣненіяхъ въ первоначальныхъ распоряженіяхъ по совершенію различныхъ операцій, какъ напримѣръ объ отсрочкѣ или прекращеніи предпринятой операціи, о передачѣ подряда другому лицу, о нарушеніи контракта и т. п.

Распорядительныя управленія военнаго министерства и казенныя палаты, въ которыхъ производятся торги по заготовкамъ этого министерства, доставляютъ въ контрольныя учрежденія, по совершенномъ окончаніи торговъ, предварительно назначаемыя для нихъ военнымъ совѣтомъ цѣны. Эти цѣны сохраняются контрольными учрежденіями въ тайнѣ и никому никогда не объявляются [1]).

О срокахъ доставленія отчетности на ревизію.

Отчетность доставляется въ подлежащее учрежденіе государственнаго контроля въ слѣдующіе сроки: мѣсячная и вообще періодическая, а также по отдѣльнымъ порученіямъ (кромѣ операціонной), не позже какъ чрезъ мѣсяцъ по истеченіи отчетнаго періода или окончанія порученія, за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда для представленія отчетности установлены болѣе отдаленные сроки. Операціонная же отчетность доставляется не позже, какъ чрезъ 3 мѣсяца по окончаніи операціи или операціоннаго періода, а по операціямъ, продолжающимся болѣе года,—и по окончаніи каждаго года [2]).

[1]) Въ виду заключающагося въ ст. 159 бухг. правилъ изъятія для документовъ, подлежащихъ тайнѣ, въ первые годы дѣятельности контрольныхъ палатъ были весьма часто отказы въ доставленіи имъ такъ называемыхъ секретныхъ цѣнъ военнаго совѣта (утверждаемыхъ имъ для торговъ), безъ которыхъ всесторонняя ревизія заготовительныхъ операцій военнаго м-ства дѣлалась невозможною. Это затрудненіе устранено сдѣланнымъ еще въ 1868 г., по соглашенію госуд. контролера съ военнымъ министромъ, распоряженіемъ о доставленіи помянутыхъ цѣнъ (ц-ръ гос. контроля 1 мая 1868 г. № 882 и 4 апр. 1873 г. № 2843 п. 8).

[2]) Общ. сч. уст., ст. 206, 246, 247, 249 и 251; касс. прав., ст. 22 117, 124; бухг. прав., ст. 150, 157; прав. для кассъ спец. сб., ст. 63; инстр. каз. пал., ст. 185; инстр. казн., ст. 281, 289, 292.

Формы и порядокъ составленія отчетныхъ вѣдомостей, частные сроки доставленія отчетности на ревизію, а также роды и виды прилагаемыхъ къ книгамъ и вѣдомостямъ документовъ опредѣляются частными по каждому вѣдомству инструкціями и распоряженіями, правилами о назначеніи денежныхъ выдачъ и табелями о поступленіи доходовъ, издаваемыми по соглашенію подлежащихъ министровъ и главноуправляющихъ съ государственнымъ контролеромъ [1]).

До отсылки отчетности на ревизію, начальникъ учрежденія лично или чрезъ уполномоченнаго имъ лица, обязанъ удостовѣриться, какъ въ правильности ея составленія—въ отношеніи согласія соотвѣтственныхъ показаній счетныхъ книгъ, вѣдомостей и реестровъ, такъ и въ томъ, что всѣ подлежащіе отсылкѣ документы дѣйствительно приложены къ отчетности. Затѣмъ отчетность подписывается начальникомъ учрежденія и скрѣпляется порядкомъ, установленнымъ для скрѣпы исходящихъ бумагъ. Отвѣтственность за исправное и своевременное доставленіе отчетности возлагается на начальника и ея составителя [2]). При невозможности доставить отчетность въ установленные сроки, отчетныя мѣста и лица обязаны увѣдомить о причинахъ промедленія подлежащее ревизіонное установленіе [3]).

Отчетность можетъ посылаться безъ препроводительныхъ бумагъ; послѣднія замѣняются указаніемъ на отчетности ревизіоннаго учрежденія, въ которое отсылается, а также времени и нумера отправленія [4]). Если въ теченіе отчетнаго періода никакихъ приходовъ и расходовъ не было, то, по окончаніи его, въ подлежащее ревизіонное учрежденіе посылается о томъ увѣдомленіе. О всѣхъ ошибкахъ, обнаруженныхъ въ отчетности послѣ ея отправленія, также сообщается ревизіоннымъ учрежденіямъ государственнаго контроля [5]).

---

[1]) Общ. сч. уст., прим. 1 къ ст. 196, ст. 202, 232, 240, 241, и 248; св. з. т. I ч. 2, учр. гос. к-ля, ст. 955; касс. прав., ст. 41, 83 и 149; бухг. прав., ст. 152; прав. для кассъ спец. сб., ст. 66.

[2]) Общ. сч. уст., ст. 203 и 257; распор. по госуд. контролю 1 сент. 1875 г. № 3752 п. 5 и ц-ръ м-ства ф. 22 сент. 1875 г. № 95 (ук. м. ф. № 40).

[3]) Общ. сч. уст., ст. 215, 250 и 258.

[4]) Общ. сч. уст., ст. 208 и 234.

[5]) Общ. сч. уст., ст. 209 и 210.

II. Отчетность казначействъ и приходо-расходныхъ кассъ.

Отчетность казначействъ по суммамъ госуд. казначейства.

По оборотамъ суммъ государственныхъ доходовъ казначейства—губернскія, областныя, уѣздныя, окружныя и мѣстныя—доставляютъ подлежащимъ казеннымъ палатамъ четыре раза въ мѣсяцъ, именно: 1-го, 8-го, 16-го и 23-го чиселъ [1]), приходные и расходные документы, подобранные: первые—въ одинъ общій реестръ, а вторые—въ особые по каждому министерству реестры [2]). Эти документы отсылаются въ казенную палату при краткой отчетной вѣдомости объ общемъ приходѣ, расходѣ и остаткѣ суммъ, составляемой по формѣ № 14 б приложенія 6 къ инструкціи казначействамъ [3]).

По истеченіи каждаго мѣсяца, казначейства представляютъ въ казенныя палаты: а) общую отчетную вѣдомость (форма № 14 а приложенія 6 къ инструкціи казначействамъ 1879 г.) о всѣхъ оборотахъ казначейства по государственнымъ доходамъ и расходамъ, спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ, заключающую въ себѣ мѣсячные итоги кассоваго журнала; б) подлинные заключенные приходные журналы и расходные реестры за отчетный мѣсяцъ; в) сводный кассовый журналъ (который поэтому заводится тетрадями на каждый мѣсяцъ отдѣльно), съ приложеніемъ къ нему квитанцій банковаго учрежденія [4]), и г) актъ срочнаго свидѣтельства суммъ и имущества. При отчетности за декабрь казначейства представляютъ кромѣ того въ казенныя палаты: кладовую книгу [5]), а также полный отчетъ

[1]) Правила для казначействъ, ведущихъ банковыя операціи, ст. 273 (дополн. къ инстр. казн. изд. 1879 г.).

[2]) См. выше, гл. I стр. 45—48.

[3]) Циркуляръ м-ства ф. 18 сент. 1896 г. № 93, о введеніи въ казначействахъ банковыхъ операцій.

[4]) Установленіе отсылки на ревизію кассоваго журнала, заключающаго въ себѣ всѣ данныя объ оборотахъ и наличности кассы отдѣльно по каждому роду суммъ: госуд. казначейства, спец. средствъ, депозитовъ и по банковымъ операціямъ, вызвало отмѣну представленія въ казенныя и контрольныя палаты вѣдомости о состояніи наличности (форма № 12 прил. 6-го къ инстр. казн.) и мѣсячной отчетной вѣдомости (по установленной ц-ромъ м ства ф. 14 апр. 1892 г. № 25 формѣ).

[5]) Въ виду того, что заключающіяся въ кладовой книгѣ свѣдѣнія о движеніи денежныхъ суммъ и разнаго рода цѣнностей могутъ имѣть для ревизіи и отчетности контрольныхъ учрежденій полезное значеніе, ц-ромъ м-ва ф. 18 сент. 1896 г. № 93 вновь установлена отсылка кладовой книги каз-ва въ казенную палату для передачи въ контрольную палату (см. ц-ръ 18 сент. 1896 г. № 93 стр. 28).

о квитанціонныхъ листахъ, съ указаніемъ, сколько квитанціонныхъ листовъ и за какими №№ было получено и израсходовано, сколько отослано въ ревизіонное учрежденіе и состоитъ на лицо, а также и вѣдомость за истекшій годъ о полученныхъ и выданныхъ ассигновкахъ, съ означеніемъ предмета и суммы каждой выдачи.

Такимъ образомъ въ принятыхъ государственныхъ доходахъ и въ произведенныхъ изъ этихъ доходовъ расходахъ казначейства отсчитываются предъ мѣстными контрольными палатами чрезъ подлежащія казенныя палаты. Отчетность же въ оборотахъ по спеціальнымъ средствамъ, депозитамъ и въ приходѣ и расходѣ торговыхъ свидѣтельствъ, патентовъ и т под., гербовыхъ бланковъ, бумаги и марокъ, представляется казначействами въ контрольныя палаты непосредственно, одинъ разъ въ мѣсяцъ, не позже 15-го числа слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца [1]) и состоитъ: 1) изъ отчетныхъ вѣдомостей о приходѣ и расходѣ: а) спеціальныхъ средствъ и б) депозитовъ; 2) изъ приходныхъ и расходныхъ документовъ, подобранныхъ въ особые реестры по приходу и по расходу по каждому вѣдомству, въ распоряженіи котораго состоятъ означенныя суммы. По истеченіи года доставляются въ контрольныя палаты бухгалтерскія книги о депозитахъ [2]). По окончаніи года казначейства представляютъ въ контрольныя палаты книгу на записку прихода и расхода квитанціонныхъ листовъ, вмѣстѣ съ предписаніями казенной палаты, квитанціями почтовыхъ конторъ и увѣдомленіями другихъ кассъ и вообще всѣ матеріальныя книги [3]).

По оборотамъ разнаго рода гербовыхъ бланковъ, бумаги и марокъ казначейства представляютъ въ контрольныя палаты ежемѣсячно, по установленной формѣ, вѣдомости о приходѣ, расходѣ и остаткѣ и документы по приходу и безденежному расходу ихъ. Такія же вѣдомости казначейства представляютъ и въ казенныя палаты. По окончаніи года казначейства представляютъ въ контрольныя палаты шнуровыя книги тѣхъ распорядительныхъ управленій и общественныхъ учрежденій, которымъ гербовые

---

[1]) Правила о банковыхъ операціяхъ, ст. 273 п. б.

[2]) Инстр. казн., ст. 291—294 и ц-ръ м-ра ф. 15 іюня 1885 г. № 28 (въ указ. м-ства ф. 1885 г. № 25).

[3]) Инструк. казн., ст. 289.

бланки, бумаги и марки были отпускаемы заимообразно для продажи [1]).

Въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, казначейства обязаны доставлять въ казенныя палаты надлежащіе документы о приходѣ, расходѣ и остаткѣ суммъ земскихъ сборовъ [2]).

Кромѣ того казначейства доставляютъ казеннымъ и контрольнымъ палатамъ и другимъ мѣстнымъ учрежденіямъ всѣ тѣ періодическіе свѣдѣнія и документы, которые могутъ быть у нихъ потребованы на основаніи инструкцій и другихъ распоряженій министра финансовъ.

Отчетность казначействъ по банковымъ операціямъ.

Отчетность по банковымъ операціямъ, съ приложеніемъ приходныхъ и расходныхъ документовъ, казначейства доставляютъ въ подлежащія учрежденія государственнаго банка [3]) ежедневно за предыдущій день, а въ тѣхъ городахъ, гдѣ почта отходитъ не каждый день,—съ первою отходящею почтою. Кромѣ того 4 раза въ мѣсяцъ: 1-го, 8-го, 16-го и 23-го чиселъ казначейства доставляютъ тѣмъ-же учрежденіямъ государственнаго банка сводныя вѣдомости о состояніи кассы и положеніи операцій за счетъ банка.

Документы по банковымъ операціямъ [4]) должны быть подобраны въ порядкѣ приходныхъ и расходныхъ статей банковой книги (форма № 35) и высылаются при реестрѣ (форма № 61) безъ препроводительной бумаги казначейства. Эти

---

[1]) Прил. 6 къ инстр. казн., перечень формъ, реестровъ вѣдомостей № 33—35; ц-ръ контр. палатамъ 4 мая 1883 г. № 1874; утв. министромъ ф. 26 марта 1875 инструкція объ отчетности по гербовой бумагѣ, ст. 18.

[2]) Ц-ръ министра ф. по д-ту оклад. сб. отъ 23 дек. 1894 г. № 4052 (въ „Вѣстникѣ финансовъ“ не помѣщенъ), о порядкѣ составленія для контрольныхъ палатъ отчетности по земскимъ сборамъ въ мѣстностяхъ, гдѣ не существуетъ земскихъ учрежденій (см. сборникъ Дмитріева, вып. II стр. 478).

[3]) По всѣмъ банковымъ операціямъ казначейства приписываются къ мѣстнымъ губернскимъ учрежденіямъ госуд. банка, за счетъ которыхъ и производятъ эти операціи. Въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ въ губернскомъ городѣ нѣтъ учрежденія банка, означенныя операціи ведутся за счетъ одного изъ уѣздныхъ учрежденій, находящихся въ той-же губерніи, а тамъ, гдѣ нѣтъ и уѣздныхъ учрежденій,—за счетъ губернскаго учрежденія банка сосѣдней губерніи (ст. 3 правилъ о банковыхъ операціяхъ и прил. № 1 къ ц-ру д-та госуд. каз-ва 18 сент. 1896 г. № 93).

[4]) Списокъ оправдательныхъ документовъ по каждой банковой операціи помѣщенъ въ прил. № III къ ст. 275 правилъ о банковыхъ операціяхъ.

реестры передаются впослѣдствіе банковымъ учрежденіемъ въ казенную палату для передачи въ контрольную палату. Если одинъ и тотъ же документъ оправдываетъ и приходную и расходную статью (напр. объявленіе о покупкѣ процентной бумаги, оправдывающее приходъ денегъ и расходъ процентной бумаги), то въ реестрѣ, противъ суммы расходной статьи, указывается, что документъ приложенъ къ приходной статьѣ N такой-то. Подобныя-же оговорки дѣлаются въ реестрѣ противъ суммъ, по которымъ оправдательные документы отправлены въ банковое учрежденіе отдѣльно, за исключеніемъ случаевъ, указанныхъ въ ст. 275, когда оправдательные документы должны оставаться въ казначействахъ.

Банковое учрежденіе посылаетъ казначействамъ квитанцію (по формѣ № 62) о полученной отчетности, съ указаніемъ, на какую сумму получена учрежденіемъ отчетность, отдѣльно по приходу и расходу. По окончаніи же мѣсяца полученные изъ казначействъ реестры, по наложеніи на нихъ штемпеля «получено», отправляются банковымъ учрежденіемъ въ казенную палату, для передачи въ контрольную палату (правила о банковыхъ операціяхъ, ст. 279). Въ теченіе января слѣдующаго за отчетнымъ года и не позже конца этого мѣсяца казначейства высылаютъ въ подлежащее банковое учрежденіе подлинную приходорасходную (форма № 35) и накладныя книги размѣннаго капитала (форма №№ 39 и 40), по предварительномъ перенесеніи изъ нихъ остатка суммъ въ книги наступившаго года, и краткій годовой отчетъ, заключающій лишь общія цифровыя данныя по каждой операціи (форма № 61). Копію съ этого отчета казначейства одновременно представляютъ въ казенную и контрольную палаты (правила о банковыхъ операціяхъ, ст. 281).

Отчетность приходорасходныхъ кассъ[1]) состоитъ въ слѣдующемъ. Чрезъ каждые 5 дней: 6-го, 11-го, 16-го, 21-го и 26-го чиселъ счетнаго мѣсяца и 1-го числа мѣсяца, слѣдующаго за отчетнымъ,—съ первою отходящею почтою, приходорасходныя кассы отсылаютъ въ подлежащія казенныя палаты всѣ приходные и оплаченные расходные документы по государственнымъ доходамъ и мѣстнымъ земскимъ сборамъ при краткихъ отчетныхъ вѣдомостяхъ (по формѣ № 14 б прило-

Отчетность приходо-расходныхъ кассъ.

[1]) О приходорасходныхъ кассахъ, см. выше гл. I стр. 60.

женія 6 къ инструкціи казначействамъ), а также 5-тидневныя вѣдомости о состояніи наличности [1]).

Составленіе общимъ порядкомъ отчетности приходорасходныхъ кассъ и доставленіе таковой на ревизію въ мѣстную контрольную палату возлагается на казенную палату, въ вѣдѣніи которой находится данная касса [2]).

Банковыя операціи въ приходорасходныхъ кассахъ не введены [3]).

III. Отчетность прочихъ государственныхъ кассъ кромѣ казначействъ.

Отчетность кассъ спец. сборщиковъ.

Кассы спеціальныхъ сборщиковъ отсчитываются предъ государственнымъ контролемъ въ собираемыхъ ими государственныхъ доходахъ и въ оборотахъ по спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ—непосредственно, или чрезъ посредство начальствующихъ надъ ними лицъ и другихъ кассъ своего вѣдомства [4]), а въ расходахъ изъ суммъ государственныхъ доходовъ, производимыхъ по росписаніямъ и уполномоченіямъ казенныхъ палатъ—чрезъ посредство послѣднихъ, которымъ съ этой цѣлью доставляютъ всѣ оплаченныя ассигновки съ документами тѣмъ-же порядкомъ, какъ и казначейства [5]).

Мѣсячная отчетность кассъ спеціальныхъ сборщиковъ по пріему суммъ государственныхъ доходовъ и по оборотамъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ доставляется подлежащимъ учрежденіямъ государственнаго контроля не позже 20 числа слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца и состоитъ изъ: а) общей отчетной вѣдомости; б) реестровъ съ приходными документами, указанными въ табеляхъ о поступленіи доходовъ, и съ квитанціями казначействъ въ пріемѣ суммъ и казенныхъ палатъ въ пріемѣ расходныхъ документовъ (по кассамъ спеціальныхъ сборщиковъ, производящимъ расходы изъ суммъ государственныхъ доходовъ) [6]).

---

[1]) Ср. инстр. казн., ст. 190, 193, 195, 203, 207—218, 220—225, 228—254, 277, 283—286.

[2]) См. приложеніе VII, стр. 76 и 91.

[3]) Ц-ръ д-та госуд. каз-ва 18 сент. 1896 г. № 93 стр. 3, о введеніи въ казначействахъ банковыхъ операцій.

[4]) Напр. почтовыя станціи, шоссейныя заставы, судебные приставы и др.—см. прав. для кассъ спец. сб., ст. 22.

[5]) Тамъ-же, ст. 6, 34, 42 и 68.

[6]) Тамъ-же, ст. 63, 66 и 68.

Въ мѣсячныхъ отчетныхъ вѣдомостяхъ показываются: а) по *государственнымъ* доходамъ — нумерація и текстъ подраздѣленій доходныхъ смѣтъ, къ которымъ относятся поступающіе въ кассу доходы, и противъ каждаго смѣтнаго подраздѣленія — сумма поступленія: съ начала года до отчетнаго мѣсяца и въ отчетномъ мѣсяцѣ, затѣмъ общею цифрою остатокъ отъ предыдущаго мѣсяца, суммы, переданныя въ казначейства и выданныя по расходнымъ документамъ, съ указаніемъ времени высылки денегъ или расходныхъ документовъ, сумма остатка къ слѣдующему мѣсяцу; б) по *спеціальнымъ средствамъ* и *депозитамъ:* общіе итоги поступленія съ начала года до отчетнаго мѣсяца и въ отчетномъ мѣсяцѣ, суммы остатковъ отъ предыдущаго мѣсяца, итогъ произведенныхъ расходовъ и сумма остатка къ слѣдующему мѣсяцу. Доходы, слѣдующіе къ поступленію въ кассы спеціальныхъ сборщиковъ, но поступившіе непосредственно въ казначейства, за счетъ этихъ кассъ, показываются въ отчетныхъ вѣдомостяхъ кассъ спеціальныхъ сборщиковъ по подлежащимъ статьямъ доходныхъ смѣтъ, въ особо установленной для того графѣ. Шнуровыя кассовыя книги доставляются на ревизію, по заключеніи ихъ, вмѣстѣ съ вѣдомостью за послѣдній отчетный мѣсяцъ того періода, на который книги выданы, и съ приложеніемъ оправдательныхъ документовъ, не доставленныхъ при мѣсячныхъ вѣдомостяхъ. Тѣ кассы, которымъ министромъ финансовъ предоставлена продажа и выдача гербовыхъ бланковъ, бумаги и марокъ, отсчитываются въ оборотахъ по приходу, расходу и остатку этихъ бланковъ, бумаги и марокъ предъ казенной и контрольной палатами, тѣмъ-же порядкомъ, какъ и казначейства (см. выше, стр. 99) [1]).

По государственнымъ расходамъ, производимымъ кассами спеціальныхъ сборщиковъ по росписаніямъ и уполномоченіямъ казенныхъ палатъ, кассы спеціальныхъ сборщиковъ доставляютъ послѣднимъ оплаченныя ими ассигновки и другіе расходные документы—въ сроки, опредѣленные инструкціей казначействамъ, и подобранные и занесенные въ особые реестры, при краткой отчетной вѣдомости (34 и 42); кромѣ того кассы спеціальныхъ сборщиковъ доставляютъ казеннымъ палатамъ, по истеченіи каждаго года, не позже 1 февраля слѣдующаго, кассовыя вѣдомости о приходѣ, расходѣ и остаткѣ суммъ государственныхъ доходовъ, спеціальныхъ средствъ и депозитовъ (61).

[1]) Прав. для кассъ спец. сбор., ст. 64, 65, 66 и 68.

Старшіе нотаріусы, вмѣсто годовыхъ вѣдомостей, представляютъ въ казенныя палаты ежемѣсячныя вѣдомости. Мировыя судебныя учрежденія, вмѣсто установленныхъ годовыхъ вѣдомостей, посылаютъ въ казенныя палаты копіи отчетныхъ за декабрь вѣдомостей, въ которыхъ показывается и остатокъ суммъ къ 1 января отчетнаго года. Таможенныя учрежденія, вмѣсто годовыхъ вѣдомостей, представляютъ въ казенныя палаты ежемѣсячныя вѣдомости. Соляныя стойки (казенная продажа соли существуетъ лишь въ отдаленныхъ мѣстностяхъ Восточной Сибири и Приамурскаго края), сдающія собираемые ими доходы въ уѣздныя казначейства, вмѣсто представленія казеннымъ палатамъ вѣдомостей, доставляютъ уѣзднымъ казначействамъ, для представленія въ мѣстныя ревизіонныя учрежденія, по истеченіи каждаго полугодія, подлинныя шнуровыя книги, выдаваемыя имъ для записки доходовъ.

Отчетность госуд. коммиссіи погашенія долговъ.

Государственная коммисія погашенія долговъ въ производимыхъ ею оборотахъ подлежитъ, подобно всѣмъ государственнымъ кассамъ, непосредственной предъ государственнымъ контролемъ отчетности (ст. 40 касс. пр.) [1]).

Повѣркѣ государственнаго контроля подлежатъ слѣдующіе обороты государственной коммисіи погашенія долговъ: *а*) пріемъ, храненіе и расходованіе денежныхъ суммъ, поступающихъ въ коммисію по ея операціямъ и по разнымъ случаямъ; *б*) расходы на платежи по займамъ изъ суммъ, состоящихъ въ распоряженіи коммисіи на текущемъ ея счетѣ въ государственномъ банкѣ; *в*) пріемъ, храненіе и употребленіе по назначенію бланковъ для процентныхъ бумагъ; *г*) пріемъ, повѣрка, храненіе и уничтоженіе цѣнностей, изъятыхъ изъ обращенія путемъ ихъ оплаты или замѣны другими цѣнностями; *д*) тиражи погашенія государственныхъ займовъ, и *е*) отчетность коммисіи.

Повѣрка операцій по выпуску, обмѣну и оплатѣ процентныхъ бумагъ и купоновъ отъ нихъ производится чинами государственнаго контроля на мѣстѣ въ коммисіи погашенія дол-

[1]) До введенія дѣйствующей системы ревизіи, госуд. коммисія погашенія долговъ не подлежала непосредственной предъ госуд. контролемъ отчетности, но отсчитывалась предъ совѣтомъ кред. установленій (см. ч. I наст. соч., стр. 89), по правиламъ устава кредитнаго. При введеніи единства кассы отчетность коммисіи было подчинена, наравнѣ съ другими государственными кассами, ревизіи госуд. контроля; ср. законъ 5 іюня 1895 г., объ измѣненіи порядка ревизіи госуд. кред. установленій (с. у. 1895 г. № 103 ст. 783, п. V 1).

говъ, за невозможностью доставленія всей громады документовъ (реестровъ, вѣдомостей и т. п.), при которыхъ бумаги и купоны присылаются въ коммисію, а тѣмъ болѣе самихъ цѣнностей. Въ государственный контроль доставляется на ревизію: 1) годовой отчетъ коммисіи съ установленными къ нему приложеніями (не позже 1 іюля слѣдующаго за отчетнымъ года въ центральную бухгалтерію государственнаго контроля, куда поступаютъ къ тому же времени отчеты всѣхъ учрежденій, производящихъ платежи по государственнымъ займамъ за счетъ государственной коммисіи погашенія долговъ (государственный банкъ и особенная канцелярія по кредитной части по заграничнымъ платежамъ), и отчетность въ расходахъ по содержанію коммисіи въ общеустановленномъ порядкѣ.

Отчетность учрежденій государственнаго банка.

Въ сроки, установленные наказомъ банку [1]) по счетоводству и отчетности, мѣстныя банковыя учрежденія, подчиненныя окружной конторѣ, отсчитываются въ своихъ расходахъ передъ конторою, а послѣднія—предъ центральнымъ учрежденіемъ—какъ за себя, такъ и за подвѣдомственныя ей учрежденія, причемъ доставляютъ центральному учрежденію вѣдомости о произведенныхъ расходахъ вмѣстѣ съ оправдательными документами; центральное же учрежденіе банка отсчитывается предъ государственнымъ контролемъ по всѣмъ расходамъ, произведеннымъ какъ имъ самимъ, такъ и подвѣдомственными ему учрежденіями. Отчетность по расходамъ доставляется въ государственный контроль по третямъ года, по мѣрѣ полученія ея отъ мѣстныхъ учрежденій, но во всякомъ случаѣ не позже трехъ мѣсяцевъ по окончаніи трети—по учрежденіямъ, находящимся въ губерніяхъ Европейской Россіи и на Кавказѣ и 4-хъ мѣсяцевъ—по учрежденіямъ, находящимся въ губерніяхъ и областяхъ Сибири, Туркестанскаго и Степнаго генералъ-губернаторствъ.

По всѣмъ расходамъ составляется особая вѣдомость, въ которой указывается: 1) размѣръ открытыхъ каждому учрежденію по первоначальной смѣтѣ или дополнительному ассигнованію кредитовъ; 2) измѣненія въ кредитѣ, происшедшія въ теченіе отчетной трети, вслѣдствіе перевода суммъ изъ одного смѣтнаго подраздѣленія въ другое или изъ одного учрежденія

[1]) Наказъ по счетоводству и отчетности учрежденій государственнаго банка. СПБ. 1895 г., ч. II. Отчетность.

въ другое, а равно вслѣдствіе возврата суммъ, неправильно выписанныхъ въ расходъ, и 3) дѣйствительный расходъ за отчетный періодъ. Каждая цифра отчетной вѣдомости должна быть оправдана надлежащими документами, которые доставляются въ государственный контроль одновременно съ вѣдомостью при особыхъ по каждому смѣтному подраздѣленію и по каждому учрежденію описяхъ; въ этихъ же описяхъ отмѣчается объ оправдательныхъ документахъ, уже доставленныхъ на ревизію, съ указаніемъ времени отсылки и №, при которомъ документъ былъ доставленъ.

Отвѣтственность за неприложеніе къ описямъ и непредставленіе на ревизію всѣхъ необходимыхъ для ревизіи оправдательныхъ документовъ возлагается на лицъ, подписавшихъ и скрѣпившихъ описи. Недоставленные документы, на основаніи заявленій государственнаго контроля, немедленно ему отсылаются государственнымъ банкомъ. Всѣ свѣдѣнія, документы и дѣла, касающіяся производства смѣтныхъ расходовъ, необходимыя государственному контролю для ревизіи отчетности, доставляются ему немедленно и во всякомъ случаѣ не позже 3-хъ мѣсяцевъ по полученіи о томъ просьбы. Командированнымъ со стороны государственнаго контроля чиновникамъ для личныхъ справокъ предъявляются всѣ дѣла, книги и нужныя свѣдѣнія, также касающіяся только производства смѣтныхъ расходовъ

IV. Отчетность казенныхъ палатъ и главнаго казначейства.

Казенныя палаты, по полученіи отъ казначействъ приходныхъ и расходныхъ документовъ, а отъ тѣхъ кассъ спеціальныхъ сборщиковъ, которыя ею уполномочены производить расходы изъ государственныхъ доходовъ, ассигновокъ и другихъ расходныхъ документовъ, и по разнесеніи ихъ по своимъ бухгалтерскимъ книгамъ, порядкомъ въ инструкціи указаннымъ [1]), препровождаютъ въ подлежащія контрольныя палаты не позже конца слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца: 1) общія отчетныя вѣдомости о приходѣ и расходѣ суммъ государственныхъ доходовъ [2]); 2) частныя отчетныя вѣдомости о приходѣ и рас-

[1]) Инстр. каз. палатамъ, ст. 185, 186, 190 и 192.

[2]) Составляемыя по формѣ № 2 прилож. 2 къ инстр. каз. пал. Эти вѣдомости заключаютъ въ себѣ мѣсячные итоги каждаго отдѣльнаго счета бухгалтерскихъ книгъ казенныхъ палатъ о госуд. доходахъ и

ходѣ суммъ государственныхъ доходовъ [1]); 3) полученные отъ кассъ документы, подобранные въ особые реестры по каждому подраздѣленію финансовыхъ смѣтъ и по каждой кассѣ; 4) упоминаемые въ статьѣ 190 инструкціи казеннымъ палатамъ шнуровыя книги казначействъ, а по окончаніи года—книги о квитанціонныхъ листахъ съ принадлежащими къ нимъ документами и отчетами казначействъ, и 5) реестры (по установленной формѣ) съ документами о прибыли и убыли кредитовъ и о кредитахъ, переведенныхъ по уполномоченіямъ на ассигновкахъ [2]).

По кредитамъ, ассигнуемымъ въ распоряженіе окружныхъ управленій и переводимымъ изъ казенныхъ палатъ окружныхъ центровъ въ казенныя палаты другихъ губерній, входящихъ въ составъ округовъ, эти послѣднія палаты, кромѣ вѣдомости о всѣхъ расходахъ, произведенныхъ въ губерніи въ теченіе мѣсяца, препровождаютъ въ мѣстныя контрольныя палаты особыя выписки изъ этой вѣдомости (сколько таковыхъ окажется необходимымъ) о расходахъ, произведенныхъ изъ кредитовъ, состоящихъ въ распоряженіи окружныхъ управленій—для отсылки этихъ выписокъ вмѣстѣ съ расходными документами, по повѣркѣ ихъ въ кассовомъ отношеніи, въ контрольныя палаты, повѣряющія обороты окружныхъ управленій [3]) по существу расходовъ.

По оборотамъ суммъ губернскаго земскаго сбора въ мѣстностяхъ, гдѣ не существуетъ земскихъ учрежденій, казенныя палаты составляютъ и доставляютъ въ общеустановленные сроки особыя отчетныя вѣдомости, съ подробнымъ распредѣленіемъ расходовъ и доходовъ по параграфамъ и статьямъ Высочайше утвержденныхъ земскихъ смѣтъ и раскладокъ и вмѣстѣ съ относящимися къ нимъ документами [4]).

расходахъ какъ по каждой кассѣ отдѣльно, такъ и по всѣмъ вмѣстѣ (инстр. каз. пал., ст. 187 и 192).

[1]) Форма № № 3 и 4 прил. 2 къ инстр. каз. пал.

[2]) Ц-ръ д-та госуд. казн. 15 марта 1879 г. № 23—указ. ф. № 12.

[3]) Инстр. каз. пал., ст. 195; ц-ры д-та гос. к-ва 28 мая 1880 г. № 40 и 8 іюля 1881 г. № 49—ук. № 28, и ц-ръ гос. к-ля 11 іюня 1880 г. № 3615.

[4]) Ц-ръ м-ра ф. по д-ту окл. сб. 23 дек. 1894 г. № 4052, о порядкѣ составленія для контрольныхъ палатъ отчетности по земскимъ сборамъ, въ мѣстностяхъ, гдѣ не существуетъ земскихъ учрежденій (сб. Дмитріева вып. II, стр. 478).

По заключеніи счетовъ по расходнымъ финансовымъ смѣтамъ, казенныя палаты препровождаютъ въ контрольныя палаты особыя вѣдомости по исполненію въ губерніи заключенныхъ смѣтъ, съ приложеніемъ свода суммъ, подлежащихъ выдачѣ кредиторамъ казны на счетъ означенныхъ смѣтъ (ст. 195). Кромѣ того казенныя палаты доставляютъ центральнымъ учрежденіямъ министерства финансовъ и другимъ вѣдомствамъ. а также и ревизіоннымъ учрежденіямъ различнаго рода свѣдѣнія и вѣдомости, указанныя въ инструкціяхъ или особыхъ распоряженіяхъ министерства финансовъ.

Въ частности въ департаментъ государственнаго казначейства казенныя палаты доставляютъ, по истеченіи мѣсяца и подведеніи въ балансовой книгѣ общихъ по губерніи итоговъ оборота суммъ за минувшій мѣсяцъ по всей губерніи, *отчетную вѣдомость* (составляемую по формѣ, указанной въ приложеніи № 3 къ циркуляру департамента государственнаго казначейства 18 сентября 1896 г. № 93) объ оборотахъ за минувшій мѣсяцъ по всей губерніи, безъ подраздѣленія по казначействамъ, затѣмъ—годовой кассовый отчетъ съ приложеніями, не позже 1 іюня каждаго года по установленнымъ департаментомъ формамъ, отчетныя вѣдомости о доходахъ и расходахъ смѣты департамента государственнаго казначейства за истекшій смѣтный періодъ, не позже 1 іюля каждаго года и засвидѣтельствованныя копіи съ актовъ свидѣтельства казначействъ за послѣдній мѣсяцъ года, вслѣдъ за производствомъ свидѣтельства.

Приходные документы о поступленіи суммъ по смѣтѣ *морскаго министерства* отсылаются казенными палатами при *сличительныхъ вѣдомостяхъ* въ тѣ учрежденія морскаго вѣдомства, въ вѣдѣніи которыхъ состоятъ поступившія суммы, а по обратномъ полученіи этихъ вѣдомостей съ надписью подлежащаго управленія, казенныя палаты отсылаютъ ихъ въ департаментъ военной и морской отчетности къ 20 числу слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца; въ доставляемыхъ же въ мѣстныя контрольныя палаты отчетныхъ вѣдомостяхъ о приходѣ государственныхъ доходовъ казенныя палаты дѣлаютъ оговорку, что на такую-то сумму документы отправлены въ такое-то управленіе морскаго вѣдомства [1]).

[1]) Счетный уставъ морскаго министерства и ц-ръ д-та гос. к-ва 7 марта 1879 г. № 22—ук. ф. № 11, стр. 287 и № 13 стр. 383.

По *расходамъ морскаго вѣдомства*, производимымъ казначействами безъ открытія кредитовъ изъ наличнаго фонда за счетъ главнаго казначейства, соблюдается слѣдующій порядокъ: *а*) По выдачамъ пособій на воспитаніе дѣтей чиновъ морскаго вѣдомства, отрѣзанные отъ билетовъ, выданныхъ на полученіе этого пособія, купоны и представленныя получателями полицейскія свидѣтельства казенныя палаты отсылаютъ ежемѣсячно при установленныхъ реестрахъ вмѣстѣ съ выписками изъ отчетныхъ вѣдомостей непосредственно въ департаментъ военной и морской отчетности; копіи съ реестровъ—въ главное казначейство, а талоны отъ билетовъ — въ главный морской штабъ. *б*) По всѣмъ другимъ видамъ расходовъ морскаго вѣдомства, производимыхъ въ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ распорядителей этого вѣдомства, казенныя палаты ежемѣсячно отсылаютъ оправдательные документы при установленныхъ реестрахъ, составленныхъ отдѣльно по параграфамъ и статьямъ смѣты морскаго министерства—въ счетный отдѣлъ главнаго управленія кораблестроенія и снабженій; копіи съ означенныхъ реестровъ — въ главное казначейство, а выписки изъ отчетныхъ вѣдомостей о такихъ расходахъ—въ департаментъ военной и морской отчетности [1]).

Порядокъ *отчетности главнаго казначейства* ничѣмъ не отличается отъ вышеизложеннаго порядка отчетности казенныхъ палатъ—въ оборотахъ подвѣдомственныхъ имъ кассъ по суммамъ государственныхъ доходовъ—и отъ порядка отчетности казначействъ—губернскихъ, областныхъ, уѣздныхъ, окружныхъ и мѣстныхъ—по оборотамъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ.

Со времени введенія системы единства кассы, главное казначейство, на основаніи статьи 40 кассовыхъ правилъ, во всѣхъ своихъ оборотахъ отсчитывается непосредственно предъ департаментомъ гражданской отчетности, которому и доставляетъ въ сроки, установленные для казенныхъ палатъ, отчетность по приходу и расходу: а) суммъ государственныхъ доходовъ, и б) спеціальныхъ средствъ и депозитовъ (инстр. казн. ст. 281). Съ этой цѣлью главное казначейство представляетъ въ депар-

[1]) Сводъ морскихъ постановленій изд. 1886 г. кн. 15, счетный уставъ морскаго министерства, и ц-ръ д-та гос. к-ва 24 янв. 1886 г. № 4—Вѣст. Ф. № 5, стр. 311.

таментъ гражданской отчетности документы по приходу и расходу при особыхъ реестрахъ, распредѣленные по параграфамъ и статьямъ финансовыхъ смѣтъ и по другимъ кассовымъ оборотамъ; по спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ также присылаются всѣ приходные документы и ассигновки при особыхъ реестрахъ по приходу и расходу. Означенные документы при реестрахъ препровождаются вмѣстѣ съ отчетными вѣдомостями (частными) и общею отчетною вѣдомостью о всѣхъ оборотахъ казначейства по государственнымъ доходамъ, спеціальнымъ средствамъ и депозитамъ, подлинными заключенными приходными журналами и расходными реестрами и квитанціонными росписками. По окончаніи года главное казначейство доставляетъ въ департаментъ гражданской отчетности бухгалтерскія книги депозитовъ.

Порядокъ отчетности главнаго казначейства по суммамъ комитетовъ: о раненыхъ и призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ—опредѣляется особыми правилами о капиталахъ названныхъ комитетовъ [1]).

V. Отчетность распорядительныхъ управленій.

Съ установленіемъ единства кассы, кассовая отчетность о поступающихъ доходахъ и производимыхъ расходахъ поступаетъ въ мѣстныя учрежденія государственнаго контроля отъ казначействъ и кассъ спеціальныхъ сборщиковъ непосредственно или чрезъ посредство казенныхъ палатъ (см. выше, стр. 99).

Отчетность кассовая.

Прежній порядокъ, по которому всѣ распорядительныя управленія, на основаніи счетныхъ уставовъ, вели кассовыя книги о принимаемыхъ и расходуемыхъ ими самими суммахъ и представляли эти книги съ документами на ревизію въ подлежащую ревизіонную инстанцію, сохранился, въ видѣ исключенія: 1) Для тѣхъ немногихъ распорядительныхъ управленій, которымъ, на основаніи ст. 65 кассовыхъ правилъ, было предоставлено право принимать суммы въ нѣкоторыхъ указанныхъ въ той-же статьѣ случаяхъ,—съ тѣмъ впрочемъ измѣненіемъ,

[1]) Выс. утв. 17 янв. 1876 г. правила приходорасходованія, счетоводства и отчетности по суммамъ комитета о раненыхъ—2-ое п. с. з. т. LI № 55484. Правила счетоводства и отчетности по капиталамъ призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ (ср. ц-ръ д-та гос. к-ва 24 іюня 1874 г. № 70—указ. по м-ству ф. № 27).

что всѣ установленные соотвѣтственными табелями о поступленіи доходовъ оправдательные документы, служащіе для учета принятыхъ суммъ, передаются этими управленіями въ казначейства одновременно съ сдачею самыхъ доходовъ, а по истеченіи года,—не позже 1-го февраля слѣдующаго, передаются на ревизію контрольнымъ палатамъ шнуровыя приходо-расходныя книги, въ которыхъ показываются поступленія означенныхъ доходовъ, съ квитанціями казначействъ въ пріемъ суммъ [1]). 2) Для распорядительныхъ управленій, принимающихъ отъ подрядчиковъ свидѣтельства на залогъ недвижимыхъ имуществъ и поступающія къ нимъ случайно заемныя письма, векселя и т. п. денежные документы, не подлежащіе, по правиламъ единства кассы, передачѣ въ казначейства и записываемые, на основаніи счетнаго устава, въ особыя шнуровыя книги. Эти книги съ соотвѣтствующими приходными и расходными документами указанныя распорядительныя управленія представляютъ подлежащимъ учрежденіямъ государственнаго контроля не позже 1-го февраля слѣдующаго за отчетнымъ года [2]). 3) Для мѣстъ и лицъ, завѣдывающихъ и распоряжающихся капиталами и суммами, на которыя правила единства кассы не распространяются, но которыя подлежатъ отчетности предъ государственнымъ контролемъ, эти мѣста и лица доставляютъ учрежденіямъ государственнаго контроля свою отчетность въ сроки, опредѣленные особо изданными для этихъ мѣстъ положеніями; если же въ этихъ положеніяхъ особыхъ сроковъ не указано, то на общемъ основаніи, не позже 1-го февраля слѣдующаго за отчетнымъ года.

Нѣкоторыя распорядительныя управленія, а также общественныя и сословныя учрежденія, производящія по особымъ распоряженіямъ министра финансовъ продажу гербовой бумаги и марокъ, акцизныхъ и торговыхъ свидѣтельствъ, билетовъ и др. бланковъ, отпускаемыхъ имъ для этой цѣли изъ казначействъ заимообразно, представляютъ въ казначейства, изъ которыхъ получили означенныя бумагу и бланки, ежемѣсячныя вѣдомости объ оборотахъ этихъ бумагъ и бланковъ и о суммахъ, полученныхъ за проданныя и выданныя бумагу и

[1]) Общ. сч. уст., ст. 247; кас. пр., ст. 71; бухг. прав., ст. 18, 153 и 156.

[2]) Общ. сч. уст., ст. 192; ц-ры гос. к-ля 26 іюля 1866 г. № 7045 п. п. 3 и 11, 9 февраля 1867 г. № 187 п. 16 и 4 апр. 1873 г. № 2813 п. 2.

бланки, а по истеченіи года—шнуровыя книги, выданныя на записку означенныхъ оборотовъ согласно, утвержденной министромъ финансовъ 26 марта 1875 г. инструкціи о счетоводствѣ и отчетности по продажѣ гербовой бумаги и марокъ [1]). Вѣдомости представляются въ казначейства не позже 10 числа слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца, кромѣ вѣдомостей о торговыхъ документахъ, выданныхъ въ теченіе ноября и декабря мѣсяцевъ, которыя должны быть представлены лишь не позже 20 января слѣдующаго года. Шнуровыя книги о торговыхъ документахъ должны быть отправляемы въ казначейства не позже 2 января слѣдующаго за отчетнымъ года. Мѣста и лица, производящія продажу собственно гербовой бумаги и бланковъ, обязаны представлять въ казенныя палаты, не позже 10 числа каждаго мѣсяца, вѣдомости о томъ, сколько въ теченіе минувшаго мѣсяца продано гербовой бумаги и марокъ и сколько за нихъ поступило денегъ [2]).

Отчетность бухгалтерская.

По государственнымъ доходамъ, состоящимъ въ завѣдываніи распорядительныхъ управленій и заносимымъ въ ихъ бухгалтерскія книги (см. выше, стр. 80), управленія доставляютъ подлежащимъ учрежденіямъ государственнаго контроля — по истеченіи каждаго мѣсяца не позже 20 числа слѣдующаго: а) вѣдомости, въ которыхъ поступившіе въ теченіе мѣсяца какъ въ мѣстныя, такъ и въ другія казначейства доходы распола-

---

[1]) См. Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, изд. 1897 г., отд. II ч. 3, стр. 30—58. Согласно этой инструкціи всѣ лица, которымъ предоставлено право продажи гербовыхъ бумаги и марокъ, заимообразно отпускаемыхъ имъ для этого изъ казначействъ, обязаны доставлять каз. палатамъ ежемѣсячныя вѣдомости о приходѣ и расходѣ. Такія же вѣдомости, а равно выданныя для записки оборотовъ гербовой бумаги, марокъ и бланковъ шнуровыя книги, эти учрежденія должны доставлять и казначействамъ; но такъ какъ книги составляютъ, собственно говоря, оправдательныя данныя къ соотвѣтственнымъ счетамъ казначействъ, то онѣ должны доставляться распорядительными управленіями и общественными и сословными учрежденіями въ казначейства, для сличенія ихъ со счетами послѣднихъ и для отсылки въ контрольныя учрежденія вмѣстѣ съ отчетностью казначействъ.

[2]) Циркуляры контр. палатамъ 8 сент. 1867 г. № 1343 п. 8; 11 янв. 1868 г. № 58; 21 авг. 1870 г. № 942 и 9 окт. 1871 г. № 7636; утв. министромъ финансовъ 26 марта 1875 г. инструкція о счетоводствѣ и отчетности въ заготовленіи и употребленіи гербовой бумаги и марокъ, ст. 18 и 20; цирк. министра финансовъ каз. пал. 15 мая 1880 г. № 3999.

гаются по §§ и статьямъ финансовыхъ смѣтъ; б) реестры съ документами, указанными въ табеляхъ о поступленіи доходовъ [1]); и в) годовыя шнуровыя книги отчетныхъ учрежденій по оборотамъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ.

По нѣкоторымъ доходамъ, взимаемымъ чрезъ посредство частныхъ обществъ и лицъ (доходы питейные, табачные, соляные, горные, съ застрахованныхъ имуществъ, съ пассажировъ желѣзныхъ дорогъ и т. п.), обязанныхъ, на основаніи подлежащихъ уставовъ, отчетностью, управленія, завѣдывающія этими доходами, отсчитываются предъ государственнымъ контролемъ установленнымъ для нихъ порядкомъ.

На основаніи составленныхъ, по соглашенію государственнаго контролера съ подлежащими министрами правилъ о доставленіи на ревизію расходныхъ документовъ [2]), всѣ слѣдующіе къ ассигновкамъ документы, по обозначеніи на каждомъ изъ нихъ статьи и § смѣты, № соотвѣтственной ассигновки, года и числа, вмѣстѣ съ реестрами, подписанными начальникомъ управленія и бухгалтеромъ или уполномоченными начальствомъ лицами, за шнуромъ и казенною печатью, отсылаются въ подлежащія учрежденія государственнаго контроля или по истеченіи каждаго мѣсяца, не позже 15 числа слѣдующаго, или чаще, если распорядительное управленіе признаетъ это для себя болѣе удобнымъ и даже одновременно съ отправленіемъ ассигновокъ въ кассы [3]).

По расходамъ, подлежащимъ предварительной со стороны государственнаго контроля повѣркѣ, необходимые для того документы доставляются контрольнымъ учрежденіямъ ранѣе производства платежей — порядкомъ и въ сроки, указываемые въ особо издаваемыхъ по такимъ операціямъ правилахъ [4]).

О сличительныхъ вѣдомостяхъ.

Для соглашенія бухгалтерскихъ счетовъ распорядительныхъ управленій со счетами казначействъ, въ видахъ достиженія тождества между административною отчетностью управленій и контрольною отчетностью кассъ, итоги главной книги ежемѣ-

[1]) Кассовыя правила, ст. 69 и бухгалтерскія правила, ст. 153 и 157.

[2]) Правила приложены къ циркуляру б. временной ревизіонной коммиссіи отъ 1 сентября 1878 г. № 3752 п. 4—сборникъ циркуляровъ по государственному контролю, за 1874–1883 г.г. Кострома 1884 г.

[3]) Распоряженіе по государственному контролю 1 сентября 1875 г. № 3698 3758 и циркуляръ министра финансовъ 22 сентября 1875 г. № 95.

[4]) См. правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, изд. 1897 г., отд. V.

сячно переносятся въ особыя вѣдомости. О расходахъ, произведенныхъ на счетъ ассигнованныхъ въ распоряженіе управленій кредитовъ, а равно объ оборотахъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ, управленія, по истеченіи каждаго мѣсяца, составляютъ *двѣ сличительныя вѣдомости* [1]), изъ которыхъ въ первую переносятся итоги отдѣльныхъ счетовъ 1-й части главной бухгалтерской книги; вторая сличительная вѣдомость (а по морскому министерству—отчетная) по спеціальнымъ средствамъ составляется по установленной формѣ отдѣльно отъ сличительныхъ вѣдомостей по депозитамъ и заключаютъ въ себѣ: по остаткамъ къ началу и къ концу отчетнаго года лишь общія данныя по каждому спеціальному средству, а по поступленіямъ и расходамъ, кромѣ того, еще частныя данныя по каждому изъ подраздѣленій, по которымъ открыты отдѣльные счеты въ бухгалтерскихъ книгахъ (прил. къ ц-ру 3 сент. 96 г. № 41 ст. 6). На тѣхъ-же основаніяхъ составляется сличительная вѣдомость по депозитамъ. Эти вѣдомости отсылаются распорядительными управленіями, не позже 5 числа слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца, въ подлежащія казначейства, которыя, сличивъ ихъ съ своими счетами и сдѣлавъ о результатѣ сличенія надпись на самыхъ вѣдомостяхъ, возвращаютъ послѣднія по принадлежности къ 15 числу того-же мѣсяца (148 и 150).

По кредитамъ военно-окружныхъ управленій, находящимся частью на счету центральныхъ казенныхъ палатъ, частью на счету губернскихъ казначействъ, сличительныя вѣдомости должны быть представляемы окружными управленіями только въ центральныя казенныя палаты, которыя обязаны дѣлать сличеніе какъ съ своими счетами, такъ и со счетами подвѣдомственныхъ имъ губернскихъ казначействъ, за исключеніемъ одесскаго и омскаго казначействъ, такъ какъ казенныя палаты въ тѣхъ городахъ не находятся. Этимъ-же порядкомъ производится сличеніе счетовъ соединенныхъ управленій государственныхъ имуществъ и другихъ вѣдомствъ по кредитамъ, ассигнуемымъ въ распоряженіе этихъ управленій на центральныя казенныя палаты [2]).

Распорядительныя управленія, убѣдившись въ тождествѣ своихъ счетовъ со счетами казначействъ, или разъяснивъ ока-

[1]) Бухг. пр., ст. 148 и 149.

[2]) Ц-ръ д-та госуд. каз-ва 21 дек. 1878 г. № 96 и 8 мая 1884 г. № 19.

завшіяся при сличеніи разности, исправляютъ свои счеты, если въ нихъ была ошибка и, по отмѣткѣ о томъ на самыхъ сличительныхъ вѣдомостяхъ, доставляютъ ихъ подлежащимъ учрежденіямъ государственнаго контроля — не позже 20 числа слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца (бухг. пр., ст. 150). Удостовѣренія въ согласіи сличительныхъ вѣдомостей о спеціальныхъ средствахъ съ книгами казначействъ, установленныя ст. 148 и слѣдующихъ бухгалтерскихъ правилъ, касаются исключительно итоговъ оборотовъ по каждому спеціальному средству, составляющему отдѣльное подраздѣленіе по смѣтѣ спеціальныхъ средствъ, сличать-же со своими книгами частныя данныя по поступленіямъ и расходамъ въ предѣлахъ каждаго спеціальнаго средства казначейства не обязаны (прил. къ ц-ру 3 сент. 1896 года № 41, ст. 7).

По оборотамъ суммъ, хранящихся въ учрежденіяхъ государственнаго банка и въ установленіяхъ, не подлежащихъ единству кассы, распорядительными управленіями доставляются ревизіоннымъ учрежденіямъ дополнительныя къ сличительнымъ вѣдомости, не позже 20 числа слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца (ibid. ст. 8). По *смѣтнымъ доходамъ* распорядительныя управленія не отсылаютъ въ казначейства никакихъ сличительныхъ вѣдомостей. По *расходамъ изъ суммъ государственнаго казначейства* на счетъ кредитовъ, разассигнованныхъ не на губерніи, а на округа, сличительныя вѣдомости доставляются въ контрольныя палаты окружныхъ центровъ; по оборотамъ-же на счетъ *спеціальныхъ средствъ и депозитовъ* сличительныя вѣдомости представляются всегда въ мѣстныя, по отношенію къ кассамъ контрольныя учрежденія.

Отчетность по долгамъ и недоимкамъ.

Распорядительныя управленія, а равно и казенныя палаты (въ тѣхъ случаяхъ, когда онѣ являются распорядителями) доставляютъ въ подлежащія ревизіонныя учрежденія, не позже 1 марта слѣдующаго за отчетнымъ года, *годовыя отчетныя вѣдомости*, по особой формѣ, объ остаткѣ къ началу года, причисленіи, исключеніи изъ счетовъ, пополненіи и остаткѣ къ концу года долговъ и недоимокъ, причемъ движеніе *капитальнаго долга*, не подлежавшаго еще или совсѣмъ неподлежащаго погашенію, а также движеніе недоимокъ отсроченныхъ или разсроченныхъ, показывается отдѣльно отъ движенія прочихъ недоимокъ. Къ тому-же сроку ревизіонныя уста-

новленія получаютъ увѣдомленія и отъ тѣхъ учрежденій, по счетамъ которыхъ не числится никакихъ долговъ и недоимокъ.

Отчетныя вѣдомости казенныхъ палатъ показываютъ состояніе и движеніе долговъ и недоимокъ въ общихъ итогахъ по каждому смѣтному подраздѣленію; отчетныя-же вѣдомости распорядительныхъ управленій—состояніе и движеніе каждой недоимки, съ распредѣленіемъ итоговыхъ данныхъ по подраздѣленіямъ нормальной классификаціи государственныхъ доходовъ [1]).

VI. Отчетность по матеріальному имуществу.

Отчетность по имущественнымъ счетамъ заключается въ представленіи на ревизію: 1) ежемѣсячно документовъ, но не переплетенныхъ въ хронологическомъ порядкѣ, какъ то было установлено счетнымъ уставомъ, а разложенныхъ въ особые реестры, какъ доставляются теперь документы денежной отчетности, и 2) сверхъ того, по имуществамъ естественнымъ, зданіямъ и сооруженіямъ—копіи съ инвентарей объ этихъ имуществахъ, одинъ разъ при составленіи инвентаря вновь, а по оборотамъ вещей и матеріаловъ—вѣдомостей мѣсячныхъ итоговъ счетовъ приходорасходныхъ книгъ, причемъ общіе итоги вѣдомостей должны быть равны общимъ итогамъ реестровъ съ документами.

По операціоннымъ же счетамъ на ревизію должны представляться: ежемѣсячно—вѣдомости о произведенныхъ работахъ, въ итогахъ стоимости: матеріаловъ, рабочей силы и общихъ расходовъ; по мѣрѣ окончанія работъ — операціонные счеты оконченныхъ работъ, и по окончаніи года—счеты неоконченныхъ работъ при особой вѣдомости.

Отчетность по оборотамъ имущественныхъ капиталовъ предъ государственнымъ контролемъ, не исключаетъ, само собою разумѣется, обязанности центральныхъ распорядительныхъ управленій сосредоточивать у себя, административнымъ путемъ, тѣ данныя объ этихъ оборотахъ, которыя необходимы для ихъ хозяйственныхъ или административныхъ цѣлей.

---

[1]) Ц. въ гос. к-ля 20 дек. 1896 г. № 57, съ приложеніемъ правилъ и формы отчетной вѣдомости (см. к-льный ежегодникъ Н. Н. Шпрокова за 1896 г. СПБ. 1897 г.).

ГЛАВА III.

Ревизія.

I. Общія основанія ревизіи.

Назначеніе государственнаго контроля, опредѣляемое его учрежденіемъ [1]), согласно Высочайшимъ указаніямъ Государя Императора Александра III, состоитъ въ томъ, чтобы «блюсти, въ обширномъ смыслѣ слова, интересы казны и цѣлость государственнаго достоянія и съ сею цѣлью преслѣдовать, а по возможности и предупреждать всякія клонящіяся къ казенному ущербу дѣйствія или упущенія, въ особенности-же обнаруживать и пресѣкать корыстныя поползновенія на казенную собственность, хотя-бы они и прикрывались внѣшнею формою законности» [2]). Средствомъ къ выполненію этого сложнаго назначенія государственнаго контроля служитъ *ревизія*, которой подлежатъ какъ дѣйствія исполнителей по пріему, храненію и отпуску денежныхъ суммъ и матеріальнаго имущества, такъ и дѣйствія распорядителей, дающихъ предписанія и дѣлающихъ распоряженія по движенію денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ [3]).

Цѣль ревизіи.

Цѣль ревизіи—прійти къ убѣжденію въ правильности и законности повѣряемыхъ оборотовъ, показанныхъ въ представленной на ревизію отчетности, въ сохранности денежныхъ капиталовъ и матеріальнаго имущества, а также въ выгодности и хозяйственности операцій отчетныхъ управленій, независимо отъ ихъ законности [4]). Убѣжденіе въ этомъ достигается путемъ подробнаго, всесторонняго разсмотрѣнія отчетностей и относящихся къ нимъ документовъ, а также соображенія

[1]) Св. зак. т. I ч. 2 изд. 1892 г., учрежденіе госуд. контроля.

[2]) Циркуляръ по госуд. контролю 16 іюня 1881 г. № 529 (сборн. ц-ровъ, изд. 1884 г., стр. 280).

[3]) Св. зак. т. I ч. 2 учр. госуд. контроля, ст. 943.

[4]) Тамъ же.

дѣйствій отчетныхъ мѣстъ и лицъ съ законами и распоряженіями начальства [1]).

Цѣль ревизіи приходовъ и расходовъ въ частности заключается въ томъ, чтобы убѣдиться: *По приходамъ*: 1) соотвѣтствуетъ-ли дѣйствительное поступленіе суммъ и имущества показаніямъ отчетности (повѣрка отчетности въ кассовомъ отношеніи, см. ниже); 2) столько-ли поступило денегъ и имущества, сколько слѣдовало къ поступленію (повѣрка отчетности въ отношеніи правильности поступленія доходовъ, см. ниже), а недопоступившее записано-ли въ долговые и недоимочные счеты. *По расходамъ*: 1) соотвѣтствуетъ-ли дѣйствительный расходъ денегъ и имущества показаніямъ о расходѣ по представленнымъ на ревизію документамъ (повѣрка отчетности въ кассовомъ отношеніи), и 2) законны-ли, своевременны и хозяйственны распоряженія отчетныхъ мѣстъ и лицъ по выдачѣ изъ казны денегъ и имущества (ревизія по существу расходовъ).

Ревизія распредѣляется между установленіями государственнаго контроля порядкомъ въ его учрежденіи указаннымъ [2]) и каждымъ изъ этихъ установленій производится самостоятельно и окончательно [3]).

Общія основанія ревизіи указаны: 1) въ общихъ и частныхъ счетныхъ уставахъ [4]); 2) въ смѣтныхъ правилахъ [5]); 3) въ кассо-

---

[1]) Инструкція ревизорамъ, повѣряющимъ документальную по расходамъ отчетность, изд. 1865 г.; приложеніе № 1 къ ц-ру по госуд. контролю 23 апрѣля 1893 г. № 28, § 1 (контр. ежегодникъ Широкова, 1893 г., стр. 140; сравн. ст. 259 общ. сч. уст. св. зак. т. VIII, ч. 2, 1857 г.).

[2]) Св. зак. т. I ч. 2, изд. 1892 г. и прод. 1895 г., учр. гос. контроля, ст. 987—989; св. з. т. II ч. 1, изд. 92 г. и прод. 95 г., учр. контр. палатъ, ст. 1135—1137. Документальная отчетность о расходахъ самихъ учрежденій государственнаго контроля и матеріальныя книги, которыя ведетъ экзекуторъ госуд. контроля, передаются въ коммиссію для повѣрки отчетности установленій госуд. контроля (учр. гос. к-ля, ст. 1011 и 1012; ср. также ч. 1 наст. сочиненія, стр. 179, 180, 193, 194).

[3]) Св. зак. т. II ч. 1, учр. контр. палатъ, ст. 1134. Ср. ст. 953 и 993 т. I, ч. 2 учр. гос. контроля, прим. къ ст. 1141 и ст. 1149 п. 1 т. II ч. 1 св. з. изд. 1892 г., а также циркуляры госуд. контроля: 1) 25 мая 1890 г. № 18; 2) дополненіе къ циркуляру за № 18, и 3) 7 августа 1891 г. № 27 (см. подстр. примѣч. приложенія II на стр. 16).

[4]) Св. зак. т. VIII ч. 2, изд. 1857 г. и прод. 1895 г. (сводное).

[5]) Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка,

выхъ правилахъ [1]); 4) въ бухгалтерскихъ правилахъ [2]), 5) въ циркулярахъ по государственному контролю и приложеніяхъ къ нимъ [3]). Кромѣ того, при повѣркѣ отчетностей о приходахъ и расходахъ суммъ и имущества, контрольныя учрежденія руководствуются [4]): законоположеніями, относящимися до ревизуемаго предмета, инструкціями казеннымъ палатамъ и казначействамъ, табелями о поступленіи доходовъ и правилами о назначеніи денежныхъ выдачъ по разнымъ вѣдомствамъ, въ которыхъ кромѣ указанія документовъ, оправдывающихъ требованія денегъ, приведены порядокъ и законныя основанія производства расходовъ, особыми по каждой отчетности наставленіями, которыя даются къ руководству государственнымъ контролеромъ и начальниками контрольныхъ учрежденій, и существомъ документовъ, служащихъ основаніемъ выдачъ [5]).

Для своевременнаго и успѣшнаго производства документальной ревизіи, государственный контроль имѣетъ право: 1) требовать отъ отчетныхъ управленій, кромѣ документовъ, доставленіе которыхъ обязательно для нихъ по правиламъ отчетности, и всѣ тѣ свѣдѣнія и документы, а равно подлинныя дѣла (за исключеніемъ лишь дѣлъ и бумагъ секретныхъ), разсмотрѣніе которыхъ будетъ признано для ревизіи необходимымъ; 2) командировать своихъ чиновниковъ для производства личныхъ справокъ и необходимыхъ выписокъ изъ дѣлъ этихъ управленій; 3) приглашать завѣдывающихъ счетоводствомъ отчетныхъ управленій для личныхъ объясненій встрѣченныхъ при ревизіи недоразумѣній, и 4) просить подлежащія начальства отчетныхъ мѣстъ о производствѣ дознаній и слѣд-

изд. 1897 г., составленныя В. А. Саковичемъ и Н. Н. Широковымъ, отд. I.

[1]) Тамъ же, отдѣлъ II, части 1, 2 и 3.

[2]) Тамъ же, отдѣлы III, IV и V.

[3]) Издаваемыя съ конца 1892 г. гос. контролемъ „Инструкціи учрежденіямъ госуд. контроля“, опредѣляющія какъ общія основанія повѣрки денежныхъ расходовъ, такъ и порядокъ повѣрки отчетности по отдѣльнымъ видамъ и оборотамъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ (см. приложеніе V и контрольные ежегодники Н. Широкова за 1893—1896 гг.).

[4]) Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, изд. 1897 г., отд. V.

[5]) Приложеніе № 1 къ циркуляру 23 апр. 1893 г. № 28 (см. контрольный ежегодникъ Широкова за 1893 г. стр. 140).

ствій по тѣмъ обстоятельствамъ, которыя, служа основаніемъ для заключенія о правильности того или другаго оборота, не могутъ быть выяснены посредствомъ одной ревизіонной переписки.

Наблюденіе за своевременнымъ поступленіемъ отчетности на ревизію.

Всѣ подотчетныя государственному контролю мѣста и лица [1]) должны отсылать въ опредѣленные сроки [2]) установленную отчетность въ подлежащія ревизіонныя учрежденія, на которыя и возлагается наблюденіе за своевременнымъ доставленіемъ этой отчетности на ревизію [3]). Въ случаѣ недоставленія отчетности въ установленный срокъ, ревизіонное мѣсто немедленно обращается въ соотвѣтствующее отчетное управленіе съ просьбою о скорѣйшемъ доставленіи отчетности [4]). Если въ теченіе мѣсяца, послѣ письменнаго сообщенія подлежащимъ мѣстамъ и лицамъ о немедленномъ доставленіи на ревизію отчетности, послѣдняя не будетъ доставлена, контрольныя учрежденія возобновляютъ свое требованіе и, въ случаѣ неудовлетворенія его чрезъ мѣсяцъ, доносятъ о томъ государственному контролеру [5]). Въ исправномъ и своевременномъ доставленіи отчетности отвѣтствуютъ приходорасходчики и тѣ начальники, подъ непосредственнымъ надзоромъ которыхъ записываются приходы и расходы и составляется отчетность, но, въ случаѣ законныхъ причинъ, препятствующихъ своевременному доставленію отчетности на ревизію [6]), эти лица обращаются къ подлежащимъ

[1]) См. выше, гл. II, стр. 91 и слѣд.

[2]) Общ. сч. уст., ст. 246; инстр. каз. пал., ст. 185; инстр. казн., ст. 283 и 292; прав. о банк. опер., ст. 273 и 274; прав. для кассъ сп. сбор., ст. 63; бухг. прав., ст. 153.

[3]) Общ. сч. уст., ст. 253.

[4]) Общ. сч. уст., ст. 254—256.

[5]) Инстр. о порядкѣ дѣлопроизводства и ревизіи въ контрольныхъ палатахъ, ст. 25 и 67; ср. также циркуляры по госуд. контролю 19 мая 1893 г. и 4 октября 1894 г. №№ 33 и 28 (контр. ежегодники Широкова за 1893 и 1894 гг., стр. 36 и 19).

[6]) Законными причинами просрочки признаются: 1) внезапная, законнымъ порядкомъ (св. зак. т. III, изд. 96 г. уст. о сл. прав.; ст. 771) засвидѣтельствованная болѣзнь лица, на обязанности котораго лежитъ составленіе отчетности; 2) отсутствіе въ моментъ запроса въ отчетномъ мѣстѣ требуемыхъ контрольнымъ учрежденіемъ дѣлъ и документовъ, вслѣдствіе отсылки ихъ къ высшему начальству, или же въ судебныя установленія, для пріобщенія къ слѣдственному или судебному производству;—въ этихъ случаяхъ учрежденіе, отославшее требуемыя дѣла и документы, должно указать въ своемъ отвѣтѣ на запросъ контроль-

установленіямъ государственнаго контроля съ увѣдомленіемъ о причинахъ промедленія въ доставленіи отчетности. Послѣднія, разсмотрѣвъ такіе отзывы и убѣдясь въ законности причинъ, воспрепятствовавшихъ своевременному доставленію отчетности, назначаютъ болѣе или менѣе продолжительную отсрочку.

Съ установленіемъ единства кассы, отчетность о поступающихъ доходахъ и производимыхъ расходахъ поступаетъ въ ревизіонныя учрежденія государственнаго контроля въ установленные закономъ сроки, порядкомъ, указаннымъ въ табеляхъ о взиманіи и повѣркѣ государственныхъ доходовъ — по доходамъ, и на основаніи правилъ о назначеніи денежныхъ выдачъ — по расходамъ, при особыхъ реестрахъ, за подписью начальника управленія, шнуромъ и казенною печатью. Поступающая отчетность принимается секретаремъ и, послѣ предварительнаго обзора ея, сдается подлежащимъ ревизорамъ. Пріемъ отчетности.

Предварительный обзоръ отчетности состоитъ въ разрѣшеніи вопроса, можетъ-ли отчетность быть принята къ ревизіи, т. е. нѣтъ-ли въ ней такихъ недостатковъ, которыхъ нельзя исправить посредствомъ истребованія дополнительныхъ свѣдѣній отъ подлежащаго отчетнаго мѣста или лица. Разрѣшеніе этого вопроса предполагаетъ слѣдующія дѣйствія лица, на которое возложенъ пріемъ отчетности: 1) перечетъ пакетовъ и сличеніе ихъ съ прилагаемою описью, для удостовѣренія въ томъ, въ полномъ-ли составѣ слѣдующая на ревизію отчетность доставлена, и 2) удостовѣреніе въ соотвѣтствіи внѣшняго вида доставленной отчетности установленнымъ правиламъ. Съ этою цѣлью при предварительномъ обзорѣ представляемыхъ къ повѣркѣ шнуровыхъ книгъ слѣдуетъ наблюдать: *а)* цѣлы-ли шнуры, печать и листы въ книгахъ; *б)* засвидѣтельствованоли число листовъ и вѣрна-ли ихъ нумерація; *в)* имѣютъ-ли книги надлежащую подпись, скрѣпу и удостовѣреніе въ срочномъ свидѣтельствѣ ихъ съ наличностью въ тѣхъ случаяхъ, когда это свидѣтельство установлено; *г)* нѣтъ-ли въ книгахъ Предварительный обзоръ отчетности.

наго учрежденія, когда, за какимъ № и куда именно тѣ дѣла и документы отправлены, и затѣмъ обязанность доставленія переходитъ на означенное начальство отчетнаго управленія; 3) неполученіе отчетнымъ мѣстомъ или лицомъ требованія ревизіоннаго учрежденія, и 4) всѣ тѣ обстоятельства, которыя будутъ признаны уважительными со стороны подлежащаго ревизіоннаго учрежденія.

подчистокъ и поправокъ, не оговоренныхъ въ этихъ свидѣтельствахъ [1]). А при предварительномъ обзорѣ вообще отчетности наблюдается: *а*) по установленной-ли формѣ составлена отчетность; *б*) доставлены-ли всѣ документы и приложенія, значащіяся въ препроводительной бумагѣ (отношеніи), или особой описи, при которой они доставлены; *в*) не допущено-ли въ формѣ отчетности такихъ недостатковъ, которые не могутъ быть исправлены объясненіями отчетнаго управленія; *г*) утверждена-ли доставленная къ повѣркѣ отчетность подписью тѣхъ лицъ, которымъ это вмѣнено въ обязанность; *д*) въ надлежащій-ли срокъ отчетность доставлена. Если при предварительномъ обзорѣ отчетности будутъ найдены важныя отступленія отъ формы, совершенно препятствующія производству ревизіи и вообще такіе недостатки, которые могутъ быть исправлены только самими отчетными мѣстами, то поступившая отчетность возвращается обратно для надлежащаго исправленія и дополненія. При этомъ объясняется, какіе именно обнаружены недостатки или отступленія, какъ и чѣмъ они должны быть исправлены; вмѣстѣ съ тѣмъ опредѣляется срокъ на исправленіе замѣченныхъ недостатковъ, подъ опасеніемъ установленныхъ за просрочку взысканій [2]).

Послѣ пріема отчетности должно быть произведено сличеніе реестровъ съ документами, повѣрка итоговъ реестровъ и наконецъ сличеніе этихъ итоговъ съ показаніями отчетныхъ вѣдомостей казенныхъ палатъ или главнаго казначейства [3]); причемъ вся такая повѣрка и сличеніе должны быть удостовѣряемы на подлинныхъ реестрахъ и отчетныхъ вѣдомостяхъ подписью лицъ, производившихъ повѣрку, съ указаніемъ на ошибки, если таковыя окажутся въ повѣряемой отчетности. Безъ такихъ удостовѣрительныхъ надписей отчетность не можетъ считаться повѣренною [4]).

---

[1]) Прил. № 1 къ ц-ру гос. к-ля 23 апрѣля 1893 г. № 28 (контрольный ежегодникъ Широкова за 1893 г., стр. 140).

[2]) Общ. сч. уст., ст. 314—317.

[3]) Подробнѣе о кассовой повѣркѣ см. ниже.

[4]) Циркуляръ госуд. контроля 6 марта 1886 г. № 7 (сб. ц-ровъ Менделѣева, изд. 1890 г., стр. 58). Отчетность казначействъ о приходѣ и расходѣ спец. средствъ и депозитовъ подлежитъ той же сличит. повѣркѣ, какая установлена относительно доставляемой каз. палатами отчетности о приходѣ и расходѣ государственныхъ суммъ.

Послѣ указаннаго предварительнаго обзора принятой отчетности и обревизованія ея въ кассовомъ отношеніи [1]), послѣдняя передается въ подлежащіе ревизіонные отдѣлы, для ревизіи по существу. Распредѣленіе отчетности:

Ревизія отчетности ввѣряется старшимъ и младшимъ ревизорамъ и тѣмъ изъ прочихъ чиновъ ревизіонныхъ учрежденій, которымъ, по усмотрѣнію начальника учрежденія, будетъ признано возможнымъ поручить самостоятельную ревизію. При распредѣленіи ревизіоннаго труда между самостоятельными ревизорами каждый изъ нихъ становится во главѣ особаго ревизіоннаго отдѣла, гдѣ производится повѣрка постоянно однѣхъ и тѣхъ-же отчетностей, по составленному съ этой цѣлью начальникомъ ревизіоннаго учрежденія особому росписанію [2]), съ соблюденіемъ по возможности равномѣрнаго раздѣленія труда между ними. Число отдѣловъ ревизіонныхъ учрежденій обуславливается числомъ самостоятельныхъ ревизоровъ, на которыхъ возлагается, на правахъ непосредственныхъ начальниковъ надъ состоящими въ отдѣлахъ лицами, руководство ихъ занятіями и отвѣтственность за успѣшный ходъ этихъ занятій. Всѣ входящія въ составъ отдѣла лица находятся въ распоряженіи самостоятельнаго ревизора, между которыми онъ и распредѣляетъ занятія. а) между самостоятельными ревизорами.

При распредѣленіи отчетности между самостоятельными ревизорами (старшими или младшими или ихъ помощниками) должно быть соблюдаемо по возможности общее правило, въ силу котораго ревизія всѣхъ оборотовъ каждаго отчетнаго управленія должна сосредоточиваться въ одномъ отдѣлѣ. Отступленіе отъ этого правила можетъ быть допускаемо въ исключительныхъ случаяхъ или по громадности оборотовъ повѣряемаго учрежденія или при возможности съ удобствомъ выдѣлить какую-либо обособленную часть оборотовъ его, сохраняя во всякомъ случаѣ ревизіонную связь между отдѣлами.

Распредѣленіе занятій между чинами отдѣловъ устанавливается въ общихъ чертахъ составляемыми завѣдывающими отдѣлами особыми росписаніями, по утвержденіи начальниками б) между ихъ помощниками.

[1]) Порядокъ производства повѣрки отчетности въ кассовомъ отношеніи подробно изложенъ ниже.

[2]) Веденіе дѣлъ по инспекторской и хозяйственной частямъ сосредоточивается въ секретарской части, на обязанности которой лежитъ и дѣлопроизводство по общему присутствію.

ревизіонныхъ учрежденій, съ вѣдома и разрѣшенія которыхъ производятся и всѣ послѣдующія въ такихъ росписаніяхъ измѣненія. При составленіи этихъ росписаній слѣдуетъ по возможности держаться правила, чтобы повѣрка, поручаемая помощникамъ ревизоровъ и счетнымъ чиновникамъ, могла послужить къ ревизіонному заключенію по каждой въ совокупности категоріи оборотовъ отчетныхъ учрежденій. Такая ревизіонная связь не распространяется на подготовительныя къ ревизіи работы ариѳметическаго характера, исполняемыя низшими чинами, занятія которыхъ, въ мѣрѣ дѣйствительной надобности, устанавливаются по усмотрѣнію самостоятельныхъ ревизоровъ или ихъ помощниковъ.

Предварительная повѣрка отчетности.

Получивъ повѣренную въ кассовомъ отношеніи отчетность, ревизоры или ихъ помощники, каждый по своей части, обязаны произвести *предварительную повѣрку* этой отчетности [1]). Для этого они наблюдаютъ: 1) согласно-ли съ показаніями отчетныхъ вѣдомостей за предыдущій мѣсяцъ сдѣланъ въ отчетныхъ вѣдомостяхъ за отчетный мѣсяцъ переносъ итоговъ поступленій и расходовъ съ начала года до отчетнаго мѣсяца; 2) правильно-ли выведены въ вѣдомостяхъ какъ частные, такъ и общіе итоги и соотвѣтствуютъ-ли эти итоги итогамъ реестровъ; 3) правильно-ли показаны въ отчетныхъ вѣдомостяхъ казенныхъ палатъ и главнаго казначейства назначеніе кредитовъ по кассовымъ росписаніямъ, а равно увеличеніе и уменьшеніе ихъ по дополнительнымъ ассигнованіямъ, или по другимъ причинамъ; 4) показанія вѣдомостей и шнуровыхъ книгъ кассъ спеціальныхъ сборщиковъ о суммахъ, переданныхъ въ казначейства, соотвѣтствуютъ-ли показаніямъ отчетности казенныхъ палатъ о суммахъ, полученныхъ казначействами отъ названныхъ кассъ, и 5) по финансовымъ смѣтамъ тѣхъ-ли годовъ и по тѣмъ-ли параграфамъ и статьямъ смѣтъ показаны доходы и расходы, къ которымъ они принадлежатъ и на которые должны упадать.

О результатахъ произведенной повѣрки на подлежащихъ отчетныхъ вѣдомостяхъ дѣлаются соотвѣтствующія отмѣтки, за подписью производившаго эту повѣрку лица, напримѣръ: если

---

[1]) Порядокъ предварительной или *бухгалтерской* повѣрки отчетности опредѣленъ въ приложеніи № 2 къ ц.-ру госуд. контроля 23 апр. 1893 г. № 28 (контрольный ежегодникъ Широкова за 1893 г. стр. 143); подробности см. ниже.

не обнаружено неправильностей, то ревизоръ ограничивается надписью «повѣрялъ такой-то»; если-же будутъ обнаружены невѣрности, то о нихъ отмѣчается на вѣдомостяхъ и кромѣ того заносится въ ревизіонный реестръ, для сообщенія тотчасъ-же, не ожидая окончанія мѣсячной повѣрки, подлежащимъ отчетнымъ управленіямъ и кассамъ объ исправленіи этихъ ошибокъ.

Порядокъ храненія необревизованной отчетности.

Необревизованная отчетность состоитъ въ завѣдываніи лицъ, принявшихъ отчетность для ревизіи. Наблюденіе за неправильнымъ храненіемъ такой отчетности производится ревизорами по реестрамъ, описямъ и препроводительнымъ бумагамъ, при которыхъ она доставлена на ревизію [1]). Принятую отчетность ревизоры обязаны хранить въ такомъ порядкѣ, чтобы, во 1-хъ, вполнѣ устранялась возможность утраты документовъ, и во 2-хъ, облегчалась справка съ ними въ случаѣ, еслибы въ томъ представилась необходимость. За потерю документовъ и бумагъ отвѣтствуютъ тѣ лица, которыя приняли ихъ подъ свою росписку [2]).

Отчетность за каждый мѣсяцъ должна храниться отдѣльно слѣдующимъ порядкомъ: 1) Всѣ относящіяся къ одной статьѣ смѣты ассигновки, вмѣстѣ съ принадлежащими къ нимъ оправдательными документами, имѣющими *временное* для ревизіи значеніе, вкладываются въ одинъ реестръ, при которомъ онѣ доставлены изъ кассы. 2) Документы-же, имѣющіе *постоянное* для ревизіи значеніе, какъ-то: дѣйствующіе штаты, положенія, табели и вообще всѣ тѣ документы, которые, бывъ доставлены въ первый разъ при какой-либо ассигновкѣ, могутъ понадобиться для повѣрки ассигновокъ за слѣдующіе мѣсяцы, сшиваются въ порядкѣ нумераціи §§ и статей смѣты въ особое дѣло подъ названіемъ: «сборникъ документовъ по ревизіи отчетности такого-то управленія» [3]). 3) Реестры съ ассигнов-

[1]) Инстр. о порядкѣ пополненія Выс. утв. 2 іюня 1891 г. „Правилъ о храненіи и уничтоженіи отчетности, повѣряемой учрежденіями госуд. контроля“, прил. къ п-ру 23 іюня 1892 г. № 34 (см. „Правила и формы см., касс. и рев. пор.“, пзд. 97 г., отд. V).

[2]) Инстр. о порядкѣ дѣлопроизводства въ контрольныхъ палатахъ, пзд. 1866 г., ст. 28.

[3]) Инстр. о порядкѣ дѣлопроизводства въ контрольныхъ палатахъ, пзд. 1866 г., ст. 29.—По каждому впду отчетности составляется отдѣльный сборникъ документовъ при описи; этотъ сборникъ можетъ быть

ками и документами за каждый мѣсяцъ отдѣльно вкладываются въ особый картонъ, ящикъ или папку (обложку или связку), на которомъ должны быть обозначены: названіе отчетнаго управленія, смѣтный періодъ и мѣсяцъ года. 4) Отчетныя вѣдомости сшиваются въ особыя тетради.

Необревизованная отчетность можетъ быть выдаваема изъ контрольныхъ установленій не иначе, какъ по постановленіямъ ихъ общихъ присутствій для слѣдующихъ надобностей: 1) судебнымъ установленіямъ — для производства слѣдствій или судебнаго разбирательства; 2) начальству отчетныхъ мѣстъ и лицъ—для повѣрки дѣйствій послѣднихъ въ административномъ порядкѣ; 3) прочимъ правительственнымъ мѣстамъ и лицамъ—для предъявленія съ ихъ стороны счетовъ и документовъ подлежащимъ установленіямъ въ подкрѣпленіе имущественныхъ правъ казны. По минованіи надобности, всѣ вытребованные изъ контрольныхъ установленій счеты и документы возвращаются обратно [1]).

II. Роды ревизіи.

Съ установленіемъ дѣйствующаго порядка пріема и отпуска суммъ государственнаго казначейства, а также счетоводства въ нихъ, былъ введенъ (съ 1864 г.) и новый порядокъ отчетности и ревизіи оборотовъ этихъ суммъ, равно какъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ. Этотъ порядокъ отчетности состоитъ въ томъ, что ею обязаны, и при томъ ежемѣсячно [2]), не распорядительныя управленія, а кассы, принимающія государственные доходы и производящія расходы; распорядительнымъ же управленіямъ вмѣнено въ обязанность доставлять на

раздѣляемъ для удобства на части, но опись должна быть общая для всѣхъ частей, при первой части сборника.

[1]) Правила о храненіи и уничтоженіи отчетности, повѣряемой установленіями госуд. контроля (прил. къ ст. 338 общ. сч. уст. по прод. 1895 г., прим. 1, ст. 9); почтовая отчетность можетъ быть предъявляема постороннимъ мѣстамъ и лицамъ не иначе, какъ чрезъ посредство почтовыхъ установленій (тамъ же, прим. къ ст. 9); см. Правила и формы смѣтн., касс. и ревиз. порядка, изд. 1897 г., отд. V.

[2]) Ср. инстр. каз. пал., ст. 185; инстр. казн., ст. 283 и 293; прав. о банк. операціяхъ, ст. 273 и 274; прав. для кассъ спец. сборщ., ст. 63; бухгалт. прав., ст. 153; общ. сч. уст., ст. 246. Срокъ для представленія годовой отчетности—1 февр. слѣдующаго за отчетнымъ года, а для полугодовой—1 августа отчетнаго года.

ревизію документы, оправдывающіе поступленіе доходовъ и производство расходовъ [1]). На основаніи этой отчетности, состоящей изъ подлинныхъ приходныхъ и расходныхъ документовъ кассъ и приложенныхъ къ нимъ оправдательныхъ документовъ распорядительныхъ управленій, производится въ настоящее время повѣрка дѣйствій не только кассъ, но и управленій въ отношеніи законности и хозяйственности ихъ распоряженій.

Ревизія производится вообще по подлиннымъ актамъ, документамъ, книгамъ и дѣламъ отчетныхъ управленій и кассъ (ревизія *документальная—предварительная* и *послѣдующая*), а по нѣкоторымъ видамъ оборотовъ сверхъ того посредствомъ удостовѣренія на мѣстахъ въ сохранности денежныхъ капиталовъ и матеріальнаго имущества и въ дѣйствительности и правильности производства тѣхъ или другихъ оборотовъ, или обусловливающихъ эти обороты дѣйствій (ревизія *фактическая*).

Ревизія *документальная*, по времени ея производства, раздѣ-

[1]) Съ введеніемъ системы единства кассы оправдательные документы препровождались первоначально распорядит. управленіями вмѣстѣ съ ассигновками въ подлежащія кассы (касс. прав., ст. 22, 24, 25, 71 и 97 и бухг. прав., ст. 151—153). Неоднократные случаи потери оправдательныхъ документовъ при двукратной пересылкѣ ихъ изъ распорядительныхъ управленій въ кассы и изъ кассъ въ контрольныя учрежденія, еще болѣе частые случаи совершеннаго неприложенія распорядительными управленіями къ своимъ ассигновкамъ всѣхъ необходимыхъ для оправданія расходовъ документовъ и возникавшая отсюда громадная переписка контрольныхъ учрежденій съ казначействами, а этихъ послѣднихъ съ распорядительными управленіями и обратно,—побудили государственный контроль войти въ соглашеніе со всѣми министрами объ измѣненіи вышеуказаннаго порядка доставленія расходныхъ документовъ на ревизію, съ возложеніемъ этой обязанности всецѣло на распорядительныя управленія и съ совершеннымъ освобожденіемъ отъ нея казначействъ. Вслѣдствіе состоявшагося по этому предмету соглашенія, въ 1875 г. установлено, чтобы распорядительныя управленія отсылали ассигновки въ кассы безъ документовъ, которые прямо отъ себя доставляли бы въ контрольныя учрежденія за каждый мѣсяцъ не позже 15 числа слѣдующаго, при одномъ общемъ реестрѣ, съ обозначеніемъ на каждомъ документѣ смѣтнаго подраздѣленія и № ассигновки, къ которой онъ относится. При этомъ управленіямъ предоставлено, если они признаютъ болѣе удобнымъ, посылать документы не одинъ разъ въ мѣсяцъ, а чаще и даже одновременно съ отсылкою ассигновки въ кассу, но не иначе, какъ каждый разъ при печатномъ отношеніи или при реестрѣ (бухг. прав., ст. 153).

ляется на ревизію *предварительную* (повѣрка дѣйствій и распоряженій, опредѣляющихъ въ той или другой степени цифру ожидаемыхъ доходовъ и предстоящихъ платежей) и на ревизію *послѣдующую* (повѣрка по слѣдамъ дѣйствій оборотовъ уже совершившихся). Ревизія *предварительная* выражается: а) въ повѣркѣ финансовыхъ смѣтъ, представленій о сверхсмѣтныхъ ассигнованіяхъ и вообще по вопросамъ финансовымъ, и б) въ повѣркѣ ассигновокъ распорядительныхъ управленій, предварительно ихъ оплаты, на основаніи всякаго рода документовъ и актовъ, опредѣляющихъ размѣръ, порядокъ или условія производства предстоящихъ оборотовъ [1]). Ревизія же *послѣдующая* состоитъ въ повѣркѣ періодической отчетности распорядительныхъ управленій и кассъ съ документами, актами и книгами, оправдывающими обороты, уже совершившіеся. Какъ документальной—предварительной или послѣдующей, такъ и фактической ревизіи можетъ подлежать отчетность: 1) о денежныхъ капиталахъ, и 2) о матеріальномъ имуществѣ.

Каждый изъ этихъ родовъ и видовъ ревизіи, сходныхъ по цѣли, но различныхъ по задачамъ повѣрки, составляетъ предметъ настоящаго отдѣла.

А. Ревизія послѣдующая.

Документальная послѣдующая ревизія денежной отчетности подлежащихъ кассъ и распорядительныхъ управленій о поступившихъ доходахъ и произведенныхъ расходахъ проходитъ слѣдующіе стадіи: кромѣ предварительнаго обзора поступающей на ревизію отчетности (при пріемѣ ея), о которомъ сказано въ предыдущемъ отдѣлѣ (стр. 112—122), вся отчетность, поступающая въ данное ревизіонное учрежденіе, подлежитъ повѣркѣ: въ кассовомъ отношеніи (повѣрка дѣйствій исполнителей) и по существу дѣйствій распорядителей; эта послѣдняя повѣрка распадается кромѣ того на бухгалтерскую и на ревизію по существу.

а) Кассовая повѣрка.

Кассовая повѣрка, или повѣрка отчетности въ кассовомъ отношеніи, есть удостовѣреніе въ правильности денежныхъ оборотовъ данной кассы за данный періодъ времени, независимо отъ вопроса о правильности и законности распоряженій отчетныхъ управленій, въ смыслѣ согласованія ихъ съ смѣт-

[1]) См. ниже.

ными назначеніями и другими относящимися къ нимъ законами, т. е. имѣетъ характеръ сличительной повѣрки отчетныхъ показаній по приходо-расходнымъ документамъ. Сообразно съ троякимъ дѣленіемъ дѣятельности кассъ: по пріему, отпуску и храненію денежныхъ суммъ и имущества, и повѣрка въ кассовомъ отношеніи распадается на три части: по приходу, по расходу и наличности капиталовъ. Слѣдовательно задача этой повѣрки состоитъ въ удостовѣреніи, во 1-хъ, въ томъ, всѣ-ли принятыя кассирами деньги записаны на приходъ, во 2-хъ, выписаны-ли въ расходъ тѣ именно суммы, на которыя отъ распорядителей кредитами поступили требованія и оправданы-ли выписанныя въ расходъ суммы росписками получателей [1]), а при неимѣніи таковыхъ—записаны-ли обратно на приходъ, и въ 3-хъ, дастъ-ли разность между приходомъ и расходомъ отчетнаго мѣсяца наличіе кассы къ началу слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца. Эта послѣдняя часть повѣрки распадается на два вида: повѣрка остатка и повѣрка сохранности и цѣлости денежныхъ суммъ и имущества. Кромѣ того при повѣркѣ дѣйствій кассъ по пріему сборовъ и отпуску суммъ необходимо удостовѣриться: 1) по тѣмъ-ли счетамъ, по которымъ слѣдовало, показанія кассою принятые платежи и произведенныя выдачи; 2) своевременно-ли поступленія и выдачи записывались кассою; 3) имѣлся-ли для расходовъ изъ смѣтныхъ суммъ достаточный кредитъ, а для расходовъ изъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ достаточная ихъ наличность; 4) своевременно-ли производилась установленная передача суммъ изъ однѣхъ кассъ въ другія и не хранились-ли въ кассѣ излишнія противъ предстоявшихъ расходовъ суммы.

Задача кассовой повѣрки.

Такимъ образомъ при кассовой повѣркѣ ревизующій имѣетъ дѣло главнымъ образомъ съ цифровыми данными по пріему, отпуску и остатку суммъ и имущества данной кассы за опредѣленный періодъ времени и не входитъ въ разсмотрѣніе вопроса о томъ, насколько правильно, своевременно и въ установленномъ-ли закономъ размѣрѣ поступили суммы, или насколько законномѣрно и хозяйственно произведенъ расходъ.

Предѣлы кассовой повѣрки.

Главнымъ основаніемъ для повѣрки дѣйствій кассъ служатъ подлинные приходные и расходные документы съ росписками

[1]) Суммы, пересылаемыя по почтѣ или передаваемыя въ госуд. банкъ, оправдываются квитанціями этихъ учрежденій.

въ первомъ случаѣ вносителей денегъ (росписки на квитанціонныхъ листахъ, а во 2-мъ—получателей денегъ (росписки на ассигновкахъ). Приходными документами служатъ объявленія о взносѣ денегъ въ казначейство, или платежныя свидѣтельства—срочныя и постоянныя [1]). Расходными-же документами являются главнымъ образомъ ассигновки—прямыя, авансовыя и оборотныя [2]), а въ нѣкоторыхъ случаяхъ—росписки (въ полученіи содержанія членами государственнаго совѣта, арендъ и проч.), разсчетные листы по выдачѣ пенсіи и др. замѣняющіе ассигновки документы.

Порядокъ производства кассовой повѣрки.

Порядокъ производства повѣрки отчетности въ кассовомъ отношеніи опредѣленъ утвержденной 29 декабря 1892 г. государственнымъ контролеромъ инструкціей [3]), на основаніи которой кассовая повѣрка производится ревизіонными установленіями по мѣсячной отчетности казначействъ и кассъ спеціальныхъ сборщиковъ и состоитъ въ разрѣшеніи слѣдующихъ вопросовъ.

I. По *доходамъ*—всѣ-ли суммы, показанныя по приходнымъ документамъ поступившими дѣйствительно и своевременно записаны кассами по ихъ отчетности на приходъ. При повѣркѣ прихода необходимо удостовѣриться не только въ томъ, что всѣ суммы, значащіяся въ документахъ, записаны на приходъ и притомъ своевременно, но также и въ томъ, что ни одинъ случай пріема кассирами денегъ не ускользнулъ изъ отчетности. Для этой цѣли служатъ: 1) сличеніе росписокъ квитанціонныхъ листовъ съ приходнымъ журналомъ, для удостовѣренія въ томъ, что на приходъ записаны въ полной цифрѣ всѣ суммы, на которыя выданы квитанціи вносителямъ денегъ; 2) сличеніе съ приходнымъ журналомъ подлинныхъ получательскихъ книгъ почтовыхъ учрежденій на выдачу казенной денежной корреспонденціи, для убѣжденія въ томъ, что на приходъ записаны полностью всѣ суммы, полученныя кассирами казначействъ съ почты, и 3) сличеніе съ приход-

[1]) Кассовыя правила, ст. 59 и 61, формы № 11 и 12—см. „Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка", изд. 1897 г., отд. II.

[2]) Тамъ же, ст. 84, 88 и др.

[3]) О порядкѣ производства ревизіи отчетности въ кассовомъ отношеніи приложеніе къ инструкціи учрежденіямъ госуд. контроля 29 дек. 1892 г. № 57—см. контрольный ежегодникъ Шпрокова за 1893 г., стр. 71.

нымъ журналомъ вычетовъ, удержаній и перечисленій, произведенныхъ по прямымъ и оборотнымъ ассигновкамъ, для убѣжденія въ томъ, что и этого рода поступленія записаны на приходъ.

II. По *расходамъ*—дѣйствительно-ли кассою выписана въ расходъ та сумма, на которую поступило отъ распорядителя кредита требованіе и есть-ли на документѣ росписка въ полученіи выписанной въ расходъ суммы (росписка кредитора или его довѣреннаго, или почтовая росписка, квитанція государственнаго банка и др.); если таковой росписки нѣтъ, или есть не на полную цифру выписанныхъ въ расходъ денегъ,—то всѣ такія суммы или части суммъ записаны-ли обратно на приходъ.

III. По *остатку*—дѣйствительно-ли состоитъ въ наличности къ 1-му числу слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца та сумма или то количество имущества (герб. бумаги, бланковъ и т. п.), которыя должны быть по соображенію остатковъ отъ предшествовавшаго отчетному мѣсяца съ поступленіями и расходами отчетнаго мѣсяца. Вопросъ этотъ разрѣшается сопоставленіемъ доходныхъ вѣдомостей съ расходными и сличеніемъ результатовъ такого сопоставленія съ актомъ ежемѣсячнаго (срочнаго) свидѣтельства кассъ.

IV. По *сохранности* денежныхъ суммъ и имущества—дѣйствительно-ли состоятъ, согласно актамъ срочнаго свидѣтельства кассъ, въ наличности тѣ суммы и имущество, какія ко времени свидѣтельства должны были составлять наличіе кассы.

Кассовая повѣрка отчетности казначействъ выражается въ слѣдующихъ дѣйствіяхъ ревизора: 1) Сличеніе подлинныхъ приходныхъ и расходныхъ документовъ [1]) съ реестрами и повѣрка итоговъ послѣднихъ. 2) Сличеніе реестровъ приходныхъ и расходныхъ документовъ съ отчетными вѣдомостями: а) по государственнымъ доходамъ и расходамъ— казенной палаты или главнаго казначейства, б) по спеціальнымъ средствамъ и

[1]) При кассовой повѣркѣ доходныхъ документовъ наблюдается за правильностью классификаціи доходовъ по статьямъ финансовыхъ смѣтъ. При кассовой повѣркѣ расходныхъ документовъ слѣдуетъ руководствоваться инструкціей госуд. контроля 16 апр. 1893 г. о повѣркѣ денежныхъ расходовъ (контрольный ежегодникъ, стр. 144) и кромѣ того должна составляться вѣдомость объ оборотныхъ перечисленіяхъ и удержаніяхъ (инстр. 29 дек. 1892 г., контрольн. ежегодн., 1893 г., стр. 83).

депозитамъ—казначейства. 3) Повѣрка мѣсячной отчетности расхода квитанціонныхъ листовъ (число листовъ и послѣдовательность ихъ нумераціи). 4) Сличеніе квитанціонныхъ росписокъ съ приходнымъ журналомъ. 5) Повѣрка заприхода-ванія полученныхъ казначействами съ почты суммъ, путемъ сличенія приходнаго журнала съ подлинными повѣстками почтовыхъ учрежденій. 6) Повѣрка записи на приходъ перечисленій и удержаній. 7) Суммированіе цифръ прихода и расхода по частнымъ отчетнымъ вѣдомостямъ и сличеніе итога ихъ съ итогомъ прихода и расхода по общей отчетной вѣдомости. 8) Прокладка итоговъ приходнаго журнала и расходныхъ реестровъ и сличеніе ихъ итоговъ съ показаніями общей отчетной вѣдомости. 9) Сличеніе отчетныхъ вѣдомостей казенныхъ палатъ и казначействъ съ сличительными вѣдомостями распорядительныхъ управленій. 10) Повѣрка вѣдомостей о гербовой бумагѣ. 11) Сводъ итоговъ по приходу, расходу и остатку и сличеніе ихъ съ показаніями акта срочнаго свидѣтельства.

Кассовая повѣрка доходной отчетности.

Повѣрка отчетности по доходамъ начинается съ самаго момента пріема суммъ. Имѣя предъ собою реестръ о поступившихъ суммахъ, ревизоръ долженъ удостовѣриться въ тождествѣ суммъ, показанныхъ въ реестрѣ съ таковыми-же, показанными въ приложенныхъ къ нему подлинныхъ приходныхъ документахъ и въ правильности записи каждой изъ нихъ подъ соотвѣтствующимъ параграфомъ, статьей и пунктомъ финансовой смѣты; если при данномъ реестрѣ нѣтъ какого-либо документа, то въ соотвѣтствующей графѣ реестра должно быть указано, гдѣ именно онъ находится. Убѣдившись въ тождествѣ сличаемыхъ суммъ, а если ихъ нѣсколько, то провѣривъ ихъ итогъ, ревизоръ сличаетъ эти суммы или ихъ итоги съ таковыми-же, показанными въ отчетныхъ вѣдомостяхъ (по государственнымъ доходамъ въ отчетныхъ вѣдомостяхъ главнаго казначейства или казенной палаты, по каждому смѣтному подраздѣленію и по каждому виду кассовыхъ оборотовъ, а по депозитамъ и спеціальнымъ средствамъ—въ отдѣльныхъ показаніяхъ отчетныхъ вѣдомостей казначействъ). Сличивъ итоги реестровъ съ суммами, показанными въ отчетныхъ вѣдомостяхъ, ревизоръ удостовѣряется въ правильности итоговъ отчетныхъ вѣдомостей (по государственнымъ доходамъ, депозитамъ и спеціальнымъ средствамъ).

Для записи на приходъ всякихъ поступленій, въ каждомъ казначействѣ имѣется *общій приходный журналъ* и нѣсколько *вспомогательныхъ журналовъ*, смотря по роду и величинѣ поступленій [1]): ежедневные итоги вспомогательныхъ журналовъ переносятся въ общій журналъ. На всякое поступленіе кассиръ выдастъ квитанцію, на которой выставляется нумеръ статьи приходнаго журнала, куда это поступленіе записано [2]). Записанныя въ приходный журналъ поступленія удостовѣряются показаніями росписокъ на квитанціонныхъ листахъ; повѣрка послѣднихъ производится слѣдующимъ образомъ: прежде всего сличаются показанныя суммы о количествѣ квитанціонныхъ листовъ въ реестрахъ—дневномъ и мѣсячномъ, а также показанія о начальныхъ, промежуточныхъ (если таковые есть) и конечныхъ №№ серій листовъ; затѣмъ провѣряется число квитанціонныхъ листовъ, причемъ наблюдается за порядкомъ послѣдовательныхъ №№ серій и за наличностью подписей получателей квитанцій; далѣе провѣряется число талоновъ не отосланныхъ и полученныя при повѣркѣ суммы сличаются съ показаніями дневныхъ реестровъ, итогъ этихъ послѣднихъ сличается съ показаніями мѣсячнаго реестра. Повѣренные такимъ образомъ квитанціонные листы сличаются съ приходнымъ журналомъ; для этого ревизоръ долженъ отыскать по нумеру статьи, указанной въ квитанціонномъ листѣ, соотвѣтствующую статью приходнаго журнала и сличить занесенную подъ этой статьей сумму (въ строкѣ—прописью, въ графѣ—цифрами), съ таковой-же въ квитанціонномъ листѣ; кромѣ того повѣряется правильность записи въ журналѣ серіи и № квитанціоннаго листа—сличеніемъ съ послѣднимъ этой записи.

Повѣривъ ежедневные итоги, ревизоръ долженъ вывести общую сумму прихода за весь отчетный мѣсяцъ, но такъ какъ

---

[1]) Въ главномъ казначействѣ кромѣ главнаго приходнаго журнала, для записи суммъ, поступающихъ непосредственно отъ плательщиковъ, имѣются еще вспомогательные журналы для записи оборотныхъ поступленій—вычетовъ и удержаній, и для записи суммъ, получаемыхъ казначействомъ съ почты.

[2]) Касс. прав., ст. 67; инстр. казн., ст. 53—68.

По суммамъ, поступающимъ за проданную гербовую бумагу и марки, квитанцій не выдается, такъ какъ количество проданной бумаги и марокъ уже показываетъ сумму, которая должна быть записана въ журналъ.

мѣсячные итоги въ приходномъ журналѣ отдѣльно не выписываются, то для полученія его ревизоръ вычитываетъ изъ общей суммы поступленій по 1-е число слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца сумму поступленій по 1-е число отчетнаго мѣсяца и полученную разность, представляющую мѣсячное поступленіе доходовъ, сличаетъ съ суммой, показанной въ общей отчетной вѣдомости. Если все оказалось правильнымъ, то итогъ реестровъ приходныхъ (государственные доходы, депозиты и спеціальныя средства) долженъ сходиться съ итогомъ приходнаго журнала. Въ связи съ повѣркой приходнаго журнала производится еще дополнительная сличительная повѣрка удержаній и перечисленій и суммъ, полученныхъ казначействами съ почты.

Повѣрка *удержаній*, *перечисленій* и другихъ *оборотныхъ поступленій* производится въ слѣдующемъ порядкѣ: если въ ассигновкѣ или другомъ расходномъ документѣ (расходномъ реестрѣ на выдачу пенсій, арендъ, пособій изъ инвалиднаго и другихъ капиталовъ, росписокъ и проч.) указано удержаніе, вычетъ или перечисленіе съ ссылкою на № статьи приходнаго журнала, то указанная сумма заносится въ соотвѣтствующій № статьи приходнаго журнала квадратъ спеціально для этой цѣли заготовленной тетради [1]), причемъ отмѣчается, по какой расходной отчетности показаны удержанія, ихъ время и размѣръ. Если на ассигновкѣ нѣтъ ссылки на статью приходнаго журнала, въ которую записана удержанная сумма, то подобные вычеты заносятся въ тетрадь на особый листъ, чтобы впослѣдствіе при постатейной сводкѣ пріурочить ихъ къ той или другой приходной статьѣ. Послѣ того, какъ всѣ удержанія перенесены подъ соотвѣтствующіе нумерамъ статей приходнаго журнала квадраты, отдѣльныя цифры, заключающіяся въ нихъ суммируются и итоги ихъ сличаются съ показаніями приходнаго журнала.

Повѣрка суммъ, получаемыхъ съ почты.

Для повѣрки заприходованія полученныхъ казначействами съ почты суммъ и своевременности этого заприходованія,

[1]) Такъ какъ нѣсколько удержаній или однородныхъ вычетовъ суммируются казначействомъ и записываются въ приходный журналъ подъ одной статьей, то непосредственнаго сличенія удержаній, указанныхъ на ассигновкахъ, съ приходнымъ журналомъ произвести невозможно; вотъ для чего заведена вспомогательная тетрадь—ср. инструкцію о кассовой повѣркѣ 29 дек. 1892 г. (контрольный ежегодникъ Широкова за 1893 г. стр. 71—84).

инструкція 29 декабря 1892 г. предписываетъ дѣлать изъ подлинныхъ получательскихъ книгъ почтамта на выдачу денежной корреспонденціи выборку (вѣдомость по установленной формѣ) всѣхъ денежныхъ суммъ, присланныхъ какъ на имя казначейства, такъ и распорядительныхъ управленій, обязанныхъ, на основаніи ст. 19 бухгалтерскихъ правилъ, передовѣрять полученіе этихъ суммъ казначейству, для сличенія при помощи помянутой выборки приходныхъ журналовъ казначейства съ почтовыми получательскими книгами (форма № 7). Способъ этотъ представляетъ однако большія затрудненія, сводящіяся главнымъ образомъ къ медленности, несвоевременности и крайней обременительности труда при огромной затратѣ времени, тѣмъ болѣе непроизводительной, что самый способъ повѣрки не приводитъ къ убѣжденію въ правильности отчетныхъ дѣйствій казначействъ. Въ виду этого ниже предлагается новый способъ повѣрки суммъ, получаемыхъ казначействами съ почты, посредствомъ сличенія приходныхъ журналовъ казначействъ съ подлинными повѣстками почтамта и повѣсточной книгой казначейства, причемъ самое сличеніе производится слѣдующимъ образомъ.

Въ качествѣ оправдательныхъ приходныхъ документовъ должны служить сброшюрованныя по днямъ полученія повѣстки почтамта, по которымъ деньги получены казначействомъ. Сообразно двоякой цѣли ревизіи: провѣрить, цѣлы-ли суммы и своевременно-ли онѣ записаны на приходъ, каждая значащаяся въ повѣсткѣ денежная сумма должна быть отыскана въ приходномъ журналѣ казначейства и затѣмъ сравненіе выставленнаго на повѣсткѣ почтоваго штемпеля, означающаго день полученія повѣстки адресатомъ, дня выдачи денегъ съ почты (по днямъ выдачи сброшюровываются повѣстки) и дня, подъ которымъ данная сумма записана въ приходномъ журналѣ, дастъ возможность опредѣлить, соблюдены-ли требованія ст. 20 правилъ счетоводства для распорядительныхъ управленій и ст. 49 и 51 инструкціи казначействамъ, о своевременности полученія съ почты суммъ и записи ихъ на приходъ. На повѣсткѣ находятся слѣдующія важныя для ревизіи данныя: 1) № пакета на почтовой получательской формы № 7 книгѣ; 2) №, подъ которымъ повѣстка записана въ казначейскую книгу о суммахъ, полученныхъ съ почты (повѣсточную), упоминаемую въ ст. 214 и 49 инструкціи казначействамъ; 3) сумма, находя-

щаяся въ каждомъ изъ пакетовъ, значащихся по повѣсткѣ отдѣльно; 4) наименованіе адресата; 5) почтовый штемпель, и 6) если повѣстка адресована одному изъ распорядительныхъ управленій, обязанныхъ, по ст. 19 бухгалтерскихъ правилъ, довѣрить полученіе денегъ по ней казначейству, то довѣрительная надпись по установленной формѣ. Такъ какъ въ приходномъ журналѣ казначействъ наименованіе статьи зависитъ отъ назначенія суммы и не совпадаетъ съ адресомъ, то найти въ приходномъ журналѣ какую-либо изъ суммъ, значащихся по повѣсткѣ, не прибѣгая къ помощи какихъ-либо вспомогательныхъ книгъ, представляетъ большія затрудненія. Такимъ вспомогательнымъ средствомъ служитъ казначейская книга о суммахъ, полученныхъ съ почты (повѣсточная). Въ эту книгу записываются, по мѣрѣ поступленія въ казначейство, повѣстки. Каждая повѣстка занумеровывается особо, причемъ на самой повѣсткѣ выставляется нумеръ, подъ которымъ она значится въ книгѣ. Всѣ означенныя на повѣсткѣ суммы выписываются по порядку, причемъ противъ каждой суммы отмѣчается соотвѣтствующій ей № пакета по почтовой получательской книгѣ и № статьи, подъ которою записана данная сумма въ приходномъ журналѣ. Въ эту-же книгу вклеиваются установленные ст. 50 инструкціи казначействамъ акты, составляемые на почтѣ въ тѣхъ случаяхъ, когда, при вскрытіи пакета, находящаяся въ немъ сумма оказалась менѣе означенной на повѣсткѣ. При описываемомъ способѣ повѣрки суммъ, получаемыхъ съ почты, является возможность обойтись безъ составленія установленной въ приложеніи 1 къ циркуляру 29 дек. 1892 г. № 57 контрольной выборки, что дастъ большую экономію времени и труда.

Самая повѣрка производится слѣдующимъ образомъ: По полученіи почтовыхъ повѣстокъ и соотвѣтствующихъ повѣсточныхъ книгъ [1]), каждая дневная пачка повѣстокъ сличается съ повѣсточной книгой при помощи выставленныхъ на повѣсткахъ порядковыхъ нумеровъ этой книги. Когда вся пачка повѣстокъ сличена такимъ образомъ и каждая повѣстка свѣрена съ соотвѣтствующей ей записью, то соотвѣтствующая дневной

[1]) Предлагаемый способъ повѣрки возможенъ и цѣлесообразенъ лишь при условіи *ежемѣсячнаго* доставленія на ревизію какъ повѣсточныхъ книгъ казначействъ, такъ и почтовыхъ повѣстокъ почтамта.

пачкѣ повѣстокъ запись повѣсточной книги сличается съ приходнымъ журналомъ по выставляемымъ въ повѣсточной книгѣ противъ каждой суммы нумерамъ статей этого журнала. Въ приходномъ журналѣ часто записываются одной статьей итоги многихъ полученій; въ подобныхъ случаяхъ суммы, помѣченныя въ повѣсточной книгѣ одной приходной статьею складываются. Замѣченныя при такомъ сличеніи неточности, напримѣръ суммы, значащіяся полученными по повѣсткамъ и не отысканныя въ приходномъ журналѣ, заносятся въ ревизіонный реестръ для дальнѣйшей въ ревизіонномъ порядкѣ переписки о нихъ. По окончаніи такого сличенія дневная пачка повѣстокъ просматривается еще разъ, причемъ обращается вниманіе на почтовые штемпеля, выставленные на повѣсткахъ, съ цѣлью убѣдиться, своевременно-ли получаются по повѣсткамъ суммы. Замѣченныя опозданія вносятся также въ ревизіонный реестръ.

Такимъ образомъ только при этомъ способѣ можетъ быть выполнено требованіе закона 21 марта 1890 г. [1]), по которому кассовая повѣрка отчетности должна быть окончена въ теченіе одного мѣсяца, слѣдующаго за отчетнымъ. Между тѣмъ по почтовымъ правиламъ полученная денежная корреспонденція можетъ оставаться на почтѣ, безъ возвращенія отправителю, въ теченіе 4-хъ мѣсяцевъ, а слѣдовательно и получательскія книги, пока по нимъ не будетъ выдана вся корреспонденція, не могутъ быть доставлены на ревизію ранѣе 5-го мѣсяца послѣ отчетнаго, а ревизія ихъ по инстр. 29 декабря 1892 г. закончена ранѣе 6—7 мѣсяцевъ послѣ отчетнаго. При предлагаемомъ же способѣ въ этихъ книгахъ для своевременности ревизіи нѣтъ настоятельной надобности и, по доставленіи ихъ на ревизію, уже сличенныя съ приходнымъ журналомъ повѣстки свѣряются еще съ этими книгами съ цѣлью убѣдиться, всѣ-ли повѣстки, по которымъ получены пакеты казначействомъ, доставлены на ревизію.

Кассовая повѣрка расходной отчетности.

Главнымъ основаніемъ для повѣрки расхода служатъ подлинные расходные документы (ассигновки и др. замѣняющія ихъ росписки, разсчетные листы по выдачѣ арендъ, пенсіонные купоны и др.), подписанные получателями денегъ. Эти доку-

[1]) Св. зак. т. VIII ч. 2, общ. сч. уст., по прод. 1895 г., приложеніе къ статьѣ 338 см. правила и формы смѣтн., касс. и ревиз. порядка, изд. 1897 г., отд. V, стр. 46.

менты сличаются съ расходными реестрами, а итоги реестровъ, по прокладкѣ ихъ, съ отчетными вѣдомостями казенныхъ палатъ или главнаго казначейства. Имѣя предъ собою расходный реестръ съ приложенными къ нему расходными документами (а если таковыхъ нѣтъ, то въ соотвѣтствующей графѣ расходнаго реестра должно быть указано, гдѣ именно они находятся), ревизоръ долженъ прежде всего убѣдиться, соотвѣтствуетъ-ли сумма, записанная въ расходномъ документѣ, суммѣ, въ полученіи которой росписался получатель, а если не вся записанная въ расходномъ документѣ сумма выдана на руки получателю (т. е. произведено удержаніе), то повѣрить, равняется-ли сумма, записанная въ реестръ, удержанной суммѣ, сложенной съ выданной. Если кредиторъ казны имѣетъ получить изъ нѣсколькихъ статей одного § смѣты, то составляется одна ассигновка, въ которой указываются составныя части общей суммы и тѣ статьи смѣты, изъ кредитовъ которыхъ производится расходъ, но въ реестрахъ показывается каждая составная часть отдѣльно, хотя и подъ однимъ №, такъ что ассигновка прикладывается къ одному изъ такихъ реестровъ, а въ остальныхъ указывается лишь, къ которому реестру ассигновка приложена. Затѣмъ ревизоръ долженъ убѣдиться въ формальной правильности расходнаго документа, другими словами—въ наличности требуемыхъ подписей, №№, штемпелей и росписокъ въ полученіи денегъ тѣмъ самымъ лицомъ, которое указано въ ассигновкѣ; если получаетъ не то лицо, какое указано въ ассигновкѣ, то въ росписке должна быть оговорка «по довѣренности на талонѣ», или-же должна быть къ ассигновкѣ приложена довѣренность на имя того лица, которое росписалось въ полученіи денегъ; если деньги отосланы по почтѣ или переданы въ госуд. банкъ, то должны быть приложены квитанціи, почтовая или банка; о всѣхъ удержаніяхъ, вычетахъ или перечисленіяхъ долженъ быть указанъ № статьи приходнаго журнала.

Закончивъ этотъ предварительный обзоръ расходныхъ документовъ, ревизоръ сличаетъ суммы, указанныя въ реестрѣ съ таковыми же въ расходныхъ документахъ (§, статья смѣты и сумма денегъ, стоящія на документѣ, должны соотвѣтствовать тѣмъ-же числамъ въ реестрѣ), а если такихъ суммъ въ реестрѣ нѣсколько, то повѣряетъ правильность итога; повѣренный итогъ сличаетъ съ показаніями подлежащихъ подраздѣленій отчетныхъ вѣдомостей, а показанія послѣднихъ свѣряетъ съ *сличи-*

тельными вѣдомостями распорядительныхъ управленій [1]), съ цѣлью убѣдиться въ тождествѣ счетовъ и наличія кредитовъ кассъ и распорядителей.

Этотъ способъ повѣрки въ кассовомъ отношеніи одинаково примѣнимъ какъ къ отчетности о расходахъ изъ государственныхъ доходовъ, такъ и къ отчетности изъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ. Спеціальныя средства и депозиты, а также выданныя пенсіи имѣютъ свои особые реестры, такъ что въ общій расходный реестръ выписываютъ изъ этихъ послѣднихъ прямо итоги (за каждый день). Обревизовавъ всѣ частныя отчетныя вѣдомости по всѣмъ смѣтамъ расходовъ изъ государственныхъ доходовъ, спеціальныхъ средствъ и депозитовъ за данный отчетный мѣсяцъ, ревизоръ подводитъ общій итогъ всѣхъ расходовъ (отдѣльно по расходамъ изъ государственныхъ доходовъ, спеціальныхъ средствъ и депозитовъ) и полученные итоги (ихъ будетъ три) сличаетъ съ общей отчетной вѣдомостью.

Кассовая повѣрка остатка.

Въ заключеніе ревизоръ долженъ провѣрить правильность показанія остатка наличныхъ суммъ къ концу отчетнаго мѣсяца; для этого на основаніи повѣренныхъ данныхъ въ общей отчетной вѣдомости за предшествовавшій отчетный мѣсяцъ выводится остатокъ наличныхъ суммъ къ 1 числу отчетнаго мѣсяца, который сопоставляется съ доходами и расходами за отчетный мѣсяцъ, для убѣжденія въ томъ, что остатокъ къ концу отчетнаго мѣсяца равняется суммѣ прихода съ остаткомъ къ началу его, за вычетомъ изъ нея итога произведенныхъ расходовъ.

Кассовая повѣрка оканчивается тѣмъ, что: а) по *приходу суммъ государственныхъ доходовъ* — общіе вывѣренные итоги поступленій денежныхъ суммъ за данный отчетный мѣсяцъ, б) по *расходу суммъ государственныхъ доходовъ* — всѣ отдѣльные итоги суммъ, выданныхъ казначействами и полученный общій итогъ — свѣряются съ показаніями соотвѣтственныхъ графъ общей отчетной вѣдомости за тотъ-же мѣсяцъ, и в) по *остатку суммъ государственныхъ доходовъ* — находятъ разность итоговъ прихода и расхода суммъ отчетнаго мѣсяца и, прибавивъ къ ней остатокъ отъ предыдущаго отчетнаго мѣсяца, повѣряютъ полученный итогъ съ показаніемъ общей отчетной вѣдомости за данный мѣсяцъ.

[1]) См. выше, стр. 113 и слѣд.

Кассовая повѣрка оборотовъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ заключается подведеніемъ итоговъ прихода и расхода этихъ суммъ (спеціальныя средства отдѣльно отъ депозитовъ), послѣ чего опредѣляется и остатокъ ихъ; полученные итоги прихода и расхода и остатокъ свѣряются съ соотвѣтственными показаніями общей отчетной вѣдомости. Показанія общей отчетной вѣдомости о состоящихъ въ наличности къ 1 числу слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца суммахъ сличаются еще съ актомъ срочнаго (ежемѣсячнаго) свидѣтельства казначейства. Если итоги общей отчетной вѣдомости вѣрны, то наличность кассы, которая показана въ актѣ срочнаго свидѣтельства денежной казны, выведена правильно. Наличность кассы въ актѣ выражается какъ общей суммой, такъ и частными—по каждому виду денежныхъ знаковъ.

Кассовая повѣрка оборотовъ казеннаго имущества.

Приходъ, расходъ и остатокъ разнаго рода гербовой бумаги и марокъ, свидѣтельствъ, бандеролей, а также свидѣтельствъ и билетовъ на право торговли и промысловъ, паспортныхъ бланковъ и вырученныхъ за нихъ денегъ вносятся въ особыя мѣсячныя вѣдомости. Остатокъ разнаго рода казеннаго имущества, показанный къ началу отчетнаго мѣсяца, свѣряется съ остаткомъ за предыдущій мѣсяцъ, а приходъ и расходъ этихъ знаковъ и имущества сличается съ документами (акты о полученіи гербовой бумаги и проч. изъ гербоваго казначейства, предписанія казенныхъ палатъ, увѣдомленія казначействъ о полученіи гербовой бумаги и другія). Суммы, вырученныя отъ продажи, должны соотвѣтствовать стоимости показанныхъ по вѣдомости въ продажѣ числа листовъ и разборовъ бумаги. Расходъ испорченной бумаги оправдывается перечетомъ доставленной въ контроль бумаги и записью на приходъ заготовительной ея стоимости. Затѣмъ выводится остатокъ къ 1 числу слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца, причемъ принимается во вниманіе и остатокъ бумаги отъ предыдущаго мѣсяца. Послѣ этого показанные въ вѣдомости и выведенные остатки бумаги и прочее сличаются съ показаніями вѣдомостей, прилагаемыхъ къ актамъ срочнаго свидѣтельства казначействъ.

Дѣйствительное выполненіе всѣхъ указанныхъ повѣрочныхъ дѣйствій должно быть удостовѣрено подписями лицъ, производившихъ повѣрку, на реестрахъ, частныхъ и общихъ отчетныхъ вѣдомостяхъ.

Повѣрка *въ кассовомъ отношеніи отчетности кассъ спеціальныхъ сбощиковъ* преслѣдуетъ тѣ же задачи, что и повѣрка отчетности казначействъ, съ тѣмъ конечно различіемъ, что самые пріемы разрѣшенія этихъ задачъ должны сообразоваться съ особенностями правилъ пріема и расходованія суммъ въ кассахъ того или другаго вѣдомства [1]).

Окончивъ кассовую повѣрку, ревизоръ обязанъ произвести еще, прежде чѣмъ приступить къ ревизіи по существу отчетности, какъ доходной, такъ и расходной, такъ наз. *бухгалтерскую повѣрку*, задача которой указана выше (стр. 124). Самый порядокъ производства этой повѣрки, опредѣленный инструкціей 23 апрѣля 1893 г. [2]), заключается въ слѣдующемъ. б) Бухгалтерская повѣрка.

Передвиженіе кредитовъ можетъ быть или въ смыслѣ уменьшенія, или въ смыслѣ увеличенія первоначальныхъ ассигнованій. Для повѣрки такихъ передвиженій за данный мѣсяцъ необходимо имѣть: 1) отчетную вѣдомость о расходѣ суммъ государственныхъ доходовъ; 2) реестръ о прибыли и убыли кредитовъ, составляемый по оправдательнымъ документамъ; 3) оправдательные документы: *отношенія*, посылаемыя распорядителемъ кредита въ кассы и *переводныя требованія*. Расходная отчетная вѣдомость имѣетъ двѣ стороны: 1) открытый кредитъ и его измѣненія, и 2) производство расходовъ по кассамъ. Первая сторона дѣлится на слѣдующія вертикальныя графы: 1) ассигновано по кассовому росписанію на счетъ смѣты [3]); 2) ассигновано по сверхсмѣтнымъ назначеніямъ; 3) переведено кредита изъ другихъ статей; 4) переведено кредита изъ другихъ кассъ; 5) возстановлено кредита, вслѣдствіе возврата части выписанныхъ въ расходъ суммъ; 6) переведено въ другія статьи; 7) переведено въ другія кассы; 8) закрыто кредита; 9) всего

[1]) Ср. инструкцію 29 дек. 1892 г. о порядкѣ производства повѣрки отчетности въ кассовомъ отношеніи (контр. ежегодникъ Широкова за 1893 г., стр. 78).

[2]) См. контрольный ежегодникъ Широкова за 1893 г., стр. 143.

[3]) Въ эту графу вписывается сумма кредита изъ годовыхъ кассовыхъ росписаній, посылаемыхъ въ каз. палаты деп-томъ госуд. каз-ва, а въ контрольныя палаты—центральной бухгалтеріей госуд. контроля.

Всѣ графы по передвиженію кредитовъ, кромѣ 3-й и 6-й, дѣлятся на двѣ половины: „съ начала періода до отчетнаго мѣсяца“ и „въ отчетномъ мѣсяцѣ“.

кредита; если изъ общей суммы первыхъ 5 графъ вычесть сумму 6, 7 и 8 графъ, то получится «наличный кредитъ», который и указывается въ этой графѣ, послѣдняя показываетъ сколько осталось свободнаго кредита къ концу отчетнаго мѣсяца, и 10) наименованіе предмета расхода, съ указаніемъ смѣтныхъ подраздѣленій. Вторая сторона отчетной вѣдомости—«произведено въ расходъ по кассамъ», имѣетъ для каждаго казначейства отдѣльную графу, въ которую суммы вносятся изъ расходныхъ реестровъ. Каждые 7 дней [1]) документы по государственнымъ доходамъ и расходамъ доставляются казначействами въ казенную палату, которая сводитъ эти данныя въ общіе реестры по §§, статьямъ и пунктамъ смѣтъ и отсылаетъ такія вѣдомости въ мѣстную контрольную палату на ревизію. Такимъ образомъ общая отчетная вѣдомость казенной палаты или главнаго казначейства о государственныхъ доходахъ и расходахъ смѣты того или другаго вѣдомства представляетъ собою краткій сводъ, въ которомъ указывается общая сумма поступленій и расходовъ до отчетнаго мѣсяца, въ отчетномъ мѣсяцѣ и наличный остатокъ къ слѣдующему мѣсяцу.

Прежде всего ревизоръ обязанъ удостовѣриться въ правильности показанія смѣтныхъ ассигнованій, путемъ сличенія 1-й графы отчетной вѣдомости или съ кассовымъ росписаніемъ (за первый мѣсяцъ года) или съ предыдущей отчетною вѣдомостью (за послѣдующіе мѣсяцы). Затѣмъ, убѣдившись по всѣмъ признакамъ (смѣтнымъ подраздѣленіямъ и суммамъ) въ тождествѣ данныхъ, заключающихся въ реестрахъ о передвиженіи кредитовъ, съ показаніями оправдательныхъ документовъ (отношенія и переводныя требованія), ревизоръ сличаетъ итоги реестровъ съ данными отчетныхъ вѣдомостей, послѣ чего повѣряетъ итоги самыхъ отчетныхъ вѣдомостей. Каждая отчетная вѣдомость состоитъ изъ тѣхъ-же §§, статей и пунктовъ, какіе входятъ въ составъ смѣты, исполненіе которой изображаетъ данная вѣдомость; кромѣ того послѣдняя должна быть составлена такъ, чтобы всякое измѣненіе кредита было на виду у ревизора. Кредитъ ассигнованный (графа 1-я, а въ тѣхъ вѣдомостяхъ, гдѣ есть сверхсмѣтныя ассигнованія, и 2-я гр.) плюсъ (+) увеличеніе кредита (графы 3—5) минусъ (—) уменьшеніе кредита (графы 6—8) дастъ наличный кредитъ Правая страница отчет-

[1]) Правила о банковыхъ операціяхъ.

ной вѣдомости даетъ показанія расхода, такъ что наличный кредитъ минусъ расходъ даетъ свободный остатокъ ассигнованныхъ кредитовъ къ концу отчетнаго мѣсяца. Такимъ образомъ, если всѣ цифры въ перечисленныхъ графахъ вѣрны, то при повѣркѣ ихъ (по строкамъ или горизонтально) должны получаться соотвѣтственные балансы. Послѣ такой горизонтальной повѣрки производится еще собственно ариѳметическая прокладка итоговъ по вертикальнымъ графамъ отчетной вѣдомости.

в) Ревизія по существу.

Ревизія по существу предполагаетъ рѣшеніе вопроса о правильности и законности распорядительныхъ дѣйствій какъ по поступленію доходовъ, такъ и по производству расходовъ, т. е. относятся-ли повѣряемые доходы и расходы къ числу разрѣшенныхъ законодательною властью или лицомъ ею на то уполномоченнымъ, путемъ разсмотрѣнія оправдательныхъ документовъ, доставляемыхъ на ревизію контрольныхъ установленій распорядительными управленіями по установленной формѣ и въ опредѣленные сроки (см. выше) и сличенія этихъ документовъ (оправдательныхъ) съ подлинными приходными и расходными документами, доставляемыми кассами.

1) Доходовъ.

Ревизія распорядительныхъ дѣйствій по сбору государственныхъ доходовъ имѣетъ цѣлью удостовѣриться: а) столько-ли поступило государственныхъ доходовъ, сколько слѣдовало по закону, или по предписанію уполномоченной на то закономъ власти, и б) своевременно-ли эти доходы поступили [1]).

Для убѣжденія въ томъ, что доходы поступили въ томъ количествѣ, въ какомъ слѣдовало, ревизіонныя установленія или сличаютъ цифру поступившаго дохода съ цифрою назначенія (этотъ способъ сличенія допускается въ тѣхъ только случаяхъ, когда въ законѣ опредѣлена самая цифра имѣющаго поступить дохода, напримѣръ по налогу съ недвижимыхъ имуществъ и по пособіямъ государственному казначейству, ежегодно назначаемымъ въ опредѣленной цифрѣ), или, предварительно разсмотрѣвъ и подробно повѣривъ правильность и законность всѣхъ данныхъ, разсчетовъ, распоряженій и условій, служившихъ основаніемъ для исчисленія дохода, сличаютъ вывѣренную такимъ образомъ сумму съ цифрою дѣйствительнаго поступленія, или наконецъ опредѣляютъ степень выгодности

---

[1]) Св. з. т. VIII ч. 2, общ. сч. уст., прил. къ ст. 320.

хозяйственныхъ операцій по взиманію дохода, независимо отъ ихъ правильности.

Способы подробной повѣрки, обусловливаясь порядкомъ исчисленія и взиманія доходовъ, опредѣляются въ общихъ чертахъ нижеприведенными однородными по каждому виду поступленій ревизіонными вопросами [1]).

I. При ревизіи *доходовъ, цифра которыхъ опредѣляется окладами и разсчетами, имѣющими характеръ окладовъ* (прямые налоги, плата за воспитанниковъ казенныхъ учебныхъ заведеній, возвратъ ссудъ и недоимокъ, сборъ за увеличеніе содержанія и т. п.) наблюдается: а) На всѣ-ли указанныя въ законѣ платежныя единицы исчислены поступленія и въ той-ли суммѣ каждое изъ нихъ, въ какой слѣдовало, сообразно установленнымъ окладамъ и количеству недоимокъ прежнихъ лѣтъ. б) Соотвѣтствуютъ-ли произведенныя въ первоначальныхъ окладахъ измѣненія дѣйствующимъ узаконеніямъ и распоряженіямъ подлежащихъ властей. в) Принимались-ли со стороны мѣстъ и лицъ, наблюдающихъ за поступленіемъ доходовъ, и если принимались, то своевременно-ли, указанныя въ законѣ мѣры взысканія недоимокъ и долговъ, и г) Соотвѣтствуютъ-ли сдѣланныя въ этомъ отношеніи распоряженія выгодамъ казны.

II. При ревизіи *доходовъ, цифра которыхъ опредѣляется наличнымъ количествомъ и дѣйствительнымъ состояніемъ предметовъ казеннаго хозяйства, а равно условіями ихъ эксплоатаціи* (доходы съ государственныхъ имуществъ всѣхъ родовъ) наблюдается: а) Со всѣхъ-ли наличныхъ имуществъ, могущихъ и долженствующихъ приносить казнѣ доходы, таковые извлекаются, и если нѣтъ, то уважительны-ли къ тому причины. б) Согласны-ли съ дѣйствующими законами распоряженія и дѣйствія подлежащихъ мѣстъ и лицъ, какъ предшествующія поступленію дохода, такъ и сопровождавшія это поступленіе. в) Соотвѣтствуетъ-ли полученный казною доходъ роду, числу и количеству подлежавшихъ эксплоатаціи имуществъ, а равно цѣнности ихъ, сообразно съ таксами, расцѣнками, торгами, контрактами и другими служащими для исчисленія цифры до-

[1]) Подробный порядокъ повѣрки отдѣльныхъ родовъ и видовъ госуд. доходовъ указанъ въ „инструкціяхъ учрежденіямъ госуд. контроля“ (см. приложеніе V, въ которомъ въ послѣдовательномъ порядкѣ статей госуд. росписи доходовъ указаны эти инструкціи и сборники, гдѣ онѣ напечатаны).

ходовъ данными. г) Того-ли рода имущества и въ томъ-ли количествѣ сданы плательщикамъ, въ какомъ выписаны въ расходъ по матеріальной отчетности и инвентарямъ, и д) Не были-ли та или другая хозяйственная операція убыточна для казны, независимо отъ степени правильности ея веденія, и если была убыточна, то по какимъ причинамъ.

III. При ревизіи *доходовъ, цифра которыхъ опредѣляется размѣромъ производства, сбыта, привоза и вывоза предметовъ обложенія* (таможенныя пошлины и акцизы) наблюдается: а) Согласны-ли показанныя по отчетности количество, родъ и качество предметовъ обложенія съ указанными въ законахъ и иныхъ распоряженіяхъ основаніями и установленными для учета этихъ предметовъ документами и данными. б) Соотвѣтствуетъ-ли исчисленная къ поступленію сумма сборовъ выведенному числу единицъ обложенія и указаннымъ въ законѣ нормамъ, и в) Соблюдены-ли, при ввозѣ въ Имперію и вывозѣ за границу, или при выдѣлкѣ предметовъ обложенія и при выпускѣ ихъ въ продажу, какъ со стороны подлежащихъ частныхъ лицъ, такъ и со стороны лицъ правительственнаго надзора, всѣ установленныя для огражденія интересовъ казны правила и формы, а, въ случаѣ нарушенія ихъ, принимались-ли чинами правительственнаго надзора указанныя въ законѣ мѣры преслѣдованія и взысканія съ виновныхъ.

IV. При ревизіи *доходовъ, цифра которыхъ, завися отъ обстоятельствъ случайныхъ, опредѣляется большею частью лишь въ моментъ поступленія дохода* (всѣ неокладные доходы, кромѣ таможенныхъ пошлинъ и акцизовъ, а равно штрафы и взысканія разнаго рода), наблюдается: взимались-ли повѣряемые доходы сообразно числу и роду единицъ обложенія, въ отчетности указанныхъ (гербовыхъ бланковъ, вѣсу писемъ, посылокъ, числу словъ телеграммъ, числу лошадей, верстъ, экипажей, пассажировъ, количеству добытыхъ металловъ, цѣнности и вѣсу товаровъ, числу и роду нарушеній уставовъ о казенномъ хозяйствѣ и т. п.), согласно съ установленными тарифами, таксами и другими нормами, опредѣляющими размѣръ поступленія, и соблюдались-ли при этомъ всѣ указанныя для огражденія интересовъ казны правила и формы.

Убѣжденіе въ своевременности поступленія всѣхъ вышеуказанныхъ отраслей доходовъ достигается сличеніемъ времени

поступленія суммъ со сроками, опредѣленными для того въ законахъ или законнымъ порядкомъ изданныхъ постановленіяхъ, распоряженіяхъ и условіяхъ. Если при такомъ сличеніи окажется, что доходы поступили несвоевременно, то ревизіонное установленіе обязано удостовѣриться, были-ли взысканы установленныя въ законномъ опредѣленныхъ случаяхъ за такую просрочку пени, а если платежи эти были разсрочены, то съ надлежащаго-ли разрѣшенія и подъ установленное-ли закономъ обезпеченіе.

2) Расходовъ. Ревизія по существу распорядительныхъ дѣйствій по производству государственныхъ расходовъ имѣетъ цѣлью удостовѣриться: I) Въ законности той потребности, для удовлетворенія которой расходъ произведенъ. II) Въ соблюденіи при ея удовлетвореніи порядка, установленнаго закономъ или требуемаго выгодами казны; и III) Въ дѣйствительности удовлетворенія данной потребности; убѣжденіе въ этомъ послѣднемъ достигается повѣркою произведенныхъ расходовъ съ росписками получателей, квитанціями пріемщиковъ, актами свидѣтельствъ, съ матеріальною или операціонною отчетностью и другими доставленными на ревизію документами.

I. Повѣрка самой потребности или *предмета расхода* требуетъ удостовѣренія въ томъ: а) Дозволенъ-ли предметъ расхода существующимъ закономъ или инымъ законнымъ разрѣшеніемъ; этотъ вопросъ разрѣшается сличеніемъ предмета расхода съ соотвѣтствующимъ закономъ. б) Существовала-ли въ данномъ случаѣ и въ данное время та потребность, которая, на основаніи закона, можетъ составлять предметъ расхода. Для рѣшенія этого вопроса контрольныя установленія разсматриваютъ тѣ условія, при наличности которыхъ достигается, или при отсутствіи которыхъ не допускается данный расходъ. Въ своихъ заключеніяхъ по этому предмету ревизіонныя учрежденія руководствуются существующими законоположеніями, документами и дѣлами отчетнаго управленія, а при недостаточности этихъ способовъ, для удостовѣренія въ существованіи извѣстной потребности, могутъ требовать отъ подотчетныхъ мѣстъ и лицъ всѣ тѣ свѣдѣнія и документы, а равно и подлинныя дѣла, разсмотрѣніе которыхъ будетъ признано необходимымъ для ревизіи, командировать въ отчетныя учрежденія своихъ чиновниковъ для личныхъ справокъ и выписокъ, приглашать завѣдывающихъ счетоводствомъ чиновъ отчетныхъ учрежденій для личнаго

разъясненія встрѣченныхъ при ревизіи недоразумѣній, и наконецъ, просить подлежащія начальства отчетныхъ мѣстъ о производствѣ дознаній и слѣдствій. в) Вѣренъ-ли разсчетъ, по которому выведенъ размѣръ потребности, для чего контрольныя учрежденія наблюдаютъ: *по расходамъ, размѣры которыхъ опредѣляется точными назначеніями* (штатами [1]), Высочайшими повелѣніями, росписаніями окладовъ содержанія, табелями, установленными закономъ или властью министровъ, когда это имъ предоставлено)—не превышаетъ-ли каждый отдѣльный расходъ опредѣленныхъ закономъ или уполномоченною на то властью нормъ; а *по расходамъ, размѣры которыхъ зависятъ отъ качества или объема удовлетворяемой потребности*—соотвѣтствуетъ-ли составленный при исчисленіи потребности разсчетъ всѣмъ требованіямъ, указаннымъ въ законѣ, а равно дѣйствительному состоянію всѣхъ условій, принятыхъ въ основаніе разсчета, какъ-то: цѣнъ справочныхъ, смѣтныхъ, установленныхъ начальствомъ, состоявшихся на торгахъ, если таковые производились, урочнаго положенія для производства строительныхъ работъ, положенія о размѣрахъ отпуска дровъ и пищевыхъ припасовъ для нижнихъ чиновъ, фуража для лошадей и т. п. [2]). г) Правильно-ли отнесенъ повѣряемый рас-

[1]) См. ч. I наст. сочиненія, стр. 28, подстр. примѣчаніе.

[2]) *Справочными цѣнами* называются собранныя мѣстными властями (губернскими и уѣздными) свѣдѣнія о цѣнахъ, существующихъ въ продажѣ въ данной мѣстности на наиболѣе важные предметы потребленія, каковы: хлѣбъ, дрова, фуражъ, освѣтительные матеріалы и т. п. Эти свѣдѣнія о цѣнахъ, надлежащимъ образомъ провѣренныя, утверждаются губернскими начальствами и считаются для казенныхъ заготовленій *нормальными*, т. е. такими, которыя не должны быть превышаемы, безъ особаго на то разрѣшенія подлежащей власти. Кромѣ справочныхъ цѣнъ для работъ *строительныхъ* существуютъ цѣны *смѣтныя*, устанавливаемыя подлежащимъ начальствомъ при утвержденіи техническихъ смѣтъ на производство строительныхъ работъ. По военному вѣдомству, въ случаяхъ порученія произвести заготовленіе выбранному для того чиновнику (коммисіонерскій способъ—см. св. воен. пост., кн. XVIII, изд. 1892 г.), начальство устанавливаетъ цѣны, которыя не могутъ быть превышены заготовителемъ и которыя поэтому называются *предѣльными*. *Урочнымъ положеніемъ* для строительныхъ работъ называется собраніе выработанныхъ техниками и утвержденныхъ законодательною властью (Выс. утв. 17 апр. 1869 г., изд. 1896 г.) *нормъ рабочей силы и матеріаловъ*, необходимыхъ для производства *единицы работъ*. Это

ходъ по своему существу къ данному смѣтному подраздѣленію и не превысила-ли цифра этого расхода смѣтнаго ассигнованія.

II. Убѣжденіе въ соблюденіи при удовлетвореніи извѣстной потребности *опредѣленнаго для того порядка* достигается рѣшеніемъ слѣдующихъ вопросовъ: а) Тою-ли властью разрѣшенъ расходъ, которая на это уполномочена. Для этого необходимо навести справку въ относящихся къ данному случаю законахъ или иныхъ законныхъ постановленіяхъ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда власть, уполномоченная на производство извѣстнаго расхода, въ законѣ не указана, таковою властью признается, при правильности расхода во всѣхъ другихъ отношеніяхъ, ближайшій распорядитель кредита. б) Соотвѣтствуютъ-ли избранные для удовлетворенія расхода способъ и порядокъ его исполненія указаніямъ, имѣющимся на это въ законѣ и представляется-ли избранный способъ наиболѣе для казны выгоднымъ. Рѣшеніе перваго вопроса достигается сличеніемъ воспроизведенныхъ въ дѣлахъ и документахъ дѣйствій и распоряженій съ указаніями на данный случай закона. Вопросъ-же о выгодности или хозяйственности повѣряемаго расхода разрѣшается путемъ подробнаго по дѣлопроизводству разсмотрѣнія всѣхъ распорядительныхъ дѣйствій съ самаго начала операціи, въ связи съ тѣми обстоятельствами времени и мѣста, при которыхъ расходы совершались, а равно съ однородными операціями какъ прежняго времени, такъ и современными, напр.: согласно-ли съ законами производились торги и правильно-ли составлены предварительныя условія, предъявляемыя къ торгамъ, и не включено-ли въ нихъ такихъ обязательствъ, которыя безъ достаточной надобности могутъ имѣть вліяніе на увеличеніе торговыхъ цѣнъ и уменьшеніе конкурренціи, обезпечивается-ли подрядъ установленными залогами и правильно-ли выдаются задатки и проч. в) Въ установленные-ли сроки и въ той-ли цифрѣ произведенъ расходъ, въ какой слѣдовало. Для этого наблюдается: 1) *По расходамъ, цифра которыхъ опредѣлена закономъ*,—

положеніе служитъ основаніемъ для составленія техническихъ смѣтъ. Размѣры отпусковъ пищевыхъ припасовъ на каждаго нижняго чина, фуража для казенныхъ лошадей, топлива и освѣтительныхъ матеріаловъ также опредѣляются законодательнымъ порядкомъ. Всѣ эти цѣны и положенія являются нормами или основаніемъ для учета противъ нихъ контрольными установленіями соотвѣтствующихъ расходовъ.

соотвѣтствуетъ-ли цифра повѣряемаго расхода цифрѣ, указанной въ законѣ. 2) *По расходамъ, размѣръ которыхъ опредѣляется предварительными разсчетами, на основаніи указанныхъ въ законѣ данныхъ*,—соотвѣтствуетъ-ли цифра повѣряемаго расхода предварительно составленному для вывода ея разсчету и вѣренъ-ли самый разсчетъ, и 3) *По расходамъ, цифра которыхъ обусловливается качествомъ и объемомъ самой потребности*,—соотвѣтствуетъ-ли цифра расхода количеству принятыхъ матеріаловъ и вещей или исполненныхъ работъ, а равно предварительно повѣреннымъ договорамъ и условіямъ, планамъ хозяйства, нормальнымъ цѣнамъ заготовленныхъ предметовъ, счетамъ продавцевъ и т. п. документамъ, обусловливающимъ разсчеты выдачи.

Вообще ревизіонныя учрежденія обязаны удостовѣриться въ полной законности произведенныхъ расходовъ и обсудить сверхъ того, насколько та или другая операція произведена для казны выгодно и нельзя ли было при данныхъ условіяхъ и большей распорядительности произвести ту же операцію на болѣе выгодныхъ для казны основаніяхъ.

Частныя основанія повѣрки каждой денежной выдачи изъ смѣтныхъ кредитовъ опредѣляются особыми ревизіонными инструкціями учрежденіямъ государственнаго контроля, въ которыхъ подробно указаны, какъ самый порядокъ и способы повѣрки отдѣльныхъ видовъ государственныхъ расходовъ, такъ и тѣ законы, правила и отдѣльныя распоряженія, которыя должны служить руководствомъ при повѣркѣ отчетности о расходахъ [1]).

3) Спеціальныхъ средствъ.

Повѣрка распорядительныхъ дѣйствій по пріему и отпуску *спеціальныхъ средствъ* производится вообще путемъ разрѣшенія тѣхъ же основныхъ вопросовъ, какъ и при ревизіи соотвѣтствующихъ видовъ государственныхъ доходовъ и расходовъ [2]), но кромѣ того наблюдается въ особенности: *а*) Правильно-ли показанныя по отчетности суммы отнесены къ разряду спеціальныхъ средствъ; для этого повѣряемыя суммы сличаются съ смѣтными

[1]) См. приложеніе № V, въ которомъ подробно перечислены эти инструкціи, съ указаніемъ сборниковъ, гдѣ онѣ напечатаны.

[2]) Суммы, вносимыя жертвователями, а также суммы артельныя и церковныя повѣряются контрольными учрежденіями, первыя по приходу, а вторыя по приходу и расходу лишь въ кассовомъ отношеніи, порядкомъ, указаннымъ выше.

исчисленіями. и *б)* Соблюдены-ли при пріемѣ и отпускѣ спеціальныхъ средствъ всѣ условія, въ особыхъ для каждаго изъ нихъ положеніяхъ установленныя. Этотъ вопросъ разрѣшается подробною повѣркою дѣйствій распорядительныхъ управленій по поступленію и расходованію спеціальныхъ средствъ, въ связи съ условіями, указанными въ особыхъ о спеціальныхъ средствахъ положеніяхъ[1]).

4) Депозитовъ. При повѣркѣ отчетности о депозитахъ учрежденія государственнаго контроля должны удостовѣриться: по *приходу* — не заключается ли въ числѣ повѣряемыхъ суммъ спеціальныхъ средствъ или государственныхъ доходовъ, а по *расходу* — изъ той ли суммы произведенъ расходъ, какая была внесена въ подлежащую кассу для его покрытія, и выдана ли сумма тому лицу или мѣсту, для выдачи которому она поступила, согласно ст. 117 бухг. прав., и не свыше наличности этой суммы, причемъ ассигновки на расходы изъ депозитовъ должны составляться не иначе, какъ на имя подлежащихъ кредиторовъ казны, а не на имя чиновъ управленія, распоряжающагося депозитомъ (ст. 2 и 5 касс. прав.)[2]).

Въ частности, при ревизіи расходовъ по выдачѣ залоговъ, наблюдается еще: выполнены ли при возвратѣ залоговъ со стороны подрядчика или вообще залогодателя тѣ условія, въ обезпеченіе которыхъ залоги представлены, а при замѣнѣ однихъ залоговъ другими, условія, — опредѣленныя для того закономъ[3]).

При ревизіи мѣсячной отчетности оборотовъ депозитовъ, ревизоръ удостовѣряется въ согласіи показаній отчетности съ данными, заключающимися въ приходорасходныхъ документахъ, и въ томъ, не превышаетъ-ли произведенный расходъ наличности депозита, находящагося въ распоряженіи даннаго управленія. По полученіи на ревизію, по истеченіи года, заключенныхъ бухгалтерскихъ книгъ казначействъ о депозитахъ, ревизоръ повѣряетъ, на основаніи прежде полученныхъ приходныхъ

[1]) Ср. инструкцію ревизорамъ, повѣряющимъ документальную по расходамъ отчетность, изд. 1865 г., ст. 42—45 и приложеніе № 1 къ ц-ру 16 апр. 1893 г. № 24, §§ 35—38.

[2]) Ср. ц-ръ госуд. контроля 10 авг. 1883 г. № 3451, о ревизіи партикулярныхъ суммъ.

[3]) Св. зак. т. VIII ч. 2, общ. сч. уст., прил. къ ст. 320, § 11, п. 3 и 4. — Инструкція ревизорамъ, повѣряющимъ документальную по расходамъ отчетность, изд. 1865 г.

и расходныхъ документовъ, какъ правильность заприходованія каждой отдѣльной суммы, такъ и правильность каждой отдѣльной выдачи, сообразно съ наличностью той суммы, на счетъ которой выдача произведена [1]).

Б. Ревизія отчетности о матеріальныхъ капиталахъ.

Ревизія матеріальной отчетности имѣетъ цѣлью удостовѣриться:

1. Все-ли наличное къ началу отчетнаго періода, а равно вновь пріобрѣтенное, или произведенное средствами казны матеріальное имущество показано въ приходѣ по надлежащимъ счетамъ, въ полномъ количествѣ и въ полной цифрѣ его стоимости. Убѣжденіе въ правильности счетовъ по приходу матеріальнаго имущества достигается сличеніемъ показаній: а) о наличности имущества къ началу отчетнаго періода — съ инвентарями, съ остаткомъ, значащимся по обревизованнымъ уже счетамъ предшествовавшаго періода, и съ актами свидѣтельства наличности; б) объ имуществѣ, пріобрѣтенномъ покупкою— со свѣдѣніями о родѣ, числѣ и стоимости его, заключающимися въ расходной денежной отчетности и повѣреннымъ при ревизіи этой послѣдней; в) объ имуществѣ, поступившемъ изъ другихъ отчетныхъ мѣстъ,—съ отчетностью этихъ послѣднихъ и съ документами, оправдывающими такой переходъ имущества, и г) о предметахъ, добытыхъ съ казенныхъ земель и лѣсовъ или выдѣланныхъ и возведенныхъ средствами казны,— съ операціонными отчетами [2]).

2. Вновь поступившее имущество записано-ли своевременно на приходъ, а имущество, отпущенное разнымъ мѣстамъ и лицамъ заимообразно, своевременно-ли возвращено имъ. Убѣжденіе въ своевременности записки на приходъ и въ возвратѣ отпущеннаго заимообразно достигается: въ первомъ случаѣ — сличеніемъ времени поставки, добычи, выдѣлки или постройки съ временемъ записки имущества на приходъ по имущественнымъ счетамъ, а во второмъ случаѣ — подробною повѣркою долговыхъ счетовъ и сличеніемъ условленнаго вре-

---

[1]) Инструкція объ общихъ основаніяхъ повѣрки денежныхъ расходовъ (прил. № 1 къ ц-ру 16 апр. 1893 г. № 24, § 11, ст. прим.,—см. контр. ежегодникъ за 1893 г., стр. 144—148).

[2]) Общ. сч. уст., ст. 320 и прил. къ ней, § 3.

мени возврата имущества съ временемъ дѣйствительнаго его поступленія [1]).

3. На законномъ-ли основаніи и въ надлежащемъ-ли количествѣ имущество отчуждалось, уничтожалось или употреблялось на удовлетвореніе той или другой потребности. Убѣжденіе въ правильности и выгодности отчужденія, уничтоженія и выдачи имущества его потребителямъ достигается: а) разсмотрѣніемъ и подробною повѣркою, на основаніяхъ, указанныхъ выше для ревизіи денежной отчетности, документовъ, какъ удостовѣряющихъ дѣйствительность расхода, такъ и указывающихъ основаніе и причину, по которымъ расходъ долженъ быть произведенъ; б) сличеніемъ суммъ, вырученныхъ за отчужденное имущество, съ предварительной его оцѣнкою, съ первоначальною стоимостью имущества казнѣ и цѣнами на однородные предметы въ продажѣ существующими, а равно съ суммами, показанными въ приходѣ по кассовымъ счетамъ; в) сличеніемъ показаній объ имуществѣ, отправленномъ изъ одного мѣста для доставленія въ другое по отчетностямъ обоихъ этихъ мѣстъ, и г) сличеніемъ итоговъ количествъ и суммъ по документамъ съ соотвѣтствующими показаніями срочныхъ вѣдомостей—имущественныхъ счетовъ [2]).

4. Правильно-ли и выгодно-ли производились операціи по приготовленію средствами самой казны потребныхъ для правительства вещей и по возведенію казенныхъ зданій и сооруженій. Убѣжденіе въ правильности операцій по изготовленію средствами казны разнаго рода вещей или возведенію сооруженій достигается посредствомъ подробной технической и контрольной повѣрки операціонныхъ отчетовъ.

Техническая ревизія.

Техническая повѣрка операцій, совершаемая состоящими при отчетныхъ управленіяхъ спеціалистами-техниками, имѣетъ цѣлью разрѣшеніе слѣдующихъ вопросовъ: а) соотвѣтствуетъ-ли прямой надобности расходъ матеріаловъ и мастеровыхъ, употребленныхъ въ дѣло при производствѣ операціи и работы, и если онъ превышаетъ нормы, въ тѣхъ случаяхъ, когда эти нормы установлены закономъ, то обстоятельства дѣла оправдываютъ-ли допущенныя при работахъ превышенія нормы; б) того-ли качества и

[1]) Общ. сч. уст., прил. къ ст. 320.

[2]) Тамъ же, §§ 22, 23, 28—31.

тѣхъ-ли размѣровъ употреблены въ дѣло матеріалы, какихъ требовали правила науки и указанія опыта; в) согласны-ли воздвигнутыя зданія и сооруженія съ утвержденными на постройку ихъ проектами и смѣтами, а если допущены отступленія или измѣненія, то оправданы-ли они документами, а изготовленныя издѣлія имѣютъ-ли свойственныя имъ формы, размѣры и качества, и г) трата лѣса, топлива и припасовъ и угаръ металловъ не превышаетъ-ли того количества, какое по свойству операціи можно допустить.

О результатахъ технической повѣрки на операціонныхъ отчетахъ дѣлаются надписи, принимаемыя государственнымъ контролемъ въ соображеніе при производимой имъ контрольной ревизіи.

Эта послѣдняя заключается въ разрѣшеніи слѣдующихъ вопросовъ: а) была-ли въ данное время потребность въ совершеніи повѣряемой операціи, и если была, то въ томъ-ли именно размѣрѣ, въ какомъ операція разрѣшена подлежащею властью; б) записаны-ли воздвигнутыя зданія и сооруженія и выдѣланныя вещи на приходъ по имущественнымъ счетамъ въ полной цифрѣ стоимости ихъ государству; в) въ той-ли суммѣ показанъ по доходной денежной отчетности доходъ отъ эксплоатаціи государственныхъ имуществъ, въ какой онъ выведенъ въ операціонномъ счетѣ; г) то-ли количество матеріаловъ показано по операціонному счету употребленнымъ въ постройки, сооруженія и вещи, какое по всѣмъ имущественнымъ счетамъ значится отпущеннымъ на данную операцію; д) та-ли сумма показана въ денежной отчетности уплаченною мастеровымъ и рабочимъ, какая причиталась за рабочую силу, вошедшую по операціонному счету въ цѣнность построенныхъ зданій, сооруженій и вещей; е) не превышаетъ-ли сумма дѣйствительно произведенныхъ накладныхъ денежныхъ расходовъ суммы накладныхъ процентовъ, вошедшихъ въ цѣнность зданій, сооруженій и вещей, и ж) расходъ матеріаловъ и рабочей силы не превышаетъ-ли нормъ въ тѣхъ случаяхъ, когда эти нормы установлены закономъ; допущенныя-же по обстоятельствамъ дѣла превышенія нормъ оправданы-ли при техническомъ учетѣ [1]).

---

[1]) Общ. сч. уст., прил. къ ст. 320, §§ 24 и 25, и прав. счет. и отч. мѣстъ и лицъ, зав. мат. капит., ст. 24.

Убѣжденіе въ выгодности данной операціи для казны достигается подробнымъ разсмотрѣніемъ какъ всѣхъ распоряженій и условій ее сопровождавшихъ, со стороны ихъ хозяйственности, такъ и общаго денежнаго и матеріальнаго ея баланса и сравненіемъ за тѣмъ дѣйствительной стоимости государству выдѣланныхъ вещей и построенныхъ зданій и сооруженій съ современною цѣнностью однородныхъ предметовъ въ частной промышленности и съ тѣми цѣнами, по которымъ эти предметы заготовлялись и сооружались въ прежнее время, какъ средствами самой казны, такъ и посредствомъ покупки.

Если контрольная ревизія, при разсмотрѣніи полученныхъ ею обревизованныхъ въ техническомъ отношеніи счетовъ оконченныхъ работъ и счетовъ расходовъ на дѣйствіе механизмовъ, найдетъ замѣчанія или заключенія технической ревизіи неясными, или встрѣтитъ недоразумѣнія въ самыхъ подлежавшихъ технической ревизіи счетахъ, то о разъясненіи такихъ неясностей и недоразумѣній, она сносится съ техническимъ контролемъ. Въ случаѣ неудовлетворительности полученныхъ отъ техническаго контроля отвѣтовъ, контрольная ревизія, собравъ рядъ фактовъ этого рода, представляетъ ихъ на благоусмотрѣніе государственнаго контролера.

B. Предварительная ревизія.

Общія положенія.

Сущность предварительной ревизіи [1]) состоитъ въ визированіи, т. е. въ ревизіонномъ осмотрѣ каждой ассигновки или расходнаго предписанія, выдаваемаго распорядителемъ кредита, предварительно самой оплаты такой ассигновки. По оборотамъ,

[1]) Права и обязанности государственнаго контроля по предварительной повѣркѣ, на первое время дѣйствія новаго кассоваго порядка, были ограничены тою формою предварительнаго контроля, которая установлена смѣтными правилами, т. е. участіемъ въ разсмотрѣніи и повѣркѣ финансовыхъ смѣтъ и представленіемъ своихъ по этимъ предметамъ соображеній въ государственный совѣтъ, но съ теченіемъ времени, по соглашенію государственнаго контролера съ министрами и главноуправляющими, сфера предварительнаго контроля постепенно расширялась (ср. ч. 1 наст. соч., стр. 162—175); такъ, госуд. контролю было предоставлено право предварительной повѣрки всѣхъ требованій на выдачу суммъ въ возвратъ произведенныхъ расходовъ изъ собственныхъ средствъ и др. (циркуляры гос. контр. 13 сентября 1865 г. № 3379, 24 октября 1866 г. № 1631, 31 дек. 1869 г. № 4269 и 27 іюля 1873 г. № 5362; ср. п. 4 ст. 1150 т. II ч. 1 св. з. общ. губ. учр., изд. 1892 г.).

подчиненнымъ предварительной повѣркѣ, касса не произведетъ отпуска денегъ и не исполнитъ расходнаго предписанія, если на ассигновкѣ нѣтъ визы, штемпеля или вообще какой-либо надписи, удостовѣряющей, что предписаніе осмотрѣно въ извѣстномъ отношеніи подлежащимъ ревизіоннымъ установленіемъ государственнаго контроля, или уполномоченнымъ на то его представителемъ.

Цѣль предварительной ревизіи.

Предварительная ревизія имѣетъ цѣлью *предупрежденіе* неправильныхъ расходовъ казны, напр. преждевременныхъ, не оправдываемыхъ дѣйствительною въ нихъ надобностью, и др. При производствѣ предварительной ревизіи учрежденія государственнаго контроля обязаны разрѣшить такіе-же вопросы, какъ и при послѣдующей повѣркѣ. Для этого всѣ ассигновки съ надлежащими оправдательными къ нимъ документами, предварительно отсылки ихъ въ казначейство для оплаты, препровождаются въ подлежащее контрольное учрежденіе, которое прежде всего производитъ осмотръ ассигновокъ въ *формальномъ* и *кассовомъ* отношеніяхъ, т. е. убѣждается въ подлинности ассигновки и въ томъ, что ассигновка подлежитъ оплатѣ тою кассою, на которую составлена, и наконецъ удостовѣряется въ согласіи испрашиваемаго ассигновкою расхода съ бюджетнымъ закономъ и съ имѣющимся на то кредитомъ въ самой кассѣ. Вторая функція предварительной ревизіи состоитъ въ изслѣдованіи, что ассигновка правильна и оправдана въ документальномъ отношеніи, т. е. сопровождается всѣми необходимыми, указанными въ правилахъ о назначеніи денежныхъ выдачъ документами, удостовѣряющими какъ права кредиторовъ казны, такъ и цифру причитающейся этому кредитору уплаты. Это—двѣ обязанности и два условія, исполненіе которыхъ должно одинаково озабочивать какъ контроль, такъ и самихъ распорядителей кредитовъ, такъ какъ въ противномъ случаѣ предварительная ревизія останавливаетъ выдачу денегъ, а распорядители обязаны или дополнить, или пересоставить свои ассигновки.

Порядокъ производства предварительной ревизіи.

Третья функція предварительнаго контроля выражается въ обязанности протеста по расходу, обратившему на себя вниманіе ревизора. Основанія и мотивы къ такимъ протестамъ предварительнаго контроля дастъ повѣрка подлежащей оплатѣ ассигновки, уже признанной вполнѣ удовлетворительной въ кассовомъ и документальномъ отношеніяхъ, по самому суще-

ству испрашиваемаго въ ней расхода, именно: протестъ возможенъ только при ревизіонномъ выводѣ, что предполагаемый расходъ не соотвѣтствуетъ закону и не обладаетъ качествами хозяйственности и выгодности для казны.

Предварительной со стороны учрежденій государственнаго контроля повѣркѣ подлежатъ всѣ выдачи по постройкѣ и эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и по нѣкоторымъ другимъ строительнымъ операціямъ, каковы напр.: постройка оборонительныхъ сооруженій, опытная постройка казармъ хозяйственнымъ способомъ самими войсками и др. [1]). Опредѣленіе тѣхъ строительныхъ операцій, которыя должны подлежать предварительной со стороны государственнаго контроля повѣркѣ, предоставляется взаимному соглашенію государственнаго контролера съ подлежащими министрами и министромъ финансовъ [2]).

Повѣрка доходовъ.

Предварительная повѣрка поступленія доходовъ выражается: 1) въ разсмотрѣніи проектовъ условій, инвентарей и вызововъ на производство торговъ для отдачи въ оброчное содержаніе, а также распоряженій объ отдачѣ въ хозяйственное завѣдываніе казеннаго недвижимаго имущества и въ присутствованіи на торгахъ [3]); 2) въ разсмотрѣніи проектовъ условій, описей и вызововъ къ торгамъ на продажу всякаго рода имущества и въ присутствованіи на торгахъ, и 3) въ разсмотрѣніи проектовъ договоровъ на оброчное содержаніе и на куплю-продажу имущества.

Распорядительное управленіе, при согласіи съ замѣчаніями государственнаго контроля, примѣняетъ ихъ въ дальнѣйшемъ направленіи повѣряемаго дѣйствія, а при несогласіи, сообщаетъ свое возраженіе подлежащему контрольному установленію, которое, при несогласіи съ этимъ возраженіемъ, обсуждаетъ предметъ возникшаго разногласія въ общемъ присутствіи. Не ожидая разрѣшенія возникшаго разномыслія, распорядительное управленіе обязано дать дѣлу дальнѣйшее движеніе по своему усмотрѣнію во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда отъ остановки дѣла

---

[1]) См. правила и формы смѣт., касс. и ревиз. порядка, пад. 1897 г. отд. V, стр. 100—149.

[2]) См. 1 ч. наст. соч., стр. 163—165.

[3]) Чины контроля присутствуютъ на торгахъ безъ права голоса, но ихъ мнѣнія заносятся въ журналы засѣданій по производству торговъ.

предвидѣлся-бы ущербъ имуществу, или уменьшеніе его доходности [1]). Однако въ нѣкоторыхъ случаяхъ, по замѣчаніямъ контроля, предположенныя распорядительныя дѣйствія пріостанавливаются обязательно, именно: 1) когда выполненіе какого-либо дѣйствія предпринимается учрежденіемъ, не уполномоченнымъ на то закономъ, или распоряженіемъ закономъ установленной власти; 2) если, при фактической повѣркѣ имущества, контроль убѣдится въ томъ, что подъ негодными вещами предположено продать вещи годныя, и составитъ о томъ актъ, подписанный депутатами безъ протеста; 3) если при фактической повѣркѣ имущества контроль убѣдится въ томъ, что размѣръ имущества, назначаемаго въ продажу или въ эксплоатацію, превосходитъ по количеству или по качеству показанія документовъ и составитъ о томъ актъ, подписанный депутатомъ безъ протеста.

Повѣрка расходовъ.

Предварительная повѣрка производства расходовъ выражается: 1) въ разсмотрѣніи проектовъ смѣтъ на отдѣльныя операціи, разцѣнокъ, плановъ, условій, вызововъ и опредѣленій на производство операцій всѣми узаконенными или особо разрѣшенными на производство ихъ способами; 2) въ присутствованіи на торгахъ [2]) и состязаніяхъ; 3) въ разсмотрѣніи проектовъ договоровъ и окончательныхъ разсчетовъ съ контрагентами; 4) въ разсмотрѣніи всякаго рода счетовъ и документовъ опредѣляющихъ права кредиторовъ, прежде удовлетворенія предназначенными имъ платежами; 5) въ повѣркѣ ассигновокъ и всякаго рода требованій объ отпускѣ денежныхъ суммъ, прежде удовлетворенія этихъ требованій кассами.

По повѣркѣ ассигновокъ, или замѣняющихъ ихъ документовъ, установленіе государственнаго контроля дѣлаетъ на нихъ надписи, или прикладываетъ грифы слѣдующаго содержанія: «утверждается», «утверждается условно» и «не утверждается», и скрѣпляетъ ихъ надлежащими подписями начальника ревизіоннаго установленія, или его замѣстителя, и производившаго ревизію ревизора или контролера, съ указаніемъ года, мѣсяца и числа производства повѣрки, послѣ чего, по

[1]) Такое дѣйствіе распорядительнаго управленія, какъ не утвержденное контролемъ, подлежитъ дальнѣйшему обсужденію въ порядкѣ послѣдующей ревизіи.

[2]) См. выноску 3-ю на пред. стр.

занесеніи въ подлежащіе счеты контрольныхъ учрежденій, эти ассигновки возвращаются въ установленные сроки, или со всѣми документами или только съ тѣми, на которыхъ должны быть отобраны росписки въ полученіи суммъ (какъ объ этомъ постановлено въ частныхъ правилахъ) обратно въ тѣ распорядительныя управленія, изъ которыхъ они были получены. Если предполагаемый къ производству расходъ признается правильнымъ, т. е. когда вся предназначенная къ выдачѣ сумма оправдана установленными документами и не вызываетъ какъ по существу, такъ и въ кассовомъ отношеніи никакихъ ревизіонныхъ замѣчаній, то на ассигновкѣ дѣлается отмѣтка объ ея утвержденіи и платежъ по такой ассигновкѣ разрѣшается безусловно. Въ этихъ случаяхъ ревизія отчетности считается произведенною вполнѣ и впослѣдствіе контроль удостовѣряется только въ отобраніи росписокъ отъ лицъ, которымъ выдачи были назначены.

Надписи или грифы «*утверждается условно*» или «*не утверждается*» —должны быть мотивированы, т. е. подъ ними приводятся основанія, по которымъ со стороны ревизіоннаго установленія не можетъ быть изъявлено согласіе на безусловное производство платежа. Если такія объясненія сложны, то они излагаются въ особыхъ препроводительныхъ бумагахъ (число, мѣсяцъ, годъ, №), при которыхъ возвращаются ассигновки, о чемъ объясняется на самой ассигновкѣ подъ грифомъ.

Условное утвержденіе расходовъ.

Условно утверждаются: 1) всѣ авансовыя ассигновки; 2) изъ прямыхъ—тѣ, когда кредиторъ имѣетъ несомнѣнное право на полученіе ассигнуемой ему суммы, но когда самое ассигнованіе вызвало чѣмъ-либо ревизіонное замѣчаніе; 3) когда назначенная выдача не возбуждаетъ сомнѣнія въ законности производства, но правильность ея не оправдывается вполнѣ документами; 4) когда слѣдующіе къ ассигновкамъ разсчеты, вѣдомости и вообще оправдательные документы не могли быть повѣрены по ихъ сложности и обширности въ назначенный или условленный срокъ. Условнымъ согласіемъ контроль удостовѣряетъ, что для производства предположеннаго платежа, который по роду операціи можетъ быть отнесенъ на подлежащія средства, имѣется потребный кредитъ. Такія ассигновки оплачиваются казначействами и подвергаются, на основаніи дополнительныхъ документовъ или разъясненій, послѣдующей ревизіи на общемъ основаніи.

Ассигновки не утверждаются въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) когда онѣ подписаны лицами, не имѣющими на то полномочія; 2) когда ассигнованіе предполагается за дѣйствія, которыя признаны фактическимъ контролемъ невыполненными, или вовсе не существовавшими; 3) когда требуются слѣдующіе авансы безъ представленія установленныхъ счетовъ въ авансахъ предыдущихъ; 4) при прямомъ противорѣчіи ассигновокъ съ распоряженіемъ начальствующаго учрежденія, и 5) по неправильности исчисленій или при явномъ противорѣчіи съ дѣйствующими законами.

Послѣдствія условнаго утвержденія.

Во всѣхъ перечисленныхъ случаяхъ ассигновка возвращается, съ объясненіемъ причинъ (на самой ассигновкѣ или отдѣльно), препятствующихъ ея утвержденію, распорядителю, который имѣетъ право: а) оставить такую ассигновку безъ дальнѣйшаго движенія, или б) дополнить ихъ документами и разъясненіями и возвратить ихъ въ контроль въ сроки, указанные въ частныхъ правилахъ, для вторичной повѣрки. Эти объясненія разсматриваются вновь ревизіоннымъ учрежденіемъ и, если будутъ признаны послѣднимъ основательными, то ассигновка утверждается безусловно, на нее налагается грифъ или надпись—«по вторичной повѣркѣ утверждена», или условно—«по вторичной повѣркѣ утверждена условно», и возвращается, не позднѣе 3-хъ дней по полученіи, подлежащему управленію. Если-же по вторичной повѣркѣ исчисленный въ ассигновкѣ расходъ не подлежитъ, по заключенію контроля, утвержденію, то всѣ обстоятельства дѣла обсуждаются немедленно общимъ присутствіемъ контрольнаго установленія. Сообразно съ постановленіемъ послѣдняго, на ассигновкѣ отмѣчается: «по вторичной повѣркѣ утверждено», по вторичной повѣркѣ утверждено условно» или «по вторичной повѣркѣ не утверждено»,—и съ выпискою изъ постановленія общаго присутствія препровождается въ распорядительное управленіе, отъ котораго зависитъ или отказаться отъ производства расхода, или потребовать оплаты ассигновки подъ своею личною отвѣтственностью, или представить о разногласіи подлежащему начальству, которое и рѣшаетъ вопросъ по соглашенію съ центральнымъ установленіемъ государственнаго контроля.

Повѣрка всѣхъ авансовыхъ счетовъ, дѣйствій и оборотовъ, почему либо не повѣренныхъ или не сличенныхъ при предварительной повѣркѣ съ кассовою, техническою, операціонною

или эксплоатаціонною отчетностью, а равно и удостовѣреніе въ очисткѣ платежей росписками, производится въ порядкѣ послѣдующей ревизіи по общеустановленнымъ для послѣдней основаніямъ, но съ примѣненіемъ данныхъ и свѣдѣній, извлеченныхъ изъ предварительной и фактической повѣрки подлежавшихъ ревизіи оборотовъ и операцій.

Сроки ревизіоннаго производства.

Установленіямъ государственнаго контроля назначается для производства предварительной повѣрки ассигновокъ[1]) и оправдательныхъ къ нимъ документовъ *трехдневный срокъ*[2]), за исключеніемъ экстренныхъ ассигновокъ, на повѣрку которыхъ полагается одинъ день[3]). Окончательная повѣрка разсчетовъ по подрядамъ и поставкамъ должна быть окончена контрольнымъ установленіемъ въ *десятидневный срокъ*. Въ случаѣ недостаточности этого срока—по сложности разсчета, важности операціи и т. п.—контроль входитъ въ соглашеніе съ отчетнымъ мѣстомъ или лицомъ о продленіи указаннаго срока. Если же продленіе срока въ мѣрѣ достаточной для полной повѣрки, окажется невозможнымъ, то контроль дастъ *условное согласіе* на предъявленіе разсчета контрагенту, указывая, по какимъ статьямъ разсчетъ подлежитъ по слѣдующей ревизіи. Условное согласіе контроль дастъ и въ тѣхъ случаяхъ, когда между нимъ и распорядителемъ кредита не состоится соглашенія о назначеніи достаточнаго для повѣрки времени.

На каждое замѣчаніе государственнаго контроля подлежащее отчетное мѣсто обязано сообщать необходимыя свѣдѣнія и объясненія не позже 2-хъ недѣль со времени полученія требованія, или же увѣдомлять контроль о причинѣ, по которой его требованіе не можетъ быть исполнено въ установленный срокъ; въ этомъ послѣднемъ случаѣ отчетнымъ учрежденіемъ или лицомъ долженъ быть заявленъ срокъ, къ которому оно обязывается доставить требуемыя контролемъ объясненія или документы. Слишкомъ продолжительный срокъ можетъ быть

[1]) На каждой изъ поступившихъ въ контрольныя учрежденія ассигновокъ дѣлается отмѣтка о времени представленія ихъ на ревизію.

[2]) По нѣкоторымъ оборотамъ, относительно которыхъ это указано въ частныхъ правилахъ (ст. 12 прав. о контр. надъ эксплоатаціей каз. жел. дорогъ), 3-хъ дневный срокъ можетъ быть сокращенъ до 2-хъ и даже до одного дня (см. прав. и формы смѣт., касс. и ревиз. порядка, изд. 1897 г. отд. V).

[3]) Объ ассигновкахъ, признаваемыхъ экстренными, должно быть заявлено при отсылкѣ ихъ въ контрольныя учрежденія.

сокращенъ по сношенію контроля съ начальствомъ подотчетнаго лица или мѣста. Недоставленіе отзывовъ въ указанные сроки равносильно признанію отчетнымъ мѣстомъ или лицомъ замѣчаній контроля правильными.

Наблюденіе за правильностью производства предварительной ревизіи.

Общее наблюденіе за правильностью производства предварительнаго контроля принадлежитъ государственному контролеру, а ближайшій надзоръ лежитъ на непосредственныхъ начальникахъ контрольныхъ установленій и на ихъ общихъ присутствіяхъ, которыя могутъ перевѣрять результаты предварительнаго контроля во всякое время; эта перевѣрка производится не только по назначенію начальника ревизіоннаго установленія, но и по заявленіямъ начальнику хотя бы одного изъ членовъ общаго присутствія.

Повѣренные въ порядкѣ предварительнаго контроля обороты, по которымъ ревизіонныхъ замѣчаній вовсе не было заявлено, или вызванныя этими замѣчаніями объясненія подлежащихъ отчетныхъ мѣстъ и лицъ признаны контролемъ удовлетворительными, дальнѣйшему ревизіонному преслѣдованію не подлежатъ, за исключеніемъ случаевъ обнаруженія злоупотребленій или подлоговъ, посредствомъ которыхъ отъ наблюденія предварительнаго контроля были скрыты какія либо отчетныя дѣйствія.

Г. Фактическій контроль.

Кромѣ документальной (послѣдующей и предварительной) повѣрки отчетности по всѣмъ отчетнымъ предъ государственнымъ контролемъ капиталамъ и дѣйствіямъ, учрежденіями послѣдняго производится также *фактическая повѣрка* наличія и оборотовъ капиталовъ, какъ денежныхъ, такъ и матеріальныхъ. Фактическій контроль является необходимымъ дополненіемъ недостаточности документальной повѣрки во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, нерѣдко встрѣчающихся въ ревизіонной практикѣ, когда одинъ документальный, бумажный, отчетный матеріалъ, безъ посредства фактическаго контроля, не только не въ силахъ дать ревизіонный выводъ, обнаружить упущеніе или преднамѣренную неправильность, но весьма часто не позволяетъ даже уловить самую тѣнь злоупотребленія, тѣмъ менѣе—формулировать его какимъ-либо контрольнымъ приговоромъ. Фактическій контроль имѣетъ своей задачей—удостовѣреніе факта путемъ непосредственнаго его осмотра и дознанія.

Общія положенія.

Государственный контроль производитъ фактическую повѣрку: 1) Всѣхъ денежныхъ капиталовъ—денежныхъ суммъ, цѣнныхъ бумагъ, бланковъ и разныхъ денежныхъ и цѣнныхъ знаковъ, находящихся въ правительственныхъ отчетныхъ предъ нимъ кассахъ и установленіяхъ,— обязательно и постоянно, на основаніи точныхъ указаній въ дѣйствующихъ законоположеніяхъ, изложенныхъ въ соотвѣтствующихъ статьяхъ т. I, ч. 2, т. II, ч. 1 изд. 1892 г., т. VIII ч. 2 общаго счетнаго устава, по продолженію 1895 г., т. XII ч. 1 устава кредита изд. 1892 г. свода законовъ и въ инструкціяхъ: казначействамъ, казеннымъ палатамъ, контрольнымъ палатамъ, въ правилахъ для казначействъ, ведущихъ банковыя операціи и др. 2) Матеріальныхъ капиталовъ и имущества, хранящихся въ отчетныхъ предъ государственнымъ контролемъ складахъ, магазинахъ и другихъ казенныхъ хранилищахъ, а также находящихся въ завѣдываніи казенныхъ коммисіонеровъ. 3) Сооруженій, построекъ, капитальнаго ремонта зданій и путей сообщенія, а также операцій и заготовленій и всѣхъ входящихъ въ ихъ составъ предметовъ, не исключая рабочихъ, мастеровъ, перевозочныхъ средствъ и проч. 4) Эксплоатаціонныхъ дѣйствій всѣхъ казенныхъ и подчиненныхъ правительственному контролю частныхъ желѣзныхъ дорогъ, а равно подчиненныхъ этому же контролю нѣкоторыхъ видовъ строительныхъ операцій различныхъ вѣдомствъ. 5) Особо опредѣленныхъ предметовъ и дѣйствій, оплачиваемыхъ въ пользу казны пошлинами, налогами и другими денежными сборами.

Перечисленные въ п. п. 2 — 5 капиталы, предметы и дѣйствія подчинены (въ отдѣльныхъ случаяхъ или на цѣлый рядъ операцій) въ видѣ опыта (необязательно) фактической повѣркѣ, которая примѣняется къ отдѣльнымъ операціямъ не иначе, какъ по соглашенію государственнаго контролера съ подлежащими министрами, а въ особо важныхъ случаяхъ—по испрошеніи Высочайшаго на то разрѣшенія [1]).

---

[1]) До преобразованія въ 60-хъ годахъ счетнаго и ревизіоннаго порядка и до новаго устройства учрежденій государственоаго контроля, право фактической повѣрки всѣхъ вообще казенныхъ, общественныхъ и ввѣренныхъ по службѣ частныхъ капиталовъ, какъ денежныхъ, такъ и матеріальныхъ, а равно сооруженій, ремонта и нѣкоторыхъ операціонныхъ дѣйствій, принадлежало тѣмъ-же вѣдомствамъ и учрежденіямъ, которыя

Наличіе капиталовъ государственный контроль повѣряетъ внезапно, изъ прочихъ-же предметовъ—иные тоже внезапно, а другіе—періодически, по мѣрѣ производства операцій. При фактической повѣркѣ, производимой *по усмотрѣнію распорядительныхъ управленій*, чины государственнаго контроля присутствуютъ, когда о томъ состоится предварительное соглашеніе государственнаго контроля съ министрами, *обязательно* или *необязательно*, смотря по свойству этого соглашенія. Отчетныя управленія обязаны предоставлять въ распоряженіе представителя государственнаго контроля необходимыя для повѣрки имущества рабочія силы и вообще содѣйствовать ему во всемъ къ успѣшному производству повѣрки. Контрольные-же чины наблюдаютъ съ своей стороны, чтобы производимая ими повѣрка не останавливала дѣйствій повѣряемыхъ установленій. Повѣрка имущества, смотря по его значенію, производится или особо на то уполномоченными отъ государственнаго контролера лицами или лично начальникомъ ревизіоннаго установленія, или, по его письменнымъ полномочіямъ (выдаваемымъ или на опредѣленные сроки, или на опредѣленные случаи и предметы повѣрочныхъ дѣйствій), однимъ изъ подчиненныхъ ему чиновъ, въ помощь которому могутъ быть назначаемы и другіе чины контрольнаго вѣдомства.

Фактическая повѣрка производится контрольными установленіями: а) въ одномъ *количественномъ* отношеніи, и б) въ количественномъ и качественномъ отношеніяхъ вмѣстѣ. Въ первомъ случаѣ свидѣтельствуется счетъ, вѣсъ, объемъ повѣряемой наличности, не исключая рабочихъ силъ и перевязочныхъ средствъ, и сличается со счетами, образцами и моделями, гдѣ таковые установлены. Если при повѣркѣ количества имущества будетъ усмотрѣна въ его качествѣ явная несообразность съ утвержденными образцами, то ревизоръ обязанъ включить замѣченныя обстоятельства въ повѣрочный актъ. Болѣе подробную повѣрку качества предметовъ контрольныя установленія производятъ въ тѣхъ случаяхъ, когда на этотъ предметъ

повѣряли и отчетность по оборотамъ этихъ капиталовъ. Правила фактической повѣрки денежнаго и матеріальнаго имущества казны заключаются въ *общемъ* и *частныхъ счетныхъ уставахъ*, и въ *счетномъ уставѣ военнаго министерства*, но эти правила, во многомъ уже устарѣвшія, сохраняютъ свою силу для однихъ лишь распорядительныхъ вѣдомствъ.

послѣдовало особое предварительное между государственнымъ контролемъ и подлежащими вѣдомствами соглашеніе. Въ этомъ случаѣ повѣрка качества производится государственнымъ контролемъ по тѣмъ-же инструкціямъ и положеніямъ, какими руководствуются сами распорядительныя вѣдомства. Кромѣ того, чины контроля обязаны при фактической повѣркѣ убѣждаться: а) производятся-ли повѣряемому имуществу установленныя срочныя свидѣтельства; б) охраняется-ли имущество въ томъ порядкѣ, какой предписывается законами и инструкціями.

Сообразно съ видами производимой контролемъ фактической повѣрки, при ея производствѣ присутствуютъ: а) лица, завѣдывающія повѣряемымъ имуществомъ (при повѣркѣ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ—обязательно); б) депутаты (обязательно—при повѣркѣ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ и въ тѣхъ случаяхъ, когда между ревизоромъ и лицомъ, завѣдывающимъ повѣряемымъ имуществомъ, возникнетъ разногласіе)[1]; в) эксперты—въ тѣхъ случаяхъ, когда ревизоръ подвергнетъ сомнѣнію достоинство повѣряемаго имущества; эксперты командируются тѣмъ мѣстнымъ начальствомъ, которымъ назначаются депутаты, а при неимѣніи въ распоряженіи начальства такихъ лицъ, они назначаются мѣстнымъ начальствомъ, по роду повѣряемаго имущества—военнымъ, морскимъ или гражданскимъ[2]), и г) лица, завѣдывающія взиманіемъ пошлинъ и сборовъ. Лица, завѣдывающія имуществомъ и эксплоатаціей, а также производители работъ и операцій, имѣютъ право присутствовать по своему усмотрѣнію, при всякаго рода фактической повѣркѣ, производимой установленіями государственнаго контроля. Начальство установленій, подлежащихъ фактическому контролю, опредѣляетъ заранѣе на каждый годъ или на все время производства нѣкоторыхъ операцій, къ кому именно ревизоры должны обращаться съ требованіями о командированіи депутатовъ. Случайное неприбытіе контрольныхъ чиновъ, назначенныхъ въ составъ повѣрочныхъ коммисій,

---

[1]) Въ случаѣ неприбытія депутата, или его отказа отъ участія въ свидѣтельствѣ, и при невозможности, по какимъ-либо причинамъ, назначить постояннаго депутата, ревизоръ приглашаетъ къ присутствованію, въ качествѣ депутата, мѣстнаго полицейскаго начальника, а за его отсутствіемъ, одного изъ полицейскихъ чиновниковъ.

[2]) Въ случаѣ неприбытія эксперта, ревизоръ въ правѣ остановить производство повѣрки въ качественномъ отношеніи.

учреждаемыхъ распорядительными вѣдомствами, ни въ чемъ не останавливаетъ дѣйствій этихъ коммиссій. Ревизоры и ихъ помощники имѣютъ право разсматривать во всякое время книги, счеты, документы и дѣлопроизводство, относящееся къ предмету производимой ими повѣрки.

Во всѣхъ чрезвычайныхъ случаяхъ, какъ-то: при внезапной смерти лица, завѣдывавшаго храненіемъ имущества, въ случаѣ его умопомѣшательства или бѣгства, обнаружившейся растраты или похищенія имущества, пожара или опасныхъ поврежденій отъ бури, напора льда, наводненій, крушеній желѣзнодорожныхъ поѣздовъ и т. д., начальство, въ вѣдѣніи котораго состоитъ подчиненное фактическому контролю имущество, немедленно увѣдомляетъ о происшествіи подлежащее контрольное установленіе, которое обязательно посылаетъ своихъ чиновъ для участія въ ревизіи кассъ министерства финансовъ; по отношенію же къ прочимъ установленіямъ государственный контроль поступаетъ, сообразуясь съ своими наличными рабочими силами. Фактическая повѣрка всякаго рода установленій, капиталовъ и дѣйствій производится какъ въ обыкновенные, такъ и въ табельные дни.

Порядокъ производства фактической ревизіи.

Порядокъ производства фактической ревизіи опредѣляется соотвѣтствующими положеніями свода законовъ (т. II ч. I изд. 92 г., т. VIII ч. 2 общ. сч. уст. по прод. 1895 г., т. XI ч. I уст. кр., изд. 1892 г., по пр. 1895 г., инструкціей казначействамъ изд. 1879 г.—повѣрка наличія денежныхъ суммъ цѣнностей и другого имущества въ кассахъ—инструкціей о порядкѣ дѣлопроизводства въ контрольныхъ палатахъ—изд. 1866 г. гл. VIII. повѣрка кассъ),—и инструкціями, выработанными по соглашенію государственнаго контроля съ подлежащими министерствами [1]).

Фактическая повѣрка денежныхъ капиталовъ.

Порядокъ свидѣтельства вѣренныхъ кассѣ денежныхъ капиталовъ и имущества изложенъ выше (см. 1-ую ч. наст. сочиненія. стр. 336—343). Въ дальнѣйшемъ изложеніи указывается порядокъ производства фактической повѣрки нѣкоторыхъ матеріальныхъ капиталовъ, эксплоатаціонныхъ и операціонныхъ дѣйствій и подлежащихъ обложенію въ пользу казны нѣкоторыхъ предметовъ и дѣйствій денежными сборами.

Фактическая пов. матер. капиталовъ.

Фактическая повѣрка матеріальныхъ капиталовъ производится установленіями государственнаго контроля въ постоян-

[1]) См. правила и формы смѣтн., касс. и ревиз. порядка, изд. 1897 г. отд. V.

ныхъ магазинахъ, складахъ и другихъ казенныхъ хранилищахъ не менѣе *одного* раза въ три года, а во временныхъ—не менѣе *одного раза* въ теченіе года, или за время ихъ существованія. Хранилища, въ которыхъ имѣется обширное и разнообразное имущество, можетъ повѣряться не одновременно во всей совокупности, а по одному или по нѣсколькимъ родамъ хранимаго въ нихъ имущества съ тѣмъ условіемъ, чтобы повѣрка всего ихъ имущества была произведена въ теченіе вышеуказанныхъ сроковъ. Для охраненія повѣреннаго имущества въ томъ именно положеніи, въ какомъ оно застигнуто ко времени повѣрки, ревизоръ имѣетъ право опечатывать хранилища своею печатью, не препятствуя однако пріему и отпуску имущества установленнымъ порядкомъ.

Приступая къ повѣркѣ матеріальныхъ капиталовъ, ревизоръ убѣждается прежде всего въ возможности немедленной повѣрки имущества. Въ случаѣ обнаруженія незначительныхъ въ храненіи имущества упущеній, доступныхъ немедленному исправленію, ревизоръ требуетъ отъ завѣдывающаго имуществомъ безотлагательнаго приведенія его въ порядокъ въ своемъ присутствіи. Въ противномъ случаѣ, составивъ о томъ актъ, онъ устраняетъ себя отъ непосредственнаго производства повѣрки и немедленно сообщаетъ о томъ: а) производящей срочное свидѣтельство коммиссіи; б) начальству приходорасходчика, и в) подлежащему контрольному установленію.

Если при качественной повѣркѣ имущества будутъ найдены предметы недоброкачественные или негодные къ употребленію, то ревизоръ отбираетъ, если это представляется возможнымъ, пробы или образцы такихъ предметовъ въ 3-хъ экземплярахъ. Отобранные пробы и образцы опечатываются лицами, подписывающими актъ повѣрки, въ томъ числѣ и экспертомъ, давшимъ показаніе о качествѣ повѣреннаго имущества, и представляются ревизоромъ: 1) одинъ экземпляръ въ контрольное установленіе; 2) второй—въ установленіе, начальствующее надъ приходорасходчикомъ, гдѣ эти пробы и образцы могутъ быть вскрываемы и осматриваемы не иначе, какъ въ присутствіи депутата отъ контроля; 3) третій экземпляръ обязательно хранится при повѣренномъ хранилищѣ. Чины фактическаго контроля имѣютъ право присутствовать по своему усмотрѣнію при свидѣтельствѣ имущества, признаваемаго распорядительнымъ вѣдомствомъ негоднымъ и подлежащимъ продажѣ или унич-

тоженію, а также при самой продажѣ или уничтоженіи этого имущества.

По сооруженіямъ и постройкамъ учрежденія государственнаго контроля: а) производятъ фактическую повѣрку заготовленныхъ на казенныя средства матеріаловъ и удостовѣряются на мѣстѣ въ правильности отчетныхъ показаній относительно количества и качества матеріаловъ, а также участвуютъ въ пріемѣ этихъ матеріаловъ отъ поставщиковъ; б) повѣряютъ рабочую силу и перевозочныя средства при поставкѣ ихъ непосредственно казною; в) повѣряютъ дѣйствительность и соотвѣтствіе съ планами и смѣтами исполненія операцій; г) участвуютъ въ производимыхъ распорядителями періодическихъ и единовременныхъ осмотрахъ всѣхъ вообще работъ. Фактическая повѣрка строительныхъ операцій

Чинамъ фактическаго контроля доставляются, ранѣе производства заготовокъ и до начала строительныхъ и ремонтныхъ работъ, всѣ необходимыя описанія, смѣты и документы, потребные для производства фактическаго надзора. При согласіи представителей фактическаго контроля съ мнѣніемъ чиновъ распорядительнаго вѣдомства о необходимости и размѣрѣ капитальнаго ремонта, чины контроля подписываютъ безотговорочно постановляемые на этотъ предметъ акты и опредѣленія, а при несогласіи предъявляютъ, для приложенія къ актамъ и опредѣленіямъ, свои особыя мнѣнія [1]), копію которыхъ представляютъ своему начальству. При повѣркѣ имущества, входящаго въ составъ строительныхъ и ремонтныхъ операцій, фактическій контроль свидѣтельствуетъ временные и постоянные магазины и склады порядкомъ, установленнымъ для свидѣтельства матеріальныхъ капиталовъ (см. выше, стр. 166), а при повѣркѣ имущества, поступающаго непосредственно въ составъ производимыхъ работъ, чины контроля отмѣчаютъ результаты производимаго ими надзора въ своихъ *повѣрочныхъ журналахъ*. Но если при этомъ надзорѣ будетъ усмотрѣна поставка матеріаловъ, несогласныхъ съ образцами или договорами, то акты составляются тѣмъ же порядкомъ, какъ и при свидѣтельствѣ магазиновъ и складовъ. Возраженія противъ актовъ, составлен-

---

[1]) Особыя мнѣнія чиновъ контроля не препятствуютъ приведенію въ исполненіе предположеній распорядительныхъ вѣдомствъ о производствѣ ремонта и служатъ лишь матеріаломъ для послѣдующихъ ревизіонныхъ выводовъ.

ными чинами фактическаго контроля по всѣмъ предметамъ разногласія съ чинами распорядительныхъ вѣдомствъ въ дѣлахъ строительныхъ и ремонтныхъ разсматриваются общими присутствіями контрольныхъ установленій, отъ которыхъ зависитъ принять предъявленные протесты къ свѣдѣнію, или же искать дальнѣйшаго разъясненія дѣла путемъ административнымъ или ревизіоннымъ. Изъятіе изъ этого общаго правила допускается: а) по отношенію къ оборонительнымъ сооруженіямъ на западной границѣ, и б) къ постройкѣ казармъ попеченіемъ войсковаго начальства. Если при фактической повѣркѣ этихъ работъ будетъ обнаружена явная неудовлетворительность качествъ матеріаловъ, совершенное несоотвѣтствіе ихъ и произведенныхъ работъ съ техническими условіями и требованіями, контроль, входя объ этомъ непосредственно съ представленіемъ къ государственному контролеру, сообщаетъ вмѣстѣ съ тѣмъ: по оборонительнымъ сооруженіямъ—въ распорядительную коммисію по возведенію сооруженій, а по постройкѣ казармъ—чрезъ командующаго войсками, въ Высочайше утвержденную при военномъ совѣтѣ коммисію по устройству казармъ [1]).

Результаты повѣрки числа мастеровыхъ, рабочихъ и перевозочныхъ средствъ вносятся въ *«повѣрочные журналы»*, съ необходимыми подраздѣленіями на рабочія силы и перевозочныя средства, нанятыя отъ казны и поставляемыя подрядчиками, и на выполняемыя ими работы. Записи ревизоровъ сличаются съ записями производителей операцій; въ случаѣ разныхъ показаній, фактическій контроль можетъ требовать перечета въ его присутствіи мастеровъ, рабочихъ и перевозочныхъ средствъ.

Оцѣнка техническихъ свойствъ построекъ и ремонтныхъ работъ лежитъ исключительно на отвѣтственности производителей работъ и ихъ начальства; фактическій же контроль удостовѣряется лишь: а) въ дѣйствительномъ исполненіи работъ, б) въ соотвѣтствіи ихъ съ техническими смѣтами, договорами и вообще съ основаніями производства работъ, и в) со счетами производителей операцій и выдаваемыми ими поставщикамъ и контрагентамъ квитанціями [2]).

---

[1]) Правила и формы смѣтн., касс. и ревиз. порядка, изд. 1897 г. отд. V, стр. 134—148.

[2]) Непроизводство фактическимъ контролемъ освидѣтельствованія работъ и поставокъ не останавливаетъ выдачи квитанцій и производства по нимъ платежей.

Чины фактическаго контроля присутствуютъ при освидѣтельствованіи оконченныхъ работъ, производимомъ учрежденіями и лицами, назначаемыми начальствомъ производителей работъ, причемъ *обязательно* производятъ обмѣръ работъ, выполненныхъ почему либо сверхъ смѣтъ, или съ отступленіями отъ нихъ. Вмѣстѣ съ освидѣтельствованіемъ оконченныхъ работъ составляется въ присутствіи чиновъ фактическаго контроля *актъ* объ имуществѣ, оставшемся отъ производства работъ и слѣдующемъ въ казну.

Факт. повѣрка эксплоатац. дѣйствій распоряд. управленій.

Фактической повѣркѣ подлежатъ эксплоатаціонныя дѣйствія казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и тѣхъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, на которыхъ установленъ правительственный контрольный надзоръ, на вышеизложенныхъ основаніяхъ (о повѣркѣ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ), а повѣрка спеціальныхъ дѣйствій эксплоатаціи—по правиламъ, утвержденнымъ государственнымъ контролеромъ по соглашенію съ подлежащими министрами [1]). По эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, независимо отъ повѣрки денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, сооруженій, ремонта и заготовокъ, фактическій контроль имѣетъ право присутствовать по своему усмотрѣнію при всякаго рода эксплоатаціонныхъ дѣйствіяхъ и а) удостовѣряться: въ правильности храненія поступившихъ въ склады дорогъ багажа и товаровъ и взиманія дополнительныхъ сборовъ за храненіе послѣ установленнаго льготнаго срока; б) контролировать пассажирскіе, товарные и рабочіе поѣзда, причемъ убѣждаться въ правильности соблюденія очереди въ отправкѣ грузовъ; в) повѣрять нагрузку и выгрузку вагоновъ и правильность составленія грузовыхъ документовъ и исправность пломбъ, означенныхъ въ вагонныхъ листахъ; г) свидѣтельствовать сдачу подвижнаго состава на другія дороги и пріемъ съ другихъ дорогъ и правильность исчисленія штрафовъ, установленныхъ конвенціей о прямомъ товарномъ сообщеніи между дорогами; д) присутствовать при продажѣ невостребованныхъ грузовъ. По эксплоатаціи *частныхъ* желѣзныхъ дорогъ финансовый контроль, не производя подробной повѣрки, выполняетъ въ главнѣйшихъ чертахъ все предписываемое при повѣркѣ эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, и кромѣ того *обязательно* присутствуетъ при тиражѣ акцій

[1]) Правила и формы смѣтн., касс. и ревиз. порядка, изд. 1897 г., отд. V, стр. 100—108.

и облигацій, при уничтоженіи погашенныхъ листовъ и оплаченныхъ купоновъ.

Факт. повѣрка предметовъ, оплачиваемыхъ казен. сборами.

Изъ предметовъ, оплачиваемыхъ денежными въ пользу казны сборами, фактической повѣркѣ подчинены въ предѣлахъ и условіяхъ, установленныхъ по соглашенію государственнаго контролера съ подлежащими министрами и главноуправляющими: 1) почтовая корреспонденція, 2) газетная операція, 3) телеграфная корреспонденція и 4) производства: винокуренное, свеклосахарное, нефтяное, табачное и предметы обложенія таможенными сборами.

По состоявшемуся въ 1869 г. соглашенію между государственнымъ контролеромъ и министромъ внутреннихъ дѣлъ были установлены правила для ревизіи по слѣдамъ дѣйствій почтовыхъ конторъ, причемъ фактическому контролю предоставлено повѣрять: 1) денежную, страховую и посылочную внутреннюю корреспонденцію, и 2) газетную операцію. Постоянный фактическій контроль установленъ въ почтамтахъ С.-Петербургскомъ и Московскомъ; во всѣхъ-же прочихъ почтовыхъ учрежденіяхъ фактическій контроль по повѣркѣ означенныхъ операцій ограничивается внезапною повѣркою [1]).

При фактическомъ свидѣтельствѣ телеграфныхъ кассъ государственному контролю предоставлено право разсмотрѣнія подлинныхъ депешъ [2]).

Установленныя въ 1874—1877 гг. правила фактической повѣрки винокуренныхъ и свеклосахарныхъ заводовъ и складовъ и табачныхъ фабрикъ предоставляютъ государственному контролю права производить фактическую повѣрку этихъ учрежденій по собственному усмотрѣнію, но совмѣстно съ акцизнымъ надзоромъ [3]).

При фактической повѣркѣ таможенныхъ сборовъ государственному контролю предоставлено: 1) присутствовать во всякое время при досмотрѣ товаровъ таможенными чиновниками;

[1]) Ср. циркуляры гос. контроля 8 и 25 мая и 11 іюня 1869 г., 4 февраля, 13 марта и 16 мая 1870 г. и 21 іюля 1875 г. №№ 754, 864, 6293, 118, 2157, 627, п. 6-й и 705 (об. циркуляровъ изд. 1874 г.).

[2]) Циркуляръ гос. контроля 30 сент. 1877 г. № 4440.

[3]) Циркуляры госуд. контроля 9 марта 1874 г. № 1493 п. 2 и 3 января 1877 г. №№ 208—217.

Ср. правила о предв. и факт. контролѣ по постройкѣ помѣщеній для надобностей казенной винной операціи (Прав. и формы см. касс. и ревиз. пор. 97 г. отд. V, стр. 193).

2) производить передосмотръ товаровъ, не вышедшихъ еще изъ таможенной черты; 3) повѣрять правильность произведеннаго таможенными чиновниками досмотра всякаго рода парусныхъ и паровыхъ судовъ, сухопутныхъ транспортовъ, отдѣльныхъ возовъ и прибывшихъ изъ-заграницы товарныхъ вагоновъ [1]).

Повѣрочные журналы.

Чины фактическаго контроля заносятъ въ такъ называемые *«повѣрочные журналы»*, выдаваемые имъ ихъ начальствомъ, результаты каждой произведенной ими повѣрки. Дѣйствія, о которыхъ составлены особые акты, вносятся въ названные журналы кратко, съ указаніемъ на время составленія акта и его нумера; въ остальныхъ случаяхъ, когда при повѣркѣ не обнаружено вовсе неправильностей и упущеній, или открыты столь незначительныя, что они могутъ быть исправлены немедленно, ревизоры, не составляя особыхъ актовъ, заносятъ о всѣхъ такихъ неправильностяхъ въ повѣрочный журналъ, съ указаніемъ повѣреннаго имущества или дѣйствія, или полученныхъ при повѣркѣ результатовъ. Повѣрочный журналъ представляется непосредственному начальству лица, которому онъ выданъ: 1) по истеченіи каждаго года или по окончаніи операціи, если этой операціей ограничивалось данное ревизору порученіе, и 2) по всякому вообще требованію начальства.

Послѣдствія фактической повѣрки.

Результаты повѣрки какъ денежныхъ суммъ, такъ и матеріальныхъ капиталовъ, равно какъ строительныхъ и ремонтныхъ работъ, эксплоатаціонныхъ дѣйствій и предметовъ, оплачиваемыхъ казенными сборами, вносятся въ *акты*, утверждаемые подписью: 1) лицъ, производившихъ повѣрку; 2) депутата отъ подлежащаго вѣдомства [2]); 3) казначея, или завѣдывающаго кассою спеціальнаго сборщика, или производителя работъ, или представителя эксплоатаціонной администраціи; 4) хранителя имущества; 5) эксперта [3]); 6) лица, распоряжающагося взиманіемъ сборовъ. Кромѣ того этими же лицами дѣлаются подробныя надписи о произведенной ими повѣркѣ въ соотвѣтствующихъ книгахъ и счетахъ повѣряемаго имуще-

---

[1]) Циркуляры гос. контроля 28 іюня 1874 г. №№ 673—676, 12 апрѣля 1877 г. №№ 1413—1422 и правила фактич. повѣрки въ таможняхъ.

[2]) Депутаты обязательно участвуютъ въ утвержденіи этихъ актовъ въ томъ лишь случаѣ, когда возникнетъ между ревизорами и распорядителями разногласіе.

[3]) Подписью эксперта удостовѣряется лишь правильность изложенія даннаго имъ заключенія.

ства. О возникшихъ при составленіи этихъ актовъ разногласіяхъ стороны доводятъ немедленно до свѣдѣнія своего непосредственнаго начальства, которое и входитъ между собою въ соглашеніе объ установленіи истиннаго положенія повѣреннаго имущества.

Въ случаѣ обнаруженія при фактической повѣркѣ недостатка въ денежныхъ или вещественныхъ капиталахъ или другого важнаго нарушенія условій, ограждающихъ интересы повѣряемаго дѣйствія или установленія, ревизоръ, кромѣ составленія и представленія своему начальству установленнаго акта, немедленно сообщаетъ объ оказавшемся начальству повѣреннаго учрежденія, огражденіе интересовъ котораго, впредь до его распоряженій, возлагается на обязанность депутата, или лица его назначившаго. Лицо, не согласное съ содержаніемъ акта, въ правѣ при подписи его сдѣлать объясненіе и представить немедленно свое возраженіе, которое и пріобщается къ акту. По такому возраженію повѣряющій обязанъ перевѣрить указанныя въ немъ обстоятельства въ присутствіи какъ бывшихъ при первоначальной повѣркѣ лицъ, такъ и представителя мѣстной полиціи и объ оказавшемся по перевѣркѣ составить особый, пріобщаемый къ акту протоколъ. Подписанный безъ возраженій актъ повѣрки, а также составленный о перевѣркѣ протоколъ считаются безспорнымъ доказательствомъ удостовѣренныхъ въ нихъ обстоятельствъ. Дальнѣйшее производство по актамъ, требующимъ исправленія счетовъ или взысканія убытковъ, выполняются учрежденіями государственнаго контроля въ порядкѣ, установленномъ для послѣдующей ревизіи, съ слѣдующимъ исключеніемъ: обнаруженныя фактическимъ контролемъ дѣйствія обществъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, вызвавшія переплату изъ казны или недополученіе причитающихся ей платежей, или иного рода казенный ущербъ, если не будутъ немедленно устранены правленіемъ дороги, представляются мѣстнымъ контрольнымъ установленіемъ на обсужденіе общаго присутствія департамента желѣзной отчетности. Опредѣленіе его, если возбужденный вопросъ долженъ получить дальнѣйшее движеніе, предъявляется по принадлежности министру финансовъ или министру путей сообщенія.

Всѣ обнаруженные противъ счетовъ и книгъ излишки повѣряемаго имущества признаются собственностью казны или того установленія, по которому производится повѣрка, и за-

писываются на приходъ его собственноручно производившимъ повѣрку лицомъ.

Акты освидѣтельствованія составляютъ одинъ изъ важнѣйшихъ документовъ отчетности, потому что служатъ опорными точками для повѣрки соотвѣтствія отчетности съ дѣйствительностью въ періодъ времени отъ одного свидѣтельства до другаго. *Приходъ* магазина сличается съ денежною отчетностью, *остатокъ* показанъ въ актѣ свидѣтельства наличія, а разность между тѣмъ и другимъ представляетъ *расходъ*. Въ этомъ расходѣ должно отсчитаться отчетное управленіе документами, утайка или поддѣлка которыхъ не можетъ не обнаружиться при сличеніи итога ихъ съ цифрою расхода, выведеннаго на основаніи актовъ свидѣтельства. Значеніе акта освидѣтельствованія.

III. Производство ревизіи.

Ревизіонныя обязанности установленій государственнаго контроля дѣлятся на двѣ категоріи: 1) *производство ревизіи* и 2) *утвержденіе ревизіи*.

А. Порядокъ ревизіоннаго производства. Всѣ дѣйствія по производству документальной ревизіи денежной отчетности направлены къ всесторонней повѣркѣ правильности поступленій государственныхъ доходовъ и производства государственныхъ расходовъ, а также оборотовъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ. Къ производству ревизіи относятся какъ повѣрка отчетности, такъ и составленіе и сообщеніе отчетнымъ мѣстамъ возникшихъ изъ ревизіи замѣчаній и запросовъ.

Начальники ревизіонныхъ установленій распредѣляютъ занятія между подвѣдомственными имъ чинами и наблюдаютъ какъ за непремѣннымъ окончаніемъ повѣрки смѣтъ и отчетности въ установленные сроки, такъ и за правильнымъ ея производствомъ, давая при этомъ каждому ревизору въ руководство ближайшія ревизіонныя указанія, обусловливаемыя существомъ и особенностями повѣряемой отчетности и какіе именно счеты, разсчеты и выборки должны быть заводимы каждымъ ревизоромъ по своей части. Наблюденіе за ходомъ ревизіи.

Принявъ отчетность, ревизоръ производитъ, по мѣрѣ поступленія оправдательныхъ документовъ, подробную повѣрку ея; эта повѣрка имѣетъ цѣлью посредствомъ разбора документовъ, представленныхъ въ оправданіе произведенныхъ расходовъ, привести къ вѣрному заключенію о законности, свое- Производство ревизіи.

временности и хозяйственности распоряженій отчетныхъ вѣдомствъ.

При производствѣ такой повѣрки ревизоръ руководствуется: 1) законоположеніями, относящимися до ревизуемаго предмета, смѣтными, кассовыми и бухгалтерскими правилами, инструкціей казначействамъ, табелями о поступленіи доходовъ и правилами о назначеніи денежныхъ выдачъ, какъ общими, такъ и частными; 2) распоряженіями и циркулярами государственнаго контролера и указаніями начальниковъ ревизіонныхъ установленій; 3) существомъ документовъ, служащихъ основаніемъ выдачъ или поступленія доходовъ.

Къ числу обязанностей самостоятельнаго ревизора въ ревизіонномъ отношеніи, принадлежитъ: 1) производство документальной ревизіи и повѣрка денежныхъ и матеріальныхъ оборотовъ по шнуровымъ книгамъ; 2) предварительная и фактическая повѣрка строительныхъ и другихъ операцій въ тѣхъ случаяхъ, когда эта повѣрка постоянно или временно возложена на контрольное учрежденіе, и 3) извлеченіе изъ ревизуемой отчетности такого рода данныхъ, которыя могутъ служить матеріаломъ какъ для повѣрки финансовыхъ смѣтъ, такъ и для оцѣнки производимыхъ отчетными управленіями операцій и т. под.

Для производства ревизіи къ самостоятельнымъ ревизорамъ назначаются: помощники ревизоровъ, счетные и канцелярскіе чиновники, а также лица, занимающіяся по вольному найму. Къ обязанностямъ помощника ревизора, состоящаго при самостоятельномъ ревизорѣ въ качествѣ его ближайшаго сотрудника, относится: 1) повѣрка такой отчетности, которая по своему значенію требуетъ большихъ познаній, опытности и довѣрія; 2) составленіе проектовъ бумагъ, докладовъ объ утвержденіи ревизіи и разсмотрѣніе сдѣланныхъ отчетными учрежденіями объясненій въ возвращаемыхъ ими учетныхъ реестрахъ, и 3) извлеченіе изъ отчетныхъ документовъ и дѣлъ распорядительныхъ управленій наболѣе цѣнныхъ для ревизіонныхъ цѣлей, свѣдѣній и матеріаловъ и соображеній по хозяйственнымъ операціямъ и т. п. На обязанности счетныхъ чиновниковъ лежитъ: 1) сличеніе ежемѣсячныхъ вѣдомостей казенныхъ палатъ съ доставленными при нихъ ассигновками и документами; 2) прокладка итоговъ и ариѳметическая повѣрка исчисленій въ ассигновкахъ, вѣдомостяхъ, счетахъ, разсчетахъ, кви-

танціяхъ и т. п., и 3) составленіе, по порученію самостоятельныхъ ревизоровъ, всякаго рода вѣдомостей, выборокъ и разсчетовъ, необходимыхъ для ревизіи. На тѣхъ канцелярскихъ служителей и вольнонаемныхъ лицъ, которые не занимаются перепискою бумагъ, можетъ быть возлагаема только подборка къ отчетности документовъ, прокладка итоговъ и ариѳметическая повѣрка всякаго рода цифровыхъ данныхъ. Кромѣ этихъ подготовительныхъ для ревизіи работъ, названнымъ лицамъ, наиболѣе опытнымъ и способнымъ, можетъ быть поручаема, подъ непосредственнымъ наблюденіемъ самостоятельнаго ревизора или его помощника, повѣрка такого рода отчетностей, которыя или по незначительности денежныхъ оборотовъ или по самому ихъ свойству и значенію, требуютъ болѣе или менѣе механическаго труда.

Дѣятельность самостоятельнаго ревизора не ограничивается однимъ только просмотромъ представляемыхъ ему ревизіонныхъ результатовъ, выражающихся въ учетныхъ реестрахъ, проектахъ, докладахъ и т. п., но, отвѣтствуя вполнѣ за правильность произведенной имъ лично ревизіи отчетности, онъ слѣдитъ за правильнымъ и цѣлесообразнымъ направленіемъ ревизіи тѣхъ отчетностей, повѣрка которыхъ поручена другимъ лицамъ. Поэтому, кромѣ наблюденія за правильнымъ ходомъ ревизіоннаго дѣла вообще, онъ долженъ еще, какъ можно чаще, производить перевѣрку ревизіи, непосредственно произведенной его сотрудниками, ограничиваясь каждый разъ перевѣркою на выдержку нѣсколькихъ болѣе видныхъ ассигновокъ, книжныхъ статей и т. п. отчетныхъ данныхъ, смотря по роду повѣряемой отчетности, съ тѣмъ, чтобы о послѣдствіяхъ такой перевѣрки на каждомъ перевѣренномъ имъ документѣ была сдѣлана собственноручная отмѣтка. Затѣмъ относительно слѣланныхъ замѣчаній ревизоръ принимаетъ слѣдующія мѣры: 1) Если оказалось, что ассигновокъ приложено не на всю ту сумму, которая значится на реестрѣ, то, не останавливаясь повѣркою доставленныхъ ассигновокъ, ревизоръ, для разъясненія оказавшагося несходства, производитъ въ казначействѣ справку самъ или же поручаетъ наведеніе ея своему помощнику. 2) Если несходство произошло отъ неприложенія кассою всѣхъ слѣдующихъ къ реестру ассигновокъ, то по полученіи недостающихъ ассигновокъ на подлежащую сумму, объ этомъ отмѣчается на реестрѣ.

3) Если же несогласіе зависитъ отъ ошибочнаго показанія суммы, выставленной на реестрѣ и введенной въ мѣсячный счетъ кассы, то объ этомъ отмѣчается ревизоромъ въ ревизіонномъ реестрѣ для дальнѣйшей по этому предмету переписки. 4) Если при повѣркѣ ассигновки оказалось, что къ ней не приложены всѣ документы, означенные въ реестрѣ, или же обнаружена невѣрность въ итогахъ, то, пріостановивъ повѣрку такой ассигновки, ревизоръ наводитъ объ этомъ справку лично или чрезъ своего помощника и по полученіи недостающихъ документовъ или по разъясненіи ошибки, отмѣчаетъ объ этомъ противъ сдѣланнаго замѣчанія на самой ассигновкѣ, на соотвѣтствующемъ документѣ или на отдѣльномъ листѣ, который пріобщается къ документамъ, приложеннымъ къ ассигновкѣ, какъ доказательство сдѣланной ревизоромъ справки. 5) Но если невѣрность итоговъ или исчисленій не могла быть разъяснена удовлетворительно, или недостающій документъ не могъ быть почему-либо доставленъ, то ассигновка повѣряется въ прочихъ отношеніяхъ, а о невѣрности исчисленій или о недостающемъ документѣ отмѣчается въ ревизіонномъ реестрѣ, равно какъ и на ассигновкѣ, для дальнѣйшей переписки. Затѣмъ, ревизоръ удостовѣряется лично въ дѣйствительности и законности какъ ассигновки, такъ и приложенныхъ къ ней документовъ, въ отношеніи соблюденія условій, предписанныхъ ст. 99 кассовыхъ правилъ и ст. 47 бухгалтерскихъ правилъ, а также и въ томъ, что на ассигновкѣ есть въ полученіи денегъ росписка того лица, на имя котораго дана ассигновка или кому этимъ послѣднимъ довѣрено полученіе денегъ. Если ассигновка по повѣркѣ представляется недѣйствительною и незаконною, или на ней нѣтъ росписки кредитора казны, то дальнѣйшая повѣрка такой ассигновки пріостанавливается, а самая выдача заносится въ ревизіонный реестръ. Если по повѣркѣ ассигновки, выдача оказалась во всѣхъ отношеніяхъ правильною, то ревизоръ надписываетъ на ассигновкѣ «повѣрена» и удостовѣряетъ это своею подписью.

О срокахъ производства ревизіи.

Для производства ревизіи поступающей въ учрежденія государственнаго контроля отчетности по оборотамъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ установлены опредѣленные сроки, исчисляемые со дня полученія въ контрольныхъ учрежденіяхъ отчетности и оправдательныхъ къ ней документовъ,

необходимыхъ для дальнѣйшихъ ревизіонныхъ дѣйствій и выводовъ [1]). Сроки эти слѣдующіе:

1) По отчетности о денежныхъ капиталахъ: А) въ кассовомъ отношеніи: а) по мѣсячной отчетности и отчетности болѣе продолжительныхъ сроковъ до годоваго—въ теченіе одного мѣсяца; б) по годовой отчетности—въ теченіе 9 мѣсяцевъ: *Б) по существу дѣйствій:* а) по мѣсячной отчетности и отчетности болѣе продолжительныхъ сроковъ—въ теченіе 3-хъ мѣсяцевъ; б) по годовой—въ теченіе 9 мѣсяцевъ.

2) *По отчетности о матеріальныхъ капиталахъ,* какъ въ *кассовомъ* отношеніи, такъ и *по существу дѣйствій,* установлены тѣ-же сроки, что и для ревизіи по существу дѣйствій оборотовъ денежныхъ капиталовъ, т. е. 1, 3 и 9 мѣсяцевъ.

Ревизія отчетности по дополнительно доставленнымъ документамъ и объясненіямъ, представленіе докладовъ въ общія присутствія по отдѣльнымъ, возникающимъ изъ ревизіи вопросамъ, и приведеніе въ исполненіе постановленій общихъ присутствій производятся: по операціонной отчетности не долѣе 6 мѣсяцевъ, а по всей прочей отчетности—не долѣе 4-хъ мѣсяцевъ, со времени полученія объясненій и дополнительныхъ документовъ. Всѣ вышеуказанные сроки могутъ быть отдаляемы государственнымъ контролеромъ, по особо уважительнымъ причинамъ, вслѣдствіе представленія о томъ ревизіонныхъ учрежденій, основанныхъ на постановленіяхъ ихъ общихъ присутствій [2]).

Подъ окончаніемъ ревизіи слѣдуетъ разумѣть не только первоначальную повѣрку, но также составленіе и отправленіе въ отчетныя мѣста ревизіонныхъ запросовъ и замѣчаній, возникшихъ изъ ревизуемой отчетности.

Б. Дѣлопроизводство по возникшимъ изъ ревизіи вопросамъ. Результаты произведенной ревизіи могутъ быть троякаго рода:

[1]) Законъ 21 марта 1890 г. — прил. къ ст. 338 общ. сч. уст., по прод. 1890 г. (см. правила и формы смѣт., касс. и ревиз. порядка, изд. 1897 г. отд. V).

[2]) Положеніе о срокахъ производства ревизіи и порядкѣ заключенія ревизіи отчетности учрежденіями государственнаго контроля, со всѣми относящимися къ нему дополненіями и циркулярами — см. въ „Правилахъ и формахъ смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка", изд. 1897 г., отд. V, стр. 46—75.

а) признаніе выдачи законною и правильною во всѣхъ отношеніяхъ; б) отнесеніе расхода къ числу выдачъ, подлежащихъ справкѣ и дальнѣйшему разъясненію, и в) признаніе выдачи незаконною или въ какомъ-либо отношеніи неправильною.

Въ первомъ случаѣ ревизоръ дѣлаетъ на ассигновкѣ надпись «повѣрена» и скрѣпляетъ эту надпись своею подписью. Во второмъ и третьемъ случаяхъ всѣ обнаруженныя, при производствѣ повѣрки по существу той или другой отчетности, несогласія съ законами дѣйствія распорядительныхъ управленій, послѣдствіями которыхъ былъ убытокъ казнѣ, а также всѣ возникающія при ревизіи сомнѣнія, недоразумѣнія и вопросы, требующіе разъясненія и разныхъ справокъ, равно какъ неполнота или отсутствіе оправдательныхъ документовъ, вносятся въ такъ называемый *ревизіонный журналъ* или *реестръ*, который каждый ревизоръ ведетъ по каждому отдѣльному роду (послѣдующая, предварительная, фактическая ревизія), виду (государственные доходы, государственные расходы, спеціальныя средства и депозиты) и срокамъ отчетности того или другаго управленія по установленной формѣ и притомъ въ такомъ порядкѣ и въ такомъ объемѣ, чтобы этотъ ревизіонный журналъ представлялъ полную и вѣрную картину всего ревизіоннаго производства за данный періодъ времени по отчетности даннаго управленія [1]). Отмѣтивъ въ ревизіонномъ реестрѣ требующую разъясненія статью расхода или статью, невѣрно пока-

Ревизіонный реестръ.

[1]) По каждой повѣряемой отчетности заводится одно общее дѣло, съ слѣд. заглавіемъ: „Дѣло по повѣркѣ оборотовъ такого-то управленія за такой-то смѣтный періодъ“. Смотря по объему ревизіонной переписки означенныя дѣла могутъ быть составляемы: *общія* на нѣсколько лѣтъ или на годъ по разнымъ ревизіоннымъ вопросамъ, относящимся до извѣстнаго отчетнаго управленія, и *частныя* — по какому-либо отдѣльному, болѣе сложному и важному ревизіонному вопросу. Въ каждомъ отдѣлѣ ведется общая опись дѣламъ, въ которую они вносятся въ послѣдовательномъ порядкѣ ихъ составленія, съ обозначеніемъ на каждомъ изъ нихъ № соотвѣтствующей статьи по описи и времени, съ котораго они начаты. Кромѣ того въ каждомъ дѣлѣ должна быть частная опись (оглавленіе) находящихся въ немъ бумагъ, составляемая по установленной формѣ. Если дѣло для удобства раздѣляется на части, то опись должна находиться при первой части этого дѣла (ср. ст. 19 и прим. къ ней инструкціи о порядкѣ дѣлопроизводства въ контрольныхъ палатахъ).

занную доходомъ, ревизоръ указываетъ соотвѣтствующіе дѣлу законы, излагаетъ свои заключенія о замѣченныхъ неправильностяхъ произведеннаго расхода или поступившаго дохода и докладываетъ объ этомъ по подлиннымъ документамъ завѣдывающему ревизіоннымъ отдѣломъ.

Личныя справки.

Всѣ необходимыя для повѣрки назначенія выдачъ свѣдѣнія и данныя слѣдуетъ получать по возможности безъ особой переписки, путемъ *личныхъ справокъ*, для чего ревизорамъ предоставляется: 1) приглашать (чрезъ начальство ревизіоннаго учрежденія) бухгалтеровъ и другихъ чиновъ подлежащихъ отчетныхъ управленій; 2) лично собирать свѣдѣнія въ управленіяхъ изъ подлинныхъ дѣлъ, счетовъ и документовъ, которые должны быть открываемы ревизорамъ, согласно ст. 23 бухг. прав., и 3) поручать производство необходимыхъ съ распорядительными частями объясненій счетнымъ чиновникамъ.

Вѣдомость недоставленнымъ документамъ.

По тѣмъ статьямъ ревизіоннаго реестра, которыя не могутъ быть разъяснены, за полнымъ отсутствіемъ или недостаткомъ какого либо оправдательнаго документа, дѣлаются выписки въ формѣ *вѣдомостей недоставленныхъ документамъ*. Такія вѣдомости, за скрѣпою производившаго ревизію и подписью лица, завѣдывающаго ревизіею, отсылаются въ подлежащія отчетныя управленія, съ просьбою доставить необходимыя объясненія или дополнительные оправдательные документы.

Учетный реестръ.

Наконецъ по тѣмъ статьямъ ревизіоннаго реестра, по которымъ возникаетъ сомнѣніе въ правильности поступленія дохода или производства расхода (въ случаяхъ передачи изъ казны суммъ), подлежащими ревизорами составляются *учетные реестры*: въ эти реестры вносятся только: 1) тѣ изъ замѣчаній, по которымъ, за всѣми сдѣланными справками и объясненіями, окажется необходимымъ письменное сношеніе ревизіоннаго установленія съ подлежащимъ распорядительнымъ управленіемъ для разъясненія выдачи, или 2) тѣ замѣчанія, которыя относятся къ неправильностямъ настолько яснымъ, что по нимъ не требуется разъясненія справками [1]). Учетные реестры ведутся

[1]) Запрещается вносить въ учетные реестры такія статьи, которыя могутъ быть разъяснены справками въ самомъ государственномъ контролѣ или въ отчетныхъ управленіяхъ, а тѣмъ болѣе справками съ существующими законами или съ дѣлами ревизіоннаго учрежденія.

каждымъ ревизоромъ по своей части, по каждой отчетности отдѣльно: замѣчанія въ нихъ располагаются по статьямъ смѣты. Если по какой-либо выдачѣ часть выданной суммы признается правильною, а остальная часть не можетъ быть признана произведенной правильно, то въ графѣ учетнаго реестра показывается только эта послѣдняя часть суммы, полная-же сумма выдачи означается предъ графою. Учетные реестры, за установленною скрѣпою и надлежащею подписью, отсылаются въ соотвѣтствующія отчетныя управленія, которыя обязаны возвратить ихъ съ надлежащими объясненіями противъ каждаго отдѣльнаго ревизіоннаго замѣчанія въ нихъ находящагося въ сроки, установленные ст. 162 и 163 общ. учр. губ. (св. зак. т. II ч. 1 изд. 1892 г.).

Кромѣ того по отдѣльнымъ, возникающимъ изъ ревизіи вопросамъ и замѣчаніямъ, смотря по ихъ важности, сложности и спѣшности, составляются отдѣльныя отношенія, въ которыхъ подробно излагается сущность замѣчанія, приводятся относящіеся къ нему законы, разъясненія сената и т. п. и постановляется ревизіонное заключеніе; такіе ревизіонные запросы и отношенія препровождаются въ подлежащія отчетныя управленія, а въ ревизіонномъ реестрѣ дѣлается краткая отмѣтка, противъ соотвѣтствующей статьи его, о времени и N такого отношенія.

Такимъ образомъ въ ревизіонномъ реестрѣ сосредоточиваются всѣ данныя о положеніи, ходѣ и результатахъ ревизіи-данныя, необходимыя для составленія доклада общему присутствію о заключеніи ревизіи той или другой отчетности [1]).

Въ ревизіонныхъ замѣчаніяхъ о причиненіи казнѣ убытка установленія государственнаго контроля не обязаны указывать лицъ, подлежащихъ взысканію, а должны ограничиваться опредѣленіемъ суммы начета и указаніемъ начальству отчетнаго мѣста или лица на необходимость пополненія этой суммы, за исключеніемъ только тѣхъ случаевъ, когда отчетное управленіе, подвергающееся начету, состоитъ изъ одного лица, или когда лицо, подлежащее отвѣтственности, такъ ясно указывается обстоятельствами дѣла, что относительно взысканія нанесеннаго казнѣ убытка именно съ него не можетъ быть никакихъ сомнѣній. Во всѣхъ-же остальныхъ случаяхъ, какъ опредѣленіе

[1]) См. ниже, отдѣлъ IV этой главы, объ утвержденіи ревизіи.

степени виновности отчетныхъ мѣстъ и лицъ такъ и распредѣленіе суммы взысканія должно быть предоставлено непосредственному начальству виновныхъ [1]).

Такъ какъ для рѣшенія различныхъ ревизіонныхъ вопросовъ, кромѣ повѣрки отдѣльныхъ документовъ, очень часто требуются еще общія соображенія по цѣлому ряду извѣстныхъ выдачъ, то ревизоръ обязанъ составлять и вести по повѣряемой имъ отчетности, по указаніямъ своего начальника, разнаго рода разсчеты, вѣдомости и выборки, необходимыя для удостовѣренія въ правильности и законности той или другой операціи или расхода, а также въ выгодности и хозяйственности послѣднихъ независимо отъ ихъ правильности.

Кромѣ того каждый ревизоръ обязанъ еще вести: 1) счетъ отпущеннымъ повѣряемому имъ управленію *авансамъ*, по особо установленной формѣ [2]), для наблюденія за правильностью требованія аванса и отпуска послѣдняго кассою, на каждый смѣтный періодъ отдѣльно, равно какъ за своевременнымъ доставленіемъ на ревизію надлежащей въ авансахъ отчетности; 2) счетъ расходамъ, произведеннымъ на счетъ *возврата* [3]), и другимъ долгамъ, слѣдующимъ въ казну за исключеніемъ недоимокъ, которымъ ведутся счеты въ казенныхъ палатахъ и казначействахъ [4]); по этому счету ревизоръ слѣдитъ за правильностью образованія долговъ и своевременностью ихъ пополненія; 3) разсчетныя тетради по каждой *подрядной операціи* отдѣльно (подрядъ, поставка и проч.), по формѣ, устанавливаемой начальниками контрольныхъ учрежденій, для включенія въ нихъ свѣдѣній о положеніи операціи во всякое время, наблюденія за правильностью и своевременностью разсчетовъ съ подрядчиками и поставщиками и производства, на основаніи этихъ свѣдѣній, необходимой повѣрки окончательныхъ разсчетовъ; 4) разсчетныя книги *о пенсіяхъ* [5]) и *арендахъ* [6]) заводимыя по

[1]) Ц-ръ госуд. контроля 20 мая 1870 г. № 643 п. 1, ср. также ц-ръ 9 іюня 1886 г. № 20.

[2]) Приложеніе № 1 къ циркуляру гос. контроля 23 апр. 1893 г. № 28, (контрольный ежегодникъ Широкова за 1893 г., стр. 141).

[3]) Тамъ-же, прил. № 2, по ежегоднику стр. 142.

[4]) Ср. циркуляръ госуд. контроля 20 дек. 1896 г. № 57, объ общихъ основаніяхъ счетоводства и отчетности по долгамъ и недоимкамъ (контрольный ежегодникъ Широкова за 1896 г., стр. 35 и 135–137).

[5]) Уставъ о пенсіяхъ—св. зак. т. III изд. 1896 г.

[6]) Св. зак. т. VIII ч. 1 изд. 1893 г., уст. объ управл. каз. имѣ-

установленной для нихъ формѣ [1]), для наблюденія за правильностью производства расходовъ на пенсіи и аренды.

В. Послѣдствія ревизіи. Объясненія распорядительныхъ управленій на ревизіонныя замѣчанія должны быть сообщаемы подлежащимъ установленіямъ государственнаго контроля не позднѣе 3-хъ мѣсяцевъ со дня полученія запроса отчетнымъ управленіемъ [2]). Наблюденіе за своевременнымъ доставленіемъ послѣдними объясненій по возбужденной перепискѣ лежитъ на обязанности подлежащихъ ревизоровъ. Въ случаѣ недоставленія затребованныхъ объясненій въ установленный для того срокъ, ревизоръ обязанъ послать повторительное требованіе [3]), которое повторяется, въ случаѣ неуспѣха, каждый мѣсяцъ и не болѣе 3-хъ разъ [4]); просрочка-же въ доставленіи государственному контролю объясненій считается по истеченіи 3-хъ мѣсяцевъ послѣ перваго требованія [5]).

Съ своей стороны отчетныя управленія обязаны предъявить замѣчанія государственнаго контроля лицамъ, допустившимъ неправильности, и съ своими объясненіями и дополнительными оправдательными документами возвратить вѣдомость недоставленнымъ документамъ или учетный реестръ въ указанный срокъ въ подлежащее ревизіонное установленіе. Доставленные дополнительные оправдательные документы, а равно

нілми въ зап. и прибалт. губ., ст. 10 прил. къ ст. 2, и частныя правила о назн. ден. выдачъ по б. 2-му д-ту министерства гос. имуществъ, ст. 82—93.

[1]) Инстр. о порядкѣ дѣлопроизводства въ контрольныхъ палатахъ, прил. къ ст. 46, форма № 16.

[2]) Св. зак. т. VIII ч. 2, общ. сч. уст., ст. 262 и прим. къ ст. 337.

[3]) Циркуляры гос. контроля 19 мая 1893 г. и 4 октября 1894 года №№ 33 и 28.

[4]) Циркуляръ гос. контроля 19 апрѣля 1895 г. № 29.

[5]) Это правило утверждено сенатомъ (въ 1832 г.) на слѣд. условіяхъ: 1) чтобы присутственныя мѣста, по полученіи требованій госуд. контроля, увѣдомляли о времени полученія и сообщали при этомъ, должно-ли собирать по этимъ требованіямъ справки: 2) если этихъ свѣдѣній къ установленному сроку не будетъ доставлено, то гос. контроль долженъ дѣлать подтвержденія объ исполненіи, и 3) если и послѣ этого не будетъ полученъ требуемый отзывъ чрезъ мѣсяцъ, считая со дня полученія требованія на мѣстѣ, то виновныя въ недоставленіи свѣдѣній лица подлежатъ со стороны своего начальства оштрафованію, т. е. выговорамъ (общ. сч. уст., прим. къ ст. 337).

свѣдѣнія и объясненія разсматриваются и повѣряются, по мѣрѣ ихъ поступленія, причемъ противъ каждаго объясненія завѣдывающій ревизіоннымъ отдѣломъ, сообразивъ отвѣтъ съ замѣчаніемъ ревизіоннаго мѣста, кладетъ собственноручную резолюцію, обозначая въ ней кратко и ясно: признанъ-ли отвѣтъ удовлетворительнымъ, или какіе оказались въ немъ недочеты и какія свѣдѣнія нужно вновь потребовать. Разсмотрѣніе доставленныхъ объясненій должно быть окончено въ теченіе *недѣли* со времени полученія ихъ. Если присланные документы оказываются достаточными для производства повѣрки, а объясненія отчетныхъ мѣстъ и лицъ —удовлетворительными, то соотвѣтствующее распоряженіе отчетнаго вѣдомства считается произведеннымъ правильно, о чемъ и отмѣчается въ ревизіонномъ реестрѣ[1]), а на ассигновкѣ дѣлается надпись: «*повѣрена*». Если же эти документы и объясненія неполны, то производится дополнительная переписка (обыкновенно въ формѣ отдѣльныхъ отношеній), въ которой контроль представляетъ свои возраженія. Въ случаѣ вторичнаго несогласія отчетнаго управленія на ревизіонное замѣчаніе, или если, по разсмотрѣніи полученныхъ объясненій, обнаружатся неправильныя дѣйствія или упущенія, могущія служить основаніемъ къ начету, или откроется нехозяйственность въ производствѣ операціи, то дѣло представляется ревизоромъ на разсмотрѣніе общаго присутствія даннаго ревизіоннаго установленія[2]). Опредѣленія послѣднихъ о начетахъ сообщаются, для зависящаго исполненія, подлежащему начальству подвергаемаго начету лица. Въ случаяхъ несогласія отчетныхъ мѣстъ и лицъ съ постановленіями общихъ присутствій, вся переписка съ заключеніемъ ревизіоннаго

[1]) Содержаніе отвѣта ревизоръ помѣщаетъ вкратцѣ въ ревизіонномъ реестрѣ противъ разъясненныхъ статей и отмѣчаетъ въ соотвѣтствующей графѣ его о томъ, что данный оборотъ подлежитъ утвержденію, или что сумма его подлежитъ обращенію, по постановленію общаго присутствія, въ начетъ, если отчетныя мѣста прямо на это изъявили согласіе (общ. сч. уст., ст. 337).

[2]) Разсмотрѣніе объясненій, доставленныхъ на запросы ревизіонныхъ учрежденій, требованіе дополнительныхъ свѣдѣній и объясненій, составленіе докладовъ общему присутствію, обсужденіе ихъ, приведеніе въ исполненіе и т. д. должно быть исполнено не позднѣе указаннаго въ ст. 103 общ. губ. учр. (св. з. т. II ч. 1 изд. 1892 г.) срока, со времени полученія объясненія отчетнаго управленія („сколь возможно скорѣе и никакъ не долѣе шести мѣсяцевъ").

учрежденія, наложившаго начетъ, переносится на разсмотрѣніе совѣта государственнаго контроля, куда поступаютъ также и дѣла по начетамъ и взысканіямъ, опредѣляемымъ общими присутствіями на мѣста и лица высшія [1]).

Представленныя въ совѣтъ государственнаго контроля дѣла передаются (канцеляріей государственнаго контроля [2]) на заключеніе подлежащаго министерства, которое, въ случаѣ согласія съ постановленіемъ ревизіоннаго учрежденія, дѣлаетъ распоряженіе объ его исполненіи; въ случаѣ-же несогласія, дѣло вмѣстѣ съ полученнымъ на него отзывомъ министерства докладывается совѣту государственнаго контроля, постановленія котораго сообщаются государственнымъ контролеромъ подлежащему министру; послѣдній или приводитъ ихъ въ исполненіе или предъявляетъ свои возраженія. Въ этомъ послѣднемъ случаѣ дѣло переносится въ сенатъ, рѣшенія котораго исполняются уже безпрекословно какъ государственнымъ контролеромъ, такъ и другими министерствами.

О начетахъ.

Обнаруженные при ревизіи отчетности убытки казны, причиненные ошибками, упущеніями или неправильными и незаконными дѣйствіями, возмѣщаются съ виновныхъ [3]). Взысканія опредѣляются: 1) по невѣрности самаго счета; 2) вслѣдствіе незаконнаго или небережливаго употребленія денегъ, капиталовъ и вещей, и 3) за незаконное производство сборовъ. Промедленіе въ отсылкѣ по принадлежности ввѣренныхъ какому-либо по службѣ денегъ или вещей казенныхъ или частныхъ, а также промедленіе, безъ законныхъ къ тому причинъ, въ запискѣ ихъ на приходъ подвергаетъ виновнаго денежной от-

[1]) Св. з. т. I ч. 2 изд. 1892 г., учр. гос. контроля, ст. 964.

[2]) См. 1 ч. наст. сочин., стр. 187, 193, 196—200, 201, 204 -205.

[3]) Начеты за недоборъ госуд. доходовъ, на осн. ст. 371 общ. сч. уст., налагаются вообще на сборщиковъ этихъ доходовъ, но относительно таможенныхъ пошлинъ и сборовъ недовзысканная по ошибкѣ пошлина, до истеченія 2-хъ лѣтъ со дня окончательной очистки объявленія, взыскивается, на осн. ст. 864 уст. тамож. по прод. 1864 г., съ купца; по истеченіи же 2-хъ лѣтъ—съ виновныхъ въ недоборѣ чиновниковъ. Въ виду этого контрольнымъ палатамъ вмѣнено въ обязанность ревизовать мѣсячную отчетность о таможенныхъ доходахъ безъ замедленія и объ открытыхъ недоборахъ сообщать таможеннымъ учрежденіямъ, не ожидая годовой отчетности, или же при обнаруженіи недобора въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ (ц. г. к. 26 февраля 1871 года №№ 467—490).

вѣтственности, въ размѣрѣ 1% въ мѣсяцъ со всей переле-жанной имъ суммы или стоимости имущества; въ случаѣ же обнаруженія въ этихъ дѣйствіяхъ корыстнаго умысла, виновный предается, кромѣ денежнаго взысканія, уголовному суду. Это взысканіе опредѣляется или въ общемъ порядкѣ служебной отвѣтственности, или по ревизіи отчетности учрежденіями государственнаго контроля [1]).

При рѣшеніи вопроса о томъ, можетъ-ли извѣстное взысканіе упадать на плательщиковъ или лицъ, воспользовавшихся выдачею, или-же оно должно быть пополнено изъ имущества виновныхъ должностныхъ лицъ, установленія государственнаго контроля руководствуются слѣдующими общими правилами: 1) Отвѣтственность за недопоступленіе государственныхъ доходовъ упадаетъ на плательщика во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда и цифра сбора и сроки платежей заранѣе были ему извѣстны и самый взносъ былъ для него обязателенъ, независимо отъ тѣхъ или другихъ распоряженій отчетнаго учрежденія; во всѣхъ прочихъ случаяхъ отвѣтственность за недоборъ въ доходахъ упадаетъ непосредственно на тѣхъ должностныхъ лицъ, по винѣ которыхъ произошелъ такой недоборъ, и 2) Неправильно выданное казенное довольствіе взыскивается сполна съ получателя его: а) въ случаяхъ передачи жалованья или другихъ видовъ довольствія, вслѣдствіе ошибокъ въ исчисленіи, или отъ незачета при перемѣщеніи служащихъ лицъ, и б) въ томъ случаѣ, кога выдача произведена по требованію получателя, или-же когда самимъ получателемъ былъ составленъ расчетъ о ея размѣрѣ. Во всѣхъ прочихъ случаяхъ взысканіе упадаетъ на должностныя лица, сдѣлавшія распоряженія о выдачѣ.

По начетамъ ничтожнымъ, не превышающимъ 7 рублей 50 копѣекъ, контрольныя учрежденія никакихъ взысканій, какого-бы рода они не были, не дѣлаютъ и переписки не возбуждаютъ въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) когда въ цѣломъ отчетѣ какого-либо лица или мѣста одна или нѣсколько статей неправильнаго расхода не составитъ въ общей сложности взысканія, превышающаго 7 рублей 50 копѣекъ, и 2) когда обнаруженное взысканіе, разложенное на многія лица, полле-

[1]) Св. з. т. VIII ч. 2, общ. уч. уст., ст. 371, прим. по прод. 1895 г.

жанія по закону отвѣтственности, составитъ на каждое лицо сумму также не болѣе 7 р. 50 к. [1]).

Общимъ присутствіямъ ревизіонныхъ установленій государственнаго контроля (центральныхъ и мѣстныхъ) предоставляется оставлять безъ преслѣдованія всякаго рода убытки, если сумма ихъ не превышаетъ въ теченіе года *десяти* рублей на каждое отвѣтственное должностное лицо [2]). и притомъ по отношенію не только суммъ государственнаго казначейства, но и посторонихъ капиталовъ какъ напр. инвалиднаго и др. [3]). Оставленіе безъ преслѣдованія незначительныхъ начетовъ составляетъ для государственнаго контроля не право, которымъ онъ по своему усмотрѣнію можетъ пользоваться или нѣтъ, а *обязанность*, подлежащую безусловному исполненію [4]).

Порядокъ наложенія начетовъ.

Если основаніемъ для начета является ошибка, упущеніе или неправильное дѣйствіе, не требующее судебнаго разслѣдованія, то начетъ опредѣляется общимъ присутствіемъ ревизіоннаго установленія государственнаго контроля, постановленіе котораго сообщается начальству подвергаемаго начету мѣста или лица, для зависящаго исполненія. Начеты, возникающіе изъ такихъ неправильныхъ дѣйствій, которыя по закону подлежатъ судебному преслѣдованію, опредѣляются контрольными установленіями не прежде, какъ по сообщеніи имъ судебнаго приговора о преданіи виновныхъ суду.

Ревизіонные департаменты опредѣляютъ начеты, открываемые ими самими или палатами, по дѣйствіямъ лицъ центральнаго управленія; контрольныя палаты опредѣляютъ начеты на лица окружнаго, губернскаго и уѣзднаго управленія. Если отвѣтственность по обнаруженнымъ при ревизіи неправильностямъ упадаетъ на нѣсколькихъ лицъ, то начетъ на нихъ опредѣляется тѣмъ контрольнымъ учрежденіемъ, которое имѣетъ

---

[1]) Св. з. т. VШ ч. 2, общ. сч. уст., ст. 372 и прим. 1. Общее правило объ оставленіи безъ переписки и взысканія начетовъ, не превышающихъ 7 р. 50 к., не распространяется на почтовое вѣдомство (тамъ-же, прим. 3 по прод. 1895 г.).

[2]) Тамъ-же, прим. 4 по прод. 1895 г. и ср. т. I ч. 2 изд. 1892 г., учр. гос. контроля, ст. 995 п. 8 и т. II ч. I изд. 92 г., учр. контр. палатъ, ст. 1150 п. 8.

[3]) Журналъ совѣта гос. контроля 22 ноября 1890 г. № 29.

[4]) Журналъ совѣта гос. контроля 4 декабря 1886 г. № 24.

право опредѣленія начета на высшее изъ привлеченныхъ къ отвѣтственности лицъ.

Начеты на лица, состоящія въ должностяхъ первыхъ трехъ классовъ, и на губернаторовъ опредѣляются совѣтомъ государственнаго контроля, за исключеніемъ лишь тѣхъ случаевъ, когда обнаруженныя ревизіею неправильности касаются дѣйствій министровъ и лицъ, которыя по дѣйствующимъ узаконеніямъ могутъ быть привлекаемы къ отвѣтственности только съ Высочайшаго соизволенія [1]). Въ подобныхъ случаяхъ заключенія совѣта государственнаго контроля представляются чрезъ государственнаго контролера на Высочайшее воззрѣніе.

Въ случаѣ возраженія со стороны лицъ, подвергшихся ревизіоннымъ начетамъ на опредѣленіе общихъ присутствій или совѣта государственнаго контроля, взысканіе начета пріостанавливается, а дѣло переносится: въ первомъ случаѣ—въ совѣтъ государственнаго контроля, а во второмъ—въ правительствующій сенатъ [2]). Поэтому зачисленіе ревизіонныхъ начетовъ въ недоимку должно производиться во всякомъ случаѣ не ранѣе, какъ по полученіи увѣдомленія о согласіи начальства отчетнаго мѣста на взысканіе начета. Только послѣ такого увѣдомленія начеты зачисляются въ недоимку для производства взысканій: 1) по суммамъ, слѣдующимъ въ доходъ казны,—по счетамъ казенныхъ палатъ или департамента государственнаго казначейства; и 2) по суммамъ спеціальныхъ средствъ и депозитовъ (общественныхъ и сословныхъ капиталовъ)—по счетамъ распорядительныхъ управленій по принадлежности, которымъ сообщаются требуемыя ст. 335 общ. сч. уст. указанія, съ кого именно должно быть произведено взысканіе.

Книга о начетахъ.

Для наблюденія за пополненіемъ начетовъ каждымъ ревизіоннымъ установленіемъ ведется особая *книга о начетахъ*, за каждый отчетный годъ отдѣльно [3]). Въ эти книги записы-

[1]) См. 1 ч. наст. соч., стр. 25.

[2]) Ревизіонный приговоръ совѣта государственнаго контроля о начетѣ можетъ быть опротестованъ подлежащимъ министромъ только въ томъ случаѣ, если, по его мнѣнію, совѣтомъ неправильно примѣнена или истолкована какая-либо статья закона, послужившая основаніемъ начета или не соблюденъ установленный учрежденіемъ государственнаго контроля порядокъ дѣлопроизводства по начетамъ.

[3]) См. инструкцію 16 апр. 1893 г. № 24 и форму въ контр. ежегодникѣ Широкова за 1893 г., стр. 148—150.

ваются: 1) начеты, окончательно опредѣленные, о которыхъ сообщается учрежденіямъ министерства финансовъ и распорядительнымъ управленіямъ для производства взысканій, и 2) тѣ начеты, переписка по которымъ, вслѣдствіе протеста заинтересованныхъ лицъ, переносится въ совѣтъ государственнаго контроля, или въ сенатъ.

Начеты, опредѣляемые совѣтомъ государственнаго контроля на мѣста и лица высшія, заносятся подлежащими ревизіонными установленіями въ ихъ книги начетовъ, по полученіи соотвѣтствующихъ журналовъ совѣта; въ недоимку же по счетамъ казенныхъ палатъ или департамента государственнаго казначейства и распорядительныхъ управленій зачисляются, по полученіи дополнительныхъ къ журналамъ совѣта государственнаго контроля увѣдомленій о согласіи подлежащихъ начальствъ на производство взысканій. Начеты, утверждаемые правительствующимъ сенатомъ по восходящимъ на его рѣшеніе опротестованнымъ опредѣленіямъ совѣта государственнаго контроля, зачисляются въ недоимку подлежащими вѣдомствами, по полученіи ревизіонными установленіями указовъ сената. Начеты, неблагонадежные къ поступленію, слагаются со счетовъ порядкомъ, общеустановленнымъ для сложенія казенныхъ недоимокъ и взысканій, но не иначе, какъ по полученіи на это согласія тѣхъ контрольныхъ учрежденій, которыми начетъ наложенъ [1]).

Наблюденіе за правильностью производства ревизіи.

Наблюденіе за правильностью и полнотою производства ревизіи лежитъ на обязанности начальника ревизіоннаго учрежденія [2]), какъ непосредственно, такъ и при содѣйствіи помощника, гдѣ таковой полагается. Съ этой цѣлью начальникъ наблюдаетъ за тѣмъ: 1) чтобы отъ ревизіи не ускользало ни одного оборота, подлежащаго отчетности предъ государственнымъ контролемъ; 2) чтобы ревизія производилась въ полномъ объемѣ, согласно счетнымъ уставамъ, инструкціямъ, правиламъ, циркулярамъ и вновь издаваемымъ узаконеніямъ и распоряженіямъ правительства, которыми вызывается измѣненіе въ формахъ и порядкѣ счетоводства и отчетности по оборотамъ

---

[1]) Св. з. т. VIII ч. 2, общ. сч. уст. изд. 1857 г. и прод. 1895 г., ст. 392 съ примѣчаніями и 393.

[2]) См. инструкцію о наблюденіи за правильностью производства ревизіи прил. № 2 къ циркуляру госуд. контроля 16 апр. 1893 года № 24 (контр. ежегодникъ 1893 г. стр. 150).

денежнаго и матеріальнаго имущества; 3) чтобы подчиненныя ему лица усвоивали новыя формы и порядки, поскольку эти измѣненія касаются ревизіоннаго производства; 4) чтобы ревизоры не уклонялись отъ соображеній о выгодности или невыгодности главнѣйшихъ повѣряемыхъ ими хозяйственныхъ операцій; и 5) за самымъ ходомъ ревизіонной переписки съ отчетными мѣстами и лицами. Кромѣ того онъ удостовѣряется: 6) въ достаточномъ знакомствѣ ревизоровъ съ основными положеніями ревизіи и инструкціями, относящимися къ повѣряемымъ ими оборотамъ; 7) въ соотвѣтствіи пріемовъ повѣрки съ этими положеніями и инструкціями; 8) въ правильности постановки ревизіонныхъ вопросовъ; 9) во внимательномъ и всестороннемъ разсмотрѣніи и оцѣнкѣ представляемыхъ объясненій и возраженій отчетныхъ мѣстъ и лицъ; и 10) въ исправномъ веденіи всѣхъ тѣхъ разсчетовъ, выборокъ и книгъ, которыя служили удостовѣреніемъ въ полнотѣ и правильности ревизіи.

Наконецъ начальникъ ревизіоннаго установленія, по личному своему усмотрѣнію, производитъ, непосредственно или при содѣйствіи своего помощника, перевѣрку отчетности. Въ случаѣ обнаруженной неполноты или неправильности въ производствѣ ревизіи, помимо настоянія объ исполненіи дѣйствующихъ ревизіонныхъ инструкцій, даетъ въ руководство подчиненнымъ ему ревизорамъ ближайшія указанія (по журнальному постановленію), вызываемыя существомъ и особенностями повѣряемой отчетности.

IV. Утвержденіе ревизіи.

Заключительный актъ ревизіонной дѣятельности установленій государственнаго контроля составляетъ разсмотрѣніе и утвержденіе результатовъ ревизіи, въ связи съ повѣренными дѣйствіями какъ исполнителей (кассъ), такъ и распорядителей, и сообщеніе начальству отчетныхъ учрежденій о результатахъ ревизіи.

Закономъ 21 марта 1890 г. [1]) всѣ дѣйствія по заключенію ревизіи отчетности какъ кассовыхъ оборотовъ, такъ и по существу распорядительныхъ дѣйствій возложены на общія присутствія тѣхъ учрежденій государственнаго контроля, которымъ вмѣнено въ обязанность непосредственное производство ревизіи.

[1]) Св. з. т. I ч. 2 изд. 1892 г., учр. гос. контроля, ст. 994 и 995.

Этимъ-же закономъ установленъ самый порядокъ заключенія ревизіи, съ цѣлью придать вообще ревизіонному процессу точно опредѣленное направленіе и поставить ревизіонныя учрежденія въ невозможность замедлять ходъ ревизіи безъ особо уважительныхъ къ тому причинъ.

О срокахъ и порядкѣ заключенія ревизіи отчетности.

Заключеніе ревизіи законъ [1]) опредѣляетъ, какъ «разсмотрѣніе результатовъ ея общими присутствіями ревизіонныхъ учрежденій и утвержденіе проектовъ квитанцій, посылаемыхъ кассамъ въ удостовѣреніе повѣрки ихъ кассовыхъ дѣйствій» [2]). Для заключенія ревизіи установлены точные сроки, а именно: По отчетности о *денежныхъ капиталахъ* ревизія заключается: въ *кассовомъ* отношеніи—за *гражданскій годъ*, а по *существу* дѣйствій—за *смѣтный періодъ* и отдѣльно за время дѣйствія списковъ кредиторовъ казны. По отчетности о *матеріальныхъ капиталахъ* ревизія заключается какъ въ кассовомъ отношеніи, такъ и по существу дѣйствій одновременно за *гражданскій годъ* и за отдѣльный отчетный періодъ, если онъ менѣе года. По отчетности о *спеціальныхъ средствахъ и депозитахъ* какъ въ кассовомъ отношеніи, такъ и по существу дѣйствій—за *гражданскій годъ*.

Доклады о заключеніи ревизіи отчетности представляются общему присутствію ревизіоннаго установленія въ слѣдующіе сроки: 1) по отчетности объ оборотахъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ—за гражданскій годъ или за смѣтный періодъ, *не позже истеченія второго года*, слѣдующаго за отчетнымъ или за давшимъ наименованіе смѣтному періоду, и 2) по оборотамъ за время дѣйствія списковъ кредиторовъ казны—*не позже 6 мѣсяцевъ* со дня окончанія дѣйствія этихъ списковъ. Впрочемъ по особо уважительнымъ причинамъ эти сроки могутъ быть отдаляемы государственнымъ контролеромъ, по представленіямъ о томъ ревизіонныхъ учрежденій, основанными на постановленіяхъ ихъ общихъ присутствій, причемъ назначаемые въ такихъ случаяхъ новые сроки не могутъ превышать первоначальные

[1]) Св. з. т. VIII ч. 2 изд. 1857 г., прил. къ ст. 338 по прод. 1890 г.

[2]) Утвержденіе временныхъ правилъ о порядкѣ заключенія ревизіи отчетности за время до смѣтнаго періода 1888 г. включительно предоставлено совѣту госуд. контроля (п. 6 прил. къ ст. 338 общ. уч. уст. по прод. 1890 г.); эти временныя правила утверждены совѣтомъ госуд. контроля 2 мая 1890 г. (см. прав. и формы смѣт., касс. и ревиз. порядка, изд. 1897 г. отд. V, стр. 47—57).

болѣе, чѣмъ вдвое. Обороты, оставшіеся ко времени заключенія ревизіи почему либо (напр. за недоставленіемъ затребованныхъ документовъ и объясненій) необревизованными, числятся, впредь до окончательной ихъ повѣрки, не утвержденными; о такихъ оборотахъ, по мѣрѣ ихъ обревизованія, представляются въ началѣ каждаго года общимъ присутствіямъ дополнительные доклады о заключеніи ревизіи, съ указаніемъ оборотовъ, подлежащихъ заключенію и открытыхъ для дальнѣйшаго ревизіоннаго производства, съ соблюденіемъ условій, установленныхъ для составленія первоначальныхъ докладовъ.

Доклады о заключеніи ревизіи.

Доклады о заключеніи ревизіи соотвѣтствующей отчетности составляются подлежащими самостоятельными ревизорами, по каждой отдѣльной смѣтѣ и отчетности и за каждый смѣтный періодъ особо, на основаніи ревизіонныхъ реестровъ по оборотамъ отчетныхъ учрежденій, на основаніи отчетныхъ вѣдомостей главнаго казначейства—для центральныхъ установленій и казенныхъ палатъ—для мѣстныхъ, а также бухгалтерскихъ табелей (см. ниже). Эти доклады составляются по установленной формѣ на печатныхъ бланкахъ, въ подлежащія графы которыхъ вносятся слѣдующія данныя и свѣдѣнія: 1) имена производившихъ ревизію лицъ; 2) названіе отчетныхъ управленій или кассъ, по оборотамъ которыхъ предполагается заключить ревизію; 3) по смѣтамъ какихъ лѣтъ производились повѣренные обороты; 4) сумма кредита, за всѣми передвиженіями и возстановленіями его, состоявшаго въ распоряженіи подлежащаго управленія въ теченіе смѣтнаго періода; 5) сумма израсходованнаго кредита; 6) сумма повѣренныхъ оборотовъ, съ подраздѣленіемъ ихъ на: а) признанные при ревизіи правильными и подлежащими утвержденію, и б) обращенные по состоявшимся уже постановленіямъ общихъ присутствій въ начетъ, съ распредѣленіемъ начетовъ на пополненные [1]) и непополненные [2]), и в) обороты, остающіеся

[1]) Т. е. такіе, которые подотчетное управленіе еще до заключенія ревизіи признало подлежащими возврату и пополнило истраченныя ненадлежащимъ образомъ суммы путемъ взноса въ казначейство равной суммы изъ своихъ средствъ.

[2]) Т. е. такіе начеты, на пополненіе которыхъ послѣдовало согласіе подлежащаго распорядительнаго управленія, но которые ко времени заключенія ревизіи или не поступили въ казначейство, или о пополненіи которыхъ въ ревизіонномъ учрежденіи не имѣется свѣдѣній.

безъ утвержденія, вслѣдствіе неполученія затребованныхъ документовъ, свѣдѣній и проч.; 6) сумма продолженнаго кредита; 7) сумма перенесеннаго въ именные списки кредиторовъ казны, и 8) закрытый кредитъ.

Доклады сопровождаются приложеніями, форма которыхъ устанавливается государственнымъ контролеромъ [1]). Въ этихъ приложеніяхъ къ докладамъ должны обязательно заключаться слѣдующія свѣдѣнія и данныя:

А. *О повѣркѣ отчетности кассъ:* а) названіе кассы, б) указаніе отчетнаго года, в) указаніе оборотовъ отдѣльно: по остатку отъ предыдущаго года, приходу и расходу отчетнаго года и остатку къ слѣдующему, г) указаніе оборотовъ, обращенныхъ, по состоявшимся уже постановленіямъ общаго присутствія, въ начетъ, съ распредѣленіемъ начетовъ на пополненные и непополненные, и д) указаніе оборотовъ, остающихся при заключеніи ревизіи безъ утвержденія, съ объясненіемъ причинъ такого неутвержденія.

Б. О повѣркѣ отчетности распорядительныхъ управленій: а) названіе доходной или расходной смѣты и вѣдомства, въ распоряженіи котораго находятся повѣренные обороты спеціальныхъ средствъ, депозитовъ и матеріальнаго имущества [2]); б) указаніе отчетныхъ періодовъ; в) указаніе оборотовъ, денежныхъ и матеріальныхъ, остающихся при заключеніи ревизіи безъ утвержденія, съ объясненіемъ причинъ неутвержденія и учрежденій, которыми эти обороты произведены.

Въ приложеніяхъ къ докладамъ (вѣдомостяхъ) приводятся подробныя данныя о результатахъ ревизіи отчетности (вѣд.

[1]) Прил. къ ст. 338 общ. уч. уст. по прод. 1890 г. п. 12. Въ приложеніяхъ къ циркуляру госуд. контролера 30 дек. 1892 г. № 58 даны формы докладовъ и приложеній къ нимъ о заключеніи ревизіи въ кассовомъ отношеніи отчетностей казначействъ и кассъ спец. сбор.: таможенныхъ, лѣсныхъ, станцій казенныхъ жел. дорогъ и управленій каз. жел. дорогъ, съ тѣмъ, чтобы къ этимъ формамъ было пріурочиваемо заключеніе отчетностей и всѣхъ прочихъ кассъ (см. контр. ежегодникъ 1893 г. стр. 109—139).

[2]) Въ докладахъ о заключеніи ревизіи по смѣтнымъ оборотамъ включаются и результаты ревизіи по оборотамъ спец. средствъ, депозитовъ и матеріальнаго имущества, состоящихъ въ распоряженіи вѣдомствъ, по смѣтамъ которыхъ заключается ревизія. Свѣдѣнія о заключеніи ревизіи по оборотамъ матеріальныхъ капиталовъ представляются общимъ присутствіямъ по указаніямъ госуд. контролера.

лит. А) и указанія оборотовъ по статьямъ, обращенныхъ въ начетъ (вѣд. лит. Б), и оставленныхъ безъ утвержденія (вѣд. лит. В), съ объясненіемъ причинъ, по которымъ ревизія послѣднихъ не могла быть заключена въ установленный срокъ. Кромѣ того къ докладамъ прилагаются проекты: 1) *контрактій*, подлежащихъ выдачѣ кассамъ въ удостовѣреніе повѣрки ихъ кассовыхъ дѣйствій, и 2) *увѣдомленій*, посылаемыхъ подлежащимъ отчетнымъ управленіямъ въ удостовѣреніе заключенія ревизіи по существу распорядительныхъ дѣйствій.

Составленный такимъ образомъ докладъ, за подписью лица, самостоятельно производящаго ревизію (завѣдывающаго ревизіоннымъ отдѣломъ), представляется начальнику ревизіоннаго учрежденія, для обращенія доклада къ разсмотрѣнію въ общемъ присутствіи. Согласно резолюціи начальника, ревизоръ передаетъ докладъ секретарю (который есть вмѣстѣ съ тѣмъ правитель дѣлъ общаго присутствія [1]) для записи его въ особый реестръ.

Перевѣрка отчетности.

Для удостовѣренія въ правильности произведенной ревизіи, общее присутствіе, до окончательнаго утвержденія представленныхъ докладовъ и постановленія о заключеніи ревизіи, поручаетъ одному изъ своихъ членовъ (въ ревизіонныхъ департаментахъ—обыкновенно помощнику генералъ-контролеру, въ контрольныхъ палатахъ—старшему ревизору) произвести перевѣрку отчетности, для чего перевѣряющій выбираетъ, по своему усмотрѣнію, нѣсколько документовъ и ассигновокъ изъ каждой отчетности не менѣе трехъ, преимущественно на болѣе значительныя суммы и по болѣе важнымъ операціямъ и расходамъ, напр. по заготовленіямъ, постройкамъ и т. п. Производящій перевѣрку собственноручно отмѣчаетъ, какія ассигновки имъ перевѣрены, и что при этой перевѣркѣ оказалось въ отношеніи правильности произведенной ревизіи.

Если при перевѣркѣ обнаружатся недостатки, недочеты, неполнота или неисправность произведенной ревизіи, т. е. что ревизоръ предположилъ къ утвержденію такіе обороты или отдѣльныя статьи прихода или расхода, которыя, на основаніи дѣйствующихъ постановленій, не могутъ быть признаны произведенными правильно, то, по назначенію общаго присутствія и въ указанныхъ имъ предѣлахъ, производится вторичная по-

[1]) Св. з. т. I ч. 2, изд. 1892 г., учр. гос. контроля, ст. 1003.

вѣрка представленной къ заключенію отчетности, причемъ эта вторичная повѣрка поручается лицу, не участвовавшему въ первой. Результаты каждой перевѣрки, съ указаніемъ, кѣмъ она произведена и что именно перевѣрялось, вносятся въ журналъ общаго присутствія о заключеніи ревизіи перевѣренной отчетности [1]).

Послѣ этой перевѣрки общее присутствіе постановляетъ о заключеніи ревизіи данной отчетности опредѣленіе; послѣднее вносится въ составляемый секретаремъ журналъ общаго присутствія, въ которомъ обозначается время засѣданія: годъ, мѣсяцъ и число, № журнала, имена присутствовавшихъ и не присутствовавшихъ членовъ, предметъ доклада, сумма утверждаемыхъ оборотовъ, сумма оборотовъ, обращенныхъ въ начетъ по состоявшимся уже постановленіямъ общаго присутствія, съ распредѣленіемъ этой суммы на начеты пополненные и непополненные, и сумма оборотовъ, оставляемыхъ безъ утвержденія [2]), и заключеніе общаго присутствія по предмету доклада.

По закону 21 марта 1890 г. [3]) общія присутствія утверждаютъ отчетность и результаты ревизіи по оборотамъ, признаннымъ правильными, на всякую сумму, а по оборотамъ, признаннымъ неправильными—опредѣляютъ начеты для сообщенія о взысканіи ихъ съ подлежащихъ лицъ.

Перевѣрка заключенной уже ревизіи можетъ быть производима, въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, съ разрѣшенія совѣта государственнаго контроля, и только въ тѣхъ случаяхъ, когда откроются обстоятельства, не бывшія въ виду первоначальной ревизіи, или по жалобамъ и искамъ частныхъ лицъ, но, по истеченіи 5 лѣтъ со дня заключенія ревизіи, перевѣрка не допускается ни въ какомъ случаѣ [4]).

Увѣдомленія и квитанціи.

О заключеніи ревизіи отчетности ревизіонныя учрежденія посылаютъ подлежащимъ распорядительнымъ управленіямъ *увѣдомленія* о заключеніи ревизіи отчетности по существу рас-

[1]) Св. з. т. VIII ч. 2, по прод. 1890 г., §§ 13—15 прил. къ ст. 338 общ. уч. уст. Ср. циркуляръ гос. контроля 30 дек. 1894 г. № 45 (контрольный ежегодникъ 1894 г., стр. 30).

[2]) Св. з. т. VIII ч. 2 по прод. 1890 г., § 16 прил. къ ст. 338 общ. уч. уст.

[3]) Св. з. т. I ч. 2, изд. 1892 г., учр. гос. контроля, ст. 995 пп. 1 и 2.

[4]) Св. з. т. VIII ч. 2 по прод. 1890 г., § 17 прил. къ ст. 338 общ. уч. уст.

порядительныхъ дѣйствій, а кассамъ—*квитанціи* о результатахъ повѣрки ихъ кассовыхъ оборотовъ. И тѣ и другія (къ квитанціямъ прикладывается казенная печать) должны быть подписаны начальникомъ ревизіоннаго установленія и скрѣплены лицомъ, по докладу котораго заключена ревизія, послѣ чего они посылаются, не позднѣе 4-хъ мѣсяцевъ со дня утвержденія общимъ присутствіемъ доклада о заключеніи ревизіи, управленіямъ, начальствующимъ надъ кассами и распорядительными мѣстами и лицами [1]).

Увѣдомленія. Увѣдомленія служатъ удостовѣреніемъ повѣрки распорядительныхъ дѣйствій: по денежнымъ капиталамъ по существу дѣйствій, а по матеріальнымъ—какъ по существу дѣйствій, такъ и въ кассовомъ отношеніи, и выдаются или за смѣтный періодъ, или за все остальное сверхъ смѣтнаго періода время (дополнительныя увѣдомленія). Увѣдомленія составляются, по усмотрѣнію ревизіоннаго учрежденія, для каждаго отчетнаго мѣста или для цѣлой группы отчетныхъ мѣстъ и лицъ, подвѣдомственныхъ одному начальнику или учрежденію.

Увѣдомленія о заключеніи ревизіи по оборотамъ *денежныхъ капиталовъ* должны содержать въ себѣ свѣдѣнія о томъ: а) какихъ учрежденій или лицъ повѣрена отчетность; б) за какой періодъ, в) по какимъ смѣтамъ или родамъ капиталовъ, и г) какіе обороты и по какимъ причинамъ остаются безъ утвержденія.

Въ увѣдомленіяхъ о заключеніи ревизіи по оборотамъ *матеріальныхъ капиталовъ:* а) какихъ учрежденій или лицъ повѣрены кассовыя или распорядительныя дѣйствія; б) за какое отчетное время; в) по какимъ отчетамъ или родамъ капиталовъ, и г) по какимъ приходамъ или расходамъ и по какимъ причинамъ не утверждены кассовыя или распорядительныя дѣйствія [2]).

[1]) Въ циркулярахъ госуд. контроля 1 дек. 1890 г. № 35, 3 мая 1891 г. № 15, 4 сент. 1891 г. № 30, 9 янв. 1893 г. № 1, 22 марта 1894 г. № 15 и 22 апрѣля 1892 г. № 22 указано, какія именно мѣста и лица считаются начальствующими (въ названномъ смыслѣ) надъ отчетными мѣстами и лицами (см. правила и формы смѣт., касс. и ревиз. порядка изд. 1897 г., отд. V стр. 58—75).

[2]) Св. з. т. VII ч. 2 по прод. 1890 г., §§ 20, 24, 27 и 28 прил. къ ст. 338 общ. сч. уст.

Квитанціи. Квитанціи удостовѣряютъ окончательное обревизованіе и утвержденіе оборотовъ въ кассовомъ отношеніи казначействъ и кассъ спеціальныхъ сборщиковъ и выдаются за гражданскій годъ. Квитанціи имѣютъ предметомъ собственно казначейскія дѣйствія самихъ кассъ, не касаясь дѣйствій распорядительныхъ, хотя-бы неправильныхъ, если только эти дѣйствія по закону не возложены на обязанность кассъ. Квитанціи составляются отдѣльно по каждому казначейству и каждой кассѣ спеціальнаго сборщика и имѣютъ существенно важное значеніе для казначеевъ и кассировъ, изъ которыхъ каждый отвѣтственъ за свои дѣйствія. Въ квитанціи непремѣнно включаются свѣдѣнія: объ остаткахъ, приходѣ и расходѣ суммъ, срочныхъ и внезапныхъ свидѣтельствахъ наличія кассы и о существенныхъ результатахъ этого свидѣтельства [1]).

Квитанціи отъ государственнаго контроля выдаются на бумагѣ съ литографированнымъ изображеніемъ въ срединѣ верхней части листа и водянымъ изображеніемъ по срединѣ листа государственнаго герба, съ надписью: «квитанція государственнаго контроля», за надлежащими подписями и съ приложеніемъ казенной печати.

Увѣдомленія и квитанціи посылаются не только тогда, когда отчетныя дѣйствія окажутся при ревизіи правильными, но и въ тѣхъ случаяхъ, когда по нимъ будутъ открыты утраты, упущенія и невѣрности. Въ такихъ случаяхъ въ квитанціяхъ и увѣдомленіяхъ прописывается все оказавшееся при ревизіи и указываются мѣры, принятыя ко взысканію открытыхъ начетовъ, или къ ихъ сложенію, если то послѣдовало въ силу власти, предоставленной ревизіонному учрежденію, уполномоченному къ тому закономъ. Впослѣдствіе, удостовѣрившись, на основаніи доставленныхъ дополнительныхъ оправдательныхъ документовъ и произведенной переписки въ правильности оборотовъ, оставленныхъ безъ утвержденія при выдачѣ квитанціи или увѣдомленія, ревизіонное учрежденіе увѣдомляетъ объ утвержденіи этихъ оборотовъ подлежащее отчетное управленіе или кассу особымъ отношеніемъ.

Заключеніе ревизіи отчетности, повѣряемой по системѣ предварительнаго контроля, производится общими присутствіями контрольныхъ установленій въ томъ-же порядкѣ и въ

[1]) Св. з. т. VIII ч. 2 по прод. 1890 г., §§ 19, 21, 22, 23 и 25 прил. къ ст. 338 общ. сч. уст.

тѣ-же сроки, какіе опредѣлены для заключенія ревизіи послѣдующей. Въ удостовѣреніе заключенія этого рода ревизіи распорядительнымъ управленіямъ посылаются увѣдомленія. Заключеніе ревизіи отчетности учрежденій государственнаго контроля, повѣряемой въ *коммиссіи для повѣрки отчетности установленій государственнаго контроля*, производится по докладамъ послѣдней (составляемымъ на общемъ основаніи) совѣтомъ государственнаго контроля, который опредѣляетъ заключить ревизію подлежащаго установленія и послать ему о томъ увѣдомленіе.

Объ отвѣтственности отчетныхъ ревизіонныхъ учрежденій, послѣ сроковъ заключенія ревизіи.

Квитанціи и увѣдомленія ограждаютъ получившія ихъ мѣста и лица отъ возобновленія ревизіонныхъ взысканій по заключенной ревизіи, кромѣ случаевъ, могущихъ впослѣдствіе открыться по обстоятельствамъ, не бывшимъ въ виду ревизіи, или по жалобамъ и искамъ частныхъ лицъ, если откроется, что какіе-либо начеты были пропущены ревизіоннымъ установленіемъ; такія взысканія возобновляются лишь съ разрѣшенія совѣта государственнаго контроля и то въ случаѣ особыхъ обстоятельствъ. Если причиной неоткрытія убытковъ казны въ свое время было злоупотребленіе ревизора, то совѣтъ подвергаетъ его судебной отвѣтственности. Взысканіе съ отчетныхъ мѣстъ и лицъ возобновляется, если не прошло *десяти лѣтъ* или со дня поступленія отчетности въ ревизіонное мѣсто до обнаруженія начета, т. е. до перваго вопроса ревизіоннаго мѣста о замѣченной неправильности, или со дня полученія ревизіоннымъ мѣстомъ объясненія до возобновленія переписки, или окончательнаго заключенія ревизіи. Если же при этихъ условіяхъ истекъ десятилѣтній срокъ или если дѣло объ окончательно опредѣленномъ начетѣ 10 лѣтъ оставалось безъ движенія, то взысканіе переводится съ мѣстъ и лицъ, подвергшихся начету, на мѣста и лица, допустившія казну до утраты ея правъ на взысканіе пропускомъ сроковъ для того положенныхъ. Такимъ образомъ отвѣтственность по взысканіямъ какъ виновныхъ въ убыткѣ, такъ и не обнаружившихъ въ свое время убытка, погашается десятилѣтнею давностью.

Ревизіонная давность.

Если при перевѣркѣ отчетности или по особымъ случаямъ въ государственномъ контролѣ откроются пропущенными какіе либо начеты, которые по правиламъ ревизіи могли бы быть въ свое время обнаружены, то при обращеніи такихъ начетовъ на приходорасходчиковъ, какъ на лицъ, непосредственно въ

томъ виновныхъ, хотя бы они и получили уже квитанціи или увѣдомленія объ исправности и вѣрности отчетности, подвергаются также отвѣтственности на законномъ основаніи и ревизоры, сообразно тому, будутъ ли они, по разсмотрѣніи начальствомъ обстоятельствъ дѣла, признаны виновными въ упущеніи своей обязанности по неради́нію, или по одной неосмотрительности, или же будутъ изобличены въ противозаконныхъ дѣйствіяхъ, съ намѣреніемъ скрыть начеты. Только въ этомъ послѣднемъ случаѣ ревизоры отвѣтствуютъ по суду и пополненіемъ казеннаго убытка наравнѣ съ изобличенными въ злоупотребленіи приходорасходчиками. Если-же будетъ доказанъ умыселъ или подлогъ къ скрытію начетовъ исключительно со стороны однихъ лицъ, завѣдывавшихъ приходомъ и расходомъ денежныхъ суммъ и другаго казеннаго имущества, чего по правиламъ ревизіи нельзя было обнаружить, тогда ревизовавшіе освобождаются отъ всякой отвѣтственности, которая и обращается на однихъ приходорасходчиковъ, несмотря на полученныя квитанціи или увѣдомленія.

Въ обоихъ однако случаяхъ какъ относительно ревизоровъ, такъ и приходорасходчиковъ, при наложеніи денежнаго взысканія, принимается въ основаніе законъ о *десятилѣтней давности* со времени проступка [1]). Срокъ этой давности исчисляется слѣдующимъ способомъ: 1) По тѣмъ статьямъ, по которымъ, со дня поступленія отчетности въ подлежащее ревизіонное мѣсто, не обнаружено начета въ теченіе 10 лѣтъ, отчетныя лица освобождаются отъ отвѣтственности; обнаруженіемъ-же начета признается первый вопросъ ревизіоннаго мѣста о замѣченной неправильности. 2) Если ревизіонный вопросъ и былъ возбужденъ до истеченія 10 лѣтъ, но объясненіе на него не получило въ ревизіонномъ учрежденіи ни окончательнаго заключенія, ни возобновленія переписки въ теченіе новаго десятилѣтія, начинающагося со дня полученія объясненія, то отчетныя лица также освобождаются отъ взысканія, и 3) Если въ теченіе 10 лѣтъ, по поступленіи отчетности на ревизію, эта отчетность останется необревизованною и по ней не будетъ сдѣлано никакихъ ревизіонныхъ вопросовъ отчетнымъ мѣстамъ и лицамъ, то послѣднія, по истеченіи указаннаго срока,

---

[1]) Св. з. т. VIII ч. 2, общ. сч. уст. по прод. 1890 г., пр. къ ст. 338 пп. 32—34.

освобождаются отъ всякой отвѣтственности за обнаруженныя впослѣдствіе по ихъ отчетности неправильности, а могущіе открыться по этой отчетности начеты упадаютъ на отвѣтственность чиновъ подлежащаго ревизіоннаго учрежденія, виновныхъ въ оставленіи безъ преслѣдованія этихъ начетовъ.

V. Наблюденіе государственнаго контролера за дѣятельностью учрежденій государственнаго контроля и за оборотами государственнаго казначейства.

«Государственный контролеръ представляетъ: 1) Государю Императору ежегодно 15 мая *отчетъ о ревизіонной дѣятельности государственнаго контроля* за минувшій гражданскій годъ, и 2) государственному совѣту ежегодно, не позднѣе 1 октября, *общій по исполненію финансовыхъ смѣтъ отчетъ* за минувшій смѣтный періодъ, а къ 1 ноября объяснительную записку и приложенія къ отчету»— гласитъ ст. 957 Высочайше утвержденнаго 28 апрѣля 1892 г. учрежденія государственнаго контроля [1]).

Всеподданнѣйшій отчетъ.

1. Всеподданнѣйшій отчетъ изображаетъ ревизіонную дѣятельность государственнаго контроля за истекшій годъ, указывающую на степень правильности и выгодности дѣйствій отчетныхъ управленій какъ вообще, такъ и въ отдѣльности по нѣкоторымъ изъ важнѣйшихъ операцій [2]). Всеподданнѣйшій отчетъ составляется на основаніи отчетовъ учрежденій государственнаго контроля о ревизіонной ихъ дѣятельности за минувшій годъ, для чего ко времени составленія отчета въ центральныхъ установленіяхъ государственнаго контроля должны быть заблаговременно сосредоточены всѣ свѣдѣнія о дѣйствіяхъ контрольныхъ учрежденій въ періодъ времени, обнимаемый отчетомъ. По своему назначенію эти вѣдомости и отчеты, служащіе средствомъ для надлежащаго со стороны государственнаго контроля направленія дѣятельности контрольныхъ учрежденій и матеріаломъ для составленія Всеподданнѣйшаго отчета, должны представлять собою лишь обзоръ дѣятельности этихъ учрежденій въ теченіе истекшаго года, съ изложеніемъ главнѣйшихъ

[1]) Св. з. т. I ч. 2 изд. 1892 г., учрежденіе госуд. контроля.

[2]) Ср. циркуляръ госуд. контроля 31 дек. 1866 г. № 2089 (сб. ц. 1865—1873 гг., кн. 2, стр. 61).

результатовъ ревизіи и возбужденныхъ ею вопросовъ и замѣчаній [1]).

Порядокъ составленія и представленія отчетовъ учрежденіями государственнаго контроля

Эти отчеты, выражая собою фактическую сторону ревизіонной дѣятельности даннаго контрольнаго учрежденія, вмѣстѣ съ тѣмъ должны содержать въ себѣ и общія соображенія о дѣлахъ, хотя и не подчиняющихся непосредственному воздѣйствію ревизіи, но имѣющихъ отношеніе къ предметамъ ревизіонной дѣятельности государственнаго контроля.

Въ отчеты, составляемые по особой утвержденной государственнымъ контролеромъ программѣ [2]), включаются соображенія о характерѣ и цѣли важнѣйшихъ операцій, о причинахъ выгодности или убыточности заготовленій, о результатахъ примѣненія на мѣстахъ новыхъ законовъ, цифровыя данныя о количествѣ поступившихъ въ отчетномъ году доходовъ, о причинахъ увеличенія или уменьшенія ихъ [3]), а также о всякаго рода явленіяхъ, имѣющихъ вліяніе на экономическую жизнь населенія и на его податныя способности, о возможности сокращенія расходовъ, не стѣсняясь штатами и другими установленными для производства ихъ основаніями и проч. Всѣ подобныя свѣдѣнія, при условіи ихъ несомнѣнной достовѣрности, должны быть изложены кратко, полно и ясно.

Сроки представленія отчетовъ установлены циркуляромъ государственнаго контроля 31 октября 1889 г. № 34 [4]), а именно: отчеты контрольныхъ учрежденій должны быть отправляемы съ такимъ разсчетомъ времени, чтобы въ государственномъ контролѣ они были получены: 1) по учрежденіямъ Европейской Россіи и Кавказа къ 1 февраля; 2) по учрежденіямъ Западной Сибири, Туркестанскаго края и Закаспійской области—къ 15 февраля; 3) по учрежденіямъ Восточной Сибири—къ 1 марта, и 4) по учрежденіямъ Амурской области—къ 1 апрѣля.

Содержаніе отчетовъ опредѣляется вышеуказанною про-

---

[1]) Ср. циркуляръ госуд. контроля 16 іюля 1868 г. № 1375 (сб. ц. за 1865—1873 гг., кн. 2, стр. 185).

[2]) Циркуляръ госуд. контроля 7 октября 1891 г. № 33 (контрольный ежегодникъ на 1893 г., стр. 126—137).

[3]) Циркуляръ госуд. контроля 29 октября 1892 г. № 49 (тамъ-же, стр. 107); ср. также циркуляры 29 ноября 1889 г. и 19 декабря 1890 г. №№ 36 и 37 (сб. циркуляровъ за 1884—1889 г., стр. 158 и контрольный ежегодникъ на 1893 г., стр. 75).

[4]) Сб. циркуляровъ, изд. 1890 г., стр. 157.

граммою. Такъ, въ нихъ помѣщаются свѣдѣнія объ административной дѣятельности контрольнаго учрежденія а именно: размѣръ кредитовъ, открытыхъ на содержаніе личнаго его состава, число должностей, положенныхъ по росписанію, какія должности и почему не были замѣщаемы въ отчетномъ году, кто именно изъ чиновъ находился въ продолжительной командировкѣ и по какимъ дѣламъ службы. Затѣмъ слѣдуютъ указанія на степень удовлетворительности занимаемаго учрежденіемъ помѣщенія и о расходахъ на его содержаніе. Въ распредѣленіи ревизіонныхъ занятій между лицами, самостоятельно производящими ревизію [1]), должны быть указываемы не только виды или отрасли ревизіонной дѣятельности, но и болѣе или менѣе приблизительные ея размѣры. Общія свѣдѣнія о положеніи ревизіи и архивной части должны заключать въ себѣ данныя о причинахъ отсталости ревизіи, о мѣрахъ, принятыхъ къ приведенію архивовъ въ присвоенное имъ закономъ значеніе и т. д.

Результаты повѣрки государственныхъ доходовъ излагаются въ порядкѣ классификаціи, установленной для государственной росписи доходовъ [2]), причемъ подъ соотвѣтственными рубриками могутъ быть приводимы, кромѣ свѣдѣній о ревизіонной дѣятельности, различныя соображенія о результатахъ осуществленія новыхъ законодательныхъ мѣръ, или свѣдѣнія о бытовыхъ и экономическихъ явленіяхъ, вліяющихъ на податныя средства и источники доходовъ. Относительно депозитовъ, кромѣ результатовъ повѣрки ихъ, указывается какія принимаются мѣры къ разбору депозитовъ, которые, за истеченіемъ установленныхъ сроковъ, должны быть обращены въ казну или другіе капиталы.

Отчеты о повѣркѣ государственныхъ расходовъ излагаются по главнѣйшимъ видамъ отчетныхъ дѣйствій или по группамъ однородныхъ расходовъ всѣхъ отчетныхъ вѣдомствъ.

Относительно предварительной и фактической повѣрки въ отчетахъ объясняется, въ какой мѣрѣ данное ревизіонное учрежденіе пользовалось въ отчетномъ году предоставленнымъ ему правомъ этого рода ревизіи, къ какимъ видамъ отчетности и въ какомъ объемѣ примѣнялась система предварительной и фактической ревизіи. Кромѣ того отчеты содержатъ

[1]) Ср. циркуляръ 3 сентября 1868 г. № 6880.
[2]) См. 1-ю ч. наст. сочиненія, стр. 252—255.

подробныя данныя объ участіи чиновъ государственнаго контроля въ присутствіяхъ, коммисіяхъ и совѣщаніяхъ посторонних вѣдомствъ, о дѣйствіяхъ общихъ присутствій установленій государственнаго контроля и проч.

Наконецъ, къ отчетамъ должны быть прилагаемы составляемыя по особой формѣ (приложенной къ вышеуказанной программѣ) вѣдомости о начетахъ, опредѣляемыхъ ревизіонными установленіями государственнаго контроля. Каждая часть отчета составляетъ отдѣльную тетрадь, а весь отчетъ сопровождается общею описью частямъ отчета и тѣмъ входящимъ въ составъ его рубрикамъ, по которымъ представлены отчетныя данныя и соображенія. Въ донесеніяхъ съ представленіемъ отчетовъ указываются тѣ страницы, въ которыхъ заключаются свѣдѣнія и соображенія, представляющія матеріалъ для Всеподданнѣйшаго отчета государственнаго контролера.

Отчетъ по исполненію росписи.

Б. Въ основаніе преобразованія въ движеніи капиталовъ и ихъ отчетности Государь Императоръ Александръ II, 18-го февраля 1859 г. ВЫСОЧАЙШЕ повелѣть соизволилъ принять между прочимъ слѣдующее коренное начало: *«составленіе общаго о государственныхъ оборотахъ отчета самимъ государственнымъ контролемъ, съ установленіемъ движенія счетовъ и ихъ ревизіи такимъ образомъ, чтобы отчетъ сей былъ представляемъ на Высочайшее усмотрѣніе не позже конца года, слѣдующаго за отчетнымъ, и такимъ образомъ могъ быть принимаемъ въ соображеніе при разсмотрѣніи смѣтъ на слѣдующій годъ* [1])».

Этотъ общій о государственныхъ оборотахъ отчетъ долженъ представлять полный сводъ всѣхъ дѣйствительно поступившихъ въ отчетномъ году доходовъ и всѣхъ дѣйствительно произведенныхъ въ тотъ-же періодъ времени расходовъ. Цѣль эта достигается составленіемъ установленнаго ст. 24 смѣтныхъ правилъ *общаго по исполненію государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ отчета* [2]), *за послѣдне-истекшій смѣтный періодъ* [3]).

Составныя части отчета.

Отчетъ по исполненію государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ состоитъ изъ слѣдующихъ частей: 1) общаго

[1]) См. 1-ю ч. наст. сочиненія, стр. 147.

[2]) Правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревиз. порядка, изд. 1897 г., отд. I, стр. 19 и отд. V, стр. 5.

[3]) Напр. отчетъ по исполненію госуд. росписи на 1895 г. былъ представленъ госуд. совѣту 1 октября 1896 г.

отчета по исполненію финансовыхъ смѣтъ; 2) объяснительной записки, и 3) приложеній [1]).

I. Въ *общемъ отчетѣ* по исполненію финансовыхъ смѣтъ отчетнаго года, по каждой статьѣ смѣты доходовъ, рядомъ съ цифрою предположеннаго дохода, выставляется сумма дѣйствительнаго поступленія, а по смѣтѣ расходовъ показывается, сколько, на основаніи предположеннаго при составленіи смѣты плана дѣйствій, было по каждой статьѣ смѣты ассигновано кредита, сколько по измѣнившимся, при выполненіи этого плана, обстоятельствамъ надлежало израсходовать и сколько дѣйствительно произведено расходовъ. Эти данныя, располагаемыя по подраздѣленіямъ смѣтъ (параграфамъ и статьямъ), съ буквальнымъ сохраненіемъ ихъ текста, представляютъ полную параллель смѣтныхъ предположеній съ дѣйствительнымъ выполненіемъ какъ смѣты доходовъ, такъ и смѣты расходовъ. Въ примѣчаніяхъ къ отчету приводятся объясненія къ отчетнымъ цифрамъ, заимствуемыя изъ дѣлъ государственнаго контроля и свѣдѣній распорядительныхъ управленій.

Общій отчетъ сопровождается частными отчетами, а именно: а) *Отчетомъ по исполненію государственной росписи*, сопоставляющимъ между собою назначенія росписи съ ихъ исполненіемъ по каждой отдѣльной статьѣ ея. б) *Отчетомъ о расходахъ, произведенныхъ въ теченіе года по заключеннымъ и продолженнымъ смѣтамъ*, дающимъ цифры произведенныхъ въ отчетномъ году расходовъ по каждой изъ заключенныхъ смѣтъ; по продолженнымъ кредитамъ эти данныя излагаются подробно по каждому смѣтному подраздѣленію, а по суммамъ занесеннымъ въ кредиторскіе списки,—въ группировкѣ лишь по подраздѣленіямъ государственной росписи. Въ этомъ отчетѣ указываются какъ суммы закрытыхъ кредитовъ по заключеннымъ смѣтамъ, такъ и суммы кредитовъ, оставшихся въ распоряженіи министерствъ и главныхъ управленій къ началу отчетнаго года и оставшихся въ ихъ распоряженіи къ концу его. в) *Отчетомъ о движеніи денежныхъ суммъ, принадлежащихъ государственному казначейству (кассовымъ сводомъ)*, представляющимъ полную картину всѣхъ кассовыхъ оборотовъ по суммамъ государственнаго казначейства, а также связь ихъ съ наличностью суммъ государственнаго казначейства къ началу года и концу

[1]) Приложеніе № 4 къ циркуляру госуд. контроля 16 апрѣля 1893 года № 24 (контр. ежегодникъ за 1893 г. стр. 108).

его, т. е. какими средствами покрыты всѣ государственные расходы отчетнаго года, а также какими остатками располагали кассы министерства финансовъ къ началу и концу отчетнаго года. Данныя этой части отчета излагаются въ такомъ видѣ, чтобы онѣ наглядно показывали, какимъ образомъ отразились на наличности суммъ государственнаго казначейства смѣтные доходы и расходы. Дополненіемъ къ кассовому своду служитъ выводъ свободной наличности государственнаго казначейства, не связанной текущими обязательствами по невыполненнымъ расходамъ. Кассовый сводъ долженъ согласоваться съ отчетомъ по исполненію государственной росписи, и могущія оказаться въ обоихъ отчетахъ разности должны быть объясняемы, и *г) Отчетомъ о движеніи государственныхъ долговъ и долговъ и недоимокъ государственному казначейству*, заключающимъ въ себѣ: 1) полный перечень обязательствъ государственнаго казначейства какъ занесенныхъ въ государственную долговую книгу, такъ и не занесенныхъ въ нее; 2) слѣдующія государственному казначейству поступленія въ счетъ: а) недоимокъ по окладнымъ и неокладнымъ доходамъ, и б) непогашенныхъ частей капитальныхъ долговъ по выдачѣ ссудъ, по продажѣ казеннаго имущества и по военному вознагражденію. Этотъ отчетъ обнимаетъ собою какъ долги и недоимки, числящіеся по счетамъ казенныхъ палатъ и казначействъ, такъ и долги, числящіеся по счетамъ распорядительныхъ управленій, причемъ суммы, уже показанныя по одному изъ названныхъ счетовъ, не показываются вторично по другому.

II. *Объяснительная записка* имѣетъ задачею представить государственному совѣту общіе выводы по отчету какъ въ цѣломъ, такъ и по частнымъ его отдѣламъ. По отношенію къ распоряженію ассигнованными кредитами объяснительная записка должна удостовѣрить степень согласія его съ правилами объ исполненіи и заключеніи смѣтъ и особыми указаніями государственнаго совѣта, и съ этою цѣлью излагать: 1) какое употребленіе получили условно ассигнованные кредиты, 2) на какихъ основаніяхъ произведены показанныя въ отчетѣ передвиженія кредитовъ изъ параграфа въ параграфъ и изъ смѣты въ смѣту; 3) на какихъ основаніяхъ продолжены кредиты за предѣлы перваго смѣтнаго періода, и 4) какими обстоятельствами оправдываются показанныя въ отчетѣ передержки кредитовъ.

III. *Приложенія* къ отчету представляютъ: 1) подробныя дополнительныя свѣдѣнія къ нѣкоторымъ изъ наиболѣе важныхъ отдѣловъ отчета, и 2) свѣдѣнія о наличности и оборотахъ спеціальныхъ средствъ и наиболѣе значительныхъ изъ сословныхъ и общественныхъ капиталовъ.

Порядокъ составленія отчета.

Матеріаломъ для составленія отчета государственнаго контроля объ исполненіи государственной росписи служатъ свѣдѣнія, доставляемыя отдѣльными установленіями государственнаго контроля, въ опредѣленные для того сроки [1]), въ центральную бухгалтерію государственнаго контроля, на которую закономъ возложено составленіе отчета [2]).

Матеріалы для составленія отчета.

Свѣдѣнія, необходимыя для составленія отчета по исполненію государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ, равно какъ порядокъ составленія и представленія этихъ свѣдѣній подробно указаны въ инструкціи, приложенной къ циркуляру государственнаго контроля (по центральной бухгалтеріи) 5 декабря 1896 г. № 53 [3]). Главное мѣсто въ ряду этихъ свѣдѣній занимаютъ *бухгалтерскія табели* о собранныхъ кассами губерніи смѣтныхъ доходахъ и произведенныхъ ими смѣтныхъ расходахъ, заключающія въ себѣ распредѣленные по смѣтнымъ подраздѣленіямъ (§§. ст. и пунктамъ) доходы или расходы, относящіеся къ росписи даннаго отчетнаго года, причемъ расходы по именнымъ спискамъ кредиторовъ казны выдѣляются въ отдѣльную табель отъ расходовъ по продолженнымъ кредитамъ, заключающимъ въ себѣ не только строительные кредиты за второй годъ ихъ дѣйствія, но и всѣ кредиты, продолженные на основаніи особыхъ Высочайшихъ повелѣній. По каждой бухгалтерской табели подводятся по всѣмъ графамъ итоги: по каждому параграфу, состоящему изъ нѣсколькихъ статей, по каждой отдѣльной смѣтѣ по каждому министерству и общій итогъ по всей табели.

Свѣдѣнія о движеніи суммъ во всѣхъ кассахъ губерніи излагаются въ *кассовыхъ вѣдомостяхъ*, заключающихъ въ себѣ обороты кассъ, произведенные въ предѣлахъ отчетнаго года (съ 1 января по 31 декабря отчетнаго года).

[1]) См. приложеніе къ инструкціи о составленіи свѣдѣній для отчета (контр. ежегодникъ за 1896 г., стр. 73).

[2]) Св. з. т. I ч. 2 изд. 1892 г., учр. госуд. конт., ст. 1008; ср. также 1-ую ч. наст. сочиненія, стр. 192.

[3]) Контр. ежегодникъ за 1896 г., стр. 52—73.

Вѣдомость о движеніи недоимокъ и долговъ (съ приложеніями) раздѣляется на 2 части: въ первой показывается движеніе недоимокъ, числящихся по счетамъ казенныхъ палатъ и казначействъ, во второй—долги и недоимки, состоящіе по счетамъ распорядительныхъ управленій, причемъ въ эту послѣднюю вѣдомость уже не вводятся недоимки, состоящіе на счетахъ казенныхъ палатъ; въ вѣдомости (и въ той и другой части) показываются лишь тѣ недоимки и долги, по которымъ поступленія подлежатъ зачисленію въ общіе государственные доходы.

Вѣдомость о движеніи спеціальныхъ средствъ заключаетъ свѣдѣнія о *всѣхъ* спеціальныхъ средствахъ, числящихся по счетамъ кассъ и распорядительныхъ управленій, находящихся въ данной губерніи. Руководствомъ при составленіи вѣдомости о движеніи спеціальныхъ средствъ служатъ смѣты министерствъ по спеціальнымъ средствамъ, отчетность казначействъ и счеты распорядительныхъ управленій. По той-же формѣ составляется и вѣдомость о движеніи главнѣйшихъ изъ депозитовъ (общественныхъ, сословныхъ и другихъ капиталовъ).

Кромѣ перечисленныхъ главнѣйшихъ вѣдомостей, въ названной инструкціи указаны всѣ вообще свѣдѣнія и данныя, необходимыя собственно для составленія отчета государственнаго контроля [1]). Всѣ установленныя вѣдомости и данныя со всѣми къ нимъ приложеніями составляются по установленной формѣ, на бланкахъ, разсылаемыхъ центральной бухгалтеріей (въ этихъ бланкахъ имѣются цѣнныя указанія о порядкѣ составленія и разнесенія тѣхъ или другихъ данныхъ по соотвѣтствующимъ графамъ и вѣдомостямъ) и доставляются въ сроки, указанные въ особомъ приложеніи къ названной инструкціи (см. выше). Предварительно составленія бухгалтерскихъ табелей и вѣдомостей, всѣ данныя должны быть свѣрены съ соотвѣтствующими отчетными документами, книгами и счетами и сличены съ свѣдѣніями казенныхъ палатъ и распорядительныхъ управленій. Во избѣжаніе описокъ цифровыя данныя прокладываются по бѣловымъ табелямъ и вѣдомостямъ. Данныя, повторяющіяся въ различныхъ приложеніяхъ, также сличаются

[1]) Ср. инструкцію контр. учрежденіямъ на каз. жел. дорогахъ о составленіи свѣдѣній для отчетовъ госуд. контроля прилож. къ циркуляру 21 декабря 1896 г. № 59 (контр. ежегодникъ за 1896 г., стр. 74—77).

между собою, причемъ всякое несогласіе между ними подробно объясняется.

По мѣрѣ полученія всѣхъ перечисленныхъ свѣдѣній, необходимыхъ для составленія отчета, центральная бухгалтерія приводитъ всю эту массу матеріала въ систему посредствомъ группировки однородныхъ данныхъ по соотвѣтствующимъ графамъ отчета государственнаго контроля по исполненію государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ.

VI. О храненіи и уничтоженіи отчетности и дѣлъ государственнаго контроля.

Об архивахъ вообще.

Слово «архивъ»[1]) въ обширномъ смыслѣ означаетъ все старое, сохранившееся. Въ тѣсномъ смыслѣ подъ архивомъ разумѣется установленіе, устраиваемое для храненія письменныхъ документовъ. Архивы были извѣстны всѣмъ народамъ, достигавшимъ извѣстной цивилизаціи.

Въ новѣйшее время архивы дѣлятся на *текущіе*, напримѣръ устроенные при каждомъ правительственномъ установленіи, и *историческіе архивы*, куда поступаютъ изъ текущихъ архивовъ документы, сдѣлавшіеся историческими. И тѣ и другіе раздѣляются: 1) на государственные правительственные архивы, текущіе, выдѣляющіе свои документы, которые не требуются уже для частныхъ справокъ правительственнаго мѣста, въ правительственные историческіе архивы; 2) общественные, общинные и частные архивы, выдѣляющіе свои документы, сдѣлавшіеся историческими, или въ правительственные или въ отдѣльные историческіе архивы; 3) тѣ и другіе, какъ правительственные, такъ и общественные, общинные и частные, какъ историческіе, такъ и текущіе, если заключаютъ въ себѣ юридическіе документы, получаютъ особый характеръ какъ по связи ихъ съ нотаріатомъ, такъ и съ юридическимъ значеніемъ тѣхъ выписей, которыя могутъ быть выдаваемы изъ архивовъ.

Архивные матеріалы пріобрѣтаютъ повсемѣстно все болѣе и болѣе серьезное значеніе. Къ нимъ стали прибѣгать какъ для научныхъ изслѣдованій, такъ и въ видахъ полученія дѣловыхъ практическихъ справокъ. Вслѣдствіе этого и правительство и ученыя общества стремятся къ развитію архивнаго дѣла и къ упорядоченію своихъ архивныхъ хранилищъ.

[1]) Отъ латинскаго „archivum“ или „archivium“—письмохранилище, образовавшагося отъ греческаго „ἀρχεῖον“ (ἀρχεῖος—старый, ἀρχή—начало).

Поступающая на ревизію контрольныхъ учрежденій отчетность, заключая въ себѣ важные для интересовъ правительственныхъ учрежденій, частныхъ обществъ и лицъ документы, имѣетъ во многихъ случаяхъ также большую цѣнность.

Наука объ архивахъ—архивовѣдѣніе—сложившаяся уже въ XVIII вѣкѣ и достигшая въ новѣйшее время, вслѣдствіе преподаванія ея въ археологическихъ школахъ, точной обработки, преслѣдуетъ слѣдующія задачи: 1) придать всѣмъ архивамъ, путемъ научнаго разъясненія ихъ существа и значенія, единство и цѣльность; 2) привести ихъ къ положенію учрежденій международныхъ или всемірныхъ, посредствомъ разъясненія методовъ пользованія ими и установленія сношеній между центральными управленіями историческихъ архивовъ различныхъ государствъ, и 3) изложить главнѣйшія основы правильнаго и удобнаго устройства того или другого архива и наилучшихъ методовъ храненія актовъ, составленія каталоговъ, описей и проч.

Первыя двѣ задачи удачно разрѣшаются путемъ систематическаго историко-сравнительнаго изученія различнаго рода архивовъ въ разныхъ странахъ и параллельнаго разсмотрѣнія мнѣній и положеній, высказывавшихся различными писателями, и даютъ такимъ образомъ матеріалъ или толкованіе для рѣшенія третьей задачи.

Въ этой части науки объ архивахъ, различающей архивы *правительственные*, *общественные* и *частные*, и раздѣляющей каждый изъ нихъ на *архивъ текущій* и *архивъ историческій* даются рѣшенія слѣдующихъ вопросовъ:

1. *Постановка архивовъ*, какъ *учрежденій отдѣльныхъ*, или какъ *совокупности, связанной по управленію въ одно цѣлое*—созданіе въ каждой странѣ центральнаго управленія историческими архивами, но нѣтъ ни необходимости, ни возможности стянуть всѣ архивы текущіе въ одно управленіе.

2. *Источники, изъ которыхъ могутъ быть покрываемы издержки на архивы.* Правительственные и общественные текущіе архивы вездѣ входятъ въ штатъ того установленія, при которомъ они находятся. Историческіе же архивы, несмотря на различія ихъ устройства, вездѣ начинаютъ составлять предметъ государственнаго расхода, съ нѣкоторымъ только пополненіемъ издержекъ со стороны общинъ и съ допущеніемъ пожертвованій со стороны частныхъ лицъ.

3. *Помѣщеніе архивовъ*, какъ вопросъ первостепенной важ-

ности, обезпечивающій возможность пользованія архивомъ и требующій двухъ главныхъ условій—безопасности отъ огня и надлежащаго освѣщенія — вызываетъ совокупныя работы опытныхъ архивистовъ и архитекторовъ.

4) *Внутреннее устройство архива*, находящееся въ зависимости отъ самаго помѣщенія и отъ основъ администраціи архива.

5) *Принятіе архивомъ документовъ и порядокъ включенія принятаго въ архивъ матеріала* предполагаетъ существованіе особаго помѣщенія и опредѣленіе въ законѣ срока, напримѣръ извѣстнаго мѣсяца, когда документы должны быть передаваемы въ архивъ.

6) *Способы описанія архивнаго матеріала и печатанія документовъ*, предполагающіе слѣдующія условія: старый-ли, еще не разобранный архивъ, или вновь заводимый; текущій или историческій архивъ; имѣется-ли персоналъ просвѣщенныхъ архивистовъ, или дѣйствуютъ лица не подготовленныя. Описанія архивовъ—отъ простыхъ описей, заключающихъ въ себѣ только заголовки, могутъ доходить до самаго тщательнаго описанія дѣла, къ самому дѣлу прилагаемаго. Такія научныя описанія цѣликомъ, или въ видѣ извлеченій, могутъ быть печатаемы.

7) *Выдача изъ архива выписей и справокъ и отправка документовъ*—существенная функція архива, различающаяся по тому, какой это архивъ, какую юридическую силу предоставляетъ законъ такой выпискѣ въ судѣ и вообще въ гражданскомъ оборотѣ, какія формальности установлены для полученія такой выписи частнымъ лицомъ.

8) *Допущеніе частныхъ лицъ для работъ въ архивѣ*—въ новѣйшее время сдѣлалось совершенною необходимостью какъ для интересовъ науки, такъ и для интересовъ правительства.

9) *Уничтоженіе дѣлъ въ архивѣ*—различное въ текущихъ и историческихъ архивахъ. Изъ текущихъ архивовъ ежегодно (за одинъ годъ) дѣла передаются въ опредѣленный исторической архивъ, и при этомъ возбуждаемый вопросъ, какія дѣла не требуютъ храненія и могутъ быть уничтожены, долженъ быть разрѣшаемъ лицами компетентными, и всегда долженъ быть оставляемъ слѣдъ того, что уничтожено.

Въ архивахъ историческихъ не столько разрѣшается вопросъ объ уничтоженіи, сколько вопросъ о перепискѣ и возстановленіи приходящихъ въ ветхость документовъ.

Архивы въ Россіи.

Общія положенія объ архивахъ Россіи вошли при кодификаціи въ учрежденіе министерствъ и въ общее губернское учрежденіе. Въ общемъ учрежденіи министерствъ 1811 г. [1]), создавшемъ одинаковый для министерствъ порядокъ дѣлопроизводства и веденія исходящихъ бумагъ, постановлено, что отпуски всѣхъ бумагъ прилагаются къ дѣламъ и отдаются въ свое время, при надлежащихъ описяхъ, въ архивъ. Изъ архива никакое дѣло и никакая выписка не исходитъ внѣ департамента, безъ точнаго приказанія директора; въ департаментъ-же дѣла и выписки обращаются по запросамъ начальника отдѣленія. Въ общемъ губернскомъ учрежденіи помѣщены слѣдующія общія постановленія объ архивахъ. Различены архивы присутственныхъ мѣстъ такимъ выраженіемъ: «архивъ въ присутственномъ мѣстѣ есть двоякій: текущій и оконченныхъ дѣлъ (окончательный)» [2]). Оконченныя дѣла не должны быть удерживаемы въ канцеляріяхъ, безъ сдачи въ архивъ, долѣе 3-хъ лѣтъ послѣ ихъ окончанія. Даны общія указанія, какъ содержать въ архивѣ опись по алфавиту и по нумерамъ, а на присутствіе возложена обязанность свидѣтельствовать архивъ не менѣе одного раза въ годъ. Для разбора и уничтоженія архивныхъ дѣлъ указывается учреждать особыя коммисіи, причемъ для руководства такимъ коммисіямъ дается въ законѣ опредѣленіе, какіе роды дѣлъ подлежатъ чрезъ 10 лѣтъ уничтоженію [3]). Эти общія правила въ теченіе времени разъяснялись и дополнялись особыми инструкціями отдѣльныхъ вѣдомствъ.

При учрежденіи въ 1811 году государственнаго контроля [4]), въ его вѣдѣніе поступили дѣла и отчеты 3-хъ счетныхъ экспедицій изъ вѣдомствъ: государственнаго казначея, и военной и адмиралтействъ коллегій. По мѣрѣ повѣрки отчетности, государственный контроль, не прибѣгая къ установленію какихъ-либо постоянныхъ правилъ относительно ея храненія или уничтоженія, ограничивался повременнымъ испрошеніемъ чрезъ комитетъ министровъ Высочайшихъ разрѣшеній на уничтоженіе той части отчетности, въ которой миновала надобность.

Постоянныя «правила для храненія и уничтоженія рѣшенныхъ дѣлъ по государственному контролю» были Высочайше

---

[1]) П. с. з. т. XXXI № 24688.

[2]) Св. з. т. II ч. 1, изд. 1892 года, общ. губ. учр., ст. 57.

[3]) Тамъ-же, ст. 58—66 и 595—604.

[4]) П. с. з. т. XXXI № 24686.

утверждены 27 августа 1860 года. На основаніи этихъ правилъ: 1) всѣ генеральные и частные отчеты государственныхъ учрежденій съ принадлежащими къ нимъ приложеніями опредѣлены ко всегдашнему храненію, и 2) совѣту государственнаго контроля предоставлено право разрѣшать, по представленіямъ директора канцеляріи, уничтоженіе дѣлъ и счетовъ, не подлежавшихъ постоянному храненію.

Въ виду того, что означенныя правила касаются по преимуществу рѣшенныхъ *дѣлъ*, а не *отчетности*, и не отвѣчаютъ уже современнымъ требованіямъ счетоводства, отчетности и ревизіи, государственный контроль составилъ новыя правила: «о храненіи и уничтоженіи отчетности, повѣряемой учрежденіями государственнаго контроля» и «о храненіи и уничтоженіи дѣлъ по государственному контролю». Высочайше утвержденныя 2 іюля 1891 г. [1]).

Въ составъ правилъ о храненіи и уничтоженіи отчетности, повѣряемой учрежденіями государственнаго контроля входятъ опредѣленія: 1) сроковъ храненія обревизованной отчетности; 2) порядка выдачи контрольными установленіями справокъ изъ отчетности; 3) порядка возвращенія отчетности изъ установленій государственнаго контроля; 4) уничтоженія утратившей значеніе отчетности, и 5) уничтоженія отчетности, которой миновали сроки храненія ея въ архивѣ.

О храненіи и уничтоженіи отчетности.

1. *Приготовленіе обревизованной отчетности къ передачѣ въ архивъ.* По мѣрѣ обревизованія отчетности, всѣ заключающіеся въ ней документы, которыми возможно вторично оправдать какія-либо отчетныя дѣйствія, приводятся ревизующими лицами посредствомъ пробивныхъ штемпелей [2]) въ состояніе, лишающее отчетность свойственнаго ей значенія. Передача обревизованной отчетности на храненіе въ архивъ производится по описямъ, изготовляемымъ каждымъ ревизіоннымъ отдѣломъ даннаго учрежденія государственнаго контроля въ 2-хъ экземплярахъ, и при томъ отдѣльно по каждому разряду отчетности и по каждой финансовой смѣтѣ, согласно установленнымъ

[1]) Эти правила включены въ св. зак. по прод. 1895 г., въ т. VIII ч. 2, общ. уч. уст., въ видѣ приложенія къ ст. 338, прим. 1. См. также правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, изд. 1897 г. отд. V, стр. 76—99.

[2]) См. Циркуляръ госуд. контроля 16 іюля 1893 г. № 39 (контрольный ежегодникъ за 1893 г. стр. 40).

формамъ, приложеннымъ къ циркуляру государственнаго контроля 23 іюня 1892 г. за № 34 [1]). Отчетность сдается на храненіе въ архивъ при препроводительныхъ бумагахъ отъ ревизіонныхъ отдѣловъ контрольныхъ установленій съ описями, составляемыми въ 2-хъ экземплярахъ. Одинъ экземпляръ такой описи, съ отмѣтками на ней нумеровъ описи, связки и шкафа или стелажа архива, возвращается въ отдѣлы съ роспискою лица, завѣдывающаго архивомъ, въ принятіи отчетности на храненіе а другой экземпляръ остается въ архивѣ, съ роспискою завѣдывающаго отдѣломъ или его помощника въ обратномъ полученіи перваго экземпляра описи.

Храненіе отчетности въ архивѣ.

Отчетность хранится въ архивѣ отдѣльно по каждому разряду, по гражданской части—по министерствамъ, а по военной—по управленіямъ, въ томъ порядкѣ, какъ эта отчетность значится по описямъ. Описи, по которымъ отчетность принята на храненіе въ архивъ, служатъ также и общими описями для всей хранящейся въ архивѣ отчетности и подшиваются, по времени вступленія ихъ, по каждому разряду отдѣльно: по гражданской части—по каждому министерству, а по военной—по управленіямъ. На каждой описи архивъ выставляетъ свой отдѣльный №, нумерація же связокъ по описямъ ведется по каждой описи отдѣльно, начиная съ № 1. При размѣщеніи въ архивѣ отчетности на каждой ея связкѣ долженъ быть ярлыкъ съ надписью: «отчетность (такого-то) разряда (по гражданской части) по министерству и по департаменту, или (военной) по управленію (такому-то) изъ такого-то отдѣла связка №». Въ общемъ контрольномъ архивѣ описи ведутся и отчетность хранится отдѣльно по каждому разряду и по каждому центральному учрежденію государственнаго контроля.

Необходимыя справки изъ отчетности, сданной въ архивъ, получаются или въ самомъ архивѣ или, въ случаѣ затруднительности такой справки на мѣстѣ, требуются записками завѣдывающихъ ревизіонными отдѣлами; въ этихъ запискахъ точно указывается: а) время сдачи отчетности въ архивъ, б) по какому разряду, в) № по описи и наименованіе, г) № описи по архиву, и д) № связки [2]). Эти записки, съ расписками на нихъ пріемщиковъ, служатъ удостовѣреніемъ въ выдачѣ отчетности и со-

[1]) См. правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка, изд. 1897 г., отд. V, стр. 86—96.

[2]) См. форму № 1 къ циркуляру № 34; тамъ-же, стр. 91.

храняются въ архивѣ, впредь до возвращенія въ него взятой отчетности, послѣ чего записки передаются обратно въ отдѣлъ, гдѣ и уничтожаются. Отвѣтственность за сохранность отчетности, взятой для справокъ, лежитъ на лицахъ, по требованіямъ которыхъ отчетность выдана изъ архива. Въ архивѣ имѣется тетрадь (форма № 3) для записки отчетности, выдаваемой по требованіямъ отдѣловъ [1]).

Сроки храненія отчетности.

Высочайше утвержденными 2 іюля 1891 г. правилами о храненіи и уничтоженіи отчетности, повѣряемой установленіями государственнаго контроля [2]), вся обревизованная отчетность по *сроку ея храненія* дѣлится на 3 разряда. Отчетность 1-го разряда, имѣющая общегосударственное значеніе [3]) и важность для науки [4]), сдается въ архивъ на вѣчное храненіе. Отчетность 2-го разряда (по отношенію къ ревизіонной давности), необходимая въ ревизіонномъ и справочномъ отношеніяхъ, подлежитъ срочному храненію—на 10 и болѣе лѣтъ [5]),

[1]) Тамъ-же, стр. 93—95.

[2]) Прил. къ ст. 338, прим. 1 общ. сч. уст., по прод. 1895 г.

[3]) Напр. документы по сооруженію, пріобрѣтенію, отчужденію и капитальному исправленію казенныхъ недвижимыхъ имуществъ, зданій и памятниковъ; документы по наиболѣе выдающимся подрядным и хозяйственным операціямъ; отчетность по расходамъ исключительным (напр. истребленіе саранчи, на борьбу съ эпидеміей, голодомъ и проч.): разсчеты съ иностранными правительствами по контрибуціямъ; воспособленія иностраннымъ правительствамъ; расходы на чрезвычайныя посольства, на командировки и экспедиціи съ научною цѣлью; документы по образованію благотворительныхъ и спеціальныхъ капиталовъ; по ремонту или найму домовъ для нашихъ посольствъ и консульствъ; инвентарныя книги казенныхъ жел. дорогъ; счеты заграничныхъ книгопродавцевъ; смѣты и контракты по пріобрѣтенію научныхъ инструментовъ и т. п.

[4]) При обширности русскаго государства, разноплеменности его населенія и разнообразіи быта и прочихъ условій существованія, въ интересахъ будущихъ научныхъ изслѣдованій представляется важнымъ сохранять и такіе документы, которые имѣютъ значеніе лишь для одной мѣстности; напр. Туркестанскій край, Закаспійская область, Привислянскій и Западный края, водвореніе въ которыхъ русскаго владычества, примѣненіе финансоваго и административнаго управленія и проч. въ будущемъ можетъ представить громадный интересъ. Конечно и въ палатахъ коренныхъ русскихъ губерній не мало найдется документовъ мѣстнаго значенія, которыя важно сохранить для будущихъ поколѣній.

[5]) Увеличеніе установленнаго для храненія отчетности 2-го разряда 10-лѣтняго срока по отдѣльнымъ видамъ или составнымъ частямъ от-

по усмотрѣнію общаго присутствія ревизіоннаго учрежде́нія [1]). Отчетность 3-го разряда подлежитъ уничтоженію, по миновапіи въ ней надобности, за выполненіемъ той цѣли, для которой она служила [2]).

Причисленіе отдѣльныхъ видовъ отчетности или составныхъ ея частей къ одному изъ означенныхъ разрядовъ устаповляется государственнымъ контролеромъ, по соглашенію съ подлежащими министрами и главноуправляющими. Руководствуясь такимъ соглашеніемъ, общее присутствіе контрольнаго установленія опредѣляетъ, при заключеніи ревизіи отчетности, къ которому изъ означенныхъ разрядовъ должна быть отнесена обревизованная отчетность, сообразно съ чѣмъ и производится дальнѣйшее ея храненіе или уничтоженіе.

Обревизованная отчетность 3-го разряда, впредь до ея уничтоженія, остается на храненіи тѣхъ лицъ, которымъ поручается въ контрольныхъ установленіяхъ ревизіонное производство, а обревизованная отчетность 1-го и 2-го разрядовъ передается на храненіе въ архивы этихъ установленій. Срокъ храненія отчетности 2-го разряда исчисляется со времени заключенія ревизіи ея общимъ присутствіемъ контрольнаго установленія.

2. *Выдача контрольными учрежденіями справокъ изъ отчетности.* Изъ хранящейся въ ревизіонныхъ учрежденіяхъ отчетности кассъ и распорядительныхъ управленій, какъ обревизованной, такъ и необревизованной, выдаются справки и копіи со счетовъ и документовъ (но не подлинные документы), а также предъявляются счеты и документы для личныхъ справокъ, съ соблюденіемъ слѣдующихъ условій: 1) По отчетности, подлежащей тайнѣ,—по письменнымъ требованіямъ мѣстъ и лицъ, представившихъ отчетность на ревизію, или начальствующихъ надъ этими мѣстами и лицами учрежденій. 2) По

четности допускается, въ случаѣ надобности для цѣлей ревизіи, по постановленіямъ общихъ присутствій контрольныхъ установленій.

[1]) Опредѣленіе объ отнесеніи отчетности и документовъ къ тому или иному разряду означается въ тѣхъ-же постановленіяхъ, которыми заключается ревизія отчетности.

[2]) Съ особой осмотрительностью слѣдуетъ относить отчетность къ 3-му разряду, такъ какъ, при существованіи 10-лѣтняго срока для опротестованія начетовъ контрольныхъ учрежденій, является крайне затруднительнымъ предусмотрѣть, что въ такой отчетности не встрѣтится надобность, по заключеніи ревизіи ея.

отчетности, не подлежащей тайнѣ, — по требованіямъ, письменнымъ и личнымъ, всѣхъ правительственныхъ мѣстъ и лицъ. 3) Распорядительныя управленія обращаются въ контрольныя установленія за справками и свѣдѣніями изъ отчетности, не требующей тайны, преимущественно лично или чрезъ особо отряжаемыхъ чиновъ, безъ письменныхъ требованій, и только въ исключительныхъ случаяхъ, когда предвидѣть успѣхи отъ этого способа извлеченія справокъ невозможно, они входятъ съ контрольными установленіями въ письменныя сношенія. 4) Копіи актовъ, заключающихся въ нотаріальной отчетности, выдаются не иначе, какъ по предварительномъ на то разрѣшеніи судебныхъ мѣстъ, причемъ и самыя копіи препровождаются контрольными установленіями непосредственно въ судебныя мѣста на дальнѣйшее распоряженіе. 5) Никто не имѣетъ права требовать отъ контрольныхъ установленій, подъ видомъ справокъ и свѣдѣній, такихъ сложныхъ выборокъ или статистическихъ сводовъ, которые могутъ быть сочтены самостоятельнымъ трудомъ этихъ установленій.

3. *Возвращеніе отчетности изъ установленій государственнаго контроля:* а) *Необревизованная* отчетность возвращается контрольными установленіями не иначе, какъ по постановленіямъ ихъ *общихъ присутствій*, въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) Судебнымъ установленіямъ — для производства слѣдствій или судебнаго разбирательства. 2) Начальству отчетныхъ мѣстъ и лицъ — для повѣрки дѣйствій послѣднихъ въ административномъ порядкѣ. 3) Прочимъ правительственнымъ мѣстамъ и лицамъ — для предъявленія съ ихъ стороны счетовъ и документовъ подлежащимъ установленіямъ въ подкрѣпленіе имущественныхъ правъ казны [1]). б) *Обревизованная* отчетность 1-го разряда можетъ быть передаваема правительственнымъ и ученымъ учрежденіямъ для временной надобности или для постояннаго храненія, по желанію этихъ учрежденій, но не иначе, какъ съ разрѣшенія государственнаго контролера. Обревизованная отчетность 2-го разряда можетъ быть возвращаема отчетнымъ мѣстамъ для временной надобности или дальнѣйшаго храненія, по желанію этихъ мѣстъ и соглашенію между ними и контрольными уста-

[1]) Почтовая отчетность предъявляется постороннимъ мѣстамъ и лицамъ не иначе, какъ чрезъ посредство почтовыхъ установленій.

По минованіи надобности, всѣ вытребованные изъ контрольныхъ установленій счеты и документы возвращаются обратно.

новленіями, которыми произведена ревизія отчетности. При возвращеніи отчетности контрольныя установленія оставляютъ въ своемъ распоряженіи тѣ счеты и всякаго рода документы, которые могутъ имѣть значеніе для ревизіи отчетности послѣдующаго времени.

4. *Уничтоженіе ненужной отчетности.* По истеченіи года, лица, завѣдывающія въ установленіяхъ государственнаго контроля храненіемъ обревизованной отчетности, составляютъ краткія описи подлежащей уничтоженію отчетности и представляютъ ихъ на разсмотрѣніе и заключеніе общихъ присутствій, которыя, убѣдившись, что включенная въ указанныя описи отчетность дѣйствительно утратила свое значеніе и что сроки храненія ея миновали, разрѣшаютъ уничтоженіе ея, съ утвержденія начальниковъ контрольныхъ установленій, продажею или сожженіемъ. Отчетность, требующая тайны, сожигается обязательно. Приготовленная къ продажѣ отчетность приводится предварительно въ состояніе, лишающее ее характера и значенія отчетности, а самая продажа образовавшагося бумажнаго матеріала производится съ торговъ или по добровольному соглашенію съ покупателями. Утвержденіе торговъ или вообще цѣнъ, по которымъ предполагается обратить въ продажу матеріалы изъ уничтожаемой отчетности, предоставляется на всякую сумму непосредственнымъ начальникамъ установленій, распоряжающихся продажею.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда отчетность изъ установленій государственнаго контроля передана на срочное храненіе въ установленія распорядительныхъ вѣдомствъ, послѣднія производятъ уничтоженіе такой отчетности вышеуказаннымъ порядкомъ.

Государственный контролеръ опредѣляетъ необходимые для исполненія этихъ правилъ порядки и формы, а также знаки или способы приведенія отчетности въ состояніе, лишающее ее свойственнаго ей значенія, и разрѣшаетъ, по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами, если встрѣтится въ томъ надобность, всякаго рода недоразумѣнія, возникающія при исполненіи этихъ правилъ.

5. *Уничтоженіе отчетности, которой миновали сроки храненія въ архивѣ.* Краткія описи подлежащей уничтоженію отчетности (§ 13 правилъ) составляются по особой формѣ [1]), отдѣльно для граж-

[1]) Прилож. къ циркуляру 23 іюня 1892 г. № 34, форма № 4.

данской части—по каждому министерству, и для военной—по каждому управленію. Въ общемъ архивѣ государственнаго контроля такія описи составляются отдѣльно по каждому центральному учрежденію государственнаго контроля и представляются генералъ-контролеру подлежащаго департамента.

По разрѣшеніи общими присутствіями контрольныхъ установленій уничтоженія отчетности, начальникъ общаго контрольнаго архива и завѣдывающіе архивами мѣстныхъ контрольныхъ установленій приготовляютъ отчетность къ продажѣ, для чего предварительно приводятъ ее въ состояніе, лишающее ее характера и значенія отчетности, посредствомъ расшивки и смѣшиванія разныхъ частей документальной отчетности, уничтоженіемъ печатей, прикрѣпляющихъ шнуры въ книгахъ, отдѣленіемъ переплетовъ отъ состава книгъ и проч. О приготовленномъ такимъ образомъ къ продажѣ бумажномъ матеріалѣ, съ указаніемъ его вѣса, начальникъ общаго контрольнаго архива доноситъ директору канцеляріи государственнаго контроля, а завѣдывающіе архивами въ мѣстныхъ контрольныхъ учрежденіяхъ—начальникамъ этихъ послѣднихъ.

По утвержденіи торговъ или вообще цѣнъ, по которымъ состоялась продажа бумажнаго матеріала, завѣдывающимъ архивами передается свѣдѣніе о томъ: а) за кѣмъ состоялась продажа и по какой цѣнѣ за пудъ, б) о количествѣ пудовъ, которые слѣдуетъ отпустить изъ архива купившему матеріалъ отъ уничтоженной отчетности, и в) кто долженъ находиться вмѣстѣ съ начальникомъ архива при отпускѣ матеріала, образовавшагося отъ отчетности.

Объ отпускѣ изъ архива бумажнаго матеріала составляется *актъ*, съ обозначеніемъ въ немъ вѣса отпущеннаго матеріала, и на какую сумму простирается его стоимость, который и подписывается лицами, находившимися при отпускѣ матеріала, и представляется директору канцеляріи государственнаго контроля или начальнику контрольнаго установленія. Покупщикъ на этомъ-же актѣ росписывается въ принятіи количества пудовъ матеріала. Отчетность, подлежащая тайнѣ, сожигается въ печи зданія контрольнаго учрежденія, въ присутствіи тѣхъ-же лицъ, которыя находились при отпускѣ покупщику бумажнаго матеріала, о чемъ обозначается въ актѣ.

О времени уничтоженія отчетности дѣлаются отмѣтки по описямъ архива; о времени же уничтоженія отчетности 3-го

разряда дѣлаются отмѣтки на препроводительныхъ бумагахъ, при которыхъ эта отчетность передана въ архивъ.

О храненіи и уничтоженіи дѣлъ.

6. *Классификація дѣлъ.* Дѣла установленій государственнаго контроля раздѣляются: а) по своему *содержанію*—на *ревизіонныя* и *административныя*, и б) *по срокамъ храненія*—на два разряда.

Ревизіонными дѣлами называются такія, которыя заключаютъ въ себѣ переписку по ревизіи той или другой отчетности, ревизуемой установленіями государственнаго контроля, а также всякаго рода справки, свѣдѣнія, вѣдомости и т. п., имѣющія прямое или косвенное отношеніе къ этой отчетности; всѣ прочія дѣла называются *административными*.

По *срокамъ храненія* всѣ дѣла государственнаго контроля дѣлятся на два разряда: къ первому разряду относятся оконченныя дѣла, какъ ревизіонныя, такъ и административныя, и подлежатъ вѣчному храненію; ко второму разряду причисляются оконченныя дѣла, подлежащія срочному храненію, а именно: а) *ревизіонныя дѣла*—въ теченіе періода времени, назначеннаго общимъ присутствіемъ, заключившимъ ревизію, для храненія отчетности, до которой эти дѣла относятся, и во всякомъ случаѣ не менѣе 10 лѣтъ со времени ихъ окончанія, и б) *административныя дѣла*—въ теченіе 10 и 5 лѣтъ со времени ихъ окончанія [1]).

Оконченныя дѣла хранятся не болѣе трехъ лѣтъ со времени ихъ окончанія, подъ вѣдѣніемъ лицъ, управляющихъ подлежащими дѣлопроизводствами, а затѣмъ — въ архивахъ контрольныхъ установленій, до наступленія сроковъ уничтоженія, послѣ чего эти дѣла уничтожаются тѣмъ-же порядкомъ и при тѣхъ-же условіяхъ, какія установлены для уничтоженія отчетности, повѣряемой установленіями государственнаго контроля.

Конецъ.

[1]) Распредѣленіе дѣлъ по срокамъ храненія ихъ на разряды указано въ приложенномъ, къ циркуляру госуд. контроля 31 іюля 1891 г. № 25, Выс. утв. 2 іюля 1891 г. росписаніи. Дѣла, не поименованныя въ этомъ росписаніи, распредѣляются начальниками контрольныхъ установленій, примѣнительно къ этому росписанію (см. правила и формы смѣтнаго, кассоваго и ревиз. порядка, изд. 1897 г. отд. V, стр. 76—99).

ПРИЛОЖЕНІЯ.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

стр.

I. Учрежденіе государственнаго контроля . . . . . 3—14
II. Учрежденіе контрольныхъ палатъ . . . . . 15—18
III. Положеніе о кандидатахъ на классныя должности 19
IV. Перечень изданій и продолженій свода законовъ . . . . . 20—22
V. Списокъ ревизіонныхъ инструкцій (съ указаніемъ, гдѣ эти инструкціи напечатаны) 23 28
а) объ общихъ основаніяхъ ревизіи. 23
б) о порядкѣ повѣрки отчетности о госуд. доходахъ, согласно классификаціи государственной росписи доходовъ. . . . 24
в) о порядкѣ повѣрки отчетности о госуд. расходахъ, по вѣдомствамъ 27
VI. Азбучный и хронологическій указатели циркуляровъ по государственному контролю. . . . . . 29—68
1. Азбучный указатель 30
2. Хронологическій указатель 58
VII. Списки казенныхъ и контрольныхъ палатъ, казначействъ и приходо-расходныхъ кассъ министерства финансовъ . . . 69—91
1. Параллельные списки казенныхъ и контрольныхъ палатъ. 69—70
2. Списокъ казенныхъ палатъ, казначействъ и приходо-расходныхъ кассъ министерства финансовъ. 71
3. Азбучный указатель мѣстонахожденія казначействъ и приходо-расходныхъ кассъ, съ указаніемъ, какимъ казеннымъ палатамъ тѣ и другія подчинены. 77

На подлинномъ Собственною ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою написано:

„Быть по сему".

Въ Гатчинѣ.
28 Апрѣля 1892 г.

I. Учрежденіе государственнаго контроля.

(Св. Зак. т. I ч. II, изд. 1892 г. и прод. 1895 г.).

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Предметы вѣдомства и составъ государственнаго контроля.

943. Государственный контроль, составляя отдѣльную часть государственнаго управленія, наблюдаетъ за законностію и правильностію распорядительныхъ и исполнительныхъ дѣйствій по приходу, расходу и храненію капиталовъ, находящихся въ завѣдываніи отчетныхъ предъ нимъ учрежденій, а равно составляетъ соображенія о выгодности или невыгодности хозяйственныхъ операцій, независимо отъ законности ихъ производства.

944. Отчетностію въ означенныхъ дѣйствіяхъ (ст. 943) обязаны предъ государственнымъ контролемъ: 1) всѣ правительственныя установленія, за исключеніями, изложенными въ дѣйствующихъ законахъ и особыхъ Высочайшихъ повелѣніяхъ, и 2) тѣ земскія, городскія и сословныя установленія, а равно частныя компаніи и товарищества, которыя подчиняются его повѣркѣ дѣйствующими законами, особыми Высочайшими повелѣніями или утвержденными правительствомъ уставами.

945. Государственный контроль: 1) повѣряетъ финансовыя смѣты и представленія объ ассигнованіи сверхсмѣтныхъ кредитовъ министерствъ и главныхъ управленій, а также подчиненныхъ его повѣркѣ земскихъ, городскихъ и частныхъ установленій и представляетъ или сообщаетъ о результатахъ повѣрки по принадлежности; 2) повѣряетъ отчетность по оборотамъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, находящихся въ завѣдываніи отчетныхъ предъ нимъ установленій; 3) производитъ, по особымъ на то положеніямъ, фактическую повѣрку денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, сооруженій, построекъ и другихъ операцій, а также нѣкоторыхъ предметовъ, подлежащихъ оплатѣ налогами и иными сборами, и эксплоатаціи казенныхъ и подчиненныхъ его надзору частныхъ желѣзныхъ дорогъ; 4) наблюдаетъ за правильностію разассигнованія и передвиженія по кассамъ и смѣтнымъ подраздѣленіямъ назначенныхъ по финансовымъ смѣтамъ или дополнительно открытыхъ кредитовъ; 5) наблюдаетъ за правильностію и цѣлесообразностію смѣтной классификаціи всѣхъ отчетныхъ предъ нимъ капиталовъ; 6) изыскиваетъ мѣры къ усовершенствованію правилъ и формъ счетоводства отчетности, а также устанавливаетъ, по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами, необходимые въ этомъ дѣлѣ порядки, не требующіе законодательнаго разрѣшенія.

Примѣчаніе. По кредитамъ экстраординарнымъ мнѣніе государственнаго контроля требуется только въ тѣхъ случаяхъ, когда государственный совѣтъ признаетъ, что, по существу испрашиваемаго сверхсмѣтнаго кредита, руководствомъ при опредѣленіи его размѣра и степени надобности могутъ послужить выводы государственнаго контроля.

946. Предѣлы и порядокъ наблюденія со стороны государственнаго контроля за законностію и правильностію распорядительныхъ и исполнительныхъ дѣйствій отчетныхъ предъ нимъ установленій и за сохранностію денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ опредѣляются счетными уставами, особыми Высочайшими повелѣніями и тѣми постановленіями, по которымъ должны совершаться отчетныя предъ контролемъ дѣйствія.

947. Въ составъ государственнаго контроля входятъ: 1) государственный контролеръ; 2) товарищъ государственнаго контролера; 3) совѣтъ государственнаго контроля; 4) департаментъ гражданской отчетности; 5) департаментъ военной и морской отчетности; 6) департаментъ желѣзнодорожной отчетности; 7) канцелярія государственнаго контроля и состоящій при ней архивъ центральныхъ учрежденій государственнаго контроля; 8) центральная бухгалтерія; 9) коммисія для повѣрки денежной и матеріальной отчетности установленій государственнаго контроля; 10) коммисія для повѣрки годовыхъ отчетовъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ за прежнее время и текущихъ отчетовъ тѣхъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, при конхъ не учреждено мѣстнаго правительственнаго контроля; 11) контрольныя палаты, и 12) мѣстныя контрольныя части на казенныхъ и частныхъ желѣзныхъ дорогахъ.

Примѣчаніе. Учрежденіе контрольныхъ палатъ изложено въ общемъ губернскомъ учрежденіи. На одинаковыхъ съ контрольными палатами основаніяхъ дѣйствуютъ всѣ прочія постоянныя и временныя мѣстныя контрольныя части, имѣющія въ своемъ составѣ общія присутствія.

948. Сверхъ того (ст. 947) къ составу государственнаго контроля принадлежатъ, на основаніяхъ, изложенныхъ въ подлежащихъ учрежденіяхъ, положеніяхъ и уставахъ, особыя постоянныя и временныя должности и установленія.

Примѣчаніе. Обязанности временныхъ должностей и установленій по предметамъ, касающимся отношеній ихъ къ государственному контролеру, совѣту государственнаго контроля и центральнымъ учрежденіямъ государственнаго контроля, опредѣляются государственнымъ контролеромъ, а по предметамъ, касающимся другихъ вѣдомствъ,—государственнымъ контролеромъ по соглашенію съ подлежащими министрами и главноуправляющими.

949. Государственному контролеру предоставляется, не выходя изъ общей суммы на содержаніе установленій государственнаго контроля и изъ опредѣленныхъ по должностямъ окладовъ, измѣнять, сообразно дѣйствительной надобности, показанное въ росписаніяхъ число чиновъ по должностямъ ниже пятаго класса, а равно и размѣръ суммъ на каждое отдѣльное установленіе государственнаго контроля.

950. Государственному контолеру принадлежитъ надзоръ за правильностію и успѣшностію дѣйствій всѣхъ контрольныхъ установленій. Въ виду сего государственный контролеръ :1) утверждаетъ инструкціи о порядкѣ ревизіоннаго дѣлопроизводства; 2) опредѣляетъ порядокъ вступленія и разсмотрѣнія дѣлъ въ совѣтѣ государственнаго контроля, а равно въ общихъ присутствіяхъ всѣхъ установленій государственнаго контроля; 3) избираетъ и представляетъ на Высочайшее утвержденіе кандидатовъ для замѣщенія должностей генералъ-контролеровъ, директора канцеляріи государственнаго контроля, управляющихъ контрольными палатами и главныхъ контролеровъ эксплоатаціоннаго контроля на казен-

ныхъ желѣзныхъ дорогахъ; 4) опредѣляетъ, увольняетъ и перемѣщаетъ: въ центральныхъ установленіяхъ государственнаго контроля:—чиновъ VI и V классовъ, чиновниковъ особыхъ порученій, безъ различія классовъ, и всѣхъ лицъ, причисляемыхъ къ государственному контролю, а въ мѣстныхъ контрольныхъ установленіяхъ:—чиновъ VII, VI и V классовъ, за исключеніемъ тѣхъ чиновъ V класса, которые указаны въ пунктѣ 3 сей статьи.

Примѣчаніе (прод. 1895 г.). Назначеніе на должности IV, V и VI классовъ, а равно перемѣщеніе и увольненіе лицъ, занимающихъ сіи должности, производится съ соблюденіемъ порядка, опредѣленнаго правилами объ инспекторской части гражданскаго вѣдомства (учрежденіе комитета о службѣ чиновъ гражд. вѣдомства и о наградахъ—св. зак. т. I ч. II изд. 1895 г., приложеніе къ статьѣ 3).

951. Чины контрольныхъ установленій могутъ быть подвергаемы отвѣтственности не иначе, какъ чрезъ посредство государственнаго контролера. Вслѣдствіе сего мѣстныя начальства не входятъ ни въ какія непосредственныя распоряженія въ отношеніи къ установленіямъ государственнаго контроля, но въ случаѣ усмотрѣнныхъ ими злоупотребленій со стороны лицъ, принадлежащихъ къ вѣдомству этихъ установленій, даютъ о томъ знать начальникамъ сихъ установленій и одновременно увѣдомляютъ государственнаго контролера.

952. Дѣйствіе ст. 952 [1]) отмѣнено по прод. 1895 г.

Выс. утв. 5 іюня 1895 г. мнѣніемъ гос. совѣта [2]) между прочимъ постановлено: совѣтъ государственныхъ кредитныхъ установленій упразднить, по разсмотрѣніи и утвержденіи имъ отчетовъ названныхъ установленій за 1893 г.

953. По дѣламъ, требующимъ коллегіальнаго разсмотрѣнія, государственный контролеръ причисляетъ временныя контрольныя части, не имѣющія въ своемъ составѣ общихъ присутствій къ вѣдѣнію общихъ присутствій центральныхъ или мѣстныхъ постоянныхъ контрольныхъ установленій.

954. Повѣрку вновь возникающей отчетности, которая по роду своему не относится къ вѣдѣнію ни одного изъ существующихъ контрольныхъ установленій и въ то же время не требуетъ открытія новаго установленія, государственный контролеръ возлагаетъ на одно изъ контрольныхъ установленій, по ближайшему своему усмотрѣнію.

955. Измѣненія дѣйствующихъ правилъ о поступленіи государственныхъ доходовъ и о производствѣ расходовъ, не касающіяся коренныхъ началъ и положеній общихъ (втор. полн. собр. зак. № 40100), а также изданіе инструкцій, положеній и формъ, касающихся счетоводства и отчетности, допускаются министрами и главноуправляющими не иначе, какъ по предварительному соглашенію съ государственнымъ контролеромъ и министромъ финансовъ.

956. Опредѣленныя по штатамъ и росписаніямъ государственнаго контроля должности, до V класса включительно, могутъ быть замѣщаемы лицами, не имѣющими соотвѣтствующихъ классныхъ чиновъ, а должности VII класса и ниже—также и вольнонаемными.

957. Государственный контролеръ представляетъ: 1) Государю Императору ежегодно 15 мая отчетъ о ревизіонной дѣятельности государственнаго контроля за минувшій гражданскій годъ, и 2) государственному совѣту ежегодно, не позднѣе 1 октября, общій по исполненію

---

[1]) Эта статья (952) заключала въ себѣ слѣд. постановленіе: государственный контролеръ есть непремѣнный членъ совѣта кредитныхъ установленій и предсѣдатель ревизіонныхъ комитетовъ для повѣрки отчетовъ и кассъ государственнаго банка.

[2]) Объ измѣненіи порядка ревизіи госуд. кредитныхъ установленій (собр. уз. 1895 г. № 103, ст. 783).

финансовыхъ смѣтъ отчетъ за минувшій смѣтный періодъ, а къ 1 ноября объяснительную записку и приложенія къ отчету.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Совѣтъ государственнаго контроля.

958. Совѣтъ государственнаго контроля состоитъ, подъ предсѣдательствомъ государственнаго контролера, изъ товарища государственнаго контролера, членовъ, назначаемыхъ Его Императорскимъ Величествомъ и генералъ-контролеровъ.

959. Совѣту предоставляется приглашать въ свои засѣданія чиновъ отъ министерствъ и главныхъ управленій, а также и частныхъ свѣдущихъ лицъ, для объясненія дѣлъ и предметовъ, заключающихъ въ себѣ какія либо техническія или спеціальныя особенности.

960. При невозможности государственному контролеру, по болѣзни, отсутствію, или инымъ причинамъ, предсѣдательствовать въ совѣтѣ, обязанность предсѣдателя принимаетъ на себя товарищъ государственнаго контролера, а при невозможности предсѣдательствовать и сему послѣднему, обязанность сія переходитъ къ старшему въ чинѣ изъ членовъ совѣта.

961. Директоръ канцеляріи государственнаго контроля вмѣстѣ съ тѣмъ есть и правитель дѣлъ совѣта.

962. Дѣла, поступающія въ совѣтъ, и рѣшенія совѣта излагаются, подъ руководствомъ директора, и докладываются дѣлопроизводителями канцеляріи государственнаго контроля совѣту, въ присутствіи директора.

963. Совѣтъ, руководя ревизіонною дѣятельностію всѣхъ учрежденій государственнаго контроля: 1) разрѣшаетъ, на основаніи дѣйствующихъ законовъ, всѣ возникающія затрудненія относительно примѣненія въ отдѣльныхъ случаяхъ установленнаго порядка ревизіи отчетности; 2) разсматриваетъ и утверждаетъ или отмѣняетъ подлежащія его обсужденію постановленія общихъ присутствій центральныхъ и мѣстныхъ учрежденій государственнаго контроля; 3) опредѣляетъ мѣры къ постепенному усовершенствованію счетоводства, отчетности и ревизіи; 4) обсуждаетъ, по предложеніямъ государственнаго контролера, всякаго рода дѣла, по коимъ требуется заключеніе контрольнаго вѣдомства, и 5) разсматриваетъ ежегодныя смѣты о доходахъ и расходахъ государственнаго контроля и Всеподданнѣйшіе отчеты о дѣятельности контроля, прежде представленія ихъ Государю Императору.

964. На разсмотрѣніе совѣта ревизіонныя учрежденія вносятъ: 1) дѣла по протестамъ, предъявляемымъ противъ постановленій ихъ общихъ присутствій; 2) дѣла по начетамъ и взысканіямъ, опредѣляемымъ общими присутствіями на мѣста и лица высшія; 3) дѣла, рѣшеніе коихъ превосходитъ предѣлы правъ общихъ присутствій; 4) предположенія объ изданіи новыхъ или о дополненіи и измѣненіи существующихъ законовъ какъ по счетной части, такъ и по разнымъ случаямъ, открываемымъ ревизіею; 5) отдѣльные возникающіе при ревизіи вопросы, требующіе особыхъ разрѣшеній или распоряженій, а также соображенія объ измѣненіи оказавшихся невыгодными хозяйственныхъ операцій въ тѣхъ случаяхъ, когда отъ такихъ измѣненій можно ожидать благопріятныхъ результатовъ для будущихъ хозяйственныхъ дѣйствій; 6) дѣла, которыя государственный контролеръ предпишетъ представить на обсужденіе и рѣшеніе совѣта, и 7) случаи разногласія въ общемъ присутствіи, если генералъ-контролеръ или начальникъ мѣстнаго ревизіон-

наго учрежденія, оставшись въ меньшинствѣ, пожелаетъ перенести дѣло въ совѣтъ.

965. Совѣтъ постановляетъ о преданіи суду за преступленія и проступки по должности чиновъ контрольнаго вѣдомства VII, VI и V классовъ.

966. Совѣтъ уполномочивается: 1) принимать по показанію въ отчетахъ на суммы, превышающія права по сему предмету общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій, такіе расходы, которые, за смертію отчетныхъ лицъ, за непмѣніемъ справочныхъ цѣнъ или по другимъ уважительнымъ причинамъ, воспрепятствовавшимъ отчетному мѣсту или лицу исполнить всѣ установленные обряды и формы, нельзя признать въ общеустановленномъ ревизіонномъ порядкѣ вполнѣ оправданными; утвержденіе такихъ расходовъ можетъ послѣдовать не иначе, какъ по удостовѣреніи въ томъ, что деньги употреблены на предметъ своего назначенія и что министръ, по вѣдомству коего произведенъ расходъ, находитъ его соотвѣтствующимъ прямой надобности; 2) разсматривать и утверждать всякаго рода претензіи къ казнѣ въ случаяхъ, не подлежащихъ вѣдѣнію общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій, а также разрѣшать возвратъ изъ казны суммъ, израсходованныхъ чинами государственнаго контроля на казенныя надобности изъ собственныхъ средствъ; 3) оставлять безъ преслѣдованія убытки на суммы, превышающія права общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій, по такимъ операціямъ, которыя были предприняты не для денежныхъ выгодъ, а для поощренія промышленности, для обезпеченія народнаго продовольствія, или по другимъ политическимъ и нравственнымъ соображеніямъ, и притомъ произведены на законномъ основаніи, въ предписанномъ порядкѣ и сообразно предположенной цѣли; 4) разрѣшать представленія ревизіонныхъ учрежденій о замѣнѣ, въ установленныхъ случаяхъ, сбереженіями убытковъ на суммы, превышающія права общихъ присутствій этихъ учрежденій; 5) слагать начеты, возникающіе по дѣламъ, съ которыми не сопряжено дѣйствительнаго ущерба казны, на суммы, превышающія права по сему предмету общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій; 6) утверждать ревизію отчетности о доходахъ и расходахъ вѣдомства государственнаго контроля.

Примѣчаніе. Въ случаѣ обнаруженія новыхъ обстоятельствъ или документовъ по дѣлу, рѣшенному совѣтомъ, послѣднему предоставляется подвергнуть это дѣло пересмотру и постановить новое рѣшеніе.

967. Опредѣленные ревизіонными установленіями государственнаго контроля начеты, которые, по силѣ законовъ о давности подлежатъ оставленію безъ преслѣдованія, слагаются совѣтомъ на всякую сумму.

968. Заключенія совѣта, которыя не могутъ быть приведены въ исполненіе собственною его властью, представляются государственнымъ контролеромъ на Высочайшее разрѣшеніе, чрезъ государственный совѣтъ или комитетъ министровъ по принадлежности.

969. Въ правительствующій сенатъ вносятся тѣ дѣла совѣта государственнаго контроля, которыя, по свойству своему, подлежатъ разсмотрѣнію и рѣшенію высшей исполнительной или судебной власти, какъ, напримѣръ, по обнародованію и приведенію въ исполненіе Высочайшихъ повелѣній, послѣдовавшихъ по заключеніямъ совѣта государственнаго контроля, объ изъясненіи или подтвержденіи закона объ учиненіи выговоровъ за несрочное представленіе отчетовъ или свѣдѣній, требуемыхъ контрольными установленіями отъ разныхъ мѣстъ и лицъ, по несогласію совѣта государственнаго контроля съ заключеніями военнаго и адмиралтействъ совѣтовъ, а также министровъ и главноупра-

вляющихъ отдѣльными частями, къ вѣдомству коихъ относится подлежащій рѣшенію предметъ.

970. По цѣли установленія совѣта и по существу ввѣренной ему власти, государственный контролеръ по дѣламъ, исчисленнымъ выше въ статьяхъ 963 и 964, дѣйствуетъ совокупно и нераздѣльно съ совѣтомъ; по всѣмъ же прочимъ предметамъ управленія контрольныя установленія подчиняются государственному контролеру, на основаніи ихъ учрежденій, непосредственно.

971. Государственный контролеръ ни въ какомъ случаѣ не отмѣняетъ собственною властью принятыхъ совѣтомъ заключеній.

972. Сношенія государственнаго контролера съ высшими государственными установленіями, съ министрами и со всѣми вообще правительственными мѣстами и лицами по дѣламъ, подлежащимъ вѣдѣнію совѣта, совершаются въ порядкѣ, опредѣленномъ общимъ образованіемъ министерствъ и общимъ наказомъ министерствамъ.

973. Если замѣченныя упущенія, медленность въ теченіи дѣлъ и безпорядки окажутся слѣдствіемъ бездѣйствія контрольныхъ установленій, влекутъ за собою важный казенный ущербъ и, по существу своему, требуютъ измѣненія принятаго порядка въ образѣ производства и теченія дѣлъ и ревизіи счетовъ, или если, по важности упущеній, виновные должны подлежать суду, — то государственный контролеръ всѣ таковые случаи предлагаетъ на разсмотрѣніе и заключеніе совѣта.

974. Предлагаемые государственнымъ контролеромъ на разсмотрѣніе совѣта предметы, если они не заключаются въ дѣлахъ государственнаго контроля, изъясняются въ предложеніяхъ государственнаго контролера съ такою подробностію, чтобы можно было ясно видѣть значеніе возбудившаго замѣчаніе случая, необходимыя объясненія мѣстъ и лицъ и самую цѣль предложенія. Предметы же, заключающіеся въ дѣлахъ государственнаго контроля, передаются на разсмотрѣніе совѣта безъ особыхъ предложеній.

975. Въ предложеніяхъ своихъ совѣту государственный контролеръ не излагаетъ своего мнѣнія, но даетъ его, какъ предсѣдатель совѣта, словесно при обсужденіи дѣла.

976. Дѣла по претензіямъ въ казнѣ представляются на разсмотрѣніе совѣта по старшинству вступленія. Строгое соблюденіе сей очереди вмѣняется директору канцеляріи государственнаго контроля въ особенную обязанность.

977. Неприбытіе въ засѣданіе совѣта нѣкоторыхъ членовъ не останавливаетъ теченія дѣлъ, причемъ рѣшеніе постановляется наличными присутствовавшими въ засѣданіи членами, которыхъ, для дѣйствительности засѣданія, должно быть, сверхъ предсѣдателя, не менѣе четырехъ.

978. Если кто либо изъ членовъ не можетъ прибыть въ засѣданіе совѣта по болѣзни, отсутствію изъ столицы или по другимъ уважительнымъ причинамъ, то обязанъ извѣстить о семъ директора канцеляріи государственнаго контроля. Только тяжкая болѣзнь и отсутствіе изъ столицы освобождаютъ членовъ отъ разсмотрѣнія и подписанія журналовъ совѣта, которые препровождаются неприбывшимъ въ засѣданіе членамъ ранѣе подписанія ихъ членами, присутствовавшими въ засѣданіи. Для подписанія каждому изъ членовъ полагается трехдневный срокъ.

979. Каждому члену совѣта предоставляется право предварительно разсматривать приготовленныя къ слушанію дѣла, которыя онъ признаетъ нужнымъ обсудить прежде окончательнаго въ совѣтѣ совѣщанія; но разсмотрѣніе сіе не должно отдалять назначенное государственнымъ контролеромъ время для слушанія тѣхъ дѣлъ въ совѣтѣ.

980. Дѣла въ совѣтѣ рѣшаются большинствомъ голосовъ. При равенствѣ голосовъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

981. Если кто изъ членовъ, выслушавъ дѣло, разсудитъ изъяснить подробнѣе мысли свои въ особомъ мнѣніи, сверхъ даннаго имъ словеснаго заключенія, то можетъ объяснить о семъ, но особое мнѣніе свое обязывается представить не далѣе, какъ въ первое затѣмъ засѣданіе совѣта. Члены, не присутствовавшіе въ засѣданіи совѣта, но обязанные подписать журналы, представляютъ особыя мнѣнія не позднѣе недѣли со дня засѣданія совѣта.

Примѣчаніе. По дѣламъ, превышающимъ власть совѣта, вмѣстѣ съ общимъ его заключеніемъ, представляются на дальнѣйшее, по роду дѣла разсмотрѣніе и рѣшеніе также и поданныя особыя мнѣнія.

982. Въ томъ случаѣ, когда не составится ни единогласнаго мнѣнія, ни большинства голосовъ, дѣло восходитъ по порядку на высшее разсмотрѣніе, хотя бы по предмету своему оно и не превышало власти совѣта.

983. Государственному контролеру предоставляется право переносить дѣло на высшее разсмотрѣніе и въ такомъ случаѣ, если онъ одинъ не согласенъ съ заключеніемъ совѣта.

984. Заключенія совѣта по дѣламъ, требующимъ высшаго разрѣшенія, вносятся государственнымъ контролеромъ въ государственный совѣтъ, въ комитетъ министровъ, или въ правительствующій сенатъ, въ представленіяхъ по установленной формѣ, къ которымъ, если то признаетъ необходимымъ государственный контролеръ, могутъ быть прилагаемы и самые журналы совѣта государственнаго контроля.

985. Состоявшіяся по дѣламъ совѣта государственнаго контроля Высочайшія повелѣнія, постановленія государственнаго совѣта и комитета министровъ и опредѣленія правительствующаго сената, за исключеніемъ тѣхъ, которыми дѣло не разрѣшается по существу, объявляются государственнымъ контролеромъ контрольнымъ установленіямъ къ исполненію, а совѣту, въ первомъ его засѣданіи, къ свѣдѣнію, о чемъ и объявляется кратко въ журналѣ засѣданія.

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

Департаменты государственнаго контроля.

986. Департаменты государственнаго контроля находятся въ завѣдываніи генералъ-контролеровъ. Въ составъ департаментовъ входятъ: общія присутствія, помощники генералъ-контролеровъ, старшіе и младшіе ревизоры, помощники ревизоровъ, секретари, журналисты и счетные чиновники.

987. Департаментъ гражданской отчетности повѣряетъ: 1) обороты главнаго казначейства; 2) отчетность въ денежныхъ и матеріальныхъ оборотахъ всѣхъ правительственныхъ учрежденій гражданскаго вѣдомства, получающихъ содержаніе изъ главнаго казначейства, за исключеніемъ центральныхъ желѣзнодорожныхъ правительственныхъ установленій, и 3) обороты кассъ спеціальныхъ сборщиковъ, состоящихъ при центральныхъ правительственныхъ установленіяхъ гражданскаго вѣдомства, за исключеніемъ желѣзнодорожныхъ учрежденій [1]).

---

[1]) На основ. Выс. угв. мнѣній госуд. совѣта 5 іюня 1895 г. (с. у. 95 г. № 103 ст. 783, объ измѣненіи порядка ревизіи госуд. кред. установленій) и 12 февраля 1896 г. (с. у. 96 г. № 30 ст. 376, объ устройствѣ ревизіи госуд. кред. установленій), ревизія оборотовъ госуд. банка, госуд. двор. зем. и крестьян. позем. банковъ, госуд. коммерсіи пога-

988. Департаментъ военной и морской отчетности повѣряетъ отчетность по оборотамъ денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ. 1) всѣхъ установленій военнаго вѣдомства, получающихъ содержаніе изъ главнаго казначейства, и аптечно-матеріальную отчетность всего военнаго вѣдомства, и 2) всѣхъ безъ изъятія установленій морскаго вѣдомства.

989. Департаментъ желѣзнодорожной отчетности повѣряетъ отчетность: 1) по расходамъ на содержаніе всѣхъ центральныхъ желѣзнодорожныхъ правительственныхъ установленій; 2) по всѣмъ вообще операціоннымъ расходамъ, производимымъ упомянутыми установленіями изъ главнаго казначейства; 3) по государственному сбору въ пользу казны съ пассажировъ желѣзныхъ дорогъ и съ провозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ грузовъ большой скорости; 4) по поступающимъ въ пользу казны переборамъ тарифной платы желѣзными дорогами; 5) по сборамъ на содержаніе желѣзнодорожныхъ училищъ, инспекцій на желѣзныхъ дорогахъ и на заводахъ, изготовляющихъ желѣзнодорожныя принадлежности; 6) по всѣмъ вообще поступленіямъ и расходамъ, вытекающимъ изъ расчетовъ между правительствомъ и частными желѣзнодорожными обществами (обязательные платежи обществъ въ пользу казны, выдача изъ казны приплатъ по гарантіи и т. п.), и 7) эксплоатаціонныя смѣты казенныхъ желѣзныхъ дорогъ и подчиненныхъ надзору государственнаго контроля частныхъ желѣзныхъ дорогъ. Сверхъ сего департаментъ желѣзнодорожной отчетности производитъ фактическую повѣрку операцій, выполняемыхъ управленіемъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

Устройство контроля по эксплоатаціи желѣзныхъ дорогъ и опредѣленіе числа чиновъ онаго и необходимыхъ на содержаніе контрольной части расходовъ предоставляется государственному контролеру, по соглашенію съ министрами финансовъ и путей сообщенія; порядокъ же ревизіи операцій по эксплоатаціи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ устанавливается государственнымъ контролеромъ, по соглашенію съ министромъ путей сообщенія (св. зак. т. I ч. 2, изд. 1892 г., ст. 742 учр. мин.).

990. Независимо отъ повѣрки отчетности, департаменты споспѣшествуютъ всѣми мѣрами къ достиженію предоставленныхъ государственному контролю цѣлей и несутъ, поэтому, въ предѣлахъ своего вѣдѣнія, всѣ лежащія на нихъ обязанности.

991. Генералъ-контролеры распредѣляютъ занятія между чинами департаментовъ и наблюдаютъ за окончаніемъ и заключеніемъ ревизіи въ установленные сроки, за правильнымъ ея производствомъ и вообще за успѣшнымъ выполненіемъ всѣми чинами департаментовъ возложенныхъ на нихъ обязанностей.

992. Помощники генералъ-контролеровъ содѣйствуютъ симъ послѣднимъ по наблюденію за правильностію дѣлопроизводства въ департаментахъ, ведутъ переписку о доставленіи отчетности и дополненіи ея необходимыми для ревизіи свѣдѣніями и документами и, по усмотрѣнію генералъ-контролеровъ, исполняютъ другія дѣла по ревизіонной и исполнительной частямъ.

993. Общее присутствіе каждаго департамента состоитъ, подъ предсѣдательствомъ генералъ-контролера, изъ помощниковъ генералъ-контролера и старшихъ ревизоровъ, а въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ статьею 953, и начальника временнаго ревизіоннаго учрежденія, по дѣламъ сего послѣдняго.

994. Въ кругъ дѣйствій общихъ присутствій департаментовъ

шенія долговъ и С.-Петербургской и Московской ссудныхъ казенъ, свидѣтельство денежныхъ кассъ и кладовыхъ и повѣрка годовыхъ отчетовъ перечисленныхъ госуд. кредитныхъ установленій возложены на департаментъ гражданской отчетности.

входитъ: 1) разсмотрѣніе и заключеніе ревизіи, производимой самими департаментами, и тѣми не имѣющими общихъ присутствій контрольными частями, ревизіонныя дѣйствія коихъ, по распоряженію государственнаго контролера, поступятъ на заключеніе присутствія; 2) обсужденіе степени выгодности подлежащихъ повѣркѣ операцій, независимо отъ законности ихъ производства и правильности самыхъ счетовъ; 3) разсмотрѣніе претензій къ казнѣ о возвратѣ неправильно поступившихъ въ оную денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, а также всѣ прочія дѣла по претензіямъ къ казнѣ частныхъ лицъ и общественныхъ и сословныхъ учрежденій; 4) разрѣшеніе отдѣльныхъ, возникающихъ при ревизіи, вопросовъ; 5) разсмотрѣніе и утвержденіе квитанцій въ повѣркѣ (въ кассовомъ отношеніи) отчетности кассъ, подотчетныхъ департаментамъ и упомянутыхъ въ пунктѣ 1 контрольнымъ частямъ; 6) предположенія, относящіяся къ измѣненію порядка отчетности и ревизіи; 7) случаи, требующіе дополненія или измѣненія существующихъ законовъ; 8) дѣла, подлежащія представленію въ совѣтъ государственнаго контроля; 9) дѣла, которыя государственный контролеръ или генералъ-контролеръ признаютъ полезнымъ передать на обсужденіе общаго присутствія; 10) представляемые государственному контролеру отчеты о ходѣ и результатахъ ревизіи; 11) разрѣшеніе, въ установленныхъ случаяхъ, возвращенія необревизованной отчетности по требованіямъ правительственныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ, и 12) разрѣшеніе вопросовъ, касающихся храненія и уничтоженія обревизованной отчетности и оконченныхъ производствомъ дѣлъ.

995. Общія присутствія департаментовъ обязаны разсматривать доклады о результатахъ ревизіи, перевѣряя обревизованную отчетность въ предѣлахъ, какіе имъ будутъ признаны достаточными. Означеннымъ присутствіямъ предоставляется: 1) утверждать окончательно на всякую сумму отчетность и результаты ревизіи по оборотамъ, признаннымъ правильными; 2) по оборотамъ, признаннымъ неправильными, опредѣлять начеты для сообщенія о взысканіи ихъ или для представленія объ ихъ утвержденіи порядкомъ, на то указаннымъ; 3) принимать, по показанію въ отчетахъ, статьи по такимъ, не свыше трехъ тысячъ рублей въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, расходамъ, которые, за смертью отчетныхъ лицъ, за неимѣніемъ справочныхъ цѣнъ или по другимъ уважительнымъ причинамъ, воспрепятствовавшимъ отчетному мѣсту или лицу исполнить всѣ установленные обряды и формы, нельзя принять въ общеустановленномъ ревизіонномъ порядкѣ вполнѣ оправданными; утвержденіе такого рода расходовъ можетъ послѣдовать не иначе, какъ по удостовѣренію подлежащаго начальства въ томъ, что деньги употреблены на предметъ своего назначенія и что въ израсходованіи ихъ была дѣйствительная надобность; 4) разрѣшать возвратъ суммъ, неправильно поступившихъ въ казну или израсходованныхъ должностными лицами на казенныя надобности изъ собственныхъ средствъ; 5) оставлять безъ преслѣдованія, по соглашенію съ разрѣшившимъ расходы начальствомъ, убытки до трехъ тысячъ рублей по такимъ операціямъ, которыя были предприняты не для денежныхъ выгодъ, а для поощренія промышленности, для обезпеченія народнаго продовольствія или по другимъ политическимъ и нравственнымъ соображеніямъ, и притомъ произведены на законномъ основаніи, въ предписанномъ порядкѣ и сообразно предположенной цѣли; 6) разрѣшать, въ установленныхъ случаяхъ, замѣну послѣдовавшихъ по какой либо операціи убытковъ до трехъ тысячъ рублей сдѣланными по той же операціи сбереженіями; 7) слагать начеты на сумму до тысячи рублей, возникающіе изъ такихъ неправильныхъ дѣйствій отчетныхъ мѣстъ и лицъ, съ которыми не сопряжено дѣйствительнаго ущерба казны; 8) оставлять безъ преслѣдованія всякаго рода

убытки, если сумма ихъ не превышаетъ въ теченіе года десяти рублей на каждое отвѣтственное должностное лицо; 9) утверждать принятіе на счоты казны убытковъ и потерь въ тѣхъ случаяхъ, когда взысканіе ихъ, по неблагонадежности или по другимъ законнымъ причинамъ, сложено министрами, на основаніи предоставленной имъ власти.

996. По свойству предоставленной общему присутствію власти, генералъ-контролеръ дѣйствуетъ совокупно съ нимъ по всѣмъ дѣламъ, опредѣленнымъ статьями 994 и 995; въ прочихъ же отношеніяхъ генералъ-контролеръ управляетъ департаментомъ непосредственно, на основаніи общаго образованія министерствъ и общаго наказа министерствамъ.

997. Всѣ дѣла, относящіяся къ предметамъ занятій общаго присутствія, докладываются генералъ-контролеру только для разрѣшенія вопроса: подлежитъ ли дѣло разсмотрѣнію общаго присутствія.

998. Записки, ревизіонныя соображенія, учетные реестры, квитанціи и всѣ прочія, представляемыя въ общее присутствіе, бумаги должны быть докладываемы въ подлинникѣ, безъ сокращенія, если только не послѣдуетъ единогласнаго желанія членовъ общаго присутствія о докладѣ дѣла въ сокращенномъ видѣ.

999. Въ случаѣ надобности, каждый членъ общаго присутствія можетъ требовать подлинное дѣло, которое немедленно и доставляется въ общее присутствіе.

1000. Дѣла въ общемъ присутствіи рѣшаются большинствомъ наличныхъ голосовъ, причемъ для дѣйствительности засѣданія должно быть: въ общихъ присутствіяхъ департаментовъ гражданской отчетности и военной и морской отчетности не менѣе четырехъ, а въ общемъ присутствіи департамента желѣзнодорожной отчетности—не менѣе трехъ членовъ, сверхъ предсѣдателя. При равенствѣ голосовъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

1001. Въ томъ случаѣ, когда не составится ни единогласнаго мнѣнія, ни большинства голосовъ, дѣло представляется на разрѣшеніе совѣта государственнаго контроля.

1002. Членамъ, несогласнымъ съ заключеніемъ большинства, предоставляется право вносить мнѣнія свои письменно, но не позднѣе, какъ въ теченіе трехъ дней по выслушаніи дѣла. Мнѣнія сіи пріобщаются въ подлинникѣ къ журналу общаго присутствія.

1003. Веденіе дѣлопроизводства общаго присутствія возлагается на секретаря подлежащаго департамента.

1004. На обязанность старшихъ ревизоровъ возлагается, сверхъ участія ихъ въ дѣлахъ общихъ присутствій: 1) самостоятельное производство ревизіи; 2) веденіе относящихся къ оной дѣлъ; 3) составленіе всякаго рода соображеній о выгодности или невыгодности повѣряемыхъ ими операцій; 4) повѣрка финансовыхъ смѣтъ; 5) собраніе и храненіе всѣхъ постановленій, относящихся до производства ревизіи, и 6) наблюденіе за исполненіемъ обязанностей чинами, назначаемыми имъ въ помощь.

1005. Права и обязанности младшихъ ревизоровъ, помощниковъ ревизоровъ, секретарей, журналистовъ, счетныхъ чиновниковъ и прочихъ лицъ, состоящихъ на службѣ въ департаментахъ, опредѣляются инструкціею государственнаго контролера.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Канцелярія государственнаго контроля.

1006. Въ составъ канцеляріи государственнаго контроля входятъ: директоръ, вице-директоръ, дѣлопроизводители и ихъ помощники, бух-

галтеръ, экзекуторъ (онъ же смотритель зданія), общій журналистъ и начальникъ архива центральныхъ учрежденій государственнаго контроля.

1002. Канцелярія государственнаго контроля сосредоточиваетъ въ себѣ: 1) всѣ дѣла и распоряженія по управленію государственнымъ контролемъ; 2) всѣ доклады совѣту государственнаго контроля; 3) дѣлопроизводство по совѣту государственнаго контроля; 4) дѣлопроизводство по всѣмъ дѣламъ и вопросамъ, не относящимся къ вѣдѣнію прочихъ центральныхъ учрежденій государственнаго контроля; 5) дѣлопроизводство по всякаго рода дѣламъ и вопросамъ, передаваемымъ на заключеніе государственнаго контроля изъ правительствующаго сената; 6) составленіе финансовой смѣты государственнаго контроля; 7) разассигнованіе кредитовъ по учрежденіямъ государственнаго контроля; 8) наблюденіе за ходомъ ревизіи всѣхъ контрольныхъ установленій и представленіе о томъ ежегодныхъ докладовъ государственному контролеру, и 9) составленіе Всеподданнѣйшихъ отчетовъ о дѣятельности государственнаго контроля.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Центральная бухгалтерія государственнаго контроля.

1008. Завѣдываніе центральною бухгалтеріею государственнаго контроля возлагается, съ Высочайшаго соизволенія, на одного изъ членовъ совѣта или начальниковъ центральныхъ учрежденій государственнаго контроля, на правахъ генералъ-контролера ревизіоннаго департамента.

1009. Центральную бухгалтерію составляютъ: главный бухгалтеръ, старшіе бухгалтеры, бухгалтеры, помощники бухгалтеровъ и счетные чиновники.

1010. На обязанности центральной бухгалтеріи, имѣющей главнымъ предметомъ составленіе ежегодныхъ отчетовъ государственнаго контроля по исполненію государственныхъ росписей, лежитъ сверхъ сего: 1) сличеніе съ государственною росписью и финансовыми смѣтами кассовыхъ росписаній министерствъ и главныхъ управленій и снабженіе сими росписаніями всѣхъ контрольныхъ учрежденій; 2) общее наблюденіе за правильнымъ передвиженіемъ кредитовъ между кассами и смѣтными подраздѣленіями; 3) разсмотрѣніе требованій министерствъ и главныхъ управленій объ открытіи имъ, на счетъ особо назначеннаго по росписаніямъ фонда, кредитовъ для удовлетворенія невыполненныхъ расходовъ по заключеннымъ смѣтамъ, и 4) повѣрка въ кассовомъ отношеніи оборотовъ по текущему счету государственнаго казначейства въ государственномъ банкѣ.

ГЛАВА ШЕСТАЯ

Коммисія для повѣрки отчетности установленій государственнаго контроля.

1011. Коммисія для повѣрки денежной и матеріальной отчетности установленій государственнаго контроля образуется, подъ предсѣдательствомъ одного изъ членовъ совѣта государственнаго контроля, не занимающихъ въ немъ должности, съ которою сопряжены распорядительныя, подлежащія отчетности, дѣйствія, изъ чиновъ контроля, не

участвовавшихъ въ дѣйствіяхъ, подлежащихъ повѣркѣ коммисіи. Выборъ предсѣдателя коммисіи, а равно назначеніе членовъ коммисіи, по представленію ея предсѣдателя, принадлежитъ государственному контролеру.

1012. Коммисія повѣряетъ отчетность установленій государственнаго контроля, на тѣхъ же основаніяхъ, какъ повѣряется вообще отчетность распорядительныхъ установленій. По вопросамъ, требующимъ коллегіальнаго обсужденія, коммисія входитъ съ представленіями въ совѣтъ государственнаго контроля.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

Коммисія для повѣрки годовыхъ отчетовъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ за прежнее время и текущихъ отчетовъ тѣхъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ, при коихъ не учреждено мѣстнаго правительственнаго контроля.

1013 (прод. 1895 г.). Коммисія для повѣрки отчетовъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ находится, подъ предсѣдательствомъ лица по избранію государственнаго контролера, и состоитъ изъ двухъ членовъ отъ государственнаго контроля, по назначенію государственнаго контролера, двухъ членовъ отъ министерства путей сообщенія и одного отъ министерства финансовъ, назначаемыхъ подлежащими министрами.

1014 (прод. 1895 г.). Возлагаемая на коммисію повѣрка отчетовъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ производится откомандированными въ ея распоряженіе чинами департамента желѣзнодорожной отчетности государственнаго контроля и особо приглашенными лицами. При производствѣ повѣрки, коммисія, кромѣ разсмотрѣнія данныхъ, заключающихся въ отчетахъ, обращается къ документальной и фактической ревизіи во всѣхъ случаяхъ, когда это окажется нужнымъ, для убѣжденія въ правильности и хозяйственности распоряженій и дѣйствій желѣзнодорожныхъ обществъ, равно какъ и администрацій дорогъ.

1015 (прод. 1895 г.). Ревизіонныя дѣйствія коммисія должна производить съ такимъ разсчетомъ времени, чтобы результаты повѣрки отчета за извѣстный годъ были выяснены ко времени распредѣленія чистаго дохода по отчету слѣдующаго за обревизованнымъ года.

1016 (прод. 1895 г.). Спорные вопросы, по которымъ не состоится въ коммисіи единогласнаго заключенія, разрѣшаются государственнымъ контролеромъ, по соглашенію съ министрами финансовъ и путей сообщенія.

II. Учрежденіе контрольныхъ палатъ.

(Св. зак. т. II ч. I, изд. 1892 г. и прод. 1895 г.).

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Общія положенія.

1134. Контрольныя палаты по предметамъ своего вѣдомства, хотя и дѣйствуютъ во всей губерніи подобно казеннымъ палатамъ и другимъ губернскимъ учрежденіямъ, но къ общимъ мѣстамъ губернскимъ не причисляются, а принадлежатъ къ особымъ установленіямъ вѣдомства государственнаго контроля. Состоя въ зависимости отъ государственнаго контролера и отдавая ему отчетъ въ своихъ дѣйствіяхъ, онѣ производятъ ревизію мѣстныхъ оборотовъ самостоятельно и окончательно, въ границахъ, ниже указанныхъ.

1135. Каждая контрольная палата повѣряетъ обороты той губерніи, въ которой она находится.

Примѣчаніе. Кіевская контрольная палата производитъ также ревизію оборотовъ Волынской губерніи.

1136. Соотвѣтственно съ предметами дѣйствій государственнаго контроля (учр. мин.), контрольныя палаты обязаны: 1) наблюдать за правильностію движенія и сохранностію денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, и 2) составлять особыя соображенія о выгодности или невыгодности хозяйственныхъ операцій, независимо отъ законности ихъ производства.

1137. Въ границахъ, указанныхъ выше, въ статьѣ 1136, ревизіи мѣстныхъ контрольныхъ палатъ подлежатъ, какъ дѣйствія управленій, распоряжающихся кредитами и сборомъ государственныхъ доходовъ, такъ и дѣйствія кассъ, исполняющихъ распоряженія сихъ управленій.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Составъ контрольныхъ палатъ и отношенія ихъ къ другимъ правительственнымъ учрежденіямъ.

1138. Къ составу контрольной палаты, находящейся въ завѣдываніи управляющаго, принадлежатъ: помощникъ управляющаго (гдѣ онъ полагается), ревизоры старшіе и младшіе, ихъ помощники, секретарь, журналистъ и счетные чиновники.

1139. Управляющій контрольною палатою завѣдываетъ ввѣренными ему частями на правахъ, присвоенныхъ предсѣдателямъ губернскихъ присутственныхъ мѣстъ (ст. 72—82).

1140. Управляющій контрольною палатою, или замѣняющее его по закону лицо, приглашается съ правомъ голоса въ губернское по

земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствіе или въ губернское или въ особое по городскимъ дѣламъ присутствіе по дѣламъ, касающимся денежныхъ разсчетовъ съ казною, а равно земскихъ или городскихъ смѣтъ или раскладокъ.

1141. Общее присутствіе контрольной палаты состоитъ, подъ предсѣдательствомъ управляющаго палатою, изъ помощника управляющаго, гдѣ онъ полагается, и старшихъ ревизоровъ. Въ палатахъ, гдѣ находится на лицо только одинъ старшій ревизоръ, права и обязанности второго члена общаго присутствія возлагаются на старшаго въ чинѣ младшаго ревизора.

Примѣчаніе. Государственному контролеру предоставляется поручать общимъ присутствіямъ контрольныхъ палатъ обсужденіе дѣлъ временныхъ ревизіонныхъ учрежденій, не имѣющихъ общихъ присутствій. Въ сихъ случаяхъ начальникъ такого учрежденія входитъ по его дѣламъ въ составъ членовъ общаго присутствія палаты [1]).

1142. Одинъ изъ чиновъ контрольной палаты присутствуетъ: 1) въ особомъ присутствіи, составляемомъ для производства торговъ на отдаваемое въ оброкъ или отчуждаемое казенное имущество, равно какъ и въ особомъ присутствіи для производства торговъ на продажу лѣсныхъ матеріаловъ изъ дачъ вѣдомства министерства земледѣлія и государственныхъ имуществъ (уст. лѣсн.), когда сіи торги производятся въ губернскомъ городѣ, и 2) въ общемъ присутствіи мѣстной казенной палаты, при дѣйствіяхъ ея, означенныхъ въ пунктахъ 2 и 3 статьи 1017.

Примѣчаніе. Правило, изложенное въ пунктѣ 1 сей (1142) статьи, не распространяется на такія продажи казенныхъ недвижимыхъ имуществъ въ губерніяхъ Витебской, Виленской, Волынской, Гродненской, Кіевской, Ковенской, Минской, Могилевской и Подольской, которыя совершаются въ видахъ водворенія въ Западномъ краѣ русскаго землевладѣнія.

1143. Управляющіе контрольными палатами опредѣляются и увольняются съ Высочайшаго разрѣшенія. Опредѣленіе, увольненіе и перемѣщеніе помощниковъ управляющихъ и ревизоровъ зависитъ отъ усмотрѣнія государственнаго контролера. Относительно опредѣленія, увольненія и перемѣщенія прочихъ чиновъ контрольныхъ палатъ соблюдаются правила, опредѣленныя въ учрежденіи государственнаго контроля и въ уставѣ о службѣ по опредѣленію отъ правительства.

Примѣчаніе (прод. 1895 г.). Назначеніе на должности IV, V и VI классовъ, а равно перемѣщеніе и увольненіе лицъ, занимающихъ сіи должности, производятся съ соблюденіемъ порядка, опредѣленнаго правилами объ инспекторской части гражданскаго вѣдомства (учр. комитета о службѣ чиновъ гражд. вѣдомства и о наградахъ т. I ч. II, изд. 1895 г., приложеніе къ ст. 3).

1144. Контрольныя палаты, во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ, подчиняются государственному контролеру. Отъ своего непосредственнаго начальства (государственнаго контролера) палаты получаютъ предписанія и посылаютъ ему донесенія; съ губернаторами, согласно статьѣ 402, и съ прочими, находящимися въ губерніяхъ, мѣстами и лицами различныхъ вѣдомствъ палаты сообщаются отношеніями; но о сношеніяхъ съ высшими мѣстами и лицами представляютъ своему начальству.

---

[1]) Ср. циркуляры гос. контроля: 1) 25 мая 1890 г. № 18, съ препровожденіемъ положенія о срокахъ производства и порядкѣ заключенія ревизіи, а также о составѣ, предметахъ вѣдѣнія, правахъ и обязанностяхъ совѣта госуд. контроля и общихъ присутствій ревизіонныхъ учрежденій, 2) дополненіе къ № 18—объ общихъ присутствіяхъ для контрольныхъ учрежденій, не имѣющихъ таковыхъ въ своемъ составѣ, и 3) 7 авг. 1891 г. № 27, объ общихъ присутствіяхъ контрольныхъ учрежденій на желѣзныхъ дорогахъ.

1145. Чины контрольныхъ установленій подвергаются отвѣтственности съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ законахъ уголовнаго судопроизводства и учрежденіи министерствъ.

1146. Контрольныя палаты изъемлются отъ вѣдомства прокуроровъ.

1147. О наградѣ за отличіе по службѣ контрольныя палаты дѣлаютъ представленія государственному контролеру непосредственно.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Предметы вѣдомства контрольныхъ палатъ, предѣлы власти и отношенія ихъ къ центральнымъ учрежденіямъ государственнаго контроля.

1148. На контрольныя палаты возлагается: 1) Ревизія по шнуровымъ книгамъ и подлиннымъ документамъ денежныхъ оборотовъ губернскихъ и уѣздныхъ казначействъ и кассъ спеціальныхъ сборщиковъ. 2) Ревизія по отчетности кассъ и по подлиннымъ, къ таковой отчетности прилагаемымъ или особо контрольными палатами требуемымъ, документамъ оборотовъ управленій, распоряжающихся кредитами и сборомъ государственныхъ доходовъ. 3) Повѣрка по шнуровымъ книгамъ и подлиннымъ документамъ правильности оборотовъ матеріальнаго имущества. 4) Свидѣтельство, противъ подлинныхъ книгъ и документовъ, наличныхъ суммъ и бумагъ, имѣющихъ денежное достоинство, въ казначействахъ и въ кассахъ спеціальныхъ сборщиковъ. 5) Свидѣтельство и утвержденіе своею подписью шнуровыхъ книгъ, поступающихъ на ревизію палатъ.

1149. Въ кругъ дѣйствій общихъ присутствій контрольныхъ палатъ входятъ: 1) разсмотрѣніе и заключеніе ревизіи, производимой самими палатами и не имѣющими общихъ присутствій контрольными частями, ревизіонныя дѣйствія коихъ, по распоряженію государственнаго контролера, поступятъ на заключеніе присутствія; 2) обсужденіе степени выгодности подлежащихъ повѣркѣ операцій, независимо отъ законности ихъ производства и правильности самихъ счетовъ: 3) разсмотрѣніе претензій къ казнѣ о возвратѣ неправильно поступившихъ въ оную денежныхъ и матеріальныхъ капиталовъ, а также всѣ прочія дѣла по претензіямъ къ казнѣ частныхъ лицъ, общественныхъ и сословныхъ учрежденій; 4) разрѣшеніе отдѣльныхъ возникающихъ при ревизіи вопросовъ; 5) разсмотрѣніе и утвержденіе квитанцій въ повѣркѣ (въ кассовомъ отношеніи) отчетности кассъ, подотчетныхъ контрольнымъ палатамъ и упомянутымъ въ пунктѣ 1 сей статьи контрольнымъ частямъ; 6) предположенія, относящіяся къ измѣненію порядка отчетности и ревизіи; 7) случаи, требующіе дополненія или измѣненія существующихъ законовъ; 8) дѣла, подлежащія представленію въ совѣтъ государственнаго контроля: 9 дѣла, которыя государственный контролеръ, или управляющій палатою признаютъ полезнымъ передать на обсужденіе общаго присутствія; 10) разсмотрѣніе представляемыхъ государственному контролеру отчетовъ о ходѣ и результатахъ ревизіи; 11) разрѣшеніе, въ установленныхъ случаяхъ, возвращенія необревизованной отчетности по требованіямъ правительственныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ, и 12) разрѣшеніе вопросовъ, касающихся храненія и уничтоженія обревизованной отчетности и оконченныхъ производствомъ дѣлъ.

1150. Общія присутствія контрольныхъ палатъ обязаны разсматривать доклады о результатахъ ревизіи, перевѣряя обревизованную отчетность въ предѣлахъ, какіе имъ будутъ признаны достаточными.

Означеннымъ присутствіямъ предоставляется: 1) утверждать окончательно на всякую сумму отчетность и результаты ревизіи по оборотамъ, признаннымъ правильными; 2) по оборотамъ, признаннымъ неправильными, опредѣлять начеты для сообщенія о взысканіи ихъ или для представленія объ ихъ утвержденіи порядкомъ, на то указаннымъ; 3) принимать по показанію въ отчетахъ статьи по такимъ, не свыше тысячи пятисотъ рублей въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ, расходамъ, которые, за смертію отчетныхъ лицъ, за неимѣніемъ справочныхъ цѣнъ или по другимъ уважительнымъ причинамъ, воспрепятствовавшимъ отчетному мѣсту или лицу исполнить всѣ установленные обряды и формы, нельзя признать въ общеустановленномъ ревизіонномъ порядкѣ вполнѣ оправданными; утвержденіе такого рода расходовъ можетъ послѣдовать не иначе, какъ по удостовѣренію подлежащаго начальства въ томъ, что деньги употреблены на предметъ своего назначенія и что въ израсходованіи ихъ была дѣйствительная надобность: 4) разрѣшать возвратъ суммъ, неправильно поступившихъ въ казну или израсходованныхъ должностными лицами на казенныя надобности изъ собственныхъ средствъ; 5) оставлять безъ преслѣдованія, по соглашенію съ разрѣшившимъ расходъ начальствомъ, убытки до тысячи пятисотъ рублей по такимъ операціямъ, которыя были предприняты не для денежныхъ выгодъ, а для поощренія промышленности, для обезпеченія народнаго продовольствія или по другимъ политическимъ и нравственнымъ соображеніямъ, и притомъ произведены на законномъ основаніи, въ предписанномъ порядкѣ и сообразно предположенной цѣли; 6) разрѣшать, въ установленныхъ случаяхъ, замѣну послѣдовавшихъ по какой либо операціи убытковъ не свыше пятисотъ рублей сдѣланными по той же операціи сбереженіями; 7) слагать начеты на сумму до пятисотъ рублей, возникающіе изъ такихъ неправильныхъ дѣйствій отчетныхъ мѣстъ и лицъ, съ которыми не сопряжено дѣйствительнаго ущерба казны; 8) оставлять безъ преслѣдованія всякаго рода убытки если сумма ихъ не превышаетъ въ теченіе года десяти рублей на каждое отвѣтственное должностное лицо: 9) утверждать принятіе на счетъ казны убытковъ и потерь въ тѣхъ случаяхъ, когда взысканіе ихъ, по неблагонадежности или по другимъ законнымъ причинамъ, сложено подлежащими начальствами на основаніи предоставленной имъ власти.

1151. Порядокъ свидѣтельства контрольными палатами кассъ, опредѣленія и наложенія ими начетовъ и выдачи квитанцій изложенъ, по принадлежности, въ общемъ счетномъ уставѣ. Порядокъ представленія государственному контролеру и центральнымъ учрежденіямъ государственнаго контроля свѣдѣній и соображеній разнаго рода, равно какъ порядокъ и правила ревизіи, опредѣляются особою инструкціею государственнаго контролера.

Утверждено Государственнымъ Контролеромъ 1 января 1894 г.

III. Положеніе объ образованіи запаса кандидатовъ на классныя должности по государственному контролю.

Лица, окончившія курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ и нигдѣ еще не служившія, принимаются въ государственный контроль въ порядкѣ, указываемомъ слѣдующими правилами:

I. Изъявившія желаніе поступить на службу въ государственный контроль, лица сіи опредѣляются по распоряженіямъ государственнаго контролера въ мѣстныя или центральныя ревизіонныя установленія какъ на дѣйствительную службу, такъ и по вольному найму.

II. Изъ числа сихъ лицъ отдается предпочтеніе окончившимъ курсъ въ спеціальныхъ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ и вообще поступающимъ на службу не позже года по окончаніи курса.

III. Каждому изъ нихъ производится вознагражденіе, впредь до назначенія на классную должность, по 30 руб. въ мѣсяцъ.

IV. Руководство ихъ занятіями возлагается государственнымъ контролеромъ на особо уполномоченное лицо, которое и направляетъ ихъ подготовительную дѣятельность, сообразно съ требованіями контрольной службы.

V. По прошествіи полугода производится формальное испытаніе въ степени усвоенія ими контрольной службы, послѣ чего объявляется: признаются ли они достойными къ зачисленію въ число кандидатовъ на классныя должности или нѣтъ; въ послѣднемъ случаѣ они обязываются представить прошеніе объ увольненіи отъ службы и дальнѣйшихъ занятій.

VI. Одновременно съ прошеніемъ о принятіи на службу въ государственный контроль, они обязываются подписками въ томъ, что, по выдержаніи испытанія, не откажутся отъ принятія должности съ содержаніемъ, начиная отъ 600 руб. въ годъ, и притомъ безразлично въ учрежденіяхъ какъ столичныхъ, такъ и провинціальныхъ.

VII. Комплектъ сихъ лицъ не можетъ превосходить одновременно 10 человѣкъ.

IV. Перечень изданій и продолженій свода законовъ.

Томы Свода Законовъ.	НАЗВАНІЕ УСТАВОВЪ И УЧРЕЖДЕНІЙ.	Какого года изданія.	Годы продолженій.
I, Ч. 1.	Основные Государственные Законы	1892.	
„ Ч. 2.	Учрежденіе Государственнаго Совѣта.		
„ „ „	Учрежденія Совѣта Министровъ и Комитета Министровъ	1892.	1895.
„ „ „	Учрежденіе Комитета Сибирской желѣзной дороги		
„ „ „	Учрежденіе Правительствующаго Сената	1892.	1895 (Сводное).
„ „ „	Учрежденія Министерствъ		
„ „ „	Учрежденіе Канцеляріи Его Императорскаго Величества по принятію прошеній, на Высочайшее Имя приносимыхъ	1895.	
„ „ „	Учрежденіе Комитета о Службѣ чиновъ гражданскаго вѣдомства и о Наградахъ.	1895.	
„ „ „	Учрежденіе Орденовъ и другихъ знаковъ отличія	1892.	1895.
II.	Общее Учрежденіе Губернское . .		
„	Положеніе о губернскихъ и уѣздныхъ Земскихъ Учрежденіяхъ . . .	1892.	1895 (Сводное).
„	Городовое Положеніе	1892.	1895 (Сводное).
„	Учрежденіе управленія губерній Царства Польскаго	1892.	1895.
„	Учрежденіе управленія Кавказскаго края	1892.	1895 (Сводное).
„	Временное Положеніе объ управленіи Закаспійской области	1892.	1893.
„	Положеніе объ управленіи Туркестанскаго края	1892.	1895 (Сводное).
„	Положеніе объ управленіи областей Акмолинской, Семипалатинской, Семирѣченской, Уральской и Тургайской	1892.	1895.
„	Учрежденіе Сибирское	1892.	1895 (Сводное).
„	Положеніе объ Инородцахъ		
II, Ч. 2.	Учрежденія гражданскаго управленія Казаковъ	1857.	1863, 1864, 1868.
III.	Уставъ о Службѣ по опредѣленію отъ Правительства		
„	Уставы о Пенсіяхъ и единовременныхъ Пособіяхъ		
„	Положеніе объ особыхъ преимуществахъ гражданской службы въ отдаленныхъ мѣстностяхъ, а также въ губерніяхъ Западныхъ и Царства Польскаго.	1896	
„	Уставы эмеритальныхъ кассъ гражданскаго вѣдомства		
IV.	Уставъ о воинской повинности . .	1886.	1890 (Сводное), 1891, 1893.

Томы Свода Законовъ.	НАЗВАНІЕ УСТАВОВЪ И УЧРЕЖДЕНІЙ.	Какого года изданія.	Годы продолженій.
IV.	Уставъ о земскихъ повинностяхъ	1857.	1890 (Сводное), 1891, 1893.
„	Временныя правила для земскихъ учрежденій по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ	1890.	1891, 1893.
V.	Уставъ о прямыхъ налогахъ . . .	1893.	1895.
„	Положеніе о государственномъ квартирномъ налогѣ		
„	Уставъ о пошлинахъ		
„	Уставъ объ акцизныхъ сборахъ .		
VI.	Уставъ таможенный	1892.	1895 (Сводное).
„	Общій таможенный тарифъ по Европейской торговлѣ		
„	Конвенціонный таможенный тарифъ	1895.	
VII.	Уставъ монетный	1893.	1895.
„	Уставъ горный		
VIII, Ч. 1.	Уставъ лѣсной	1893.	1895.
„ „ „	Уставъ о казенныхъ оброчныхъ статьяхъ.		
„ „ „	Уставъ объ управленіи казенными имѣніями въ Западныхъ и Прибалтійскихъ губерніяхъ		
VIII, Ч. 2.	Уставы счетные	1857.	1895 (Сводное).
IX.	Законы о Состояніяхъ	1876.	1890 (Сводное) 1891, 1893.
„	Особое Приложеніе къ Тому IX, Законамъ о Состояніяхъ		
X, Ч. 1.	Законы гражданскіе	1887.	1895 (Сводное).
„ „ „	Положеніе о казенныхъ подрядахъ и поставкахъ		
X, Ч. 2.	Законы межевые	1893.	1895.
XI, Ч. 1.	Уставы духовныхъ дѣлъ иностранныхъ исповѣданій	1896 [1]).	
„ „ „	Сводъ уставовъ ученыхъ учрежденій и учебныхъ заведеній вѣдомства Министерства Народнаго Просвѣщенія	1893.	1895.
XI, Ч. 2.	Уставъ кредитный [2]).	1893.	1895.
„ „ „	Уставъ о векселяхъ		
„ „ „	Уставъ торговый		
„ „ „	Уставъ судопроизводства торговаго.		
„ „ „	Уставъ консульскій	1893.	
„ „ „	Уставъ о промышленности	1893.	1895.
XII, Ч. 1.	Уставъ путей сообщенія.	1857.	1893 (Сводное).
„ „ „	Общій уставъ россійскихъ желѣзныхъ дорогъ.	1886.	
„ „ „	Положеніе о подъѣздныхъ путяхъ къ желѣзнымъ дорогамъ	1893.	
„ „ „	Уставъ почтовый	1857.	1893 (Сводное).
„ „ „	Уставъ телеграфный.	1876.	

[1]) Собр. уз. 1897 г. № 45 ст. 614.

[2]) Уставамъ: Государственнаго Банка (Разд. IV) и Государственныхъ Сберегательныхъ Кассъ (Разд. V) составлены новыя изданія.

Томы Свода Законовъ.	НАЗВАНІЕ УСТАВОВЪ И УЧРЕЖДЕНІЙ.	Какого года изданія.	Годы продолженій.
XII, Ч. 1.	Уставъ строительный	1857.	1893 (Сводное).
„ „ „	Положеніе о взаимномъ страхованіи отъ огня	1886.	1893.
XII, Ч. 2.	Уставъ сельскаго хозяйства . . .		
„ „ „	Положеніе о наймѣ на сельскія работы	1893.	1895.
„ „ „	Положеніе о трактирномъ промыслѣ		
„ „ „	Уставъ о благоустройствѣ въ казенныхъ селеніяхъ	1857.	1890 (Сводное), 1891.
„ „ „	Уставы: о казачьихъ селеніяхъ и о колоніяхъ иностранцевъ въ Имперіи	1857.	1863, 1864 и 1868
XIII.	Уставъ объ обезпеченіи народнаго Продовольствія	1892.	1895 (Сводное).
„	Уставъ о общественномъ призрѣніи.		
„	Уставъ врачебный.		
XIV.	Уставъ о паспортахъ и бѣглыхъ .	1890.	1895 (Сводное).
„	Положеніе о видахъ на жительство	1895.	
„	Уставъ о цензурѣ и печати . . .		
„	Уставъ о предупрежденіи и пресѣченіи преступленій	1890.	1895 (Сводное).
„	Уставъ о содержащихся подъ стражею		
„	Уставъ о ссыльныхъ		
XV.	Уложеніе о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ	1885.	1895 (Сводное).
„	Уставъ о наказаніяхъ, налагаемыхъ Мировыми судьями		
XVI, Ч. 1.	Судебные уставы:		
„ „ „	Учрежденіе судебныхъ установленій	1892	1895.
„ „ „	Уставъ гражданскаго судопроизводства	1892.	1895 (Сводное).
„ „ „	Положеніе о нотаріальной части .	1892	1895.
„ „ „	Уставъ уголовнаго судопроизводства		
„ „ „	Правила объ устройствѣ судебной части и производствѣ судебныхъ дѣлъ въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено положеніе о земскихъ участковыхъ Начальникахъ	1892.	1895 (Сводное).
XVI, Ч. 2.	Учрежденіе мѣстныхъ судебныхъ установленій прежняго устройства	1892.	1895.
„ „	Законы о судопроизводствѣ гражданскомъ		
„ „	Положеніе о взысканіяхъ гражданскихъ.	1892.	1895 (Сводное).
„ „ „	Законы о судопроизводствѣ по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ.		

V. СПИСОКЪ

ревизіонныхъ инструкцій, вышедшихъ до 1-го іюля 1897 года и предложенныхъ учрежденіямъ государственнаго контроля къ руководству, взамѣнъ изданныхъ при преобразованіи государственнаго контроля: «Инструкціи ревизорамъ, повѣряющимъ документальную по расходамъ отчетность» (изд. 1865 г.). «Инструкціи о порядкѣ дѣлопроизводства въ контрольныхъ палатахъ» (изд. 1866 г.) [1]) и отдѣльныхъ по ревизіоннымъ вопросамъ наставленій и указаній [2]).

Общая часть.

№№ по порядку.	Обозначеніе циркуляровъ, при которыхъ инструкціи разосланы (годъ, мѣсяцъ, число и № циркуляра).	КРАТКОЕ СОДЕРЖАНІЕ ИНСТРУКЦІЙ.	Названіе сборниковъ, гдѣ эти инструкціи напечатаны. (Контрольные ежегодники, изд. П. П. Широковымъ).
1	23 апр. 1893 г. № 28.	Общія основанія ревизіи отчетностей по приходамъ и расходамъ . .	за 1893 г.
2	„ „ „	Предварительный обзоръ отчетности	„ „
3	29 дек. 1892 г. № 57.	О порядкѣ производства ревизіи отчетности, въ *кассовомъ отношеніи*, казначействъ и кассъ спеціальныхъ сборниковъ	„ „
4	30 дек. 1892 г. № 58.	Форма докладовъ общимъ присутствіямъ учрежденій госуд. контроля о заключеніи ревизіи въ кассовомъ отношеніи отчетностей казначействъ и кассъ спец. сборниковъ: таможенныхъ, лѣсныхъ, станцій и управленій казенныхъ желѣзныхъ дорогъ [3]). . .	„ „
5	15 сент. 1895 г. № 47.	О наблюденіи за правильностью производства ревизіи	за 1895 г.
6	„ „ „	О порядкѣ зачисленія начетовъ въ недоимку	„ „
7	„ „ „	О порядкѣ составленія отчета государственнаго контроля объ исполненіи государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ	„ „
8	24 апр. 1893 г. № 27.	О скрѣпѣ секретаремъ Палаты квитанцій, выдаваемыхъ казначействамъ въ обревизованіи отчетности въ кассовомъ отношеніи	за 1893 г.

[1]) Ср. циркуляры по госуд. контролю 13 сент. 1889 № 31 (сборникъ Менделѣева, стр. 154) и 29 декабря 1892 г. № 57 (контр. ежегодникъ Широкова за 1893 г., стр. 19).

[2]) Отдѣльные по ревиз. вопросамъ циркуляры и инструкціи помѣщены въ сборникахъ циркуляровъ по госуд. контролю, перечисленныхъ ниже въ приложеніи VI (стр. 28).

[3]) Согласно указанному циркуляру № 58, къ этимъ формамъ д. б. пріурочиваемы доклады о заключеніи ревизіи въ кассовомъ отношеніи и отчетностей другихъ кассъ.

О порядкѣ повѣрки отчетности о государственныхъ доходахъ

(согласно классификаціи госуд. росписи доходовъ и доходныхъ смѣтъ).

№№ по порядку.	Обозначеніе циркуляровъ, при которыхъ инструкціи разосланы (годъ, мѣсяцъ, число и № циркуляра [1]).	Подраздѣленія госуд. росписи доходовъ: отдѣлы и параграфы [1]).	КРАТКОЕ СОДЕРЖАНІЕ ИНСТРУКЦІЙ.	Названіе сборниковъ, гдѣ эти инструкціи напечатаны (Контрольные ежегодники, изд. И. Н. Широковымъ).
			О повѣркѣ отчетности по поступленію:	
9	28 апр. 1895 г. № 30.	I, 1	Налоговъ съ недвижимыхъ имуществъ.	за 1895 г.
10	„ „ „	„ „	Податей и личныхъ налоговъ Госуд. квартир. налога [2]) . .	„ „ за 1897 г.
11	7 марта 1897 г. № 20.	„ „	Сборовъ отъ денежныхъ капиталовъ:	за 1893 г.
12	3 іюня 1893 г. № 36.	I, 3	а) съ доходовъ отъ государственныхъ процентныхъ бумагъ;	
			б) съ доходовъ отъ процентныхъ бумагъ, выпущенныхъ общественными и частными учрежденіями;	
			в) съ доходовъ, доставляемыхъ вкладами на текущій счетъ и др. вкладами;	
			г) по сборамъ съ спеціальныхъ текущихъ счетовъ.	
13	23 апр. 1893 г. № 28.	II 4	О повѣркѣ отчетности о питейномъ доходѣ	„ „
14	„ „ „	„ 5	О повѣркѣ отчетности объ акцизѣ съ табака	„ „
15	„ „ „	„ 6	О повѣркѣ отчетности объ акцизѣ съ свекло-сахарнаго производства	„ „
16	10 марта 1895 г. № 17.	„ 7	О повѣркѣ отчетности объ акцизѣ съ нефтяныхъ осветительныхъ маслъ	за 1895 г.
17	23 апр. 1893 г. № 28.	„ 8	О повѣркѣ отчетности съ зажигательныхъ спичекъ	„ „
18	3 іюня 1893 г. № 36.	„ 9	О повѣркѣ отчетности о таможенныхъ доходахъ.	за 1893 г.
19	28 апр. 1895 г. № 30.	III, 10	О повѣркѣ поступленія гербовыхъ пошлинъ	за 1895 г.
20	5 мая 1895 г. № 32.	„ „	О повѣркѣ поступленія крѣпостныхъ пошлинъ	„ „
21	„ „ „	„ „	О повѣркѣ поступленія судебныхъ и канцелярскихъ пошлинъ	„ „
22	21 іюля 1895 г. № 41.	„ 11	О повѣркѣ поступленія пошлинъ съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами .	„ „
23	28 апр. 1895 г. № 30.	„ 14	О повѣркѣ поступленія пошлинъ съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ [3])	„ „
24	27 окт. 1895 г. № 55.	III, 15	О повѣркѣ поступленія пошлинъ разныхъ наименованій .	„ „

[1]) Согласно госуд. росписи на 1897 г.; отдѣлы росписи обозначены римскими цифрами; параграфы—арабскими.

[2]) Ср. циркуляръ Д-та гр. отч. 22 ноября 1896 г. № 50 (Контрольныя ежегодники за 1896 г.) стр. 31).

[3]) См. „Правила отчетности и контроля по взиманію сбора на расходы по надзору за страхованіемъ“, приложенныя къ циркуляру Д-та гражд. отч. 29 февраля 1896 г. № 13 контр. ежегодникъ за 1896 г., стр. 78).

№№ по порядку.	Обозначеніе циркуляровъ, при которыхъ инструкціи разосланы (годъ, мѣсяцъ, число и № циркуляра).	Подраздѣленія госуд. росписи и доходовъ: отдѣлы и параграфы.	КРАТКОЕ СОДЕРЖАНІЕ ИНСТРУКЦІЙ.	Названіе сборниковъ, гдѣ эти инструкціи напечатаны (Контрольные Ежегодники изд. Н. Н. Широкова).
25	21 іюля 1895 г. № 41.	III, 15	О повѣркѣ поступленія по сбору при увеличеніи содержанія состоящимъ на госуд. службѣ лицамъ и при опредѣленіи на госуд. службу	за 1895 г.
26	28 апр. 1895 г. № 30.	IV, 16	О повѣркѣ поступленія горныхъ податей	„ „
27	7 марта 1897 г. № 20.	„ 17	О повѣркѣ поступленія монетнаго дохода	за 1897 г.
28	12 марта 1893 г. № 18.	„ 18 и 19	О повѣркѣ поступленія почтоваго и телеграфнаго доходовъ [1])	за 1893 г.
29	19 февр. 1897 г. № 13.	IV, 20	О повѣркѣ поступленія отъ казенной продажи вина. . . .	за 1897 г.
30	21 іюля 1895 г. № 41.	V, 21	О повѣркѣ поступленія отъ казенныхъ оброчныхъ статей .	за 1895 г.
31	5 мая 1895 г. № 32.	„ 22	О повѣркѣ отчетности по продажѣ лѣса съ торговъ. . .	„ „
32	15 сент. 1895 г. № 47	„ 24	О повѣркѣ доходовъ отъ техническихъ заведеній и отъ продажи книгъ и журналовъ, издаваемыхъ правительствомъ .	„ „
33	10 марта 1897 г. № 21.	„ „	О повѣркѣ поступленія доходовъ отъ горныхъ заводовъ и промысловъ	за 1897 г.
34	21 іюля 1895 г. № 41.	VI, 27	О повѣркѣ доходовъ отъ продажи казенныхъ недвижимыхъ имуществъ	за 1895 г.
35	6 сент. 1895 г. № 45.	VII, 28, 29, 30.	О повѣркѣ поступленія выкупныхъ платежей	„ „
36	1 дек. 1895 г. № 61.	VIII, 32	О повѣркѣ поступленія платы за содержаніе и пользованіе въ военныхъ госпиталяхъ и лазаретахъ больныхъ гражданскаго вѣдомства	„ „
37	15 дек. 1895 г. № 64.	„ „	О повѣркѣ поступленій въ возмѣщеніе убытковъ и расходовъ казны по провіантскому довольствію	„ „
38	6 сент. 1895 г. № 45.	„ „	О повѣркѣ поступленія платежей на пополненіе ссудъ, производимыхъ изъ госуд. казначейства	„ „
39	22 дек. 1895 г. № 65.	„ „	О повѣркѣ поступленій въ возмѣщеніе убытковъ казны по фуражному довольствію . . .	„ „
40	14 февр. 1896 г. № 10.	„ „	О повѣркѣ отчетности по учебнымъ заведеніямъ министерства путей сообщенія. .	за 1896 г.
41	20 мая 1897 г. № 35.	„ „	О повѣркѣ поступленія сборовъ съ воспитанниковъ учебныхъ заведеній на возмѣщеніе расходовъ по ихъ содержанію и обученію и съ лицъ, подвергающихся испытаніямъ . . .	за 1896 г.

[1]) См. инструкцію учрежденіямъ госуд. контроля о порядкѣ повѣрки отчетности по переводамъ денегъ чрезъ почтово-телеграфныя учрежденія, разосланную при циркулярѣ Д-та гражд. отч. 23 мая 1897 г. № 36 (Контр. ежегодникъ за 1897 г.).

№№ по порядку.	Обозначеніе циркуляровъ, при которыхъ инструкціи разосланы (годъ, мѣсяцъ, число и № циркуляра)	Подраздѣленія госуд. росписи доходовъ: отдѣлы и параграфы.	КРАТКОЕ СОДЕРЖАНІЕ ИНСТРУКЦІЙ.	Названіе сборниковъ, гдѣ эти инструкціи напечатаны (Контрольные ежегодники, изд. П. Н. Широкимъ).
42	29 марта 1895 г. № 26.	VIII 33	О повѣркѣ поступленія пособій государственному казначейству.	за 1895 г
43	5 мая 1895 г. № 32.	IX, 35	О повѣркѣ доходовъ отъ продажи предметовъ хозяйства на каз. ж. дорогахъ.	„ „
44	14 авг. 1895 г. № 43.	„ „	О повѣркѣ поступленія взысканій и штрафовъ . . .	„ „

О порядкѣ повѣрки отчетности о государственныхъ расходахъ (по вѣдомствамъ).

№№ по порядку.	Обозначеніе циркуляровъ, при которыхъ инструкціи разосланы (годъ, мѣсяцъ, число и № циркуляра).	По какому вѣдомству.	Краткое содержаніе инструкцій.	Названіе сборниковъ, гдѣ эти инструкціи напечатаны (Контрольные ежегодники, изд П.Н.Широковымъ).
			Общія основанія:	
45	16 апр. 1893 г. № 24.		Повѣрки денежныхъ расходовъ	за 1893 г.
46	15 сент. 1895 г. № 47		Повѣрки расходовъ по содержанію личнаго состава . . .	за 1895 г.
			О расходахъ:	
47	25 янв. 1896 г. № 4.	Св. Синода.	Подлежащихъ ревизіи госуд. контроля	за 1896 г.
48	» » »	Министерства иностр. дѣлъ.	По содержанію посольствъ, миссій, консульствъ и агентствъ и по чрезвычайнымъ за границею издержкамъ	„ „
49	1 дек. 1896 г. № 61.	Военн.м-ства.	По госпитальной и врачебной части	„ „
50	4 іюня 1896 г. № 27.	„ „	По обмундированію и снаряженію	„ „
51	15 дек. 1895 г. № 64.	„ „	По провіантскому довольствію	за 1895 г.
52	22 дек. 1895 г. № 65.	„ „	По приварочному довольствію „ кормовому	„ „
			„ фуражному.	
53	6 окт. 1895 г. № 53.	„ „	По найму и содержанію помѣщеній	„ „
54	13 апр. 1896 г. № 20	„ „	По пріему новобранцевъ на службу до сдачи ихъ въ войска	за 1896 г.
55	» » »	„ „	На учебные сборы нижнихъ чиновъ запаса и ратниковъ ополченія	„ „
56	13 апр. 1896 г. № 15.	Министерства финансовъ.	По призыву новобранцевъ до пріема ихъ на службу .	„ „
57	9 февр. 1896 г. № 9.	М. з. и г. им.	По исполненію на казенныхъ горныхъ заводахъ нарядовъ военнаго и морскаго министерствъ	„ „
58	15 сент. 1895 г. № 47.	„ „	По лѣсоустройству. . . .	за 1895 г.

№№ по порядку.	Обозначеніе циркуляровъ, при которыхъ инструкціи разосланы (годъ, мѣсяцъ, число и № циркуляра).	По какому вѣдомству.	Краткое содержаніе инструкцій.	Названіе сборниковъ, гдѣ эти инструкціи напечатаны (контрольные ежегодники, изд. Н.Н. Ширяковымъ)
59	17 ноябр. 1895 г. № 60.	М. з. и г. им.	На учебныя и образцовыя заведенія по лѣсной, сельскохозяйственной и горной частямъ	за 1895 г.
60	18 сент. 1895 г. № 48	„ „	На поземельное устройство сельскихъ обывателей, межеваніе и регулированіе . .	„ „
	„ „ „	„ „	По платежамъ земству поземельнаго сбора за казенные земли и лѣса	„ „
61	27 окт. 1895 г. № 55.	„ „	На поощреніе сельскаго хозяйства и горнаго дѣла и распространеніе раціональныхъ свѣдѣній о нихъ.	за 1895 г.
62	29 янв. 1896 г. № 5.	М. вн. д.	На учебную часть. . . .	за 1896 г.
63	6 окт. 1895 г. № 53.	„ „	На врачебную и карантинную части	за 1895 г.
64	19 янв. 1896 г. № 3.	„ „	На пересылку корреспонденціи по почтовой и телеграфной частямъ [1]).	за 1896 г.
65	18 сент. 1895 г. № 48.	„ „	На приплату за содержаніе лошадей на станціяхъ для возки почтъ и проѣзжающихъ . .	за 1895 г.
66	25 янв. 1896 г. № 4.	М. нар. пр.	По ученой и учебной частямъ	за 1896 г.
67	14 февр. 1896 г. № 10.	М. пут. сооб.	На учебную часть.	„ „
68	27 февр. 1896 г. № 11.	„ „	О повѣркѣ хозяйственно-операціонныхъ расходовъ по водянымъ сообщеніямъ и шоссейнымъ дорогамъ.	„ „
69	29 янв. 1896 г. № 5.	М. юст.	По содержанію Императорскаго училища правовѣдѣнія .	„ „
70	3 нояб. 1895 г. № 57.	„ „	По расходамъ, сопряженнымъ съ отправленіемъ судебныхъ дѣйствій	за 1895 г.
71	„ „ „	Гл. упр. гос. коннозавод.	На покупку лошадей [2]) и на выдачу призовъ и премій . . .	„ „

[1]) Ср. подстр. прим.

[2]) Ср. циркуляръ Д-та воен. и морской отчетности 11 дек. 1896 г. № 54 (контрольный ежегодникъ за 1896 г., стр. 34).

VI. Азбучный и хронологическій указатели циркуляровъ по государственному контролю.

Общее примѣчаніе. Всѣ изданные въ 1865—1896 гг. циркуляры по государственному контролю напечатаны въ слѣд. сборникахъ: 1) циркуляры за 1865—1873 гг.—въ составленномъ по распоряженію государственнаго контролера „Сборникѣ циркуляровъ“ изд. 1874 г. 2 кн.; 2) циркуляры за 1874—1883 гг.—въ сборникѣ Головачева, изд. 1884 г.; 3) циркуляры за 1884—1889 гг.—въ сборникѣ Менделѣева, изд. 1890 г.; 4) циркуляры за время съ 1890 г. по ноябрь 1892 г.—въ контрольномъ ежегодникѣ на 1893 г., изд. Широкова 1893 г.; 5) циркуляры за декабрь 1892 г. и за 1893 г. въ контр. ежегодникѣ за 1893 г., изд. 1894 г.; 6) циркуляры за 1894 г.—въ контр. ежегодникѣ за 1894 г., изд. 1895 г.; 7) „ „ 1985 г. „ „ за 1895 г., изд. 1896 г.; 8) „ „ 1896 г. „ „ за 1896 г., изд. 1897 г.

Предлагаемые *азбучный* и *хронологическій* указатели циркуляровъ по государственному контролю за 1865—1896 г. г. имѣютъ цѣлью облегчить отысканіе необходимыхъ циркуляровъ въ перечисленныхъ сборникахъ. Хронологическій указатель имѣетъ порядковую нумерацію, соотвѣтствующую времени и № изданія циркуляровъ. Азбучный указатель, составленъ по образцу алфавита, приложеннаго ко второй части сборника циркуляровъ изд. 1874 г., провѣренъ и дополненъ всѣми позднѣйшими циркулярами за 1874—1896 г. г. Цифры азбучнаго указателя указываютъ порядковые нумера хронологическаго указателя, а эти послѣдніе нумера указываютъ циркуляры, помѣщенные въ перечисленныхъ выше сборникахъ циркуляровъ, а именно:

циркуляры подъ №№	1— 576	помѣщ. въ сборн. цирк.	изд. 1874 г.
„ „ „	577—1035	„ „	изд. 1884 г.
„ „ „	1036—1280	„ „	изд. 1890 г.
„ „ „	1281—1413	„ „	изд. 1893 г.
„ „ „	1415—1477	„ „	изд. 1894 г.
„ „ „	1478—1523	„ „	изд. 1895 г.
„ „ „	1524—1589	„ „	изд. 1896 г.
„ „ „	1590—1648	„ „	изд. 1897 г.

1. Азбучный указатель къ хронологическому указателю циркуляровъ по государственному контролю за 1865—1896 гг.

А.

Авансовые счеты. См. *счеты.*

Авансы.

На расходы по арестантской части—4—п. 8 и 12—7 п. 5—135 п. 1—160 п. 10—220 п. 1—414—480—495—983.

На расходы по военной части—190 п. 4—338 -443—629—740 п. 2—1042—1139.

На расходы по учебной части—643.

На удовлетвореніе свидѣтелей.—890 п. 1—1543.

На командировки и разъѣзды—18 п. 3—91 п. 11—146 отд. I п. 5—160 п. 9—186—373 п. 8—441—31 п. 18—266 п. 3—277—417—603.

Операціонные—42 п. 5—121—175 п. 15 и 16—205—209 п. 2,—373 п. 10—453—581—1287—1316.

Мелочные—60 п. 4 и 7—76—220 п. 10—225 отд. III п. 1—288 п. 1—429.

Учрежденія, содержимыя изъ оныхъ—89 п. 14—184 п. 2—226 п. 12—288 п. 1—377—514 п. 1.

Ревизія передержекъ—92—288 п. 11—890 п. 20—1085.

см. *возвратъ изъ казны.*

Счетоводство и отчетность—183—220—344 п. 6—373 п. 7.

Распредѣленіе между подраздѣленіями финансовыхъ смѣтъ 183 226 п. 10—288 п. 12—387 п. 7—1134.

Адресованіе отчетностей—5—1207.

Адресъ-календарь.

Свѣдѣнія для составленія—273—1383.

Актовыя книги—172 п. 5—265—474—777—803—828.

см. *акты, крѣпостныя пошлины, нотаріусы.*

Акты

О свидѣтельствахъ казначействъ—15 п. 3—150 п. 8—573 п. 13.

По акцизной части—185—331 отд. III п. 11—573 п. 2—650 п. 7—741—950.

Выдаваемые Департаментомъ Герольдіи—387 п. 3.

Свидѣтельства лѣсныхъ заготовокъ—550 п. 1—902.
По почтовой части—прил. къ цир. № 307 п. 34.
Нотаріальные—689 п. 5—803—988—1195—1301—1414.
См. *крѣпостныя пошлины, нотаріусы.*
Акцизныя управленія—65 п. 7—169—447—175 п. 13—226 п. 12.
См. *акты, акцизъ, бандероли, варка меда, вино, винокуреніе, винокуренные, водочные и пивоваренные заводы, возпаражденіе, оптовые склады, патентный сборъ, сахаръ, табакъ, штрафы.*
Акцизъ
Съ табака—175 п. 13.
Съ соли—349—630.
По свекло-сахарному производству—469—591 п. 2 -702—719—741—884—1300.
Съ питей—4 п. 9—21 п. 5—31 п. 11—77 п. 4, 14 и 18—91 п. 1—384—546—558—567 п. 2 и 4—200—573 п. 4—724—748—839—952 п. 2—1191—1192—1286.
См. *винокуреніе, акты, питейный уставъ и инструкціи.*
Аммуниція—149—665—688.
Арендное содержаніе—266 п. 2—979.
См. *оброчныя статьи.*
Аренды—146 отд. II п. 4.
Арестантскія роты—4 п. 4—28 п. 9 283—378—119 п. 5 -1030—1032.
Арестанты
Расходы на пересылку—4 п. 8—387 п. 4—434—15 п. 5—135 п. 1—288 п. 13—495—278—414.
Содержаніе—4 п. 12—7 п. 5—77 п. 1—146 отд. III п. 4—175 п. 14—220 п. 1—119 п. 3—173 отд. III п. 2—335—15 п. 5—135 п. 1—288 п. 13—495—255—598—1034—1199.
Пользованіе больныхъ—160 п. 10—1184—1189—1223—1258.
Одежда и обувь—184 п. 12—220 п. 15—356—452 - 507—560 п. 6—636 п. 3—650 п. 5—918—921—948—972—1611.
Заработываемыя и собственныя деньги 28 п. 9 89 п. 9—283 378—1030—1162 п. 2—1221.
Мелочные расходы—226 п. 24—480—387 п. 4—1637 см. *авансы.*
Артиллерійское вѣдомство—419—567 п. 8—28 п. 20—764 -898—982 1222—1429.
Архивъ—1343—1394—1405—1461—1499 -1502—1619.
Ассигнованіе кредитовъ. См. *кредиты.*
Ассигновки.
Лица выдающія оныя—28 п. 17—160 п. 11—28 п. 20—126—225 отд. I п. 5—1597.
Производство по нимъ выдачи—21 п. 4—175 п. 2—60 п. 5—154—28 п. 2—184 п. 10—47 п. 1—77 п. 15—220 п. 4.
См. *экстренныя.*
Талоны отъ нихъ см. *талоны.*
Польскаго Банка—890 п. 4.
Оборотныя—65 п. 12—77 п. 16.
Сборныя—81 п. 1—486—373 п. 2—190 п. 2—890 л. 7.
см. *требовательныя вѣдомости.*
Уничтоженіе испорченныхъ бланковъ—1131—1144.

Б.

Бандероли—4 п. 7—81 п. 12—1062.
Банкъ государственный и его учрежденія.

Билеты см. *билеты и купоны.*
Отсылка казначействами разныхъ суммъ—91 п. 14—89 п. 13—135 п. 3—479—931—1197—1625.
Передача на храненіе депозитовъ—288 п. 6—1197.
Безотчетное распоряженіе получаемыми изъ казны суммами 15 п. 9 28 п. 19—31 п. 1, 16 и 17—65 п. 7—146 отд. II п. 11—184 п. 25—190 п. 9—220 п. 8—226 п. 5.
См. *прекращеніе ревизіи.*
Библіотека—81 п. 9.
Билетныя книги см. *книги.*
Билеты.
Лѣсорубочные—138—387 п. 9.
Приказовъ общественнаго призрѣнія см. *приказы общ. призрѣнія.*
На кратковременныя отлучки мѣщанъ и крестьянъ—285.
Нижнихъ чиновъ—408—427—428—1299.
На сплавъ лѣсовъ—331 отд. III п. 5—358—855.
На право торговли и промысловъ см. *свидѣтельства.*
На проѣздъ по желѣзнымъ дорогамъ—944.
Кредитные—1231.
См. *фальшивые.*
Билеты 5% государственнаго банка—4 п. 1 и 3—65 п. 1—226 п. 18—820.
Купоны отъ нихъ см. *купоны.*
Билеты 4% непрерывно-доходные—4 п. 1—1167.
Билеты государственнаго казначейства 4 п. 2—28 п. 7—55—89 п. 6—111—203 п. 19—288 п. 5—303—497—506—517—555 п. V—567 п. 11 прил. къ цир. № 307 п. 107 и 6—465—288 п. 3—91 п. 13—236—387 п. 5—666 п. 6—829—883—1167.
Купоны отъ нихъ см. *купоны, контромарки.*
Благотворительныя и богоугодныя заведенія—80—263 1233.
См. *приказы общественнаго призрѣнія.*
Бланки—1373—1381—1411.
См. *билеты, паспортныя бланки и свидѣтельства торговыя.*
Больницы—160 п. 10—368—1241.
Бродяги—288 п. 14—1096.
Бухгалтерскія книги
Контрольныхъ Палатъ—26—295.
Другихъ учрежденій—60 п. 12—77 п. 9—91 п. 4—28 п. 5—119 п. 4—226 п. 20—344.
Бухгалтерскія табели—24—42 п. 2 43—54—61 62—78—203—210 237—289—295—360—455 878—896 928—1015 1167—1365 1389.
См. *отчеты.*
Бабки повивальныя—675.

В.

Вакантныя должности—146 отд. II п. 7—526 239—1109 1123.
См. *содержаніе служащимъ.*
Варка меда заводчиками—171.
Векселя—28 п. 13—77 п. 11—560 п. 2.
Ветеринары—286—418—610—901—936—984—1089.
См. *скотъ, скотопригонные тракты.*
Вещевое довольствіе войскъ—330—436—702—713.
См. *перетребованіе.*
Вещественныя доказательства—47 п. 2.
Вещи.

Воровавныя—184 п. 21—288 п. 21.
Продажа негодныхъ—150 п. 5—прил. къ цирк. № 307 п. 13—468—972.
Драгоцѣнныя—прил. къ цирк. № 307 пп. 17 и 30.

Взысканія
За нарушеніе уставовъ питейнаго, лѣснаго, гербоваго и положенія за право торговли и промысловъ. См. *питейный, лѣсной, гербовый и торговля*, а также *штрафы*.

Вино—212—573 п. 4—331 отд. II п. 5—546—567 п. 2.
См. *конфискованное, усышка*.

Винокуреніе—81 п. 10—185—550 п. 3—556—567 п. 3.—650 п. 6 и 7—1155.

Винокуренные заводы—212—546.—636 п. 5—650 п. 1—674 683—890 п. 3 и 8—950——1062—1155—1338—1401.
См. *оптовые склады, перекуръ, перестои, подвалы*.

Владѣнныя записи—536.

Внезапныя свидѣтельства кассъ. См. *свидѣтельства*.

Водяныя сообщенія.—См. *путей сообщенія вѣдомство*.

Водочные заводы. См. *винокуренные заводы*.

Возвратъ
Контрольными Палатами отчетностей, книгъ, дѣлъ и документовъ—123—138—166 п. 4—173 отд. I п. 4—230—323—408—427—428—474—512—535—567 п. 1 и 2—576—591 п. 1—650 п. 9—673 729 п. 1—777—828—877—919—929—986—993—1045—1081—1165—1224—1225.
Въ казну—4 п. 1—42 п. 6—81 п. 10—1260—1428—1430.
Изъ казны—65 п. 8—90 п. 1—226 п. 20—31 п. 12—92—226 п. 23—288 п. 11—355—483—566—687 п. 2—689 п. 1—795—890 п. 8 и 20—1085—1246—1289.
См. *авансы*.

Вознагражденіе
По выкупной операціи—435 582 п. 2.
По торговой части—608 п. 5.
См. *процентное вознагражденіе, эмеритальные капиталы*.

Возстановленіе кредитовъ. См. *кредиты*.

Военное вѣдомство.
Денежная отчетность—151—160 п. 3 и 8—184 п. 5—280,—373 п. 2—190 п. 4—373 п. 9—564—566—612—629—631—693—740—753—890 п. 7 и 19—925—947—975—977—1037—1132—1204—1212 1248—1387—1515—1560.
См. *авансы, мобилизація, уѣздные начальники, присутствія*.
Матеріальная отчетность—337—379—584—713—752—808.
Измѣненіе и разъясненіе правилъ—782—1387.
Объ опытной постройкѣ казармъ войсковыми управленіями—1023—1091—1173 1182—1263.

Волостныя правленія—70—146 отд. I п. 6—164—175 п. 8 182—184 п. 24—288 п. 20—401—477—89 п. 12—538 п. 5—739—991.

Вольнонаемныя лица—331 отд. II п. 2—636 п. 2.
См. *личный составъ*.

Воровавныя вещи см. *вещи*.

Воспитанники—190 п. 3—331 отд. III п. 8—515—1172.
См. *учебныя заведенія*.

Врачебныя управы—74 отд. I п. 5—175 п. 12.

Врачи
Вычеты—65 п. 11—81 п. 9.
Выдача—65 п. 11—146 отд. II п. 7—168—459—550 п. 5—689 п. 2—

Расходы на командировки—160 п. 9—226 п. 23—441—603—610—647—675—984.
Вспомогательный капиталъ—150 п. 4.
Второстепенные распорядители кредитовъ—209 п. 1.
Выкупныя
Операціи—291—391—430—435—582 п. 2—602—1118.
Платежи—91 п. 7—175 п. 7—492—501—516—555 п. 1—591 п 5—678.
Свидѣтельства—226 п. 19.
Ссуды—49 п. 4—65 п. 1—119 п. 12.
Выписка книгъ и журналовъ присутственными мѣстами—173 отд. III п. 5 и 7; 538 п. 9.
Высылка книгъ и документовъ контрольными палатами см. *возвратъ*.
Высшее начальство отчетныхъ мѣстъ—462—530.
Высшія мѣста по отношенію къ контрольнымъ палатамъ—166 п. 1—687 п. 3—832—836.
Вычеты
Изъ суммъ, выдаваемыхъ по ассигновкамъ—60 п. 5—154 373 п. 5—890 п. 6—
На инвалидовъ 94—350—169—447 —470—511—542—575—184 п. 22—225 отд. II п. 6—331 отд. II п. 2—146 отд. II п. 10—220 п. 6—225 отд. III п. 3—365—259—435—582 п. 4—731—733 п. 1 1180 1187 1217—1295—1329—1370—1390—1433 1539.
На пенсіи—65 п. 11—88—223—150 п. 2—220 п. 7—573 п. 7 и 8—146 отд. II п. 10—184 п. 23—422—259—834.
На эмеритуру—150 п. 9—322—582 п. 4—1201—1420.
За чины см. *чины*.
При увеличеніи содержанія см. *сборы*.
Разнаго рода—81 п. 9—284 п. 3 582 п. 2—608 п. 6—910 1322.
Вѣдомости
Отчетныя см. *отчетныя*.
Требовательныя см. *требовательныя*.
Сличительныя см. *сличительныя*.
Замѣняющіе талоны квитанцій см. *талоны*.
Контрольныхъ Палатъ—87—24 —32—75 —309 371—415 64—74 отд. I. п. 1—85—93—100—141—174—238—249—256—339—247—235—289 —492 859 922—928—938 1044—1049—1087—1097—1212—1238 1250 1251—1270—1285—1353—1364—1355—1363—1413—1528.
См. *отчеты контрольныхъ палатъ*.
Вѣсовой почтовый сборъ—226 п. 6—279—331 отд. III п. 6 514 п. 2—538 п. 9—прил. къ цирк. № 307 п. п. 91, 98, 101, 108 и 116—400—66—146 отд. III п. 5 и 6.
Выслуга узаконенныхъ лѣтъ въ отдаленныхъ губерніяхъ на добавочное содержаніе—146 отд. II п. 5.

Г.

Гербовыя бумаги и марки—4 п. 7—81 п. 12—158 193—194—225 отд. I п. 3 500 561 п. 1—550 п. 4—214—319—873—952—1075—1106—1188—1247.
Гербовый уставъ—268—769—776—807—1061—1150—1188—1198.
Гербовый сборъ.—42 п. 8—77 п. 12—162—560 п. 11—260—331 отд. III п. 1, 4, 5 и 11—510—538 п. 5—571 п. 11—667—825—988—1061 1188—1264—1266—1367—1404—1439—1458—1474—1620.

Гербовыя почтовыя квитанціи см. *росписки.*
Герольдіи департаментъ—387 п. 3.
Гимназіи см. *учебныя заведенія.*
Годовыя книги см. *чиже.*
Горное вѣдомство—153 -326—446—524 525—592—613 628--645 -666 п. 3—738—739—919—925—1201—1420—1485.
Городничіе заштатные—352.
Городскія суммы.
Сборъ ихъ—4 п. 14—21 п. 1—90 п. 3—284 п. 2.
Ревизія—1 п. 3—49 п. 2—222—535—560 п. 7—74 отд. II п. 4.
Городскія учрежденія—737—1416.
Госпитали военные—28 п. 1—91 п. 12—114—348—550 п. 5.
См. *лазареты.*
Государственныя имущества. См. *Управленіе Государственными Имуществами.*
Государственное казначейство. См. *билеты, пособія, ссуды.*
Государственное коннозаводство. См. *коннозаводство.*
Государственный банкъ. См. *банкъ.*
Грамоты на почетное гражданство—28 п. 16.
Губернаторы --65 п. 10- 128 99—146 отд. II п. 10--166 п. 1—770—930 940—1056—1123—1153—1216.
Губерніи—31 п. 6—89 п. 7—160 п. 2—203 п. 3.
См. *привиллегированныя.*
Губернскія
Вѣдомости. Прил. къ цирк. № 307 п. 23.
См. *объявленіе.*
Типографіи см. *типографіи.*
Правленія—21 п. 2—31 п. 20—28 п. 4—560 п. 4—91 п. 8—150 п. 7 -175 п. 12—184 п. 14—1398—1489—1551.
По крестьянскимъ дѣламъ присутствія см. *присутствія.*

Д.

Двадцатикопѣечный сборъ за выдачу копій и справокъ 90 п. 4—91 п. 8—328.
Давность 10-ти лѣтняя –890 п. 11—913—1342.
Данныя на имущества—1264.
Дворянскія суммы—366—454.
Дворянскія опеки см. *опеки.*
Депеши—226 п. 9 лит. г.,—345—60 п. 7—110 отд. I п. 6—173 отд. III п. 3—331 отд. III п. 10 762—779—1038—1053—1073—1078 1102—1115—1158—1211—1601.
Депозиты см. *партикулярныя суммы.*
Депутаты при внезапномъ свидѣтельствѣ кассъ 28 п. 18,—31 п. 15—53—119 п. 10—175 п. 12—220 п. 17—287—341—342—418—425—560 п. 12—617—1043—1082—1125.
См. *свидѣтельство кассъ.*
Дивиденды—28 п. 3.
Добавочное жалованье—65 п. 11 –88—89 п. 1—110 отд. II п. 1—146 отд. II п. 5 и 10,—225 отд. III п. 5—259—281—834—962—1123—1531.
См. *содержаніе служащимъ.*
Довѣренности—60 п. 6—81 п. 4—190 п. 2—226 п. 17.
Договоры—331 отд. II п. 4—739—1296.
Документы, см. *расходные, акты, свидѣтельства на право торговли, судебное вѣдомство.*

Долги государственному казначейству 82—115—120—161—217—299—359—388—423—492—555 п. II—1260—1646.
см. *возвратъ, ссуды.*
Должности—146 отд. II п. 7—526—573 п. 9—1496—1507—1544.
см. *личный составъ, классъ.*
Дома см. *зданія, квартиры.*
Дополнительные оклады—122—208—1123.
Дорожникъ, см. *почтовый дорожникъ.*
Доходы.
Собираемые кассами спеціальныхъ сборщиковъ—71—244—266 п. 6—376—399 п. 8—91 п. 4—321—550 п. 6—1250—1270.
Окладные—60 п. 8—203 п. 2—72 п. 1—226 п. 8—401—421—567 п. 1—615—757—867—893—903—994—1242—1078—1627.
Случайные—28 п. 7—42 п. 6 и 7—150 п. 4—160 п. 13—191—203 п. 6—220 п. 16—236—288 п. 5 (лит. З.) и 21,—344 п. 6—492—150 п. 5—266 п. 5—220 п. 11—841—900.
Разные—65 п. 9—74 отд. I п. 5—184 п. 15—89 п. 12—90 п. 7 266 п. 6—63—156—445—757—821—980 п. 1—1063—1163 п. 2—1369—1400—1412.
см. *почтовые, телеграфные, судебные, судоходные, вещи негодныя.*
Отчетность—15 п. 8—172 п. 1—151 п. 71—172 п. 6—243—266 п. 4—438—879—1268—1596.
см. *своды.*
Наблюденіе за поступленіемъ и доставленіе свѣдѣній Контрольными Палатами—120—235—320—393—492—859 861—876 879 922 1044—1097—1254—1354—1595.
Дрова см. *отопленіе.*
Думы городскія—89 п. 12—175 п. 8 и 13—184 п. 21 192 220 п. 12—401—477—538 п. 5.
Духовное вѣдомство—60 п. 6—72 п. 2—77 п. 2—220 п. 6—269—380 463—472—594—939.
см. *лавры, монастыри, причты церквей, священники, учебныя заведенія, церкви.*
Дѣла управленій 74 отд. I п. 2 323 804—1020—1064—1225—1251—1343—1394—1405—1426—1482—1551.
Дѣти
Чиновниковъ—494—181—190 п. 6—1419.
См. *арестанты и нижніе чины (содержаніе ихъ).*

Е.

Евреи—225 отд. II п. 4—550 п. 3.
Единство кассы.
Мѣста неподчиненныя—7 п. 1—184 п. 3—90 п. 3—309—534—333—732 п. 2.
Продажа руководствъ—86.
Подчиненіе правиламъ—109.
См. *старая отчетность.*

Ж.

Жалованье см. *добавочное жалованье, содержаніе, третное, заштатное.*
Жандармское вѣдомство—226 п. 2—175 п. 11—801—983.
Желѣзныя дороги 434—440—636 п. 7—673—791—822 827—944—1002—1063 1344—1345—1356 1472—1477—1487—1590 1615—1618.
Женщины, состоящія на государственной службѣ—1121—1463—1511.
Журналы.
Казначейскіе—4 п. 13—31 п. 21—72 п. 11—353—394—456.
Періодическія изданія—174 отд. III п. 7—538 п. 9.
Военно-медицинскій—81 п. 9.
М-ства Путей Сообщенія—1171.

З.

Заведенія богоугодныя, см. *благотворительныя.*
Заводы см. *винокуренные, водочные, горное вѣдомство, медоваренные и фотогеновые.*
Заграничные см. *корреспонденція и паспортный сборъ.*
Задатки—см. *залоги.*
Заемныя письма—28 п. 13.—77 п. 11—560 п. 2.
Заключеніе смѣтъ см. *смѣты.*
Законы—11—432—572 п. 12.
Залоги
Должностныхъ лицъ—119 п. 11—230 250—284 п. 3—399 п. 4—624 п. 3—642—1449.
Счетоводство и отчетность—28 п. 3—91 п. 13—230—250—28 п. 13,—60 п. 10—77 п. 3—119 п. 16—202—624 п. 3—642.
По акцизу и арендѣ казенныхъ имуществъ—200—839—1090 п. 4.
По подрядамъ—810.
Закавказскій край—596.
Записки ревизіонныя—42 п. 1—173 отд. I п. 2—225 отд. I п. 1.—295—618—790.
См. *представленія.*
Заработываемыя деньги
Войсками—110 отд. I п. 5.
Арестантами см. *арестанты.*
Зданія казенныя 137 155 173 отд. III п. 4—331 отд. I п. 5—220 п. 5—331 отд. III п. 9 481—прил. къ цирк. № 31 725—835 838—1094—1117—1153 п. 1—1169—1644.
Землемѣры—91 п. 9—220 п. 14—110 отд. II п. 8—300—1029.
Земли казенныя—184 п. 2—220 п. 2—1077—1090 п. 5—1138.
Земскій сборъ
Поступленіе—184 п. 24—220 п. 2—283—1341.
Счетоводство и отчетность—4 п. 5—7 п. 6 и 7—20—46—89 п. 7 и 13—91 п. 3—160 п. 2—314—289—423—634—1138.
Производство расходовъ—7 п. 6 и 7—79—144—81 п. 11—132—337—379 146 отд. II. 8 176—283—387 п. 4—58—407—567 п. 6—1318.

Золото—525.—718—722 734 745 746—784 1595—1611 1626
См. *монета.*
Заштатное жалованье—744 п. 2—761.

И.

Изданія—1284—1294—1311—1332—1336—1388—1397—1407—1448—1510—1548—1561—1567—1605—1636.

Именные списки кредиторовъ казны—124—160 п. 5, 6 и 7;—173 отд. II п. 1,—184 п. 7, 8 и 19—190 п. 11—246—275—369—146 отд. II п. 4 и 6—246—225 отд. II п. 1—74 отд. II п. 2.—173 отд. II п. 2—124—289—455—676—890 п. 7—1424.

Измѣненія правилъ—см. *инструкціи, правила.*
Имущество казенное—714—716.
Имѣнія

Конфискованныя—118.
Казенныя—562—714—716—973—1090 п. 4—1108.
Недвижимыя—414—539—905.
Секвестрованныя—52—118.

См. *люстрація.*
Инвалидный капиталъ
Поступленіе—31 п. 9—94—100 отд. II п. 9—190 п. 10—1180—1370—1390—1433—1491—1539—1613.
См. *вычеты.*

Выдача изъ онаго—89 п. 4—352—538 п. 3.
Счетоводство и отчетность—288 п. 2.
Начеты въ пользу онаго—451—567 п. 10.
Инвалиды—89 п. 10.

Инженерное вѣдомство—35—810—1006—1017.
См. *операціи, подряды.*
Иностранцы—1230.
См. *паспортный сборъ.*
Инспекторы
По медицинской части—175 п. 11.
Податные—1170—1425.
Инструкціи

Контрольнымъ Палатамъ и ревизорамъ—13—74 отд. I п. 1—30—679—1007—1272—1417—1423—1436—1442—1446—1454—1476—1495—1522—1526—1537—1540—1549—1553—1555—1564—1556—1568—1570—1571—1576—1578—1580—1583—1584—1587—1589 1592—1593—1594—1598—1599—1600—1604—1609—1616—1648.
Казеннымъ Палатамъ и Казначействамъ—9—14—48—806—890 п. 12, 13 и 15,—1009—1010—1015—1177.
О сборахъ со скота—286—346—652—901—936—1045—1080.
О порядкѣ выдачи билетовъ и повѣрки доходовъ на право торговли—40—821.
О ревизіи отчетности по содержанію телеграфныхъ линій—767.
О ревизіи питейно-акцизныхъ доходовъ—748—839—1191—1192.
Интендантское вѣдомство—119 п. 18—373 538 п. 7—557—792 793 798—870—885—890 п. 10—1222—1291—1292.

См. *магазины, повѣрочныя коммисіи, провіантъ, фуражъ.*

Исковыя пошлины—51—90 п. 6.—370—416—573 п. 5.
Исправительныя арестантскія отдѣленія. См. *арестантскія роты.*

К.

Кадастръ—226 п. 5—241.
Казенная винная операція—1524—1530—1550—1556—1557—1640.
Казенныя
Палаты и казначейства—81 п. 6—756—842—890 п. 13—1010—1031—1197—1218—1231—1247—1251—1270—1288—1625.
См. *земли, зданія, имущество, имѣнія.*
Казармы 665 п. 8—1023—1091—1173—1182—1263.
Кандидаты на судебныя должности—920—1220.
Канцелярія.
Государственнаго Контроля—518—1505—1579.
Присутственныхъ мѣстъ—90 п. 4—91 п. 8—328.
Канцелярскіе расходы—146 отд. III п. 3—173 отд. III п. 7—1139.
Канцелярскія пошлины—39—1500.
Канцелярскія суммы.
Разныхъ вѣдомствъ—15 п. 2 и 9—28 п. 19—31 п. 1 и 17—381—60 п. 9—119 п. 1—126—220 п. 8—225 отд. I п. 5—288 п. 16—146 отд. II п. 11—184 п. 25—190 п. 9—740 п. 4—1149.
Производство изъ нихъ расходовъ—18 п. 4—110 отд. I п. 6—226 п. 22—367—429—740 п. 4—964—1139.
Капиталы, см. *инвалидный, продовольственный, крестьянскій, экономическій, эмеритальный.*
Карманная почтовая книжка—331 отд. III п. 6.
Кассовыя вѣдомости, см. *отчеты по исполненію росписи.*
Кассы—81 п. 6.
См. *единство, спеціальныя сборщики.*
Квартирное довольствіе войскъ—Прил. къ цирк. № 34.
Квартирный налогъ—1639.
Квартирныя деньги—146 отд. III п. 2—280—453—560 п. 9—538 п. 4—184 п. 5—1201—1216—1220.
Квартиры—65 п. 10—128—173 отд. III п. 4—331 отд. I п. 4—493—835—838—1094—1117—1201—1465—1624.
Квитанціи
Казначейскія—4 п. 13—18 п. 4—65 п. 12—77 п. 16—316—65 п. 2—77 п. 7—89 п. 5—135 п. 9—74 отд. I п. 5—90 п. 5—72 п. 9 и 11—456—353—373 п. 14.—654—763—1610.
См. *талоны.*
Расходныхъ отдѣленій—364.
Желѣзныхъ дорогъ—982.
Рекрутскія, см. *рекрутскія.*
Почтовыя см. *росписки.*
Судоходныхъ дистанцій—119 п. 9.
Государственнаго Контроля въ обревизованіи оборотовъ 16—42 п. 1—248—306—357 п. 6—498—551—прил. къ цирк. № 16—91 п. 6—537—166 п. 2—333—189—332—340—357 п. 1, 2, 3, 4 и 5—405—471—1124—1315—1333—1348—1382—1419—1445.
Классификація контрольныхъ палатъ—Прил. къ цирк. № 334.

Классъ должности—160 п. 14—257.
Книги

Денежныя—10—12—39—560 п. 2—77 п. 12—343—90 п. 8—91 п. 8—110 отд. I п. 4—164—182—190 п. 3—283—378—514 п. 4—прил. къ цирк. № 165—738—843—936—1276—1408—1427.
Казначейскія—150 п. 10 и 11—1010—1031.
Матеріальныя—140—326 446 524—337 356—546—591 п. 6—650 п. 4—696—738—1276—1338.
Билетныя—138—220 п. 9—324—855.
Документальныя—77 п. 3 и 11—119 п. 16—560 п. 2—206—225 отд. III п. 4—401—477—331 отд. III п. 4 и 5;—394—437—843—855.
Почтовыя и телеграфныя—66—499—65 п. 5—135 п. 13—512—661—729 п. 5—756—986—993—1165—1211—1255—1305—1508—1581.
Ревизія шнуровыхъ—167—180—256—311—334—372—374—666 п. 4—1067—1089—1092—1093—1102—1203—1253.

См. *возвратъ, свидѣтельствованіе, справки, актовыя, крѣпостныя.*

Книжки сберегательныхъ кассъ—1 п. 6—464.
Командировки.

Контрольныхъ чиновъ—31 п. 14—149 п. 13—892—965—1055—1182—1265.
Чиновъ другихъ вѣдомствъ и отчетность по командировкамъ—110 отд. II п. 8—186—226 п. 23—347—538 п. 4—31 п. 12—664—721—772—775—920—984—1029—1265.

См. *авансы, разъѣздныя и прогонныя деньги, экстренныя.*

Комитетъ.

О раненыхъ см. *инвалидный капиталъ.*
Пріюрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ—160 п. 4—прил. къ цирк. № 307 п. 56—858—1450.

Конверты штемпельные—28 п. 10.
Конвойныя команды—1204—1371—1525.
Кондукторы вѣдомства М. П. С.—225 отд. II п. 2.
Коннозаводство государственное—53—123—514 п. 4—308 636 п. 1—934—1283—1558—1603—1643.

Контрабанда—28 п. 12—175 п. 15.
Контракты—146 отд. III п. 1—225 отд. II п. 5.
Контрмарки—42 п. 4—292—173 отд. III п. 1—373 п. 8—522 п. 1—883.
Контрольныя.

Части Министерствъ—77 п. 5.
Палаты—1128—1140—1349—1352.

См. *штаты, ревизоры.*

Конфиденціальные циркуляры—33 505—545—885 894—916—1077.
Конфискованные.

Товары—28 п. 12—331 отд. III п. 3—42 п. 9—784.
Вино—49 п. 3—81 п. 8.
Потаенно вложенныя въ письма деньги 119 п. 8; прил. къ цирк. № 307 п. 12.

Имѣнія см. *имѣнія.*

Корреспонденція 66—172 п. 7 449—297 110 отд. III п. 7—146 отд. II п. 6—207—403 523—175 п. 6—514 п. 2—прил. къ цирк. № 307 п. 3—77 п. 2—316—270—395 864—1399—1541—1581.

См. *справки изъ почтовыхъ книгъ, тарифы, депеши.*

Кормовыя деньги.

По военному вѣдомству—15 п. 4—60 п. 3—173 отд. III п. 1—331 отд. II п. 6—60 п. 2—388—175 п. 11.

По арестантской части—77 п. 1—173 отд. III п. 2—175 п. 14—220 п. 1—288 п. 13—175 п. 11—588—991—1034.

Корчемство см. *конфискованное вино.*

Кредиторы казны—4 п. 6—18 п. 1—31 п. 3—49 п. 1—81 п. 4.

См. *требованія, именные списки.*

Кредиты.

Передвиженіе—173 отд. II п. 6—175 п. 3—178—203 п. 11—226 п. 9—243—178—184 п. 19—203 п. 8, 9 и 13—890 п. 5 и 16—932—1009—1015—1134.

Ассигнованіе—81 п. 13—298—119 п. 5—288 п. 9 и 17—146 отд. II п. 8—296—313—890 п. 19 -1134.

Возстановленіе—7 п. 4—160 п. 13 -203 п. 12—226 п. 20 344 п. 7 и 8—890 п. 12 и 17—1470.

На содержаніе Контрольныхъ Палатъ—45—251—261 -544—554.

См. *штаты.*

Порядокъ расходованія и отчетности—72 п. 2—146 отд. II п. 3 и 4, отд. III п. 3—331 отд. III п. 3—122—208—209—241—344 п. 4—749—889—890 п. 10 и 14, 932 -937—980 п. 2—1017—1263 1515.

См. *второстепенные распорядители, строительные, операціи, хозяйственные, именные списки, остатки.*

Крестьяне—1 п. 1—72 п. 12—150 п. 3—37—81 п. 5—135 п. 4—164—150 п. 4—175 п. 7—285—184 п. 11—197—536—602—1077—1118—1205.

Крестьянскій капиталъ—72 п. 4.

Крѣпостныя

Книги—305—474—776—828.

Пошлины—39—979—1163 п. 3—1195 1225—1078 1293—1301—1414.

См. *акты нотаріальные.*

Купоны.

Билетовъ Государственнаго Казначейства. Правила оплаты, повѣрки и уничтоженія тѣже, какъ и для самыхъ билетовъ, см. *билеты* 5% банковыхъ—119 п. 14—150 п. 12—385—479—820.

Процентныхъ бумагъ—250.

Л.

Лавры см. *монастыри.*

Лазареты—338—573 п. 10.

См. *госпитали.*

Лѣкаря см. *врачи.*

Ликвидаціонныя свидѣтельства—397—890 п. 4.

Листы.

Окладные см. *окладные.*

Отчетные—28 п. 1 -371—424 -490—797.
Испорченные гербовые—214—216—266 п. 7—319.
Приходнаго казначейства журналы см. *журналы.*
Литеры смѣтъ—226 п. 9.
Литографіи—81 п. 14.
Лицеи—160 п. 12.
Личный составъ.
Военнаго вѣдомства—322—402—404.
Вѣдомства государственныхъ имуществъ—110 отд. I п. 3—119 п. 1—958.
Казенныхъ палатъ и казначействъ—160 п. 16—888.
Контрольныхъ палатъ—6 59—136 282 -69 541 81—302 -334—310—102—239—145—273—508—540—596—616—707 -715—625—840—866—881—944—953—996—1004—1025—1051 1070—1109—1111—1130—1141—1219—1236—1244—1246—1260—1274—1320—1402—1563 1608—1635.
См. *штаты.*
Лошади—373 п. 13—740 п. 3—751—758—787.
См. *коннозаводство.*
Лѣса.
Общіе, въѣзжіе и спорные—399 п. 7.
Казенные—220 п. 2—528—550 п. 1—331 отд. III п. 5—550 п. 2—576—591 п. 8—694—926—967—1138—1261—1078—1282—1296.
Лѣсная стража—15 п. 1—624 п. 4.
Лѣсничіе—119 п. 1—138—220 п. 9 -324—177—538 п. 8—184 п. 2—624 п. 4—967—999—1043—1082—1125 -1203.
Лѣсной уставъ—196—288 п. 19—399 п. 8.
Лѣсныя работы—197—581—689 п. 1—1068—1261—1430.
Лѣсорубочные
Билеты см. *билеты.*
Книги см. *книги билетныя.*
Люстрація казенныхъ имѣній—241—536.
Льготный срокъ.
Распространеніе—72 п. 2—331 отд. III п. 3 -677 -1063—1459.
Нераспространеніе—91 п. 10—146 отд. II п. 3—1268—1459.

М.

Магазины
Центральные хлѣбные—173 отд. 1 п. 5.
Провіантскіе см. *провіантскіе.*
Магистраты—89 п. 12—90 п. 7 и 8.
Маклеры—287.
Манифесты всемилостивѣйшіе.
28 Октября 1866 г.—228.
19 Февраля 1880 г.—891—923—945—973.
15 Мая 1883 г.—1022—1027—1039—1090—1152—1181—1050.
14 Ноября 1894 г.—1517—1519—1533—1559—1562—1645.
14 Мая 1896 г.—1618—1647.
Марки почтовыя—28 п. 10.
Маршруты—96—1206.
Матеріальная отчетность—167—337—379—356—152—311—371—584—604—792—793—1357—1386.

См. *книги, военное вѣдомство.*
Меблированіе—128.
Медикаменты—160 п. 10 1241.
Медицинская часть—220 п. 3—прил. къ цирк. № 35.
См. *больницы, бабки, ветеринары, врачебныя управы, врачи, медикаменты, инспекторы.*
Межевые
Книги и планы—77 п. 17—288 п. 22—582 п. 5—1040.
Чины—110 отд. III п. 8—135 п. 8—453—721—772—786—802—875—929.
Палаты 110 отд. III п. 8.
Меморіи о повѣркѣ отчетностей 74 отд. I п. 1—110 отд. I п. 2—295.
Металлическія.
Вещи—468.
Цѣнности—1049—1238.
Мировые посредники и ихъ съѣзды—190 п. 9—226 п. 12.
Мировыя пошлины—51—90 п. 6.
Мировыя судебныя установленія см. *судебныя установленія, свидѣтельство книгъ, начеты.*
Мірскіе капиталы и сборы—37—164—65 и 3.
Монастыри—110 отд. III п. 1—119 п. 7.
Монеты—624 п. 5—785—1011.
Мобилизація и расходы по случаю войны:—726—750—760—766—781—789—791—794—797—798—808—809—863.
См. *лошади.*
Морское вѣдомство—15 п. 11 154—181 313—476—496 925—928.
См. *флотъ.*

Н.

Награды
Изъ остатковъ штатныхъ суммъ 146 отд. II п. 2 631—819—1320—1402.
Открывателямъ корчемства, контрабанды и т. п. 28 п. 12—49 п. 3—81 п. 8—119 п. 8—прил. къ цирк. № 307 п. 12—268—288 п. 14—1455.
Вычеты на инвалидовъ см. *вычеты.*
Надбавка 6% въ эмеритальную кассу.—1212.
Наемъ помѣщеній.—690—980 п. 3—1127—1160—1161—1164.
См. *зданія, квартиры.*
Налогъ съ недвижимыхъ имуществъ. 72 п. 1—220 п. 12—292—692.
См. *земскій сборъ.*
Народное просвѣщеніе. См. *учебныя заведенія.*
Наслѣдники умершихъ чиновниковъ. 27 п. 7.
Начеты.
Дѣлопроизводство. 166 п. 1—223 п. 1 и 3—288 п. 10—331 отд. I п. 1 и 2—389 п. 1 и 3—28 п. 4—166 п. 1—560 п. 4—451—567 п. 10—462—530—502—573 п. 6.—233 п. 2—389 п. 2—582 п. 3—650 п. 6—846—1036—1069—1214—1135—1150—1163 п. 4—1237—1518.
Сложеніе 484—389 п. 4 и 5 228—834—860—875—906—923—1132—1350—1464.

См. *манифесты*.
Доставленіе свѣдѣній Контр. Палатами —351—548—572—451—567 п. 10.
По судебному вѣдомству—502—573 п. 6 650 п. 2—691—846—906 — 1035—1163 п. 4—1186—1426.
Мелочные разныхъ вѣдомствъ—60 п. 11 —166 п. 3—173 отд. II п. 5—233 п. 4—514 п. 5—160 п. 13—431—484—550 п. 5—560 п. 6—729 п. 4—1237.

Негодныя вещи, см. *вещи*.

Недвижимыя имѣнія, см. *имѣнія*.

Недоимки.
Счетоводство— 42 п. 7—184 п. 9—360—91 п. 7—516—203 п. 2—850—1205.
Наблюденіе за поступленіемъ—18 п. 4—190 п. 1 и 7—196—220 п. 4—403—413—478—562—60 п. 5.—646—682—843—850.
Зачисленіе и сложеніе—60 п. 5—65 п. 1—233 п. 2—389 п. 2—397—451—389 п. 5—489—647—773—890 п. 2—1022—1040—1396—1646.
См. *долги, откупные, манифесты*.

Неустойки. См. *подряды*.

Нижніе чины.
Расходы по содержанію нижнихъ чиновъ военнаго вѣдомства и ихъ семействъ—60 п. 2—443—522 п. 1—331 отд. II п. 6—373 п. 4—424—прил. къ цирк. № 34—564—567 п. 5—597—766—808.
Сверхъ-комплектные—564.
Пособія—1 п. 2—28 п. 11—119 п. 13—89 п. 10—531—408—427—519—428—560 п. 5—852—1112—1273.
См. *билеты*.
Другихъ вѣдомствъ, кромѣ военнаго—15 п. 1—131—149—226 п. 21—308—754—962—1076.
Запасные—1219.

Новобранцы—703—713—1000—1042—1134—1139.

Нотаріусы—230—250—284—287—488—560 п. 7—624 п. 2—723—729 п. 1—1163.
См. *акты, крѣпостныя пошлины*.

О.

Облегчительныя правила—3—23—65 п. 4—72 п. 6—157—173 отд. II п. 5—253—295—461—638.

Обмундированіе—119 п. 3—1162.

Оборотные
Поступленія и расходы—203 п. 18.
Ассигновки—175 п. 3—65 п. 12—77 п. 16—266 п. 1.

Обороты отчетныхъ управленій, см. *квитанціи, представленія*.

Оброчныя статьи—266 п. 8 и 2—453—562—666 п. 3—702—716—650 п. 3—937—1077—1090 п. 2, 3 и 4—1259—1381.

Общественный сборъ—1 п. 1—7 п. 6 и 7—42 п. 11—81 п. 5—135 п. 4.

Объявленія
Печатаемыя въ газетахъ—18 п. 5—21 п. 2—28 п. 6—72 п. 3—386—190 п. 10—288 п. 14—653—1171—1591.
Подаваемыя въ разныя учрежденія—4 п. 7—81 п. 12—226 п. 3—467—550 п. 2.

Одежда, см. *арестанты, аммуниція, обмундированіе.*
Окладные
Листы—89 п. 8—184 п. 4—547.
Доходы и сборы, см. *доходы.*
Окружные суды, см. *судебныя установленія.*
Опеки—514 п. 2—635 п. 8—980 п. 3.
Операціи
Строительныя—119 п. 5—959—1026—1154—1018—1059—1154—1157—1159—1224—1280.
Заготовительныя—752—934—1018—1059.
По осушкѣ болотъ—1068—1200.
Операціонные авансы. См. *авансы, хозяйственно-операціонные кредиты.*
Оптовые склады вина—74 отд. III п. 3—546—567 п. 2—674.
Ордена—412—прил. къ цир. № 307 п. 64.
Освѣщеніе—131—173 отд. III п. 4—337—379—573 п. 10—прил. къ цирк. № 34—690—717—933—947.
Особыя о земскихъ повинностяхъ присутствія. См. *присутствія.*
Остатки
Прежняго времени—прил. къ цирк. № 1—38—41—52—109—139—31 п. 7.
Отъ кредитовъ на содержаніе личнаго состава—110 отд. II п. 1—146 отд. II п. 2—251—261—544—554—778.
Отъ кредитовъ на канцелярскіе и другіе расходы—31 п. 8—135 п. 4—175 п. 1—373 п. 6 и 7—420—666 п. 5—778.
См. *смѣты, награды.*
Открыватели
Контрабанды, корчемства, потаенно-вложенныхъ въ письма денегъ, нарушенія гербоваго устава, см. *награды* и *гербовый уставъ.*
Откупныя недоимки—203 п. 2.
Отопленіе—65 п. 10—128—131—337—379—прил. къ цирк. № 34—493—522 п. 2—442—624 п. 4—689 п. 3—690—717—770—816—933—1185—1468.
См. *печи.*
Отпуски служащихъ—110 отд. II п. 7—220 п. 11—110 отд. II п. 6—331 отд. III п. 2 и 7—411—540.
Отчетность.
Свѣдѣнія и мѣры къ своевременному представленію на ревизію—24—61—75—256—309—415—43—116—256—274—311—1163 п. 1—1215—1232—1249—1467—1472.
См. *старая отчетность, адресованіе, расходные документы.*
Отчетные листы. См. *листы.*
Отчетныя вѣдомости
Казначействъ и распорядительныхъ управленій—15 п. 8—71—243—87—21 п. 3—387 п. 1—266 п. 4—77 п. 18.
Отчеты контрольныхъ палатъ
О ревизіонной дѣятельности—25—85—100—110 отд. I п. 1—134—170—232—240—312—401—450—509—561—585—633—704—720—771—847—868—911—949—1275—998—1059—1087—1228—1277—1351—1479.
Бухгалтерскіе и кассовые по исполненію государственной росписи—124—133—203 246 289—327—360—391—439—492—555—595 742—836—859—868—924—968—998—928—938—1044—1059—1205—1275—1277—1351—1365—1366—1423—1484—1586.
См. *бухгалтерскія табели.*
Офицеры—89 п. 2 114—288 п. 15 373 п. 13—460—560 п. 9—419 607 857—1132.

Ошибки—Исправленіе по счетамъ и отчетностямъ –28 п. 5—31 п. 5—65 п. 8—72 п. 13—81 п. 3—119 п. 4—226 п. 20—344—639—666 п. 7—1209.

П.

Пакгаузы—104.
Пансіоны—942.
См. *учебныя заведенія.*
Партикулярныя суммы
Пріемъ и зачисленіе въ оныя—4 п. 15—7 п. 1 10—109—51—72 п. 3—90 п. 5—226 п. 4—370—399 п. 1, 4 и 5—91 п. 8—328—135 п. 5—387 п. 3—184 п. 3 и 20—399 п. 7—226 п. 7—288 п. 5—81 п. 2—387 п. 2—514 п. 3—268.
Перечисленіе въ казну и отсылка въ разныя учрежденія—7 п. 4 10—109—120—262—225 отд. II п. 1—1071—1197—1342—1435.
См. *банкъ.*
Доставленіе свѣдѣній и отчетности—60 п. 14—77 п. 8—90 п. 1—172 п. 2 — 221 — 343 — 77 п. 10 — 81 п. 3 — 226 п. 20 — 344 п. 2—91 п. 13—159—288 п. 6—371—166 п. 2—971—1019—1256—1385—1596—1615.
Партіонные начальники—4 п. 10—15 п. 4 и 5—91 п. 6—173 отд. III п. 1—495—537—780.
Паспортный сборъ—7 п. 2 — 110 отд. II п. 9—285 — 331 отд. III п. 4—578—727.
Паспортные бланки—216—266 п. 7—437.
Патентный сборъ—21 п. 5—184 п. 24—890 п. 8.
Педагогическіе курсы—422.
Пени—119 п. 2—555 п. II—524—1259.
Пенсіи—4 п. 11—146 отд. II п. 4—8—81 п. 11—89 п. 4—220 п. 6—146 отд. II п. 4—184 п. 6—226 п. 9 и 17—288 п. 4—560 п. 11—570—29—890 п. 11—1079.
см. *вычеты на пенсіи.*
Пенсіонеры—119 п. 15—849.
Переводъ денегъ заграницу—226 п. 11.
Перевозка—17—173 отд. III п. 1—419—597—791—794—982—983.
Передача суммъ изъ кассъ спеціальныхъ сборщиковъ въ казначейства—81 п. 6—74 отд. II п. 6—321—729 п. 2—1242.
см. *срокъ.*
Передвиженіе кредитовъ. См. *кредиты.*
Передержки противъ суммъ, отпущенныхъ изъ казны. См. *возвратъ.*
Перекуръ—546 отд. III п. 3.
Перепись населенія Имперіи—1617.
Перерубъ лѣса—550 п. 2.
Перестои на винокуренныхъ заводахъ—185.
Пересылка суммъ—15 п. 7—81 п. 9—89 п. 5—18 п. 1—203 п. 20—266 п. 1—прил. къ цирк. № 165 п. 20—1441.
Перетребованіе предметовъ довольствія—484.
Перечисленіе—65 п. 8—81 п. 3—226 п. 20—344—81 п. 9—858.
см. *пособія.*
Печати—72 п. 9—387 п. 9.
Печи—442—522 п. 2.
Пивоваренные заводы—272.
Литейный уставъ—160 п. 15—573 п. 3 и 4—546—748.
см., *акцизъ, инструкціи.*

Планы межевые, см. *межевые.*
Поверстный срокъ—173 отд. II п. 3—460.
Повѣрочныя коммиссіи—146 отд. II п. 11—885—1184.
Погорѣльцы—72 п. 12—150 п. 3—195.
Пограничная стража—28 п. 11—119 п. 13—131—651—688—689 п. 3—717.
Подати—98—184 п. 11—173 отд. I п. 4—119 п. 2—184 п. 4—294—525—555 п. III—1205.
Податные инспекторы. См. *инспекторы.*
Подвалы заводскіе—212—1338.
Подводы—173 отд. III п. 1—278—522 п. 1.
Подворные участки—375.
Подряды—81 п. 2—387 п. 2—514 п. 3—225 отд. II п. 5—373 п. 10, 11, 12 и 13—467—510—550 п. 4—680—810—1069—1183—1202—1233—1628.
см. *торги.*
Подсудимые—220 п. 7—226 п. 24—288 п. 21.
Подчистки и поправки въ отчетностяхъ. См. *ошибки.*
Подъемныя деньги—225 отд. II п. 3—331 отд. I п. 3—823—956—1234.
см. *пособія.*
Пожертвованныя суммы училищамъ—190 п. 7—198.
Полицейскій надзоръ—368—591 п. 9—940.
Полицейскіе
Чины—28 п. 18—31 п. 15—119 п. 10—220 п. 17—287—342—418—425—872—1047.
см. *пристава.*
Команды—258.
Управленія—28 п. 19—77 п. 9 и 12—343—77 п. 8 и 10—356—4 п. 8 и 12—7 п. 5—414—441—1067—1071.
см. *проступки.*
Понужденіе отчетныхъ мѣстъ—116—253—288 п. 10—311—173 отд. I п. 2—737—1135.
Попечители учебныхъ округовъ—81 п. 13—298—168—325—526—274—978.
Порціонныя деньги—91 п. 11—186—225 отд. II п. 2.
Поставки. См. *подряды.*
Пособія
Единовременныя служащимъ—102—146 отд. II п. 2 и 4—172 п. 3—225 отд. II п. 3—331 отд. II. п. 3—538 п. 3—591 п. 7—819—823—956—1111—1180—1187—1217—1234.
Государственному Казначейству—1 п. 5—7 п. 6 и 7—79—146 отд. II п. 8—81 п. 5—110 отд. II п. 2—120—143—144—407—515—203 п. 2 и 5—226 п. 8—72 п. 8—876—1318.
Разнаго рода—119 п. 7—220 п. 6—225 отд. II п. 4—591 п. 9—610—852—940—1180—1187—1217—1273—1379—1418—1572.
См. *приказы, погорѣльцы, нижніе чины, дѣти.*
Постельныя принадлежности—733 п. 2—975—1336.
Постройки—52—74 отд. II п. 5—325—573 п. 11—прил. къ цирк. № 34—1644.
См. *операціи строительныя, экстренныя.*
Потаенно-вложенныя деньги—119 п. 8—прил. къ цирк. № 307 п. 12.
Почтовые
Доходы и ревизія ихъ—28 п. 10—31 п. 13—150 п. 5—173 отд. I п. 2—549—622—657—662—907—986—1124—1148—1176—1245.
См. *акты, вѣсовой сборъ, страховыя деньги, инструкція, корреспонденція, конверты, марки, открыватели, такса, храненіе.*

Служители—149.
Перечни—297—прил. къ цирк. № 307 п. 3.
Росписки, см. *росписки.*
Дорожникъ — 440—475—659—697—960 -1005—1060—1098—1110—1206.
Циркуляры—514 п. 6.
Письма—175 п. 9.
Книги, см. *книги.*
Посылки—146 отд. III п. 5—520—1103—1620.
Конторы—7 п. 3—15 п. 10—50—60 п. 12—77 п. 15—91 п. 5—153—487—31 п. 1—175 п. 4—220 п. 17—293—302—307—361—367—387 п. 6—прил. къ цирк. № 381—734.
Станціи—74 от. III п. 2—121—125—661—729 п. 5.
Почтово-телеграфныя учрежденія -1114 —1124 —1148—1156—1176—1211—1245—1302—1391—1546.

Почтосодержатели -18 п. 3—74 отд. III п. 1—125—231—264—695—1041—1265.

Платежныя свидѣтельства, см. *свидѣтельства.*

Пошлины—28 п. 16—65 п. 9—401 п. 1—77 п. 17—587—666 п. 2—718—722—734—784—825 830—874—927 —946—1002—1011 —1108—1414.

См. *чинъ, гербовый сборъ, таможенное вѣдомство, исковыя, канцелярскія, крѣпостныя и мировыя.*

Правила и формы новаго порядка счетоводства и отчетности—86—590—658—698—783—890 п. 18—1163 п. 1—1210—1268—1630.

Правила о назначеніи денежныхъ выдачъ и счетоводства
По Министерству Финансовъ—9.
По Министерству Юстиціи—890 п. 9.
По Министерству Внутреннихъ Дѣлъ—609—656—657—672—966 1166.
По Военному Министерству—740 п. 1—1248.
По ревизіи разнаго рода отчетностей—714—715—793 794 —946 1011—1023—1263—1091—1173—1182—1105.

См. *инструкціи.*

Правительственный Вѣстникъ—271.

Предварительная повѣрка—1085—1126 1127—1161—1164—1169 —1184 1189—1223—1258—1209—1243—1460—1483—1501.

См. *срокъ.*

Представленія контрольныхъ палатъ въ совѣтъ государственнаго контроля -74 отд. I п. 3 и 4—113—225 отд. I п. 4—504—573 п. 12—прил. къ цирк. № 16—16 189 —228 —254—295 311 —332—336—471—прил. къ цирк. № 113—582 п. 3 -1150—1240—1309.

Предѣлъ ревизіи
Расходовъ—146 отд. I п. 2—173 отд. I п. 1—173 отд. III п. 2, 3, 5, 6 и 7—331 отд. III п. 8 и 10—220 п. 3—564.
Доходовъ—74 отд. III п. 3—361—173 отд. III п. 6.

Преимущества службы—225 отд. II п. 3—331 отд. II п. 3—761—823 —912 1083—1234—1323—1572.

См. *русскіе чиновники, привилегированныя губерніи.*

Прекращеніе и непроизводство ревизіи—37 -65 п. 3—46—98—164—269 366—535—624 п. 1 и 2—650 п. 4—665—699—770—855—957—1618.

Преступники—60 п. 4—278—983.

Прибавка 50%—88—163—223—538 п. 2—869.

См. *процентное вознагражденіе.*

Приварочныя деньги—424—490.

Привилегированныя
Губерніи—89 п. 1—538 п. 3 591 п. 7—823—912—956—1234—1323—1572.
См. *преимущества службы.*
Сословія 258—278—414—1013.
Привислянскія контрольныя палаты, см. *Царство Польское.*
Приказы общественнаго призрѣнія—1 п. 6—464—4 п. 1—48—60 п. 1—72 п. 10—77 п. 13—1233—1241—1243.
Приказы
По военному вѣдомству—213—665.
На заготовку лѣса—576.
Пристава
Полицейскіе—28 п. 19—172 п. 2—221—343—226 п. 12.
Судебные—288 п. 17—589—1033—1137—1250—1270.
Присутственныя мѣста—146 отд. III п. 4.
Присутствія
Общія въ Контрольныхъ Палатахъ—108—226 п. 16—146 отд. II п. 2.
Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ—12—980 п. 3.
По воинской повинности—740 п. 4—947—1042—1139.
Особыя о земскихъ повинностяхъ—12—79—323—655.
Присяга—226 п. 22.
Присяжные повѣренные—589.
Приходный журналъ, см. *журналъ.*
Причты церквей—60 п. 6.
Пробирные сборы—72 п. 5.
Провіантскіе магазины—28 п. 1—140—557.
Провіантское довольствіе—226 п. 2—424—732 п. 1—797.
См. *перетребованіе.*
Провіантъ—313—476—прил. къ цирк. № 27.
Прогонныя деньги
Служащимъ разныхъ вѣдомствъ—31 п. 14—150 п. 13—188—89 п. 2—91 п. 11—96—110 отд. II п. 8—110 отд. III п. 8—204—114—288 п. 15—146 отд. III п. 4—398—225 отд. II п. 3—226 п. 23—441—242—331 отд. I п. 3—417—522 п. 3—538 п. 8—186—608 п. 4—636 п. 8—707—963—978—1052—1297—1486—1545.
Расчетъ удовлетворенія служащихъ—440—150 п. 13—160 п. 14—173 отд. II п. 4—242—623—705—751—857—872—939—1110—1206—1235—1265.
Арестантамъ, солдатскимъ женамъ и другимъ частнымъ лицамъ—60 п. 2—173 отд. III п. 1—278—414—110 отд. III п. 5—231—220 п. 4.
Продажа—714—926—972—1064.
См. *вещи, торги.*
Продовольственный капиталъ—7 п. 6 и 7—28 п. 14—226 п. 1—1403—1452—1453.
Продовольствіе, см. *арестанты, нижніе чины.*
Прокуроры—47 п. 1—60 п. 9—126—225 отд. I п. 5—220 п. 8—288 п. 17—417—641—963—1597—1601.
Промысловыя свидѣтельства См. *свидѣтельства.*
Проступки маловажные—31 п. 4—184 п. 14—215—1025.
Процентная прибавка См. *прибавка 50%.*
Процентное вознагражденіе
Чинамъ акцизнаго вѣдомства—169.
Чинамъ военнаго вѣдомства—606.
Техникамъ Строительныхъ Отдѣленій Губернскихъ Правленій—225 отд. II п. 6—226 п. 7—733 п. 1—954—1095.

По выморочнымъ имуществамъ—1100.
Процентный сборъ—539—681—699—773—905—1097—1105.
Съ гуртоваго скота, см. *скотъ*.
Процентныя бумаги 135 п. 3—479—150 п. 1—200—202—250—667—759—971—1007.
Проценты
Уплата изъ казны—28 п. 3—250—119 п. 11—156—226 п. 18 и 19—573 п. 14.
На билеты Государственнаго Казначейства—91 п. 13—236—288 п. 3.
На партикулярныя суммы—1256.
Публикаціи по судебнымъ дѣламъ—429—Прпл. къ цирк. № 165.
Путевое довольствіе—395—978—1032—1379—1444—1585.
См. *арестанты, рекруты, полицейскія команды.*
Путей сообщенія вѣдомство—119 п. 5 681—959—1026—1052—1093—1154 1157—1159—1171—1185.
См. *желѣзныя дороги, журналъ, кондукторы, растраты, строительные кредиты, судоходные и шоссейные сборы, ярлычныя книги.*

Р.

Раздѣльные акты, см. *акты нотаріальные.*
Разъѣздныя деньги—31 п. 16 и 18—42 п. 13—148 522 п. 3—650 п. 7—571 п. 4—96—146 отд. II п. 11—226 п. 5—266 п. 3—277—603—647—675—708—709—733 п. 3—801—875—906—958 1033—1170 1289.
Распредѣленіе
Суммъ—71—184 п. 4—401 п. 2—1134.
Ревизій—153—180—487—473—865—1078—1485.
Занятій—518.
Расходные документы—21 п. 3—31 п. 9—184 п. 10—234—387 п. 1—135 п. 6, 7 и 9—227—382—908—1207—1249.
Растраты—729 п. 3.
Расходы по трехлѣтней сложности—445.
Расчетные
Листы—106—173 отд. I п. 3—184 п. 6—288 п. 4.
Книги и тетради—373 п. 12—567 п. 1.
Ратуши—89 п. 12—90 п. 7 и 8—175 п. 13.
Ревизіонная временная комиссія—518—865.
Ревизіонные
Циркуляры—73—74—110—120—146—173—225—331—600—848 1078.
Реестры—74 отд. I п. 1—110 отд. I п. 2—295—461—1262.
Дѣла—146 отд. I п. 1 и 2—225 отд. III п. 2—462—530—626—1122—1135.
Ревизіонный трудъ—211—334—253—295—461—618—831—943—1018—1262.
Ревизія
Производство—44—225 отд. I п. 2—253—732 п. 2—749—762—764—780 791—843—887—913—937—987—1003—1019—1068—1085 1122 1148 1183 1196—1078—1200—1201—1209—1245—1298—1347—1418—1391—1403 1462 1467—1515—1538.
См. *прекращеніе и распредѣленіе ревизій, матеріальная отчетность.*
Кассъ, см. *свидѣтельство.*

Ревизоры контрольныхъ палатъ—30—44—593—765—774 -776 -1051—1078—1064—1086—1109—1122—1157—1184 — 1189 — 1223 — 1258 — 1185 — 1209—1227—1233—1262—1274.
См. *счетные чиновники.*
Регулированіе казенныхъ имѣній—241.
Резервный флотъ, см. *флотъ.*
Рекрутскій
Наборъ—119 п. 17.
Квитанціи—119 п. 6.
Присутствія—184 п. 25—201—567 п. 7.
Рекруты—4 п. 10—15 п. 4—31 п. 8—91 п. 6—173 отд. III п. 1—331 отд. II п. 6—537—538 п. 6—60 п. 3—220 п. 16.
Ремонтъ—127 -184 п. 17—220 п. 5—871—895 -980 п. 2—1026—1127—1161—1164—1644.
См. *операціи строительныя.*
Рестовыя письма—175 п. 9.
Росписки
Почтовыя -250 п. 1—550 п. 6—прпл. къ цирк. № 307 -890 п. 21 -1165—1326.
Разнаго рода—72 п. 9—220 п. 10—226 п. 3.
См. *требовательныя вѣдомости.*
Рублевый сборъ съ дворовыхъ людей—226 п. 1.
Русскіе чиновники, вызываемые въ западный край—163—331 отд. I п. 3—538 п. 2—912.
См. *привилегированныя губерніи, преимущества службы.*
Ручательскія одобренія—550 п. 4.

С.

Салганы—346.
Сахаръ и сахарные заводы, см. *акцизъ.*
Сберегательныя кассы—1 п. 6—464 -743—1391—1546.
Сбереженія—146 отд. II п. 1—1321—1393.
Сборныя ассигновки—см. *ассигновки.*
Сборы
При увеличеніи содержанія (по закому 9 іюня 1873 г.)—571—574 -583—643—744 п. 1—930—1022—1078—1088—1104—1116—1121—1141—1156—1170—1216—1378- 1400.
Разные—179—215—252—539 -684—1013 1022 1091—1195—1265—1289—1307—1327—1372—1378—1408—1602—1627.
См. *пошлины, скотъ, двадцатикопѣечный, общественный, паспортный, патентный, пробирный, судоходный, шоссейный.*
Свидѣтели, см. *авансы, эксперты.*
Свидѣтельства
Внезапныя кассъ—28 п. 18 — 31 п. 10, 14 и 15—135 п. 10 и 11—150 п. 7, 8, 10 и 11—1 п. 4—110 отд. I п. 4—89 п. 3 — 119 п. 10—342—345—53—81 п. 7—153—90 п. 9—190 п. 8—341—399—425—175 п. 12—225 отд. I п. 3—288 п. 6—560 п. 12 — 573 п. 13, 175 п. 12—220 п. 17 281—287—176 418—392- 552 248 312 339 591 п. 3 -617—628 -796—842—965—999—1043 1082 1125 -1007—1008—1217—1113—1218—1227—1577—1622.
Срочныя кассъ—15 п. 3—160 п. 1—184 п. 16—567 п. 9.
На право торговли и промысловъ—4 п. 7—81 п. 12—40—182 п.

3—192—288 п. 20—401—477—184 п. 24—225 отд. III п. 4—538 п. 5—608 п. 3—1202.
Акцизныя—175 п. 13—741.
Разнаго рода—1013—1299—1456.
Гражданскихъ Палатъ—28 п. 13—173 отд. III п. 6.
Платежныя, выкупныя и т. п.—65 п. 1—226 п. 19—156—397—900.
Разнаго рода книгъ и документовъ—740 п. 2.
Свидѣтельствованіе и скрѣпа контрольными палатами книгъ отчетныхъ управленій—2—175 п. 10—187—226 п. 15—343—348—362—503—550 п. 7—560 п. 3—прил. къ цирк. № 307 п. 109—591 п. 4 и 6—696—936—1031—1147—1255—1276.
Своды доходовъ—71—172 п. 6.
Свѣдѣнія
Доставляемыя Контрольными Палатами—77 п. 5—687 п. 3—735—743—778 785—809—819—820—832—835—838—849—851—881—921—952 п. 2—977—1037—1049—1053—1070—1073—1111—1112—1214—1217—1231—1239—1243—1260—1290—1310—1317—1324—1328—1330—1334—1335—1339—1409—1361—1362—1376—1380—1384—1395—1412—1437—1443—1447—1469—1473—1494—1503—1506—1513—1514—1554—1569—1579—1582—1585—1586—1590—1612—1629—1641—1642—1648.
Доставляемыя разными учрежденіями въ Контрольныя Палаты—146 отд. I п. 3—155—650 п. 8—729 п. 3—888—889—912—952—967—1015—1121—1138—1146—1451—1505—1552.
Священники—226 п. 22—939.
Секвестрованныя имѣнія, см. *имѣнія*.
Секретные
Расходы—641.
Цѣны, см. *цѣны*.
Сельско-хозяйственный музей—288 п. 1.
Сенатскія изданія—18 п. 4—755—824.
см. *объявленія*.
Складочныя деньги рекрутъ—220 п. 16.
Скотопрогонные тракты—286—936—1045—1080.
См. *ветеринары*.
Скотъ—286—346—652—901—936—1045—1080—1281—1440—1498.
См. *инструкціи*.
Скрѣпа книгъ, см. *свидѣтельствованіе книгъ*.
Сличительныя вѣдомости—15 п. 11—28 п. 8—60 п. 14—373 п. 15—прил. къ цирк. № 165 п. 3—580—890 п. 13—1215—1509.
Сличеніе свѣдѣній контрольныхъ палатъ съ отчетами другихъ вѣдомствъ—608 п. 1—654—756—879—907—938—1254.
Сложеніе. См. *начеты*, *недоимки*, *манифесты*.
Служба гражданская—310—625—1312—1471.
Служители—15 п. 2—149—754.
Случайные доходы, см. *доходы*.
Случайные талоны—123.
Слѣдователи
Судебные—15 п. 9—220 п. 8 и 14—288 п. 17—1250—1270.
Военные—288 п. 16.
Смотрители
Станціонные—60 п. 13.
Училищъ—173 отд. III п. 4—190 п. 5 и 7.
Смѣты финансовыя—67—147—224—301—390—448—513—559—146 отд. I п. 3—536—112—110 отд. II п. 3—172 п. 1 8—191—184 п. 1, 18 и 19—

203 п. 2—146 отд. II п. 3—160 п. 5—331 отд. I п. 1—289 п. 5—555 п. IV—прил. къ цирк. № 1—890 п. 16 — 1063 — 1126—1248—1268—1290—1306—1316.

См. *именные списки, авансы, литеры, льготный срокъ.*

Совѣтъ Государственнаго контроля—253—315—406—1298.

См. *представленія.*

Содержаніе

Служащимъ—60 п. 6—72 п. 7—89 п. 1 — 110 отд. II п. 6 и 7 — 220 п. 11—146 отд. II п. 9—363—538 п. 1—146 отд. II п. 7—526—184 п. 5—573 п. 9—160 п. 3 и 8—280—373 п. 2—786—899—1099—1056—1109—1123—1153—1175—1274—1574—1626.

См. *сборы при повышеніи, губернаторы, арестанты, нижніе чины, добавочное, заштатное и третное жалованье, вакантныя должности.*

Солдатскія жены и дѣти—см. *нижніе чины.*

Соляные промыслы—573 п. 1—582 п. 1.

Соль—153—349.

Сомнительныя земли—184 п. 20.

Сословныя суммы—1 п. 3—10—74 отд. II п. 4.

См. *прекращеніе ревизіи.*

Спеціальные сборщики—31 п. 9—39—74 отд. II п. 6—321—83—91 п. 4—150 п. 1—266 п. 1—387 п. 5—550 п. 6—642—671—1250—1508.

См. *доходы, срокъ передачи.*

Спеціальныя средства

Пріемъ и выдача—4 п. 15—10—109—60п. 14—77 п. 2 и 10—81 п. 3—226 п. 20 и 9—344 п. 2—198—290—373 п. 16—1107.

Отнесеніе къ нимъ суммъ—21 п. 2—31 п. 20—74 отд. II п. 3—81 п. 9—190 п. 5—226 п. 1—283—387 п. 8—1171—1632.

Центральныхъ учрежденій—135 п. 5—15 п. 7—89 п. 5—1171—1334.

Ревизія—153—555 п. 4—371—166 п. 2—1239.

Списки

Именные кредиторовъ казны—см. *именные.*

О чинахъ Контрольныхъ Палатъ—632—799 817—1004 — 1244 — 1320.

См. *личный составъ.*

Разнаго рода—266 п. 5—1025.

Сплавные билеты—см. *билеты на сплавъ лѣсовъ.*

Справки—65 п. 6—135 п. 12—152—267—317—396—409—410—473—482—512—105—172 п. 4—304—543—252—265—488—666 п. 1—687 п. 1—716.

Справочныя цѣны—225 отд. II п. 5—529—689 п. 1—732 п. 1—1146—1261 1468—1529—1621.

Срокъ

Передачи въ Казначейства суммъ—31 п. 2 и 13—110 отд. III п. 6—42 п. 3—81 п. 6—89 п. 12—177—374—прил. къ № 165 п. 10—1177.

Ревизіи не въ очередь—1085—1183—1224.

Разнаго рода—36—288 п. 10—1135—1320—1331—1493—1535.

См. *поверстный, давность.*

Ссуды

Изъ Государственнаго Казначейства—60 п. 8—203 п. 2—120—283 п. 7—573 п. 14—383—555 п. II—856—1403—1428.

По разнымъ случаямъ—4 п. 1—81 п. 10—195—550 п. 4—608 п. 1.

См. *выкупныя.*

Становые—см. *приставы.*
Станціонные смотрители—см. *смотрители.*
Старая отчетность—3—72 п. 6—157—15 п. 10 -28 п. 1—41—42 п. 12—47 п. 3—50—103—142—107—199—166 п. 2—333—93—174—534—594—638—650 п. 9—844—970—993.
Статистическіе комитеты—117.
Стипендіи имени бывшихъ государственныхъ контролеровъ В. А. Татаринова, С. А. Грейга, Д. М. Сольскаго и товарища Государственнаго Контролера М. Н. Островскаго—457—458—532—568—812—815—854—951—1271.
Стипендіи Имени Императора Александра II — 1313 — 1314 — 1359—1360—1410—1374—1432 — 1480—1532—1638—1589.
Столовыя деньги—173 отд. II п. 7—373 п. 13—460—567 п. 7—184 п. 5—350—731—1056—1132.
Страховой сборъ—1 п. 1—153.
См. *погорѣльцы.*
Страховыя почтовыя деньги—60 п. 13—226 п. 1 п 13 -387 п. 5—18 п. 1—119 п. 6—прил. къ цирк. № 307 п. 96 п 107.
Строительные кредиты—74 отд. II п. 2 п 5—173 отд. II п. 2—184 п. 17—331 отд. II п. 1—579—980 п. 2—1017—1263—1280.
См. *операціи.*
Строительныя отдѣленія—226 п. 7—1146.
См. *техники.*
Стрѣльба—567 п. 8.
Стряпчіе судебные—60 п. 9—220 п. 14.
Студенты лицеевъ—160 п. 12.
Судебныя установленія.
Пропзводство сборовъ и отчетность по нимъ—39—51—77 п. 6 90—165—172 п. 5—218—266 п. 6—374—399—413 370—573 п. 5—190 п. 8—341—425—226 п. 4—591 п. 3—617—650 п. 2—689 п. 4—1092—1163—1232—1256—1427.
Пропзводство расходовъ—208—429—488—502 — 560 п. 2—599—935—1035—1047—1127 1137—1149—1161—1164—1232 — 1434 — 1444—1575.
Судебныя издержки—489—599—1100—1431.
Судоходные сборы—31 п. 2—110 отд. III п. 4—119 п. 9—318—1093.
Суточныя деньги—31 п. 14—150 п. 13—176—188—245—392—491—433 — 110 отд. II п. 5—257—276—300—459—110 отд. III п. 3—608 п. 2—1220—1358—1486.
Счетные чиновники—129—145—571 п. 12—1274.
Счеты
Авансовые—42 п. 5—97—205—220 п. 1 п 13 -538 п. 8—92—288 п. 11—110 отд. II п. 4—740 п. 2.
Казначейскіе, см. *ошибки.*
Съемки государственныя—96—97—205.
Съѣзды мировые по крестьянскимъ дѣламъ—190 п. 9.
Сыскныя суммы—957.

Т.

Табакъ—42 п. 8—153—175 п. 13—503—546—прил. въ цирк. № 307 п. 50—635—747.
Табели—101—146 отд. I п. 4—549 — 614 — 645 — 1199 1389, см. *бухгалтерскія.*
Такса почтовая—прил. къ цирк. № 307 п. 38.

Таксаторы—522 п. 3.
Талоны
Ассигновокъ—31 п. 3—65 п. 12—81 п. 4—190 п. 2.
Случные см. *случные.*
Квитанцій казначействъ—4 п. 9—77 п. 7, 10, 17 и 14—91 п. 1—200—546—18 п. 4—28 п. 15—31 п. 6—65 п. 2—72 п. 8—288 п. 7 и 8—74 отд. I п. 5—288 п. 22—175 п. 5 и 4—316—89 п. 5—135 п. 5, 2 и 9—190 п. 1—184 п. 11—220 п. 12—292 — 288 п. 7 и 8—72 п. 11—456—373 п. 14—28 п. 15—294—314.
Таможенное вѣдомство—28 п. 17—160 п. 11—36—105—146 отд. III п. 2—153—175 п. 4—190 п. 4—354—226 п. 3—331 отд. III п. 4—364—431—прил. къ цирк. № 307 п. 114—580—611—636 п. 4—718—722—730—734—742—745 746—774—775—784—834—851—853—874—897—927—946—1002—1011—1126—1226—1237—1478.
См. *золото, контрабанда, конфискованные товары, монета, открыватели, пограничная стража, пошлины, тарифы, штрафы, пакгаузы.*
Тарифы—22—624 п. 6—915—1226—1237—1078—1375—1466.
Текущій счетъ—288 п. 6.
См. *банкъ.*
Телеграммы, см. *депеши.*
Телеграфное вѣдомство—55—106—153—167—173 отд. I п. 3 — 60 п. 7—110 отд. I п. 6—89 п. 3—119 п. 10—342—184 п. 13 и 17—242—266 п. 3 и 5—277—150 п. 9—175 п. 10—573 п. 8 — 604 — 609 — 656—669—701—731—762—767—871—895—915—937 —962 — 1038 — 1158 — 1053—1073—1102—1114—1115—1148—1156.
См. *почтовые, депеши, тарифы, эстафеты.*
Тетради шнуровыя, см. *партіонные начальники.*
Техники строительныхъ отдѣленій—225 отд. II п. 6—226 п. 7—733 п. 1—954 1095.
Типографіи
Казенныя—81 п. 14—387 п. 8—400.
Губернскія—21 п. 2—31 п. 20—150 п. 7—184 п. 22—1003—1117—1542.
Товарищества—331 отд. II п. 4—1202.
Товарищи прокуроровъ, см. *прокуроры.*
Товарныя мѣста—104.
Товары, см. *таможенное вѣдомство, конфискованные.*
Топливо, см. *отопленіе.*
Торги—266 п. 2—573 п. 1—325—567 п. 6—573 п. 11—593—805 — 825 926—1202—1233—1264.
Торговля—160 п. 15—347—733 п. 3—821—1027.
Торговые
Листы—467.
Пошлины—1027—1036—1214—1069—1078.
Свидѣтельства, см. *свидѣтельства на право торговли.*
Трактирныя заведенія—77 п. 4.
Тракты земскіе и проселочные—1206.
См. *скотопрогонные.*
Требованія непосредственныхъ кредиторовъ казны — 4 п. 5 — 220 п. 3 и 14 225 отд. I п. 5—283 п. 17—399 п. 2.
Требовательныя вѣдомости—81 п. 1—15 п. 1—60 п. 13—226 п. 14 и 21 308—175 п. 1—373—15 п. 2—1534.
Третное жалованье—146 отд. II п. 9—538 п. 1 363 — 478 — 608 п. 6 826—1090 п. 1.

Тюремные комитеты и отдѣленія—7 п. 5 77 п. 1—160 п. 10—175 п. 14—220 п. 1—356—452—1169.
См. *арестанты.*
Тюремные надзиратели—636 п. 2—1076—1162 п. 1—1221.

У.

Убытки казны—1377—1475.
Увѣдомленія—28 п. 15—1492.
Удержаніе—60 п. 5—63—373 п. 5—1304—1329.
См. *ассигновки.*
Университеты—538 п. 9.
Уничтоженіе
Кредитовъ, см. *смѣты.*
Старыхъ дѣлъ и отчетности, см. *дѣла управленій.*
Уполномочія—209 п. 1.
Управленія государственными имуществами—992—1196—1019—1064.
Урочное положеніе—1006.
Установленныя цѣны—529—732 п. 1.
Уставы судебные—1057.
Усышка вина—331 отд. II п. 5.
Учебные округа—81 п. 13—298.
См. *попечители.*
Учебныя заведенія
М-ства Народнаго Просвѣщенія—7 п. 4—31 п. 16—42 п. 13—74 отд. II п. 3 и 4—190 п. 3 и 5—372—198—290—274—515—526—605—644—650 п. 4—689 п. 2—826—882—912—942—969—1079—1107—1172—1175—1253.
См. *авансы.*
Городскія и народныя—89 п. 14—377—514 п. 1—298—365—668—669 п. 2.
Военнаго вѣдомства—76—220 п. 5—529—624 п. 1—899—1099.
Духовныя—88—163—269—380—463—472—912.
Земледѣльческое—288 п. 1—910.
Учетныя выписки—119 п. 18.
Ущербъ казеннаго интереса—225 отд. III п. 2.
См. *начеты.*
Уѣздные
Учрежденія—4 п. 5 и 15—15 п. 6.
Воинскіе начальники—1042.
См. *присутствія.*
Училища, см. *учебныя заведенія М. Н. П.*
Казначейства, см. *казначейства.*
Уѣздъ—31 п. 6.

Ф.

Фактическая ревизія и повѣрка—546—558—567 п. 4—591 п. 2—611—650 п. 1 657 683—730—774—853—1154—1157—1159—1023—1091—1182—1401—1508.
См. *почтовыя конторы, ревизія.*

Фальшивые билеты и деньги—567 п. 11—прпл. къ цирк. № 307 п. 49.
Флотъ—89 п. 11.
См. *морское вѣдомство.*
Фондъ—28 п. 7—364—74 отд. II п. 1—110 отд. II п. 3—172 п. 8—184 п. 18—471.
Фотогеновые заводы—567 п. 4.
Фуражное довольствіе—264—331 отд. II п. 7—490—797—934.

X.

Хлѣбные магазины—173 отд. I п. 5.
Хозяйственно-операціонные кредиты—146 отд. II п. 3 -947—1018—1059.
Храненіе почтовыхъ книгъ. См. *книги.*
Храненіе обревизованной отчетности—877—986—1343—1394—1405 -1426.
Хроника россійская военная—184 п. 15.
Художественные труды—387 п. 3.

Ц.

Царство Польское — 63—131—153—162—180—188—222—234—257—263—268—294—397—437—491—621—642—699 -610—716—717—725—769 -773—825—869—905—912—933—1013.
Церкви—52—57—60 п. 6—816.
Церковно-священно-служители—220 п. 6.
Циркуляры
Доставленіе разными вѣдомствами для свѣдѣнія въ контрольныя палаты—514 п. 6—636 п. 6—687 п. 4—1319—1325 1331—1337—1368—1466— 1438—1504—1512—1520—1521—1523—1527—1536—1538—1547—1607—1631.
О результатахъ ревизіи дѣлопроизводства контр. палатъ—600—848—1078—1634.
См. *ревизіонные, Царство Польское, конфиденціальные.*
Цѣны
Секретныя—219—560 п. 8.
Заготовительныя—921—1261.
Справочныя, см. *справочныя.*

Ч.

Чертежныя потребности—31 п. 17.
Чины—69—541—160 п. 14—225 отд. III п. 5—281—228 п. 18—527—560 п. 10—571—574—442—621—715—866—1481—1606.

Ш.

Школы, см. *учебныя заведенія.*
Шнуровыя книги, см. *книги, свидѣтельствованіе.*

Шоссейный сборъ—1 п. 4—42 п. 3—110 отд. 1 п. 4—150 п. 6. 206—318—514 п. 5.
Штемпеля—367—1457.
Штемпельные.
Конверты—28 п. 10.
Сборъ—65 п. 11—74 отд. 1 п. 5—91 п. 2.
Штаты по контрольному вѣдомству—997—1001—1274—1141 -1544.
Штрафы
Наложеніе за нарушеніе правилъ и проступки—31 п. 4—184 п. 14—215—42 п. 10—81 п. 8—77 п. 6—119 п. 2—226 п. 25—268—349—358—399 п. 6, 7 и 8—524—546—573 п. 3—578—636 п. 7—691—769—774—776—927—980 п. 1—1259.
Сложеніе—74 отд. II п. 6—184 п. 14—413—484—1027.
См. *манифесты.*

Э.

Экипировочныя деньги—168.
Экономическіе капиталы—19—728 п. 2—948—1032—1162 п. 1.
См. *Тюремные Комитеты.*
Экстраординарная по губерніи сумма—28 п. 14—77 п. 16—87—552—89 п. 8 и 9—186—398—220 п. 15—226 п. 9—288 п. 14—363—387 п. 4—42 п. 6—91 п. 10—95—426—553 228—146 отд. III п. 4—582 п. 4—677—708.
Экстраординарные расходы—74 отд. II п. 1—890 п. 14.
Экстренныя
Командировки—18 п. 3—146 отд. 1 п. 5.
Ассигновки—21 п. 4.
Постройки—573 п. 11—1026.
Эксперты—765—872—1047.
Эмеритальные капиталы—15 п. 7—31 п. 9—150 п. 9—401—322—402—329—153—890 п. 11—1180—1201—1212—1415—1420—1422.
Эстафеты—77 п. 16 -231—110 отд. III п. 5—прил. къ цирк. № 307 п. 108.

Я.

Ярлычныя книги—206.

2. Хронологическій указатель циркуляровъ по Государственному Контролю

за 1865—1896 г.г.

№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.	№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.	№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.
	1865 годъ.	42	11 Января № . . 332	89	19 Сентября . . 8194
		3	21 ,, . . 667	90	24 ,, . 8278
1	11 Января № . . 164	4	22 ,, . . 688	1	19 Октября № . . 8655
2	27 ,, . . 332	5	29 ,, . . 1017	2	24 ,, . . 1621
3	27 ,, . . 343	6	11 Февраля № . . 1235	3	1 Ноября № . . 8819
4	3 Февраля № . . 444	7	15 ,, . . 1524	4	5 ,, . . 8918
5	19 Марта № . . 918	8	19 ,, . . 1812	5	19 ,, . . 9209
6	19 ,, . . 929	9	28 ,, . 2049	6	22 ,, . 1847
7	29 ,, . . 1116	50	2 Марта № . 2058	7	22 ,, . . 1848
8	12 Апрѣля № . . 1312	1	4 ,, . . 2140	8	22 ,, . . 1849
9	15 ,, . . 1350	2	5 ,, . . 2284	9	24 ,, . . 9210
10	16 ,, . . 1382	3	23 ,, . . 3236	100	29 ,, . . 1881
1	17 ,, . . 1375	4	24 ,, . . 3267	1	29 ,, . . 9332
2	26 ,, . . 1422	5	31 ,, . . 3438	2	29 ,, . . 9360
3	23 ,, . . 1470	6	2 Апрѣля № . . 3440	3	1 Декабря № . 1527
4	29 ,, . . 1570	7	14 ,, . . 424	4	5 ,, . . 9479
5	4 Мая № . . . 1677	8	15 ,, . . 4016	5	10 ,, . . 1944
6	15 ,, . . . 1888	9	16 ,, . . 4015	6	12 ,, . . 1952
7	19 ,, . . . 1953	60	16 ,, . . 4060	7	13 ,, . . 9610
8	25 ,, . . . 2015	1	21 ,, . . 4147	8	22 ,, . . 9816
9	17 Іюня № . . . 2366	2	27 ,, . . 4600	9	30 ,, . . 9698
20	22 ,, . . . 2468	3	10 Мая № . . . 5048	110	31 ,, . . . 2089
1	23 ,, . . . 2469	4	20 ,, . . . 730		
2	2 Іюля № . . . 2600	5	30 ,, . . . 5055		
3	3 ,, . . . 2618	6	30 ,, . . . 794		**1867 годъ.**
4	14 ,, . . . 2745	7	13 Іюня № . . . 943		
5	21 ,, . . . 2836	8	17 ,, . . . 6078	111	14 Января № . . 233
6	14 ,, . . . 2770	9	17 ,, . . . 6079	2	17 ,, . . 104
7	29 ,, . . . 2879	70	17 ,, . . . 994	3	23 ,, . . 126
8	10 Августа № . . 2964	1	28 ,, . . . 6211	4	23 ,, . . 166
9	12 ,, . . 3008	2	12 Іюля № . . . 6657	5	24 ,, . . 180
30	1 Сентября № . . 3267	3	12 ,, . . . 1105	6	26 ,, . . 144
1	13 ,, . . 3379	4	12 ,, . . . 1106	7	31 ,, . . 172
2	22 ,, . . 3519	5	19 ,, . . . 7340	8	31 ,, . . 173
3	28 ,, . . 90	6	20 ,, . . . 1156	9	9 Февраля № . . 187
4	5 Октября № . . 3719	7	26 ,, . . . 7045	120	13 ,, . . 464
5	9 ,, . . 3755	8	26 ,, . . . 7090	1	6 Марта № . . 625
6	17 Ноября № . . 4181	9	31 ,, . . . 7360	2	6 ,, . . 626
7	25 ,, . . 4293	80	8 Августа № . 1256	3	8 ,, . . 647
8	31 Декабря № . . 5366	1	11 ,, . . 7364	4	15 ,, . . 363
39	31 ,, . . 5367	2	20 ,, . . 1294	5	15 ,, . . 787
		3	20 ,, . . 7454	6	16 ,, . . 794
		4	27 ,, . 7837	7	16 ,, . . 816
	1866 годъ.	5	31 ,, . . 1330	8	17 ,, . . 856
		6	31 ,, . . 7860	9	18 ,, . . 1326
40	4 Января № . . 77	7	4 Сентября №. . 7942	130	20 ,, . . 1341
41	8 ,, . . 203	88	12 ,, . 8100	131	20 ,, . . 901

№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.			№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.			№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		
132	21	Марта №	906	190	29	Декабря №	1871	244	2	Августа №	5874
3	24	,,	407	191	30	,,	6931	5	2	,,	5880
4	24	,,	942					6	24	,,	1374
5	26	,,	418					7	3	Сентября №	6880
6	27	,,	413			1868 годъ.		8	4	,,	1401
7	31	,,	978					9	9	,,	1809
8	31	,,	988	192	11	Января №	58	250	11	,,	1432
9	10	Апрѣля №	199	3	11	,,	59	1	11	,,	7145
140	13	,,	578	4	11	,,	89	2	14	,,	1459
1	20	,,	595	5	16	,,	129	3	4	Октября №	1528
2	20	,,	596	6	21	,,	201	4	8	,,	1573
3	21	,,	1147	7	22	,,	213	5	15	,,	1573
4	29	,,	2185	8	22	,,	214	6	25	,,	1604
5	5	Мая №	747	9	24	,,	200	7	2	Ноября №	8660
6	20	,,	1495	200	6	Февраля №	286	8	3	,,	2246
7	22	,,	1526	1	6	,,	287	9	8	,,	8837
8	29	,,	2722	2	13	Марта №	460	260	11	,,	1860
9	31	,,	1725	3	13	,,	464	1	11	,,	8849
150	31	,,	802	4	19	,,	561	2	25	,,	9161
1	6	Іюня №	2682	5	21	,,	605	3	2	Декабря №	1963
2	7	,,	829	6	21	,,	606	4	5	,,	1967
3	9	,,	835	7	22	,,	561	5	5	,,	1968
4	11	,,	1822	8	31	,,	2187	266	5	,,	1969
5	11	,,	1823	9	11	Апрѣля №	661				
6	23	,,	922	210	18	,,	2400			1869 годъ.	
7	26	,,	3381	1	20	,,	706				
8	28	,,	974	2	20	,,	710				
9	7	Іюля №	3660	3	20	,,	2436	267	4	Января №	46
160	10	,,	1020	4	24	,,	771	8	11	,,	93
1	17	,,	2125	5	25	,,	744	9	16	,,	119
2	19	,,	1080	6	26	,,	754	270	17	,,	139
3	19	,,	1081	7	26	,,	766	1	20	,,	138
4	28	,,	1139	8	29	,,	780	2	28	,,	238
5	2	Августа №	4135	9	1	Мая №	882	3	31	,,	161
6	10	,,	1200	220	11	,,	880	4	31	,,	162
7	21	,,	2338	1	11	,,	881	5	7	Марта №	303
8	21	,,	2339	2	15	,,	890	6	7	,,	3147
9	25	,,	1281	3	15	,,	894	7	14	,,	723
170	31	,,	2399	4	28	,,	1068	8	17	,,	779
1	4	Сентября №	2479	5	6	Іюня №	1101	9	17	,,	780
2	6	,,	1341	6	15	,,	1062	280	20	,,	431
3	7	,,	2472	7	18	,,	1058	1	21	,,	445
4	7	,,	4702	8	19	,,	1051	2	22	,,	439
5	8	,,	1343	9	19	,,	1052	3	28	,,	475
6	19	,,	1387	230	22	,,	1067	4	28	,,	476
7	20	,,	2550	1	24	,,	1265	5	29	,,	506
8	28	,,	1406	2	26	,,	1263	6	1	Апрѣля №	930
9	6	Октября №	7460	3	29	,,	1127	7	10	,,	4095
180	12	,,	5189	4	29	,,	1129	8	14	,,	583
1	16	,,	5247	5	30	,,	1179	9	15	,,	561
2	28	Ноября №	1703	6	30	,,	5814	290	2	Мая №	1209
3	28	,,	1704	7	3	Іюля №	4971	1	3	,,	742
4	28	,,	1705	8	5	,,	1298	2	6	,,	4995
5	1	Декабря №	3219	9	10	,,	1183	3	8	,,	754
6	1	,,	3220	240	16	,,	1375	4	13	,,	5831
7	2	,,	1740	1	17	,,	1391	5	15	,,	782
8	3	,,	1739	2	17	,,	1397	6	21	,,	5568
189	28	,,	1897	243	1	Августа №	5829	297	21	,,	5569

№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.			№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.			№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		
298	22	Мая №	850			1870 годъ.		411	31	Октября №	1148
9	22	,,	5628					2	5	Декабря №	1332
300	22	,,	1513					3	8	,,	1325
1	22	,,	1514	356	9	Января №	44	4	8	,,	3676
2	25	,,	864	7	14	,,	56	5	15	,,	1387
3	26	,,	1535	8	20	,,	309	6	17	,,	3789
4	28	,,	903	9	23	,,	92	7	17	,,	3790
5	28	,,	904	360	23	,,	93	8	17	,,	3791
6	31	,,	913	1	4	Февраля №	118	9	19	,,	1419
7	11	Іюня №	6293	2	9	,,	1149	420	22	,,	3838
8	13	,,	1773	3	10	,,	1209	1	31	,,	1448
9	16	,,	1054	4	25	,,	1737	422	31	,,	3985
310	17	,,	1055	5	7	Марта №	947				
1	29	,,	1090	6	10	,,	195			1871 годъ.	
2	29	,,	1997	7	13	,,	2157				
3	3	Іюля №	1114	8	13	,,	970	423	8	Января №	18
4	3	,,	1115	9	24	,,	2419	4	9	,,	58
5	8	,,	1123	370	24	,,	2420	5	29	,,	173
6	9	,,	7387	1	29	,,	306	6	4	Февраля №	327
7	10	,,	7455	2	29	,,	307	7	4	,,	328
8	11	,,	2038	3	29	,,	314	8	4	,,	329
9	14	,,	2151	4	30	,,	315	9	9	,,	1020
320	29	,,	1238	5	30	,,	2549	430	10	,,	213
1	29	,,	1241	6	31	,,	322	1	26	,,	467
2	30	,,	1242	7	31	,,	334	2	28	,,	1370
3	30	,,	1249	8	31	,,	1193	3	4	Марта №	542
4	30	,,	8353	9	31	,,	1193	4	4	,,	543
5	8	Августа №	2464	380	31	,,	1202	5	4	,,	544
6	9	,,	2468	1	3	Апрѣля №	1300	6	10	,,	1834
7	13	,,	8810	2	7	,,	1414	7	12	,,	1887
8	15	,,	1314	3	20	,,	482	8	13	,,	1899
9	20	,,	2686	4	26	,,	519	9	16	,,	293
330	20	,,	2687	5	26	,,	3369	440	18	,,	301
1	28	,,	2833	6	1	Мая №	1608	1	19	,,	797
2	29	,,	2838	7	16	,,	627	2	19	,,	798
3	9	Сентября №	1428	8	20	,,	641	3	19	,,	799
4	9	,,	1463	9	20	,,	643	4	22	,,	319
5	16	,,	1456	390	21	,,	1746	5	26	,,	332
6	17	,,	10043	1	28	,,	669	6	4	Апрѣля №	898
7	23	,,	3174	2	29	,,	4349	7	9	,,	967
8	23	,,	3175	3	11	Іюня №	738	8	26	,,	1292
9	30	,,	10600	4	25	,,	784	9	29	,,	1319
340	7	Октября №	1534	5	30	,,	5178	450	29	,,	1320
1	11	,,	11094	6	12	Іюля №	820	1	11	Мая №	515
2	29	,,	11658	7	5	Августа №	878	2	14	,,	539
3	30	,,	11684	8	5	,,	5867	3	16	,,	1558
4	31	,,	1640	9	7	,,	873	4	18	,,	556
5	13	Ноября №	12226	400	10	,,	5940	5	19	,,	3417
6	13	,,	3740	1	21	,,	942	6	21	,,	3546
7	18	,,	1694	2	26	,,	954	7	27	,,	574
8	26	,,	12565	3	27	,,	6420	8	27	,,	3795
9	5	Декабря №	4110	4	28	,,	6421	9	29	,,	1656
350	18	,,	1781	5	31	,,	6470	460	31	,,	3857
1	22	,,	1784	6	10	Сентября №	999	1	7	Іюня №	621
2	29	,,	4231	7	23	,,	7335	2	10	,,	625
3	31	,,	1924	8	2	Октября №	3043	3	17	,,	1851
4	31	,,	13248	9	5	,,	1074	4	28	,,	673
355	31	,,	4269	410	6	,,	1077	465	2	Іюля №	1963

№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.	
466	7	Іюля № . . . 720	521	25	Іюня № . . . 625			
7	24	,, . . 748	2	26	,, . . . 4378			
8	30	,, . . . 2226	3	26	,, . . . 2844		1874 годъ.	
9	30	,, . . . 2227	4	3	Іюля № . . . 2916			
470	19	Августа № . . 2447	5	19	,, . . . 3398	577	3	Января № . . 25
1	20	,, . . 816	6	19	,, . . . 3399	8	9	,, . . 69
2	23	,, . . 822	7	24	,, . . 3445	9	12	,, . . . 115
3	10	Сентября № . . 6512	8	14	Августа № . . 3733	580	16	,, . . . 150
4	21	,, . . 6859	9	22	,, . . . 5589	1	16	,, . . . 159
5	25	,, . . 6996	530	24	,, . . . 791	2	16	,, . . . 359
6	30	,, . . 7283	1	24	,, . . . 5639	3	16	,, . . . 159
7	9	Октября № . . 7636	2	15	Сентября №. . 877	4	30	,, . . . 444
8	11	,, . . 1090	3	16	,, . . . 850	5	30	,, . . . 445
9	12	,, . . 1074	4	20	,, . . . 6214	6	31	,, . . . 514
480	15	,, . . 2948	5	21	,, . . . 879	7	5	Февраля № . 858
1	8	Ноября № . . 8736	6	28	,, . . . 919	8	9	,, . . 632
2	14	,, . . 1195	7	30	,, . . . 6450	9	20	,, . . . 789
3	17	,, . . . 9055	8	2	Октября № . . 6471	590	4	Марта № . . 1397
4	24	,, . . . 1227	9	25	,, . . . 7090	1	9	,, . . . 1493
5	24	,, . . 1227	540	30	,, . . . 7266	2	23	,, . . . 1429
6	28	,, . . 9442	1	4	Ноября № . . 7364	3	27	,, . . . 2065
7	29	,, . . 9441	2	6	,, . . . 5869	4	28	,, . . 2177
8	15	Декабря № . . 1383	3	11	,, . . . 1094	5	30	,, . . 1472
9	16	,, . . . 1391	4	11	,, . . 7632	6	10	Апрѣля № . . 2358
490	29	,, . . . 3594	5	16	,, . . . 1105	7	19	,, . . 2104
			6	16	,, . . . 1112	8	20	,, . . 2691
			7	25	,, . . . 8050	9	24	,, . . 2213
		1872 годъ.	8	4	Декабря № . . 1160	600	26	,, . . . 404
491	12	Января № . . 29	9	9	,, . . . 6270	1	8	Мая № . . . 2827
2	21	,, . . 108	550	10	,, . . . 8460	2	14	,, ... 2941
3	26	,, . . 77	1	14	,, . . . 1181	3	14	,, ... 2942
4	26	,, . . 153	552	5	,, . . . 1193	4	29	,, . . . 3259
5	26	,, . . 154				5	29	,, . . . 3202
6	26	,, . . 684				6	3	Іюня № . . . 3433
7	29	,, . . 181			1873 годъ.	7	12	,, . . . 3549
8	14	Февраля № . . 123	553	23	Января № . . 232	8	14	,, ... 4176
9	17	,, . . 376	4	25	,, . . . 632	9	18	,, ... 3709
500	21	,, . . 1468	5	26	,, . . . 303	610	26	,, ... 4476
1	29	,, . . 541	6	27	,, . . . 341	1	28	,, ... 673
2	29	,, . . 542	7	17	Февраля №. . 889	2	15	Іюля № . . . 4239
3	6	Марта № . . 1803	8	21	,, . . . 1332	3	15	,, ... 4240
4	8	,, . . 176	9	15	,, . . . 1491	4	15	,, ... 4241
5	8	,, . . 180	560	4	Апрѣля №. . 2843	5	21	Сентября № . 6447
6	13	,, . . 754	1	20	Іюня № . . . 4480	6	26	,, . . 6591
7	19	,, . . . 836	2	22	,, . . . 4542	7	29	,, . . 961
8	22	,, . . 2147	3	5	Іюля № . . . 625	8	9	Октября № . 1002
9	24	,, . . . 901	4	19	,, ... 707	9	12	,, . . 6848
510	6	Апрѣля № . . 1121	5	21	,, . . . 5204	620	12	,, . . 6798
1	13	,, . . 1199	6	27	,, . . . 5362	1	18	,, . . 7016
2	26	,, . . 2959	7	24	Августа №. . 5937	2	25	,, . . 4998
3	9	Мая № . . . 1482	8	31	,, . . . 6128	3	30	,, . . 5030
4	14	,, . . . 3335	9	23	Сентября № . 923	4	15	Ноября № . . 7751
5	19	,, . . . 1944	570	14	Октября № . 953	5	16	,, . . . 1118
6	19	,, . . . 1830	1	14	,, . . 967	6	20	,, . . . 7905
7	29	,, . . . 2069	2	24	,, . . . 7491	7	20	,, . . . 5236
8	31	,, . . . 507	3	8	Ноября № . . 7882	8	20	,, . . . 9043
9	8	Іюня № . . . 2343	4	19	,, . . . 1058	9	30	,, . . . 5392
520	21	,, . . . 2708	5	12	Декабря № . 8052	630	14	Декабря № . 5660
			576	30	,, . . 8520			

№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		
		1875 годъ.	
631	13	Января №	100
2	16	„	268
3	29	„	256
4	6	Февраля №	371
5	7	„	394
6	18	„	931
7	20	„	627
8	10	Марта №	1470
9	12	„	825
640	21	„	871
1	28	„	258
2	28	„	259
3	8	Апрѣля №	2427
4	23	„	1299
5	30	„	1562
6	30	„	1564
7	9	Мая №	1723
8	14	„	3223
9	19	„	1906
650	20	„	3438
1	11	Іюня №	2521
2	11	„	2552
3	13	„	623
4	18	„	2646
5	25	„	2775
6	30	„	2875
7	24	Іюля №	705
8	1	Сентября №	3752
9	17	„	5687
660	8	Октября №	4213
1	10	„	6320
2	25	„	4377
3	26	„	6641
4	30	Ноября №	4852
5	5	Декабря №	4901
666	31	„	8264
		1876 годъ.	
667	7	Января	278
8	7	Февраля №	502
9	9	„	507
670	11	„	538
1	21	„	631
2	8	Марта №	1082
3	12	„	1223
4	16	„	252
5	20	„	1433
6	24	„	1569
7	24	„	1617
8	27	„	1683
9	29	„	288
680	31	„	2690
1	17	Апрѣля №	2777
682	19	„	1859
683	21	Апрѣля №	2899
4	22	„	2047
5	24	„	2062
6	30	„	2322
7	1	Мая №	3426
8	5	„	3488
9	8	„	488
690	8	„	2425
1	18	„	508
2	28	„	4300
3	1	Іюня №	4406
4	9	„	3180
5	18	„	3245
6	21	„	3608
7	8	Іюля №	5306
8	3	Августа №	3716
9	17	„	6080
700	18	„	6090
1	19	„	3869
2	24	„	6259
3	25	„	3906
4	13	Сентября №	6719
5	27	„	7048
6	11	Октября №	7348
7	14	„	963
8	16	„	7479
9	16	„	7480
710	18	„	981
1	22	„	7602
2	27	„	4435
713	10	Декабря №	5084
		1877 годъ.	
714	7	Января №	49
5	11	„	123
6	13	„	235
7	14	„	69
8	26	„	163
9	31	„	208
720	8	Февраля №	361
1	8	„	362
2	12	„	424
3	24	„	596
4	3	Марта №	692
5	4	„	717
6	14	„	861
7	23	„	1078
8	31	„	2239
9	9	Апрѣля №	2504
730	12	„	1413
1	12	„	1428
2	15	„	386
3	18	„	2624
4	10	„	1641
5	23	„	1760
6	26	„	1820
737	10	Мая №	3148
738	12	Мая №	3219
9	14	„	3247
740	25	„	2411
1	25	„	2412
2	25	„	2433
3	25	„	3580
4	25	„	3584
5	31	„	2505
6	31	„	2602
7	31	„	3761
8	6	Іюня №	3853
9	6	„	2864
750	13	„	3020
1	14	„	622
2	8	Іюля №	4572
3	8	„	4573
4	8	„	4596
5	19	„	4737
6	21	„	3535
7	21	„	3548
8	26	„	3680
9	9	Августа №	3883
760	5	Сентября №	4164
1	5	„	5760
2	30	„	4440
3	30	„	4435
4	30	„	4439
5	8	Октября №	6463
6	16	Ноября №	5173
7	18	„	7169
768	28	Декабря №	5908
		1878 годъ.	
769	4	Января №	64
770	6	„	20
1	10	„	52
2	12	„	73
3	24	„	534
4	31	„	1562
5	31	„	729
6	5	Февраля №	837
7	15	„	132
8	16	„	1257
9	3	Марта №	888
780	12	„	1103
1	4	Апрѣля №	1602
2	12	„	419
3	15	„	2982
4	26	„	1916
5	26	„	2038
6	26	„	2039
7	30	„	2075
8	4	Мая №	2117
9	4	„	2118
790	6	„	587
1	24	„	2456
792	27	„	293

№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.	№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.	№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.
793	27 Мая № . . . 292	847	12 Августа №. . 971	901	18 Іюля № . . . 4108
4	27 „ . . . 292	8	16 „ . . 4392	2	31 „ . . . 4944
5	10 Іюня № . . . 686	9	27 „ . . 4417	3	12 Августа №. . 4357
6	12 „ . . . 695	850	5 Сентября № . 4591	4	19 „ . . 5431
7	15 „ . . . 2664	1	27 „ . 4746	5	21 „ . . 1044
8	9 Іюля № . . . 2946	2	28 „ . 4748	6	23 „ . . 5571
9	10 „ . . . 5203	3	12 Октября № . 4932	7	1 Сентября № . 4614
800	11 „ . . . 5185	4	18 „ . 5745	8	18 „ . 4789
1	19 „ . . . 2997	5	23 Ноября № . . 6444	9	21 „ . 1188
2	26 „ . . . 3132	6	8 „ . . 5395	910	22 „ . 4801
3	22 Августа № . . 6633	7	28 „ . . 6572	1	8 Октября № . 6530
4	22 „ . . 6634	8	1 Декабря №. . 6631	2	17 „ . . 6772
5	1 Сентября №. . 6770	9	5 „ . . 6708	3	19 „ . . 1336
6	11 „ . . 3725	860	15 „ . . 1456	4	4 Ноября № . . 7199
7	21 „ . . 7176	1	12 „ . . 5791	5	4 „ . . 5315
8	29 „ . . 3882	2	16 „ . . 6979	6	5 „ . . 7229
9	30 „ . . 3926	3	17 „ . . 8087	7	4 Декабря № . 5807
810	30 „ . . 7419	4	19 „ . . 5803	8	5 „ . . 7889
1	18 Октября № . . 4164	865	21 „ . . 7073	919	17 „ . . 8195
2	21 „ . . 7847				
3	6 Декабря № . . 1378		1880 годъ.		1881 годъ.
4	9 „ . . 4938	866	12 Января . . . 205		
815	12 „ . . 9059	7	23 „ . . 215	920	13 Января № . . 226
		8	25 „ . . . 238	1	27 „ . . 170
	1879 годъ.	9	28 „ . . . 737	2	28 „ . . 168
816	11 Января № . . 59	870	29 „ . . . 63	3	29 „ . . 627
7	11 „ . . 86	1	30 „ . . . 315	4	7 Февраля №. . 413
8	12 „ . . 151	2	11 Февраля № . 509	5	9 „ . . 438
9	22 „ . . 456	3	27 „ . 825	6	11 „ . . 533
820	25 „ . 549	4	27 „ . 826	7	13 „ . . 842
1	25 „ . . 664	5	27 „ . 1144	8	24 „ . . 668
2	9 Февраля № . . 145	6	5 Марта №. . . 889	9	26 „ . . 1310
3	15 „ . . 877	7	21 „ . . . 1692	930	18 Марта № . . 1134
4	21 „ . . 979	8	26 „ . . . 1529	1	18 „ . . . 1056
5	28 „ . . 1120	9	29 „ . . . 1544	2	20 „ . . . 1120
6	5 Марта № . . 1252	880	9 Апрѣля № . . 1962	3	20 „ . . . 1143
7	8 „ . . 1305	1	13 „ . . 2278	4	21 „ . . . 1706
8	11 „ . . 241	2	1 Мая № . . . 2303	5	4 Апрѣля № . . 1548
9	19 „ . . 1731	3	2 „ . . . 2618	6	17 „ . . 1796
830	26 „ . . 1965	4	16 „ . . . 3066	7	18 „ . . 1798
1	29 „ . . 2030	5	21 „ . . . 304	8	22 „ . . 1838
2	19 Апрѣля № . . 6	6	31 „ . . . 3477	9	28 „ . . 2093
3	22 „ . . 2345	7	1 Іюня № . . . 619	940	1 Мая № . . . 2303
4	3 Мая № . . . 469	8	11 „ . . . 3607	1	16 „ . . . 2521
5	12 „ . . . 2551	9	11 „ . . . 3615	2	10 Іюня № . . . 3003
6	15 „ . . . 2740	890	11 „ . . . 3616	3	16 „ . . . 529
7	31 „ . . . 2984	1	12 „ . . . 682	4	17 „ . . . 515
8	11 Іюня № . . . 3165	2	12 „ . . . 3725	5	4 Іюля № . . . 4292
9	16 „ . . . 3286	3	18 „ . . . 3710	6	13 „ . . . 3364
840	26 „ . . . 3408	4	20 „ . . . 838	7	14 „ . . . 346
1	27 „ . . . 3462	5	24 „ . . . 3861	8	17 Августа №. . 5617
2	15 Іюля № . . . 3870	6	25 „ . . . 3865	9	3 Сентября № . 5360
3	15 „ . . . 3871	7	28 „ . . . 3916	950	11 „ . . 5536
4	19 „ . . . 3878	8	4 Іюля № . . . 495	1	21 „ . . 763
5	29 „ . . . 3492	9	14 „ . . . 503	2	8 Октября №. . 4484
846	31 Іюля № . . 4139	900	18 „ . . . 4107	953	20 „ . . 6215

№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.	
954	20	Октября №	6217	1007	19	Апрѣля №	2682	1063	18	Іюля №	4083
5	20	„	6235	8	28	„	2691	4	26	„	4497
6	24	„	6268	9	3	Мая №	1848	5	3	Августа №	4425
7	3	Ноября №	1005	1010	4	„	1874	6	8	„	4695
8	19	„	6786	1	4	„	1878	7	5	Сентября №	4770
9	23	„	6797	2	5	„	436	8	15	„	4864
960	5	Декабря №.	7132	3	10	Іюня №	3657	9	10	„	5768
				4	18	„	554	1070	20	„	5924
		1882 годъ.		5	22	„	2640	1	7	Ноября №	5729
				6	28	„	2682	2	8	Декабря №.	6402
961	7	Января №	28	7	7	Іюля №	424	1073	10	„	6421
2	19	„	189	8	15	„	638				
3	20	„	328	9	10	Августа №.	3451				
4	23	„	400	1020	22	„	844				
5	26	„	47	1	2	Сентября №	872			1885 годъ.	
6	26	„	352	2	15	„	5696				
7	13	Февраля №.	558	3	21	„	551				
8	14	„	564	4	24	„	950	1074	8	Января №	103
9	3	Марта №	1304	5	10	Ноября №	6746	5	12	Февраля №	776
970	3	„	174	6	25	„	4976	6	15	„	901
1	31	„	1480	7	30	„	7369	7	18	„	921
2	9	Апрѣля №	2895	8	30	„	5043	8	20	„	115
3	17	„	2588	9	2	Декабря №.	5114	9	21	„	1136
4	30	„	2934	1030	8	„	7489	1080	28	„	1102
5	4	Мая №	665	1	30	„	5682	1	8	Марта №	1297
6	7	„	2214	2	30	„	—	2	19	„	1759
7	7	„	215	3	30	„	—	3	20	„	1776
8	12	„	2280	4	30	„	—	4	22	Апрѣля №	2310
9	12	„	3076	1035	30	„	—	5	20	Мая №	384
980	15	Іюня №	2894					6	21	„	3357
1	21	„	2956					7	24	„	3339
2	30	„	265			1884 годъ.		8	1	Іюня №	3567
3	13	Іюля №	4598	1036	18	Января №	367	9	4	„	2981
4	15	„	3236	7	13	„	59	1090	10	„	3849
5	28	„	3381	8	25	„	417	1	14	„	1236
6	8	Октября №.	5953	9	7	Февраля №.	760	2	18	„	3292
7	25	„	499	1040	10	„	753	3	3	Іюля №	3520
8	27	„	6350	1	15	„	928	4	18	„	3657
9	3	Ноября №	4770	2	16	„	422	5	25	„	4641
990	25	„	6994	3	21	„	839	6	31	„	3787
991	21	Декабря №.	5603	4	28	„	1021	7	9	Августа №.	3854
				5	8	Марта №	1128	8	12	„	4969
		1883 годъ.		6	30	„	1942	9	13	„	1503
				7	30	„	1946	1100	14	„	3891
992	15	Января №	278	8	3	Апрѣля №	2074	1	18	„	629
3	24	„	493	9	19	„	2197	2	19	„	3913
4	25	„	189	1050	4	Мая №	2605	3	12	Сентября №	5356
5	5	Февраля №.	286	1	5	„	2607	4	12	„	4147
6	5	„	81	2	8	„	2876	5	12	„	4148
7	17	„	121	3	14	„	2970	6	20	„	5591
8	21	„	600	4	21	„	3035	7	21	„	5653
9	23	„	623	5	29	„	427	8	2	Октября №.	4358
1000	23	„	627	6	29	„	3190	9	11	„	5996
1	3	Марта №	1361	7	2	Іюня №	3457	1110	16	„	4550
2	8	„	920	8	12	„	3413	1	30	Ноября №	6723
3	17	„	1166	9	16	„	552	2	30	„	6729
4	24	„	2027	1060	3	Іюля №	3972	3	3	Декабря №.	6866
5	1	Апрѣля №	2136	1	5	„	3847	4	4	„	5399
1006	11	„	2540	1062	16	„	4325	1115	7	„	5489

№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		
	1886 годъ.		
1116	31	Января №	1
7	11	Февраля №.	2
8	14	„	3
9	13	„	4
1120	4	Марта №	5
1	6	„	6
2	6	„	7
3	17	„	8
4	17	„	9
5	28	„	10
6	1	Апрѣля №	11
7	31	Марта №	12
8	2	Апрѣля №	13
9	4	„	14
1130	29	„	15
1	13	Мая №	16
2	17	„	17
3	17	„	18
4	17	„	19
5	9	Іюня №	20
6	12	„	21
7	31	Іюля №	22
8	8	Августа №	23
9	29	„	24
1140	2	Сентября №.	25
1	2	„	26
2	6	„	27
3	14	„	28
4	24	„	29
5	1	Октября №	30
6	6	„	31
7	11	„	32
8	11	„	33
9	15	„	34
1150	24	„	35
1	1	Ноября №	36
2	13	„	37
3	17	„	38
4	22	„	39
5	28	„	40
6	28	„	41
7	29	„	42
1158	19	Декабря №	5513
	1887 годъ.		
1159	3	Января №	1
1160	5	„	2
1	16	„	3
2	15	„	4
3	23	„	5
4	7	Февраля №	6
5	7	„	7
6	10	„	8
7	18	„	9
8	19	„	10
1169	27	„	11
1170	21	Февраля №	12
1	1	Марта №	13
2	12	„	14
3	13	„	15
4	1	Апрѣля №	16
5	21	„	17
6	5	Мая №	18
7	19	„	19
8	19	„	20
9	31	„	21
1180	9	Іюня №	22
1	19	„	23
2	1	Іюля №	24
3	7	„	25
4	15	„	26
5	31	„	27
6	5	Августа №	28
7	5	„	29
8	5	„	30
9	25	„	31
1190	3	Сентября №.	32
1	4	„	33
2	4	„	34
3	23	„	35
4	9	Октября №	36
5	16	„	37
6	20	Ноября №	38
7	25	„	39
8	28	„	40
9	16	Декабря №	41
1200	17	„	42
	1888 годъ		
1201	8	Января №	1
2	16	„	2
3	22	„	3
4	26	„	4
5	28	„	5
6	6	Февраля №	6
7	11	„	7
8	29	„	8
9	22	Марта №	9
1210	30	„	10
1	2	Апрѣля №	11
2	6	„	12
3	9	„	13
4	4	Мая №	14
5	6	„	15
6	18	„	16
7	20	„	17
8	21	„	18
9	23	„	19
1220	27	„	20
1	17	Іюня №	21
2	1	Іюля №	22
3	16	„	23
4	3	Августа №	24
1225	12	Сентября №.	25
1226	15	Сентября №	26
7	16	„	27
8	13	Октября №	28
9	17	„	29
1230	17	„	30
1	26	„	31
2	26	„	32
3	10	Ноября №	33
4	12	„	34
5	17	„	35
6	19	„	36
7	28	„	37
8	3	Декабря №	38
9	3	„	39
1240	8	„	40
1241	31	„	41
	1889 годъ.		
1242	12	Января №	1
3	20	„	2
4	28	„	3
5	7	Февраля №	4
6	14	„	5
7	15	„	6
8	21	„	7
9	1	Марта №	8
1250	4	„	9
1	7	„	10
2	10	„	11
3	11	„	12
4	13	„	13
5	18	„	14
6	18	„	15
7	27	„	16
8	30	„	17
9	19	Апрѣля №	18
1260	26	„	19
1	2	Мая №	20
2	2	Іюня №	21
3	14	„	22
4	15	„	23
5	22	„	24
6	17	Іюля №	25
7	17	„	26
8	18	„	27
9	26	„	28
1270	9	Августа №	29
1	4	Сентября №.	30
2	13	„	31
3	28	„	32
4	6	Октября №	33
5	31	„	34
6	29	Ноября №	35
7	29	„	36
8	29	„	37
9	9	Декабря №	38
1280	23	„	39

№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.	№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.	№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.
	1890 годъ.	1334	4 Мая № . . . 16	1389	29 Мая № . . . 29
		5	7 „ . . . 17	1390	2 Іюня № . . . 30
1281	19 Января № . . 1	6	21 „ . . . 18	1	— „ . . . 31
2	23 „ . . 2	7	24 „ . . . 19	2	22 „ . . . 32
3	26 „ . . 3	8	29 „ . . . 20	3	— „ . . . 33
4	27 „ . . 4	9	12 Іюня № . . . 21	4	23 „ . . . 34
5	6 Февраля № . . 5	1340	25 „ . . . 22	5	30 „ . . . 35
6	8 „ . . 6	1	24 „ . . . 23	6	2 Іюля № . . . 36
7	21 „ . . 7	2	19 Іюля № . . . 24	7	10 „ . . . 37
8	23 „ . . 8	3	31 „ . . . 25	8	— „ . . . 38
9	27 „ . . 9	4	6 Августа № . . 26	9	24 „ . . . 39
1290	16 Марта № . . . 10	5	7 „ . . 27	1400	31 „ . . . 40
1	— „ . . . 11	6	27 „ . . 28	1	21 Августа № . . 41
2	— „ . . . 12	7	— „ . . 29	2	25 „ . . 42
3	26 „ . . . 13	8	4 Сентября №. . 30	3	31 „ . . 43
4	11 Апрѣля № . . 14	9	14 „ . . 31	4	1 Сентября №. . 44
5	16 „ . . 15	1350	19 „ . . 32	5	17 „ . . 45
6	23 „ . . 16	1	7 Октября № . . 33	6	19 „ . . 46
7	28 „ . . 17	2	9 „ . . 34	7	1 Октября № . . 47
8	25 Мая № 18	3	10 Ноября № . . 35	8	12 „ . . 48
9	9 Іюня № . . . 19	4	11 „ . . 36	9	29 „ . . 49
1300	2 Іюля № 20	5	19 „ . . 37	1410	5 Ноября № . . 50
1	— „ . . . 21	6	— „ . . 38	1	11 „ . . 51
2	16 „ 22	7	— „ . . 39	2	18 „ . . 52
3	28 „ 23	8	20 „ . . 40	3	30 „ . . 53
4	3 Августа № . . 24	9	11 Декабря № . . 41	4	5 Декабря № . . 54
5	9 „ . . 25	1360	15 „ . . 42	5	18 „ . . 55
6	17 „ . . 26			6	19 „ . . 56
7	28 „ . . 27		**1892 годъ.**	7	29 „ . . 57
8	19 Сентября №. . 28			8	30 „ . . 58
9	29 „ . . 29	1361	3 Января № . . 1		
1310	30 „ . . 30	2	— „ . . 2		**1893 годъ.**
1	5 Октября № . . 31	3	— „ . . 3		
2	31 „ . . 32	4	8 „ . . 4	1419	9 Января № . . 1
3	11 Ноября № . . 33	5	— „ . . 5	1420	16 „ . . 2
4	14 „ . . 34	6	— „ . . 6	1	— „ . . 3
5	1 Декабря № . . 35	7	10 „ . . 7	2	24 „ . . 4
6	4 „ . . 36	8	15 „ . . 8	3	22 „ . . 5
7	19 „ . . 37	9	— „ . . 9	4	27 „ . . 6
1318	31 „ . . 38	1370	24 „ . . 10	5	11 Февраля № . . 7
		1	28 „ . . 11	6	12 „ . . 8
	1891 годъ.	2	10 Февраля № . . 12	7	13 „ . . 9
		3	17 „ . . 13	8	— „ . . 10
1319	3 Января № . . 1	4	19 „ . . 14	9	19 „ . . 11
1320	17 „ . . 2	5	21 „ . . 15	1430	23 „ . . 12
1	21 „ . . 3	6	27 „ . . 16	1	4 Марта № . . . 13
2	5 Февраля № . . 4	7	3 Марта № . . 17	2	5 „ . . 14
3	8 „ . . 5	8	17 „ . . 18	3	6 „ . . 15
4	6 Марта № . . 6	9	24 „ . . 19	4	— „ . . 16
5	7 „ . . 7	1380	21 Апрѣля № . . 20	5	12 „ . . 17
6	12 „ . . 8	1	— „ . . 21	6	— „ . . 18
7	27 „ . . 9	2	22 „ . . 22	7	13 „ . . 19
8	5 Апрѣля № . . 10	3	27 „ . . 23	8	11 „ . . 20
9	10 „ . . 11	4	— „ . . 24	9	16 „ . . 21
1330	12 „ . . 12	5	29 „ . . 25	1440	24 „ . . 22
1	13 „ . . 13	6	— „ . . 26	1	13 Апрѣля № . . 23
2	3 Мая № 14	7	8 Мая № . . . 27	2	16 „ . 24
1333	— „ 15	1388	18 „ . . 28	1443	18 „ . . 25

№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		№№	№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		№№	№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		№№
1444	23	Апрѣля №	26	1499	14	Іюня №	22	1554	1	Мая №	31
5	24	,,	27	1500	17	,,	23	5	5	,,	32
6	23	,,	28	1	22	,,	24	6	16	,,	33
7	28	,,	29	2	27	,,	25	7	16	,,	34
8	2	Мая №	30	3	4	Августа №.	26	8	23	,,	35
9	3	,,	31	4	4	Октября №.	27	9	7	Іюня №	36
1450	14	,,	32	5	—	,,	28	1560	22	,,	37
1	19	,,	33	6	7	,,	29	1	21	,,	38
2	28	,,	34	7	6	,,	30	2	28	,,	39
3	—	,,	35	8	8	,,	31	3	18	Іюля №	40
4	3	Іюня №	36	9	10	,,	33	4	21	,,	41
5	18	,,	37	1510	16	,,	33	5	5	Августа №.	42
6	25	,,	38	1	4	Ноября №	34	6	14	,,	43
7	16	Іюля №	39	2	5	,,	35	7	5	Сентября №	44
8	20	,,	40	3	8	,,	36	8	6	,,	45
9	27	,,	41	4	18	,,	4340	9	14	,,	46
1460	27	Августа №	42	5	23	,,	37	1570	15	,,	47
1	2	Сентября №.	43	6	30	,,	38	1	18	,,	48
2	3	,,	44	7	2	Декабря №.	39	2	19	,,	49
3	9	,,	45	8	7	,,	40	3	20	,,	50
4	—	,,	46	9	9	,,	41	4	22	Сентября №	51
5	16	,,	47	1520	10	,,	42	5	28	,,	52
6	24	,,	48	1	16	,,	43	6	6	Октября №.	53
7	2	Октября №	49	2	24	,,	44	7	27	,,	54
8	5	,,	50	1523	30	,,	45	8	27	,,	55
9	15	,,	51					9	31	,,	56
1470	—	,,	52			1895 годъ.		1580	3	Ноября №	57
1	20	,,	53					1	9	,,	58
2	5	Ноября №	54	1524	12	Января №	1	2	17	,,	59
3	18	,,	55	5	—	,,	2	3	17	,,	60
4	22	,,	56	6	16	,,	3	4	1	Декабря №.	61
5	10	Декабря №	57	7	26	,,	4	5	9	,,	62
6	28	,,	58	8	30	,,	5	6	14	,,	63
1477	31	,,	59	9	—	,,	6	7	15	,,	64
				1530	31	,,	7	8	22	,,	65
		1894 годъ.		1	30	,,	8	1589	23	,,	66
				2	8	Февраля №.	9				
1478	3	Января №	1	3	16	,,	10			1896 годъ.	
9	7	,,	2	4	24	,,	11				
1480	8	,,	3	5	—	,,	12	1590	12	Января №	1
1	11	,,	4	6	7	Марта №	13	1	13	,,	2
2	14	,,	5	7	10	,,	14	2	19	,,	3
3	31	,,	6	8	—	,,	15	3	25	,,	4
4	3	Февраля №	7	9	9	,,	16	4	29	,,	5
5	15	,,	8	1540	10	,,	17	5	1	Февраля №.	6
6	18	,,	9	1	13	,,	18	6	30	Января №	7
7	22	,,	10	2	15	,,	19	7	6	Февраля №.	8
8	24	,,	11	3	—	,,	20	8	9	,,	9
9	1	Марта №	12	4	—	,,	21	9	14	,,	10
1490	15	,,	13	5	23	,,	22	1600	27	,,	11
1	16	,,	14	6	17	,,	23	1	23	,,	12
2	22	,,	15	7	2	Апрѣля №	24	2	29	,,	13
3	26	Апрѣля №	16	8	28	Марта №	25	3	4	Марта №	14
4	30	,,	17	9	29	,,	26	4	13	,,	15
5	19	Мая №	18	1550	15	Апрѣля №	27	5	19	,,	16
6	14	,,	19	1	19	,,	28	6	29	,,	17
7	17	,,	20	2	—	,,	29	7	14	Мая №	18
1498	9	Іюня №	21	1553	28	,,	30	1608	12	Апрѣля №.	19

№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.			№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.			№№ по порядку.	Время изданія циркуляра.		
1609	13	Апрѣля №	20	1623	6	Іюля №	34	1637	1	Ноября №	48
1610	16	„	21	4	23	„	35	8	15	„	49
1	3	Мая №	22	5	30	„	36	9	23	„	50
2	2	„	23	6	2	Августа №	37	1640	—	„	51
2	17	„	24	7	13	„	38	1	25	„	52
4	23	„	25	8	16	„	39	2	5	Декабря №	53
5	24	„	26	9	20	„	40	3	11	„	54
6	4	Іюня №	27	1630	3	Сентября №	41	4	18	„	55
7	7	„	28	1	3	„	42	5	—	„	56
8	10	„	29	2	6	„	43	6	20	„	57
9	10	„	30	3	17	„	44	7	—	„	58
1620	14	„	31	4	11	Октября №	45	1648	21	„	59
1	27	„	32	5	26	„	46				
1622	4	Іюля №	33	1636	—	„	47				

СПИСКИ

казенныхъ и контрольныхъ палатъ, казначействъ и приходо-расходныхъ кассъ министерства финансовъ.

1. Параллельные списки казенныхъ и контрольныхъ палатъ.

№№ по порядку.	Казенныя палаты.	Мѣстонахожденіе.	Контрольныя палаты.	Мѣстонахожденіе.	№№ по порядку.
1	Амурская.	Хабаровскъ.	Амурская.	Хабаровскъ.	1
2	Архангельская . . .	Архангельскъ	Архангельская . . .	Архангельскъ	2
3	Астраханская . . .	Астрахань .	Астраханская . . .	Астрахань .	3
4	Бакинская	Баку . . .	Бакинская	Баку . . .	4
5	Бессарабская . . .	Кишиневъ .	Бессарабская . . .	Кишиневъ .	5
6	Варшавская	Варшава. .	Варшавская	Варшава. .	6
7	Виленская	Вильна . .	Виленская	Вильна . .	7
8	Витебская	Витебскъ .	Витебская	Витебскъ .	8
9	Владимірская . . .	Владиміръ .	Владимірская . . .	Владиміръ .	9
10	Вологодская	Вологда . .	Вологодская	Вологда . .	10
11	Волынская	Житомиръ .	Кіевская.	Кіевъ . . .	—
12	Воронежская . . .	Воронежъ .	Воронежская. . . .	Воронежъ .	11
13	Вятская	Вятка . .	Вятская	Вятка. . .	12
14	Гродненская. . . .	Гродно . .	Гродненская. . . .	Гродно . .	13
15	Донская	Новочеркаскъ	Донская	Новочеркаск.	14
16	Екатеринославская .	Екатериносл.	Екатеринославская .	Екатериносл.	15
17	Енисейская	Красноярскъ.	Иркутская	Иркутскъ .	—
18	Забайкальская . . .	Чита . . .	Амурская	Хабаровскъ.	—
19	Иркутская	Иркутскъ. .	Иркутская	Иркутскъ .	16
20	Казанская	Казань . .	Казанская	Казань . .	17
21	Калишская	Калишъ . .	Варшавская	Варшава. .	—
22	Калужская	Калуга . .	Калужская	Калуга . .	18
23	Кіевская	Кіевъ. . .	Кіевская	Кіевъ . . .	19
24	Ковенская	Ковно. . .	Ковенская	Ковно. . .	20
25	Костромская . . .	Кострома .	Костромская . . .	Кострома .	21
26	Курляндская . . .	Митава . .	Лифляндская . . .	Рига . . .	—
27	Курская	Курскъ . .	Курская	Курскъ . .	22
28	Кѣлецкая.	Кѣльцы . .	Люблинская	Люблинъ. .	—
29	Лифляндская . . .	Рига . . .	Лифляндская . . .	Рига . . .	23
30	Ломжинская. . . .	Ломжа . .	Ломжинская . . .	Ломжа . .	24
31	Люблинская	Люблинъ. .	Люблинская	Люблинъ. .	25
32	Минская	Минскъ . .	Минская	Минскъ . .	26
33	Могилевская. . . .	Могилевъ .	Могилевская. . . .	Могилевъ .	27
34	Московская	Москва . .	Московская	Москва . .	28
35	Нижегородская . . .	Н.-Новгородъ	Нижегородская. . .	Н.-Новгородъ	29
36	Новгородская . . .	Новгородъ .	Новгородская . . .	Новгородъ .	30
—	Херсонская	Херсонъ. .	Одесская	Одесса . .	31
37	Олонецкая	Петрозаводс.	Олонецкая	Петрозаводс.	32
38	Омская	Омскъ. . .	Омская	Омскъ . .	33
39	Оренбургская . . .	Оренбургъ .	Оренбургская . . .	Оренбургъ .	34
40	Орловская	Орелъ. . .	Орловская	Орелъ. . .	35
41	Пензенская	Пенза. . .	Пензенская	Пенза . . .	36

№№ по порядку.	Казенныя палаты.	Мѣстонахожденіе.	Контрольныя палаты.	Мѣстонахожденіе.	№№ по порядку.
42	Пермская.	Пермь. . .	Пермская	Пермь. . .	37
43	Петроковская . .	Петроковъ .	Варшавская. . . .	Варшава. .	—
44	Подольская	Камен.-Под.	Подольская	Камен.-Под.	38
45	Полтавская	Полтава . .	Полтавская	Полтава. .	39
46	Плоцкая	Плоцкъ . .	Ломжинская. . . .	Ломжа . .	—
47	Псковская	Псковъ . .	Псковская	Псковъ . .	40
48	Радомская	Радомъ . .	Люблинская	Люблинъ. .	—
49	Рязанская	Рязань . .	Рязанская	Рязань . .	41
50	Самарская	Самара . .	Самарская	Самара . .	42
51	С.-Петербургская . .	С.-Петербур.	С.-Петербургская . .	С.-Петербур.	43
52	Саратовская. . . .	Саратовъ .	Саратовская. . . .	Саратовъ .	44
53	Симбирская	Симбирскъ .	Симбирская	Симбирскъ .	45
54	Смоленская	Смоленскъ .	Смоленская	Смоленскъ .	46
55	Ставропольская. . .	Ставрополь .	Ставропольская. . .	Ставрополь .	47
56	Сувалкская	Сувалки . .	Ломжинская . . .	Ломжа. . .	—
57	Сѣдлецкая	Сѣдлецъ . .	Люблинская . . . ,	Люблинъ. .	—
58	Таврическая. . . .	Симферополь.	Таврическая. . . .	Симферополь	48
59	Тамбовская	Тамбовъ . .	Тамбовская	Тамбовъ . .	49
60	Тверская.	Тверь . .	Тверская.	Тверь. . .	50
61	Тифлисская	Тифлисъ. .	Тифлисская . . .	Тифлисъ . .	51
62	Тобольская	Тобольскъ .	Омская	Омскъ. . .	—
63	Томская	Томскъ . .	Томская	Томскъ . .	52
64	Тульская.	Тула . . .	Тульская	Тула . . .	53
65	Туркестанская . . .	Ташкентъ .	Туркестанская . .	Ташкентъ .	54
66	Уфимская	Уфа . . .	Уфимская.	Уфа . . .	55
67	Харьковская . . .	Харьковъ .	Харьковская . . .	Харьковъ .	56
68	Херсонская	Херсонъ. .	Одесская	Одесса . .	—
69	Черниговская . . .	Черниговъ .	Черниговская . . .	Черниговъ .	57
70	Эстляндская	Ревель . .	Эстляндская . . .	Ревель . .	58
71	Ярославская. . . .	Ярославль .	Ярославская. . . .	Ярославль .	59

2. Списокъ казенныхъ палатъ, казначействъ и приходо-расходныхъ кассъ министерства финансовъ [1]).

Амурская.

Благовѣщенское.
Владивостокское.
Николаевское.
Хабаровское. [2])

Архангельская.

Архангельское.
Кемское.
Кольское.
Мезенское.
Онежское.
Пинежское.
Устьцыльминское.
Холмогорское.
Шенкурское.

Астраханская.

Астраханское.
Енотаевское
Киргизское (Ханская ставка—Рынъ-пески).
Красноярское.
Николаевское.
Царевское.
Черноярское.

Бакинская.

Асхабадское.
Бакинское.
Геокчайское.
Дербентское.
Елисаветпольское.
Закатальское.
Зангезурское. (Гирюсы).
Казахское.
Красноводское.
Кубинское.
Ленкоранское.
Мервское.
Нухинское.
Петровское.
Сальянское.
Темирохановшурпинское.
Шемахинское.
Шушинское.

Бессарабская.

Аккерманское.
Бендерское.
Бѣлецкое.
Измаильское.
Кишиневское.
Оргѣевское.
Сорокское.
Хотинское.

Варшавская.

Варшавское.
Влоцлавское.
Гостынское.
Гроецкое.
Кутненское.
Ловичское.
Нешавское.
Новомнинское.
Плонское.
Пултусское.
Радымнинское.
Скерневицкое.

Виленская.

Вилейкинское.
Виленское.
Дисненское.
Лидинское.
Ошмянское.
Свенцянское.
Трокское.

Витебская.

Велижское.
Витебское.
Городокское.
Двинское.
Дриссинское.
Лепельское.
Люцинское.
Невельское.
Полоцкое.
Рѣжицкое.
Себежское.

Владимирская.

Александровское.
Владимирское.
Вязниковское.
Гороховецкое.
Ковровское.
Меленковское.
Муромское.
Переславльское.
Покровское.
Судогодское.
Суздальское.
Шуйское.
Юрьевопольское.

[1]) Приходо-расходныя кассы см. ниже, на стр. 76, ср. гл. I, стр. 60.
[2]) Курсивомъ напечатаны губернскія и областныя казначейства.

Вологодская.

Великоустюжское.
Вельское.
Вологодское.
Грязовецкое.
Кадниковское.
Никольское.
Сольвычегодское.
Тотемское.
Устьсысольское.
Яренское.

Волынская.

Владимировольнское.
Дубенское.
Житомирское.
Заславское.
Ковельское.
Кременецкое.
Луцкое.
Новоградоволынское.
Овручское.
Острожское.
Ровенское.
Староконстантиновское.

Воронежская.

Бирюченское.
Бобровское.
Богучарское.
Валуйкинское.
Воронежское.
Задонское.
Землянское.
Коротоякское.
Нижнедѣвицкое.
Новохоперское.
Острогожское.
Павловское.

Вятская.

Воткинское.
Вятское.
Глазовское.
Елабужское.
Ижевское.
Котельничское.
Малмыжское.
Нолинское.
Орловское.
Сарапульское.
Слободское.
Уржумское.
Яранское.

Гродненская.

Брестское.
Бѣлостокское.
Бѣльское.
Волковыское.
Гродненское.
Кобринское.
Пружанское.
Слонимское.
Соколкинское.

Донская.

Донецкое
(ст. Каменская).
Донское 1-е
(ст. Константиновская).
Донское 2-е
(ст. Нижнечирская).
Новочеркасское.
Ростовское.
Таганрогское.
Усть-медвѣдицкое.
Хоперское
(ст. Урюпинская).

Екатеринославская.

Александровское.
Бахмутское.
Верхнеднѣпровское.
Екатеринославское
Луганское.
Маріупольское.
Новомосковское.
Павлоградское.

Енисейская.

Ачинское.
Енисейское.
Канское.
Красноярское.
Минусинское.

Забайкальская.

Верхнеудинское.
Кяхтинское
(Троицко-Савскъ).
Нерчинское.
Читинское.

Иркутская.

Иркутское.
Киренское.
Нижнеудинское.
Якутское.

Казанская.

Казанское.
Космодемьянское.
Лаишевское.
Мамадышское.
Свіяжское.
Спасское.
Тетюшское.
Царевококшайское.
Цивильское.
Чебоксарское.
Чистопольское.
Ядринское.

Калишская.

Велюнское.
Калишское.
Колонское.
Конинское.
Ленчицкое.
Серадзинское.
Слупецкое.
Турекское.

Калужская.

Боровское.
Жиздринское.

Калужское.
Козельское.
Лихвинское.
Малоярославецкое.
Медынское.
Мещовское.
Мосальское.
Перемышльское.
Тарусинское.

Кіевская.

Бердичевское.
Васильковское.
Звенигородкинское.
Каневское.
Кіевское.
Липовецкое.
Радомысльское.
Сквирское.
Таращинское.
Уманское.
Черкасское.
Чигиринское.

Ковенская.

Вилькомірское.
Ковенское.
Новоалександровское.
Поневѣжское.
Россіенское.
Тельшевское.
Шавельское.

Костромская.

Буйское.
Варнавинское.
Ветлужское.
Галичское.
Кинешемское.
Кологривское.
Костромское.
Макарьевское.
Нерехтское.
Солигаличское.
Чухломское.
Юрьевецкое.

Курляндская.

Гольдингенское.
Либавское.
Митавское.
Тальсенское.
Якобштадтское.

Курская.

Бѣлгородское.
Грайворонское.
Дмитріевское.
Корочанское.
Курское.
Льговское.
Новооскольское.
Обоянское.
Путивльское.
Рыльское.
Старооскольское.
Суджанское.
Тимское.
Фатежское.
Щигровское.

Кѣлецкая.

Андреевское.
Влощовское.
Кѣлецкое.
Мѣховское.
Олькушское.
Пинчовское.
Стопницкое.

Лифляндская.

Аренсбургское.
Венденское.
Верроское.
Перновское.
Рижское.
Фелинское.
Юрьевское.

Ломжинская.

Ломжинское.
Мазовецкое.
Маковское.
Островское.
Остроленкинское.
Щучинское.

Люблинская.

Бѣлгорайское.
Грубешовское.
Замостьинское.
Красноставское.
Любартовское.
Люблинское.
Новоалександрійское.
Томашовское.
Холмское.
Яновское.

Минская.

Бобруйское.
Борисовское.
Игуменское.
Минское.
Мозырское.
Новогрудское.
Пинское.
Рѣчицкое.
Слуцкое.

Могилевская.

Быховское.
Гомельское.
Горецкое.
Климовичское.
Могилевское.
Мстиславское.
Оршанское.
Рогачовское.
Сѣнненское.
Чаусское.
Черниковское.

Московская.

Богородское.
Бронницкое.
Верейское.
Волоколамское.
Дмитровское.
Звенигородское.
Клинское.
Коломенское.
Можайское.
Московское.
Подольское.
Рузинское.
Серпуховское.

Нижегородская.

Ардатовское.
Арзамасское.
Балахнинское.
Васильское.
Горбатовское.
Княгининское.
Лукояновское.
Макарьевское.
Нижегородское.
Семеновское.
Сергачское.

Новгородская.

Боровичское.
Бѣлозерское.
Валдайское.
Демянское.
Кирилловское.
Крестецкое.
Новгородское.
Старорусское.
Тихвинское.
Устюженское.
Череповецкое.

Олонецкая.

Вытегорское.
Каргопольское.
Лодейнопольское.
Олонецкое.
Петрозаводское.
Повѣнецкое.
Пудожское.

Омская.

Акмолинское.
Вѣрненское.
Зайсанское.
Каркаральское.
Копальское.
Лепсинское.
Омское.
Петропавловское.
Пишпекское.
Пржевальское.
Семипалатинское.

Оренбургская.

Верхнеуральское.
Гурьевское.
Оренбургское.
Орское.
Троицкое.
Уральское.
Челябинское.

Орловская.

Болховское.
Брянское.
Дмитровское.
Елецкое.
Карачевское.
Кромское.
Ливенское.
Малоархангельское.
Мценское.
Орловское.
Сѣвское.
Трубчевское.

Пензенская.

Городищенское.
Инсарское.
Керенское.
Краснослободское.
Мокшанское.
Наровчатское.
Нижнеломовское.
Пензенское.
Саранское.
Чембарское.

Пермская

Верхотурьинское.
Екатеринбургское.
Ирбитское.
Камышловское.
Красноуфимское.
Кунгурское.
Кушвинское.
Осинское.
Оханское.
Пермское.
Соликамское.
Чердынское.
Шадринское.

Петроковская.

Бендинское.
Брезинское.
Ласское.
Лодзинское.
Новорадомское.
Петроковское.
Равинское.
Ченстоховское.

Плоцкая.

Липенское.
Млавское.
Плоцкое.
Праснышское.
Рыпинское.
Серпецкое.
Цѣхановское.

Подольская.

Балтинское.
Брацлавское.
Винницкое.
Гайсинское.
Каменецподольское
Летичевское.
Литинское.
Могилевское.
Ольгопольское.
Проскуровское.
Ушицкое.
Ямпольское.

Полтавская.

Гадячское.
Зеньковское.
Золотоношское.
Кобелякское.
Константиноградское.
Кременчугское.
Лохвицкое.
Лубенское.
Миргородское.
Переяславское.
Пирятинское.
Полтавское.
Прилукское.
Роменское.
Хорольское.

Псковская.

Великолуцкое.
Новоржевское.
Опочкинское.
Островское.
Порховское.
Псковское.
Торопецкое.
Холмское

Радомская.

Илжецкое.
Козенецкое.
Конское.
Опатовское.
Опоченское.
Радомское.
Сандомирское.

Рязанская.

Данковское.
Егорьевское.
Зарайское.
Касимовское.
Михайловское.
Пронское.
Раненбургское.
Рязанское.
Ряжское.
Сапожковское.
Скопинское.
Спасское.

Самарская.

Бугульминское.
Бугурусланское.
Бузулукское.
Николаевское.
Новоузенское.
Самарское.
Ставропольское.

С.-Петербургская.

Гдовское.
Гельсингфоргское.
Кронштадтское.
Лужское.
Новоладожское.
Петергофское.
С.-Петербургское.
Царскосельское.
Шлиссельбургское.
Ямбургское.

Саратовская.

Аткарское.
Балашовское.
Вольское.
Камышинское.
Кузнецкое.
Петровское.
Саратовское.
Сердобское.
Хвалынское.
Царицынское.

Симбирская.

Алатырское.
Ардатовское.
Буинское.
Карсунское.
Курмышское.
Сенгилеевское.
Симбирское.
Сызранское.

Смоленская.

Бѣльское.
Вяземское.
Гжатское.
Дорогобужское.
Духовщинское.
Ельнинское.
Краснинское.
Порѣчьинское.
Рославльское.
Смоленское.
Сычовское.
Юхновское.

Ставропольская.

Александровское.
Армавирское.
Баталпашинское.
Благодарненское.
Владикавказское.
Грозненское.
Ейское.
Екатеринодарское.
Кизлярское.
Майкопское.
Медвѣжинское.
Моздокское.
Новороссійское.
Пятигорское.
Ставропольское.
Темрюкское.

Сувалкская.

Августовское.
Владиславовское.
Волковышкинское.
Кальварійское.
Маріампольское.
Сейнское.
Сувалкское.

Сѣдлецкая.

Бѣльское.
Венгровское.
Влодавское.
Гарволинское.
Луковское.
Соколовское.
Сѣдлецкое.
Яновское.

Таврическая.

Бердянское.
Днѣпровское (с. Алешки).
Евпаторійское.
Керченское.
Мелитопольское.
Перекопское.
Севастопольское.
Симферопольское.
Ялтинское.
Ѳеодосійское.

Тамбовская.

Борисоглѣбское.
Елатомское.
Кирсановское.
Козловское.
Лебедянское.
Липецкое.
Моршанское.
Спасское.
Тамбовское.
Темниковское.
Усманское.
Шацкое.

Тверская.

Бѣжецкое.
Весьегонское.
Вышневолоцкое.
Зубцовское.
Калязинское.
Кашинское.
Корчевское.
Новоторжское (Торжокъ)

Осташковское.
Ржевское.
Старицкое.
Тверское.

Тифлисская.

Александропольское.
Ардаганское.
Ахалкалакское.
Ахалцыхское.
Батумское.
Горійское.
Душетское.
Игдырское.
Карсское.
Квирильское.
Кутаисское.
Нахичеванское.
Новобаязетское.
Онійское.
Потійское.
Сенакское
(Ново-Сенаки).
Сигнахское.
Сухумское.
Телавское.
Тифлисское.
Шулаверское.
Эриванское.

Тобольская.

Березовское.
Ишимское.
Курганское.
Таринское.
Тобольское.
Туринское.
Тюкалинское.
Тюменское.
Ялуторовское.

Томская.

Барнаульское.
Бійское.
Змѣиногорское.
Каинское.
Кузнецкое.
Маріинское.
Нарымское.
Томское.

Тульская.

Алексинское.
Богородицкое.
Бѣлевское.
Веневское.
Епифанское.
Ефремовское.
Каширское.
Крапивенское.
Новосильское.
Одоевское.
Тульское.
Чернинское.

Туркестанская.

Андижанское.
Ауліэатинское.
Джизакское.
Казалинское.
Каттакурганское.
Кокандское.
Маргеланское.
Наманганское.
Ошское.
Перовское.
Петроалександровское.
Самаркандское.
Ташкентское.
Ходжентское.
Чимкентское.

Уфимская.

Белебеевское.
Бирское.
Златоустовское.
Мензелинское.
Стерлитамакское.
Уфимское.

Харьковская.

Ахтырское.
Богодуховское.
Валкинское.
Волчанское.
Зміевское.
Изюмское.
Купянское.
Лебединское.
Старобѣльское.
Сумское.
Харьковское.

Херсонская.

Александрійское.
Ананьевское.
Вознесенское.
Елисаветградское.
Николаевское.
Одесское.
Тираспольское.
Херсонское.

Черниговская.

Борзнинское.
Глуховское.
Городнянское.
Козелецкое.
Конотопское.
Кролевецкое.
Мглинское.
Новгородсѣверское.
Новозыбковское.
Нѣжинское.
Остерское.
Сосницкое.
Стародубское.
Суражское.
Черниговское.
Шостенское.

Эстляндская.

Везенбергское.
Вейсенштейнское.
Гапсальское.
Ревельское.

Ярославльская.

Даниловское.
Любимское.
Моложское.
Мышкинское.
Пошехонское.
Романовоборисоглѣбское.
Ростовское.
Рыбинское.
Угличское.
Ярославльское.

Приходо-расходныя кассы,

состоящія въ вѣдѣніи казенныхъ палатъ:

Лифляндской.

Валкская.

Омской.

Атбасарская.
Джаркентская.
Кокчетавская.
Павлодарская.
Усть-каменногорская.

Оренбургской.

Актюбинская.
Иргизская.
Калмыковская.
Кустанайская.
Темирская.
Тургайская.

Ставропольской.

Вельяминовская.

Туркестанской.

Керкинская.

3. Азбучный указатель мѣстонахожденія казначействъ и приходо-расходныхъ кассъ министерства финансовъ.

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы [1]).	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка №2 [2]).
	КАЗНАЧЕЙСТВА.		
1	Августовъ	Сувалкской.	75
2	Аккерманъ	Бессарабской.	71
3	Акмолинскъ	Омской.	74
4	Алатырь	Симбирской.	75
5	Александрія	Херсонской.	76
6	Александровское, с.	Ставропольской.	75
7	Александровскъ	Екатеринославской.	72
8	Александровъ	Владимірской.	71
9	Александрополь	Тифлисской.	76
10	Алексинъ	Тульской.	76
11	Алешки, с. (Днѣпровское казнач.)	Таврической.	75
12	Ананьевъ	Херсонской.	76
13	Андижанъ	Туркестанской.	76
14	Андреевъ, пос.	Кѣлецкой.	73
15	Ардаганъ	Тифлисской.	76
16	Ардатовъ	Нижегородской.	74
17	Ардатовъ	Симбирской.	75
18	Аренсбургъ	Лифляндской.	73
19	Арзамасъ	Нижегородской.	74
20	Армавиръ, с.	Ставропольской.	75
21	Архангельскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Архангельской.	71
22	Астрахань (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Астраханской.	71
23	Асхабадъ. (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Закаспійской.	71
24	Аткарскъ	Саратовской.	75
25	Ауліэата	Туркестанской.	76
26	Ахалкалаки	Тифлисской.	76
27	Ахалцыхъ	Тифлисской.	76
28	Ахтырка	Харьковской.	76
29	Ачинскъ	Енисейской.	72
30	Баку (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Бакинской.	71

[1]) Жирнымъ шрифтомъ напечатано наименованіе городовъ, въ которыхъ находятся губернскія казначейства. Кромѣ того, въ этомъ спискѣ отмѣчены Конторы и Отдѣленія Государственнаго Банка—подъ названіями тѣхъ городовъ, гдѣ эти учрежденія находятся.

[2]) Въ спискѣ № 2 (стр. 71—76) указаны названія казначействъ и приходо-расходныхъ кассъ.

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
1	Балахна	Нижегородской.	74
32	Балашовъ	Саратовской.	75
33	Балта	Подольской.	74
34	Барнаулъ	Томской.	76
35	Баталпашинскъ	Ставропольской.	75
36	Батумъ. (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Тифлисской.	76
37	Бахмутъ	Екатеринославской.	72
38	Белебей	Уфимской.	76
39	Бендеры, кр.	Бессарабской.	71
40	Бендинъ	Петроковской.	74
41	Бердичевъ	Кіевской.	73
42	Бердянскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Таврической.	75
43	Березовъ	Тобольской.	76
44	Бирскъ	Уфимской.	76
45	Бирючъ	Воронежской.	72
46	Бійскъ	Томской.	76
47	Благовѣщенскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Амурской.	71
48	Благодарное, с.	Ставропольской.	75
49	Бобровъ	Воронежской.	72
50	Бобруйскъ, кр.	Минской.	73
51	Богодуховъ	Харьковской.	76
52	Богородицкъ	Тульской.	76
53	Богородскъ	Московской.	73
54	Богучаръ	Воронежской.	72
55	Болховъ	Орловской.	74
56	Борзна	Черниговской.	76
57	Борисовъ	Минской.	73
58	Борисоглѣбскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Тамбовской.	75
59	Боровичи	Новгородской.	74
60	Боровскъ	Калужской.	72
61	Брацлавъ	Подольской.	74
62	Брезины	Петроковской	74
63	Брестъ-Литовскъ	Гродненской.	72
64	Бронницы	Московской.	73
65	Брянскъ	Орловской.	74
66	Бугульма	Самарской.	75
67	Бугурусланъ	Самарской.	75
68	Бузулукъ	Самарской.	75
69	Бунскъ	Симбирской.	75
70	Буй	Костромской	73
71	Быховъ	Могилевской	73
72	Бѣжецкъ	Тверской.	75
73	Бѣла	Сѣдлецкой.	75
74	Бѣлгорай	Люблинской.	73
75	Бѣлгородъ	Курской.	73
76	Бѣлевъ	Тульской.	76
77	Бѣлозерскъ	Новгородской.	74
78	Бѣлой.	Смоленской.	75
79	Бѣлостокъ. (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Гродненской.	72
80	Бѣльскъ	Гродненской.	72
81	Бѣльцы.	Бессарабской.	71
82	Валдай.	Новгородской.	74
83	Валки	Харьковской.	76

№ № по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
84	Валуйки	Воронежской.	72
85	Варнавинъ	Костромской.	73
86	**Варшава** (Контора Госуд. Банка).	Варшавской.	71
87	Васильсурскъ	Нижегородской.	74
88	Васильковъ	Кіевской.	73
89	Везенбергъ	Эстляндской.	76
90	Вейсенштейнъ	Эстляндской.	76
91	Велижъ	Витебской.	71
92	Великіе Луки	Псковской.	74
93	Великій Устюгъ	Вологодской.	72
94	Вельскъ	Вологодской.	72
95	Велюнь	Калишской.	72
96	Венгровъ	Сѣдлецкой.	75
97	Венденъ	Лифляндской.	73
98	Веневъ	Тульской.	76
99	Верея	Московской.	73
100	Верхнеднѣпровскъ	Екатеринославской.	72
1	Верхнеудинскъ	Забайкальской.	72
2	Верхнеуральскъ	Оренбургской.	74
3	Верхотурье	Пермской.	74
4	Верро	Лифляндской.	73
5	Весьегонскъ	Тверской.	75
6	Ветлуга	Костромской.	73
7	Вилейка, у. г.	Виленской.	71
8	Вилькомиръ	Ковенской.	73
9	**Вильна** (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Виленской.	71
110	Винница	Подольской.	74
1	**Витебскъ** (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Витебской.	71
2	Владивостокъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Амурской.	71
3	Владикавказъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Ставропольской.	75
4	**Владиміръ** (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Владимірской.	71
5	Владиміръ-Волынскъ	Волынской.	72
6	Владиславовъ	Сувалкской.	75
7	Влодава	Сѣдлецкой.	75
8	Влоцлавскъ	Варшавской.	71
9	Влощовъ, пос.	Кѣлецкой.	73
120	Вознесенскъ	Херсонской.	76
1	Волковыскъ	Гродненской.	72
2	Волковышки	Сувалкской.	75
3	**Вологда** (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Вологодской.	72
4	Волоколамскъ	Московской.	73
5	Волчанскъ	Харьковской.	76
6	Вольскъ	Саратовской.	75
7	**Воронежъ** (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Воронежской.	72
8	Воткинскій заводъ	Вятской.	72
9	Вытегра	Олонецкой.	74
130	Вышній-Волочекъ	Тверской.	75
1	Вѣрный	Омской.	74
2	Вязники	Владимірской.	71
133	Вязьма	Смоленской.	75

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
134	**Вятка**	Вятской.	72
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
5	Гадячъ	Полтавской.	74
6	Гайсинъ	Подольской.	74
7	Галичъ	Костромской.	73
8	Гапсаль	Эстляндской.	76
9	Гарволинъ	Сѣдлецкой.	75
140	Гдовъ	С.-Петербургской.	75
1	Гельсингфорсъ	С.-Петербургской.	75
2	Геокчай	Бакинской.	71
3	Гирюсы, с. (Зангезурское казнач.)	Бакинской.	71
4	Гжатскъ	Смоленской.	75
5	Глазовъ	Вятской.	72
6	Глуховъ	Черниговской.	76
7	Гольдингенъ	Курляндской.	73
8	Гомель	Могилевской.	73
9	Горбатовъ	Нижегородской.	74
150	Гори	Тифлисской.	76
1	Горки	Могилевской.	73
2	Городище	Пензенской.	74
3	Городня	Черниговской.	76
4	Городокъ	Витебской.	71
5	Гороховецъ	Владимірской.	71
6	Гостынинъ	Варшавской.	71
7	Грайворонъ	Курской.	73
8	**Гродно**	Гродненской.	72
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
9	Грозный	Ставропольской.	75
160	Гройцы	Варшавской.	71
1	Грубешовъ	Люблинской.	73
2	Грязовецъ	Вологодской.	72
3	Гурьевъ	Оренбургской.	74
3	Даниловъ	Ярославской.	76
5	Данковъ	Рязанской.	75
6	Двинскъ	Витебской.	71
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
7	Демьянскъ	Новгородской.	74
8	Дербентъ	Бакинской.	71
9	Джизакъ (укр. Ключевое)	Туркестанской.	76
170	Дисна	Виленской.	71
1	Дмитріевъ на Сванѣ	Курской.	73
2	Дмитровскъ	Орловской.	74
3	Дмитровъ	Московской.	73
4	Дорогобужъ	Смоленской.	75
5	Дриса	Витебской.	71
6	Дубно	Волынской.	72
7	Духовщина	Смоленской.	75
8	Душетъ	Тифлисской.	76
9	Евпаторія	Таврической.	75
180	Егорьевскъ	Рязанской.	75
1	Ейскъ	Ставропольской.	75
2	Екатеринбургъ	Пермской.	74
	(Контора Госуд. Банка).		
3	Екатеринодаръ	Ставропольской.	75
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
4	**Екатеринославъ**	Екатеринославской.	72
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
185	Елабуга	Вятской.	72

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страница списка № 2
186	Елатьма	Тамбовской.	75
7	Елецъ.	Орловской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
8	Елизаветградъ.	Херсонской.	76
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
9	Елизаветполь.	Бакинской.	71
190	Ельня	Смоленской.	75
1	Енисейскъ	Енисейской.	72
2	Енотаевскъ	Астраханской.	71
3	Епифань	Тульской.	76
4	Ефремовъ	Тульской.	76
5	Жиздра	Калужской.	72
6	Житоміръ	Волынской.	72
	(Отдѣленіе Госуд. Банка)		
7	Задонскъ	Воронежской.	72
8	Заваталы.	Бакинской.	71
9	Замостье	Люблинской.	73
200	Зарайскъ.	Рязанской.	75
1	Заславль	Волынской.	72
2	Зайсанскій Постъ	Омской.	74
3	Звенигородка.	Кіевской.	73
4	Звенигородъ	Московской.	73
5	Землянскъ	Воронежской.	72
6	Зеньковъ.	Полтавской.	74
7	Златоустъ	Уфимской.	76
8	Зміевъ	Харьковской.	76
9	Змѣиногорское	Томской.	76
210	Золотоноша	Полтавской.	74
1	Зубцовъ	Тверской.	75
2	Игдырь	Тифлисской.	76
3	Игуменъ	Минской.	73
4	Ижевскій заводъ	Вятской.	72
5	Измаилъ	Бессарабской.	71
6	Изюмъ	Харьковской.	76
7	Илжа, пос.	Радомской.	75
8	Инсаръ.	Пензенской.	74
9	Ирбитъ.	Пермской.	74
220	Иркутскъ	Иркутской.	72
	(Отдѣленіе Гос. Банка)		
1	Ишимъ	Тобольской.	76
2	Кадниковъ	Вологодской.	72
3	Казалинскъ	Туркестанской.	76
4	Казань	Казанской.	72
	(Отдѣленіе Гос. Банка)		
5	Казахъ	Бакинской.	71
6	Каинскъ	Томской.	76
7	Калишъ	Калишской.	72
	(Отдѣленіе Гос. Банка)		
8	Калуга	Калужской.	73
	(Отдѣленіе Гос. Банка)		
9	Кальварія	Сувалкской.	75
230	Калязинъ	Тверской.	75
1	Каменецъ-Подольскъ.	Подольской.	74
	(Отдѣленіе Гос. Банка)		
2	Каменская ст. (Донецкое казнач.)	Донской.	72
3	Камышинъ	Саратовской.	75
234	Камышловъ	Пермской.	74

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
235	Каневъ	Кіевской.	73
6	Канскъ	Енисейской.	72
7	Карачевъ	Орловской.	74
8	Каргополь	Олонецкой.	74
9	Каркаралы	Омской.	74
240	Карсунь	Симбирской.	75
1	Карсъ	Тифлисской.	76
2	Касимовъ	Рязанской.	75
3	Каттакурганъ	Туркестанской.	76
4	Кашинъ	Тверской.	75
5	Кашира	Тульской.	76
6	Квирилы, м.	Тифлисской.	76
7	Кемь	Архангельской.	71
8	Керенскъ	Пензенской.	74
9	Керчь	Таврической.	75
250	Кизляръ	Ставропольской.	75
1	Кинешма	Костромской.	73
2	Киргизское К-во (Рынь-Пески въ Ханской Ставкѣ)	Астраханской.	71
3	Киренскъ	Иркутской.	72
4	Кирилловъ	Новгородской.	74
5	Кирсановъ	Тамбовской.	75
6	Кишиневъ (Отдѣленіе Гос. Банка)	Бессарабской.	71
7	Кіевъ (Контора Госуд. Банка)	Кіевской.	73
8	Климовичи	Могилевской.	73
9	Клинъ	Московской.	73
260	Княгининъ	Нижегородской.	74
1	Кобеляки	Полтавской.	74
2	Кобринъ	Гродненской.	72
3	Ковель	Волынской.	72
4	Ковно (Отдѣленіе Госуд. Банка)	Ковенской.	73
5	Ковровъ	Владимірской.	71
6	Козелецъ	Черниговской.	76
7	Козельскъ	Калужской.	73
8	Козеницы	Радомской.	75
9	Козловъ (Отдѣленіе Госуд. Банка)	Тамбовской.	75
270	Козьмодемьянскъ	Казанской.	72
1	Кокандъ (Отдѣленіе Госуд. Банка)	Туркестанской.	76
2	Кола	Архангельской.	71
3	Коло	Калишской.	72
4	Кологривъ	Костромской.	73
5	Коломна	Московской.	73
6	Конинъ	Калишской.	72
7	Конотопъ	Черниговской.	76
8	Конскъ	Радомской.	75
9	Константиновская, ст. (Донское 1-е казнач.)	Донской.	72
280	Константиноградъ	Полтавской.	74
1	Копалъ	Омской.	74
2	Коротоякъ	Воронежской.	72
3	Короча	Курской.	73
4	Корчева	Тверской.	75
285	Кострома (Отдѣленіе Госуд. Банка)	Костромской.	73

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
286	Котельничъ	Вятской.	72
7	Крапивна	Тульской.	76
8	Красноводскъ	Бакинской.	71
9	Краснослободскъ	Пензенской.	74
290	Краснославъ	Люблинской.	73
1	Красноуфимскъ	Пермской.	74
2	Красноярскъ	Енисейской.	72
	(Отдѣленіе Госуд. Банка)		
3	Красный	Смоленской.	75
4	Красный яръ (Красноярское К-во)	Астраханской.	71
5	Кременецъ	Волынской.	72
6	Кременчугъ	Полтавской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка)		
7	Крестцы	Новгородской.	74
8	Кролевецъ	Черниговской.	76
9	Кромы	Орловской.	74
300	Кронштадтъ, кр.	С.-Петербургской.	75
1	Куба (Кубинское к-во)	Бакинской.	71
2	Кузнецкъ	Саратовской.	75
3	Кузнецкъ	Томской.	76
4	Кунгуръ	Пермской.	74
5	Купянскъ	Харьковской.	76
6	Курганъ	Тобольской.	76
7	Курмышъ	Симбирской.	75
8	Курскъ	Курской.	73
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
9	Кутаисъ	Тифлисской.	76
310	Кутно	Варшавской.	71
1	Кушва, зав.	Пермской.	74
2	Кѣльцы	Кѣлецкой.	73
3	Кяхта (Троицко-Савскъ)	Забайкальской.	72
4	Лаишевъ	Казанской.	72
5	Ласкъ	Петроковской.	74
6	Лебединъ	Харьковской.	76
7	Лебедянъ	Тамбовской.	75
8	Ленкорань	Бакинской.	71
9	Ленчица	Калишской.	72
320	Лепель	Витебской.	71
1	Лепсинскъ	Омской.	74
2	Летичевъ	Подольской.	74
3	Либава	Курляндской.	73
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
4	Ливны	Орловской.	74
5	Лида	Виленской.	71
6	Липецкъ	Тамбовской.	75
7	Липно	Плоцкой.	74
8	Липовецъ	Кіевской.	73
9	Литинъ	Подольской.	74
330	Лихвинъ	Калужской.	73
1	Ловичъ	Варшавской.	71
2	Лодейное Поле	Олонецкой.	74
3	Лодзь	Петроковской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
4	Ломжа	Ломжинской.	73
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
5	Лохвица	Полтавской.	74
6	Лубны	Полтавской.	74
337	Луга	С.-Петербургской.	75

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
338	Луганскъ	Екатеринославской.	72
9	Луковъ	Сѣдлецкой.	75
340	Лукояновъ	Нижегородской.	74
1	Луцкъ	Волынской.	72
2	Льговъ	Курской.	73
3	Любартовъ	Люблинской.	73
4	Любимъ	Ярославской.	76
5	Люблинъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Люблинской.	73
6	Люцинъ	Витебской.	71
7	Лысково, с. (Макарьевское казнач.).	Нижегородской.	74
8	Мазовецкъ, пос.	Ломжинской.	73
9	Майкопъ	Ставропольской.	75
350	Макарьевъ на Унжѣ	Костромской.	73
1	Маковъ	Ломжинской.	73
2	Малмыжъ	Вятской.	72
3	Малоархангельскъ	Орловской.	74
4	Малоярославецъ	Калужской.	73
5	Мамадышъ	Казанской.	72
6	Маргеланъ	Туркестанской.	76
7	Маріамполь	Сувалкской.	75
8	Маріинскъ	Томской.	76
9	Маріуполь (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Екатеринославской.	72
360	Мглинъ	Черниговской.	76
1	Медвѣжье	Ставропольской.	75
2	Медынь	Калужской.	73
3	Мезень	Архангельской.	71
4	Меленки	Владимірской.	71
5	Мелитополь	Таврической.	75
6	Мензелинскъ	Уфимской.	76
7	Мервъ	Бакинской.	71
8	Мещовскъ	Калужской.	73
9	Минскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Минской.	73
370	Минусинскъ	Енисейской.	72
1	Миргородъ	Полтавской.	74
2	Митава	Курляндской.	73
3	Михайловъ	Рязанской.	75
4	Млава	Плоцкой.	74
5	Могилевъ губернскій (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Могилевской.	73
6	Могилевъ на Днѣстрѣ	Подольской.	74
7	Можайскъ	Московской.	73
8	Моздокъ	Ставропольской.	75
9	Мозырь, у. г.	Минской.	73
380	Мокшанъ	Пензенской.	74
1	Молога	Ярославской.	76
2	Моршанскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Тамбовской.	75
3	Мосальскъ	Калужской.	73
4	Москва (Контора Госуд. Банка).	Московской.	73
5	Мстиславль	Могилевской.	73
6	Муромъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Владимирской.	71
7	Мценскъ	Орловской.	74
388	Мышкинъ	Ярославской.	76

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
389	Мѣховъ	Кѣлецкой.	73
390	Наровчатъ	Пензенской.	74
1	Нарымъ	Томской.	76
2	Нахичевань	Тифлисской.	76
3	Невель	Витебской.	71
4	Нерехта	Костромской.	73
5	Нерчинскъ	Забайкальской.	72
6	Нешава	Варшавской.	71
7	Нижнедѣвицкъ	Воронежской.	72
8	Нижнеудинскъ	Иркутской.	72
9	Нижнечирская ст. (Донское 2-е казнач.)	Донской.	72
400	Нижній-Ломовъ	Пензенской.	74
1	Нижній-Новгородъ (Отдѣленіе Госуд. Банка)	Нижегородской.	74
2	Николаевка, с.	Астраханской.	71
3	Николаевскъ	Самарской.	75
4	Николаевскъ	Амурской.	71
5	Николаевъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Херсонской.	76
6	Никольскъ	Вологодской.	72
7	Ново-Александрія, пос.	Люблинской.	73
8	Новая-Ладога	С.-Петербургской.	75
9	Новгородъ (Отдѣленіе Госуд. Банка)	Новгородской.	74
410	Новгородъ-Сѣверскъ	Черниговской.	76
1	Новоалександровскъ	Ковенской.	73
2	Новый-Баязетъ	Тифлисской.	76
3	Новоградъ-Волынскъ	Волынской.	72
4	Новогрудокъ	Минской.	73
5	Новозыбковъ	Черниговской.	76
6	Ново-Минскъ	Варшавской.	71
7	Ново-Московскъ	Екатеринославской.	72
8	Новорадомскъ	Петроковской.	74
9	Новоржевъ	Псковской.	74
420	Новороссійскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка)	Ставропольской.	75
1	Новосиль	Тульской.	76
2	Новохоперскъ	Воронежской.	72
3	Новочеркаскъ	Донской.	72
4	Новый-Оскол̀ъ	Курской.	73
5	Новый-Узень	Самарской.	75
6	Нолинскъ	Вятской.	72
7	Номанганъ	Туркестанской.	76
8	Нуха	Бакинской.	71
9	Нѣжинъ	Черниговской.	76
430	Обоянь	Курской.	73
1	Овручъ	Волынской.	72
2	Одесса (Контора Госуд. Банка)	Херсонской.	76
3	Одоевъ	Тульской.	76
4	Олонецъ	Олонецкой.	74
5	Ольгополь	Подольской.	74
6	Ольбушъ	Кѣлецкой.	73
7	Омскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка)	Омской.	74
8	Онега	Архангельской.	71
9	Онп.	Тифлисской.	76
440	Опатовъ.	Радомской.	75

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
441	Опочка	Псковской.	74
2	Опочно	Радомской.	75
3	Оргѣевъ	Бессарабской.	71
4	Орелъ	Орловской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка)		
5	Оренбургъ	Оренбургской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка)		
6	Орловъ	Вятской.	72
7	Орскъ	Оренбургской.	74
8	Орша	Могилевской.	73
9	Оса	Пермской.	74
450	Осташковъ	Тверской.	76
1	Остеръ	Черниговской.	76
2	Островъ	Псковской.	74
3	Островъ	Ломжинской.	73
4	Острогожскъ	Воронежской.	72
5	Острогъ	Волынской.	72
6	Остроленка	Ломжинской.	73
7	Оханскъ	Пермской.	74
8	Ошъ	Туркестанской.	76
9	Ошмяны	Виленской.	71
460	Павловскъ	Воронежской.	72
1	Павлоградъ	Екатеринославской.	72
2	Пенза	Пензенской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка)		
3	Перекопъ	Таврической.	75
4	Перемышль	Калужской.	73
5	Переславль-Залѣсскій	Владимирской.	71
6	Переяславъ	Полтавской.	74
7	Пермь	Пермской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка)		
8	Перновъ	Лифляндской.	73
9	Перовскъ	Туркестанской.	76
470	Петергофъ	С.-Петербургской.	75
1	Петро-Александровскъ	Туркестанской.	76
2	Петровскъ (Дагест. обл.)	Бакинской.	71
3	Петровскъ	Саратовской.	75
4	Петрозаводскъ	Олонецкой.	74
5	Петроковъ	Петроковской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка)		
6	Петропавловскъ (Акмол. обл.)	Омской	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка)		
7	Пинега	Архангельской.	71
8	Пинскъ	Минской.	73
9	Пинчевъ	Кѣлецкой.	73
480	Пирятинъ	Полтавской.	74
1	Пишпекъ	Омской.	74
2	Плонскъ	Варшавской.	71
3	Плоцкъ	Плоцкой.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
4	Повѣнецъ	Олонецкой.	74
5	Подольскъ	Московской.	73
6	Покровъ	Владимирской.	71
7	Полоцкъ	Витебской.	71
8	Полтава	Полтавской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка)		
9	Поневѣжъ	Ковенской.	73
490	Порховъ	Псковской.	74
491	Порѣчье	Смоленской.	75

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
492	Поти	Тифлисской.	76
3	Пошехонье	Ярославской.	76
4	Праснышъ	Плоцкой.	74
5	Пржевальскъ (быв. Иссыкъ-Кулы)	Омской.	74
6	Прилуки	Полтавской.	74
7	Пронскъ	Рязанской.	75
8	Проскуровъ	Подольской.	74
9	Пружаны.	Гродненской.	72
500	Псковъ (Отдѣленіе Госуд. Банка)	Псковской.	74
1	Пудожъ	Олонецкой.	74
2	Пултусскъ	Варшавской.	71
3	Путивль	Курской.	73
4	Пятигорскъ.	Ставропольской.	75
5	Рава	Петроковской.	74
6	Радомъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Радомской.	75
7	Радомысль	Кіевской.	73
8	Радымінъ	Варшавской.	71
9	Раненбургъ.	Рязанской.	75
510	Ревель (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Эстляндской.	76
1	Ржевъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Тверской.	76
2	Рига (Контора Госуд. Банка).	Лифляндской.	73
3	Ровно. (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Волынской.	72
4	Рогачевъ	Могилевской.	73
5	Романовъ-Борисоглѣбскъ	Ярославской.	76
6	Ромны (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Полтавской.	74
7	Рославль.	Смоленской.	75
8	Россіены.	Ковенской.	73
9	Ростовъ на Дону. (Контора Госуд. Банка).	Донской.	72
520	Ростовъ	Ярославской.	76
1	Руза	Московской.	73
2	Рыбинскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Ярославской.	76
3	Рыльскъ.	Курской.	73
4	Рынъ-Пески (Ханская ставка).	Астраханской.	71
5	Рыпинъ	Плоцкой.	74
6	Рѣжица	Витебской.	71
7	Рѣчица	Минской.	73
8	Ряжскъ.	Рязанской.	75
9	Рязань (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Рязанской.	75
530	Сальяны, м.	Бакинской.	71
1	Самара (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Самарской.	75
2	Самаркандъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Туркестанской.	76
3	Сандомиръ	Радомской.	75
4	С.-Петербургъ (Контора Госуд. Банка).	С.-Петербургской.	75
5	Сапожокъ	Рязанской.	75
6	Саранскъ	Пензенской.	74
537	Сарапуль (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Вятской.	72

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
538	**Саратовъ**	Саратовской.	75
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
9	Свенцяны	Виленской.	71
540	Свіяжскъ	Казанской.	72
1	Себежъ	Витебской.	71
2	Севастополь	Таврической.	75
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
3	Сейны	Сувалкской.	75
4	Семеновъ	Нижегородской.	74
5	Семипалатинскъ	Омской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
6	**Сенаки** (с. Ново-Сенаки)	Тифлисской.	76
7	Сенгилей	Симбирской.	75
8	Серадзы	Калишской.	72
9	Сергачъ	Нижегородской.	74
550	Сердобскъ	Саратовской.	75
1	Серпецъ	Плоцкой.	74
2	Серпуховъ	Московской.	73
3	Сигнахъ	Тифлисской.	76
4	**Симбирскъ**	Симбирской.	75
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
5	**Симферополь**	Таврической.	75
6	Сквира	Кіевской.	73
7	Скерневицы	Варшавской.	71
8	Скопинъ	Рязанской.	75
9	Слободской	Вятской.	72
560	Слонимъ	Гродненской.	72
1	Слупцы	Калишской.	72
2	Слуцкъ	Минской.	73
3	**Смоленскъ**	Смоленской.	75
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
4	Соколка	Гродненской.	72
5	Соколовъ	Сѣдлецкой.	75
6	Солигаличъ	Костромской.	73
7	Соликамскъ	Пермской.	74
8	Сольвычегодскъ	Вологодской.	72
9	Сороки	Бессарабской.	71
570	Сосница	Черниговской.	76
1	Спасскъ	Казанской.	72
2	Спасскъ	Рязанской.	75
3	Спасскъ	Тамбовской.	75
4	**Ставрополь**	Ставропольской.	75
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
5	Ставрополь	Самарской.	75
6	Старая Русса	Новгородской.	74
7	Старица, у. г.	Тверской.	76
8	Старобѣльскъ	Харьковской.	76
9	Стародубъ	Черниговской.	76
580	Староконстантиновъ	Волынской.	72
1	Старый Оскол	Курской.	73
2	Стерлитамакъ	Уфимской.	76
3	Стопница, пос.	Кѣлецкой.	73
4	**Сувалки**	Сувалкской.	75
5	Суджа	Курской.	73
6	Судогда	Владимірской.	71
7	Суздаль	Владимірской.	71
588	Сумы	Харьковской.	76
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
589	Суражъ	Черниговской.	76
590	Сухумъ-Кале	Тифлисской.	76
1	Сызрань. (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Симбирской.	75
2	Сычевка	Смоленской.	75
3	Сѣвскъ	Орловской.	74
4	Сѣдлецъ.	Сѣдлецкой.	75
5	Сѣнно	Могилевской.	73
6	Таганрогъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Донской.	72
7	Тальсенъ, м.	Курляндской.	73
8	Тамбовъ	Тамбовской.	75
9	Тара	Тобольской.	76
600	Тараща.	Кіевской.	73
1	Таруса	Калужской.	73
2	Ташкентъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Туркестанской.	76
3	Тверь (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Тверской.	76
4	Телавъ	Тифлисской.	76
5	Тельши	Ковенской.	73
6	Темиръ-Ханъ-Шура.	Бакинской	71
7	Темниковъ	Тамбовской.	75
8	Темрюкъ.	Ставропольской.	75
9	Тетюши	Казанской.	72
610	Тимъ	Курской.	73
1	Тирасполь	Херсонской.	76
2	Тифлисъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Тифлисской.	76
3	Тихвинъ	Новгородской.	74
4	Тобольскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Тобольской.	76
5	Томашевъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Люблинской.	73
6	Томскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Томской.	76
7	Торжокъ	Тверской.	75
8	Торопецъ	Псковской.	74
9	Тотьма	Вологодской.	72
620	Троицкъ	Оренбургской.	74
1	Троицкосавскъ (Кяхтинское казначейство)	Забайкальской.	72
2	Троки.	Виленской.	71
3	Трубчевскъ	Орловской.	74
4	Тула (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Тульской.	76
5	Турекъ	Калишской.	72
6	Туринскъ	Тобольской.	76
7	Тюкалинскъ.	Тобольской.	76
8	Тюмень (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Тобольской.	76
9	Угличъ	Ярославской.	76
630	Умань	Кіевской.	73
1	Уральскъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Оренбургской.	74
2	Уржумъ	Вятской.	72
3	Урюпинская ст. (Хоперское казначейство)	Донской.	72
4	Усмань	Тамбовской.	75
5	Усть-Медвѣдицкая станица.	Донской.	72
6	Усть-Сысольскъ	Вологодской.	72
637	Усть-Цильма	Архангельской.	71

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страница списка № 2.
638	Устюжна	Новгородской.	74
9	Уфа	Уфимской.	76
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
640	Ушица	Подольской.	74
1	Фатежъ	Курской.	73
2	Феллинъ	Лифляндской.	73
3	Хабаровскъ	Амурской.	71
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
4	Ханская ставка (см. Рынь-пески)	Астраханской.	71
5	Харьковъ	Харьковской.	76
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
6	Хвалынскъ	Саратовской.	75
7	Херсонъ	Херсонской.	76
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
8	Ходжентъ	Туркестанской.	76
9	Холмогоры	Архангельской.	71
650	Холмъ	Люблинской.	73
1	Холмъ	Псковской.	74
2	Хороль	Полтавской.	74
3	Хотинъ, кр.	Бессарабской.	71
4	Царевококшайскъ	Казанской.	72
5	Царевъ	Астраханской.	71
6	Царицынъ	Саратовской.	75
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
7	Царское Село	С.-Петербургской.	75
8	Цивильскъ	Казанской.	72
9	Цѣхановъ	Плоцкой.	74
660	Чаусы	Могилевской.	73
1	Чебоксары	Казанской.	72
2	Челябинскъ	Оренбургской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
3	Чембаръ	Пензенской.	74
4	Ченстоховъ	Петроковской.	74
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
5	Чердынъ	Пермской.	74
6	Череповецъ	Новгородской.	74
7	Черяковъ	Могилевской.	73
8	Черкассы	Кіевской.	73
9	Черниговъ	Черниговской.	76
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
670	Черный Яръ	Астраханской.	71
1	Чернь	Тульской.	76
2	Чигиринъ	Кіевской.	73
3	Чимкентъ	Туркестанской.	76
4	Чистополь	Казанской.	72
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
5	Чита	Забайкальской.	72
	(Отдѣленіе Госуд. Банка).		
6	Чухлома	Костромской.	73
7	Шавли	Ковенской.	73
8	Шадринскъ	Пермской.	74
9	Шацкъ	Тамбовской.	75
680	Шемаха	Бакинской.	71
1	Шенкурскъ	Архангельской.	71
2	Шлиссельбургъ, кр.	С.-Петербургской.	75
3	Шостка (Шостенскій заводъ)	Черниговской.	76
4	Шулаверы	Тифлисской.	76
685	Шуша	Бакинской.	71

№№ по порядку.	Наименованіе городовъ, мѣстечекъ и селеній, въ которыхъ находятся казначейства или приходо-расходныя кассы.	Въ вѣдѣніи какой казенной палаты состоятъ.	Страницы списка № 2.
686	Шуя	Владимірской.	71
7	Щигры	Курской.	73
8	Щучинъ	Ломжинской.	73
9	Эриванъ (Отдѣленіе Госуд. Банка).	Тифлисской.	76
690	Юрьевецъ-Подольскій	Костромской.	73
1	Юрьевъ	Лифляндской.	73
2	Юрьевъ Польскій	Владимірской.	71
3	Юхновъ	Смоленской.	75
4	Ядринъ	Казанской.	72
5	Якобштадтъ	Курляндской.	73
6	Якутскъ	Иркутской.	72
7	Ялта	Таврической.	75
8	Ялуторовскъ	Тобольской.	76
9	Ямбургъ	С.-Петербургской.	75
700	Ямполь	Подольской.	74
1	Яновъ (посадъ).	Сѣдлецкой.	75
2	Яранскъ	Вятской.	72
3	Яренскъ	Вологодской.	72
4	Яновъ	Люблинской.	73
5	Ярославль (Отдѣленіе госуд. Банка).	Ярославской.	76
706	Ѳеодосія (Отдѣленіе госуд. Банка).	Таврической.	75

ПРИХОДО-РАСХОДНЫЯ КАССЫ [1]).

1	Акъ-Тюбинскъ (Тургайской обл.)		
2	Атбасаръ (Акмолинской обл.)	Оренбургской.	76
3	Валкъ (Лифляндской губ.)	Омской.	—
4	Гильяминовскій пос. (Туапсе—Черноморскаго округа)	Лифляндской. Ставропольской.	— —
5	Джаркентъ (Семирѣченской обл.)	Омской.	—
6	Иргизъ (Тургайской обл.)	Оренбургской.	—
7	Керки, кр. (Бухарск. влад.)	Туркестанской.	—
8	Калмыковъ (Уральской обл.)	Оренбургской.	—
9	Кокчетовъ (Акмолинской обл.)	Омской.	—
10	Кустанай (б. Николаевскъ, Тургайской обл.)	Оренбургской.	—
11	Павлодаръ (Семипалатинской обл.)	Омской.	—
12	Темиръ (Уральской обл.)	Оренбургской.	—
13	Тургай (Тургайской обл.)	Оренбургской.	—
14	Устькаменогорскъ (Семипалатинской обл.)	Омской.	—

[1]) О приходорасходныхъ кассахъ см. гл. I, стр. 60.

2007051515